ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CELEBRACIÓN DE UN CONVENIO CON EL CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DEL MUNICIPIO DE FONSECA VIGENCIA 2024

La Secretaría de Gobierno y Asuntos Administrativos de El Municipio de Fonseca, en uso de sus competencias funcionales, se sirve elaborar el presente estudio en cumplimiento de lo establecido en:

- Los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993.
- El parágrafo 1 del artículo 2 y artículo 8 de la Ley 1150 de 2007.
- El artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015.

1. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

A partir de la expedición de la Ley 1575 de 2012 – Ley General de Bomberos de Colombia, se reconoce la labor de los bomberos como un "servicio público esencial" a cargo del Estado, el cual consiste en salvaguardar la vida, los bienes y los recursos naturales de la sociedad, en lo relacionado con la prevención y atención de emergencias que tengan que ver con incendios, rescates e incidentes con materiales peligrosos.

Los Bomberos en Colombia se necesitan para atender de manera especializada los incidentes relacionados con incendios, rescates y materiales peligrosos, con el propósito fundamental de proteger la vida, los bienes y los recursos naturales de los habitantes del territorio nacional. Así las cosas, y de acuerdo con lo establecido por el artículo 17 de la ley 1575 de 2012, Ley General de Bomberos de Colombia, las instituciones organizadas para la prevención, atención y control de incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades inherentes a su actividad y la atención de incidentes con materiales peligrosos, se denominan CUERPOS DE BOMBEROS.

La actividad Bomberil en Colombia se desarrolla mediante la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos.

Así, se tiene entonces que la gestión integral del riesgo contra incendio, es el proceso de planeación, ejecución y evaluación de políticas en materia de incendios, que busca implementar programas de prevención, mitigación y manejo del evento adverso para garantizar la seguridad de las personas y el desarrollo sostenible de las comunidades. Un incendio es un fuego de grandes proporciones que se desarrolla sin control, el cual puede presentarse de manera instantánea o gradual, pudiendo provocar daños materiales, interrupción de los procesos de producción, pérdida de vidas humanas y afectación al ambiente.

Los preparativos y la atención de rescates en todas sus modalidades es el conjunto de acciones de coordinación, estandarización, capacitación, equipamiento y entrenamiento encaminados a garantizar y optimizar los resultados en los procesos de búsqueda y rescate en todas las modalidades que se adelanten. Un rescate, consiste en la aplicación de técnicas de estabilización, remoción, penetración extracción de víctimas que por desastres o accidentes se encuentren atrapados o aprisionados por estructuras, vehículos (aéreos, terrestres o acuáticos) o perdidos en zonas de selva, nevados, víctimas de naufragio o inundaciones, utilizando para ello equipos especiales y adecuados.

La atención de incidentes con materiales peligrosos Es el conjunto de acciones encaminadas a garantizar el adecuado manejo de las emergencias donde se involucre alguna materia, sustancia o artículo que signifique riesgo potencial para la salud, los bienes y el medio ambiente.1 Estas estrategias involucran la preparación, coordinación, administración de recursos, estandarización, capacitación, equipamiento y entrenamiento, con el propósito de garantizar la seguridad y mitigar los efectos adversos para la vida, salud, medio ambiente y bienes de la comunidad frente a incidentes que involucren materiales peligrosos. Asimismo, un incidente con materiales peligrosos, se manifiesta como una situación en la cual un material peligroso de tipo nuclear, químico, biológico o radiológico escapa o puede escapar al ambiente que le rodea, causando efectos negativos a la población y el medio ambiente

Teniendo en cuenta lo anterior, la responsabilidad de los entes territoriales frente a la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, se encuentra enmarcada a nivel Municipal en La Ley 1575 de 2012, la cual consagra que los entes territoriales deben garantizar la inclusión de políticas, estrategias, programas, proyectos y la cofinanciación de la gestión integral del riesgo contra incendios, rescates y materiales peligrosos en los instrumentos de planificación territorial e inversión pública.

Según el artículo 2 de la mencionada ley 1575 de 2012, es deber de los distritos y de los municipios, la prestación de este servicio público esencial a través de los cuerpos de bomberos oficiales o mediante la celebración de contratos y/o convenios con los cuerpos de bomberos voluntarios. Los distritos y municipios deberán aportar recursos para la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, para ello, los concejos municipales y distritales, bajo la iniciativa del alcalde, podrán establecer sobretasas o recargos a los impuestos de industria y comercio, impuesto sobre vehículo automotor, demarcación urbana, predial, de

acuerdo a la ley. Es preciso señalar que estos recursos, por disposición del literal a) del artículo 37 de la Ley 1575 de 2012 solamente podrán emplearse para financiar la actividad bomberil.

Los incendios estructurales, forestales, eléctricos son situaciones que se presentan en el Municipio de forma imprevista, poniendo en riesgo la vida y bienes de los habitantes del Municipio y daños graves al medio ambiente, por lo que no existe una entidad que reaccione de manera inmediata ante las acciones de rescate y control en estos casos fortuitos.

Que el Cuerpo de Bomberos Voluntarios, al tenor de la citada Ley, es una organización instituida como entidad con objetivos de carácter preventivo y de mitigación de impactos, cuya misión consiste en velar por la prevención, protección y salvaguardar la población contra riesgos o emergencias que afecten la tranquilidad ciudadana.

Ahora bien, teniendo en cuenta que el Municipio tiene adoptado en su Código de Renta la sobretasa bomberil que es un recurso de naturaleza tributaria, establecido por el artículo 37 de la Ley 1575 de 2012, y bajo las consideraciones antes expuestas resulta necesario que El Municipio asuma la prestación del servicio público esencial, mediante la contratación con el Cuerpo de Bomberos Voluntarios de El Municipio, con el propósito de mitigar los riesgos y posibles daños que se puedan presentar por eventos fortuitos.

Por lo tanto, se hace necesario e imprescindible adelantar labores de prevención y atención de desastres, en este caso de incendios forestales, dentro de la Jurisdicción del Municipio de Fonseca, La Guajira. En tal sentido, las comunidades requieren de manera oportuna los servicios en forma directa a través del Cuerpos de Bomberos Voluntarios para atender los diferentes tipos de emergencias como: incendios, explosiones, rescates, accidentes de tránsito, inspecciones, fugas de gases, derrames, quemas.

El Gobierno Nacional mediante decreto No. 0037 del 27 de enero de 2024, declaró la existencia de una situación de desastre Nacional en todo el territorio colombiano por el término de doce (12) meses, prorrogables por un periodo igual, previo concepto favorable del Consejo nacional para la gestión del Riesgo de Desastres.

Teniendo en cuenta que el municipio de Fonseca no cuenta con un Cuerpo de Bomberos Oficiales, la prestación de este servicio se determina directamente con el cuerpo de Bomberos Voluntarios del municipio, por no existir pluralidad de oferente, siendo este una entidad sin ánimo de lucro, de utilidad común y con personería jurídica con la capacidad de prestar el servicio de prevención, atención y mitigación de incendios, avalanchas, derrumbes, deslizamientos y demás emergencias o calamidades que atenten contra la seguridad, vida y salud de la comunidad del Municipio de Fonseca, con personería reconocida por la Gobernación del Departamento de la Guajira, mediante resolución No. 419 del 14 de mayo de 2004, y que cuente especialmente con la idoneidad y experiencia necesaria este tipo de servicios.

1.1 ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN

Fortalecimiento institucional y operativo del Cuerpo de Bomberos Voluntarios del Municipio de Fonseca - La Guajira.

Descripción de la alternativa

Esta alternativa incluye una buena prestación de servicio por parte del Cuerpo de Bomberos Voluntarios en la prevención y atención de incendios, explosiones y demás calamidades, emergencias, riesgos y desastres que se puedan presentar en el Municipio. Las instituciones organizadas para la prevención, atención y control de incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades inherentes a su actividad y la atención de incidentes con materiales peligrosos, se denominan Cuerpos de Bomberos; Con el Fortalecimiento financiero y operacional Institucional del Cuerpo de Bomberos Voluntarios del Municipio de Fonseca, para la prestación del servicio público esencial de Gestión Integral de Riesgos contra incendios y demás riesgos dentro de su competencia, se espera que desarrolle las siguientes actividades:

- Atención de Incendios.
- Atención de inundaciones.
- Atención de emergencias por fenómenos naturales.
- Rescate en altura.
- Rescate Vehicular.
- Rescate en estructuras.
- Campañas en Instituciones Educativas públicas y privadas.
- Campañas empresas públicas y privadas.
- Campañas en la comunidad (Corregimientos, Resguardos Indígenas, Barrios, Localidades, Municipios Aledaños).
- Visitas a Empresas y locales comerciales.

Además de la implementación de políticas y normatividad tendiente a garantizar la prestación eficiente del servicio público esencial de gestión integral de riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates

en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, brindando su máximo desempeño a toda la comunidad acorde a su vocación de servicio, sensibilidad social, entrega y disciplina.

Corresponde a la Nación la adopción de políticas, la planeación, las regulaciones generales y la cofinanciación de la gestión integral del riesgo contra incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos.

1.2 DEFINICIÓN TECNICA EN LA FORMA COMO SE PUEDE SATISFACER LA NECESIDAD

El instrumento necesario para satisfacer ésta necesidad, es el Convenio de conformidad con los lineamientos establecidos en la Ley 1575 de 2012.

El contrato y/o convenio de prestación de servicio público esencial de gestión del riesgo contra incendio, debe realizarse con el cuerpo de bomberos de esta jurisdicción, institución que deberá estar debidamente reconocida por la secretaría de gobierno Departamental respectiva o quien haga sus veces, contar con inscripción de dignatarios vigente.

Para el presente caso en particular, se pretende celebrar un convenio de apoyo entre el municipio de Fonseca – La Guajira y El Cuerpo de Bomberos Voluntarios del Municipio de Fonseca, PARA AUNAR ESFUERZOS MEDIANTE LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS POR PARTE DEL MUNICIPIO DE FONSECA- LA GUAJIRA AL CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DE FONSECA- LA GUAJIRA, PARA EL FORTALECIMIENTO Y APOYO A GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y EMERGENCIAS EN EL MUNICIPIO DE FONSECA, LA GUAJIRA

2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO DEL CONVENIO, OBJETIVOS Y ESPECIFICACIONES TECNICAS

2.1. OBJETO DEL CONVENIO A CELEBRAR

AUNAR ESFUERZOS MEDIANTE LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS POR PARTE DEL MUNICIPIO DE FONSECA- LA GUAJIRA AL CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DE FONSECA- LA GUAJIRA, PARA EL FORTALECIMIENTO A LAS CAPACIDADES DE PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y RESPUESTA DE DESASTRES Y EMERGENCIAS A TRAVÉS DEL APOYO INSTITUCIONAL, TÉCNICO Y OPERATIVO AL CUERPO DE BOMBEROS EN EL MUNICIPIO DE FONSECA, LA GUAJIRA.

2.2 OBJETIVOS GENERALES

Disminuir el riesgo de incendios, inundaciones u otras situaciones de riesgo que puede generar daños y pérdidas en la vida, bienes y Seguridad en el Municipio de Fonseca.

2.3 OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Implementar acciones que permitan optimizar la planificación preventiva de acciones, mecanismos y herramientas encaminadas a la gestión del riesgo contra incendios, atención de rescates, e incidentes con materiales peligrosos, entre otros.

2.4 CLASIFICACIÓN DEL OBJETO DEL CONVENIO

El objeto del convenio que se pretende celebrar se identifica con los siguientes Códigos UNSPSC:

Código UNSPSC	**PRODUCTO**
92101602	Servicios de Cuerpo de bomberos voluntarios

2.5 ACTIVIDADES ESPECÍFICAS A CARGO DEL CUERPO DE BOMBEROS

ACTIVIDAD 1: Apoyar a los comités locales de gestión del riesgo en asuntos bomberiles, servir de organismo asesor de las entidades territoriales en temas relacionados con incendios rescates e incidentes con materiales peligrosos y seguridad humana y ejecutar los planes y programas que sean adoptados por las instituciones de los bomberos de Colombia

Esta actividad consiste en **apoyar técnica y operativamente a los Comités Locales de Gestión del Riesgo** en todo lo relacionado con la prevención, preparación y atención de emergencias que competen a los cuerpos de bomberos. El Cuerpo de Bomberos de Fonseca, como organismo especializado, tiene la responsabilidad de actuar como **ente asesor de las entidades territoriales**, brindando orientación en aspectos clave como la prevención y atención de incendios, rescates en diversas circunstancias (estructurales, vehiculares, fluviales, etc.), manejo de incidentes con materiales peligrosos, y aspectos de seguridad humana en edificaciones y espacios públicos.

Además de su rol de asesoría, esta actividad contempla la **ejecución de planes y programas institucionales**, definidos a nivel local o nacional por las instituciones bomberiles, en concordancia con la Ley 1523 de 2012 (por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres) y la normativa específica de bomberos en Colombia. Esto incluye desde la participación en simulacros comunitarios, operativos interinstitucionales, campañas educativas, hasta la implementación de protocolos técnicos adoptados por el Sistema Nacional de Bomberos de Colombia. El objetivo es fortalecer la capacidad de respuesta del territorio y mejorar la articulación entre las entidades de gestión del riesgo.

ACTIVIDAD 2: llevar a cabo la gestión integral del riesgo contra incendios, adelantar los preparativos, coordinación y la atención en casos de rescates y adelantar los preparativos, coordinación y la atención de casos de incidentes con materiales peligrosos

La segunda actividad corresponde al desarrollo de una **gestión integral del riesgo contra incendios**, lo que implica no solo la reacción ante una emergencia, sino también todo el conjunto de **acciones preventivas, preparatorias y de coordinación** necesarias para evitar que estos eventos ocurran o para minimizar sus efectos. Esta gestión se aplica tanto a incendios estructurales como forestales o de interfaz, y contempla actividades como inspecciones preventivas, verificación de condiciones de seguridad en edificaciones, control de quemas no autorizadas y educación comunitaria.

Además, el Cuerpo de Bomberos debe **adelantar los preparativos, coordinar y atender situaciones de rescate** que puedan implicar el salvamento de personas o animales en riesgo, ya sea por accidentes de tránsito, colapsos estructurales, crecidas súbitas de ríos, entre otros. Igualmente, cobra relevancia el **manejo de incidentes con materiales peligrosos (HAZMAT)**, que exige conocimientos especializados, equipos de protección y procedimientos de contención, descontaminación y evacuación. Esta actividad es vital para reducir los impactos sobre la salud humana y el ambiente, así como para mantener la seguridad pública frente a eventos de alta complejidad técnica.

En conjunto, ambas actividades son fundamentales para garantizar una **respuesta efectiva, segura y articulada frente a las amenazas que enfrenta la población del municipio de Fonseca**, y deben ser fortalecidas mediante la capacitación continua del personal, la dotación adecuada y la integración de estrategias institucionales con enfoque preventivo.

3. OBLIGACIONES DE LAS PARTES:

3.1 OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO

Con la Celebración del convenio, El Municipio de Fonseca, se obliga a:

a) Exigir el cumplimiento de todas las actividades pactadas.
b) Supervisar a través de la Secretaría de Gobierno y Asuntos Administrativos, o la persona que éste designe para tal fin, el cumplimiento de los compromisos asumidos por el cuerpo de Bomberos.
c) Brindar oportunamente la colaboración y proporcionar la información y/o documentación institucional y el apoyo administrativo que sean necesarios para el adecuado cumplimiento del convenio.
d) Aprobar las garantías o las modificaciones a las mismas que el cooperante constituya siempre que estas cumplan las condiciones de suma asegurada, vigencias y amparos, exigidos en el convenio.
e) Resolver las peticiones y consultas que le haga la entidad sin ánimo de lucro dentro de los términos legales.
f) Hacer el giro al que se compromete en la cantidad, forma y oportunidad pactadas para el financiamiento del convenio.
g) Expedir el certificado de cumplimiento a satisfacción del convenio a solicitud del interesado, una vez este haya cumplido con todas las obligaciones derivadas del mismo.
h) Las demás que estén relacionadas con el cumplimiento del objeto del convenio.

3.2 OBLIGACIONES DEL CUERPO DE BOMBERO

a) Llevar a cabo la prestación del servicio de prevención y control de incendios y demás calamidades conexas que se puedan presentar en el municipio de Fonseca.
b) Analizar las amenazas de incendios, explosiones, y calamidades conexas en las zonas rural y urbana del municipio de Fonseca.
c) Atender oportunamente las emergencias relacionadas con incendios, explosiones y calamidades conexas.
d) Adelantar los preparativos, coordinación y la atención de casos de incidentes con materiales peligrosos, tanto en la comunidad como en todas las instalaciones de personas de derecho público y privado, de acuerdo con sus escenarios de riesgo en el Municipio de Fonseca.
e) Investigar las causas de las emergencias que se atiendan y presentar su informe oficial a las autoridades correspondientes.
f) Servir de organismo asesor del municipio, en temas relacionados con incendios, rescates e incidentes con materiales peligrosos y seguridad humana.

g) Ejecutar los planes y programas que sean adoptados por los órganos de Dirección Nacional de Bomberos de Colombia.
h) Responder de manera efectiva y segura ante incendios, incidentes con materiales peligrosos y casos que requieran operaciones de rescate, así como en las demás situaciones de emergencia que se presenten en el municipio de Fonseca.
k) Proteger efectivamente vidas, bienes y ambiente.

3.3 OBLIGACIONES CONJUNTAS:

Las partes en este convenio dentro del libre ejercicio de la autonomía de sus voluntades, expresamente declaran, aceptan y convienen lo siguiente:

1. El aporte y vinculación de cada parte se realiza dentro de un objetivo de promoción y estímulo a la realización de actividades, tendientes al cumplimiento del objetivo de este Convenio. 2. Ningún compromiso adquirido por cualquiera de las partes frente a terceros, compromete a la otra sino mediante su expresa aprobación previa y escrita. La parte que asuma los compromisos frente a terceros, sin la aprobación de la otra, la mantendrá indemne y responderá por cualquier reclamación que dichos terceros efectuaren. 3. Mediante este convenio no se pacta solidaridad de ninguna clase entre las partes. 4. Los recursos y la participación de las partes en este convenio son de su exclusivo cargo y no responden a ninguna contraprestación que adeude una parte a la otra. En consecuencia, el personal vinculado por el cuerpo de bomberos en desarrollo del mismo, corresponde a su exclusiva autonomía, responsabilidad y competencia, y no genera ninguna clase de vinculación civil o administrativa con EL Municipio. 5. Las contrataciones que celebre el cuerpo de bomberos, sin perjuicio de la coordinación descrita en este convenio, se realizaran conforme a la normatividad del Derecho Privado y los reglamentos internos del mismo.

4. PLAZO DE EJECUCIÓN DEL CONVENIO

El término de ejecución del convenio será hasta el SEIS (6) MESES, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución.

5. LUGAR DE EJECUCIÓN Y DOMICIIO CONTRACTUAL

Las obligaciones a cargo del cuerpo de Bomberos Voluntarios, se ejecutarán en la jurisdicción del Municipio de Fonseca – La Guajira, Lugar que para todos los efectos que se deriven del mismo será el Domicilio contractual.

6. MECANISMOS DE SEGUIMIENTO (SUPERVISIÓN)

La supervisión del Convenio estará a cargo de la Secretaria de Gobierno y Asuntos Administrativos, o por quien dicho funcionario delegue para el efecto.

El supervisor tendrá las siguientes atribuciones: a) Hacer seguimiento permanente sobre el cumplimiento del objeto del convenio, b) Solicitar información, aclaraciones, explicaciones y documentación. c) Certificar el cumplimiento del convenio. d) Presentar por escrito observaciones, sugerencias, e impartir instrucciones al CUERPO DE BOMBEROS, que incrementen las condiciones de eficiencia, eficacia, economía y manejo del riesgo de la ejecución del convenio. e) Mantener informada a la entidad contratante de los hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner o pongan en riesgo el cumplimiento del convenio. f) Ordenar los desembolsos del aporte de Municipio a los que haya lugar con ocasión del cumplimiento del Convenio, a favor del CUERPO DE BOMBEROS.

7. FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA MODALIDAD DE SELECCIÓN ESCOGIDA PARA LA ELECCIÓN DEL CONTRATISTA.

Las responsabilidades de los entes territoriales en la prestación del servicio público esencial de bomberos se fundamentan principalmente en lo establecido en la Constitución Política de 1991, la cual establece en su artículo 365:

Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional.

Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, por comunidades organizadas, o por particulares. En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios.

Con respecto a la responsabilidad a cargo de los entes territoriales, en complemento de lo establecido en la Ley 136 de 1994 que dispone que una de sus principales funciones de los municipios es prestar los servicios públicos que determine la ley, la Ley 1575 de 2012 determina que es obligación de los municipios prestar este

servicio a través de los cuerpos de bomberos, bien sean oficiales o voluntarios, por medio de la celebración de contratos y/o convenios.

Esto se articula con lo estipulado en el artículo 2.o de la Ley 1523 de 2012 que dispone que la gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y habitantes del territorio, con lo cual las entidades públicas deben ejecutar los procesos de gestión del riesgo en el marco de sus competencias, ámbito de actuación y jurisdicción.

Los Bomberos en Colombia se necesitan para atender de manera especializada los incidentes relacionados con incendios, rescates y materiales peligrosos, con el propósito fundamental de proteger la vida, los bienes y los recursos naturales de los habitantes del territorio nacional.

Dentro de este contexto el artículo 1° de la Ley 1575 de 2012, establece que “la gestión integral del riesgo contra incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano, en especial, los Municipios, o quien haga sus veces, los Departamentos y la Nación.”

La citada Ley establece en su artículo 3° inciso 4 que “Es obligación de los distritos, con asiento en su respectiva jurisdicción y de los Municipios la prestación del servicio público esencial a través de los Cuerpos de Bomberos Oficiales o mediante la celebración de contrato y/o convenios con los Cuerpos de Bomberos Voluntarios.”

Dicho esquema de contratación, se enmarca dentro de la modalidad de contratación directa señalada en el literal g) del numeral 4 artículo 2 de la ley 1150 de 2007, Ley 1575 DE 2012 “Ley General de Bomberos de Colombia” Los elementos del contrato o convenio dados por la ley 1575 de 2012 son: i) el objeto contractual: la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, actividades que están a cargo de instituciones bomberiles; y ii) las partes: un municipio, a cuyo cargo está la prestación del servicio público esencial de atención integral del riesgo de incendio, y un cuerpo de bomberos voluntarios reconocido, que sea capaz de prestar el servicio y cumpla con la regulación propia de su actividad, y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, por lo cual una y otra reglamentación resultan armónica, toda vez que la organización de las labores bomberiles como servicios públicos esencial y su desconcentración con fundamento en el principio de autonomía territorial y competencia geográfica que se regula dentro del Sistema Nacional de Bomberos de Colombia, configura la exclusividad de la presencia física de los servicios en la región, por lo cual resulta procedente la contratación directa por la existencia de mono propuesta.

Artículo 3º. Competencias del nivel nacional y territorial. El servicio público esencial se prestará con fundamento en los principios de subsidiariedad, coordinación y concurrencia, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 288 de la Constitución.

Corresponde a la Nación la adopción de políticas, la planeación, las regulaciones generales y la cofinanciación de la gestión integral del riesgo contra incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos. Los departamentos ejercen funciones de coordinación, de complementariedad de la acción de los distritos y municipios, de intermediación de estos ante la Nación para la prestación del servicio y de contribución a la financiación tendiente al fortalecimiento de los cuerpos de bomberos.

Los entes territoriales deben garantizar la inclusión de políticas, estrategias, programas, proyectos y la cofinanciación para la gestión integral del riesgo contra incendios, rescates y materiales peligrosos en los instrumentos de planificación territorial e inversión pública.

Es obligación de los distritos, con asiento en su respectiva jurisdicción y de los municipios la prestación del servicio público esencial a través de los cuerpos de bomberos oficiales o mediante la celebración de contratos y/o convenios con los cuerpos de bomberos voluntarios. En cumplimiento del principio de subsidiariedad, los municipios de menos de 20.000 habitantes contarán con el apoyo técnico del departamento y la financiación del fondo departamental y/o nacional de bomberos para asegurar la prestación de este servicio.

Las autoridades civiles, militares y de policía garantizarán el libre desplazamiento de los miembros de los cuerpos de bomberos en todo el territorio nacional y prestarán el apoyo necesario para el cabal cumplimiento de sus funciones.

Que la prestación y financiación del servicio esencial de la gestión integral de riesgo contra incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos den ser oportunos e inmediatos y realizarse por medio de los cuerpos de bomberos oficiales y/o voluntarios, en aplicación de la Ley 1575 de 2012 “ por medio de la cual se establece la Ley general de Bomberos de Colombia”, ello con el objeto de prepararse y/o anticiparse a su ocurrencia.

Conforme a lo establecido en la ley 1575 de 2012 la prestación y financiación del servicio esencial de la gestión integral de riesgos contra incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos deben ser oportunos e inmediatos y realizarse por medio de los cuerpos de bomberos oficiales y/o voluntarios.

8. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

El valor del contrato se estima en la Suma de **TRESCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO MILLONES DOSCIENTOS VEINTICINCO MIL PESOS MONEDA LEGAL ($354.225.000,oo) M/L.,** los cuales fueron determinada de la siguiente manera:

1	**Objetivo 1: Fortalecer la inspección, monitoreo y el control de los eventos por emergencias y desastres en e Municipio de Fonseca.**						
Item	**Descripción**	**Unidad de Medida**	**Cant**	**valor Unitario**	**Duración (Mes)**	**% Participación**	**Valor**
1.1	**ACTIVIDAD 1: Realizar campañas de educación para la prevención y atención de desastres**						
1.1.1	Coordinador Gestión del riesgo	Und	1	3.000.000	6	0,15	2.700.000
1.1.2	Profesional apoyo 1	Und	1	3.000.000	6	0,15	2.700.000
1.1.3	Profesional apoyo 2	Und	1	2.800.000	6	0,15	2.520.000
1.1.4	Técnico	Und	1	2.100.000	6	0,15	1.890.000
1.2	**ACTIVIDAD 2: Realizar asistencia técnica a instancias territoriales en gestión de riesgos**						
1.2.1	Coordinador Gestión del riesgo	Und	1	3.000.000	6	0,15	2.700.000
1.2.2	Profesional apoyo 1	Und	1	3.000.000	6	0,15	2.700.000
1.2.3	Profesional apoyo 2	Und	1	2.800.000	6	0,15	2.520.000
1.1.4	Técnico	Und	1	2.100.000	6	0,15	1.890.000
	Total Producto: Servicios de apoyo para atención de población afectada por situaciones de emergencia, desastre o declaratorias de calamidad pública (Producto principal del proyecto) -						**19.620.000**
1.7	**ACTIVIDAD 3. Apoyo técnico para la transferencia de herramientas de gestión y conocimiento de apoyo a la dirección y gestión de la administración territorial**						
1.7.1	Coordinador Gestión del riesgo	Und	1	3.000.000	6	0,35	6.300.000
1.7.2	Profesional apoyo 1	Und	1	3.000.000	6	0,35	6.300.000
1.7.3	Profesional apoyo 2	Und	1	2.800.000	6	0,35	5.880.000
	Técnico	Und	1	2.100.000	6	0,35	4.410.000
1.8	**ACTIVIDAD 4. Realizar charlas con instancias territoriales en temas de gestión del riesgo**						
1.8.1.	Coordinador Gestión del riesgo	Und	1	3.000.000	6	0,35	6.300.000
1.8.2.	Profesional apoyo 1	Und	1	3.000.000	6	0,35	6.300.000
1.8.3.	Profesional apoyo 2	Und	1	2.800.000	6	0,35	5.880.000
	Técnico	Und	1	2.100.000	6	0,35	4.410.000
	Total Producto: Servicio de asistencia técnica -						**45.780.000**
1.3	**ACTIVIDAD 3. Diagnóstico : Analizar la situación actual y futura; Identificar grupos de valor a los que estará dirigido; Identificar los actores intervienen en la construcción del documento; Realizar mesas de trabajo con los actores involucrados**						

1.3.1	Honorarios de experto en gestión del riesgo y desastres.	Und	1	3.000.000	2	1	6.000.000
1.3.2	Refrigerios, apoyo logístico, material para reuniones.	Und	50	13.000	N.A.	N.A.	650.000
1.3.3	Salón de reuniones, equipos audiovisuales, sillas, etc.	Und	1	2.000.000	N.A.	N.A.	2.000.000
1.3.4	Útiles de oficina, carpetas, hojas, bolígrafos, etc.	lote	50	14.000	N.A.	N.A.	700.000
1.3.5	Transporte (Terrestre vehículo)	Und	1	10.000.000	2	N.A.	20.000.000
1.4	**ACTIVIDAD 4. Divulgación: Publicar el documento; Socializar el documento con los actores involucrados**						
1.4.1	Refrigerios, apoyo logístico, material para reuniones.	Und	50	13.000	N.A.	N.A.	650.000
1.4.2	Salón de reuniones, equipos audiovisuales, sillas, etc.	Und	1	2.000.000	N.A.	N.A.	2.000.000
1.4.3	Impresión de documentos y distribución de resultados.	Und	1	4.000.000	N.A.	N.A.	4.000.000
	Total Producto: Documentos de planeación						**36.000.000**
1.5	**ACTIVIDAD 5. Realizar Campañas de educación para la prevención y atención de desastres**						
1.5.1	Transporte (Terrestre vehículo)	Und	1	10.000.000	2	N.A.	20.000.000
1.5.2	Elaboración de guías sobre prevención y atención de desastres	und	1000	1.500	N.A.	N.A.	1.500.000
1.6	**ACTIVIDAD 6. Realizar campaña de información del sistema de gestión del riesgo en Fonseca.**						
1.6.1	Elaboración de material audiovisual sobre prevención y atención de desastres	Und	1	1.325.000	N.A.	N.A.	1.325.000
	Total Producto: Servicio de educación informal -						**22.825.000**
9	**ACTIVIDAD 9 apoyo a la atención de rescates y adelantar los preparativos, coordinación y la atención de casos de incidentes con materiales peligroso y de gestión integral del riesgo contra incendios.**						
9.1.1	operatividad de Servicio Cuerpo de Bomberos	mes	1	14.000.000	7	n.a.	98.000.000
9.1.2	costos operativo	mes	1	8.800.000	7	n.a.	61.600.000
9.1.3	movilidad Cuerpo de Bomberos	mes	1	10.000.000	7	n.a.	70.000.000
9.1.4	Pendón convenio	mes	2	200.000	n.a.	n.a.	400.000
	Organismos de atención de emergencias fortalecidos						**230.000.000**
	TOTAL						**354.225.000**

9. SOPORTE PRESUPUESTAL:

El aporte del MUNICIPIO se encuentra soportado en el certificado de disponibilidad presupuestal Nº P00164 de fecha 7 de mayo de 2025, rubro 2.3.2.02.02.009.45.4503.4503004. Fuente de financiación: 1.3.3.8.04 RB SGP- propósito general- libre destinación, 1.2.1.0.00 ingresos corrientes de libre destinación; y disponibilidad

presupuestal Nº P00157 del 5 de mayo de 2025, rubro 2.3.2.02.02.009.45.4503.4503004, fuente de financiación: 1.2.3.1.14 sobretasa bomberil.

10. FORMA DE DESEMBOLSO DE LOS RECURSOS:

El valor del convenio se transferirá de la siguiente forma: En giros iguales pagaderos dentro de los cinco (5) primeros días hábiles de cada mes, y de acuerdo a la disponibilidad de caja que exista en la fuente de ingresos utilizada para la financiación del mismo, previa la presentación de informes de ejecución de actividades, certificación de cumplimiento suscrita por el supervisor la constancia de los aportes al sistema de seguridad social integral y el pago de sus obligaciones parafiscales.

11. ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO.

El Municipio de Fonseca, se sirve elaborar la presente matriz de riesgos, en procura de reducir la probabilidad de su ocurrencia y de su impacto:

No.	1	
Clase	General	
Fuente	Externo	
Etapa	Ejecución	
Tipo	Operacional	
Descripción	Incumplimiento de las obligaciones surgidas del convenio, incluyendo pago de multas y cláusula penal pecuniaria	
Consecuencia	Reducción en el alcance del proyecto, Incumplimiento parcial o total, cumplimiento tardío o defectuoso, responsabilidad fiscal.	
Probabilidad	Moderado	
Impacto	Mayor	
Valoración	3 + 4 =7	
Categoría	Riesgo alto	
Asignación	Contratista	
Tratamiento	Realizar adecuado proceso de Seguimiento y control sobre la ejecución de proyecto. Transferir el riesgo: Imposición de multas, efectividad de cláusula penal pecuniaria, retención de saldos a favor del cooperante si existen, declaración de incumplimiento del convenio, Efectividad de la garantía única de cumplimiento del contrato.	
Impacto luego de tratamiento	***Probabilidad***	Improbable
	Impacto	Menor
	Valoración	2 + 2 = 4
	Categoría	Riesgo bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí	
Responsable del tratamiento	Supervisor	
Fecha estimada de inicio del tratamiento	Desde que se evidencie el incumplimiento de las actividades a cargo del cooperante, o su atraso en el desarrollo de las mismas de conformidad con el cronograma de trabajo	
Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Cuando el contratista cumpla a cabalidad sus obligaciones, se ponga al día con las actividades retrasadas a través de un plan de contingencia o corrija las mal hechas	
Monitoreo y revisión	***¿Cómo se realiza el monitoreo?***	Con el seguimiento al cumplimiento de las obligaciones derivadas del convenio por parte del supervisor
	Periodicidad	Diaria

No.	2
Clase	Específico
Fuente	Externo
Etapa	Ejecución
Tipo	Operacional
Descripción	Mala calidad del servicio
Consecuencia	Surgen perjuicios que se derivan de la mala o deficiente calidad del servicio prestado, teniendo en cuenta las condiciones pactadas en el convenio, y que resultan insuficientes para el cumplimiento de los deberes y metas de la entidad.
Probabilidad	Improbable
Impacto	Mayor
Valoración	2 + 4 = 6
Categoría	Riesgo alto
Asignación	Contratista
Tratamiento	Transferir el riesgo: La entidad exigirá al contratista la constitución de una garantía en donde se ampare la calidad del servicio prestado, a su favor y por el término del plazo de ejecución del convenio.

Impacto luego de tratamiento	***Probabilidad***	Raro
	Impacto	Moderado
	Valoración	1 + 3 = 4
	Categoría	Resigo bajo
¿Afecta la ejecución del contrato?	Sí	
Responsable del tratamiento	Supervisor	
Fecha estimada de inicio del tratamiento	Cuando se inicie el proceso administrativo sancionatorio	
Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Cuando se haya impuesto la multa o corregido las deficiencias en el servicio.	
Monitoreo y revisión	***¿Cómo se realiza el monitoreo?***	Por la atención de las quejas, peticiones y reclamos de la población beneficiaria
	Periodicidad	Diaria

No.	3	
Clase	General	
Fuente	Externo	
Etapa	Ejecución	
Tipo	Operacional	
Descripción	No pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales	
Consecuencia	Paralización del servicio.	
Probabilidad	Improbable	
Impacto	Moderado	
Valoración	2 + 3 = 5	
Categoría	Riesgo medio	
Asignación	Contratista	
Tratamiento	Transferir el riesgo: Efectividad de la garantía única de cumplimiento del Convenio, por el amparo de Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales	
Impacto luego de tratamiento	***Probabilidad***	Insignificante
	Impacto	Menor
	Valoración	1 + 3 = 4
	Categoría	Riesgo bajo
¿Afecta la ejecución del Convenio?	Sí	
Responsable del tratamiento	Supervisor	
Fecha estimada de inicio del tratamiento	Pasados cinco (5) días hábiles luego del requerimiento para el pago sin que ello tengo lugar.	
Fecha estimada en que se completa el tratamiento	En la liquidación del Convenio, cuando pueda deducirse el monto a pagar a los voluntarios, de los saldos debidos al ASOCIADO y se hace pago directo por parte de la administración municipal.	
Monitoreo y revisión	***¿Cómo se realiza el monitoreo?***	Solicitando la nómina de pago.
	Periodicidad	Mensual o quincenal o dependiendo de la forma de pago acordada entre el ASOCIADO y su personal de trabajo

No.	4
Clase	General
Fuente	Externo
Etapa	De selección, contratación y ejecución
Tipo	De Administración
Descripción	No realizar aportes al sistema de seguridad social y el pago de obligaciones parafiscales.
Consecuencia	Paralización de los trabajos, no prestación de servicios y desvinculación de los trabajadores a la EPS, al fondo de pensiones, a la administradora de riesgos laborales, y a la caja de compensación familiar.
Probabilidad	Posible
Impacto	Moderado
Valoración	3 + 3 = 6
Categoría	Riesgo alto
Asignación	ASOCIADO

Tratamiento	Evitar el riesgo: Retención de sumas adeudas al ASOCIADO o el no pago de ellas para el pago directo a las entidades del caso.	
Impacto luego de tratamiento	***Probabilidad***	Improbable
	Impacto	Menor
	Valoración	2 + 2 = 4
	Categoría	Riesgo Bajo
¿Afecta la ejecución del Convenio?	Sí, porque el no pago de aportes al sistema de seguridad social y el no pago de obligaciones parafiscales, dan lugar al no pago del valor del Convenio.	
Responsable del tratamiento	SUPERVISOR	
Fecha estimada de inicio del tratamiento	Una vez se verifica el incumplimiento del pago, el día en que por el último digito de la cédula o el NIT del ASOCIADO, le corresponde hacerlo.	
Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Cuando se descuentan las sumas correspondientes del saldo a pagar al ASOCIADO, en la liquidación del Convenio, o con los descuentos del caso realizados sobre el valor a pagar por concepto del cumplimiento del objeto del Convenio.	
Monitoreo y revisión	***¿Cómo se realiza el monitoreo?***	Solicitando las constancias de pago o planillas de autoliquidación de seguridad social y obligaciones parafiscales
	Periodicidad	Mensualmente

12. GARANTÍAS QUE LA ENTIDAD ESTATAL CONTEMPLA EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.

El CUERPO DE BOMBEROS tomará una garantía de cumplimiento de las obligaciones derivadas del Convenio, en donde se identifique a sí mismo como tomador/Afianzado, y al Municipio de Fonseca como Asegurado/Beneficiario, consistente en un contrato de seguro contenido en una póliza, en un patrimonio autónomo o en una garantía bancaria, la cual debe cubrir los siguientes amparos, vigencias y sumas aseguradas:

Amparo	Cubrimiento	Suficiencia	Vigencia
Cumplimiento del convenio	El incumplimiento total o parcial, el cumplimiento tardío o defectuoso; y el pago del valor de las multas y de la cláusula penal pecuniaria	10% del valor del convenio	Plazo de ejecución del convenio y 4 meses más.
Calidad del servicio	Perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado	5% del valor del convenio	Plazo del convenio y 4 meses más.
Pago de salarios prestaciones sociales Legales e indemnizaciones laborales	Perjuicios ocasionados por el incumplimiento de las obligaciones laborales del ASOCIADO derivadas de la contratación del personal utilizado en el territorio nacional para la ejecución del Convenio	5% del valor del convenio	Plazo del convenio y 3 años más

Nota 1: El Cuerpo de Bomberos, tomará a favor de EL MUNICIPIO una garantía de responsabilidad civil extracontractual, correspondiente a la suma de 2002 SMLMV, consistente en un contrato de seguro contenido en una póliza, que proteja a este último de eventuales reclamaciones de terceros derivadas de la responsabilidad extracontractual que surja de las actuaciones, hechos u omisiones del Cuerpo de Bomberos, o de sus empleados o los subcontratistas autorizados, en caso de haberlos.

Nota 2: INDEMNIDAD: A pesar de la constitución de la garantía anterior, será obligación de cuerpo de bomberos mantener indemne al MUNICIPIO, ante cualquier reclamación proveniente de terceros que tenga como causa sus actuaciones, hechos u omisiones o de las de sus dependientes, en virtud de la ejecución del convenio.

Nota 3: Cuerpo de Bomberos se compromete a mantener vigente la garantía durante todo el tiempo que demande la ejecución del Convenio y deberá reponer las garantías cuando el valor de la misma se vea afectada por razón de siniestros, so pena de que la Entidad Estatal contratante haga efectiva la cláusula penal pecuniaria del mismo.

13. INDICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACIÓN ESTÁ COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL.

De conformidad con la Guía para la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, los Acuerdos Comerciales no son aplicables a este tipo de acuerdos, pues estos sólo resultan aplicables a los Procesos de Contratación en virtud de los cuales una Entidad Estatal adquiere o se abastece de un bien, obra o servicio a través de un contrato conmutativo.

_____

MARÍA JOSÉ BRITO MENDOZA.
Secretaria de Gobierno y Asuntos Administrativos.

Proyectó y revisó: **Dina Araujo Lago**- Asesor jurídico externo.