ESTUDIO PREVIO PARA DETERMINAR LA CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD DE LA CONTRATACIÓN

De conformidad con lo establecido en los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993 y el Articulo 2.2.1.1.2.1.1. del Decreto 1082 de 2015, así como lo dispuesto en el literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, en concordancia con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 de la subsección 4 del Decreto 1082 de 2015, el Municipio de Giraldo, requiere contratar los servicios personales:

1. Justificación de la necesidad de la contratación:

El Municipio de Giraldo - Departamento de Antioquia, en desarrollo de su misión institucional le corresponde administrar y propender por la defensa y el buen manejo de sus recursos y garantizar que la administración de estos se haga con transparencia, eficiencia, eficacia y dentro del marco constitucional y legal.

De conformidad con el artículo 2º de la Constitución Política de Colombia, "Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo".

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares".

La celebración de este contrato de prestación de servicios es una necesidad prioritaria para el municipio de Giraldo, dado que se busca fortalecer la gestión en salud pública, garantizar la adecuada vigilancia epidemiológica, optimizar los procesos de aseguramiento y fomentar la participación social en salud.

Estas acciones son fundamentales para cumplir con los objetivos establecidos en el Plan de Desarrollo 2024-2027 "Giraldo Social e Incluyente", así como para responder a las exigencias normativas y los retos específicos del territorio.

En primer lugar, Giraldo enfrenta desafíos significativos en la consolidación y análisis de información en salud. Actualmente, los sistemas de información presentan fragmentación y desactualización, lo que dificulta la toma de decisiones basadas en datos confiables.

La integración de plataformas como SIVIGILA, RUAF y SISMASTER RIPS permitirá unificar los registros, mejorar la calidad de los datos y garantizar el cumplimiento de las normativas vigentes, como el Decreto 780 de 2016. Esto es crucial para identificar tendencias epidemiológicas y priorizar intervenciones en las zonas más afectadas del municipio.

Además, el monitoreo continuo y el reporte oportuno de eventos en salud son esenciales para prevenir y controlar brotes epidemiológicos. En años recientes, Giraldo ha experimentado retrasos significativos en la vigilancia epidemiológica, afectando la capacidad de respuesta frente a enfermedades transmisibles. Este contrato garantizará que se realicen reportes semanales al ente departamental (SIVIGILA), fortaleciendo la capacidad del municipio para actuar oportunamente frente a emergencias sanitarias.

Por otro lado, el municipio enfrenta retos en el sistema de aseguramiento. La población afiliada al régimen subsidiado representa un porcentaje considerable, y es necesario monitorear las novedades entregadas por las EPS y el SISBEN para garantizar que todos los ciudadanos tengan acceso efectivo a los servicios de salud. Este contrato permitirá auditar estos procesos, generando información confiable para los entes de vigilancia y control.

La participación social es otro componente clave que este contrato busca fortalecer. La implementación de la Política de Participación Social en Salud permitirá involucrar a la comunidad en la construcción y evaluación de políticas públicas, promoviendo un enfoque incluyente y participativo. Esto es especialmente relevante en un municipio como Giraldo, donde existen comunidades rurales e indígenas que

históricamente han tenido poca incidencia en la toma de decisiones relacionadas con su bienestar.

Finalmente, este contrato responde a las limitaciones actuales del municipio en términos de recursos humanos especializados para llevar a cabo estas actividades. La contratación externa permitirá contar con personal capacitado para desarrollar tareas técnicas específicas, garantizando el cumplimiento eficiente y oportuno de las metas establecidas.

En conclusión, este contrato es indispensable para fortalecer la gestión en salud pública del municipio de Giraldo, garantizar el acceso efectivo a los servicios, cumplir con la reglamentación legal y promover un enfoque participativo e incluyente. Su ejecución permitirá avanzar hacia un sistema más eficiente, equitativo y orientado a mejorar la calidad de vida de toda la población giraldina.

2. DESCRIPCION DEL OBJETO A CONTRATAR

2.1. Objeto del contrato: : APOYO A LA GESTION EN EL FORTALECIMIENTODE LA SALUD PUBLICA, MONITOREOA DE LOS PLANES EXISTENTESEN SALUD, COORDINACION DE LA PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD, PROCESOS DE ASEGURAMIENTOY REPORTE DE INFORMACION EN SALUD, GARANTIZANDO EL SERVICIO EN SALUD, DENTRO DEL PLAN DE DESARROLLO2024-2027 GIRALDO SOCIAL E INCLUYENTE202500000002993.

2.2. Plazo: El plazo establecido para la ejecución del objeto contractual es desde el inicio en la plataforma Secop 2 hasta el 30 de octubre de 2025.

2.3. Lugar de ejecución: El contrato deberá ejecutarse en el municipio de Giraldo - Antioquia.

2.4. Obligaciones de las partes:

2.4.1. Obligaciones del contratista. Además de las derivadas de la esencia y naturaleza del contrato, la ley, las obligaciones y condiciones señaladas, el Contratista se obliga a:

I. Obligaciones Generales.

A. Prestar los servicios logísticos contratados a la Entidad en los términos y días pactados. B. Actuar con suma diligencia, responsabilidad e idoneidad en la ejecución de las actividades logísticas contratadas. C. Participar en la elaboración de informes que sean solicitados por los organismos de control relacionados con peticiones, quejas, reclamos y sugerencias que hayan sido presentadas a la Entidad. D. Suscribir el acta de inicio y demás documentos que se generen en desarrollo del contrato. E. Presentar cuenta de cobro y o factura electrónica, según el caso, para el pago de sus servicios logísticos. F. Cumplir con las obligaciones de la seguridad social conforme a la Ley vigente. G. Presentar informe de todas sus actividades realizadas en cumplimiento del objeto contractual cada vez que lo requiera el supervisor del contrato o la Entidad, así como un informe final de las actividades logísticas desarrolladas en cumplimiento del objeto contractual. Para tal efecto la Entidad se reserva el derecho de exigir la ampliación de la información presentada por éste, y se supeditará cada uno de los pagos a su presentación. H. Todas las demás obligaciones necesarias para el cumplimiento del objeto del contrato.

I. Obligaciones especificas.

El contratista se comprometea desarrollar las siguientes actividades: 1) Integrar los sistemas de información en salud existentes en el municipio. 2) Analizar la información sobre eventos de salud reportados por la UPGD y reportar semanalmente la información de vigilancia epidemiológica al ente departamental-(SIVIGILA). 3) Alimentar el Aplicativo Ruaf en un 100% de acuerdo a normatividad vigente y auditar las estadísticas vitales del municipio. 4) Realizar un plan general de actividades, las cuales deben ir acompañadas de un cronograma general para establecer los tiempos de ejecución y demás requeridas por la supervisión. 5) Monitorear el sistema de aseguramiento por medio de novedades entregadas por las diferentes EPS Subsidiadas y por el SISBEN y generar información para los diferentes entes de vigilancia y control. 6) En cuanto a los RIPS, se hará el análisis a la información contenida en estos registros, con el propósito de tener datos acertados sobre la morbimortalidad del municipio e informar en el COVE. El producto se verá reflejado en los informes presentados en el COVE. 7) Realizar un resumen mensual sobre el análisis de los RIPS, haciendo comparativo de los meses anteriores y dando las recomendaciones del caso de tal manera que sirva en la toma de

decisiones desde la Secretaría de Salud para impactar los principales problemas de salud. 8) Se hará el envío de los RIPS consolidados a través del SISMASTER RIPS y el SIANIESP RIPS, a la seccional de Salud. Se presentará como evidencia los pantallazos de los correos enviados. 9) Se generará el archivo plano para ser validados correspondiente al informe de circular col juegos, de forma mensual. 10) Se hará la validación y el envío de la circular 030, de forma trimestral. Se entregará el pantallazo del envió. 11) Recopilar consolidar, analizar y remitir la información para dar cumplimiento a la Resolución 4505 de 2012 del Ministerio de protección social. Entre otros. 12) Apoyo en las encuestas de satisfacción de los usuarios de las diferentes EPS. 13) Recibir las peticiones y quejas se presenten por la prestación de los servicios de salud del municipio. 14) Apoyo en las auditorias de las EPS de régimen subsidiado y movilidad. 15) Las demás actividades relacionadas que se requieran para llevar a cabo el objeto del contrato y bajo la supervisión del contrato que en este caso estará a cargo del jefe de la Dependencia. 16) Apoyar a la Secretaría en el Monitoreo del Plan territorial de Salud en la plataforma Nacional. 17) Apoyar a la secretaria de Salud en lo relacionado a la Salud Pública del municipio 18) Formulación e Implementación de la Política de Participación Social en Salud. 19) Realización de reuniones del COVE. 20) Convocatoria con el COMPOS Y CMSSS. 21) Las demás actividades relacionadas que se requieran para llevar a cabo el objeto del contrato y bajo la supervisión del contrato que en este caso estará a cargo del jefe de la Dependencia Secretaría de Salud.

2.4.2. Obligaciones de la entidad. La Entidad está obligada a:

A. Cumplir con las condiciones establecidas en los documentos del proceso de contratación. B. Ejercer la actividad de vigilancia y control sobre la ejecución del presente contrato mediante la designación de un supervisor. C. Recibir el informe de las actividades logísticas realizadas por el Contratista. D. Pagar oportunamente al contratista la cuenta de cobro o factura presentada a la entidad. E. Suscribir en conjunto con el contratista el acta de recibo final de las actividades del contrato. F. Todas las demás obligaciones establecidas en la normatividad vigente y necesarias para el cumplimiento del objeto del contrato.

2.5. Derechos del Contratista: El Contratista tiene derecho a:

A. Recibir una remuneración por la prestación del servicio logístico en los términos pactados en el presente Contrato. B. A que el valor intrínseco de la remuneración pactada no se altere o modifique durante la vigencia del contrato. C. A que previa solicitud, la Entidad le restablezca el equilibrio de la ecuación económica del contrato a un punto de no pérdida por la ocurrencia de situaciones imprevistas que no sean imputables al contratista.

2.6. Identificación del contrato a celebrar: Se trata de un contrato de Prestación de Servicios profesionales de conformidad con lo estipulado en la la Ley 1150 de 2007 en el literal h) numeral 4 del artículo 2, y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

2.7. Codificación del bien en el sistema UNSPSC

CODIGO UNSPSC	IDENTIFICACION CUARTO NIVEL
85101705	Administración de salud pública

3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, SU JUSTIFICACIÓN Y LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS.

3.1. Modalidad de selección del contratista: El contratista se seleccionará mediante la modalidad de contratación directa, contratos de prestación de servicios de apoyo.

3.2. Justificación: El municipio de Giraldo-Antioquia no tiene ni cuenta con la logística ni el personal necesario para el cumplimiento del objeto del contrato.

3.3. Fundamentos jurídicos:

La presente contratación está establecida en el artículo 24 de la ley 80 de 1993, modificado por la Ley 1150 de 2007, el cual establece que la escogencia del contratista se efectuara con arreglo de las siguientes modalidades de selección: Licitación Pública, Selección Abreviada, concurso de mérito, Contratación directa y mínima cuantía.

El numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, el cual dispone que la modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: ".....h) para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión....."

Y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto reglamentario 1082 de 2015, el cual dispone que: "Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.".

4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y SU JUSTIFICACIÓN.

4.1. Valor estimado: El valor del contrato es por la suma **DIECISIETE MILLONES CIENTO VEINTIOCHO MIL PESOS M/L CTE (17.128.000,00)** incluidos los impuestos de ley y demás deducciones que deba hacer la Entidad.

4.2. Justificación: De conformidad con el estudio del mercado y el análisis del sector, el valor del contrato se ha estimado teniendo en cuenta el nivel educativo, los precios pagados por municipios similares y las obligaciones contratadas.

4.3. Forma de pago: La entidad pagará al contratista el valor del contrato de acuerdo a su disponibilidad presupuestal de la siguiente manera:

	VALOR A PAGAR	FECHA DE CORTE
PAGO 1	$ 3.140.133,00	22/07/2025
PAGO 2	$ 4.282.000,00	22/08/2025
PAGO 3	$ 4.282.000,00	22/09/2025

PAGO 4	$ 4.282.000,00	22/10/2025
PAGO 5	$ 1.141.867,00	30/10/2025
VALOR TOTAL	**$ 17.128.000,00**	

siempre que se cumpla con el 100% de las actividades contratadas, previo recibo a entera satisfacción de las actividades realizadas por el Supervisor del Contrato, luego de la presentación de la cuenta de cobro respectiva y el pago al sistema integral de seguridad social en Salud, Pensiones y riesgos laborales, cuando a ello haya lugar; siempre y cuando el certificado del supervisor manifieste que dichas actividades fueron cumplidas en un 100%, de lo contrario el pago será de acuerdo con el porcentaje de las actividades realmente ejecutadas por el contratista, para lo cual se dejará constancia escritaen cada informe de supervisión del contrato.

La Entidad no se hace responsable por las demoras presentadas en el trámite para el pago al Contratista cuando ellas fueren ocasionadas por encontrarse incompleta la documentación de soporte o no ajustarse a cualquiera de las condiciones establecidas en el presente Contrato. La Entidad hará las retenciones a que haya lugar sobre cada pago, de acuerdo con las disposiciones legales vigentes sobre la materia.

4.5. Disponibilidad presupuestal para hacer la contratación: La Entidad pagará al Contratista el valor del Contrato con cargo al certificado de disponibilidad presupuestal Nº. 00573 del 02 de julio de 2025, con cargo al código presupuestal 2.1.2.02.02.009 denominado Servicios para la comunidad, sociales y personales.

5. LOS CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE.

Por tratarse de un contrato para la prestación de servicios profesionales, de conformidad con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, la Entidad puede contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios requerido con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

6. EL ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO.

En la ejecución del contrato pueden llegar a presentarse causas previsibles que afectan la carga económica o financiera de las partes que, en virtud del artículo 4 de la Ley 1150 de 2007, deben ser reconocidas y asumidas con el objeto de salvaguardar la adecuada marcha de la gestión contractual y la finalidad de las partes en la contratación.

El Riesgo es un evento que puede generar efectos adversos y de distinta magnitud en el logro de los objetivos del Proceso de Contratación o en la ejecución de un contrato, de conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.3.1 del Decreto 1082 de 2015, y que como tal debe ser considerado y tenido en cuenta por la Entidad a efecto de evitar cualquier carga adicional durante la ejecución del contrato.

La Entidad evaluó los eventos que se pueden presentar durante la ejecución del contrato y que puedan afectar el cumplimiento de sus metas y objetivos, de acuerdo con los manuales y guías que para el efecto expidió Colombia Compra Eficiente.

Haciendo una valoración de los posibles riesgos derivados del presente proceso de selección y de la ejecución del contrato; se determina que la tipificación, estimación y asignación de los riesgos previsibles se hará de la siguiente forma:

Haciendo una valoración de los posibles riesgos derivados del presente proceso de selección y de la ejecución del contrato; se determina que la tipificación, estimación y asignación de los riesgos previsibles se hará de la siguiente forma:

Nº	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción del riesgo	Consec. Evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	categoría	A quien se le asigna?

1	Especifico	Interno	Ejecución	Operacional	Derivados del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios, desabastecimiento y especulación de los mismos	No entrega oportuna de los suministros en atención a la ejecución del objeto contractual	1	1	2	Bajo	Contratista
2	Especifico	Interno	Ejecución	Operacional	Derivados de las políticas gubernamentales y de cambios en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato	Inejecución, paralización o terminación anticipada del contrato	3	3	6	Alto	Municipio
3	Especifico	Interno	Ejecución	Operacional	Asociados a la operatividad del contrato	Inejecución, paralización o terminación anticipada del contrato	3	3	6	Alto	Contratista
4	Especifico	Interno	Ejecución	Operacional	Consecución de financiación o riesgo de liquidez para obtener recursos para cumplir con el objeto del contrato y de las condiciones financieras establecidas para la obtención de los recursos	La financiación requerida para adelantar el objeto contractual es mínima teniendo en cuenta teniendo en cuenta los requisitos de experiencia solicitados	1	1	2	Bajo	Contratista
5	Especifico	Interno	Ejecución	Operacional	Cambio regulatorios o reglamentarios que afectan la ecuación económica del contrato	Inejecución, paralización o terminación anticipada del contrato	1	2	3	Bajo	Municipio

6	Especifico	Interno	Ejecución	Operacional	Eventos naturales previsibles en los cuales no hay intervención humana que puedan tener impacto en el ejecución del contrato, como temblores inundaciones, fluviales o sequias	Inejecución, paralización o terminación anticipada del contrato	3	3	6	Alto	Municipio
7	Especifico	Interno	Ejecución	Operacional	Incumplimiento de obligaciones legales o reglamentarias de carácter ambiental	Imposición de sanciones	3	2	5	Medio	Contratista

7. LAS GARANTÍAS QUE EL MUNICIPIO CONTEMPLA EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.

De acuerdo con el Decreto 1082 de 2015, artículos 2.2.1.2.1.4.5. y 2.2.1.2.1.5.4. La exigencia de garantías no es obligatoria en la contratación directa.

8. LA INDICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACIÓN ESTÁ COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL.

De acuerdo con el manual explicativo de los capítulos de contratación pública de los acuerdos comerciales negociados por Colombia para entidades contratantes, expedido por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de la República de Colombia, esta contratación no está cobijada por los respectivos acuerdos negociados por Colombia y que aún están vigentes.

9. CERTIFICADO DE INEXISTENCIA O INSUFICIENCIA.

Certificado expedido por el Secretario de Gobierno de la Entidad, en donde consta que no existe personal de planta para ejecutar o realizar las actividades que se pretende contratar.

10. SUPERVISIÓN. La Supervisión de la presente contratación la ejercerá la Secretaria de Salud del municipio de Giraldo.

Giraldo, 10 de julio de 2025.

JULIETA CAROLINA SILVA LOPEZ
SECRETARIA DE SALUD