FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y COMUNITARIOS EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR

Dirección de Participación Ciudadana
2025

Tabla de contenido

Contenido

INTRODUCCIÓN *4*

1. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA *6*

Factores que agravan el problema 8

Situación actual de la participación comunitaria en Bolívar 10

Impacto en las comunidades 11

Impacto en la población 12

Población de Bolívar y sus desafíos 12

Importancia de fortalecer la participación ciudadana 13

2. MAGNITUD DEL PROBLEMA *14*

3. ANTECEDENTES *15*

La Participación Ciudadana en Colombia: Avances, Retos y Desafíos en el Departamento de Bolívar 15

El Reconocimiento de la Participación Ciudadana en la Constitución de 1991 15

La Ley 1757 de 2015: Un Paso Hacia la Democracia Participativa 15

Avances en la Participación Democrática en Colombia 16

Desafíos en la Participación Ciudadana en el Departamento de Bolívar 16

4. JUSTIFICACIÓN *18*

5. CONTRIBUCIÓN A LA POLÍTICA PÚBLICA *21*

6. ÁRBOL DE PROBLEMAS *22*

Problema Central 22

7. ARBOL DE SOLUCIONES *23*

8. IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE PARTICIPANTES *27*

9. POBLACIÓN AFECTADA, OBJETIVO Y DE INTERVENCIÓN *29*

10. OBJETIVOS *30*

10.1. Objetivo general: *30*

10.2. Objetivos específicos: *30*

1. Fortalecer los espacios de participación ciudadana en el Departamento de Bolívar 31

2. Desarrollar y aplicar mecanismos de participación digital 31

3. Fomentar la creación y el fortalecimiento de organizaciones comunales 32

4. Promover la formación y capacitación en derechos ciudadanos y participación activa 32

5. Diseñar e implementar políticas públicas inclusivas 32
6. Fomentar la cooperación entre la gobernación de Bolívar, las organizaciones sociales, las empresas privadas y las universidades 33
7. Evaluar y mejorar los procesos de seguimiento y control ciudadano 33
8. Establecer alianzas estratégicas con el sector privado, público y académico 33
9. Desarrollar proyectos de emprendimiento y fortalecimiento organizacional 33
10. Mejorar la calidad de vida de la población bolivarense 34
Fortalecimiento Logístico de los Espacios de Participación Ciudadana 34
11. ANÁLISIS TÉCNICO DE LA ALTERNATIVA 35
12. CADENA DE VALOR 39
Cadena de Valor: Fortalecimiento de los Procesos de Participación Ciudadana en Bolívar 39
13. PROGRAMACION DE COSTOS 40
14. ANÁLISIS DE RIESGO 42

INTRODUCCIÓN

El fortalecimiento de la participación ciudadana y comunitaria es un principio constitucional que permite a los ciudadanos y ciudadanas convertirse en actores activos en la toma de decisiones de carácter institucional, social y comunitario. Esta participación no solo influye en las decisiones que los afectan directamente, sino que también contribuye al control de la gestión pública, promueve la gobernabilidad y favorece la descentralización administrativa al acercar el Estado a las diferentes instancias territoriales del Departamento de Bolívar. En este contexto, el proyecto **"Fortalecimiento de los Procesos de Participación Ciudadana y Comunitarios en el Departamento de Bolívar"** tiene como objetivo construir una sociedad participativa, elemento esencial de nuestro sistema democrático. El proyecto se fundamenta en el respeto a la dignidad humana, la solidaridad y la participación ciudadana como eje para impulsar el desarrollo integral en sus diversas dimensiones: social, económica, cultural, política y ambiental.

El propósito principal del proyecto es involucrar a la población bolivarense en los asuntos públicos que impactan su bienestar. A través de una metodología participativa y corresponsable, se busca la ejecución de proyectos exitosos, eficientes y oportunos que optimicen recursos y mejoren la calidad de vida de la ciudadanía. Este proceso se sustenta en el trabajo articulado entre la comunidad y las instituciones, promoviendo la sinergia necesaria para una gestión pública más efectiva y transparente.

Uno de los componentes clave del proyecto es la promoción del diálogo multi-actor, que permitirá identificar de manera directa y participativa las necesidades prioritarias de la población bolivarense. Este enfoque posibilita la reducción de barreras de acceso institucional, facilitando el ejercicio pleno y efectivo de los derechos de la ciudadanía. A través de estos espacios de interlocución, se promoverá una mayor participación comunitaria, así como la construcción de canales de comunicación que aseguren la inclusión de todos los sectores, con énfasis en poblaciones vulnerables.

Asimismo, se plantea la importancia de contar con un equipo técnico interdisciplinario que garantice la planeación, ejecución y seguimiento de las actividades programadas. Este equipo debe integrar capacidades legales, técnicas, financieras, comunicacionales y económicas, necesarias para el desarrollo efectivo del proyecto y la entrega de informes oportunos a nivel local y nacional. De esta manera, se optimizan los procesos administrativos y se asegura una gestión eficiente de los recursos.

El proyecto también reconoce la necesidad de fortalecer los procesos de control social en la gestión pública y comunitaria. El control social es una herramienta fundamental para garantizar la transparencia, la rendición de cuentas y la inclusión de la ciudadanía en los asuntos públicos. Para ello, se promueven acciones que involucren a las instancias

institucionales, actores sociales y organizaciones comunitarias, generando confianza ciudadana en la administración pública y fomentando el buen gobierno.

Estas acciones buscan consolidar un modelo de gestión participativa que responda a las demandas y necesidades de la población. El fortalecimiento de la relación entre el Estado y la ciudadanía contribuye a la construcción de una sociedad más justa, equitativa y solidaria, donde los intereses colectivos prevalezcan sobre las particularidades.

En el marco del fortalecimiento de la participación ciudadana, el proyecto destaca la importancia de las Juntas de Acción Comunal (JAC) como actores estratégicos en la transformación del territorio. Estas organizaciones comunitarias desempeñan un papel fundamental en la ejecución de obras de infraestructura, el mejoramiento del entorno y la gestión de proyectos que impacten positivamente la calidad de vida de los habitantes del Departamento de Bolívar.

El apoyo y fortalecimiento de las JAC permitirán consolidar procesos de participación activa en la planeación y ejecución de proyectos locales, facilitando la inclusión de las comunidades en la toma de decisiones y en la transformación de su entorno. Esta participación no solo fortalece el tejido social, sino que también promueve la corresponsabilidad y el sentido de pertenencia entre los ciudadanos.

En suma, el proyecto **"Fortalecimiento de los Procesos de Participación Ciudadana y Comunitarios en el Departamento de Bolívar"** busca impulsar una cultura participativa en la región, en la que la ciudadanía, las instituciones y los actores sociales trabajen de manera articulada para alcanzar el desarrollo integral y sostenible del territorio. La promoción del diálogo, la reducción de barreras institucionales, el control social y el fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal son pilares fundamentales para consolidar un modelo de gobernanza participativa que garantice la inclusión, la transparencia y el bienestar de la población bolivarense.

1. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

En el Departamento de Bolívar, persiste un deficiente empoderamiento y baja participación de las comunidades en los procesos de participación ciudadana y comunitaria. Esta situación limita la construcción de un entorno social dinámico, inclusivo y estable. La falta de espacios formales y de una política pública estructurada que garantice el derecho a la participación ha perpetuado estas condiciones, generando un desaprovechamiento de capacidades locales. Además, la deficiente articulación entre las entidades públicas y la debilidad de los mecanismos institucionales orientados a la promoción de la participación ciudadana han impedido el diseño de diagnósticos adecuados, limitando la recolección de datos estadísticos confiables y la formulación de una política pública eficiente.

El problema central radica en la baja incidencia de los ciudadanos en los procesos de participación necesarios para la construcción de lo público. Esto restringe el acceso de las comunidades a mecanismos institucionales que promuevan su empoderamiento social, generando un aumento de la vulnerabilidad en poblaciones específicas, como jóvenes y mujeres. Esta situación ha contribuido al incremento de la desigualdad social, la pobreza y la exclusión de sectores que podrían desempeñar un papel transformador en el desarrollo territorial.

La falta de espacios de diálogo y participación real ha limitado la capacidad de las comunidades para incidir en la toma de decisiones que afectan su bienestar. Esta carencia se ve agravada por la falta de capacitación y herramientas que permitan a los actores sociales y comunitarios comprender y ejercer sus derechos de participación. Sin estos elementos, las comunidades no logran articular propuestas viables ni establecer interlocuciones efectivas con las entidades gubernamentales y otros actores clave. De este modo, la desconexión entre la ciudadanía y las instituciones limita la identificación y solución de problemáticas locales, perpetuando ciclos de pobreza y exclusión.

En particular, los jóvenes y las mujeres enfrentan mayores barreras en los procesos participativos debido a factores estructurales como la discriminación de género, la falta de oportunidades educativas y laborales, y la ausencia de políticas públicas inclusivas. A pesar de que estos grupos representan una parte significativa de la población, sus voces no son suficientemente escuchadas ni tomadas en cuenta en la formulación de políticas. Según datos del CONPES 3955 de 2018, la participación juvenil en organismos comunales apenas alcanza el 5%, mientras que la representación femenina, aunque más elevada con un 41%, se concentra principalmente en roles de menor influencia y toma de decisiones.

La baja participación ciudadana también refleja una crisis de confianza en las instituciones públicas. La percepción de corrupción, el incumplimiento de promesas gubernamentales y la falta de transparencia en la ejecución de programas han generado un desencanto generalizado en las comunidades. Este contexto desincentiva la participación activa y promueve la apatía ciudadana, debilitando aún más los procesos democráticos y comunitarios en el departamento.

Por otro lado, la falta de articulación entre las entidades públicas y la ciudadanía dificulta la implementación de programas efectivos de participación. Las instituciones no cuentan con mecanismos adecuados para convocar y facilitar la participación, lo que reduce la efectividad de los esfuerzos existentes. Asimismo, la falta de herramientas tecnológicas y de plataformas de comunicación limita la difusión de información y la participación remota, factores esenciales en contextos geográficos dispersos como los del departamento de Bolívar.

Otro aspecto crítico es la debilidad organizativa de las Juntas de Acción Comunal (JAC) y otros organismos de base comunitaria. Estas organizaciones, que deberían ser actores fundamentales en los procesos de participación, enfrentan múltiples desafíos, como la falta de renovación de liderazgos, la desactualización de estatutos y la ausencia de planes de trabajo. Según los registros del Ministerio del Interior, el 91% de los organismos comunales en Cartagena no han renovado sus comisiones de trabajo, y un 47% no han actualizado sus estatutos. Estas falencias limitan la capacidad de las JAC para representar adecuadamente a las comunidades y gestionar proyectos de desarrollo.

La ausencia de formación técnica y profesional para líderes comunitarios también constituye un obstáculo significativo. Sin conocimientos en estructuración, formulación y gestión de proyectos, las organizaciones comunales carecen de autonomía para acceder a recursos y ejecutar iniciativas que beneficien a sus territorios. Esto refuerza su dependencia de las instituciones públicas y reduce su impacto transformador.

En un contexto de dinámicas sociales complejas y altos niveles de pobreza, la falta de participación ciudadana se traduce en la exclusión de las comunidades de los procesos de desarrollo local. La ausencia de políticas públicas orientadas a fortalecer la participación no solo afecta la gobernabilidad, sino que también impide aprovechar el potencial de la ciudadanía como agente activo en la construcción de soluciones. La participación ciudadana no debe limitarse a procesos electorales, sino que debe convertirse en un ejercicio continuo de diálogo y corresponsabilidad entre las instituciones y la sociedad.

Es fundamental reconocer que el fortalecimiento de la participación ciudadana puede contribuir a la reducción de las brechas sociales y a la promoción de la equidad en el departamento de Bolívar. Las comunidades organizadas y empoderadas tienen el potencial de identificar problemas de manera oportuna, formular diagnósticos precisos y proponer

soluciones adaptadas a sus realidades. Esto no solo reduce costos para las administraciones locales, sino que también aumenta la efectividad y sostenibilidad de los proyectos implementados.

Finalmente, la implementación de políticas públicas que promuevan la participación debe ir acompañada de estrategias de formación y sensibilización. La creación de espacios formales y accesibles para la participación, el fortalecimiento de los organismos comunitarios y la promoción de un diálogo constante entre la ciudadanía y las instituciones son pasos fundamentales para revertir esta problemática. De esta manera, se podrá avanzar hacia un entorno más inclusivo y democrático, donde las comunidades sean protagonistas del desarrollo y la transformación de sus territorios en el departamento de Bolívar.

Factores que agravan el problema

1. **Baja participación política y social de mujeres y jóvenes**:
    - Las mujeres y los jóvenes tienen una participación limitada en procesos de toma de decisiones. Según el **CONPES 3955 de 2018**, la participación de los jóvenes entre 14 y 29 años en las **Organizaciones de Acción Comunal (OAC)** apenas alcanza el **5% del total de afiliados**. Por su parte, la participación de las mujeres en estas organizaciones solo llega al **41%**, con muy pocas logrando acceder a posiciones de liderazgo e influencia.
    - Esta situación perpetúa la desconfianza en las instituciones y limita la generación de propuestas políticas y estrategias con enfoque social y de género. La exclusión de estos sectores disminuye la incidencia en los procesos de construcción de lo público y amplía las brechas existentes en participación y representación, tanto a nivel local como departamental.
    - Además, la falta de programas de formación y sensibilización específicos dirigidos a jóvenes y mujeres impide su empoderamiento, limitando su capacidad para involucrarse en iniciativas de desarrollo comunitario y en espacios de toma de decisiones.
    - Los **estereotipos de género y edad** también influyen, ya que muchas mujeres y jóvenes enfrentan barreras socioculturales que desvalorizan sus aportes o les niegan la oportunidad de ser protagonistas en la vida pública.
2. **Falta de renovación de liderazgos en las OAC**:
    - La participación en las **Organizaciones de Acción Comunal (OAC)** está concentrada en las mismas figuras de poder, generando un ciclo de estancamiento. De acuerdo con el **CONPES 3955**, el **65% de los dignatarios registrados en 2016** también figuraban en los registros de 2006, lo que evidencia una falta significativa de renovación de liderazgos.

- Esta falta de renovación limita la posibilidad de generar nuevas ideas y procesos innovadores, obstaculizando el desarrollo y fortalecimiento de las comunidades.
- Adicionalmente, existen debilidades internas estructurales en las OAC, tales como:
  - **Bajo nivel de formación técnica y profesional**, lo que dificulta la capacidad de gestión y liderazgo efectivo.
  - **Falta de planes de trabajo barriales estructurados y orientados al bien común**, lo que lleva a una ausencia de planificación estratégica para el desarrollo local.
  - **Carencia de fondos de emprendimiento comunal**, lo cual limita las posibilidades de implementación de proyectos autogestionados.
  - **Ausencia de herramientas tecnológicas** que faciliten la gestión institucional, el seguimiento y la articulación de actividades.
  - **Desactualización de estatutos y falta de reglamentos internos**, lo que genera confusión sobre las funciones y competencias de los dignatarios.
  - **Inactividad de los organismos** debido a la no realización de reuniones estatutarias y de asambleas, lo que ocasiona incumplimientos normativos y disminuye la legitimidad de las organizaciones comunales.
- Esta falta de dinamismo en las OAC también reduce su capacidad para atraer a nuevos miembros, en especial a jóvenes y mujeres, generando un círculo vicioso donde las mismas personas perpetúan los liderazgos y excluyen a otras voces.

3. **Desarticulación institucional**:
   - Existe una **escasa coordinación entre los organismos de primer, segundo y tercer grado**, lo que debilita las acciones conjuntas y limita la eficacia de las intervenciones comunitarias.
   - Esta desarticulación se manifiesta en la **duplicidad de esfuerzos y la falta de seguimiento a los procesos**, generando un desaprovechamiento de los recursos institucionales disponibles y la pérdida de oportunidades para impactar positivamente en las comunidades.
   - La falta de mecanismos claros de articulación entre las entidades gubernamentales y las organizaciones comunales impide la implementación efectiva de políticas públicas y la ejecución de proyectos orientados a fortalecer la participación ciudadana.
   - Además, se evidencia una **carencia de canales formales de comunicación e información**, lo que dificulta el flujo oportuno de datos y decisiones entre los diferentes niveles organizativos. Esta situación limita la capacidad de respuesta a las necesidades reales de las comunidades y reduce la transparencia en los procesos institucionales.

- La ausencia de un enfoque integrador y multidimensional en la gestión comunitaria también contribuye a la fragmentación de los esfuerzos, generando intervenciones aisladas y de corto alcance.
- Para superar esta problemática, es fundamental promover mecanismos de coordinación interinstitucional y construir un sistema de seguimiento y evaluación que permita articular las acciones de los diferentes actores sociales e institucionales, optimizando los recursos y maximizando los impactos en las comunidades.

4. **Limitada formación y sensibilización en participación ciudadana**:
   - La escasa oferta de programas de **formación y capacitación en liderazgo y participación ciudadana** constituye un factor que profundiza las brechas existentes en las comunidades. La falta de herramientas teóricas y prácticas para la participación efectiva limita las capacidades de los ciudadanos para incidir en los procesos de desarrollo.
   - Las comunidades requieren **estrategias pedagógicas continuas** que les permitan comprender sus derechos y deberes como actores sociales. Sin estos conocimientos, las poblaciones más vulnerables, como mujeres, jóvenes y habitantes rurales, permanecen al margen de los procesos democráticos.
   - La implementación de programas de formación también debe considerar las realidades socioculturales del territorio, asegurando enfoques diferenciados e incluyentes que promuevan una participación activa y equitativa.

Los factores que agravan el problema de la baja participación ciudadana y comunitaria en el Departamento de Bolívar son multidimensionales y requieren intervenciones integrales que fortalezcan las capacidades de los actores sociales, promuevan la renovación de liderazgos y articulen los esfuerzos institucionales. Superar estas barreras permitirá construir un entorno participativo, inclusivo y sostenible, impulsando el desarrollo territorial y mejorando la calidad de vida de las comunidades bolivarenses.

Situación actual de la participación comunitaria en Bolívar

En el Departamento de Bolívar, la organización comunal enfrenta grandes retos que afectan su funcionamiento y capacidad de respuesta a las necesidades de las comunidades. Cartagena de Indias, por ejemplo, cuenta con **493 organismos comunales de primer grado**, de los cuales **414 son Juntas de Acción Comunal (JAC)** y **79 son Juntas de Vivienda Comunitaria (JVC)**. A nivel de segundo grado, existen **tres asociaciones de JAC**, una en cada localidad, y una **Federación Distrital** que articula esfuerzos a mayor escala. Sin embargo, estos organismos no están cumpliendo con su potencial debido a problemas estructurales y organizativos persistentes.

Problemáticas identificadas:

- **Falta de renovación anual de comisiones**: El **91%** de los organismos comunales no ha realizado el proceso de renovación anual de sus comisiones de trabajo, lo que genera estancamiento en las dinámicas internas y limita la incorporación de nuevos liderazgos.
- **Actualización deficiente de estatutos**: El **47%** de las organizaciones no ha actualizado sus estatutos, lo que dificulta la regulación interna y la claridad en las funciones de los dignatarios.
- **Ausencia de reglamentos internos y planes de gestión**: Aproximadamente el **90%** de las organizaciones carecen de reglamentos internos y planes estratégicos, impidiendo una planificación adecuada y efectiva para alcanzar objetivos concretos.
- **Bajo conocimiento en gestión de proyectos**: Existe una notable falta de formación en la estructuración y gestión de proyectos, lo que limita la capacidad de las organizaciones para acceder a recursos financieros y ejecutar iniciativas de desarrollo comunitario.

Estas deficiencias generan una **inactividad organizacional** que afecta directamente a las comunidades, reduciendo sus oportunidades de desarrollo autónomo y sostenible. La falta de formación, planificación y renovación de liderazgos perpetúa una situación de estancamiento en la participación ciudadana, obstaculizando la implementación de proyectos que promuevan el bienestar social.

Impacto en las comunidades

La situación actual de las organizaciones comunales en Bolívar impacta negativamente en la cohesión social y en el desarrollo territorial. La inactividad y debilidad organizacional de las JAC y JVC impiden que las comunidades ejerzan plenamente sus derechos de participación y gestión democrática. Además, la falta de acceso a herramientas y formación perpetúa la dependencia de las comunidades respecto a las entidades públicas, lo que limita su autonomía y capacidad de autogestión.

Por otro lado, la desarticulación entre los organismos comunales y las instituciones del Estado restringe la posibilidad de formular diagnósticos precisos que respondan a las necesidades locales. Esta situación también obstaculiza la implementación de políticas públicas y programas de desarrollo sostenible que podrían mejorar la calidad de vida de los habitantes del departamento.

En conclusión, la **participación comunitaria en Bolívar** enfrenta desafíos estructurales que requieren atención urgente. Fortalecer las capacidades técnicas y organizativas de las JAC y JVC, promover la actualización de estatutos, e incentivar la renovación de liderazgos son acciones clave para transformar la participación ciudadana en una herramienta efectiva para el desarrollo local y la construcción de una sociedad más equitativa y participativa

Impacto en la población

El impacto de la baja participación ciudadana y comunitaria en el Departamento de Bolívar es profundo y multidimensional, afectando principalmente a los sectores más vulnerables, como jóvenes, mujeres y comunidades en situación de pobreza. Esta exclusión en los procesos de toma de decisiones limita las oportunidades de desarrollo social, económico y cultural en el territorio.

- **Desigualdad social**: La falta de participación perpetúa la pobreza y la marginación, especialmente en áreas rurales y entre poblaciones con menor acceso a la educación y recursos. La ausencia de programas inclusivos que fomenten la participación genera brechas sociales más amplias, afectando el bienestar general y el acceso a derechos básicos como educación, salud y empleo.
- **Aumento de la desconfianza en las instituciones**: La falta de mecanismos claros y efectivos para canalizar las demandas ciudadanas ha generado apatía, resignación y desinterés, sobre todo en las nuevas generaciones. Los jóvenes y mujeres, al no sentirse representados ni escuchados, se alejan de las organizaciones comunitarias y los espacios de participación formal.
- **Invisibilidad de las problemáticas locales**: La escasa participación limita la identificación de las necesidades prioritarias de las comunidades, lo que resulta en políticas públicas desarticuladas y poco efectivas. Las problemáticas locales, como la falta de infraestructura básica, desempleo y violencia, quedan relegadas y sin solución.

En consecuencia, el desarrollo integral de la población bolivarense se ve obstaculizado, al no existir procesos participativos que permitan construir soluciones colectivas y sostenibles

Población de Bolívar y sus desafíos

Según proyecciones del **DANE**, para 2025 el Departamento de Bolívar contará con una población aproximada de **2.258.929 habitantes**, de los cuales **1.13 millones son mujeres (50.4%)** y **1.12 millones son hombres (49.6%)**. Este volumen demográfico representa el **4.3% del total nacional**, lo que resalta la relevancia del departamento en el contexto nacional y la necesidad de implementar acciones integrales que impulsen su desarrollo socioeconómico y fortalezcan la participación ciudadana.

A pesar de su importancia, Bolívar enfrenta **desafíos estructurales** que limitan las oportunidades de sus habitantes, especialmente en las zonas rurales y periferias urbanas. La **pobreza**, que afecta a gran parte de la población, junto con el **desempleo juvenil** y la **falta de educación técnica y tecnológica**, reduce las posibilidades de acceder a empleos dignos y de calidad. Esto profundiza la desigualdad y dificulta la movilidad social en el territorio.

Adicionalmente, el **escaso acceso a las tecnologías de la información y comunicación (TIC)** en amplias regiones del departamento limita la conectividad, el acceso a la educación virtual y las oportunidades de emprendimiento digital. Estas barreras, sumadas a la falta de infraestructura básica, dificultan el desarrollo de capacidades y la inclusión de las comunidades en procesos participativos y de toma de decisiones.

Ante estos desafíos, resulta fundamental diseñar **intervenciones articuladas y participativas** que integren a los distintos actores sociales e institucionales. La participación comunitaria debe consolidarse como un **eje transformador** del territorio, impulsando el empoderamiento de la población y promoviendo el desarrollo económico, social y cultural en Bolívar.

Importancia de fortalecer la participación ciudadana

- Fortalecer la participación ciudadana es un pilar fundamental para el desarrollo social, económico y político de cualquier territorio, ya que permite construir una relación más estrecha y transparente entre la ciudadanía y el gobierno local. Una población activa e implicada facilita la implementación de soluciones colectivas a problemáticas locales y promueve la corresponsabilidad en la toma de decisiones.
- Cuando los municipios priorizan el impulso de proyectos comunitarios surgidos desde la organización ciudadana, se logran **diagnósticos más acertados** que reflejan las necesidades reales de la población, especialmente en sectores vulnerables como las zonas rurales y periferias urbanas. Esto permite **soluciones inmediatas y efectivas** a problemas cotidianos, como el acceso a servicios básicos, la infraestructura comunitaria y las oportunidades de desarrollo local.
- Asimismo, la participación activa de los ciudadanos fomenta el **trabajo colaborativo**, generando **ahorros significativos** para las administraciones públicas al aprovechar el talento, los recursos y la disposición de las comunidades organizadas. Este modelo participativo no solo optimiza la inversión pública, sino que también fortalece el tejido social y el sentido de pertenencia de los ciudadanos con sus territorios.
- Además, la participación ciudadana fortalece la **confianza en las instituciones** y combate la apatía social, un problema común en contextos donde la exclusión y la falta de oportunidades predominan. La inclusión de sectores clave, como jóvenes y mujeres, en procesos de decisión aporta una visión diversa e innovadora que enriquece las políticas públicas y asegura su sostenibilidad.
- Por lo tanto, consolidar una ciudadanía participativa es esencial para avanzar hacia un desarrollo territorial equitativo y sostenible, donde la población se convierta en protagonista activa de la transformación social y del fortalecimiento de la democracia.

2. MAGNITUD DEL PROBLEMA

El 71% de la población no emprende ninguna acción para resolver problemas que afectan directamente a su bienestar o al de su comunidad. Esta falta de participación activa puede atribuirse a diversos factores, como la desconfianza en las instituciones, la falta de recursos o la ausencia de mecanismos efectivos para canalizar las inquietudes de los ciudadanos. Este fenómeno refleja una desconexión entre los problemas que se presentan a nivel local y la respuesta colectiva que se genera para abordarlos, lo que genera un entorno de apatía y desinterés por las soluciones comunitarias.

Adicionalmente, el nivel de asociación entre los habitantes es considerablemente bajo. Solo un 30% de la población se involucra en alguna organización, red o espacio que promueva el trabajo en conjunto para el bien común. Entre las principales formas de organización en las que la comunidad participa se encuentran las juntas de acción comunal (16%), que representan un canal importante para la organización local, seguido por las organizaciones comunales de vigilancia y seguridad (6%) y las asociaciones de padres de familia (5%). Este bajo nivel de asociación limita las posibilidades de desarrollar proyectos conjuntos, intercambiar ideas o implementar soluciones eficaces para los problemas que afectan a las comunidades.

La escasa participación refleja una falta de conciencia sobre la importancia de la colaboración y el trabajo colectivo en la mejora de las condiciones de vida de las personas, lo que agrava la magnitud de los problemas sociales y limita las oportunidades de desarrollo para los individuos y las comunidades en su conjunto.

3. ANTECEDENTES

La Participación Ciudadana en Colombia: Avances, Retos y Desafíos en el Departamento de Bolívar

Con la entrada en vigencia de la Constitución Política de 1991, Colombia dio un paso fundamental hacia el fortalecimiento de la democracia y la inclusión de los derechos humanos en su sistema político. Este proceso constitucional pretendió, principalmente, dar fin a las demandas y necesidades sociales históricamente postergadas y proporcionar un marco que reconociera las garantías constitucionales de todos los ciudadanos, al mismo tiempo que se alineaba con las nuevas dinámicas mundiales de protección de los derechos fundamentales. Uno de los aspectos más destacados de esta reforma fue la consolidación de la participación ciudadana como un principio fundamental del Estado colombiano, una de las bases para su funcionamiento democrático.

El Reconocimiento de la Participación Ciudadana en la Constitución de 1991

En el artículo 1 de la Constitución de 1991 se define a Colombia como un Estado Social de Derecho, democrático, participativo y pluralista. A partir de esta norma, se reconoce a la participación como un valor constitucional y un principio fundamental. Además, el artículo 2 establece que uno de los fines esenciales del Estado es facilitar la participación de todos en las decisiones que afectan a la vida política, económica, administrativa y cultural de la Nación. Este enfoque reafirma la voluntad de reconocer y promover el derecho de los ciudadanos a intervenir en la toma de decisiones públicas.

Por otro lado, el artículo 3 subraya que la soberanía reside exclusivamente en el pueblo, de donde emana el poder público, y establece que el pueblo puede ejercer dicha soberanía de manera directa o mediante sus representantes. En el artículo 40, la Constitución consagra la participación ciudadana como un derecho fundamental, y en el artículo 103 se especifican los mecanismos a través de los cuales la población puede ejercer su soberanía.

De este modo, la participación no solo se ve como un derecho individual, sino también como un deber ciudadano, pues todos los habitantes del país tienen la responsabilidad de involucrarse en la vida política, civil y comunitaria. La Constitución establece la obligación de los ciudadanos de participar activamente en la resolución de los problemas que afectan a sus comunidades y al país en general.

La Ley 1757 de 2015: Un Paso Hacia la Democracia Participativa

Con la promulgación de la Ley 1757 de 2015, la participación ciudadana se consolidó aún más como un eje transversal dentro de las políticas públicas de Colombia. Esta ley

establece que todos los planes de desarrollo deben incluir medidas para promover la participación ciudadana, garantizando que todos los ciudadanos puedan involucrarse en las decisiones que los afectan. Asimismo, obliga a las instituciones públicas a detallar cómo involucrarán a la población en sus respectivos planes de gestión.

La Ley 1757 de 2015 facilita el acceso de los ciudadanos a los mecanismos de participación, permitiendo que puedan participar de manera más efectiva en la toma de decisiones políticas, económicas y sociales. Esta normativa también introduce un marco más claro para la rendición de cuentas y el control social sobre la gestión pública, lo que contribuye a mejorar la transparencia y la confianza en las instituciones.

En cuanto a la organización del Consejo Nacional de Participación Ciudadana, la ley establece las bases para la creación de este organismo, que se encarga de coordinar y supervisar los procesos participativos en el país. Además, promueve la creación de presupuestos participativos y establece incentivos para fomentar la participación de la población en los distintos procesos de gestión pública.

Avances en la Participación Democrática en Colombia

Los avances impulsados por la Ley 1757 pueden agruparse en varias categorías clave. En primer lugar, se destaca la flexibilización de los requisitos para utilizar los mecanismos de participación ciudadana, lo que facilita su acceso y promueve una mayor inclusión. En segundo lugar, la ley establece mecanismos claros para la rendición de cuentas y el control social, permitiendo que la ciudadanía supervise y exija resultados de los gobernantes.

En tercer lugar, la organización del Consejo Nacional de Participación Ciudadana se formaliza, garantizando la existencia de un espacio institucional donde se pueda coordinar y supervisar la participación ciudadana a nivel nacional. Cuarto, se promueve la creación de presupuestos participativos, permitiendo que los ciudadanos puedan influir en las decisiones sobre el destino de los recursos públicos. Finalmente, la ley introduce incentivos para la participación, garantizando una mayor motivación de los ciudadanos para involucrarse activamente en los procesos democráticos.

Desafíos en la Participación Ciudadana en el Departamento de Bolívar

A pesar de los avances legislativos y constitucionales, la participación ciudadana en Colombia enfrenta varios retos, especialmente a nivel local. En el caso del Departamento de Bolívar, la participación ha sido visibilizada de diversas formas, aunque no sin dificultades. Los líderes y la ciudadanía en general han participado en espacios promovidos por instituciones gubernamentales, tales como encuentros comunales y ciudadanos, ofertas institucionales, consejos de gobierno y mesas de trabajo para la elaboración de planes de

desarrollo. Sin embargo, estos esfuerzos se ven limitados por diversos factores que afectan la efectividad de la participación.

Uno de los principales obstáculos es la falta de espacios formales adecuados para la participación, lo que dificulta que la ciudadanía se involucre de manera activa en los procesos de toma de decisiones. Además, existe un escaso conocimiento de las normas legales que regulan la participación y el alcance de la misma, lo que genera desinformación y desconfianza entre los ciudadanos. La baja credibilidad en las instituciones y la percepción de que sus decisiones no tienen impacto real también contribuye a una participación reducida.

A pesar de las dificultades, la gobernación de Bolívar ha trabajado en la promoción de la participación ciudadana a través de diversas iniciativas. Sin embargo, el impacto de estas acciones sigue siendo limitado, ya que la población en general no se siente suficientemente involucrada en los procesos decisionales. La falta de capacitación en temas relacionados con la participación y el desconocimiento sobre los derechos ciudadanos siguen siendo problemas persistentes que afectan la efectividad de las políticas públicas en este sentido.

La participación ciudadana en Colombia, y en particular en el Departamento de Bolívar, ha avanzado significativamente desde la promulgación de la Constitución de 1991 y la Ley 1757 de 2015. No obstante, aún persisten barreras importantes que impiden que la población participe de manera plena y efectiva en la vida política, económica y social. La falta de espacios formales adecuados, el desconocimiento de las normativas y la desconfianza en las instituciones son algunos de los principales obstáculos que limitan la participación.

Para mejorar la participación ciudadana en Bolívar, es necesario implementar una serie de medidas, entre las que se destacan: la creación de más espacios formales y accesibles para la participación, la promoción de la educación cívica y la formación de líderes comunitarios, y el fortalecimiento de las instituciones encargadas de coordinar los procesos participativos. Además, se debe fomentar una cultura de confianza en las instituciones públicas, promoviendo la transparencia y la rendición de cuentas en todos los niveles de gobierno.

La participación ciudadana debe ser vista como una herramienta esencial para el fortalecimiento de la democracia en Colombia, y en el Departamento de Bolívar, se requiere un compromiso más fuerte de todos los actores sociales y políticos para garantizar que este derecho fundamental sea ejercido de manera efectiva y que los ciudadanos puedan influir de manera real en las decisiones que afectan sus vidas y comunidades.

4. JUSTIFICACIÓN

La Ley 1757 de 2015 establece un marco normativo que obliga a todas las entidades del orden nacional y territorial a diseñar, mantener y mejorar espacios que garanticen la participación ciudadana en todo el ciclo de la gestión pública, abarcando desde el diagnóstico hasta la evaluación y el seguimiento de las políticas públicas. Esta ley, que tiene como objetivo primordial fortalecer la democracia mediante la inclusión activa de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones, promueve que los ciudadanos participen de manera directa en la identificación de necesidades, en la formulación de proyectos y políticas públicas, en su implementación y en la evaluación de los resultados obtenidos. La participación ciudadana, vista como un derecho y un deber, es fundamental para la legitimidad y eficacia de las acciones gubernamentales.

En este contexto, el Plan de Desarrollo Departamental de Bolívar establece la necesidad de incorporar acciones para promover la participación ciudadana y comunitaria. Esencialmente, se busca el empoderamiento de las organizaciones comunales en los procesos de desarrollo integral de sus territorios, garantizando que estas comunidades se conviertan en agentes activos de cambio. En línea con los principios establecidos por la Ley 1757, el plan contempla en su estrategia el lema **“Bolívar me Enamora con Institucionalidad Fuerte y Transparencia como base de una buena gestión. Bolívar me Enamora en Participación Ciudadana”**. Este objetivo tiene como propósito central la construcción de una sociedad participativa que considere la democracia como su esencia fundamental, basada en el respeto a la cosa pública, la dignidad humana, la solidaridad globalizada y la participación activa.

El Plan de Desarrollo busca consolidar y fortalecer en el Departamento de Bolívar los diversos espacios e instancias de participación ciudadana, tanto formal como no formal, entendidos como una estrategia clave para recuperar la confianza de la ciudadanía en la gestión pública. En la actualidad, uno de los principales retos que enfrenta Bolívar es la desconfianza generalizada de los ciudadanos hacia las instituciones y los procesos gubernamentales. Esta desconfianza se traduce en una baja participación de la comunidad en los espacios de decisión pública. En este sentido, la participación social se ha identificado como el mejor instrumento para analizar el alcance de las iniciativas populares y de la oferta estatal, pues permite evaluar de manera directa y transparente si las políticas y acciones del gobierno están respondiendo adecuadamente a las necesidades de la comunidad.

La Ley 1551 de 2012, en su artículo 6, establece las funciones de los municipios en cuanto a la promoción de la participación comunitaria, la cultura de los Derechos Humanos y el

mejoramiento social y cultural de los habitantes. Este mandato subraya la responsabilidad de las administraciones locales de generar y fomentar mecanismos que promuevan la integración de la comunidad en los procesos de toma de decisiones, involucrando activamente a los ciudadanos en la gestión pública. En este marco, la Ley 1757 complementa esta obligación al institucionalizar los canales de participación, como las consultas populares, los presupuestos participativos y otros mecanismos que permiten que la voz de la ciudadanía sea escuchada y considerada por los gobiernos.

En el caso específico del Departamento de Bolívar, uno de los grandes desafíos en la implementación efectiva de la participación ciudadana es la debilidad en el empoderamiento y la escasa implicación de las comunidades en los procesos de participación. Las causas de esta situación son múltiples, pero una de las más relevantes es la desarticulación existente entre la ciudadanía y las instituciones públicas. Esta desconexión crea barreras para la participación activa, lo que se traduce en una participación débil, fragmentada o, en muchos casos, nula.

A esta desconexión institucional se le suma la falta de confianza de la población en las autoridades locales y en los procesos participativos. La percepción de que las decisiones tomadas por el gobierno no responden a las verdaderas necesidades de la comunidad genera un ambiente de desconfianza que limita la participación activa. Esta situación se ve exacerbada por la debilidad de los mecanismos institucionales que están encargados de promover la participación ciudadana, los cuales, en muchos casos, no están debidamente estructurados ni operan de manera eficiente. La ausencia de un marco claro y efectivo para la participación contribuye a que los ciudadanos se sientan desorientados o incluso excluidos de los procesos de toma de decisiones que afectan su bienestar.

El empoderamiento de las comunidades en los procesos de desarrollo es esencial para superar estas barreras. La falta de conocimiento sobre los mecanismos de participación, sumado a la escasa capacitación y formación en cuanto a los derechos y responsabilidades de los ciudadanos en el ámbito político, contribuye a una desarticulación generalizada entre los actores sociales y las instituciones del gobierno. Es imperativo, por lo tanto, fortalecer la capacidad de las organizaciones comunales, brindándoles las herramientas necesarias para que puedan participar de manera efectiva en los procesos de desarrollo local. La promoción de una cultura de participación, así como la capacitación en el ejercicio de los derechos ciudadanos, son pasos fundamentales para lograr una integración más efectiva de la ciudadanía en los procesos gubernamentales.

Una de las principales estrategias que propone el Plan de Desarrollo de Bolívar es la creación de espacios de participación más accesible, abierta y transparente, en los que los ciudadanos puedan expresar sus opiniones, sugerencias y preocupaciones. Estos espacios no deben ser percibidos como eventos aislados o meramente formales, sino como instancias genuinas de diálogo y colaboración entre la comunidad y las autoridades. La

creación de estos espacios debe ir acompañada de una sensibilización y educación sobre los mecanismos de participación disponibles, asegurando que la ciudadanía esté debidamente informada sobre cómo puede involucrarse en los procesos de toma de decisiones.

La consolidación de estos espacios debe ir de la mano con la implementación de políticas públicas que promuevan la transparencia en la gestión gubernamental. La transparencia no solo se refiere al acceso a la información, sino también a la rendición de cuentas y la apertura de los procesos administrativos, lo cual contribuye a fortalecer la confianza ciudadana en las instituciones. El fomento de una cultura de rendición de cuentas en la administración pública es fundamental para que la participación ciudadana no sea vista como un ejercicio formal y superficial, sino como una herramienta efectiva para garantizar que las políticas públicas realmente respondan a las necesidades de la comunidad.

La Ley 1757 de 2015 y la Ley 1551 de 2012 proporcionan el marco legal necesario para que la participación ciudadana sea una realidad en el Departamento de Bolívar. Sin embargo, para que este proceso sea verdaderamente efectivo, es necesario superar las barreras de desconfianza y desarticulación entre la ciudadanía y las instituciones, fortalecer los mecanismos de participación y promover una cultura de transparencia y rendición de cuentas en todos los niveles de gobierno. Solo así será posible avanzar hacia un modelo de desarrollo verdaderamente participativo, en el que la comunidad juegue un papel central en la construcción de su propio bienestar y en la consolidación de una democracia más inclusiva y robusta.

5. CONTRIBUCIÓN A LA POLÍTICA PÚBLICA

Este proyecto se encuentra en total concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo "Pacto por Colombia, pacto por la equidad", especialmente a través del programa de **Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial**, que busca mejorar la capacidad de los entes territoriales para gestionar los recursos públicos, implementar políticas eficientes y garantizar que las decisiones sean transparentes y participativas. A su vez, el programa **Pacto por una gestión pública efectiva** y su línea estratégica **"Transformación de la administración pública"** están alineados con los objetivos del proyecto, pues este tiene como fin optimizar los procesos administrativos y promover una gestión pública más cercana y efectiva para los ciudadanos, facilitando su participación en las decisiones políticas que afectan directamente sus comunidades.

Adicionalmente, el proyecto está alineado con el **Plan de Desarrollo Departamental "Bolívar Me Enamora 2024-2027"**, mediante la línea estratégica **"Bolívar me Enamora con Institucionalidad Fuerte Transparencia como base de una buena gestión"** y el objetivo específico de **"Bolívar Me Enamora en Participación Ciudadana"**. Esta línea busca fortalecer la institucionalidad y la transparencia como pilares fundamentales para una gestión pública eficiente, promoviendo la confianza y el compromiso de la ciudadanía en los procesos de gobernanza.

El proyecto también se alinea con el programa **"Construcciones motivadoras con participación integral – COMPI"**, que promueve la creación de instancias de participación ciudadana, donde los ciudadanos pueden involucrarse activamente en los procesos de planificación, ejecución y evaluación de políticas públicas. A través de este enfoque, se busca generar un ecosistema robusto de participación que permita a la ciudadanía tener una influencia real en las decisiones gubernamentales, consolidando la democracia y mejorando la calidad de vida de los habitantes del departamento.

6. ÁRBOL DE PROBLEMAS

Problema Central: La baja incidencia de los ciudadanos en los procesos de participación para la construcción de lo público es el problema central identificado. Este problema tiene varias causas directas e indirectas, que a su vez generan efectos negativos en la gobernabilidad y en la confianza de los ciudadanos.

Causas Directas:

1. **Baja participación de los ciudadanos en los procesos de construcción de lo público y ciudadanía activa.** Este factor está vinculado directamente con la desmotivación y la falta de involucramiento de los ciudadanos en los asuntos públicos.
2. **Inexistencia de un ecosistema digital de participación e inexistencia de políticas públicas.** La falta de herramientas digitales y de marcos legales adecuados limita la participación.
3. **Inexistencia de oportunidades de emprendimiento a organismos de participación.** La carencia de apoyo institucional para iniciativas ciudadanas impide que los ciudadanos organicen y fortalezcan sus propios procesos participativos.

Causas Indirectas:

1. **Desmotivación de los ciudadanos para participar en los procesos de construcción de lo público y ciudadanía activa.** Esto se debe a la percepción de ineficacia o falta de resultados tangibles de la participación.
2. **Ausencia de espacios formales para el fortalecimiento y ejercicio de la participación ciudadana.** La falta de plataformas oficiales que faciliten la participación activa limita la interacción entre los ciudadanos y las instituciones públicas.
3. **Pocas garantías de los ciudadanos en el ejercicio y apropiación de los espacios de participación ciudadana y comunitaria.** La falta de confianza en la efectividad de los procesos participativos contribuye a la apatía de los ciudadanos.

Efectos Directos:

1. **Poca legitimidad en los procesos democráticos y gobernabilidad local.** Esto refleja la crisis de confianza en las instituciones y la gestión pública local.
2. **Falta de compromiso ciudadano en la gestión pública y en los procesos de toma de decisiones.** Esta falta de compromiso debilita la democracia y dificulta el progreso de la administración pública.

Este árbol de problemas visualiza claramente los factores interrelacionados que afectan la participación ciudadana en Bolívar y proporciona una base sólida para desarrollar estrategias que mejoren la interacción entre los ciudadanos y el gobierno.

Efectos indirectos

- **Desconfianza en las instituciones públicas y en la gestión gubernamental.** La falta de participación activa genera escepticismo sobre la efectividad de las políticas públicas.
- **Desigualdad en el acceso a los recursos y oportunidades.** La baja participación limita la posibilidad de que los grupos sociales más vulnerables influencien en las decisiones gubernamentales, perpetuando desigualdades.
- **Desintegración de la comunidad y reducción de la cohesión social.** La falta de interacción y colaboración entre la ciudadanía y las instituciones puede disminuir el sentido de comunidad y solidaridad entre los habitantes.
- **Reproducción de prácticas de corrupción e ineficiencia administrativa.** La escasa supervisión y control social debido a la baja participación propician el abuso de poder y la falta de rendición de cuentas.

7. ARBOL DE SOLUCIONES

Solución Central:

Fortalecimiento de los procesos de participación ciudadana y comunitaria en la construcción de lo público.

Soluciones Directas:

1. **Fomentar la participación activa de los ciudadanos en los procesos de construcción de lo público y la ciudadanía activa.**
    - **Mecanismos de Participación Ciudadana:** Promover la participación de los ciudadanos mediante estrategias y mecanismos formales como asambleas comunitarias, mesas de trabajo, consultas populares, y plataformas digitales que permitan la interacción continua con el gobierno local.
    - **Campañas de sensibilización:** Implementar campañas de concientización sobre la importancia de la participación, a través de medios de comunicación locales, charlas comunitarias y redes sociales.
2. **Desarrollar un ecosistema digital de participación ciudadana e implementar políticas públicas inclusivas.**

- **Plataformas digitales accesibles:** Crear plataformas en línea fáciles de usar para permitir que los ciudadanos se informen y participen activamente en las decisiones políticas y sociales.
- **Políticas públicas inclusivas:** Desarrollar políticas públicas que aseguren la inclusión de todos los sectores sociales, especialmente los más vulnerables, en los procesos de toma de decisiones.

3. **Promover la creación de oportunidades de emprendimiento y apoyo a los organismos de participación.**
   - **Apoyo a organizaciones comunitarias:** Establecer programas de financiamiento y capacitación para organizaciones que trabajen en proyectos de participación ciudadana y desarrollo comunitario.
   - **Incentivos para el emprendimiento social:** Ofrecer incentivos para el emprendimiento que busque resolver problemas sociales y mejorar la calidad de vida de la comunidad.

Soluciones Indirectas:

1. **Motivar a los ciudadanos para participar activamente en los procesos de construcción de lo público.**
   - **Programas de reconocimiento:** Crear premios y distinciones para los ciudadanos o grupos que se destaquen por su participación activa en los procesos de toma de decisiones.
   - **Incentivos para la participación:** Ofrecer incentivos económicos o simbólicos para los ciudadanos que participen en los procesos de participación, como descuentos en servicios públicos o acceso a beneficios sociales.
2. **Establecer espacios formales para el fortalecimiento y ejercicio de la participación ciudadana.**
   - **Comités y mesas de trabajo:** Crear espacios formales como comités de participación ciudadana y mesas de trabajo donde se discutan temas de interés público y se tomen decisiones conjuntamente entre gobierno y ciudadanía.
   - **Foros y asambleas comunitarias:** Organizar foros, reuniones y asambleas comunitarias periódicas en las que los ciudadanos puedan expresar sus necesidades y propuestas.
3. **Garantizar el ejercicio pleno y la apropiación de los espacios de participación ciudadana y comunitaria.**
   - **Transparencia en los procesos:** Asegurar que todos los procesos de participación sean transparentes y que los ciudadanos reciban información clara sobre el impacto de sus contribuciones.
   - **Accesibilidad:** Garantizar que los espacios de participación sean accesibles para todas las personas, independientemente de su situación económica, social o geográfica.

Soluciones a los Efectos Directos:

1. **Mejorar la legitimidad de los procesos democráticos y la gobernabilidad local.**
    - **Participación ciudadana en la toma de decisiones:** Involucrar a los ciudadanos en la creación y seguimiento de políticas públicas, lo que aumentará la legitimidad de las decisiones tomadas por los gobernantes.
    - **Implementación de un gobierno abierto:** Fomentar un gobierno más transparente y accesible, con espacios donde la ciudadanía pueda realizar un seguimiento constante a las decisiones gubernamentales.
2. **Aumentar el compromiso ciudadano en la gestión pública y en los procesos de toma de decisiones.**
    - **Rendición de cuentas:** Establecer mecanismos de rendición de cuentas claros donde los ciudadanos puedan preguntar, sugerir y evaluar las acciones de los gobernantes.
    - **Fortalecimiento del control social:** Promover la participación activa de la ciudadanía en el control social de la gestión pública, creando grupos de vigilancia y seguimiento.

Soluciones a los Efectos Indirectos:

1. **Reforzar la confianza en las instituciones públicas y en la gestión gubernamental.**
    - **Transparencia en los procesos:** Aumentar la transparencia en las instituciones gubernamentales, garantizando que todas las decisiones y el manejo de recursos sean públicos y estén al alcance de la ciudadanía.
    - **Educación cívica:** Desarrollar programas educativos que promuevan una mayor comprensión de los derechos y deberes de los ciudadanos, reforzando el respeto por las instituciones públicas.
2. **Reducir la desigualdad en el acceso a recursos y oportunidades.**
    - **Equidad en la distribución de recursos:** Asegurar que las políticas públicas beneficien de manera equitativa a todos los sectores de la población, priorizando a las comunidades más vulnerables.
    - **Promoción de la inclusión:** Desarrollar programas inclusivos que promuevan la participación de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y otros grupos marginados en los procesos de toma de decisiones.
3. **Fortalecer la cohesión social y la integración comunitaria.**
    - **Proyectos de desarrollo comunitario:** Fomentar proyectos conjuntos entre el gobierno y la comunidad que promuevan el bienestar común, la integración y la resolución pacífica de conflictos.
    - **Trabajo conjunto con la institucionalidad:** Crear sinergias entre la ciudadanía y las instituciones públicas para lograr proyectos que mejoren la calidad de vida de todos.
4. **Prevenir prácticas de corrupción y mejorar la eficiencia administrativa.**
    - **Mecanismos de control ciudadano:** Establecer mecanismos de control en los que la ciudadanía pueda monitorear el uso de los recursos públicos y la ejecución de proyectos.

- **Capacitación en ética pública:** Implementar programas de capacitación para funcionarios públicos y ciudadanos en temas de ética y responsabilidad en la gestión pública.

Soluciones a la Focalización de la Oferta Institucional:

1. **Crear y fortalecer el ecosistema de participación ciudadana en Bolívar.**
   - **Desarrollo de redes de participación:** Fomentar la creación de redes de participación ciudadana que conecten a los ciudadanos con las instituciones gubernamentales y con otras organizaciones de la sociedad civil.
   - **Optimización de recursos:** Mejorar la asignación de recursos en las instituciones encargadas de coordinar la participación, asegurando que se utilicen de manera eficiente.
2. **Mejorar la asignación de recursos humanos, materiales y financieros.**
   - **Capacitación y profesionalización:** Capacitar a los funcionarios públicos en la gestión de la participación ciudadana y en la utilización de los recursos disponibles.
   - **Descentralización de los recursos:** Asegurar que los recursos destinados a proyectos de participación sean distribuidos equitativamente en todo el departamento, priorizando las áreas más necesitadas.
3. **Garantizar la sostenibilidad de las iniciativas de participación ciudadana.**
   - **Planificación estratégica a largo plazo:** Desarrollar planes de acción a largo plazo para garantizar la sostenibilidad de los proyectos de participación ciudadana, utilizando los recursos de manera eficiente y sostenible.

Este enfoque integral aborda no solo los problemas centrales y sus causas, sino que también implementa soluciones prácticas y sostenibles que impulsan la participación activa de los ciudadanos en la construcción de lo público, mejoran la gobernabilidad y promueven el bienestar social en el Departamento de Bolívar.

8. IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE PARTICIPANTES

Actores	Posición	Interés o expectativa	Contribución o Gestión
Gobernación de Bolívar	Cooperante	Fortalecer la participación ciudadana y comunitaria, potencializando sus recursos y capacidades para cumplir con su corresponsabilidad social.	• Infraestructura institucional • Recursos de inversión y fortalecimiento organizativo. • Competencia para la inspección, vigilancia y control.
Comunidad en general	Beneficiario	Que se les brinden las garantías plenas para el ejercicio de sus derechos en materia de participación ciudadana y comunitaria y control a la gestión pública.	• Vinculación directa. • Apoyo y participación en los procesos y políticas institucionales

Fuente: Construcción Propia

La Gobernación del Departamento de Bolívar, a través de la Secretaría Privada y la Dirección de Participación Ciudadana Departamental, tiene como objetivo primordial, en consonancia con la normatividad vigente, poner a disposición los recursos institucionales necesarios para la ejecución efectiva de este proyecto. Para ello, se destinarán tanto la infraestructura institucional como los recursos financieros para inversión en proyectos de desarrollo social y comunitario. Además, se fortalecerá el componente organizativo mediante el apoyo a las estructuras locales de participación y se ejercerán las competencias correspondientes para llevar a cabo tareas de inspección, vigilancia y control, asegurando el cumplimiento de las normativas y el buen uso de los recursos.

El fortalecimiento de la participación ciudadana y comunitaria será el eje central, potenciando los recursos y capacidades locales, con el fin de cumplir con la corresponsabilidad social de la comunidad. De esta manera, se busca crear una dinámica en la que las instituciones, tanto públicas como privadas, trabajen de forma articulada para el bienestar común.

Las empresas y entidades privadas jugarán un papel crucial en el proyecto, aportando recursos financieros y logísticos que serán destinados a iniciativas sociales y productivas. Asimismo, financiarán estudios e investigaciones orientadas

al fortalecimiento organizacional, permitiendo optimizar los procesos de participación y contribuyendo a la creación de un entorno más dinámico y sostenible. Este tipo de colaboración interinstitucional será esencial para garantizar la implementación exitosa del proyecto.

Por su parte, los colegios y universidades públicas y privadas del departamento contribuirán con recursos humanos calificados y con la infraestructura física necesaria para apoyar la ejecución de políticas, programas y proyectos sociales. Este aporte académico será vital para el desarrollo de capacidades y la formación de ciudadanos comprometidos con su entorno.

La ciudadanía, en general, tendrá un rol activo en este proceso. Su participación directa en los diferentes procesos y políticas institucionales será fundamental para garantizar que los proyectos reflejen sus necesidades y expectativas. La interacción constante entre la comunidad y las instituciones permitirá la construcción de un modelo de participación inclusivo y efectivo.

Finalmente, las organizaciones comunales del Departamento de Bolívar tendrán un papel esencial en la gestión de este proyecto. Colaborarán con la convocatoria de actividades y pondrán a disposición su infraestructura física para el desarrollo de las diferentes acciones, lo que permitirá dinamizar los procesos de construcción de lo público. Además, impulsarán nuevos liderazgos democráticos que favorezcan el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos y fortalecerán la confianza en las instituciones públicas.

9. POBLACIÓN AFECTADA, OBJETIVO Y DE INTERVENCIÓN

Población afectada, objetivo y de intervención	
Tipo de población:	Personas
Número:	2.258.929
Fuente de la información:	DANE, CNOV, 2018
Localización	
Región:	Caribe
Departamento:	Bolívar
Centro-poblado:	Urbano
Resguardo:	Rural

El Departamento de Bolívar, ubicado en el norte de Colombia, es una región de gran diversidad tanto geográfica como cultural, lo que le confiere un carácter único dentro del país. Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018, realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Bolívar cuenta con una población aproximada de 2.084.376 habitantes, de los cuales 1.022.817 son hombres y 1.061.559 son mujeres. Esta población se distribuye a lo largo de un territorio extenso, que abarca 25.978 kilómetros cuadrados, lo que representa el 2,3% de la superficie total de Colombia, según datos del Observatorio del Caribe Colombiano de 2020.

Geográficamente, Bolívar limita al norte con el Mar Caribe y el Departamento del Atlántico, al sur con los departamentos de Santander y Antioquia, al oriente con Magdalena, Cesar y Santander, y al occidente con Antioquia, Sucre y el Mar Caribe. Esta ubicación estratégica, que conecta diversos ecosistemas y climas, le otorga una riqueza natural considerable, con territorios que van desde las llanuras costeras hasta zonas montañosas en el sur y suroeste.

El departamento está dividido en Zonas de Desarrollo Económico y Social (Zodes), que agrupan los municipios de acuerdo a sus características socioeconómicas y geográficas. Este modelo de organización territorial permite un enfoque más efectivo en las políticas de desarrollo y en la asignación de recursos, atendiendo de manera específica las necesidades de cada región. Bolívar es un territorio diverso, tanto en su geografía como en su cultura, lo que propicia la convergencia de múltiples formas de entender y abordar el desarrollo del territorio. Esta diversidad plantea retos importantes en términos de gobernanza y desarrollo, pero también ofrece una oportunidad para diseñar e implementar estrategias que permitan mejorar las

condiciones de vida de los habitantes, reducir la pobreza extrema y promover la inclusión social.

La presencia institucional en Bolívar debe ser robusta y adaptarse a las distintas realidades del departamento, asegurando que las estrategias de desarrollo territorial estén alineadas con las necesidades de la población y contribuyan a la construcción de una sociedad más equitativa y próspera

10. OBJETIVOS

10.1. Objetivo general:

Fortalecer la Incidencia de los Ciudadanos en los Procesos de Participación para la Construcción de lo Público. Por ello se pretende promover, diseñar, ejecutar, seguir y controlar estrategias y acciones que impulsen el involucramiento de la ciudadanía en asuntos públicos, buscando solucionar problemas comunes de forma eficaz y eficiente, basado en una cultura de corresponsabilidad, logrando así una mejor democracia y sociedad, permitiendo a las comunidades, en su calidad de individuos, influir en el diseño, toma de decisiones y ejecución de las políticas públicas.

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
% de Ciudadanos que fortalecen la incidencia en los procesos de participación para la construcción de lo público.	Ciudadanos fortalecen la incidencia en los procesos de participación para la construcción de lo público. Medido a través de: Porcentaje Meta: 30.000 Tipo de fuente: documento oficial	Informe de supervisión, Registros de asistencia, Actas de Reuniones, Formatos de actas y Evidencias fotográficas.

10.2. Objetivos específicos:

1. Fomentar la participación activa de los ciudadanos en la construcción de lo público y una ciudadanía comprometida:

Este objetivo busca fortalecer la relación entre los ciudadanos y las instituciones públicas mediante estrategias que impulsen su involucramiento activo en la toma de decisiones. Para ello:

- Mecanismos de participación ciudadana: Se implementarán herramientas formales como asambleas comunitarias, mesas de trabajo y consultas populares. Además, se desarrollarán plataformas digitales que permitan una interacción continua y efectiva entre la ciudadanía y el gobierno local, promoviendo un diálogo abierto y transparente.

2. Desarrollar un ecosistema digital de participación ciudadana y garantizar políticas públicas inclusivas:

Este objetivo se orienta a modernizar las herramientas de participación ciudadana y asegurar la representación de todos los sectores sociales.

Plataformas digitales accesibles: Se diseñarán entornos virtuales intuitivos y amigables que permitan a los ciudadanos mantenerse informados, expresar sus opiniones y participar en procesos políticos y sociales. Estas plataformas promoverán una gobernanza inclusiva, al facilitar el acceso de personas con limitaciones tecnológicas o discapacidades.

Políticas públicas inclusivas: Se formularán e implementarán políticas que integren las perspectivas y necesidades de los grupos sociales más vulnerables, asegurando su participación en la construcción de decisiones que afectan directamente sus vidas y comunidades.

Estos objetivos específicos están diseñados para garantizar una participación ciudadana integral y equitativa, fortaleciendo el tejido social y la transparencia en Bolívar, para el logro de ellos se proponen acciones tales como:.

Fortalecer los espacios de participación ciudadana en el Departamento de Bolívar

Este objetivo busca crear y consolidar espacios formales e informales donde los ciudadanos puedan participar activamente en el proceso de toma de decisiones que afectan a sus comunidades. Se propone la creación de foros, asambleas comunitarias y mesas de trabajo, así como el fortalecimiento de los Consejos Municipales de Participación Ciudadana (CMP) y otros mecanismos que promuevan una ciudadanía activa. Se busca garantizar que los ciudadanos no solo sean escuchados, sino que sus aportes sean tenidos en cuenta en la formulación de políticas públicas y proyectos de desarrollo local, fortaleciendo la relación entre la administración pública y la sociedad civil.

Desarrollar y aplicar mecanismos de participación digital

Tiene como fin la implementación de plataformas digitales que faciliten la participación ciudadana, haciendo más accesibles los procesos de consulta pública, encuestas en línea, foros virtuales y otros mecanismos de interacción digital entre la ciudadanía y las autoridades. Con el uso de tecnologías digitales, se busca superar las barreras físicas y geográficas que limitan la participación en regiones rurales o alejadas del centro urbano. Este mecanismo incluye también el fortalecimiento de la infraestructura digital del departamento y la capacitación a los ciudadanos en el uso de las plataformas digitales.

Fomentar la creación y el fortalecimiento de organizaciones comunales

Las organizaciones comunales juegan un rol fundamental en la gestión local y en la participación ciudadana. Este acción busca fomentar la creación de nuevas organizaciones y fortalecer las existentes a través de procesos de capacitación, asesoría y recursos. Se promoverá la formación de líderes comunitarios que sean capaces de representar a sus comunidades en los diferentes espacios de participación. Además, se buscará que las organizaciones comunales se conviertan en actores clave en la planificación y ejecución de proyectos sociales y productivos, promoviendo la corresponsabilidad entre la ciudadanía y el Estado.

Promover la formación y capacitación en derechos ciudadanos y participación activa

Para fortalecer la participación ciudadana, es necesario que los habitantes del departamento de Bolívar conozcan sus derechos y cómo pueden ejercerlos. Esta acción se enfoca en la promoción de programas educativos y de sensibilización dirigidos a la ciudadanía, con el fin de que comprendan la importancia de su involucramiento en los procesos gubernamentales. Se ofrecerán talleres, cursos y material educativo sobre temas como derechos humanos, participación democrática, manejo de herramientas digitales para la participación, y la forma en que pueden incidir en las políticas públicas y en la mejora de la calidad de vida en sus comunidades.

Diseñar e implementar políticas públicas inclusivas

Tiene como propósito asegurar que las políticas públicas del Departamento de Bolívar sean inclusivas, equitativas y participativas. Se pretende involucrar a las comunidades más vulnerables y marginalizadas en los procesos de diseño, implementación y evaluación de políticas, asegurando que sus necesidades sean atendidas. Además, se buscará la creación de políticas públicas que promuevan la inclusión social, el respeto a los derechos humanos, y el empoderamiento de la ciudadanía, con énfasis en los pueblos indígenas, afrodescendientes, personas con discapacidad, mujeres y jóvenes.

Fomentar la cooperación entre la gobernación de Bolívar, las organizaciones sociales, las empresas privadas y las universidades

Esta acción tiene como fin generar sinergias entre los diferentes actores sociales, gubernamentales, académicos y privados. Se busca crear alianzas estratégicas con universidades y centros de investigación para que los proyectos de participación ciudadana se basen en estudios y datos confiables. Las empresas privadas jugarán un papel importante al aportar recursos logísticos y financieros para la ejecución de proyectos sociales. De esta manera, se generará una red de apoyo que impulse el desarrollo social, económico y cultural del departamento, garantizando que los recursos sean aprovechados de manera eficiente y eficaz.

Evaluar y mejorar los procesos de seguimiento y control ciudadano

Para que los procesos de participación sean efectivos, es esencial que haya mecanismos claros y transparentes de rendición de cuentas. Esta acción se enfoca en la creación de sistemas de seguimiento que permitan a la ciudadanía supervisar la ejecución de los proyectos y la implementación de políticas públicas. Además, se promoverá la participación de los ciudadanos en la evaluación de las políticas y proyectos, lo que les permitirá tener una voz activa en el monitoreo de la gestión pública. El objetivo es construir confianza en las instituciones y garantizar que los recursos públicos se utilicen de manera adecuada.

Establecer alianzas estratégicas con el sector privado, público y académico

El desarrollo de Bolívar no puede depender exclusivamente de la gestión pública; por eso, por lo que se propone establecer una red de colaboración entre el sector público, privado y académico. Las empresas privadas contribuirán con recursos financieros, logísticos y tecnológicos, mientras que las universidades y centros de investigación aportarán su conocimiento y capacidad de análisis. La cooperación entre estos actores garantizará que los proyectos sean sostenibles y estén basados en las necesidades reales de las comunidades, fomentando el crecimiento económico y social de Bolívar.

Desarrollar proyectos de emprendimiento y fortalecimiento organizacional

Se orienta a ofrecer oportunidades para que las organizaciones sociales y las comunidades locales puedan desarrollar proyectos productivos y de emprendimiento. A través de la capacitación y el acompañamiento, se fomentará la creación de microempresas y otras iniciativas económicas que beneficien a la población. Asimismo, se fortalecerán las capacidades organizativas de las comunidades, brindándoles las herramientas necesarias para gestionar sus propios proyectos y recursos. Este enfoque contribuirá a la autonomía y la sostenibilidad de las organizaciones sociales en el tiempo.

Mejorar la calidad de vida de la población bolivarense

Busca que todos los esfuerzos realizados en el marco del proyecto se traduzcan en una mejora real y tangible de la calidad de vida de los habitantes de Bolívar. Esto se logrará mediante el diseño de políticas públicas que prioricen el bienestar social, la salud, la educación, el empleo y la seguridad, y mediante la ejecución de proyectos que generen desarrollo económico y social en las comunidades. A través de la participación activa de los ciudadanos, se fomentará una sociedad más equitativa y próspera, en la que todas las personas tengan la oportunidad de mejorar su situación y disfrutar de un entorno saludable y justo

Fortalecimiento Logístico de los Espacios de Participación Ciudadana

Garantizar una operación logística eficiente para la organización y ejecución de eventos de participación ciudadana, promoviendo la inclusión, la transparencia y la interacción efectiva entre las comunidades y las instituciones.

Se llevará a cabo un acompañamiento técnico y social en las jornadas de desplazamiento del gobernador, con el objetivo de garantizar una atención integral a las comunidades visitadas en el marco del diálogo ciudadano. Esta acción permitirá fortalecer la interlocución con la población, facilitar la identificación de necesidades y promover la participación activa en la construcción de soluciones territoriales.

El Departamento de Bolívar cuenta con una extensión territorial que abarca 43 municipios y dos distritos, los cuales, en su conjunto, comprenden más de 400 corregimientos y una población estimada en 2.180.000 habitantes. En este contexto, el proceso de participación ciudadana se despliega a lo largo de todo el territorio departamental, permitiendo la identificación directa de problemáticas asociadas al aprovechamiento del tiempo libre y al acceso a procesos de formación artística y cultural, especialmente en las zonas rurales y de difícil acceso.

A través del diálogo directo entre el mandatario departamental y las comunidades, se han evidenciado debilidades estructurales en la oferta de programas recreativos, culturales y de formación en corregimientos y veredas, lo que demanda estrategias de intervención que permitan ampliar la cobertura y mejorar las condiciones de acceso a estos servicios. En este sentido, resulta fundamental la implementación de un mecanismo de financiación mediante la creación de una bolsa con recursos de asignación agotable.

Dicha bolsa permitiría, previa validación mediante trabajo social y procesos de focalización de los grupos poblacionales beneficiarios, la atención oportuna de necesidades identificadas en las comunidades, con el objetivo de fortalecer la inclusión social y mejorar la calidad de vida de la población, en especial de jóvenes

y adultos mayores. Los recursos estarían destinados a la adquisición y distribución de:

1. Dotación de uniformes e implementación para actividades deportivas, recreativas y lúdicas.
2. Instrumentos musicales para la formación y práctica artística.
3. Equipos tecnológicos, incluyendo computadores y tabletas, para el acceso a herramientas educativas y culturales.
4. Uniformes y vestuarios para grupos culturales y folclóricos, promoviendo la identidad y el patrimonio cultural del departamento.

Esta estrategia busca garantizar la equidad en la provisión de insumos esenciales para el desarrollo de actividades que fomenten el bienestar social, la integración comunitaria y el fortalecimiento de la identidad cultural en el Departamento de Bolívar.

11. ANÁLISIS TÉCNICO DE LA ALTERNATIVA

Alternativa Uno: Promover la participación de los ciudadanos, creando las condiciones que permitan reconocer y garantizar el derecho a la participación de la ciudadanía y sus organizaciones en los diferentes procesos de construcción de lo público

Resumen de la alternativa

Esta alternativa busca fomentar activamente la participación ciudadana en el Departamento de Bolívar, garantizando las condiciones necesarias para que los ciudadanos y sus organizaciones ejerzan su derecho a intervenir en los procesos de construcción de lo público. A través de estrategias integrales, se propone incrementar los niveles de participación en las decisiones relacionadas con el desarrollo local, la gestión de recursos públicos y el control social de la administración departamental. Además, se pretende fortalecer las capacidades institucionales y organizacionales, asegurando que la ciudadanía tenga acceso efectivo a los espacios de participación habilitados por el gobierno.

El enfoque principal de esta alternativa radica en articular esfuerzos entre las autoridades locales, las organizaciones comunales y otros actores clave, para que los ciudadanos tengan un papel activo en la planificación, ejecución y evaluación de proyectos que impacten directamente en su calidad de vida y en el desarrollo integral de sus territorios.

Acciones propuestas

1. Obras de infraestructura y acondicionamiento de espacios públicos

La promoción de la participación ciudadana incluye la adecuación de espacios públicos que permitan el desarrollo de actividades culturales, recreativas, deportivas y comunitarias. Estas obras abarcan desde el embellecimiento urbanístico hasta la creación de nuevos espacios de interacción social, fomentando así la cohesión comunitaria y el sentido de pertenencia. Las decisiones sobre las intervenciones en infraestructura estarán alineadas con las necesidades expresadas por las comunidades en los espacios de participación.

2. Proyectos para mejorar la calidad de vida y la economía local

Se diseñarán proyectos integrales destinados a generar bienestar social y prosperidad económica. Estos proyectos no solo atenderán necesidades básicas, sino que también buscarán desarrollar capacidades productivas en las comunidades, impulsando el empleo, el emprendimiento y el acceso a oportunidades que mejoren las condiciones de vida de los habitantes del departamento.

3. Impulso al turismo comunitario como estrategia de desarrollo económico local

El turismo comunitario se considera una herramienta clave para dinamizar la economía local y empoderar a las comunidades rurales. A través de proyectos institucionales, se incentivará la participación de las comunidades en la gestión de iniciativas turísticas sostenibles que valoricen el patrimonio cultural y natural de Bolívar, fomentando así el desarrollo económico local.

4. Fortalecimiento territorial e innovación social

Se promoverá la formación de ciudadanos en competencias clave para la innovación, el empleo y la gestión de oportunidades. Iniciativas como "Campus Land" y "Banco de Oportunidades" buscarán empoderar a las comunidades a través de la educación y la capacitación, contribuyendo al fortalecimiento del tejido social y a la generación de proyectos exitosos en el territorio.

5. Reducción de barreras de acceso institucional

Un componente esencial de esta alternativa es la mejora del acceso de la ciudadanía a la oferta institucional. Se implementarán estrategias que garanticen una atención oportuna, eficiente y transparente, eliminando barreras físicas, culturales y económicas que limitan el ejercicio pleno de los derechos de los ciudadanos.

6. Trabajo corresponsable con las comunidades

La alternativa promueve un modelo de trabajo basado en la corresponsabilidad, donde las comunidades sean partícipes activos en todas las etapas de los proyectos y programas. Esto incluye desde la identificación de necesidades hasta la implementación y el seguimiento de las acciones emprendidas, fortaleciendo la confianza y la colaboración entre las instituciones y la ciudadanía.

7. Alianzas estratégicas con diversos actores

Se establecerán alianzas con instituciones públicas y privadas, organizaciones no gubernamentales y universidades, para fortalecer los procesos de participación ciudadana. Estas alianzas permitirán canalizar recursos técnicos, financieros y humanos hacia la implementación de proyectos que beneficien directamente a la población.

8. Socialización de proyectos y programas mediante encuentros participativos

Para garantizar la transparencia y la inclusión, se organizarán conversatorios y encuentros comunitarios en los que se presenten los programas y proyectos de la administración. En estos espacios, se fomentará la interacción entre las comunidades, las instituciones y otros actores relevantes, promoviendo un diálogo abierto y constructivo.

9. Caracterización y seguimiento de la población beneficiaria

Se implementarán mecanismos para caracterizar a las comunidades beneficiarias, definir acciones específicas y realizar un seguimiento riguroso de los proyectos y programas. Este proceso permitirá medir en tiempo real el avance de los indicadores y garantizar la eficiencia en la implementación de las iniciativas.

10. Creación de un Comité de Participación Ciudadana

Se constituirá un comité integrado por la Secretaría Privada, la dirección de Participación Ciudadana y la Secretaría de Infraestructura y un delegado designado por el gobernador. Este comité tendrá la responsabilidad de viabilizar y aprobar las iniciativas de obras y proyectos que busquen mejorar la calidad de vida de los habitantes del departamento, asegurando que estas propuestas cuenten con un respaldo técnico y un impacto significativo en las comunidades.

El rol de las Juntas de Acción Comunal

Las Juntas de Acción Comunal (JAC) desempeñarán un papel crucial en esta alternativa, dado que son actores fundamentales en la articulación de las

necesidades locales con las políticas públicas. Su participación activa permitirá identificar prioridades en las comunidades y garantizar que las iniciativas se ejecuten de manera inclusiva y democrática. Además, las JAC actuarán como intermediarias entre las comunidades y las autoridades, facilitando la construcción de alianzas estratégicas y la movilización de recursos.

Impacto esperado

La implementación de esta alternativa permitirá:

- **Aumentar los niveles de participación ciudadana:** Al crear las condiciones necesarias para que los ciudadanos se involucren activamente en la gestión pública.
- **Fortalecer el tejido social:** Al fomentar la colaboración entre las comunidades y las instituciones, promoviendo valores como la solidaridad, la corresponsabilidad y la inclusión.
- **Generar desarrollo económico y social:** A través de proyectos que impulsen el empleo, el emprendimiento y el turismo comunitario, mejorando la calidad de vida de los habitantes de Bolívar.
- **Mejorar la legitimidad y confianza en las instituciones públicas:** Al garantizar que los ciudadanos sean escuchados y sus necesidades atendidas de manera efectiva.
- **Impulsar la sostenibilidad de los procesos de participación:** Al fortalecer las capacidades organizativas y técnicas de las comunidades y las instituciones involucradas.

La alternativa de promover la participación ciudadana en Bolívar representa una oportunidad para transformar la relación entre la administración pública y la sociedad civil, permitiendo que los ciudadanos sean protagonistas del desarrollo de sus territorios. A través de estrategias integrales, alianzas estratégicas y un enfoque inclusivo, esta propuesta busca garantizar que todos los habitantes del departamento tengan acceso a oportunidades que les permitan mejorar su calidad de vida y contribuir al progreso colectivo.

12. CADENA DE VALOR

Cadena de Valor: Fortalecimiento de los Procesos de Participación Ciudadana en Bolívar

Objetivo	Producto	Actividad
Fomentar la participación activa de los ciudadanos en los procesos de construcción de lo público y la ciudadanía activa	Servicio de promoción a la participación ciudadana (Producto principal del proyecto) - Promover la participación de los ciudadanos mediante estrategias y mecanismos que permitan la interacción continua con el gobierno local, atendiendo todas las acciones pertinentes a la participación ciudadana	Realizar obras de Construcción, mejoramientos y rehabilitación de para uso comunitario en el marco de la participación comunitaria, a través de una bolsa agotable para la gestión territorial.
		Desarrollar y aplicar mecanismos de participación digital, a través de soffware. Implementar Plataforma digital para información y monitoreo
		Fomentar la cooperación entre la gobernación de Bolívar, las organizaciones sociales, las empresas privadas y las universidades
		Desarrollar proyectos Emprendimientos para la participación Comunitaria
		Desarrollar actividades pertinentes a la Participación Ciudadana
Desarrollar un ecosistema digital de participación ciudadana e implementar políticas públicas inclusivas	Servicio de integración de la oferta pública - integrar la oferta publica para garantizar la participación ciudadana en el departamento	Fortalecer el ecosistema de participación ciudadana en Bolívar
		Fortalecimiento Logístico a eventos de participación ciudadana
		Asistencia Técnica y Social y apoyo logístico a las acciones y eventos enmarcadas en la participación ciudadana
		Formular las políticas públicas comunal y de participación ciudadana.

Este cuadro resume los objetivos del proyecto en términos de productos concretos y las actividades necesarias para lograrlos, asegurando un impacto tangible y sostenible en el Departamento de Bolívar.

13. PROGRAMACION DE COSTOS

Producto Principal:	Servicio de promoción a la participación ciudadana (Producto principal del proyecto) - Promover la participación de los ciudadanos mediante estrategias y mecanismos que permitan la interacción continua con el gobierno local, atendiendo todas las acciones pertinentes a la participación ciudadana	
Actividad:	Realizar obras de Construcción, mejoramientos y rehabilitación de para uso comunitario en el marco de la participación comunitaria, a través de una bolsa agotable para la gestión territorial.	
Etapa:	**Inversión**	
Periodo	**Insumo**	**Valor**
2025	Materiales	*$ 3.804.000.000,00*
	Servicios prestados a las empresas y servicios de producción	*$ 152.000.000,00*
	Gastos imprevistos	*$ 55.000.000,00*
TOTAL		**$ 4.011.000.000,00**
Actividad:	Desarrollar y aplicar mecanismos de participación digital, a través de soffware. Implementar Plataforma digital para información y monitoreo	
Etapa:	**Inversión**	
Periodo	**Insumo**	**Valor**
2025	Servicios prestados a las empresas y servicios de producción	*$ 10.000.000*
TOTAL		**$ 10.000.000,00**
Actividad:	Fomentar la cooperación entre la gobernación de Bolívar, las organizaciones sociales, las empresas privadas y las universidades	
Etapa:	**Inversión**	
Periodo	**Insumo**	**Valor**
2025	Servicios prestados a las empresas y servicios de producción	*$ 10.000.000*
TOTAL		**$ 10.000.000,00**
Actividad:	Desarrollar proyectos Emprendimientos para la participación Comunitaria	
Etapa:	**Inversión**	
Periodo	**Insumo**	**Valor**
2025	Servicios prestados a las empresas y servicios de producción	*$ 10.000.000*
TOTAL		**$ 10.000.000,00**
Actividad:	Desarrollar actividades pertinentes a la Participación Ciudadana	
Etapa:	**Inversión**	
Periodo	**Insumo**	**Valor**

2025	Mano de obra calificada Profesionales	*$ 1.210.000.000,00*
	Mano de obra calificada Tecnólogos	*$ 165.000.000,00*
	Mano de obra calificada Técnicos	*$ 330.000.000,00*
TOTAL		**$ 1.705.000.000,00**

Producto Principal:	**Servicio de integración de la oferta pública - integrar la oferta publica para garantizar la participación ciudadana en el departamento**

Actividad:	Fortalecer el ecosistema de participación ciudadana en Bolívar	
Etapa:	**Inversión**	
Periodo	**Insumo**	**Valor**
2025	Servicios prestados a las empresas y servicios de producción	*$ 10.000.000*
TOTAL		**$ 10.000.000,00**

Actividad:	Fortalecimiento Logístico a eventos de participación ciudadana	
Etapa:	**Inversión**	
Periodo	**Insumo**	**Valor**
2025	Servicios prestados a las empresas y servicios de producción	*$ 350.000.000,00*
TOTAL		**$ 350.000.000,00**

Actividad:	Formular las políticas públicas comunal y de participación ciudadana	
Etapa:	**Inversión**	
Periodo	**Insumo**	**Valor**
2025	Mano de obra calificada Profesionales	*$ 24.000.000,00*
TOTAL		**$ 24.000.000,00**

Actividad:	Asistencia Técnica y Social y apoyo logístico a las acciones y eventos enmarcadas en la participación ciudadana	
Etapa:	**Inversión**	
Periodo	**Insumo**	**Valor**
2025	Servicios prestados a las empresas y servicios de producción	*$ 100.000.000,00*
TOTAL		**$ 100.000.000,00**

14. ANÁLISIS DE RIESGO

Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad de impacto	Efectos	Medidas de mitigación
Operacionales	Que la ciudadanía no participe de manera activa en los espacios de participación para la construcción de lo público promovidos por la Administración	**Probabilidad:** Probable **Impacto:** Moderado	Menor control social en los procesos democráticos y gobernabilidad local.	Convocatorias institucionales, divulgación y masificación de la Información por redes sociales y medios de comunicación
Operacionales	Incumplimiento en los servicios prestados por parte del Grupo de Formación Ciudadana y Gestión Comunitaria	**Probabilidad:** Probable **Impacto:** Mayor	Incumplimiento de las actividades misionales y las establecidas en el proyecto de inversión..	Plan de Acción y cronogramas de actividades a desarrollar
Financiero	No asignación de recursos para implementación y asistencia a organismo comunitarios para la participación ciudadana	**Probabilidad:** Probable **Impacto:** Mayor	No implementación y asistencias a organismos comunitarios para la participación ciudadana	Realizar Plan de Acción y presupuesto para la implementación y asistencia a organismos comunitarios
Asociados a fenómenos de origen biológico: plagas, epidemias	Pandemia, enfermedades Infectocontagiosas que impidan la interacción social y comunitaria por razones de Prevención y salud pública.	**Probabilidad:** Probable **Impacto:** Mayor	Dificultades para el cumplimiento de las políticas, programas y Proyectos Institucionales.	Implementación y desarrollo de Actividades virtuales. Cumplir con las medidas de bioseguridad.
Administrativos	Selección de un recurso humano sin idoneidad y competencias.	**Probabilidad:** Probable **Impacto:** Mayor	Atraso en los procesos misionales de promoción de la participación ciudadana	Publicación de los perfiles profesionales que se requieren Definición de perfiles y experiencias relacionadas.
Operacionales	Inasistencia de los ciudadanos a los espacios de participación que se desarrollen.	**Probabilidad:** Probable **Impacto:** Moderado	Desconocimiento de la población de los mecanismos de participación ciudadana	Campaña de divulgación previa a los ciudadanos de las fechas y lugares donde se desarrollarán los espacios de participación

ADRRIANA TRUCO
Secretaria Privada Departamental

Proyectó