**REPÚBLICA DE COLOMBIA**
**DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA**
**MUNICIPIO DE ZARAGOZA**
**NIT. 890981150-4**

| ***DEPENDENCIA:*** **SECRETARÍA DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL** | | |
|---|---|---|
| **NOMBRE DEL RESPONSABLE:**<br>**RUBI ELENA BUITRAGO ARROYAVE** | **CARGO:**<br>SECRETARIO DE SALUD MUNICIPAL | **FECHA:** JULIO DE 2025 |

**ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EN EL MUNICIPIO DE ZARAGOZA DE CONFORMIDAD CON LOS NUMERALES 7 Y 12 DEL ARTÍCULO 25 DE LA LEY 80 DE 1993, LA LEY 1150 DE 2007 Y EL DECRETO 1082 DE 2015.**

De conformidad con lo señalado en el decreto 1082 de 2015, el cual estipula en desarrollo de los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la ley 80 de 1993. Las entidades estatales están obligadas a llevar a cabo estudios previos para comprobar la necesidad de contratar el bien o servicio, obra o labor, dejando constancia de su adecuación al plan de Desarrollo y al plan de acción de la Entidad y deberán contener, como mínimo, los siguientes elementos:

**1.- DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.**

El Municipio de ZARAGOZA, es una entidad territorial de naturaleza pública, de acuerdo con la constitución política de 1991, la ley 136 de 1994 y demás normas, leyes y decretos que la reglamenten, con autonomía administrativa y presupuesta. Dentro de la estructura administrativa de la entidad territorial, la secretaria de Planeación Municipal, es la dependencia encargada de cumplir, en términos generales, las funciones de diseño y formulación de políticas para la prestación de un servicio eficiente, eficaz y efectivo; por lo que es esta misma dependencia es la encargada de señalar la necesidad de estas herramientas. Bajo este parámetro y dentro del marco constitucional y legal que obliga a toda entidad estatal a cumplir con los principios de la función administrativa (artículo 209 de la Constitución Política de 1991). En la prestación del servicio que se le ha encomendado, la Secretaria de Salud y Protección Social, ha identificado la conveniencia de llevar a cabo la contratación para "PRESTAR DE MANERA AUTONOMA E INDEPENDIENTE LOS SERVICIOS PARA BRINDAR ATENCIÓN INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES EN LOS TERMINOS DE LA LEY 1850 DE 2017 y LEY 1276 DE 2009 EN EL MUNICIPIO DE ZARAGOZA – ANTIOQUIA".

La administración pública, está sujeta a un sin número de actuaciones administrativas, cuyo propósito fundamental es el cumplimiento del mandato constitucional de satisfacer las necesidades y mejoramiento continuo de los servicios en favor de la comunidad, Nuestra legislación actual contiene múltiples leyes, decretos e instrucciones que requieren de conocimiento en sus procedimientos y su aplicabilidad, teniendo en cuenta, además, las directrices y políticas trazadas por Colombia Compra Eficiente y el Sistemas Electrónico de la Contratación Pública SECOP.

Con el presente contrato, el Municipio de Zaragoza busca propender por la garantía de derechos de las personas mayores en situación de alta vulnerabilidad, fragilidad social y/o exclusión social con el propósito de mejorar su calidad de vida, mediante la prestación de los servicios esenciales básicos.

Éstos orientaran sus acciones en la atención centrada en la persona, permitiendo el reconocimiento de las características propias de las personas mayores que por sus condiciones de vulnerabilidad social y alta exclusión social han visto la necesidad de buscar escenarios de participación los cuales garantizan un alojamiento digno y seguro. Con ello, lo que se busca es brindar una atención integral a las y los participantes durante el día, los cuales requieran de un acompañamiento social que fomente procesos de autonomía, participación y reconocimiento de su rol desde sus diferentes escenarios vitales.

Es importante señalar que el Municipio de Zaragoza no cuenta en su estructura organizacional ni funcional con los cargos o personal idóneo, certificado y suficiente que cumpla dichas funciones, es pertinente, viable y legal acudir a la figura del contrato de Prestación de Servicio Profesionales y de apoyo a la gestión de qué trata el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, para cumplir con eficiencia y eficacia con el normal funcionamiento de la Entidad y así satisfacer las necesidades detectadas.

Ahora bien, en tratándose de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, a través de actividades identificables e intangibles dispuestas para asegurar la gestión administrativa y funcionamiento de la entidad territorial, se cumple con los criterios de autonomía, independencia y saber intelectivo cualificado, que supone la contratación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión.

En ese orden de ideas, frente al estado de cosas existentes y para el aseguramiento de la gestión y cumplimiento de las competencias, funciones y responsabilidades asignadas al Municipio de ZARAGOZA, así como de los programas y proyectos a desarrollar, programas de Gobierno, Plan de Desarrollo y Planes de Acción de la Administración Municipal, se hace necesario contratar con personal externo para llevar a cabo el proceso de contratación con el objeto de: "PRESTAR DE MANERA AUTONOMA E INDEPENDIENTE LOS SERVICIOS PARA BRINDAR ATENCIÓN INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES EN LOS TERMINOS DE LA LEY 1850 DE 2017 y LEY 1276 DE 2009 EN EL MUNICIPIO DE ZARAGOZA – ANTIOQUIA".

| **2.- DESCRIPCIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR, CON SUS ESPECIFICACIONES, LAS AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS REQUERIDAS PARA SU EJECUCIÓN Y LA IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR.** | |
|---|---|
| a. Objeto | "PRESTAR DE MANERA AUTONOMA E INDEPENDIENTE LOS SERVICIOS PARA BRINDAR ATENCIÓN INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES EN LOS TERMINOS DE LA LEY 1850 DE 2017 y LEY 1276 DE 2009 EN EL MUNICIPIO DE ZARAGOZA – ANTIOQUIA" |
| b. Plazo | EL PLAZO DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO SERÁ HASTA EL 30 DE DICIEMBRE DEL 2025, CONTADOS A PARTIR DE LA FECHA DEL ACTA DE INICIO QUE SUSCRIBA EL CONTRATISTA Y EL SUPERVISOR |

| | |
|---|---|
| c. Lugar de ejecución | MUNICIPIO DE ZARAGOZA ANTIOQUIA |
| d. Obligaciones generales | **1)** Programar con plena autonomía técnica y administrativa las actividades que debe desarrollar para el cumplimiento del objeto del contrato. **2)** Abstenerse de divulgar la información que pueda llegar a conocer con ocasión de la ejecución de este contrato, a personal no autorizado por el MUNICIPIO y a terceros en general. **3)** Solicitar al MUNICIPIO la información que considere necesaria para cumplir las finalidades trazadas en el objeto del contrato. **4)** Realizar las gestiones dentro de la oportunidad legal o en su defecto, en la señalada por el MUNICIPIO. **5)** Pagar los gastos inherentes al perfeccionamiento del presente contrato y los que ocasionen para poder iniciar su ejecución si a ello hubiere lugar. **6)** Afiliarse a un sistema de pensiones y salud previstos en el Artículo 282 de la ley 100 de 1993 y presentar las respectivas fotocopias de afiliación y autoliquidación canceladas, previamente a la a cancelación de sus honorarios. **7)** Acreditar la idoneidad necesaria para la ejecución del contrato, mediante la presentación de los documentos que demuestren los conocimientos y experiencia en la materia del objeto contractual. **8**) cumplir con el objeto del contrato. **9**) presentar los documentos dentro del término establecido y cumplir con los requisitos de orden técnico, exigidos como condición previa e indispensable para iniciar el contrato. **10**) programar las actividades que deba desarrollar para el cumplimiento del contrato. **11**) desarrollar toda la logística para la óptima ejecución del objeto contractual. **12)** acatar las instrucciones que se le impartan por medio de la alcaldía, la dependencia y/o el encargado de la supervisión del contrato. **13)** obrar con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando dilaciones. g) no acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de hacer u omitir algún hecho. **14**) mantener reserva sobre la información que legalmente amerite ese trato, que le sea suministrada para el desarrollo o con objeto del contrato. **15**) mantener vigentes todas las garantías que amparan el contrato, en los términos del mismo. **16**) el CONTRATISTA será responsable ante las autoridades de los actos, u omisiones en el ejercicio de las actividades que desarrolle en virtud del contrato, cuando con ello cause perjuicios a la alcaldía o terceros. **17**) cumplir con todos los requisitos pre y pos contractuales. |

| | | |
|---|---|---|
| e. Obligaciones especificas | **No.** | **ACTIVIDADES PARA LA ATENCIÓN INTEGRAL AL ADULTO MAYOR INSTITUCIONALIZADO** |
| | 1 | Evaluación de ingreso al Centro por gerontología (evitar la institucionalización innecesaria).<br>Revisión de Historia Clínica de Donde Viene Remitido |

| | | |
|---|---|---|
| | | Solicitud de Movilidad de EPS, temporal según el tiempo del contrato (si es Requerido)<br>Cita médica con EPS, según historia clínica<br>Cita con PYP |
| | 2 | Evaluación médica de ingreso por médico<br>Toma de Presión<br>Peso<br>Talla<br>Temperatura<br>Glucosa<br>Evaluación del estado Físico total, descartando signos de maltrato, abusos o lesiones en todo el Cuerpo. |
| | 3 | Socializar y aplicar el reglamento interno de forma permanente con los adultos mayores, empleados del Centro, familias y sociedad.<br>Reuniones con el Personal<br>Capacitaciones |
| | 4 | Alojamiento (Infraestructura acorde a la normatividad y estándares de calidad)<br>Cama individual ( Según la Normativa)<br>Zona de Comedor<br>Enfermería<br>Cuarto de Atención de Fisioterapia<br>Cuarto de Aislamiento ( para enfermos con riesgos Infecciosos )<br>Zonas verdes y Áreas Comunes<br>Totalmente Cerrado según Normativa<br>Capilla Interna para Celebración de Santa Misa. |
| | 5 | Alimentación bajo minuta nutricional elaborada por nutricionista y acorde a las patologías de cada persona adulta mayor.<br>Minutas Realizadas por Nutricionista.<br>Manejo de Alimentos según indicaciones médicas.<br>Personal con capacitación en Manejo de Alimentos. |
| | 6 | Servicio de lavandería con todos los protocolos.<br>Área de Secado. |

| | | |
|---|---|---|
| | | Manejo de Productos de Desinfección según Requerimientos.<br>Cambio Diario de Camas. |
| | 7 | Dotación de ropa y calzado<br>Suministro de Uniformes.<br>Ropa Interior si es requerido.<br>Calzado a demanda de cada persona mayor. |
| | 8 | Dotación de implementos de aseso personal (kit).<br>Jabón Individual.<br>Crema Dental.<br>Desodorante.<br>Máquinas de Afeitar.<br>Pañitos Húmedos.<br>Crema Antipañalitis, para los que usas pañales.<br>Suministro de Pañales cuando la EPS no entregue a tiempo. |
| | 9 | Contar con la dotación necesaria en cada uno de los servicios ofrecidos.<br>Cocina totalmente dotada según las Necesidades y requisitos Normativos<br>Productos de Aseo y Limpieza para áreas Comunes de acuerdo a la Norma<br>Manejo de Elementos de Protección, de acuerdo a cada área<br>Personal totalmente Uniformado |
| | 10 | Evaluaciones y seguimientos gerontológicos: Evaluación de la autonomía y seguimiento, evaluación y seguimiento de las diferentes habilidades e intereses en todas las esferas de la persona mayor. |
| | 11 | Asistencia integral:<br>Asistencia y cuidado del personal 24 Horas.<br>Atención de enfermería las 24 horas del día,<br>Suministro de medicamentos. (según Prescripción Médica).<br>Acompañamiento de un cuidador 24 horas en caso de ser Hospitalizado.<br>Atención diaria. |
| | 12 | Manejo de Adultos Dependientes, Cambios posturales con todos los protocolos para el manejo de pacientes postrados en cama.<br>Atención de enfermería con todas las medidas higiénicas especiales para los Dependientes<br>Alimentación para los dependientes por cuidador y/o Enfermeras. |

| | | |
|---|---|---|
| | 13 | Dotación y cambio de pañales.<br>Solicitud de Trámites ante EPS de pañales.<br>Cambio de Pañales, Según Protocolo establecido. |
| | 14 | Atención Psicológica evaluación cognitiva y su seguimiento.<br>Acompañamiento de Psicólogo, Por parte de la Fundación y al grupo de Red Familiar si Tiene.<br>Actividades Individuales y Grupales con el Psicólogo de la Fundación.<br>Seguimiento por EPS, según Criterios médicos en Atención, promoción y prevención en salud mental que respondan a las necesidades de los adultos mayores e involucren a su grupo familiar. |
| | 15 | Desarrollo actividades de capacitación sobre promoción y prevención en salud mental y aspectos del comportamiento. |
| | 16 | Atención espiritual.<br>Misas en la capilla de la Fundación todas las semanas.<br>Celebración de Actos religiosos en fechas Especiales.<br>Acompañamiento del Presbítero para Confesiones, apoyo Espiritual Individual. |
| | 17 | Atención gerontológica: Desarrollo de actividades grupales e individuales, talleres, capacitaciones, actividades educativas, seguimientos y remisiones a otros profesionales que considere pertinente.<br>Realizar intervención con las familias, personal que labora en el Centro y personas voluntarias. |
| | 18 | Articular acciones de promoción de la salud y Prevención de la enfermedad con el Sistema (Empresa social del Estado – Hospital, Plan de intervenciones colectivas, APS, entre otros), de forma que las personas adultas mayores del Centro sean beneficiarias de estas acciones. |
| | 19 | Desarrollo de actividades de terapia física según la necesidad de cada persona mayor apoyo Enfermería, es diferente a la actividad física.<br>Actividades Físicas Individuales y de Grupo con Fisioterapeuta de la Fundación.<br>Citas a Fisioterapeuta, por EPS. |
| | 20 | Desarrollar actividades ocupacionales. |

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**
**DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA**
**MUNICIPIO DE ZARAGOZA**
**NIT. 890981150-4**

| | | |
|---|---|---|
| | 21 | Desarrollar actividades de mantenimiento físico, lúdicas y recreativas por personal idóneo en actividades deportivas. |
| | 22 | Desarrollar actividades cognitivas por profesional en Psicología. |
| | 23 | Desarrollo de actividades culturales<br>Acompañamiento en Club de Lectura<br>Actividades Manuales (dibujo y Manualidades) |
| | 24 | Otras actividades que considere tienen el Centro con la atención al adulto mayor u otras actividades que contemple el Municipio deberá en Centro brindar a las personas mayores remitidos por el ente territorial.<br>Celebraciones de Cumpleaños.<br>Celebración del Día del Padre y de la Madre.<br>Celebración del día del Abuelo.<br>Celebración del Día de Amor y Amistad.<br>Festividades Navideñas (Novenas, Noche Buena, Año Nuevo). |
| | 25 | Gastos de mantenimiento y sostenimiento del centro |
| | 26 | Pagos al sistema de seguridad social y prestaciones sociales del personal que labora en el Centro |
| | | Afiliación a servicios funerarios de las personas mayores en el rango de edades entre 70 a 79 años, que se encuentre bajo la asistencia de nuestra Fundación. Si no están en el rango de edades para la cobertura el municipio de Cáceres deberá asumir los gastos exequiales en su totalidad. |
| | | Garantizar el traslado seguro de las personas mayores que se encuentran en nuestra Fundación a las citas y procedimientos médicos requeridos. |
| f. Código UNSPSC | | 801116 SERVICIOS DE PERSONAL TEMPORAL |

**3.- LA MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y SU JUSTIFICACIÓN, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURIDICOS.**

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**
**DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA**
**MUNICIPIO DE ZARAGOZA**
**NIT. 890981150-4**

El presente estudio tiene como propósito dar cumplimiento a lo señalado en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015. Se trata de celebrar una contratación directa, para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, de conformidad con el Decreto 1082 de 2015:

Que el literal h, del numeral 4, del artículo 2 de la Ley 1150, establece que los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo al a gestión, se celebran por la modalidad de contratación directa.

Artículo 2.2.1.2.1.4.9. del Decreto 1082 de 2015..."*Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.*

*Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales"....*

No se exigirá clasificación ni calificación en el Registro Único de Proponentes de la Cámara de comercio de conformidad con lo establecido en el artículo 221 del Decreto Ley 019 de 2012.

El modo de selección del contratista se efectuará a través de contratación directa, por los siguientes considerandos: a). Que el Municipio de ZARAGOZA, no cuenta con el personal de planta suficiente para "PRESTAR DE MANERA AUTONOMA E INDEPENDIENTE LOS SERVICIOS PARA BRINDAR ATENCIÓN INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES EN LOS TERMINOS DE LA LEY 1850 DE 2017 y LEY 1276 DE 2009 EN EL MUNICIPIO DE ZARAGOZA – ANTIOQUIA". Por lo que se hace necesario llevar a cabo la contratación de personal especializado que permita cumplir de manera satisfactoria con la obligación legal descrita. b). Que de conformidad con el numeral 3o del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades para desarrollar actividades relacionadas con la administración y funcionamiento de la entidad. c). Que de conformidad a lo preceptuado en la Ley 80 de 1993; Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015; se trata de celebrar la prestación de servicios de servicios profesionales y/o de apoyo a la gestión. d). Que para la prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión la entidad estatal podrá contratar directamente con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que haya demostrado la idoneidad y experiencia directamente relacionada con el área de que se trate, sin que sea necesario que haya obtenido previamente varias ofertas. e). Que el presente contrato se celebra en un todo de acuerdo con las normas que rigen la contratación pública, Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015; se trata de celebrar la prestación de servicios profesionales y/o de apoyo a la gestion. f). Que, mediante este análisis de oportunidad y conveniencia,

se sustenta la contratación del personal que se requiere para "PRESTAR DE MANERA AUTONOMA E INDEPENDIENTE LOS SERVICIOS PARA BRINDAR ATENCIÓN INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES EN LOS TERMINOS DE LA LEY 1850 DE 2017 y LEY 1276 DE 2009 EN EL MUNICIPIO DE ZARAGOZA – ANTIOQUIA".

Se debe expedir el certificado de disponibilidad presupuestal por parte de la secretaria de Hacienda. Y en general se cumple con la ley 80 de 1993, ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y demás normas y decretos complementarios.
Ahora bien, desde la memoria justificativa, se tiene que, al revisar la situación administrativa actual, en el Municipio de ZARAGOZA, no existe personal de planta que pueda encargarse de las labores y actividades que se requieren para satisfacer la necesidad arriba expresada. No existe personal con las competencias y el conocimiento especializado para atender la necesidad. Por lo tanto, el Estatuto General de Contratación Pública y las reglas adscritas fijadas por el Consejo de Estado y la Corte Constitucional, le permite al Municipio de ZARAGOZA celebrar un contrato de prestación de servicios profesionales y apoyo a la gestión para satisfacer la necesidad institucional.
Cabe anotar que en el Municipio de ZARAGOZA no se ha proyectado la creación de cargos del nivel asesor, profesional, técnico o auxiliar, para atender la necesidad que soporta la presente contratación.

En consecuencia, se justifica la celebración del contrato de prestación de servicios profesionales y o de apoyo a la gestión para la atención de la necesidad especifica.

**CDP**: 000259 del 29/03/2025

4.- EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACIÓN DEL MISMO.

El Presupuesto oficial asciende HASTA a la suma de CIENTO SEIS MILLONES DOSCIENTOS MIL PESOS ($106.200.000) M/L, los criterios que fueron tenidos en cuenta por el municipio para la asignación de este presupuesto, se basaron en el número de actividades, el nivel de responsabilidad y la capacidad sumada a la experiencia requerida para la ejecución del contrato. De igual manera, es de precisar que el precio estipulado para todo el monto, es el resultado de estudios de precios de mercado que se hicieron a nivel regional y local, todos ellos enmarcados en precios nacionales del mercado.

**ALCANCE Y CONDICIONES TÉCNICAS EXIGIDAS**

| ITEMS | CONCEPTO | VALOR DIARIO | VALOR MENSUAL ADULTOS MAYORES |
|---|---|---|---|
| 1 | ADULTOS MAYORES DEPENDIENTES | $70.000 | $2.100.000 |
| 2 | ADULTOS MAYORES AUTONOMOS | $53.333 | $1.600.000 |
| 3 | ADULTOS MAYORES SEMI DEPENDIENTES | $63.333 | $1.900.000 |

Bajo estas aristas el Alcance de la referida contratación, se contrae a las siguientes acciones: 2. Prestación del servicio de alimentación (desayuno, media mañana, almuerzo, algo, cena y merienda). 3. Prestar servicios de enfermería y promoción de la salud y prevención de la salud por demanda. 4. Prestar servicios de Psicología en y promoción de la salud y prevención de la salud por demanda. 5. Prestar los servicios de lavandería, de lencería y ropa personal. 6. Mantener al día la carpeta y ficha gerontológica de los usuarios.

Para la determinación del valor del contrato se tuvo en cuenta la propuesta presentada por la contratista. Y los demás criterios y publicaciones anteriores del SECOP de contratos de la región y con el mismo objeto "por medio de la cual se adoptan parámetros para los honorarios de los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión para la alcaldía Municipal de Zaragoza Antioquia, para la vigencia 2024."

Observar estudio del sector.

| | |
|---|---|
| **FORMA DE PAGO** | El Municipio de ZARAGOZA, cancelará al contratista el valor del contrato de la siguiente forma: Se realizan pagos iguales por valor de **DIECISIETE MILLONES SETECIENTOS MIL PESOS M/L ($17.700.000)** mediante actas parciales o cuentas cobro, mensuales vencidas o su equivalente por fracción de mes, siempre que se cumpla con las actividades contratadas, previo recibido a entera satisfacción de las actividades realizadas por el Supervisor del Contrato, y presentación de la cuenta de cobro respectiva, informe integral de actividades y el pago al sistema integral de seguridad social en Salud, Pensiones y riesgos laborales, cuando a ello haya lugar.<br><br>**PARÁGRAFO 001**: Los documentos anteriormente mencionados deben ser cargados por el contratista en la plataforma SECOP II para la respectiva aprobación del supervisor. |

## 5.- ANALISIS DE RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO

Un riesgo, en términos generales, es la imposibilidad de que un evento pueda afectar a una persona o un bien, en forma adversa o favorable, en el logro de determinados objetivos, en el ejercicio o goce pacifico de un derecho o en la satisfacción plena de necesidades.

Por lo anterior un riesgo involucrado en la contratación estatal es toda aquella circunstancia prevista durante la distribución de riesgos que, de presentarse durante el desarrollo y ejecución del contrato, tiene la virtualidad de alterar el equilibrio contractual y financiero del mismo. Debe aclararse que estos riesgos previsibles involucrados en la contratación estatal son únicamente aquellas alteraciones normales de la actividad que se habrán de distribuir entre las futuras partes en el contrato estatal, sean internos o externos a ellas:

| TIPIFICACIÒN | ASIGNACIÒN | ESTIMACIÒN |
|---|---|---|
| Riesgo por entrega de información errada.<br><br>Se materializa cuando la entidad entrega, para la ejecución del contrato, información errada o desactualizada y el contratista ejecuta actividades propias del objeto contractual y de sus obligaciones con dicha información. | Lo asume la entidad pública contratante | El costo de las actividades y gastos realizados |

| | | |
|---|---|---|
| Riesgo por uso o información errada.<br><br>Al contrario del anterior, se materializa cuando el contratista en cumplimiento de sus obligaciones debe recopilar la información o usar la que se encuentra en su poder y esta no corresponde para el desarrollo del contrato. | Lo asume el contratista | No se reconocerá costo alguno al contratista por la entrega de productos con fundamento en información errada. |
| Riesgo por demora en las aprobaciones previas de productos o diseños por parte de comités de la entidad.<br><br>Se materializa cuando para la producción de un servicio, diseño o concepto se requiere de aprobación previa de una dependencia o comité de la entidad y este no se da en el plazo acordado. | Lo asume la entidad | Daño emergente |
| Riesgos por conceptos errados.<br><br>Se materializa cuando el producto del contrato, el concepto, no es acorde con lo requerido por la entidad y depende si las obligaciones son de medio o resultado pues solo opera cuando la obligación es de resultado que en su mayoría son los que se pueden validar aplicando la ciencia natural. Cada caso se debe analizar en particular. | Lo asume el contratista | No se reconocerá costo alguno al contratista por la entrega de productos con fundamento en información errada. |
| Riesgo ambiental | Lo asume el contratista | No se reconoce suma alguna al contratista y si |

| | | |
|---|---|---|
| Nota: Se materializa cuando no se cumplen las normas ambientales.<br><br>Los contratistas deben velar y aplicar las normas y reglamentos sobre la materia. Cualquier incumplimiento, sanción o daño puede afectar el equilibrio económico. | | se genera algún perjuicio a la entidad se debe interponer las multas, clausula y garantías respectivas |
| Riesgos por la estimación de precios o costos<br><br>Nota: Se presenta o materializa cuando el contratista reclama que los costos ofrecidos son bajos a los del mercado.<br><br>Diferente es el hecho del príncipe o la teoría de la imprevisión | Este riesgo lo debe asumir el contratista, quien propuso o acepto los precios en el proceso de selección.<br><br>Si en la contratación los pliegos exigían valorar en la propuesta las alzas de honorarios, impuestos directos o indirectos, el riesgo lo asume el contratista. | No se reconoce suma alguna al contratista y si se genera algún perjuicio a la entidad se debe interponer las multas, clausula y garantías respectivas |
| Disponibilidad de materiales o insuficiencia de proveedores. | Este riesgo lo debe asumir el contratista | No se reconoce suma alguna al contratista y si se genera algún perjuicio a la entidad se debe interponer las multas, clausula y garantías respectivas |
| Riesgos por incumplimiento de las obligaciones | Todos los riesgos que se hagan efectivos, con culpas del contratista serán de su cargo y no podrán en ningún evento, compensarse o reconocerse, si afectan alguna de las obligaciones contractuales o el objeto | No se reconoce suma alguna al contratista y si se genera algún perjuicio a la entidad se debe interponer las multas, clausula y garantías respectivas |

| | | |
|---|---|---|
| | del contrato se procederá a exigir el siniestro garantizado en la respectiva garantía única. | |
| Riesgo por servicios adicionales.<br><br>Nota: Se materializa cuando se requieren servicios complementarios o adicionales a las contratados necesarios para que el objeto de los servicios satisfaga completamente la necesidad de contratación funcionalidad de la obra contratada. | A cargo de la entidad:<br><br>Si son necesarias y en beneficio del interés general la asumirá la entidad previa al cumplimiento de los requisitos legales contractuales; esto es, disponibilidad previa y documento adicional registrado y la ampliación de las garantías.<br><br>A cargo del contratista:<br><br>Si realiza los servicios sin las autorizaciones legales y disponibilidades mencionadas lo asume el contratista. | El valor correspondiente a los servicios adicionales. |
| Riesgo por incumplimiento de subcontratistas.<br><br>Nota: Se materializa si el personal del contratista incumple sus obligaciones contractuales | Lo debe asumir el contratista, quien tiene el control y la supervisión de dichos contratos | No se reconoce suma alguna al contratista y si se genera algún perjuicio a la entidad se debe interponer las multas, clausula y garantías respectivas. |
| Riesgos por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.<br><br>Nota: Se materializa cuando los trabajadores del contratista o el contratista sufren accidentes de | Lo debe asumir el contratista | No se reconoce suma alguna al contratista y si se genera algún perjuicio a la entidad se debe interponer las multas, clausula y garantías respectivas |

| | | |
|---|---|---|
| trabajo o enfermedades profesionales. | | |
| Riesgo por demora en los valores del contrato.<br><br>Nota: Se materializa cuando se cumplen los plazos establecidos para realizar los pagos conforme a lo estipulado en el contrato. | Lo asume el contratista: Durante los tres (3) primeros meses siguientes al cumplimiento del plazo, los pagos están sujetos al PAC.<br><br>Lo asume la entidad:<br>Si después de los tres (3) meses posteriores al cumplimiento del plazo para el pago no se ha cancelado al contratista la entidad asumirá este riesgo. | Se reconocerán los intereses moratorios correspondientes al valor no cancelado. |
| Riesgo por no expedición del seguro o la ampliación de garantías | Lo asume el contratista | No se reconoce suma alguna al contratista y si se genera algún perjuicio a la entidad se debe interponer las multas, clausula y garantías respectivas |

Los riesgos mencionados comprenden riesgos de planeación, operativos, financieros, económicos y del mercado.

Cuando el Municipio asume un riesgo debe proceder a ejercer todas las actividades de administración del riesgo y evitar su materialización, a través de los controles respectivos. Se debe prestar mayor atención en la vigilancia de la ejecución contractual, frente a los puntos o riesgos que asume la entidad.
Estos riesgos son diferentes a los que por Ley debe asegurar el contratista como: cumplimiento, que deberán ser garantizados de conformidad con la normatividad vigente.
Los riesgos se deben estudiar y analizar en cada caso contractual, teniendo en cuenta las particularidades del proceso, por lo que pueden surgir tipificaciones o asignaciones diferentes a las anteriormente mencionadas.

El Decreto 1082 de 2015, a su vez, estipula que la entidad estatal debe evaluar el riesgo que el proceso de contratación representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos, de acuerdo con Circular Externa No. 5 – Identificación y Cobertura del Riesgo, de Colombia Compra Eficiente y que se describe a continuación con la matriz de riesgos para el presente proceso:

| DESCRIPCIÓN | FLUCTUACIÓN DEL PRECIO DEL SERVICIO | INCUMPLIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES ASIGNADAS |
|---|---|---|
| CLASE | General | Especifico |
| FUENTE | Externo | Interno |
| ETAPA | Ejecución | Ejecución |
| TIPO | Económico | Operacional |
| CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA | Incumplimiento por parte del contratista | Incumplimiento del objeto contractual |
| PROBABILIDAD | 2 | 2 |
| IMPACTO | 2 Cualitativo | 4 Cualitativo |
| VALORACIÓN DEL RIESGO | 1 | 7 |
| CATEGORIA | 2 | 3 |

**6. LAS GARANTIAS QUE LA ENTIDAD ESTATAL CONTEMPLA EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.**

El contrato se va a realizar mediante proceso de contratación directa conforme a lo establecido en la ley 80 de 1993, ley 1150 de 2007 y demás normas y decreto que le rigen. Teniendo como base los principios de economía, transparencia y responsabilidad.

Con base en lo anterior y valorando los riesgos propios de este tipo de contratos, la Administración hará exigible al contratista a favor del contratante garantías.

*El contrato se va a realizar mediante proceso de contratación directa conforme a lo establecido en la Ley 80 de 1993, ley 1150 de 2007, y el Decreto 1082 de 2015.*
*En razón de la modalidad de contratación y la forma de pago en este evento no se exigirán garantías.*

Así también, el contratista deberá estar al día y cumplir con sus aportes al sistema de seguridad social en salud y pensión y parafiscales.

**7.- LA INDICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACIÓN ESTÁ COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL. NUMERAL 8 ARTICULO 20 DEL DECRETO 1082 DE 2015.**

El presente Proceso de contratación NO está cobijado por un Acuerdo Comercial.

| 8.- SUPERVISIÓN Y/O INTEVENTORIA |
|---|
| La supervisión del presente proceso de contratación estará a cargo del titular de la **SECRETARIA DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL**; quien deberá velar por el estricto cumplimiento de las obligaciones contractuales. |

| 9.- DOCUMENTOS ANEXOS QUE COMPLEMENTEN LOS ESTUDIOS. | |
|---|---|
| **No. de ORDEN** | **TITULO** |
| 1 | Dando cumplimiento a lo establecido en el Decreto 1082 de 2015, es decir la idoneidad y experiencia relacionada directamente con el área de qué trata el presente proceso.<br><br>Requisitos:<br>• Formato Único de Hoja de Vida (Leyes 190 de 1995, 489 y 443 de 1998).<br>• Fotocopia de Cedula de ciudadanía.<br>• Certificado de Antecedentes Disciplinarios.<br>• Certificado de Antecedentes Fiscales.<br>• Certificado de antecedentes judiciales.<br>• Certificado de medidas correctivas.<br>• Registro único tributario (RUT)<br>• Se requiere tener formación de Bachiller o técnica.<br>• Requiere tener como mínimo cinco (5) años de experiencia.<br>• Copia de la libreta militar para el caso en que se requiera.<br>• Planilla asistida donde conste que se encuentra afiliado al sistema de seguridad social (salud, pensión y riesgos)<br>• Los demás que determine la ley. |

**RUBY ELENA BUITRAGO ARROYAVE**
Secretaria de Salud y Protección Social

## ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO
**Artículo 2.2.1.1.1.6.1. Decreto 1082 de 2015 y G-EES-01 De Colombia Compra Eficiente**

### PERSPECTIVA LEGAL
Personas Naturales o jurídicas con capacidad e idoneidad para cumplir el objeto, relacionada directamente con el área, gremio, profesión u oficio del contrato. En el desarrollo del contrato deberá observarse lo estipulado en la legislación, reglamentación y regulación aplicable a este tipo de servicios.

### 13.2 PERSPECTIVA COMERCIAL
Los bienes y servicios que pretende adquirir el Municipio de ZARAGOZA, se consideran parte del sector de los servicios, ya que se requieren proponentes con experiencia en el campo de la salud.

Al realizar la ponderación de los valores unitarios se mantuvieron los criterios y publicaciones anteriores del SECOP de contratos de la región y con el mismo objeto "por medio de la cual se adoptan parámetros para los honorarios de los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión para la alcaldía Municipal de Zaragoza Antioquia, para la vigencia 2024." se eligió el precio promedio para elaborar el presupuesto Oficial.

### 13.3 PERSPECTIVA FINANCIERA
No se solicitará capacidad financiera para el proceso atendiendo al tipo de objeto a contratar.

### 15. PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL Y TÉCNICA
De acuerdo a las necesidades manifestadas en el presente estudio previo se identificó la necesidad de contar con personas jurídicas o naturales formados en el Área Administrativa, además de su experiencia específica en este tipo de servicios en procura de disminuir los eventuales riesgos y asegurar el cabal desarrollo del objeto contractual.

### 17. PERSPECTIVA DE ANALISIS DE RIESGO

Se incorporan los riesgos previsibles de conformidad con el CONPES 3714 DE 2011 y el M-ICR-01 de Colombia compra eficiente.

**RUBY ELENA BUITRAGO ARROYAVE**
Secretaria de Salud y Protección Social