

**AUTORIZACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES
CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE
SUSCRIBIR**

I. MARCO NORMATIVO

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993¹ se refiere a los contratos estatales como: *"todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad", relacionándose dentro de estos el "contrato de prestación de servicios"*

A su turno el numeral 3º del mencionado artículo 32 establece que:

"son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad.

Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable".

De otra parte, el Decreto 2209 de 1998², por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737³ y 1738⁴ del 21 de agosto de 1998, en su artículo 3 dispone:

"ARTÍCULO 1º. El artículo 3º del Decreto 1737 de 1998 quedará así:

ARTÍCULO 3º. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

¹ "Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública".

² "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

³ "Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público".

⁴ "Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto público".

Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar".
(Subrayado fuera del texto).

Es así que respecto al contrato de prestación de servicios el Consejo de Estado en Sentencia de Unificación SUJ-025-CE-S2-2021 del 9 de septiembre de 2021 se pronunció en los siguientes términos:

"86. Así pues, con base en las anteriores disposiciones de rango legal y reglamentario que complementan su regulación, y de un amplio acervo jurisprudencial de esta corporación, se pueden considerar como características del contrato estatal de prestación de servicios las siguientes:

87. (i) Solo puede celebrarse por un «término estrictamente indispensable» y para desarrollar «actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad», y no cabe su empleo para la cobertura indefinida de necesidades permanentes o recurrentes de esta.

88. (ii) Permite la vinculación de personas naturales o jurídicas; sin embargo, en estos casos, la entidad deberá justificar, en los estudios previos, por qué las actividades «no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados».

89. (iii) El contratista conserva un alto grado de autonomía para la ejecución de la labor encomendada. En consecuencia, no puede ser sujeto de una absoluta subordinación o dependencia. De ahí que el artículo 32, numeral 3 de la Ley 80 de 1993 determina que «En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales»."

De conformidad con las normas y la jurisprudencia anteriores, los contratos de prestación de servicios solo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán o se requieran de conocimientos especializados. De igual forma, no se podrán celebrar contratos de prestación de servicios cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.

II. SUSTENTACIONES TÉCNICAS

De conformidad con los requisitos legales exigidos para dar la autorización de que trata el artículo 3 del Decreto 2209 de 1998⁵, se cuentan con los siguientes soportes documentales, los cuales hacen parte integral de la presente certificación:

- a. Justificación expedida por el Director de Prevención y Cultura Ciudadana de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, el día 03 de abril de 2025, en la cual se exponen las razones técnicas que explican la necesidad de suscribir 89 contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión, cuyo objeto es:

PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN A LA DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y CULTURA CIUDADANA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES EN MATERIA DE PREVENCIÓN, PROMOCIÓN DE LA CONVIVENCIA Y FORTALECIMIENTO DE LA CULTURA CIUDADANA, ASÍ COMO PARA LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES TERRITORIALES DESTINADAS A LA GESTIÓN Y MITIGACIÓN DE CONFLICTIVIDADES EN EL DISTRITO CAPITAL.

⁵ "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

- b. Certificaciones de Inexistencia de Personal para cada uno de los contratos, expedidas 11 de febrero de 2025, por la Directora de Gestión Humana de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.
- c. El perfil a contratar es bachiller con diecinueve (19) meses de experiencia.

III. AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN CONTRATO

En consideración a las particularidades antes mencionadas, se autoriza la celebración de ochenta y nueve (89) contratos de prestación de servicios con igual objeto.

La anterior autorización se expide en Bogotá D.C., a los tres (03) días del mes de abril de dos mil veinticinco (2025).



CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyectó: Kelly Johanna Angel Devia- Abogada Contratista- Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana
Revisó: Alejandro Reyes Lozano -Director de Prevención y Cultura Ciudadana
Aprobó: Alberto Sánchez Galeano- Subsecretario de Seguridad y Convivencia.

JUSTIFICACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR

La Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, cuenta con la necesidad de celebrar contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión, con el siguiente objeto:

PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN A LA DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y CULTURA CIUDADANA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES EN MATERIA DE PREVENCIÓN, PROMOCIÓN DE LA CONVIVENCIA Y FORTALECIMIENTO DE LA CULTURA CIUDADANA, ASÍ COMO PARA LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES TERRITORIALES DESTINADAS A LA GESTIÓN Y MITIGACIÓN DE CONFLICTIVIDADES EN EL DISTRITO CAPITAL.

Características de los contratos:

Los contratos de prestación de servicios de gestión al apoyo que se requieren para el desarrollo de las estrategias territoriales, cuentan con las siguientes obligaciones específicas:

1. Apoyar el desarrollo de actividades relacionadas con el Plan Integral de Seguridad, Convivencia Ciudadana y Justicia de Bogotá D.C. (PISCCJ), para la promoción de convivencias pacíficas, cultura ciudadana, participación y prevención del delito.
2. Apoyar la recolección de información en los contextos sociales de las localidades asignadas, facilitando la planificación de acciones territoriales, para fomentar la convivencia pacífica, la participación y la prevención del delito en el Distrito Capital.
3. Apoyar la implementación de acciones de prevención de violencias, conflictividades, delitos y comportamientos contrarios a la convivencia en los territorios del distrito capital.
4. Promover espacios de diálogo y articulación entre la ciudadanía, organizaciones e institucionalidad pública integrando diferentes enfoques poblacionales del distrito capital.
5. Desarrollar acciones de prevención, convivencia y cultura ciudadana en las instancias designadas a la Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana.
6. Remitir los insumos técnicos solicitados por la supervisión (a) y/o apoyo a la supervisión, para la elaboración de informes, reportes internos y comunicaciones.
7. Las demás actividades requeridas para cumplir los objetivos de la Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana y la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ.

a) Necesidades Técnicas:

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es un organismo de nivel central del orden distrital, creado mediante el Acuerdo 637 de 2016 del Concejo de Bogotá, según el cual, con cargo a los recursos de esta se adquieren los bienes, obras y servicios que la entidad requiere para el cabal cumplimiento de su misión y las autoridades competentes requieran para optimizar la seguridad de todos los habitantes de Bogotá.

El Plan de Desarrollo Distrital "BOGOTÁ CAMINA SEGURA", adoptado mediante Acuerdo Distrital 927 de 2024, contempla para la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, 1 objetivo, 6 programas, 16 metas.

En el artículo 8 del Acuerdo Distrital 368 de 2024, se establece que el PDD, da cuenta de los programas y metas de gobierno que se cumplirán en el presente cuatrienio para avanzar en el logro de los programas del objetivo estratégico "Bogotá avanza en seguridad".

Conforme a lo anterior la misionalidad de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se enmarca en el objetivo estratégico: 1 Bogotá avanza en seguridad: "Bogotá debe ser una ciudad en la que todos sus habitantes se puedan desplazar tranquilamente en los ámbitos urbano, rural y regional; disfrutar del espacio público, vivir, trabajar y soñar sin restricciones; donde especialmente las mujeres puedan caminar sin sentir miedo y no haya espacio para el accionar delictual y violento. Para ello, se debe construir una ciudad en la que se respete la vida, la diferencia, la propiedad y donde se construyan y fortalezcan lazos de confianza entre las personas, así como entre la ciudadanía y sus instituciones. De esta manera se garantiza el bienestar de las personas y el desarrollo del potencial de la ciudad".

En el marco de este plan, el proyecto de inversión "Fortalecimiento del pie de fuerza policial y de la gestión territorial para la Convivencia y Seguridad en Bogotá D.C." (BPIN 8229) se convierte en una herramienta clave para garantizar que la ciudad cuente con un modelo integral de gestión que facilite la planificación y ejecución de acciones enfocadas en la convivencia y el fortalecimiento de la capacidad de respuesta institucional. Este proyecto reconoce que, en una ciudad como Bogotá, caracterizada por su alta densidad poblacional y la diversidad de dinámicas urbanas, es esencial contar con un enfoque territorial que permita identificar y priorizar las necesidades de cada zona, mejorando así la coordinación y eficacia de las intervenciones.

Objetivo General:

1. Fortalecer las capacidades para la gestión de la seguridad y convivencia en el espacio público.

Objetivos Específicos:

1. Mejorar la prestación del servicio de seguridad, Prevención y Convivencia.

2. Desplegar en el territorio la respuesta institucional para la gestión de la conflictividad y acompañamiento de aglomeraciones.

Este proyecto se formuló en el año 2024, en armonía con lo previsto en el PDD y su ejecución y cumplimiento se estimó hasta el año 2027, conforme a lo señalado en la Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D de este, registrada por esta Secretaría en Banco Distrital de Programas y Proyectos de la Alcaldía Mayor de Bogotá, Distrito Capital.

En atención a lo anterior, el Decreto Distrital 413 de 2016, "Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones", a través del artículo 14, son funciones de la Subsecretaría de Seguridad y Convivencia las siguientes:

a. *Diseñar estrategias de prevención, control del delito y promoción de la corresponsabilidad ciudadana que contribuyan a mejorar la confianza de los ciudadanos en materia de seguridad y convivencia en Bogotá, D.C.*

b. Dirigir y diseñar planes, programas y proyectos que conformen las políticas de prevención y cultura ciudadana que promuevan la convivencia, la resolución pacífica de conflictos, la seguridad, la preservación del orden público en la ciudad y el cumplimiento de la ley, con las entidades distritales competentes, coordinar su implementación a nivel distrital y local y evaluar operativamente la implementación.

c. Coordinar con la Policía Metropolitana de Bogotá, D.C., en la identificación de líneas generales de diseño, formulación, adopción, seguimiento y evaluación de planes, proyectos y programas en seguridad ciudadana, que deban ser ejecutados por dicha institución, siguiendo las directrices, instrucciones y órdenes de la primera autoridad de Policía del Distrito Capital.

En actualidad se cuenta con el proyecto de inversión 2024110010312, Fortalecimiento del pie de fuerza policial y de la gestión territorial para la convivencia y seguridad en Bogotá D.C.

PROYECTOS DE INVERSIÓN 2024-2027		AREA RESPONSA BLE	UNIDA D EJEC UTOR A
		Gerencia proyecto	
Fortalecimiento del pie de fuerza policial y de la gestión territorial para la convivencia y seguridad en Bogotá D.C.	No. 8229 Código BPIN: 2024110010 312	Subsecretaría de Seguridad y Convivencia	01

La Secretaría Distrital de Seguridad cuenta con un equipo denominado Gestores de Convivencia, el cual a través de su gestión y acciones, dan cumplimiento al Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia PISCCJ, en el marco de los programas establecidos: Distritos Seguros y Ciudadanías Seguras, así mismo apoyan en la intervención de escenarios de manifestación pública que derivan en: movilización social, plantones, bloqueos a vías, eventos masivos de alta complejidad, acompañamientos institucionales, actividades misionales, monitores preventivos, y como primeros respondientes ante situaciones de emergencia. Este grupo está conformado por personas, quienes han sido capacitadas en temas como resolución de conflictos, primeros auxilios psicológicos y manejo de crisis ante escenarios de emergencia, tienen como misión acompañar, garantizar y mediar para que todas estas actividades se puedan desarrollar en condiciones pacíficas y sin afectar las dinámicas de la ciudad.

Esta justificación presenta y contextualiza las diferentes actividades que realiza el equipo de Gestores de Convivencia. El alcance se establece desde el momento en que se definen las estrategias y planes de acción territorial, de igual manera, situaciones que conllevan a la generación de vías de hecho, eventos masivos de alta complejidad, operativos de alto impacto, situaciones de emergencia, movilizaciones ciudadanas, acciones interinstitucionales o posibles eventos que tengan el potencial de poner en riesgo la seguridad y la convivencia en el Distrito Capital, siempre en el marco de las competencias institucionales.

En este sentido, el equipo de Gestores de Convivencia desarrolla acciones encaminadas a garantizar el respeto y ejercicio de derechos y libertades ciudadanas, reconociendo las diferencias y generando las condiciones necesarias en materia de seguridad y convivencia, con el fin de prever y mitigar procesos de violencia, y generar confianza entre los diferentes actores sociales, las instituciones y la Administración Distrital.

Una Gestora o Gestor de convivencia debe tener, como características personales; capacidad de diálogo y generación de propuestas alternativas para generar espacios de convivencia; excelentes relaciones interpersonales; conocimiento del funcionamiento del estado y sus instituciones; toma de decisiones bajo presión, manejo de situaciones de alta complejidad, capacitación en labores de primer respondiente y/o primeros auxilios psicológicos y capacidad de escucha a la ciudadanía.

Con relación a la vigencia pasada (2024), el equipo de Gestores de Convivencia acompañó y gestionó un total de 5513 actividades entre: actividades misionales de la SDSCJ, escenarios de movilización social, eventos masivos de alta complejidad y apoyos interinstitucionales. Esta gran cantidad de actividades acompañadas es el reflejo de la necesidad de contar con un equipo humano que ayude a fortalecer la seguridad y convivencia, que sean los ojos de la secretaría en los territorios en el cumplimiento de las metas del PISCCJ.

ACTIVIDADES ATENDIDAS GESTORES DE CONVIVENCIA ENERO - DICIEMBRE 2024	
TIPO DE ACTIVIDAD ENERO-DICIEMBRE 2024	CUENTA TIPO DE ACTIVIDAD
APOYO INSTITUCIONAL	477
APOYO MISIONAL	2281
PLANTÓN	563
TOMA	372
BLOQUEO DE VIA	243
EVENTO DEPORTIVO	161
EVENTO MASIVO	148
MONITOREO	909
MARCHA	233
CARAVANA-RODADA	50
EVENTO CULTURAL CIUDADANO	28
EVENTO CULTURAL INSTITUCIONAL	58
TOTAL GENERAL	5513

Fuente: Matriz de seguimiento equipo Gestores de Convivencia.

Por consiguiente, la justificación de la necesidad para la presente vigencia se enmarca en las diversas actividades programadas en el plan de acción territorial. Asimismo, considera las situaciones que pueden generar vías de hecho, eventos masivos de alta complejidad, operativos de alto impacto, emergencias, movilizaciones o cualquier otro acontecimiento que pueda poner en riesgo la seguridad y la convivencia en el Distrito Capital. En este sentido, el equipo de gestores de convivencia desarrolla acciones orientadas a prevenir y mitigar estos riesgos, promoviendo un entorno de convivencia en el Distrito Capital.

En ese sentido, el fortalecimiento del cuerpo de gestores se requiere en la medida que hacen parte del despliegue territorial que apoya en el desescalamiento de conflictos comunitarios, acciones establecidas para el cumplimiento de los programas DISTRITOS SEGUROS y CIUDADANIAS SEGURAS como lo indican el Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia promoviendo soluciones pacíficas y el fortalecimiento a la prevención de comportamientos contrarios a la convivencia. La contratación propuesta permitirá optimizar el recurso humano en territorio para intervenir de manera oportuna y eficaz. Además, su trabajo se suma en la mejora permanente de las relaciones entre la ciudadanía y las autoridades, generando confianza y promoviendo una mayor colaboración comunitaria.

La contratación facilitará una presencia más amplia y estratégica en áreas de alta conflictividad, y acciones en los territorios priorizados para la prevención de delito y comportamiento contrarios a la convivencia, lo que permitirá una mayor capacidad de respuesta, igualmente, este grupo de personas permitirá asegurar la sostenibilidad de las estrategias diseñadas para la convivencia pacífica y la seguridad ciudadana, asegurando que las soluciones implementadas tengan un impacto y estén adaptadas a las necesidades cambiantes de la población.

De conformidad con ello, este personal apoyará en el desarrollo de las actividades estipuladas en el Plan Integral de Seguridad, Convivencia Ciudadana y Justicia de Bogotá D.C. (PISCCJ), abarcando los aspectos de fomento a la convivencia pacífica, la prevención, la participación ciudadana, el control y la gestión de movilizaciones y protestas sociales. Así mismo, apoyará en la recolección de información de los contextos sociales que permitan fomentar la convivencia y la prevención en las localidades del Distrito Capital, sirviendo esto como base para la planificación de intervenciones territoriales, así mismo en la consecución de datos sobre las actividades realizadas en respuesta a la seguridad y la convivencia ciudadana, y en relación con la gestión de movilizaciones sociales, entre otras actividades.

De acuerdo a lo anterior, se requiere adelantar la contratación de ochenta y nueve (89) personas en el rol de "gestor de convivencia" para el cumplimiento del siguiente objeto: prestar servicios de apoyo a la gestión a la dirección de prevención y cultura ciudadana para la implementación de acciones en materia de prevención, promoción de la convivencia y fortalecimiento de la cultura ciudadana, así como para la ejecución de actividades territoriales destinadas a la gestión y mitigación de conflictividades en el distrito capital, esta contratación se justifica a partir de la necesidad de fortalecer el cuerpo de gestores de convivencia los cuales desempeñan un papel relevante en la creación de un entorno pacífico, inclusivo y seguro, alineado con los objetivos establecidos por la Administración Distrital.

Las acciones de los equipos territoriales están orientadas al cumplimiento de las metas Plan de Desarrollo y aquellas contenidas en el Plan Integral de Seguridad, Convivencia Ciudadana y Justicia - PISCCJ (2024-2027) que incluyen la implementación de un plan operativo de intervención aseguramiento y consolidación para la transformación de territorios priorizados, que conlleven a su vez a atender y generar cambios en espacios con vulnerabilidades a través de un modelo territorial orientado que articule la administración distrital el sector privado y la ciudadanía, estas exigencias requieren que este grupo de gestores territoriales se mantenga más allá de la vigencia 2025 entendiendo que es necesario la presencia y disponibilidad permanente de equipos en los territorios de la ciudad, que atiendan a las diversas contingencias en materia de seguridad que se presenten



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

en el distrito y en las diferentes épocas del año históricamente reconocidas por el aumento en los factores de riesgo asociados a la comisión de delitos. Contar con el capital humano capacitado para dar respuesta a las necesidades permitirá por tanto avanzar de manera oportuna y más efectiva en la gestión territorial de la seguridad.

Desde esta perspectiva, para la ejecución de este proyecto, se hace necesario fortalecer el equipo, con la contratación de ochenta y nueve (89) bachilleres con amplia experiencia certificada en asuntos de índole comunitario y actividades territoriales, y que de acuerdo con la tabla de honorarios deben contar con diecinueve (19) meses o más de experiencia relacionada con el objeto del contrato.

La anterior justificación se expide en Bogotá D.C., a los tres (03) días del mes de abril de dos mil veinticinco (2025).

ALEJADRO REYES LOZANO

DIRECTOR DE PREVENCIÓN Y CULTURA CIUDADANA
Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyectó: Kelly Johanna Angel Devia – Contratista – Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana