



AUTORIZACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR

I. MARCO NORMATIVO

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993¹ se refiere a los contratos estatales como: *"todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad"*, relacionándose dentro de estos el *"contrato de prestación de servicios"*

A su turno el numeral 3º del mencionado artículo 32 establece que:

"son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad."

Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados."

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable."

De otra parte, el Decreto 2209 de 1998², por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737³ y 1738⁴ del 21 de agosto de 1998, en su artículo 3 dispone:

"ARTICULO 1º. El artículo 3º del Decreto 1737 de 1998 quedará así:

ARTÍCULO 3º. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

¹ "Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública".

² "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

³ "Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público".

⁴ "Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto público".



Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar".
(Subrayado fuera del texto).

Es así que respecto al contrato de prestación de servicios el Consejo de Estado en Sentencia de Unificación SUJ-025-CE-S2-2021 del 9 de septiembre de 2021 se pronunció en los siguientes términos:

- "86. Así pues, con base en las anteriores disposiciones de rango legal y reglamentario que complementan su regulación, y de un amplio acervo jurisprudencial de esta corporación, se pueden considerar como características del contrato estatal de prestación de servicios las siguientes:
87. (i) Solo puede celebrarse por un «término estrictamente indispensable» y para desarrollar «actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad», y no cabe su empleo para la cobertura indefinida de necesidades permanentes o recurrentes de esta.
88. (ii) Permite la vinculación de personas naturales o jurídicas; sin embargo, en estos casos, la entidad deberá justificar, en los estudios previos, porqué las actividades «no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados».
89. (iii) El contratista conserva un alto grado de autonomía para la ejecución de la labor encomendada. En consecuencia, no puede ser sujeto de una absoluta subordinación o dependencia. De ahí que el artículo 32, numeral 3 de la Ley 80 de 1993 determina que «En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales»."

De conformidad con las normas y la jurisprudencia anteriores, los contratos de prestación de servicios solo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán o se requieran de conocimientos especializados. De igual forma, no se podrán celebrar contratos de prestación de servicios cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.

II. SUSTENTACIONES TÉCNICAS

De conformidad con los requisitos legales exigidos para dar la autorización de que trata el artículo 3 del Decreto 2209 de 1998⁵, se cuentan con los siguientes soportes documentales, los cuales hacen parte integral de la presente certificación:

- a. Justificación expedida por el Jefe de Oficina del Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo del C4 (E) de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia de fecha 25 de Junio de 2025, en la cual se exponen las razones técnicas que explican la necesidad de suscribir contratos de prestación de servicios con objeto igual y que autorizó el Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia el 03 de abril de 2025, tres (3) contratos; con el siguiente perfil:

⁵ "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

OBJETO	PERFILES	CANTIDAD DE OBJETOS IGUALES
PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES EN PSICOLOGÍA PARA BRINDAR ACOMPAÑAMIENTO Y SEGUIMIENTO INTEGRAL QUE INCLUYA, PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN AL BIENESTAR Y SALUD MENTAL DEL PERSONAL QUE OPERA EN EL CENTRO DE COMANDO, CONTROL, COMUNICACIONES Y CÓMPUTO-C4.	Título profesional en psicología de cero (0) a seis (6) meses de experiencia profesional relacionada.	03

En consideración de lo anterior y teniendo en cuenta que se ha celebrado 01 de los 03 contratos con objeto igual, se hace necesario realizar la actualización en virtud del vencimiento del certificado de inexistencia de personal, el cual tiene una vigencia de tres (03) meses, tal y como se observa a continuación:

OBJETO	PERFIL	No. CONSECUTIVO DE INEXISTENCIA DE PERSONAL ANTERIOR	CANTIDAD OBJETOS IGUALES	ESTADO
PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES EN PSICOLOGÍA PARA BRINDAR ACOMPAÑAMIENTO Y SEGUIMIENTO INTEGRAL QUE INCLUYA, PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN AL BIENESTAR Y SALUD MENTAL DEL PERSONAL QUE OPERA EN EL CENTRO DE COMANDO, CONTROL, COMUNICACIONES Y CÓMPUTO-C4.	Título profesional en psicología de cero (0) a seis (6) meses de experiencia profesional relacionada.	2077 De 5 de marzo de 2025	1	Ejecución
PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES EN PSICOLOGÍA PARA BRINDAR ACOMPAÑAMIENTO Y SEGUIMIENTO INTEGRAL QUE INCLUYA, PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN AL BIENESTAR Y SALUD MENTAL DEL PERSONAL QUE OPERA EN EL CENTRO DE COMANDO, CONTROL, COMUNICACIONES Y CÓMPUTO-C4.	Título profesional en psicología de cero (0) a seis (6) meses de experiencia profesional relacionada.	2075 y 2076 De 5 de marzo de 2025	2	Nuevo (Inexistencia actualizada)

- b. Así las cosas, se expidió a través de la Dirección de Gestión Humana dos (02) certificaciones de inexistencia de personal respectivamente con los siguientes consecutivos N° 2681, 2682 de 5 de junio de 2025, a saber:



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

III. AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN CONTRATO

En consideración a las particularidades antes mencionadas, se autoriza la celebración de dos (2) contratos de prestación de servicios profesionales con igual objeto.

La anterior autorización se expide en Bogotá D.C., a los 27 JUN 2025


CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyecto: Sandra Joyas – Contratista C4
Revisó: Javier Espeleta - Contratista C4
Revisó: Julián Pontón Silva- Jefe de Oficina Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Computo C4. (E)
Revisó: Claudia Patricia Almeida Castillo - Directora de Operaciones para el Fortalecimiento (E)
Aprueba: Clara Méndez Cubillos- Subsecretaria de Inversiones y Fortalecimiento de Capacidades

JUSTIFICACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR

La Jefe de Oficina del Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo del C4, cuenta con la necesidad de celebrar nuevos contratos de prestación de servicios profesionales, con el siguiente objeto:

“PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES EN PSICOLOGÍA PARA BRINDAR ACOMPAÑAMIENTO Y SEGUIMIENTO INTEGRAL QUE INCLUYA, PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN AL BIENESTAR Y SALUD MENTAL DEL PERSONAL QUE OPERA EN EL CENTRO DE COMANDO, CONTROL, COMUNICACIONES Y CÓMPUTO-C4”.

a) Características de los contratos:

Los contratos de prestación de servicios profesionales que se requieren para desarrollar las habilidades transcritas del Manual Operativo del C4, y que sean suficientes para atender la operación ejercida por los operadores del NUSE 123, que puedan llegar a verse afectados por las emergencias o urgencias que reciban a través de las llamadas más el personal de supervisores, técnicos y administrativos en general, con el fin de fortalecer la salud psicológica de los mismos, cuentan con las siguientes obligaciones específicas:

1. Contribuir en la implementación y seguimiento de la salud psicológica del personal operativo del NUSE 123.
2. Apoyar en los diferentes procesos individuales vinculados con salud psicológica del personal operativo del NUSE 123.
3. Realizar informes o reportes de los diferentes procesos psicosociales realizados.
4. Brindar apoyo en el desarrollo y ejecución de actividades de capacitación y formación dirigido al personal operativo del NUSE 123, en temas de su competencia de acuerdo con el Plan Institucional de Capacitaciones PIC del C4.
5. Participar en la organización, preparación e implementación de material y recursos de promoción y prevención de salud psicológica dirigido al personal operativo del NUSE 123.
6. Asistir en las diferentes mesas de trabajo y reuniones en las que el área psicosocial sea convocada, de forma que se promuevan pautas que fortalezcan la salud psicológica del personal operativo del NUSE 123.
7. Establecer conceptos en los temas de su competencia, cuando le sean requeridos.
8. Actualizar y organizar la información y documentación del repositorio digital del C4, de acuerdo con los temas asignados.
9. Las demás que se requieran de acuerdo con la naturaleza del objeto contractual y en las obligaciones generales y específicas del contrato.

b). Necesidades Técnicas:

El Decreto 413 del 30 de septiembre de 2016 "Por medio de la cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y justicia" señala como funciones propias de la Oficina Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo C4, entre otras la siguientes:

- Coordinar la gestión efectiva entre organismos de respuesta de emergencia, seguridad y de apoyo.
- Dirigir la integración operativa y tecnológica de los organismos de respuesta de emergencia, seguridad y apoyo.

En el párrafo del artículo 13 del referido Decreto se establece: "La Oficina Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo C4 coordinará el desarrollo de acciones conjuntas entre el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo C4, el NUSE (123) y sus agencias, esto es, el Centro Regulador de Urgencias y Emergencias – CRUE de la Secretaría Distrital de Salud, el Centro de Gestión de tráfico de la Secretaría Distrital de Movilidad, la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos – UAECOB, el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – IDIGER, el Centro Automático de Despacho de la Policía Metropolitana de Bogotá – CAD- MEBOG, entre otras, con el objeto de garantizar una respuesta rápida y eficiente para la prevención y atención de los eventos de emergencias y seguridad en el Distrito Capital."

En la actualidad se cuenta con el proyecto 0296 "Fortalecimiento de las capacidades del Sistema de operación y Tecnológico del C4 en Bogotá D.C", cuyo objetivo es Avanzar en la modernización y desarrollo tecnológica del C4. Adicionalmente es importante tener en cuenta que, el Decreto 510 de 2019 en su artículo 13 define el Número Único de Seguridad y Emergencias- NUSE 123, en los siguientes términos:

"Para efecto del presente decreto se entenderá por Número Único de Seguridad y Emergencias - NUSE 123 el número el único liderado por la Secretaria Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia para la atención de requerimientos de la ciudadanía o de entidades nacionales o distritales en cuanto a eventos de seguridad, convivencia ciudadana, urgencias, emergencias' y desastres de cualquier tipo, y de despachar las unidades de los organismos de emergencia y seguridad en forma coordinada, para dar una respuesta eficiente y rápida para cada uno de los escenarios de emergencias y seguridad.

El Número Único de Seguridad y Emergencias - NUSE 123 se encuentra soportado por herramientas tecnológicas, integradas y articuladas con las diferentes entidades que hacen parte del Sistema para realizar los procedimientos de recepción de incidentes de seguridad, convivencia ciudadana, urgencias, emergencias y desastres de cualquier tipo reportados por los ciudadanos, realizando el trámite correspondiente, documentando y despachando los recursos de las instituciones u organismos de seguridad y emergencia en forma coordinada para lograr una respuesta oportuna y eficiente a cada uno de los escenarios de seguridad y emergencia."

Por lo anterior, para la ejecución y cumplimiento del proyecto y para garantizar la operación del Número Único de Seguridad y Emergencias - NUSE 123, la entidad requiere adelantar la contratación de actividades y servicios sin los cuales no se podrían alcanzar las metas y objetivos propuestos. Estas contrataciones incluyen seguros, impuestos y publicaciones, auditorías, **y honorarios del personal que apoya la ejecución del proyecto** (...). (Subraya y negrilla fuera del texto original).

Así las cosas, en sintonía tanto de las funciones de la dependencia como del proyecto señalado, y atendiendo a las necesidades del C4, las cuales sobrepasa la capacidad funcional de las personas de planta de la dependencia dedicado a ello, se genera la imperiosa necesidad de requerir personal adicional que apoye los mismos en términos de calidad y oportunidad acorde con los procedimientos y normatividad vigente.

Que una vez consultada a la Dirección de Gestión Humana de la Entidad, se pudo establecer que no existe el personal de planta suficiente para adelantar las actividades que suplan la necesidad planteada, según consta en Certificado de inexistencia de personal.

De conformidad con la “AUTORIZACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR “, firmada por el señor secretario el día 03 de abril de 2025, se autorizó inicialmente la contratación de tres (03) Apoyos Psicológico para el NUSE 123 con objetos iguales, de los cuales, a la fecha no se han contratado para este rol, con el siguiente perfil.

OBJETO	PERFIL	CANTIDAD OBJETOS IGUALES
PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES EN PSICOLOGÍA PARA BRINDAR ACOMPAÑAMIENTO Y SEGUIMIENTO INTEGRAL QUE INCLUYA, PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN AL BIENESTAR Y SALUD MENTAL DEL PERSONAL QUE OPERA EN EL CENTRO DE COMANDO, CONTROL, COMUNICACIONES Y CÓMPUTO-C4.	Título profesional en psicología de cero (0) a seis (6) meses de experiencia profesional relacionada.	03

En consideración de lo anterior y teniendo en cuenta que se ha celebrado 01 de los 3 contratos con objeto igual, se hace necesario realizar la actualización en virtud del vencimiento del certificado de inexistencia de personal, el cual tiene una vigencia de tres (3) meses, tal y como se evidencia a continuación

OBJETO	PERFIL	No. CONSECUTIVO DE INEXISTENCIA DE PERSONAL ANTERIOR	CANTIDAD OBJETOS IGUALES	ESTADO
PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES EN PSICOLOGÍA PARA BRINDAR ACOMPAÑAMIENTO Y SEGUIMIENTO INTEGRAL QUE INCLUYA, PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN AL BIENESTAR Y SALUD MENTAL DEL PERSONAL QUE OPERA EN EL CENTRO DE COMANDO, CONTROL, COMUNICACIONES Y CÓMPUTO-C4.	Título profesional en psicología de cero (0) a seis (6) meses de experiencia profesional relacionada.	2077 De 5 de marzo de 2025	1	Ejecución
PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES EN PSICOLOGÍA PARA BRINDAR ACOMPAÑAMIENTO Y SEGUIMIENTO INTEGRAL QUE INCLUYA, PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN AL BIENESTAR Y SALUD MENTAL DEL PERSONAL QUE OPERA EN EL CENTRO DE COMANDO, CONTROL, COMUNICACIONES Y CÓMPUTO-C4.	Título profesional en psicología de cero (0) a seis (6) meses de experiencia profesional relacionada.	2075 y 2076 De 5 de marzo de 2025	2	Nuevo (Inexistencia actualizada)

Se consultó a la Dirección de Gestión Humana, y se pudo establecer que no existe disponibilidad de recurso humano de planta que pueda ser asignado para desarrollar la necesidad descrita, tal como se registra en los certificados de inexistencia de personal con consecutivos Nos. 2681, 2682 de 5 de junio de 2025, de acuerdo con el objeto y perfil señalado.

La anterior justificación se expide en Bogotá D.C., a los veinticinco (25) días del mes de junio de dos mil veinticinco (2025).



JULIÁN PONTÓN SILVA

Jefe de Oficina Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (E)

Proyectó: Sandra Joyas -Contratista C4 

Revisó: Javier Espeleta - Contratista C4 