1140

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CAUCA
MUNICIPIO DE SANTANDER DE QUILICHAO

NOMBRE DEL PROYECTO:
FORTALECIMIENTO DE LA PROMOCIÓN Y DE LA INFRAESTRUCTURA TURÍSTICA EN EL MUNICIPIO DE SANTANDER DE QUILICHAO

SECTOR PDM:
COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO

Dependencia Proponente:
SECRETARÍA DE FOMENTO ECONÓMICO Y AGROAMBIENTAL

Responsable de seguimiento:
EDNA GRIJALBA MONCAYO

Fecha de presentación:
15/5/2025

Contenido

1. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO 4
2. DIAGNOSTICO 4
2.1 Municipio de Santander de Quilichao 5
2.1.1 Código DANE: 19698 5
2.1.2 Limites 5
2.1.3 Extensión 6
2.1.4 Economía 7
2.1.5 Población 11
2.1.5.1 Distribución por edad 13
2.1.6 Antecedentes (Línea Base) 17
3. MÓDULO DE IDENTIFICACIÓN 18
3.1 Contribución a la política pública 18
3.1.1 Contribución al Plan Nacional de Desarrollo 18
3.1.2 contribución al Plan de desarrollo departamental o sectorial 18
3.1.3 Contribución al Plan de Desarrollo Distrital o Municipal 18
3.2 Problemática 19
3.2.1 Descripción de la situación existente con relación al problema 19
3.2.2 Justificación del proyecto 19
3.2.3 Marco legal normativo: 20
3.2.4 Magnitud actual del problema – Indicadores de referencia 22
3.2.5 Problema central 22
3.2.6 Causas 22
3.2.7 Efectos 22
3.2.8 Árbol de problema 23
3.3 Análisis de participantes 24
3.3.1 Identificación de los participantes 24
3.3.2 Análisis de los participantes 24
3.4 Población 24
3.4.1 Población afectada por el problema 24
3.4.2 Población objetivo de la intervención 25

3.4.3 Regionalización de Recursos – Beneficiarios por producto 25
3.4.4 Focalización 26
3.5 Objetivo Generales y Específicos 26
3.5.1 Objetivo General e indicadores de seguimiento 26
3.5.2 Árbol de objetivos 28
3.6 Alternativas de solución 29
4. MÓDULO PREPARACIÓN 29
4.1 Estudio de necesidades 29
4.2 Análisis técnico de la alternativa 29
Resumen de la alternativa * 29
4.3 Localización de la alternativa 30
4.4 Cadena de valor 30
4.5 Análisis de riesgos 31
5. MÓDULO PROGRAMACIÓN 32
5.1 Indicadores de producto 32
5.2 Cronograma 32

1. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

ITEM	DETALLE
Nombre Del Proyecto:	FORTALECIMIENTO DE LA PROMOCIÓN Y DE LA INFRAESTRUCTURA TURÍSTICA EN EL MUNICIPIO DE SANTANDER DE QUILICHAO
Sector	COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO
Valor Del Proyecto:	$ 340.000.000
Objetivo:	INCREMENTAR LA COMPETITIVIDAD Y APROVECHAMIENTO DEL POTENCIAL TURÍSTICO DE SANTANDER DE QUILICHAO
Alcance del proyecto:	Fortalecer la implementación de estrategias enfocadas hacia la promoción de la oferta turística mediante el apoyo financiero a la ejecución de programas de preservación de la biodiversidad con valor turístico y la adecuación de la infraestructura dedicada al apoyo del turismo, impactando en el desarrollo socioeconómico de los 119.121 habitantes del municipio de Santander de Quilichao.
Fase Del Proyecto:	Inversión
Plazo De Ejecución:	6 meses

2. DIAGNOSTICO

Santander de Quilichao, situado estratégicamente en el norte del departamento del Cauca, cuenta con un notable potencial turístico gracias a su riqueza cultural, biodiversidad y ubicación privilegiada como puerta de entrada a diversas regiones del suroccidente colombiano. Sin embargo, el desarrollo del sector turístico enfrenta desafíos estructurales y organizativos que limitan su competitividad y sostenibilidad.

El municipio de Santander de Quilichao cuenta con potencial turístico basado en su riqueza cultural y biodiversidad, destacándose adicionalmente, como la primera "Ciudad de las Aves" de Suramérica. Sin embargo, enfrenta limitaciones en infraestructura turística y en la promoción de su oferta cultural. La ausencia de instalaciones adecuadas y atractivas en áreas de alto valor natural, como el tramo urbano del Rio Quilichao que pasa por el Parque Simón Bolívar, conocido como la piscina municipal, y la falta de una mayor infraestructura de apoyo al desarrollo del turismo, como una oficina municipal de turismo bien equipada, limitan la capacidad del municipio para atraer y retener turistas. La implementación de actividades estacionales, como el alumbrado decembrino y de fin de año, también carece de un enfoque coordinado que permita a las comunidades beneficiarse del turismo cultural.

El Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 "Quilichao Somos Todos" plantea objetivos claros para superar las brechas estructurales que afectan el desarrollo turístico, económico y social del municipio, enfocándose en la mejora de infraestructura y la inclusión económica de la comunidad. En este contexto, se justifica la formulación de un proyecto que aborde la

adecuación de espacios turísticos, embellecimiento urbano y promoción cultural como herramientas para impulsar el crecimiento sostenible en el sector turismo y beneficiar directamente a la población local.

2.1 Municipio de Santander de Quilichao

Nombre: Santander de Quilichao.

NIT: 891500269-2

Categoría: CUARTA.

2.1.1 Código DANE: 19698

Gentilicio: Quilichagueño. Otros nombres que ha recibido el municipio: Jamaica de los Quilichao, Tierra de Oro, Ciudad de los Samanes, Villa de Quilichao.

El municipio de Santander de Quilichao se encuentra ubicado en la región norte del Cauca, a 45 Km de Santiago de Cali y 97 Km de Popayán. Con una Temperatura media de 26ºC. Es el municipio más importante del norte del cauca, gracias a su contexto económico y social.

2.1.2 Limites

El municipio de Santander de Quilichao limita al norte con los municipios de Villa Rica y Jamundí, al sur con el municipio de Caldono, al occidente con el Municipio de Buenos Aires, al Oriente con los Municipios de Caloto y Jámbalo. Su posición geográfica respecto al meridiano de Bogotá es de 3º 0' 38" Latitud Norte y 2º 23' 30" latitud Oeste.

Tabla 1. Límites geográficos municipio de Santander de Quilichao

LIMITE	MUNICIPIO
Norte:	Municipio de villa rica
Oriente:	Municipio de Buenos Aires y Jamundí
Sur:	Municipio de Caldono
Occidente:	Municipio de Caloto

2.1.3 Extensión

La extensión total del municipio de Santander de Quilichao es de 518 Km^2, de la cual la extensión del área urbana representa 8,58 Km2 y la extensión del área rural representa 509,42 Km^2. En cuanto a la altitud, la cabecera municipal se encuentra a 1.071 metros sobre el nivel del mar.

Tabla 2. Extensión Urbana y Rural del municipio de Santander de Quilichao

Municipio	**Extensión Urbana**		**Extensión Rural**		**Extensión Total**	
	Extensión	**Porcentaje**	**Extensión**	**Porcentaje**	**Extensión**	**Porcentaje**
Santander de Quilichao	8,58 Km^2	1,65%	509,42 Km^2	86%	518Km^2	100%

Mapa 1ubicacion geográfica del municipio de Santander de Quilichao



***Fuente**: Unidad de sistemas de información - Oficina Asesora de Planeación Departamental.*

Tabla 3. Ordenamiento Territorial, por área 2021 y 2023

INFORMACIÓN CATASTRAL	TOTAL PREDIOS 2021	TOTAL PREDIOS 2023
Total de predios	38.841	49.552
Predios urbanos	19.429	23.847
Predios rurales	19.412	24.932
Predios Centro Poblado Mondomo	-	773
Porcentaje de predios urbanos	50,02%	49,70%
Porcentaje de predios rurales	49,98%	50,30%

***Fuente**: DNP a partir de información del IGAC 2021. SUI-IGAC 2023*
Elaboró/Proyectó: Carmen Jackeline Cifuentes Vergara_PU SPOTV

2.1.4 Economía

De acuerdo al diagnóstico de condiciones sociales y económicas del municipio de Santander de Quilichao, la economía del Municipio de Santander proviene en buena parte del sector primario con vocación agropecuaria, donde el café, la caña de azúcar y la yuca entre otros ocupan un renglón muy importante porque generan ingresos a los agricultores. Con los beneficios que trajo la Ley Páez y la instalación de empresas manufactureras, el renglón secundario pasó a ocupar un buen lugar en la economía local y regional, sin desconocer que el sector terciario, el comercio en el casco urbano es fuente generadora de empleo y actividad económica dinámica.

En el sector primario los cultivos más importantes son: la caña de azúcar que ocupa el 47,12% del área sembrada en cultivos transitorios y permanentes según distribución del uso actual del suelo, en segundo lugar, el café con el 23,55%, la piña con el 9,73%, la yuca con el 6,79%, la caña panelera con el 2,78% y el plátano con el 1,87 %. Entre otros cultivos se encuentran: piña, maíz, cítricos, fique, mora, lulo, mango, fríjol, tomate, arroz y habichuela que participan en menor escala. En el área pecuaria hay cría de ganado bovino doble propósito y de ganado porcino. La zona plana (Valle geográfico del Río Cauca), se caracteriza por la explotación a gran escala de la caña de azúcar, de pastos mejorados para el ganado, en la zona de ladera ocupa un lugar relevante el cultivo del café, la yuca, el plátano y cultivos de pan coger.
De acuerdo a la Unidad de planificación rural agropecuaria – UPRA, el último dato de ordenamiento por nivel de producción (2021), los cultivos de mayor producción en el Municipio, fueron:

Cultivos de mayor producción en la entidad

Orden por nivel de producción (2021)	Cultivo	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
Primer cultivo	Caña de Azúcar	50.813,88	12,93
Segundo cultivo	Piña	19.360,00	40,00
Tercer cultivo	Plátano	4.653,00	11,00
Cuarto cultivo	Arroz	3.535,00	5,86
Quinto cultivo	Café	3.359,77	1,00

Fuente: UPRA

La zona plana (Valle geográfico del Río Cauca), se caracteriza por la explotación a gran escala de la caña de azúcar, de pastos mejorados para el ganado, en la zona de ladera ocupa un lugar relevante el cultivo del café, la yuca, el plátano y cultivos de pan coger.

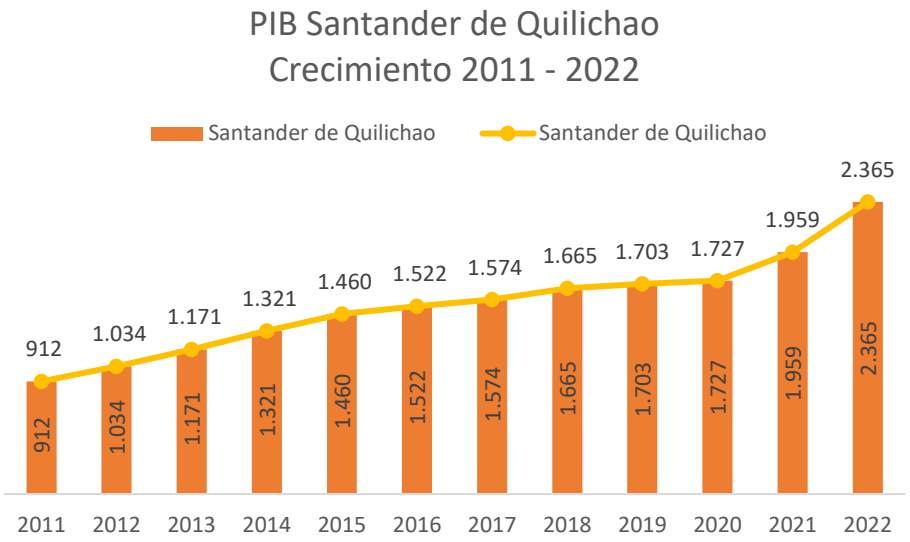
En el área pecuaria se tienen registros de cría de ganado bovino doble propósito y de ganado porcino. De acuerdo a los inventarios pecuarios del Municipio con corte al año 2022, el mayor número de existencia se registran en el inventario aviar (1.544.964), seguido del inventario porcino (35.040) y el inventario bovino (14.531).

En cuanto al desarrollo del sector secundario (industrias) y terciario (servicios) del municipio, este obedece a dos variables; la implementación de la Ley Páez y en segundo lugar el aprovechamiento estratégico de su geografía y ubicación geográfica. Debido al lugar central de Santander de Quilichao en el contexto nortecaucano y departamental, presenta unas características importantes para el desarrollo activo de los tres sectores de la economía en comparación con otros municipios de la misma región, entre ellos vale la pena mencionar:

- Geografía: El municipio cuenta con dos zonas bien definidas: la zona plana, donde inicia el Valle geográfico del Río Cauca y con explotaciones agropecuarias y tecnologías apropiadas. La zona de montaña: con topografía ondulada, con diferencia de pisos térmicos que hacen que el establecimiento de actividades agropecuarias sea muy variado. La infraestructura vial y de comunicaciones es adecuada y están cerca los centros de producción.
- Ubicación geográfica: cercano al principal centro de producción y consumo del suroccidente colombiano, como es Cali; su cercanía al Puerto de Buenaventura, a los puertos secos de Yumbo y Buga y a otras ciudades considerados centros de abastecimiento estratégico.

Estos factores conllevan a posicionar a Santander de Quilichao como uno de los principales territorios para el desarrollo económico del departamento, pero de igual forma afronta grandes retos en desarrollo social, un crecimiento poblacional urbano desorganizado y socavación de capacidades para la prestación de servicios básicos, tanto en el área urbana como en la rural.

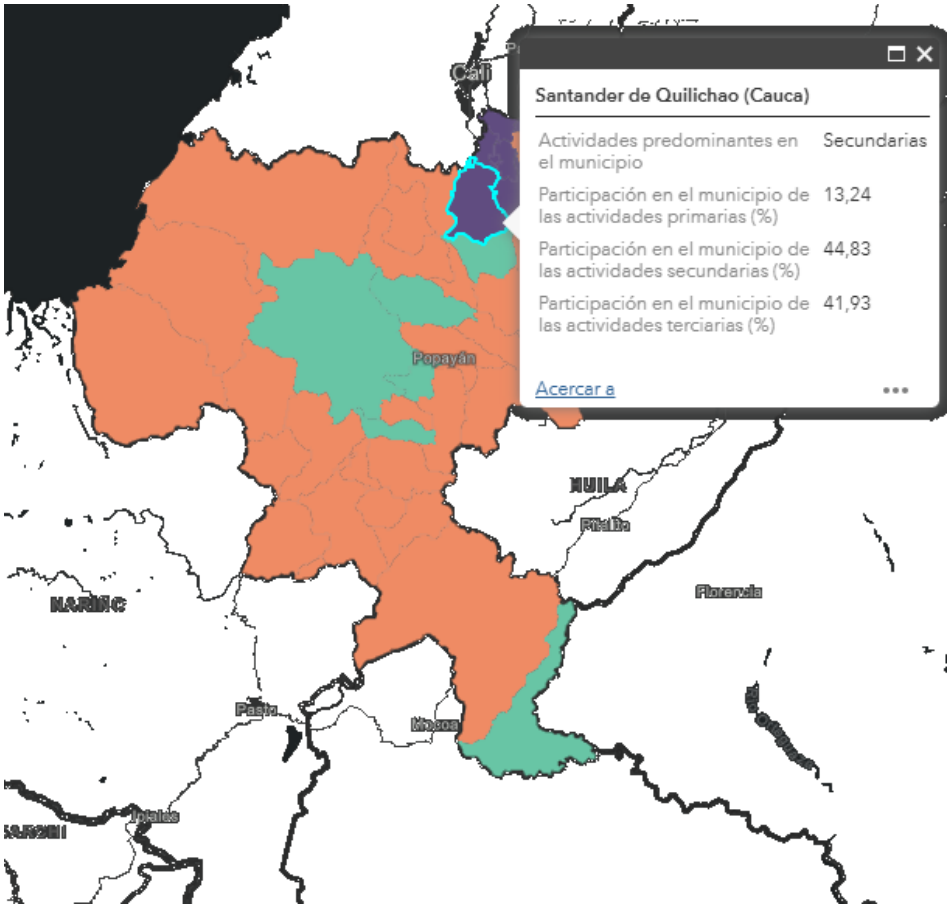
PIB - Valor agregado municipal



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

De acuerdo al DANE, el último informe disponible data del año 2022, el municipio de Santander de Quilichao presenta una tendencia positiva y sostenida a razón de crecimiento en el valor agregado de su economía interna. El sector secundario y terciario son el de mayor aporte al valor agregado municipal. Esto en correspondencia a las dinámicas de crecimiento comercial de las zonas urbanas y el nacimiento de un sector industrial incipiente y en constante crecimiento.

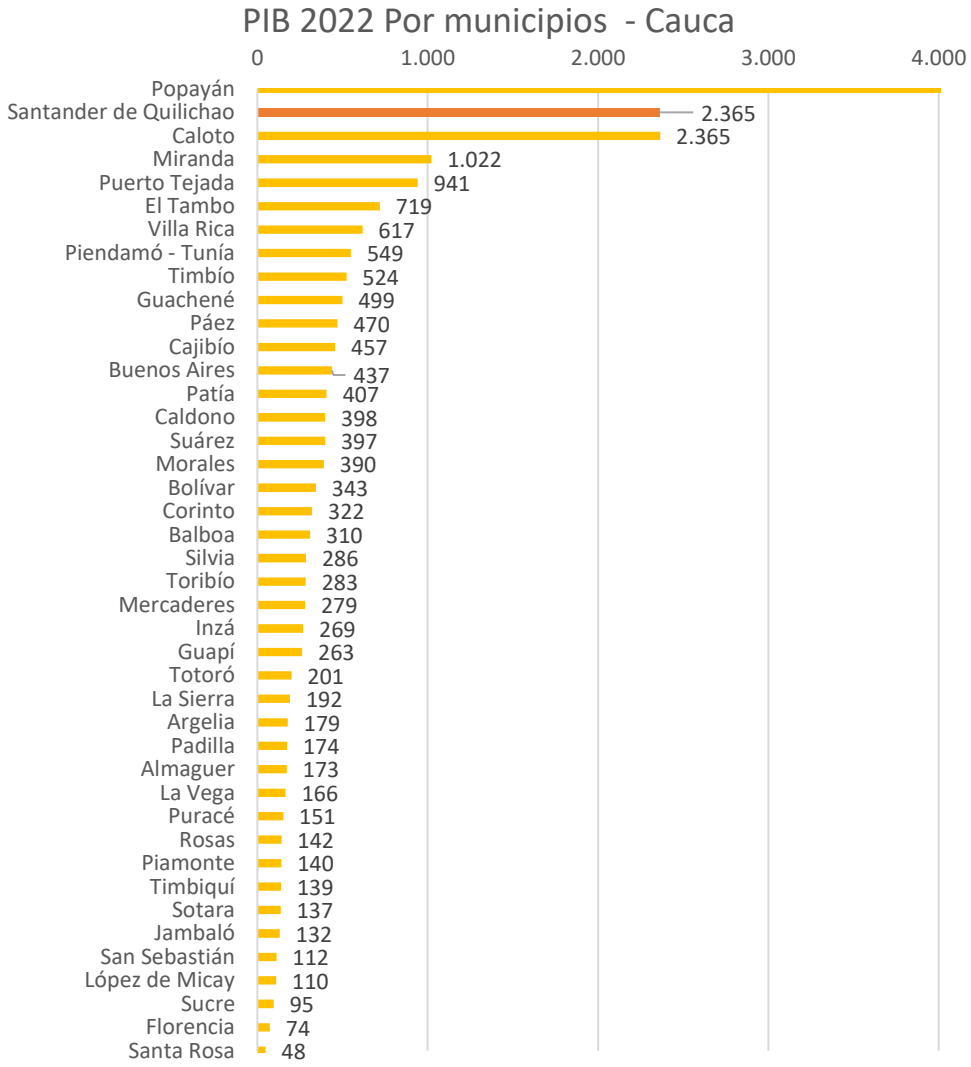
De acuerdo a estos resultados, las actividades económicas de mayor peso en el municipio corresponden al sector secundario de la economía (industrias manufactureras y construcción), con una participación total del 44,83. Seguido se encuentran las actividades del sector terciario (suministro de electricidad, gas, vapor, aire acondicionado, comercio al por mayor y al por menor, transporte, alojamiento, servicios de comida, información y comunicaciones, actividades financieras, actividades profesionales, actividades artísticas, administración púbica), con una participación del 41,93. Por último el sector primario (agricultura, ganadería, caza, explotación de minas y canteras), el cual aporta un total de 13,24 puntos al total del agregado de la economía municipal.



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: DANE 2018, Valor agregado y actividades económicas - municipios (2021 - 2022)

A nivel departamental la economía del municipio de Santander de Quilichao fluctúa entre la segunda y tercera con mayor peso relativo. Del PIB departamental, Santander aportar el 18,8% del valor agregado total en el sector secundario, el 7,72% del valor agregado total en el sector terciario y un 6,53% del valor total agregado del sector primario del departamento del Cauca.

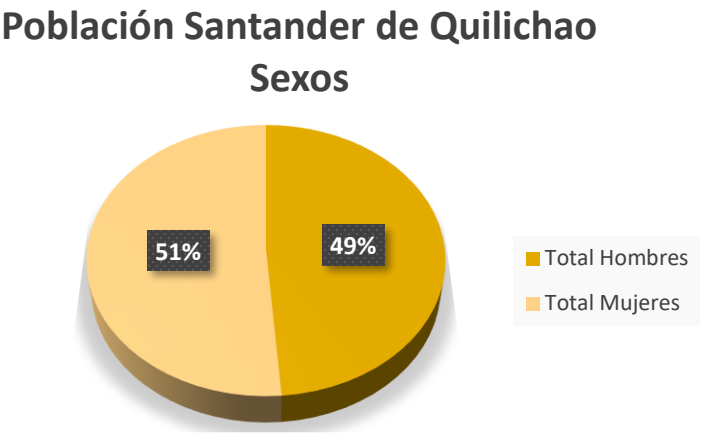
En total se ubica como el segundo municipio con el mayor PIB del departamento, solo por detrás del municipio capital Popayán y seguido por el municipio vecino Caloto. Ambos municipios del norte del departamento del Cauca, representan un peso relativo del 20,2% en el valor agregado departamental (10,1% cada uno).



Gráfica Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

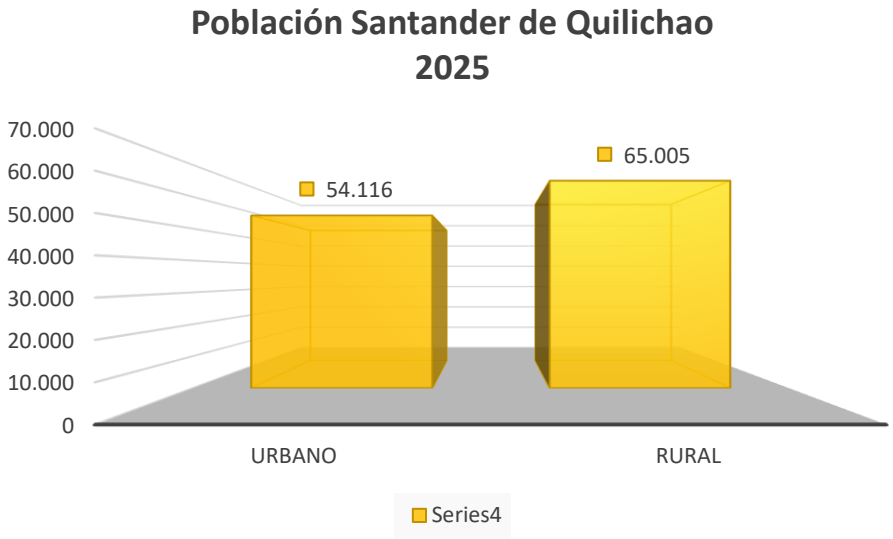
2.1.5 Población

La población del municipio de Santander de Quilichao para el año 2025 según las Proyecciones del Censo nacional de Población y vivienda 2018, del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE, es de **119.121** habitantes. **61.084** (51,3%) mujeres y **58.037** (48,7%) hombres.



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

De acuerdo al DANE, la distribución de la población es **54.116** (45,4%) personas en la zona urbana y **65.005** (54,6%) personas en la zona rural dispersa.



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

Esto es acorde a que es un municipio rural, de vocación agrícola pero empobrecido en su zona rural. El desarrollo económico del territorio se ve jalonado por las industrias manufactureras, servicios de construcción, servicios y por último el aporte agrícola y pecuario, mientras que la zona rural concentra un 9% más de población en comparación con la cabecera municipal.

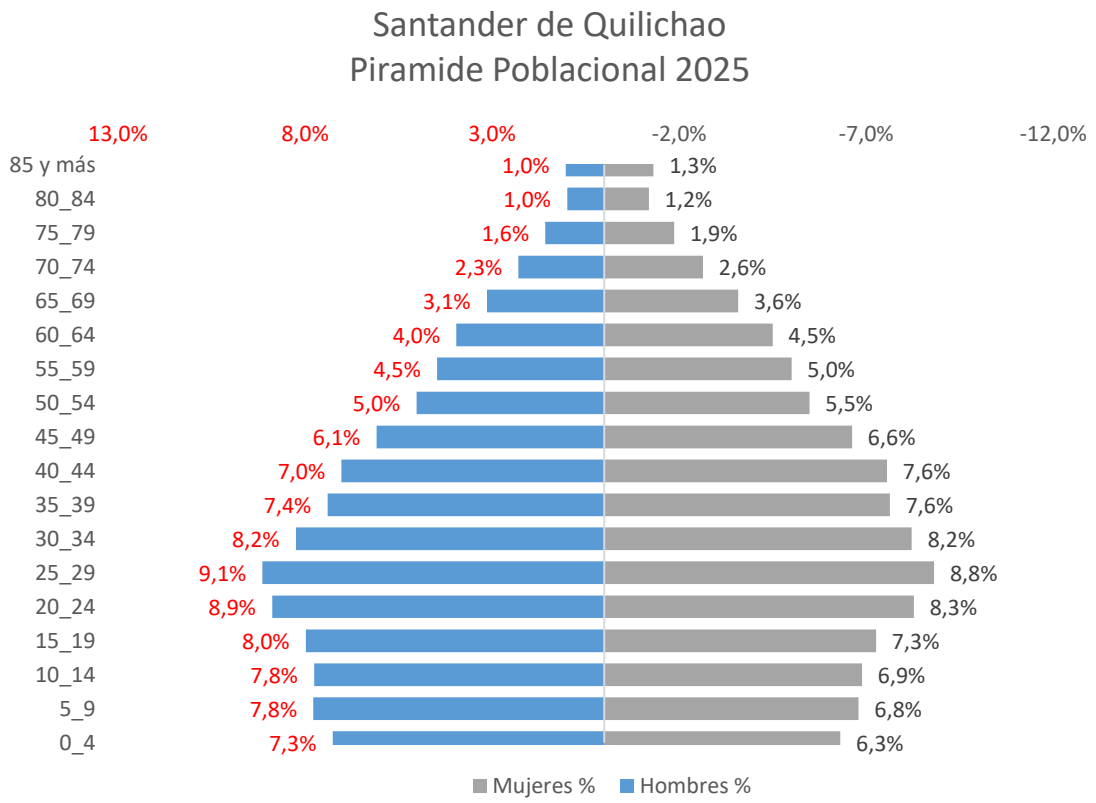
2.1.5.1 Distribución por edad

En la tabla 4. se presenta la población del municipio de Santander de Quilichao por género y rangos de edad, según los datos de las proyecciones Censo 2018, DANE.

Tabla 4. Población Santander de Quilichao por sexo y edad

Santander de Quilichao - 2025 Grupos Quinquenales de Población por Sexo			
Grupos Quinquenales	Hombres	Mujeres	Total
TOTAL	58037	61084	119121
0_4	4213	3854	8067
5_9	4514	4153	8667
10_14	4499	4208	8707
15_19	4629	4438	9067
20_24	5152	5056	10208
25_29	5302	5387	10689
30_34	4784	5022	9806
35_39	4293	4663	8956
40_44	4078	4617	8695
45_49	3534	4047	7581
50_54	2913	3353	6266
55_59	2594	3059	5653
60_64	2294	2751	5045
65_69	1821	2186	4007
70_74	1331	1613	2944
75_79	914	1141	2055
80_84	575	731	1306
85 y más	597	805	1402

Fuente: *DANE - Proyecciones de población 2.024. Censo 2018.*



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

De acuerdo a la pirámide poblacional del municipio de Santander de Quilichao para el año 2025, se observa una población en pleno proceso de transición demográfica, una población ampliamente joven. La pirámide presenta dos momentos; un primer momento con una base ancha a partir de los 25 y que se estrecha rápidamente al aumentar la edad, reflejo de dinámicas demográficas de alta natalidad y alta mortalidad. El segundo momento, se encuentra en una estabilización y tendencia a disminuir en edades inferiores a los 25 años. Esto impulsado por bajas tasas de fecundidad, consecuencia de políticas de “control de nacimientos” o de “planificación familiar” implementadas desde mediados de los años 80’s y 90’s. El municipio aumenta su base de población anciana con edades superiores a los 80 años, generando mayor carga en los servicios de salud prestados en el territorio, mayores cargas pensionales, entre otros aspectos referentes al bienestar social de la población adulto mayor en Colombia.

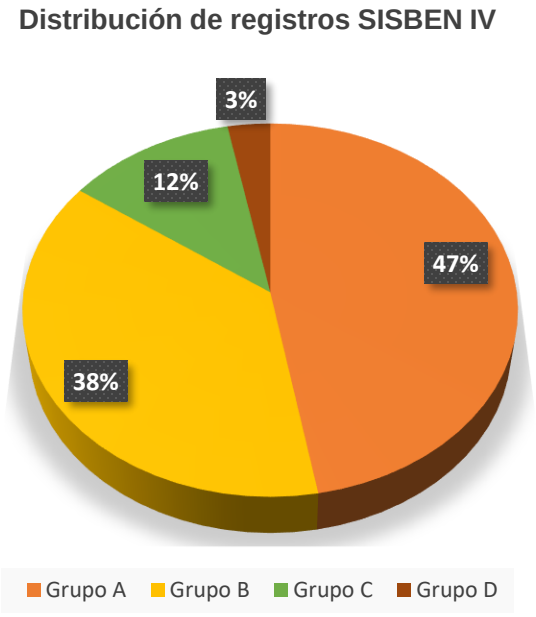
De igual forma, una pirámide ancha en el sector poblacional joven (el 35% de la población se concentra entre los 20 a 35 años), generando una presión en la demanda de servicios habitacionales, laborales, deportivos y recreativos. Insinúa la necesidad de generar soluciones de vivienda óptimas, ampliación de la cobertura de servicios básicos domiciliarios,

garantizar un incremento sostenido en la oferta laboral del municipio, al igual que la necesidad de garantizar servicios deportivos y recreacionales para un segmento poblacional altamente activo.

Registros Población SISBEN IV

El SISBEN IV corresponde a un instrumento que permite al Estado ordenar a la población civil colombiana de acuerdo a sus capacidades para la generación de ingresos y condiciones de vida, de tal forma que permita a los entes territoriales y la nación, focalizar de manera rápida y objetiva la inversión social, en aquellos grupos poblacionales en situación de pobreza y alta vulnerabilidad.

A continuación, se presenta gráficamente los registros de SISBEN IV para el municipio de Santander de Quilichao, año 2023



El municipio de Santander de Quilichao aumentó en 19,7 puntos porcentuales la población registrada en SISBEN IV, del año 2022 al año 2023. El mayor aumento se registra en el número de personas que ingresaron al Grupa A (Población en pobreza extrema), con una variación anual de 37,2%. Mientras que disminuye en -30,9% el total de población registrada en el grupo D (Población no pobre, no vulnerable). Este tipo de movilidad social genera una serie de retos para las administraciones municipales; primero, generar políticas de mayor impacto y alcance para la atención de población en condiciones de pobreza a nivel municipal. Segundo, fortalecer los procesos internos administrativos que conlleven a una mayor

eficiencia en los procesos de aplicación de las fichas de registro de hogares en el SISBEN IV, disminuyendo el número de sub registros y aportando información de mayor veracidad al momento de categorizar un hogar en los grupos definidos por el SISBEN IV.

En la tabla 5.se presenta un resumen del registro arrojado por el SISBEN IV para los años 2022 y 2023.

Tabla 6. Registros población SISBÉN, Santander de Quilichao.

CATEGORÍA	INDICADOR	Año 2022	Año 2023	UNIDAD DE MEDIDA
Información SISBEN IV	Total Fichas	33.403	45.033	Registros - Fichas
Información SISBEN IV	Total Hogares	42.141	51.904	Registros - Hogares
Información SISBEN IV	Total Personas	65.384	78.318	Registros - Personas
Información SISBEN IV	Grupo A	30.848	42.322	Personas
Información SISBEN IV	Grupo B	24.626	29.102	Personas
Información SISBEN IV	Grupo C	7.919	9.519	Personas
Información SISBEN IV	Grupo D	1.991	1.375	Personas

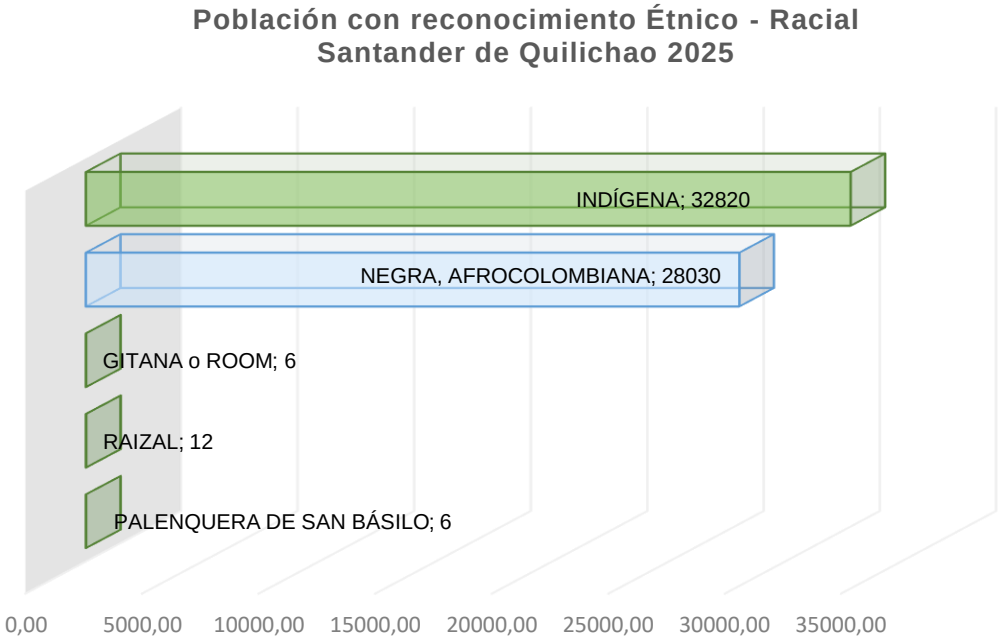
Elaboró/ Proyectó /Elaboró: Carmen Jackeline Cifuentes Vergara_PU SPOTV

Tabla 7. Población Étnica 2024

GRUPO ÉTNICO	TOTAL POBLACIÓN	PORCENTAJE
INDÍGENA	32.429	27,47%
NEGRA, AFROCOLOMBIANA	27.748	23,51%
GITANA o ROOM	6	0,01%
RAIZAL	12	0,01%
PALENQUERA DE SAN BASILIO	6	0,01%
	60.201	

La Población étnica total corresponde a 60.201 personas, equivalente al 51 % del total de la población del municipio de Santander de Quilichao. El grupo de mayor representatividad

poblacional étnica corresponde a la población indígena, con una participación del 53,87%, seguido de la población afrocolombiana con un 46,09% del total de población étnica. Esto de acuerdo al censo nacional de población y vivienda 2018.



Gráfica: Elaboración BPIM Santander de Quilichao
Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE 2018, Proyecciones 2025

.

2.1.6 Antecedentes (Línea Base)

En la construcción del Plan de Desarrollo Municipal se realizaron mesas de concertación con las comunidades urbanas y rurales, las cuales arrojaron en el sector de Comercio, Industria y Turismo, una línea de base no determinada para proyectos de adecuación de la oferta turística.

Año Base	Unidad de medida	Línea base
2023	ND	ND

3. MÓDULO DE IDENTIFICACIÓN

3.1 Contribución a la política pública

A continuación, se presenta la contribución del proyecto al cumplimiento de la política pública nacional, departamental y municipal, establecida en los planes de desarrollo y su gestión institucional.

3.1.1 Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Programa:	Productividad y competitividad de las empresas colombianas.
Plan Nacional de Desarrollo:	(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida.
Transformación:	4. Transformación productiva, internacionalización y acción climática
Pilar:	04. Economía productiva a través de la reindustrialización y la bioeconomía
Catalizador:	01. De una economía extractivista a una sostenible y productiva: Política de Reindustrialización, hacia una economía del conocimiento, incluyente y sostenible
Componente:	a. Reindustrialización para la sostenibilidad, el desarrollo económico y social

Fuente: Plan de Desarrollo Nacional, 2022-2026.

3.1.2 contribución al Plan de desarrollo departamental o sectorial

Plan Departamental de Desarrollo:	La Fuerza del Pueblo
Línea Estratégica:	Competitividad para el crecimiento económico y el desarrollo social
Programa:	Productividad y competitividad de las empresas colombianas

Fuente: Plan de Desarrollo Departamental del Cauca 2024-2027

3.1.3 Contribución al Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan Municipal distrital o Municipal:	QUILICHAO SOMOS TODOS (2024 - 2027)
Pilar:	Pilar No. 4. Quilichao con inclusión económica
Programa:	Productividad y competitividad de las empresas colombianas

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027

3.2 Problemática

3.2.1 Descripción de la situación existente con relación al problema

Santander de Quilichao, pese a su destacado potencial turístico basado en su riqueza cultural, biodiversidad y posición estratégica, no cuenta con una política pública de turismo que regula, promueva y potencia este sector. Esta carencia tiene sus raíces en varias problemáticas estructurales y organizativas que han impedido la consolidación de un marco estratégico para el desarrollo turístico sostenible.

Uno de los principales factores es la falta de priorización del turismo dentro de la agenda municipal. Históricamente, las políticas públicas en el municipio se han enfocado en áreas como infraestructura básica, salud y educación, relegando al turismo como una actividad secundaria. Esto se refleja en la ausencia de recursos financieros, técnicos y humanos destinados al diseño e implementación de políticas específicas para el sector.

En la actualidad, Santander de Quilichao presenta un aprovechamiento limitado de sus recursos turísticos y culturales debido a la falta de infraestructura adecuada y a una baja inversión en la promoción de la identidad cultural y biodiversidad local. Espacios de alta afluencia, como la “piscina municipal”, un tramo del Rio Quilichao que pasa por el Parque Simón Bolívar, carecen de mantenimiento y adecuación, lo que disminuye su atractivo para visitantes. Además, el municipio no cuenta con una estrategia de promoción cultural consolidada; eventos como el alumbrado decembrino se realizan sin una identidad visual temática que resalte el valor cultural y ambiental de la región. Aun no se cuenta con una Oficina de Turismo con los recursos e infraestructura para ofrecer servicios de calidad, lo cual limita la orientación y experiencia del visitante. Esto genera un impacto negativo en la economía local, disminuyendo las oportunidades laborales y el potencial de crecimiento económico asociado al turismo sostenible.

En términos de infraestructura, esta carencia ha perpetuado deficiencias en servicios esenciales para los turistas, como alojamiento, señalización, transporte y espacios atractivos en sitios emblemáticos. Esto afecta directamente la experiencia de los visitantes y reduce las posibilidades de que el municipio se posicione como un destino turístico de calidad

3.2.2 Justificación del proyecto

El proyecto busca mejorar la competitividad turística de Santander de Quilichao mediante el fortalecimiento de su infraestructura y la promoción de su identidad cultural. Santander de Quilichao, en su calidad de primera "Ciudad de las Aves" de Suramérica, posee una riqueza natural y cultural que lo convierten en un destino turístico potencial. No obstante, la falta de infraestructura adecuada, especialmente en áreas de interés natural como el río Quilichao a la altura del Parque Simón Bolívar, y la ausencia de una estrategia de promoción cultural consolidada, limitan su atractivo para visitantes y su capacidad para generar ingresos a partir del turismo. Con este proyecto, el municipio pretende embellecer y adecuar espacios turísticos clave, implementar un alumbrado temático que celebre su biodiversidad, fortalecer

los servicios a través de la apertura de la Oficina de Turismo. Estas intervenciones buscan no solo atraer más turistas, sino también generar un impacto positivo en la economía local, creando oportunidades de empleo y facilitando el desarrollo de negocios relacionados con el turismo. La iniciativa se alinea con el Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 "Quilichao Somos Todos", que promueve el crecimiento inclusivo y la sostenibilidad ambiental. En este sentido, el proyecto beneficiará a la comunidad al posicionar a Santander de Quilichao como un destino turístico atractivo y sostenible, generando así un círculo virtuoso de desarrollo y bienestar para sus habitantes.

Este proyecto tiene relevancia para el municipio de Santander de Quilichao por las siguientes razones:

- El proyecto busca fortalecer la infraestructura turística mediante la adecuación de espacios públicos de alto valor cultural y ambiental.
- La mejora de infraestructura turística es fundamental para incrementar la capacidad de recepción de turistas, lo que beneficia a la economía local y promueve la inclusión social a través de empleo y oportunidades de emprendimiento en servicios de turismo.
- El proyecto persigue incrementar la competitividad turística, consolidar la identidad cultural de la región y mejorar la infraestructura de apoyo a los visitantes.
- El proyecto beneficia a los habitantes de Santander de Quilichao, quienes participan directa e indirectamente en la cadena de valor del turismo y se beneficiarán del aumento de visitantes y la mejora en la infraestructura cultural.

3.2.3 Marco legal normativo:

- Constitución Política de la República de Colombia: ARTÍCULO 52: El turismo, es un derecho social y económico de las personas dada su contribución al desarrollo integral en el aprovechamiento del tiempo libre y en la revalorización de la identidad cultural de las comunidades.
- Constitución Política de Colombia: Artículo 333. La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, sin autorización de la ley.
- Ley 300 de 1996: "Por la cual se expide la ley general de turismo y se dictan otras disposiciones".
- Ley 590 de 2000: Por la cual se dictan disposiciones para promover el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresa.
- Ley 789 de 2002: Por la cual se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social y se modifican algunos artículos del Código Sustantivo de Trabajo.
- Ley 1014 de 2006: De fomento a la cultura del emprendimiento.
- Ley 1101 de 2006: “Por la cual se modifica la Ley 300 de 1996 - Ley General de Turismo y se dictan otras disposiciones”.
- Ley 1429 de 2010 o “Ley del Primer Empleo”: Por la cual se expide la Ley de Formalización y Generación de Empleo.
- Ley 1558 de 2012: "Por la cual se modifica la Ley 300 de 1996 - Ley General de Turismo, la Ley 1101 de 2006 y se dictan otras disposiciones".

- Ley 1780 de 2016: Por medio de la cual se promueve el empleo y el emprendimiento juvenil, se generan medidas para superar barreras de acceso al mercado del trabajo y se dictan otras disposiciones.
- Ley 2068 de 2020: Por la cual se modifica la Ley General de Turismo y se dictan otras disposiciones.
- Ley 2069 de 2020: Por medio del cual se impulsa el emprendimiento en Colombia", cuyo objeto es "establecer un marco regulatorio que propicie el emprendimiento y el crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad.
- Ley 2225 de 2022: Por medio de la cual se reforman las Leyes 1636 de 2013, 789 de 2002, se fomenta la generación de empleo y se dictan otras disposiciones.
- Ley 2294 de 2023: por medio de la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida", artículo 79 amplió el incentivo a la creación y permanencia de nuevos empleos formales, establecido inicialmente en el artículo 24 de la Ley 2155 de 2021, para incluir a empleadores que contraten trabajadores con discapacidad, y extender su vigencia hasta agosto de 2026, con el fin de dar continuidad a las medidas encaminadas a la promoción, generación y protección del empleo formal, con un enfoque en la inclusión laboral de personas con discapacidad.
- Ley 2373 de 2024: Por medio de la cual se promueve el turismo de aves como estrategia de conservación y desarrollo rural y se declara a Colombia como: "país de las aves".
- Decreto 505 DE 1997: Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 300 de 1996.
- Decreto 945 de 2014: "Por el cual se reglamenta la conformación y el funcionamiento del Consejo Nacional de Seguridad Turística y los Comités Departamentales de Seguridad Turística de que trata el artículo 11 de la Ley 1558 de 2012".
- Decreto 1825 de 2001: "Por el cual se dictan unas disposiciones relacionadas con la actividad de los Guías de Turismo".
- Decreto 1736 de 2023: Por el cual se modifican unos artículos de la Sección 10 del Capítulo 1 del Título 6 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1072 de 2015, Único Reglamentario del Sector Trabajo y se reglamenta el "Incentivo a la creación y permanencia de nuevos empleos formales".
- Decreto 646 2021: "Por el cual se adopta la Política Pública de Turismo Sostenible - Unidos por la Naturaleza".
- Decreto 1074 de 2015: Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo.
- Decreto 190 de 2022: "Por el cual se reglamentan los artículos 3, 4 y 5 de la Ley 2068 de 2020 y se sustituye el Capítulo 8 del Título 4 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1074 de 2015, en relación con los atractivos turísticos".
- Decreto 2590 de 2009: "Por el cual se reglamentan las Leyes 300 de 1996 y 1101 de 2006".
- Resolución 3159 de 2015: "Por la cual se crea el Comité de Turismo, Paz y Convivencia".
- Sentencia C-697/00: Derecho a ejercer profesión u oficio / libertad de empresa. Agente de viajes y Turismo.

3.2.4 Magnitud actual del problema – Indicadores de referencia

Porcentaje actual de ocupación de espacios turísticos: Actualmente, la ocupación y aprovechamiento de espacios turísticos de relevancia es bajo (aproximadamente 40%), debido a la falta de infraestructura adecuada. Frecuencia de visitantes en temporada alta: Se espera aumentar la frecuencia de visitantes en un 25% con la implementación de este proyecto. Nivel de satisfacción de turistas (basado en encuestas municipales): Solo el 50% de los turistas reportan una experiencia satisfactoria en cuanto a infraestructura y servicios de apoyo. Lo que se pretende con el proyecto es mejorar el aprovechamiento de espacios turísticos de relevancia y aumentar la frecuencia de visitantes, lo cual impactará en la economía del municipio. Adicionalmente, se busca generar un bienestar social sobre la toda la población Quilichagüeña. Este proyecto impacta aproximadamente a mas de 119 mil habitantes que viven en la zona urbana y rural del municipio de Santander de Quilichao.

3.2.5 Problema central

Baja competitividad y aprovechamiento del potencial turístico de Santander de Quilichao.

3.2.6 Causas

3.2.6.1 Causas directas

- ✓ Debilidad en la implementación de estrategias enfocadas hacia la promoción de la oferta turística del municipio.

3.2.6.2 Causas indirectas

- ✓ Insuficiencia de programas de preservación de la biodiversidad y promoción de espacios naturales de valor turístico.
- ✓ Insuficiente infraestructura de apoyo al turismo.

3.2.7 Efectos

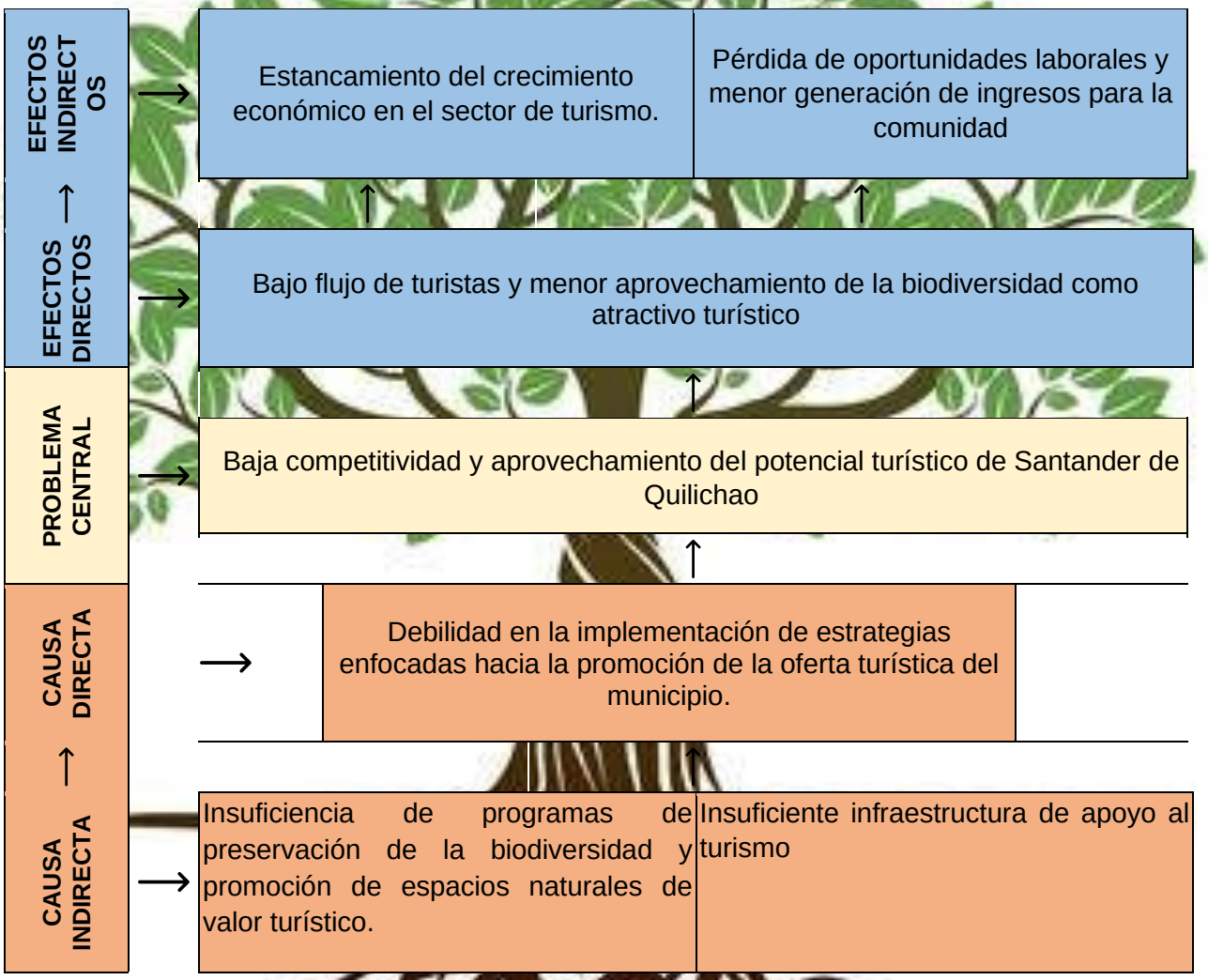
3.2.7.1 Efectos directos

- ✓ Bajo flujo de turistas y menor aprovechamiento de la biodiversidad como atractivo turístico.

3.2.7.2 Efectos indirectos

- ✓ Estancamiento del crecimiento económico en el sector de turismo.
- ✓ Pérdida de oportunidades laborales y menor generación de ingresos para la comunidad.

3.2.8 Árbol de problema



3.3 Análisis de participantes

3.3.1 Identificación de los participantes

Tabla 3 Identificación de participantes en el proyecto

Actor	Entidad	Posición	Intereses O Expectativas	Contribución Y Gestión
Municipal	Municipio de Santander de Quilichao.	Cooperante	Promocionar el municipio y como destino turístico.	Aporte económico para la adecuación de la oferta turística.
Otro	Comunidad.	Beneficiario	Dar a conocer su municipio como destino turístico para atraer a un mayor número de visitantes.	Participar de las actividades de enfocadas hacia la construcción e implementación de una oferta turista del municipio

3.3.2 Análisis de los participantes

El municipio de Santander de Quilichao actúa como gestor de satisfacción de las necesidades de la comunidad, razón por la cual es debe dar y velar por la condición adecuada para formular y ejecutar proyectos enmarcados en la adecuación de la oferta turística y mejorar su competitividad.

Es así como desde la Secretaría de Fomento Económico y Agroambiental se recoge el sentir de la población quilichagüeña en cuanto a la necesidad de invertir en la promoción del municipio como destino turístico, y que ello se vea reflejado en mejores ingresos y dinamización de la economía local gracias a la llegada de turistas.

La comunidad como beneficiaria espera participar en la implementación de estrategias que fomente el turismo en el municipio, adicionalmente, dar a conocer todas las ofertas turísticas resultantes del ejercicio planeación de las mismas.

3.4 Población

3.4.1 Población afectada por el problema

Tipo de población *	Personas
Número*	119.121
Fuente de la información *	Proyecciones del Censo de Población 2018 del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE. Proyección 2025
Localización*	Urbana y rural.

3.4.2 Población objetivo de la intervención

Tipo de población *	Personas
Número*	119.121
Fuente de la información *	Secretaría de Fomento Económico y Agroambiental
Localización*	Urbana y rural.

3.4.3 Regionalización de Recursos – Beneficiarios por producto

Producto: *3502036 - Servicio de apoyo financiero para la competitividad turística*

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de información
Etapa del ciclo de vida	Primera infancia 0 – 5 años		
Etapa del ciclo de vida	Infancia 6 – 11 años		
Etapa del ciclo de vida	Adolescencia 12- 18 años		
Etapa del ciclo de vida	Juventud 14 – 26 años		
Etapa del ciclo de vida	Adultez 27 – 59 años		
Etapa del ciclo de vida	Vejez 60 años y más		
Etaria (Edad)	0 a 14 años	25.441	SFEA
Etaria (Edad)	15 a 19 años	9.067	SFEA
Etaria (Edad)	20 a 59 años	67.854	SFEA
Etaria (Edad)	Mayor de 60 años	16.759	SFEA
Grupos étnicos	Pueblos Indígenas		
Grupos étnicos	Población Afrocolombiana		
Grupos étnicos	Comunidades Afrocolombianas		
Grupos étnicos	Comunidades Raizales		
Grupos étnicos	Pueblo Rom		
Grupos étnicos	Población Mestiza		
Grupos étnicos	Comunidades Negras		
Grupos étnicos	Comunidades Palenqueras		
Género	Masculino		
Género	Femenino		
Población Vulnerable	Personas en Reincorporación (Acuerdos de Paz)		
Población Vulnerable	Personas en Reintegración exintegrantes de Grupos Armados Organizados y otros en tránsito a la vida civil		
Población Vulnerable	Desplazados		
Población Vulnerable	Personas con discapacidad		
Población Vulnerable	Víctimas de otros hechos diferentes al desplazamiento		

3.4.4 Focalización

Código y nombre del producto *En caso de no aplicar escriba (N/A)*	**Política** *En caso de no aplicar escriba (N/A)*	**Personas beneficiadas** *En caso de no aplicar escriba (N/A)*
N/A	**N/A**	**N/A**

Categoría *En caso de no aplicar escriba (N/A)*	**Meta de la categoría** *En caso de no aplicar escriba (N/A)*	**Fuente de financiación** *En caso de no aplicar escriba (N/A)*	**Costo de la categoría**
N/A	**N/A**	**N/A**	**N/A**

3.5 Objetivo Generales y Específicos

3.5.1 Objetivo General e indicadores de seguimiento

Problema central*

Baja competitividad y aprovechamiento del potencial turístico de Santander de Quilichao

Objetivo general – Propósito*

Incrementar la competitividad y aprovechamiento del potencial turístico de Santander de Quilichao

Objetivos Específicos Directos

✓ Fortalecer la implementación de estrategias enfocadas hacia la promoción de la oferta turística del municipio

Objetivos Específicos Indirectos

✓ Fortalecer los programas de preservación de la biodiversidad y promoción de espacios naturales de valor turístico
✓ Aumentar la adecuación de la infraestructura en espacios dedicados al apoyo del turismo del municipio

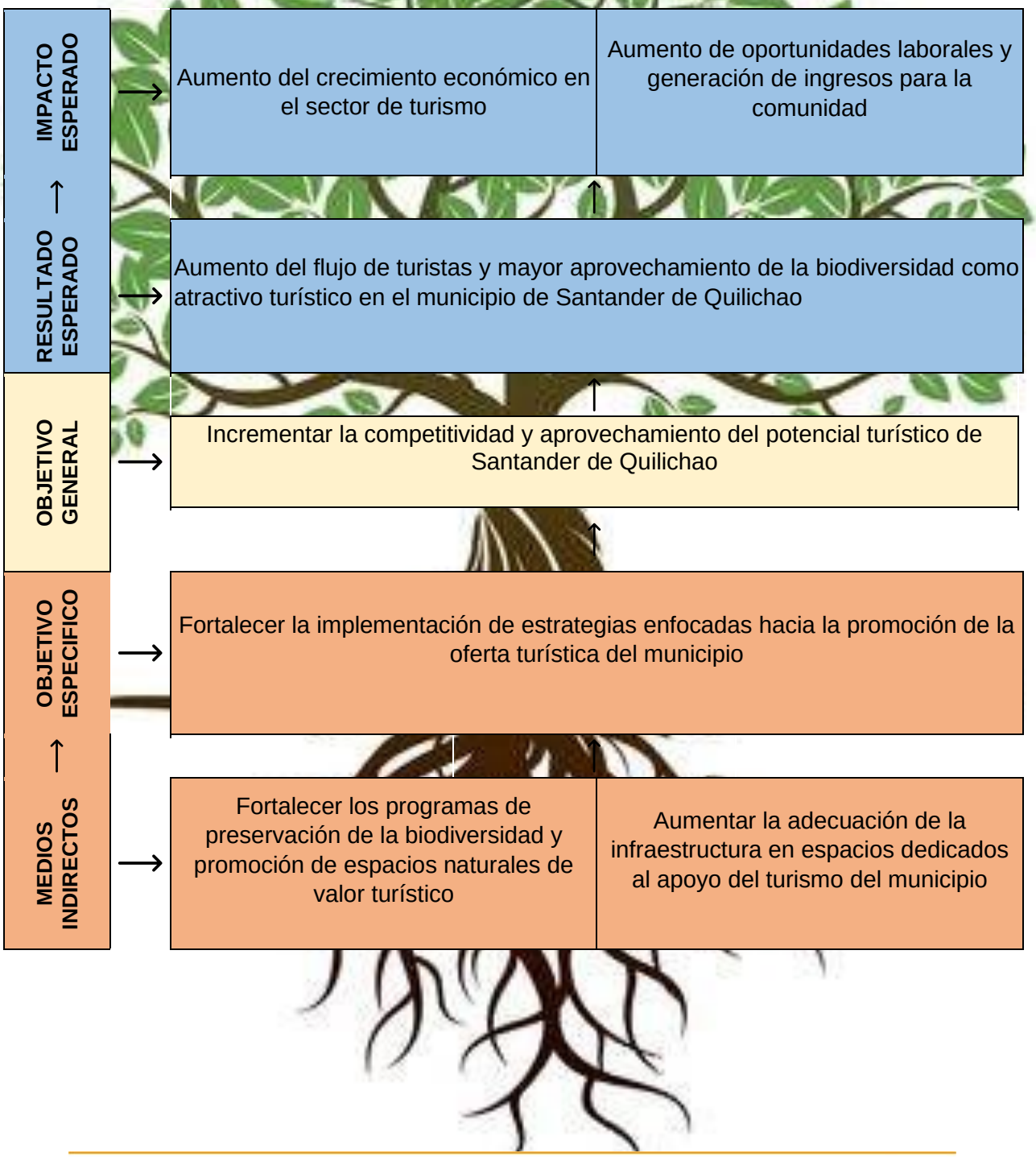
Resultado Esperado

✓ Aumento del flujo de turistas y mayor aprovechamiento de la biodiversidad como atractivo turístico en el municipio de Santander de Quilichao

Impacto Esperado

✓ Aumento del crecimiento económico en el sector de turismo.
✓ Aumento de oportunidades laborales y generación de ingresos para la comunidad

3.5.2 Árbol de objetivos



3.6 Alternativas de solución

Tabla 4 Alternativas de solución

NOMBRE DE LA ALTERNATIVA
Alternativa 1: Implementación de estrategias enfocadas hacia la promoción de oferta turística mediante la ejecución de programas de preservación y promoción de espacios naturales de valor turístico y la adecuación de la infraestructura dedicada al apoyo del turismo del municipio.

4. MÓDULO PREPARACIÓN

4.1 Estudio de necesidades

4.1.1 Bien o servicio a entregar o demanda a satisfacer

Tabla 5 Bienes o Servicios

Bien o servicio	Medido a través de	Descripción de la oferta	Descripción de la demanda
Implementación de estrategias que permitan fomentar el turismo en la temporada decembrina en el municipio de Santander de Quilichao	Número	Estrategias implementadas para el fortalecimiento del turismo durante la época decembrina en el municipio de Santander de Quilichao	Estrategias con la necesidad de ser implementadas para el fortalecimiento del turismo durante la época decembrina que permitan incrementar el dinamismo económico local.

4.2 Análisis técnico de la alternativa

Resumen de la alternativa *

La alternativa propuesta se enfoca en mejorar la competitividad turística de Santander de Quilichao mediante una inversión integral que aborde tanto el embellecimiento de la infraestructura física como el fortalecimiento de la identidad cultural y la educación ambiental. Este enfoque permitirá al municipio destacar como un destino sostenible y culturalmente atractivo, al tiempo que involucra a la comunidad en la preservación y promoción de sus espacios turísticos.

El proyecto contempla la adecuación de la llamada piscina municipal en el parque Simón Bolívar, que servirá como un atractivo natural mejorado para el esparcimiento de residentes y visitantes. Asimismo, se contará con un alumbrado temático enfocado en aves y biodiversidad durante la temporada decembrina y de fin de año, con el objetivo de realzar la identidad ambiental del municipio y atraer un mayor flujo de turistas, posicionando al municipio como Ciudad de Las Aves.

En articulación con la Secretaría de Salud Municipal, la Fundación Procuenca Rio Quilichao y el IMDER, se realizará la implementación de 1 *Arborétum y 1 Palmétum* que se localizarán en la Pista Atlética Norfalia Carabalí y en el Polideportivo Los Guásimos, con ellos se pretende educar a la comunidad respecto a la importancia de las especies nativas forestales del bosque seco tropical, para su estudio, conservación y replicación; incrementando con ello en dos puntos para un total de 6 puntos de avistamiento de aves.

Con esta alternativa, se busca fomentar la participación activa de la comunidad en el desarrollo turístico, fortalecer la economía local y consolidar a Santander de Quilichao como un referente de turismo sostenible y responsable en la región.

4.3 Localización de la alternativa

4.3.1 Localización

Región	Departamento	Municipio	Centro Poblado	resguardo	Especifica
Pacífico	Cauca	Santander de Quilichao			Urbana y rural

4.4 Cadena de valor

CADENA DE VALOR						
Objetivo General del Proyecto: **Incrementar la competitividad y aprovechamiento del potencial turístico de Santander de Quilichao**						
Objetivo específico	**Producto**	**Indicador de Producto**	**Meta PDM**	**Actividad / Entregable**	**Insumo**	**Costo**
Fortalecer la implementación de estrategias enfocadas hacia la promoción de	**3502036** - Servicio de apoyo financiero para la	350203600 - Proyectos cofinanciados para la adecuación	**M162**	Actividad 1: Realizar el embellecimiento y adecuación de la piscina municipal.	Servicios para la comunidad, sociales y personales	$ 120.000.000

la oferta turística del municipio	competitividad turística	de la oferta turística		Actividad 2: Realizar el montaje del Alumbrado decembrino y de fin de año en el municipio	Servicios para la comunidad, sociales y personales	$ 200.000.000
				Actividad 3: Realizar el montaje de espacios biodiversos con valor turístico	Servicios para la comunidad, sociales y personales	$ 20.000.000
Costo total de la alternativa (proyecto)						$ 340.000.000

4.5 Análisis de riesgos

Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad	Impacto	Efectos	Medidas de Mitigación
1. Propósito objetivo general					
Administrativos	Posibilidad de no contar con la viabilidad técnica del proyecto.	3. Moderado	4. Mayor	No se lograría contar con los recursos por parte de la administración municipal a tiempo para la promoción.	Coordinar de manera efectiva con la Secretaría de Planeación para garantizar la obtención oportuna de la viabilidad técnica y administrativa necesaria para la ejecución de las actividades relacionadas con el desarrollo turístico.
2. Componente (nombre del producto)					
Financieros	Posibilidad de no disponer de los recursos financieros necesarios para la implementación y mejora de la oferta turística, lo que podría	2. Improbable	4. Mayor	Limitación del alcance y resultados del proyecto.	Coordinar la debida apropiación de los recursos con Planeación y Hacienda.

	comprometer la calidad y competitividad del destino.				
3. Actividad (nombre de la actividad)					
Calendario	Posibilidad de retrasos en el desarrollo las actividades de embellecimiento de la piscina municipal	3. Moderado	3. Moderado	Retraso en la ejecución de la actividad de para la adecuación y embellecimiento de la piscina.	Realizar la programación de las actividades en conjunto con la Secretaría de Infraestructura y Emquilichao ESP.

5. MÓDULO PROGRAMACIÓN

5.1 Indicadores de producto

Código y nombre del Producto:	3502036 - Servicio de apoyo financiero para la competitividad turística	Código y nombre del Indicador de producto:	350203600 - Proyectos cofinanciados para la adecuación de la oferta turística
Medido a través de:	Número de proyectos	Unidad de medida del indicador:	Número
Meta del producto *(vigencia actual)*:	3	Meta del indicador de producto *(vigencia actual)*:	3
Costo total del producto:	$ 340.000.000	Es acumulativo SI/NO	No
		Es principal SI/NO	Si

5.2 Cronograma

Anexar cronograma

CRONOGRAMA				**MESES** *(marque con una x)*											
Producto	**Actividad**	**Vigencia**	**Plazo (Meses)**	**1**	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
3502036 - Servicio de	Actividad 1:	2025	1,5							X	X	X			

apoyo financiero para la competitividad turística	Realizar el embellecimiento y adecuación de la piscina municipal.													
	Actividad 2: Realizar el montaje del Alumbrado decembrino y de fin de año en el municipio		1,5										X	X
	Actividad 3: Realizar el montaje de espacios biodiversos con valor turístico		1,5							X	X	X		

EDNA GRIJALBA MONCAYO
Secretaria de Fomento Económico y Agroambiental

Anexos: tres documentos adjuntos.
Redactor(a)/transcriptor(a): Luis Enrique Rivera Molano PU SFEA
Revisó: Luis Enrique Rivera Molano PU SFEA
Sub serie documental: Proyectos