ANEXO 1

CENTRO DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL Y EMPRESARIAL CDAE

Documento de análisis del sector *para*
"Compraventa de materiales de formación para la red de conocimiento Construcción - FIC (placa huellas) en el marco del programa de formación del CDAE- Regional Cundinamarca."

SENA REGIONAL CUNDINAMARCA

VILLETA

JULIO DE 2025

Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN....3

1. DEFINICIÓN DE LA NECESIDAD....3

1.2. FOMENTO DE VINCULACIÓN DE POBLACIÓN EN POBREZA EXTREMA, DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA, PERSONAS EN PROCESO DE REINTEGRACIÓN O REINCORPORACIÓN Y SUJETOS DE ESPECIAL PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL.. **¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**

2. ESTRUCTURA DEL ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR....4

2.1. IDENTIFICACIÓN DEL SECTOR: ....**¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.**
2.2. ASPECTOS GENERALES....6
2.2.1. ASPECTO ECONÓMICO....6
2.2.1.1. Productos incluidos dentro del sector....7
2.2.1.2. Agentes que componen el sector....7
2.2.1.3. Gremios y asociaciones que participan en el sector....8
2.2.1.4. Perspectivas de crecimiento inversión y ventas....8
2.2.1.5. Variables económicas que afectan el sector:....10
2.2.2. Aspecto técnico....16
2.2.3. ASPECTO REGULATORIO....25
2.3. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO....27
2.4. ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DE LA DEMANDA DE LOS SERVICIOS A CONTRATAR....31
10.1 Comportamiento de la Oferta.... ***¡Error! Marcador no definido.***
2.5. ANÁLISIS DEL MERCADO DE OFERTA....33
2.5.1. ¿Quiénes son los potenciales proveedores de los servicios?....34
Análisis de las Fuerzas Competitivas de Mercado....35
2.6. ANALISIS NORMATIVIDAD VIGENTE APLICABLE AL PROCESO....36
DECRETO 1860 DE 2021 - CRITERIOS DIFERENCIALES....36

3. ESTUDIO DE MERCADO....39

INTRODUCCIÓN

Siguiendo los lineamientos del artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 que establece el deber de las entidades estatales de analizar el sector, es decir, el mercado relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo, en este documento se presenta el resultado de dicha labor, el cual sirve como soporte para la estructuración de la Selección de mínima cuantía a través del cual se seleccionará el contratista para *"Compraventa de materiales de formación para la red de conocimiento Construcción - FIC (placa huellas) en el marco del programa de formación del CDAE- Regional Cundinamarca"*

El análisis del sector presentado en este documento contribuye, entre otras cosas, a establecer el contexto de la selección de mínima cuantía. Para identificar el segmento de la economía donde se ubican los posibles oferentes y aspectos importantes para tener en cuenta en el proceso de selección. Además, el presente documento sigue los lineamientos establecidos en la guía de Colombia Compra Eficiente para la estructuración del mismo.

1. DEFINICIÓN DE LA NECESIDAD

La acción de nuestro Centro de Formación llega a 29 municipios del Occidente de Cundinamarca, con programas primario, agroindustrial, comercial y de servicios, y a 3 subsedes, entre ellos Pacho Parque Agroindustrial Rionegro, ubicado en el Kilómetro 7 Vía Pacho San Cayetano, Vereda Llano de La Hacienda.

El Sena, a través de la estrategia a nivel nacional denominada "EMPODERAMIENTO SENA PIONEROS EN CONSTRUCCIÓN DE PLACA HUELLA EN VÍAS TERCIARIAS", cuyo objetivo es incentivar a los centros de formación y regionales en participar en formación y construcción de placa huella en las vías terciarias, capacitando así a las comunidades campesinas, economía popular, asociaciones comunitarias, etc. El Centro de Desarrollo Agroindustrial y Empresarial obtuvo un recurso para la identificación y posterior intervención de vías terciarias mediante la construcción de placa huella, beneficiando a 145 aprendices de la zona rural, quienes a través de la formación complementaria construcción de pavimento con placa huella para vías terciarias, realizaran el proceso constructivo para ejecutar este proyecto.

Con esta estrategia se busca fortalecer las acciones de formación mediante programas complementarios, con diseños curriculares realizados o adaptados en cada uno de los centros de formación, mediante los cuales se realizará formación lectiva y practica al tiempo interviniendo el territorio con la construcción de un tramo de placa huella como aporte de huellas para la paz en las regiones del país.

Los materiales por contratar serán destinados para cinco grupos en los municipios de Nimaima, Sasaima y Villeta, Los programas contienen competencias acordes a la necesidad de la construcción de placa huella; por lo anterior la obtención de estos materiales impulsan a que nuestros aprendices cumplan a cabalidad con sus resultados de aprendizaje ya que se programarían prácticas en campo que refuercen las temáticas orientadas en la formación profesional integral.

La construcción de pavimento de placa huella son de vital importancia para que los habitantes de las zonas rurales desarrollen cotidianamente sus labores con mayor tranquilidad y seguridad. El principal objetivo es facilitar el acceso, salida y comercialización de insumos y productos agropecuarios, y así mejorar la calidad de vida del sector campesino en diferentes aspectos, por lo anterior la construcción de la placa huella debe desarrollarse en zona rural vías terciarias, teniendo en cuenta la normatividad vigente y especificaciones técnicas requeridas a nivel nacional.

El SENA brindara a la comunidad campesina y popular, la oportunidad de adquirir nuevas competencias técnicas en la construcción de pavimentos a partir de formación - normatividad y procedimientos vigentes, desarrollando las competencias requeridas para la actividad constructiva. Estos materiales son clave para asegurar el cumplimiento de las competencias, siendo su adquisición indispensable para el correcto desarrollo de la formación.

2. ESTRUCTURA DEL ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR

A continuación, se realiza un estudio del contexto del proceso de contratación, estableciendo los requisitos funcionales y técnicos y analizando los aspectos generales de mercado, técnicos y legales del proceso de contratación.

Tabla 1 Códigos UNSPSC del proceso

UNSPSC – Decreto 1082 de 2015 (o norma vigente)

ÍTEM	GRUPO	CÓDIGO	DENOMINACIÓN (Clase o producto)
1	D	30111601	Cemento
2	D	30111801	Agregado natural
3	D	30103623	Barra o malla de refuerzo
4	D	30265501	Alambre de hierro dúctil
5	D	30103605	Tablones de madera
6	D	30103607	Viguetas de madera
7	D	31162002	Clavos de sombrerete
8	B	12164905	Agente de impermeabilización
9	C	27112838	Disco de corte
10	C	27111622	Martillo de carpintería
11	C	27112134	Alicates de punta larga
12	C	27111615	Almádena o martillo macho
13	C	27111822	Instrumentos de medición de ángulos
14	C	27112304	Líneas de marcar con tiza
15	C	27111518	Herramienta para engastar y doblar alambre
16	C	27112201	Palustres
17	C	27112202	Palustres o llanas de madera
18	C	27112209	Pala de mampostería
19	C	27111552	Segueta
20	E	46181704	Cascos de seguridad
21	E	46181504	Guantes de protección
22	E	46181611	Botas impermeables
23	E	46181811	Lentes protectores
24	E	46181503	Overoles de protección
25	E	46181901	Tapones de oídos

26	E	46182001	Máscaras o accesorios

2.2. Aspectos generales

Con la implementación del Modelo de Abastecimiento Estratégico - MAE, se tiene la posibilidad de obtener un contexto general del mercado y analizar el escenario del sector relacionado con los bienes, obras o servicios relevantes en el proceso de contratación, lo cual, permite realizar un perfilamiento del mercado. Por consiguiente, se analizará el mercado desde los siguientes contextos:

2.2.1. Aspecto económico

El sector de suministro de materiales de construcción es una parte esencial de la cadena de valor de la industria de la construcción, tanto de obras civiles como de edificaciones residenciales, comerciales e industriales. Este sector incluye la producción, comercialización y distribución de insumos como cemento, acero, madera, ladrillos, agregados, tuberías, pinturas, cerámicas, entre otros.

En Colombia, el sector tiene una fuerte relación con el comportamiento macroeconómico, ya que su demanda está vinculada a la inversión pública y privada en infraestructura, vivienda, obras civiles y mantenimiento. En los últimos años, el sector ha mostrado una recuperación moderada tras la pandemia, pero ha sido afectado por altos costos logísticos, inflación en materiales básicos como el acero y el cemento, y variaciones en la tasa de cambio, dado que muchos insumos son importados.

Según el DANE, en 2023 el PIB de la construcción cayó un -3,1 %, pero el comercio al por mayor de materiales se mantuvo activo, impulsado por programas públicos de vivienda e infraestructura y proyectos regionales. El gobierno ha anunciado inversiones en obras viales, educativas y de agua potable que dinamizan la demanda de materiales.

A nivel internacional, la consultora Research and Markets (2024) estima que el mercado global de materiales de construcción superará los USD 1,4 billones para 2030, impulsado por la urbanización, el crecimiento poblacional y las políticas de transición energética (materiales sostenibles, eficiencia térmica, etc.).

Por consiguiente, se realizará una identificación del sector económico al cual pertenece el servicio a contratar, analizando los siguientes aspectos:

2.2.1.1. Productos incluidos dentro del sector

De acuerdo con el informe de 2023 de la Cámara Colombiana de la Construcción y las normas NTC de materiales de construcción, dentro del sector de la construcción encontramos diferentes categorías de productos, los cuales se pueden dividir de la siguiente forma:

- Materiales estructurales: Cemento (Portland, blanco, hidráulico), Concreto premezclado, Acero de refuerzo (barras corrugadas, mallas electrosoldadas). Hormigón armado y prefabricados, Ladrillos y bloques (arcilla, concreto, ecológicos), Madera estructural, Placas prefabricadas de concreto o fibrocemento, entre otras.
- Materiales para cubiertas y techos: Tejas (barro, metálicas, fibrocemento, policarbonato), Láminas termoacústicas, Estructuras metálicas para techos, entre otros.
- Materiales para acabados: Cerámica y porcelanato, Pinturas, selladores y esmaltes, Yeso, estuco y masillas, Vidrios arquitectónicos, Revestimientos y paneles decorativos, Pisos en vinilo, madera laminada, piedra natural, entre otros.
- Sistemas hidráulicos, sanitarios y eléctricos: Tuberías y accesorios (PVC, CPVC, PEX, cobre), Grifería y sanitarios, Cables, ductos eléctricos y breakers, Bombas y sistemas de presión, entre otros.
- Materiales de fijación y unión: Pegantes y adhesivos, Morteros secos, Anclajes y tornillería especializada, entre otros.
- Otros insumos y auxiliares: Mallas y geotextiles, Aislamientos térmicos y acústicos, Equipos de protección personal (EPP) para obra, Herramientas menores y consumibles de obra, entre otros.

2.2.1.2. Agentes que componen el sector

De acuerdo con el Estudio de caracterización de la cadena de materiales de construcción en Colombia de CAMACOL en 2023, los agentes que componen el sector se pueden clasificar de la siguiente forma:

- Productores y fabricantes: Empresas que transforman materias primas en insumos listos para la construcción, algunos ejemplos son:
    - Cementeras: *Cementos Argos, Cemex Colombia, Holcim*
    - Siderúrgicas: *Ternium, Gerdau Diaco*
    - Fabricantes de prefabricados y ladrillos: *Tablegres, Alfa, Prefabricados Andina*

- Productores de tuberías, pinturas, adhesivos, etc.: *Pintuco, Pavco Wavin, Sika Colombia, Corona Industrial*

- Distribuidores y comercializadores: Canales mayoristas y minoristas que hacen llegar los productos a obras y consumidores, algunos ejemplos son:
  - Ferreterías grandes y medianas: Homecenter, Easy, Construrama, Constructor
  - Distribuidores regionales y ferreterías locales
  - Plataformas de comercio B2B y marketplaces especializados
- Contratistas y constructoras: Actores que compran materiales para ejecutar proyectos, algunos ejemplos son:
  - Constructoras grandes: Constructora Bolívar, Amarilo, Prodesa
  - Contratistas estatales y privados
  - Pequeños constructores y autoconstrucción
- Entidades estatales y reguladoras: Instituciones que regulan calidad, promueven obras e intervienen en precios, algunos ejemplos son:
  - MinVivienda: formula políticas de vivienda e infraestructura.
  - DANE: publica el Índice de Costos de la Construcción (ICC).
  - Superintendencia de Industria y Comercio (SIC): vigila prácticas comerciales.
  - ICONTEC: define normas técnicas (NTC) para los productos.
  - CAMACOL: como vocero gremial influye en decisiones regulatorias.

2.2.1.3. Gremios y asociaciones que participan en el sector

- CAMACOL[1] (Cámara Colombiana de la Construcción): Es el principal gremio del sector edificador. Agrupa constructoras, proveedores de materiales, desarrolladores y entidades financieras.
- ICONTEC (Instituto Colombiano de Normas Técnicas y Certificación): Tiene un rol clave en la normalización técnica de los materiales de construcción (cemento, acero, tuberías, etc.).
- Consejo Colombiano de Construcción Sostenible (CCCS)[2]: Promueve el uso de materiales sostenibles y certificados. Es el ente que representa en Colombia al sistema de certificación LEED y EDGE.

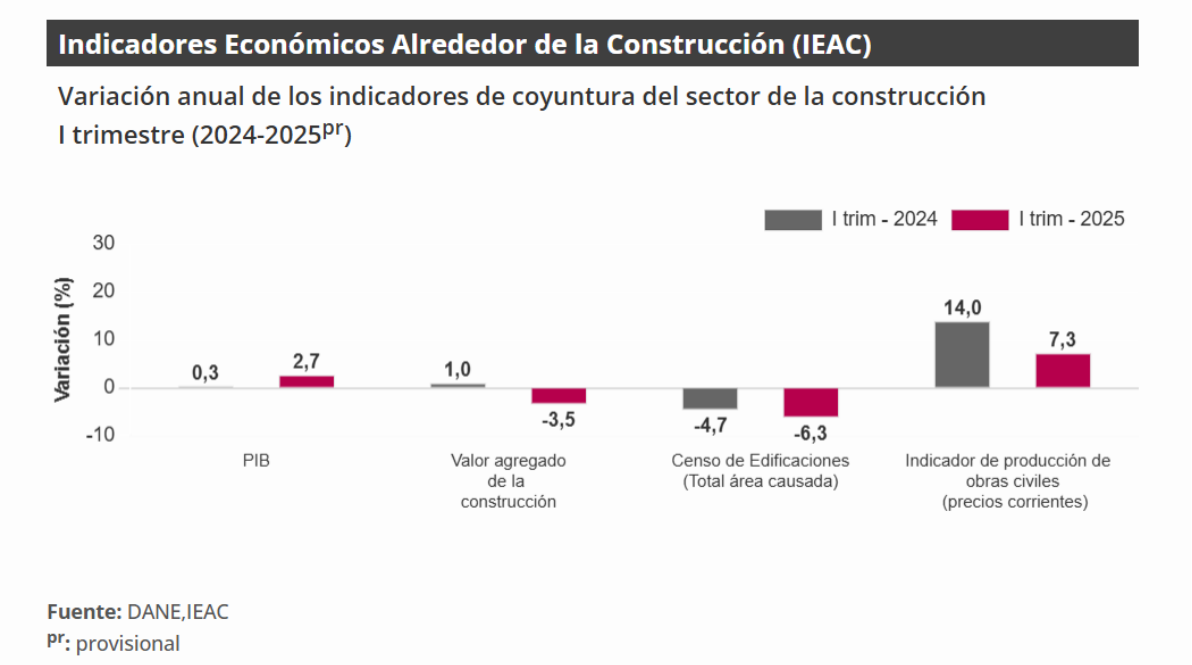
2.2.1.4. Perspectivas de crecimiento inversión y ventas

El sector de suministro de materiales de construcción en Colombia presenta una perspectiva de crecimiento moderado pero sostenido, impulsado principalmente por la inversión pública en infraestructura, los programas de vivienda y el dinamismo regional en construcción de obras civiles y edificaciones.

[1] https://camacol.co/
[2] https://www.cccs.org.co/

De acuerdo con CAMACOL en el 2024 el mercado de materiales de construcción representa cerca del 60 % del costo directo de una obra, lo que lo convierte en un componente clave para la economía edificadora. Aunque de acuerdo con el DANE el PIB de la construcción cayó -3,1 % en 2023, se proyecta una recuperación gradual en 2024–2026, debido a la reactivación de proyectos VIS (vivienda de interés social), obras de infraestructura priorizadas en el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 y la expansión de programas como *Vivienda Social Rural*, *Agua al Campo* y *Vías para la Paz*.

Ilustración 1Indicadores Económicos Alrededor de la Construcción (IEAC)



DANE

Igualmente, el **PIB total** del país creció **2,7 %** en el primer trimestre de 2025 respecto a 2024, pero **la construcción cayó un 3,5 %**, explicada por una contracción del -7,0 % en edificaciones, compensada en parte por obras civiles 3,8 %.

De acuerdo con CAMACOL, En el primer trimestre de 2024, las **ventas de vivienda nueva cayeron 14 %** frente a 2023, y un **52,8 % respecto a 2022.** También se informó una reducción del **31,2 % en unidades en preventa** en los primeros cuatro meses de 2024.[3]

[3] https://camacol.co/descargable/coyuntura-y-retos-para-el-sector-de-la-construccion-en-2024

Los indicadores señalan una fase de desaceleración en edificaciones y vivienda, con reducciones importantes en ventas, lanzamientos e inventarios en 2023-2024. No obstante, el sector de obras civiles muestra fortaleza, ofreciendo una línea de oportunidad para proveedores de materiales de infraestructura. La recuperación en edificaciones dependerá de estímulos gubernamentales, flexibilización de tasas hipotecarias y reactivación del mercado inmobiliario.

2.2.1.5. Variables económicas que afectan el sector:

Crecimiento económico

De acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) se espera que el crecimiento mundial para 2025 sea de 3,3%, de manera moderada y estable. Sin embargo, el Banco Mundial es más reservado estimando un crecimiento de 2,7% para el presente año, destacando los desafíos que enfrentan las economías en desarrollo para alcanzar niveles de ingreso similares a los países con economías avanzadas.

A pesar de que, se prevé que la inflación mundial para este año disminuya gradualmente, lo cual podría facilitar la flexibilidad de las políticas monetarias y ayudar a la actividad económica, las economías emergentes podrían experimentar un crecimiento más lento lo cual dificulta la disminución de los índices de pobreza y desarrollo de los países en desarrollo. [4]

Ilustración 3 Proyecciones del PIB a nivel mundial

	PIB real (%)					Revisión*		
	2022	2023	2024e	2025f	2026f	2024e	2025f	2026f
Mundo	**3.2**	**2.7**	**2.7**	**2.7**	**2.7**	**0.1**	**0.0**	**0.0**
Economías avanzadas	**2.8**	**1.7**	**1.7**	**1.7**	**1.8**	**0.2**	**0.0**	**0.0**
Economías emergentes y en desarrollo	**3.7**	**4.2**	**4.1**	**4.1**	**4.0**	**0.1**	**0.1**	**0.1**
Asia oriental y el Pacífico	3.4	5.1	4.9	4.6	4.1	0.1	0.4	0.0
Europa y Asia central	1.6	3.4	3.2	2.5	2.7	0.2	-0.4	-0.1
América Latina y el Caribe	4.0	2.3	2.2	2.5	2.6	0.4	-0.2	0.0
Oriente Medio y Norte de África	5.4	1.7	1.8	3.4	4.1	-1.0	-0.8	0.5
Asia meridional	5.8	6.6	6.0	6.2	6.2	-0.2	0.0	0.0
África al sur del Sahara	3.8	2.9	3.2	4.1	4.3	-0.3	0.2	0.3

Diferencias en puntos porcentuales con respecto a las proyecciones de junio de 2024.

Fuente Banco mundial- Perspectivas económicas mundiales

[4] https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects

- **Asia oriental y el Pacífico:** Se prevé que el crecimiento se desacelerará, y será del 4,6% en 2025 y del 4,1 % en 2026.
- **Europa y Asia central: S**e espera que el crecimiento se modere ubicándose en un 2,5% en 2025 y luego aumente al 2,7 % en 2026.
- **América Latina y el Caribe:** Se prevé que el crecimiento aumentará al 2,5 % en 2025 y al 2,6 % en 2026**.**
- **Oriente Medio y Norte de África:** Se espera que el crecimiento aumente al 3,4 % en 2025 y al 4,1 % en 2026
- **Asia meridional:** Se prevé que el crecimiento aumentará al 6,2 % en 2025 y se mantendrá en ese nivel en 2026.
- **África subsahariana:** Se proyecta que el crecimiento se afirme en torno al 4,1 % en 2025 y al 4,3 % en 2026

Ilustración 4 TRM

Proyecciones PIB a nivel nacional

Ilustración 4 TRM



Fuente: Grafica del Banco de la Republica

De acuerdo con lo anterior, a lo largo de junio, la TRM mostró una clara tendencia a la baja, pasando de $4.148 a $4.042, es decir, una pérdida de aproximadamente $106 COP (-2,6 %), reflejando menor presión sobre el dólar. El inicio de julio evidenció una leve recuperación inicial en torno a los $4.070, seguido de un mínimo

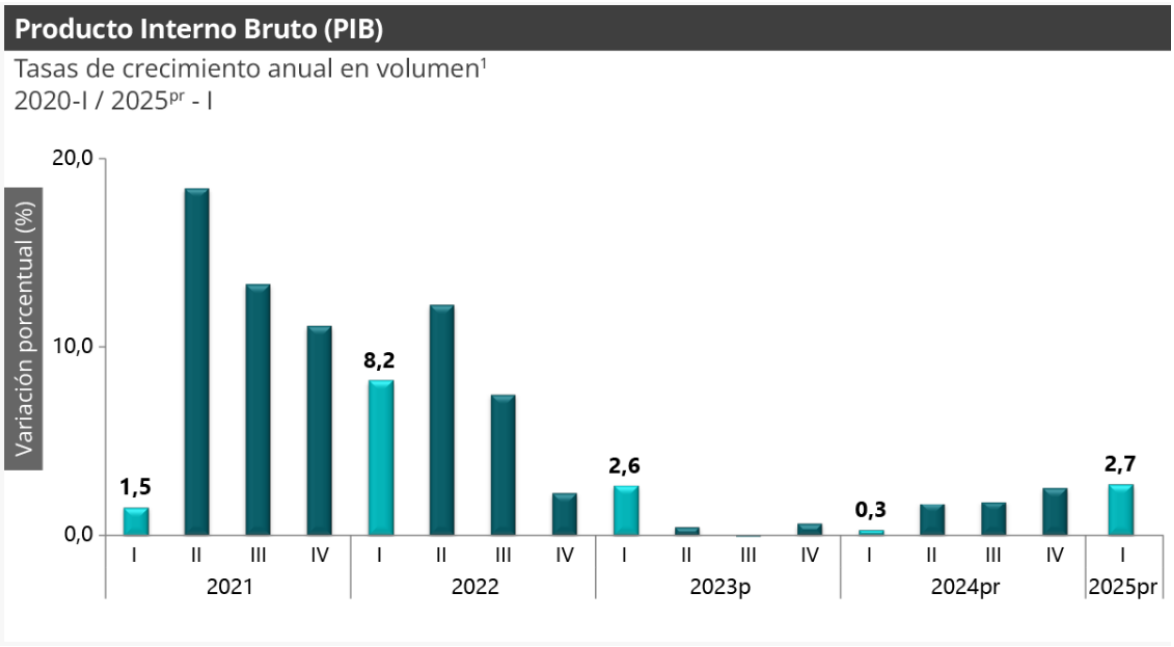
histórico reciente, con la TRM ubicándose en $3. 974 y permaneciendo varios días en ese nivel. Por otra parte, El 8 y 9 de julio se observa una revaluación del peso, recuperándose a valores cercanos a $4 050 COP/USD.[5]

El comportamiento de la TRM puede afectar de manera negativa o positiva a los precios de los insumos de construcción de la siguiente manera:

- Efectos negativos de una TRM alta:
  - Mayor costo de insumos importados, como acero, maquinaria, pinturas, tuberías plásticas y aditivos químicos.
  - Aumento de precios en los productos finales, afectando la rentabilidad de proyectos de obra y construcción.
  - Presión sobre la inflación de materiales, que a su vez encarece proyectos públicos y privados
- Efectos positivos: aunque una depreciación del peso frente al dólar acarrea varias consecuencias negativas, podemos encontrar algunos efectos positivos como lo es, el fortalecimiento de la compra a proveedores nacionales, lo que fortalece la producción local y algunas empresas exportadoras de materiales como acabados podrían beneficiarse, aunque este segmento es reducido en Colombia.

Ilustración 5 Producto Interno Bruto 2020-I/2025-I

[5] https://finanzasydinero.com/dolar-hoy-en-colombia-trm-2025



Fuente: DANE

"(…)

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- *Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 3,9% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).*
- *Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 7,1% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual).*
- *Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 15,5% (contribuye 0,6 puntos porcentuales a la variación anual).*

(…)"[6]

En el primer trimestre de 2025, el Producto Interno Bruto (PIB) de Colombia creció un 2,7% interanual, superando las expectativas gracias al aumento del consumo privado, especialmente en sectores como comercio, transporte y entretenimiento. El

[6] https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales/pib-informacion-tecnica

Banco Mundial proyecta un crecimiento del 3% para todo el año, posicionando a Colombia como la tercera economía de mayor expansión en América Latina, después de Argentina y Paraguay. [7]

Sin embargo, este crecimiento se ve amenazado por desafíos fiscales. El déficit fiscal alcanzó el 6,8% del PIB en 2024, superando la meta del 5,6%, lo cual tuvo la consecuencia que Fitch Ratings cambiara la perspectiva crediticia de Colombia a "negativa".

Ilustración 2Valor agregado por actividad económica Tasas de crecimiento en volumen1 Cuarto trimestre 2024pr

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Año total	Anual	Trimestral
	2024[PR] / 2023[P]	2024[PR] - IV / 2023[P] - IV	2024[PR] - IV / 2024[PR] - III
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	4,0	3,0	10,4
Explotación de minas y canteras	5,4	-6,3	-5,1
Industrias manufactureras	-2,4	0,5	1,9
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado[2]	-2,0	-3,5	-0,3
Construcción	10,8	5,8	3,5
Comercio al por mayor y al por menor[3]	1,8	5,0	2,3
Información y comunicaciones	-0,2	0,2	0,7
Actividades financieras y de seguros	0,1	-1,2	0,3
Actividades inmobiliarias	1,6	2,0	1,2
Actividades profesionales, científicas y técnicas[4]	0,3	0,4	0,6
Administración pública, defensa, educación y salud[5]	4,0	4,5	2,2
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios[6]	8,4	7,0	-1,4
Valor agregado bruto	**2,0**	**2,9**	**1,3**
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	1,2	1,8	-0,7
Producto Interno Bruto	**1,9**	**2,8**	**1,2**

Fuente DANE

En 2024, el valor agregado de las actividades relacionadas con el suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; distribución de agua; tratamiento de aguas residuales; gestión de residuos y saneamiento ambiental presentó una disminución del 2,0% en comparación con 2023. Durante el cuarto trimestre del mismo año, esta actividad registró una caída del 3,5% en su serie original frente al mismo periodo del año anterior. Además, en comparación con el trimestre inmediatamente anterior, el valor agregado de estas actividades se redujo en un 0,3%, según la serie ajustada por efectos estacionales y de calendario.

SALARIO MINIMO LEGAL VIGENTE

Tabla 3 Histórico SMMLV en Colombia desde 2007

AÑO	SMMLV	VARIACIÓN
2025	$1.423.500	9.5%

[7] https://elpais.com/america-colombia/2025-05-15/el-pib-de-colombia-crece-en-el-primer-trimestre-del-ano-27-gracias-al-consumo-privado

2024	$1.300.000	12.07%
2023	$ 1.160.000	16%
2022	$ 1.000.000	10%
2021	$ 908.526	3%
2020	$ 877.803	6%
2019	$ 828.116	6%
2018	$ 781.242	6%
2017	$ 737.717	7%
2016	$ 689.455	7%
2015	$ 644.350	5%
2014	$ 616.000	4%
2013	$ 589.500	4%
2012	$ 566.700	6%
2011	$ 535.600	4%
2010	$ 515.000	4%
2009	$ 496.900	8%
2008	$ 461.500	6%
2007	$ 433.700	4%

Fuente: Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (Andi)

El salario mínimo legal mensual (SMMLV) para el año 2025 en Colombia es de $1.423.500 pesos, lo que representa un aumento del 9,5% respecto al año anterior. El auxilio de transporte para el 2025 es de $200.000 pesos, lo que significa que el nuevo salario mínimo nominal, incluido el subsidio de transporte, queda en $1'623.500[8]

El Gobierno destaco que se espera que el aumento refuerce el nivel de vida de los trabajadores en un contexto de inflación controlada. El incremento del salario mínimo afecta directamente a más de 2,2 millones de trabajadores que perciben este salario en Colombia. Además, los pensionados que reciben esta cantidad también resultarán beneficiados. Las organizaciones como FENALCO y ANALDEX han expresado su preocupación frente al aumento ya que incrementa los costos laborales, lo cual afecta directamente a las pequeñas y medianas empresa. Además, se podría generar un impacto en el empleo formal dejando excluidos la población más vulnerable del mercado laboral formal.

Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA)

El IVA del 19% se estableció mediante la Ley 1819 de 2016, que fue la reforma tributaria estructural aprobada por el Congreso de la República y sancionada por el

[8] https://www.mintrabajo.gov.co/presidente-decreto-salario-minimo-para-2025-quedo-en-1.623.500-incluido-auxilio-de-transporte

presidente Juan Manuel Santos el 29 de diciembre de 2016. Esta ley modificó el artículo 447 del Estatuto Tributario, que fijaba la tarifa general del IVA en el 16%, y la elevó al 19% a partir del 1 de febrero de 2017. La ley también definió los bienes y servicios que estarían exentos, excluidos o gravados con tarifas diferenciales de IVA.

2.2.2. Aspecto técnico

ITEM	CODIGO UNSPSC	PRODUCTO	DESCRIPCION	UNIDAD DE MEDIDA	PLACA HUELLA
					CANT
1	30111601	Cemento uso general	Cemento (uso general). Ideal para la elaboración de morteros de pega, pañete, acabados y afinados de piso y sirve para la elaboración de concretos de comportamiento normal en fraguados y resistencias. Presentación **bulto x 50 kg**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	500
2	30111801	Arena de rio	Agregado fino con especificaciones de los agregados para concreto. Color gris, libre de arcillas e impurezas. Presentación en **metros cúbicos**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Metro Cúbico	35
3	30111801	Agregado Triturado de ¾"	Agregado natural, Triturado de ¾" con especificaciones de agregados para concreto. Extraído de depósitos de aluvión, cantera o río libre de impurezas orgánicas y sustancias dañinas. Presentación en **metros cúbicos**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Metro Cúbico	50

4	30111801	Piedra Rajón	Piedra Rajón O Media Zonga M3 un desgaste en máquina de los Ángeles (Ensayo INV-E-219-07) superior al 50%. Tamaño entre 6" y 12". Presentación en **metros cúbicos**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Metro Cúbico	12
5	30103623	Varillas de acero 1/2"	Varillas de acero de 1/2", corrugada de 60000 PSI, para refuerzo de concreto. Longitud 6 metros. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	250
6	30103623	Varillas de acero 3/8"	Varillas de acero de 3/8", corrugada de 60000 PSI, para refuerzo de concreto. Longitud 6 metros. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	100
7	30265501	Alambre de hierro dúctil	Alambre de hierro negro, trefilado de acero de bajo carbono, para usos generales y el amarre en el armado del acero de refuerzo. Presentación en **kilogramo**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Kilogramo	50
8	30103605	Tabla burra de madera	Madera aserrada seca, sin roturas, ni agrietamientos. Libre de saho o moho, específica para realizar encofrados en construcción. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	140
9	30103607	Varillón de madera	Varillón o durmiente en madera de 3 metros de largo. Cepillado por dos caras, condición madera seca. dimensiones 4 cm x 4 cm. Presentación por **unidad.** Incluido transporte	Unidad	60

			(Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)		
10	31162002	Puntillas de 3"	Puntillas de 3 pulgadas con cabeza plana grafilado y punta en forma de diamante fabricada en acero SAE 1008 o 1012. Presentación por **caja por 1 libra**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	10
11	12164905	Desmoldante para formaleta	Desmoldante para formaleta, aceite emulsionable, que impide la adherencia de concretos y morteros a las formaletas. Presentación en **cuñete de 15 kg**. Incluido transporte(Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	4
12	27112838	Disco de corte metal 4 1/2”	Disco Abrasivo Corte Fino P/Metal 4-1/2" X 0.045" x 7/8", Discos de corte planos. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	10
13	27111622	Martillo 16 onzas	Martillo con cabeza de acero, herramienta de percusión para construcción, durable y resistente según normativa. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	25
14	27112134	Alicate pro de punta larga	Alicates Pro de Punta Larga 8" Largo (203 mm). Superficie de corte tratada térmicamente. Quijadas maquinadas para mejor agarre. Con recubrimiento anticorrosión. Fabricados en acero Cromo Níquel. Presentación por **unidad.** Incluido transporte (Entrega en la Veredas de	Unidad	25

			Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)		
15	27111615	Almádena	Almádena de 2 libras. Forjado en una sola pieza en acero de alto carbono SAE 1045, tratado térmicamente. Cabeza octagonal. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	25
16	27111822	Nivel de aluminio 24"	Nivel de aluminio 24" Tipo de nivel Burbuja, Tipo de trabajo Profesional, Margen de error 0.03 %, Material Aluminio, Orientación Horizontal. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	25
17	27112304	Cimbra albañil	Cimbra albañil, ancho 15 cm, largo 23 cm, tipo de trabajo Profesional. Material plástico con punta metálica para agarre. Presentación por **unidad.** Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	25
18	27111518	Amarrador de hierro	Amarrador de hierro fabricado en acero templado. Acabado cromado. Asa con recubrimiento de PVC. Presentación por **unidad.** Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	25
19	27112201	Palustre	Palustre de 6 pulgadas. Lámina metálica de forma triangular la cual esta sujetada por un mango en madera. Presentación por **unidad**. Incluido transporte(Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	50

20	27112202	Llana alisadora	Llana alisadora. Material Acero, mango madera. Herramienta que alisa, comprime y extiende con facilidad la masa para revestimientos y blanqueos. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	50
21	27112209	Pala cuadrada N°4	Pala cuadrada N°4, en lámina de acero al carbón, acabado en pintura epóxica en polvo negra. Presentación por **unidad.** Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	50
22	27111552	Segueta con marco 12 pulgadas	Segueta con marco de 12 pulgadas. Segueta flexible: De 18 dientes HSS. Marco: Arco fijo, resistente y pintado para cortes superiores a 4" Presentación por **unidad.** Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	25
23	46181704	Casco de seguridad	Casco Tipo I: Con Ratchet graduable 4 puntos mínimo y barbuquejo integrado. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	145
24	46181504	Guantes carnaza reforzado palma verde	Guantes Carnaza Reforzado Palma Verde con refuerzo en palma tipo pistola. Cocido con hilos de alta resistencia. Puño rígido de seguridad. Resistencia a abrasión, cortes y calor intermitente Talla única. Presentación: **Par de guantes**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	145
25	46181611	Botas de caucho con puntera	Bota de caucho con puntera, Bota en PVC inyectada, impermeable punta de seguridad, resistencia al impacto y compresión. Presentación: **Par de botas**.	Unidad	145

			Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)		
26	46181811	Gafas de seguridad lente claro	Gafa de Seguridad lente transparente, en Policarbonato, anti Empañante- anti-Rayaduras, UV 400. Incluye cordón sujetador. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	145
27	46181503	Overol de dos piezas en Drill	Overol de **dos piezas** elaborado en dril Vulcano, confeccionado con puntada de seguridad 3 costuras. La **chaqueta** con cuello americano, manga larga, sistema de cierre frontal con cuatro botones y botón en los puños de las mangas. **Pantalón** con 4 bolsillos. 30 overoles talla S, 60 overoles talla M, 30 overoles talla L, 30 overoles talla XL. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	145
28	46181901	Tapón oído 32DB desechable	Tapón oído 32DB desechable cordón, espuma De Poliuretano. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	145
29	46182001	Mascarilla desechable	Mascarilla respiradora contra partículas N95 (95% nivel de eficiencia), efectiva, protección respiratoria contra la gran mayoría de polvos y partículas sin presencia de aceite. Presentación por **unidad**. Incluido transporte (Entrega en la Veredas de Villeta, Sasaima y Nimaima, Cundinamarca)	Unidad	145

El proceso de entrega de los insumos solicitados se dividirá de la siguiente forma:

CANTIDAD PARA ENTREGAR EN CADA LUGAR					CANT TOTAL GENERAL
Vereda San Pacho	**Vereda La Granja**	**Vereda Mesetas**	**Vereda Cañadas**	**Vereda Chaguaní**	
100	100	100	100	100	**500**
7	7	7	7	7	**35**
10	10	10	10	10	**50**
2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	**12**
50	50	50	50	50	**250**
20	20	20	20	20	**100**

10	10	10	10	10	**50**
28	28	28	28	28	**140**
12	12	12	12	12	**60**
2	2	2	2	2	**10**
0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	**4**
2	2	2	2	2	**10**
5	5	5	5	5	**25**
5	5	5	5	5	**25**

5	5	5	5	5	**25**
5	5	5	5	5	**25**
5	5	5	5	5	**25**
5	5	5	5	5	**25**
10	10	10	10	10	**50**
10	10	10	10	10	**50**
10	10	10	10	10	**50**
5	5	5	5	5	**25**

29	29	29	29	29	**145**
29	29	29	29	29	**145**
29	29	29	29	29	**145**
29	29	29	29	29	**145**
29	29	29	29	29	**145**
29	29	29	29	29	**145**
29	29	29	29	29	**145**

2.2.3.ASPECTO REGULATORIO

De conformidad con el objeto del proceso de contratación, existe regulación importante para tener en cuenta en relación con el bien o servicio a contratar y el segmento de la economía en el cual se encuentran los proveedores.

Se destacan las siguientes normas:

- Constitución Política de 1991.
- Ley 80 de 1993, por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Modificada por la Ley 1150 de 2007.
- Ley 1150 de 2007, Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos.
- Ley 1712 de 2014, por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 1082 de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector Administrativo de Planeación Nacional.
- Decreto 1078 de 2015 - Por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector de tecnologías de la información y las comunicaciones.
- Ley 1882 de 2018, por la cual se adicionan, modifican y dictan disposiciones orientadas a fortalecer la contratación pública en Colombia.
- Decreto 680 de 2021, *"Por el cual se modifica parcialmente el artículo 2.2.1.1.1.3.1. y se adiciona el artículo 2.2.1.2.4.2.9. al Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional, en relación con la regla de origen de servicios en el Sistema de Compra Pública"*
- Decreto 399 de 2021, *"Por el cual se modifican los artículos 2.2.1.1.2.1.1., 2.2.1.2.1.3.2. y 2.2.1.2.3.1.14., y se adicionan unos parágrafos transitorios a los artículos 2.2.1.1.1.5.2., 2.2.1.1.1.5.6. y 2.2.1.1.1.6.2. del Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional"*
- Decreto 310 de 2021, mediante el cual se establece el uso obligatorio de los acuerdos marcos de precio para todas las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.
- Decreto 142 de 2023, mediante el cual se adicionan y se modifican disposiciones para incorporar criterios ambientales y sociales en los procesos de contratación pública, y con ello promover el acceso a las Mipymes, a las cooperativas y demás entidades de economía solidaria al sistema de compra pública.

- Código Civil, articulo 656 Inmuebles por adhesión y artículo 657 Inmuebles por destinación.

Las demás normas que la reglamente complementen o modifiquen y demás normas comerciales y civiles vigentes que regulen el objeto a contratar.

2.3. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO

Para entender el comportamiento del gasto histórico se debe realizar un proceso de caracterización para visualizar el comportamiento de compras de la entidad, identificar las necesidades de compra futuras y reconocer oportunidades de ahorro preliminares con visión estratégica

2.3.1. ¿Cómo ha adquirido la Entidad Estatal en el pasado este bien, obra o servicio?

De acuerdo con DATOS ABIERTOS SECOP INTEGRADO, en el 2024, el SENA REGIONAL CUNDINAMARCA Grupo Administrativo CDAE adquirió *"compra de materiales de formación para las diferentes redes de conocimiento del programa FIC placa huella del CDAE - regional Cundinamarca"* mediante el proceso de mínima cuantía MC-CMC-CDAE-0009-2024, por un valor de $64.050.324,38 suministrados por OTTO FIDEL BALASNOA SÁNCHEZ.[9]

2.3.2. ¿Cómo han contratado procesos similares otras entidades estatales?

Se presenta un análisis de procesos de selección adelantados por otras entidades del Estado realizando una búsqueda en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP I y SECOP II, encontrando que diferentes entidades estatales han adelantado procesos de selección para contratar y que en los mismos ha existido pluralidad de oferentes con la capacidad e infraestructura necesaria para ejecutar; el objeto a contratar guarda similitud con el del presente proceso.

Tabla 4 Procesos similares adelantados por otras entidades estatales

Entidad contratante	Objeto	No. Proceso	Modalidad de contratación	Valor	Duración	Estado	Contratista

[9] https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7121192&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

IDACO [10]	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, presupuestales y financieros con la Junta de Acción Comunal De La Vereda Lajitas para la construcción de placa huella en el marco del programa "obras con capital social" en el municipio de Guaduas del departamento de Cundinamarca.	IDACO-CONV-SOLID-412-2024	Mínima cuantía	$ 57.350.000,00	68 días	Proceso adjudicado y celebrado	JUNTA ACCION COMUNAL DE LA VEREDA LAJITAS

10 https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6956727&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

CAUCA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE POPAYÁN [11]	EL CONTRATISTA SE COMPROMETE PARA CON EL MUNICIPIO DE POPAYAN A SUMINISTRAR MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN PARA LA AMPLIACIÓN Y ADECUACIÓN DEL DEPOSITO DE ARMAS DECOMISADAS Y EL MANTENIMIENTO DE LAS GARITAS DEL BATALLÓN DE APOYO DE SERVICIO PARA EL COMBATE N. 29 GENERAL JORGE ARBOLEDA CORTEZ.	**091-2016**	Mínima Cuantía	$ 22,600,000	2 meses	Proceso adjudicado y celebrado	FERROESTACIÓN

[11] https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=16-13-5672146

RIA S.A*[12]	COMPRA DE MATERIALES, INSUMOS Y HERRAMIENTAS PARA LA ADECUACIÓN DEL ESPACIO DEL PISO 7 NUEVA SEDE ADMINISTRATIVA DE LA REFORESTADORA INTEGRAL DE ANTIOQUIA S.A.	OS-164-2024	Mínima Cuantía	$ 10.000.000,00	30 días	Proceso adjudicado y celebrado	CONSTRU AMERICANA SAS
UPRES ANTIOQUIA[13]	SUMINISTRO DE MATERIALES PARA REPARACIONES LOCATIVAS, ELEMENTOS DE FERRETERÍA Y ELÉCTRICOS, PARA LA UNIDAD PRESTADORA DE SALUD ANTIOQUIA.	PN UPRES DEANTMIC 188-2025	Mínima cuantía	$ 53.831.536	5 meses	Proceso adjudicado y celebrado	CONSTRU UNIVERSAL SAS

[12] https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?prevCtxLbl=Buscar+procesos&prevCtxUrl=https%3a%2f%2fwww.secop.gov.co%3a443%2fCO1BusinessLine%2fTendering%2fContractNoticeManagement%2fIndex&notice=CO1.NTC.2979873

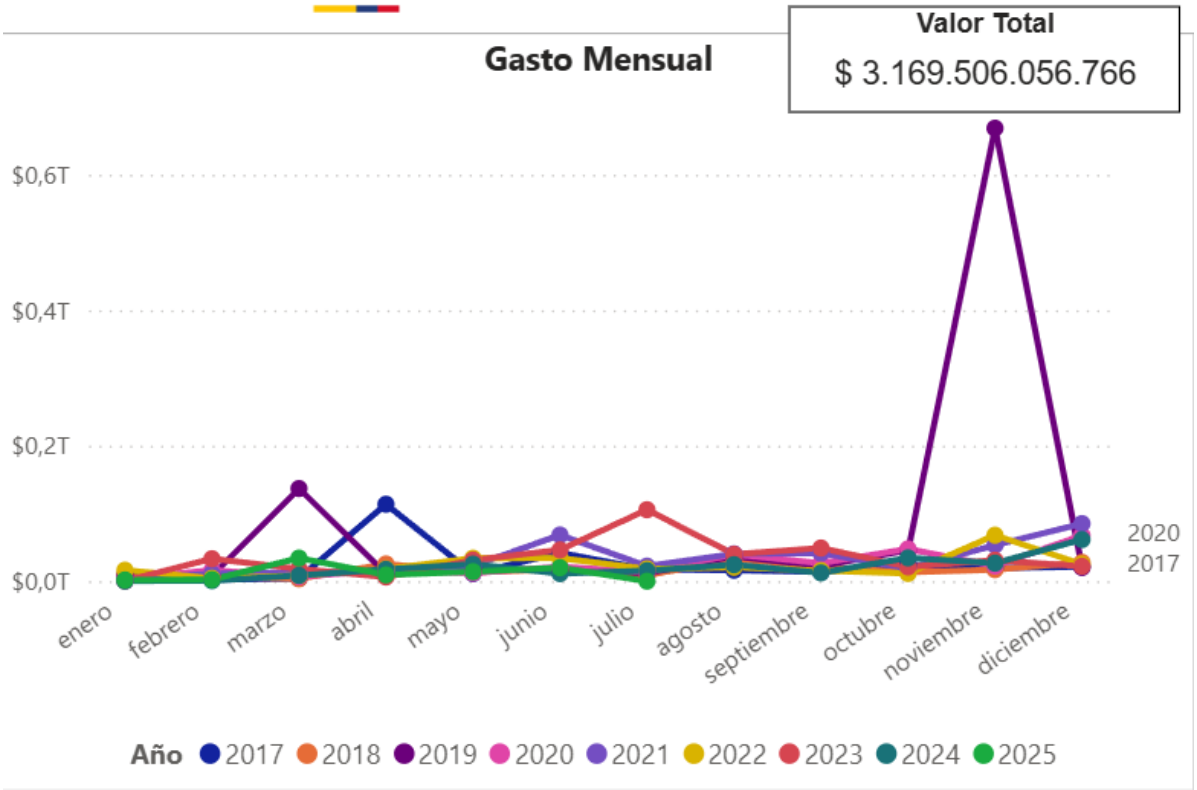
[13] https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8173743&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true

Fuente: SECOP II. Consultada el día 8 de julio de 2025.

2.4. ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DE LA DEMANDA DE LOS SERVICIOS A CONTRATAR

Se analizará el comportamiento de la demanda de los servicios que se pretenden contratar a nivel nacional, con los códigos UNSPNS objeto del presente contrato. Igualmente, los códigos serán tomados hasta el tercer nivel, es decir que, solo se tendrá en cuenta hasta clase, ya que la herramienta de análisis de la demanda del MAE, solamente permite el análisis hasta esta clasificación. Se realizó el estudio para los 2020 hasta el 17 de junio de 2025 a continuación:

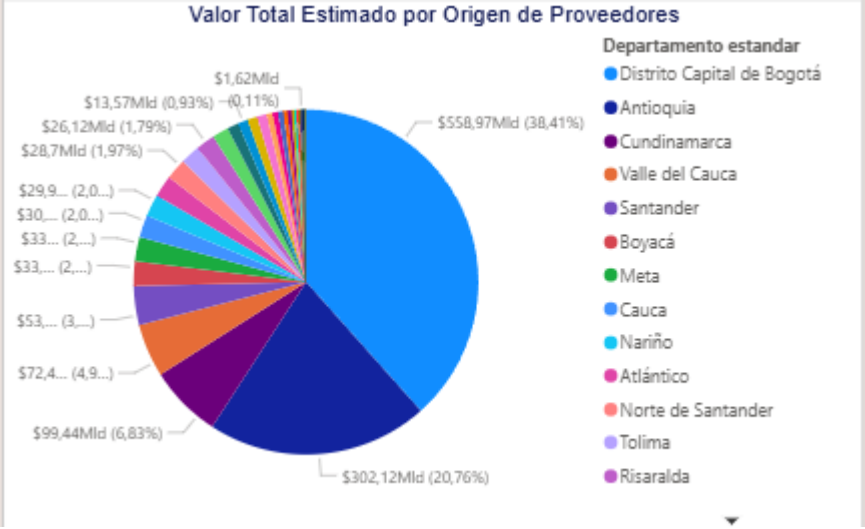
Ilustración 10 Gasto mensual



Fuente: Visualizador Análisis de la Demanda- MAE 2025. Consulta 8 de julio de 2025

La gráfica evidencia que el gasto mensual en el sector de suministro de materiales de construcción ha sido históricamente bajo y estable entre 2017 y 2025, salvo un pico excepcional en diciembre de 2019, donde el gasto superó los $668.695.541.581 COP, lo que sugiere una ejecución acumulada de recursos al cierre fiscal. En contraste, los años siguientes, incluido el 2025, presentan un comportamiento plano sin repuntes significativos.

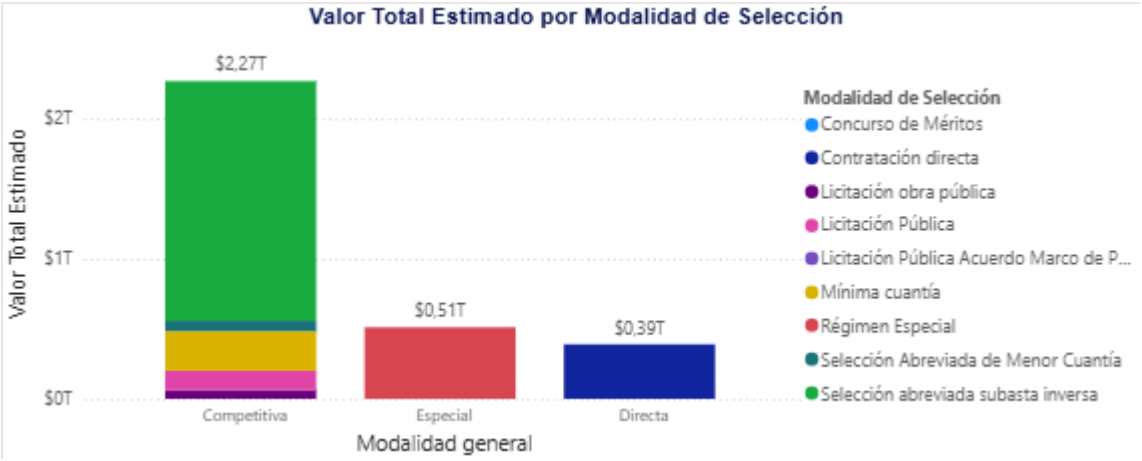
Ilustración 11 valor total estimado por Origen de los proveedores



Fuente: Visualizador Análisis de la Demanda- MAE 2025. Consulta 8 de julio de 2025

El suministro de materiales de construcción en Colombia está altamente concentrado en pocos departamentos, destacándose el Distrito Capital de Bogotá con el 38,41 % del valor total estimado, seguido por Antioquia con el 20,76 %y Cundinamarca con el 6,83 %, lo que refleja una fuerte centralización del mercado en estas regiones. Este patrón sugiere que la mayor capacidad de producción, comercialización o contratación pública se encuentra en centros urbanos principales, mientras que departamentos como Tolima, Norte de Santander y Risaralda participan con valores marginales (inferiores al 1 %), evidenciando una desigual distribución geográfica en la oferta de proveedores. Esta concentración puede generar ventajas logísticas en las zonas líderes, pero también retos de acceso y competitividad para regiones periféricas.

Ilustración 12 Valor estimado por modalidad de selección



Fuente: Visualizador Análisis de la Demanda- MAE 2025. Consulta 8 de julio de 2025

Por último, la mayoría del valor total estimado en las contrataciones para el suministro de materiales de construcción se realiza mediante la modalidad competitiva, que concentra $2,27 trillones COP, destacándose dentro de ella la selección abreviada por subasta inversa como el mecanismo predominante. Las modalidades especial y directa representan valores mucho menores, con $0,51 trillones y $0,39 trillones COP, respectivamente. Este comportamiento indica una fuerte preferencia institucional por esquemas que favorecen la competencia y la eficiencia en precios, especialmente en compras de bienes estandarizados como los materiales de construcción, donde las subastas inversas permiten obtener mejores condiciones económicas para el Estado.

2.5. Análisis del Mercado de Oferta

El sector de suministro de materiales de construcción ha mostrado un crecimiento moderado en Colombia en los últimos años, impulsado principalmente por la reactivación de obras civiles, la inversión en infraestructura pública y el desarrollo de proyectos de vivienda, aunque con altibajos marcados por la coyuntura económica. A pesar de una caída significativa en ventas y ejecución presupuestal durante 2023 y comienzos de 2024, en 2025 se evidencia una recuperación parcial, favorecida por una mayor estabilidad cambiaria y el impulso de programas estatales de inversión regional. El comportamiento de la contratación pública, donde la modalidad competitiva (especialmente la subasta inversa) lidera las adquisiciones, refleja una mayor demanda institucional por insumos eficientes y estandarizados, lo que fortalece la dinámica del sector.

2.5.1. ¿Quiénes son los potenciales proveedores de los servicios?

Los proveedores estratégicos que proveen bienes clasificados con los códigos del proceso que enviaron cotizaciones para suministrar el producto objeto del presente estudio a través del SECOP II, fueron:



2.5.2. ¿Quiénes podrían satisfacer nuestras necesidades?

De acuerdo con la solicitud de información CCE-006-2025 publicada el 29 de abril de 2025, se solicitó cotizaciones a los proveedores. Se obtuvieron 2 cotizaciones de los siguientes proveedores:

- Diana Guerrero
- Otto Fidel Balasnoa

Lo anterior sin perjuicio de la eventual participación de los proveedores que han participado en los procesos que se mencionaron como referencia en los análisis de oferta y demanda en este documento.

2.5.3. Perfil de mercado de oferta

El perfil de mercado se realizó en la sección de los Aspectos Generales del presente documento, donde se puede visualizar el entorno regulatorio, análisis técnico, los índices e indicadores macroeconómicos relevantes en el mercado.

Análisis de las Fuerzas Competitivas de Mercado

a. Amenazas de nuevos entrantes es baja:
   La posibilidad de sustitución depende del tipo de material. Por ejemplo, los ladrillos pueden ser reemplazados por prefabricados o sistemas en seco, pero elementos como el cemento o el acero tienen sustitutos muy limitados. Aun así, la innovación en materiales sostenibles (como ecoladrillos, bioconcreto o estructuras metálicas) empieza a generar presión a mediano plazo.
b. Amenaza de sustitutos es baja:
   Entrar al sector requiere inversiones en distribución, relaciones con contratistas y cumplimiento técnico, pero no representa una barrera insuperable. Existen oportunidades para nuevos actores, especialmente si ofrecen ventajas tecnológicas, ecológicas o precios competitivos. Sin embargo, los grandes contratos suelen exigir experiencia y certificaciones, lo cual protege a empresas ya posicionadas.
c. Poder del Comprador es alto:
   Los compradores institucionales un poder significativo debido al volumen de compra y al uso de mecanismos como subastas inversas o licitaciones públicas, que obligan a los proveedores a ofrecer condiciones muy competitivas. Los clientes minoristas tienen menos poder, pero siguen influenciando el mercado con exigencias de calidad y precios bajos.
d. Poder de proveedores es medio:
   Aunque hay proveedores dominantes de insumos clave (como cementeras o siderúrgicas), existen múltiples alternativas nacionales e importadas, lo que reduce su poder relativo. Sin embargo, la dependencia de ciertos productos importados (como acabados, maquinaria o PVC) puede incrementar temporalmente el poder del proveedor, sobre todo en contextos de devaluación o restricciones logísticas.
e. Rivalidad en el mercado de oferta es alta:
   El sector está compuesto por una gran cantidad de empresas nacionales e importadoras, lo que genera una fuerte competencia en precio, calidad, logística y cumplimiento. La estandarización de muchos materiales (cemento, acero, bloques) intensifica la rivalidad, obligando a competir por economías de escala y relaciones con contratistas y el Estado.

2.6. ANÁLISIS NORMATIVIDAD VIGENTE APLICABLE AL PROCESO

Decreto 1860 de 2021 - Criterios Diferenciales

Tabla 2Tamaño empresarial de los proveedores

No.	Empresa	Tipo
1	INVERSIONES Y CONSTRUCCIONES MELO CONTRERAS	Microempresa
2	SIPS SERVICIOS INDUSTRIALES PETROLEROS SILVA S.A.S.	Mediana empresa
3	VENSER	Gran empresa
4	Fundación YARUMO	Pequeña empresa
5	ANDEAN GEOLOGICAL SERVICES	Microempresa
6	Constructora de acabados CONSTRUACABADOS SAS	Pequeña empresa

Fuente: Elaboración propia

Como se puede evidenciar, 5 de las 6 empresas analizadas anteriormente se encuentran clasificadas como Mipymes.

Por otro lado, se verificó la cantidad de SMMLV reportados en el RUP de cada empresa correspondientes a la ejecución de contratos bajo los códigos que definen el presente proceso, los cuales se calculan en el valor del contrato en pesos con el número de SMMLV reportados, para poder determinar de manera más precisa la cantidad mínima de contratos con la que cada empresa de la muestra puede cumplir con los requisitos de experiencia, de la siguiente forma:

Tabla 3Número de contratos en SMMLV

Criterios diferenciales			Número de contratos en SMMLV				
PROVEEDOR			1	2	3	4	5
1	INVERSIONES Y CONSTRUCCIONES MELO CONTRERAS	Microempresa	332,07	638,53	890,89	275,87	241,88
2	SIPS SERVICIOS INDUSTRIALES PETROLEROS SILVA S.A.S.	Mediana empresa	398,72	215,51	258,62	277,73	500

3	VENSER	Gran empresa	1.340,89	2.314,91	2.200,14	192,43	2.156,82
4	Fundación YARUMO	Pequeña empresa	176,46	202,27	823,79	2.003,53	209,92
5	ANDEAN GEOLOGICAL SERVICES	Microempresa	2.596,82	658,43	1.265,41	516,40	244,01
6	Constructora de acabados CONSTRUACABADOS SAS	Pequeña empresa	342,66	194,34	112,51	206,96	140,90

Fuente: Elaboración propia

De acuerdo con la disponibilidad presupuestal y con la información de la tabla anterior, se calculó en la siguiente tabla, la cantidad de contratos que cumplen con el 100% o más del valor del presupuesto estimado en el estudio de mercado: SMLMV de **87,53.**

PROVEEDOR	CUMPLIMIENTO DE LA ACREDITACIÓN DE LA EXPERIENCIA EN SMMLV				
	1	2	3	4	5
INVERSIONES Y CONSTRUCCIONES MELO CONTRERAS	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
SIPS SERVICIOS INDUSTRIALES PETROLEROS SILVA S.A.S.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
VENSER	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Fundación YARUMO	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
ANDEAN GEOLOGICAL SERVICES	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Constructora de acabados CONSTRUACABADOS SAS	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple

Fuente: Elaboración propia

Por lo tanto, se puede evidenciar que los proveedores podrían acreditar la experiencia equivalente al 100% del valor del presupuesto del presente proceso como mínimo con 1 contrato.

Por otra parte, teniendo en cuenta el presupuesto estimado en el estudio de mercado, el cual es equivalente a **87,53** SMMLV (2025[14]), se puede analizar los proveedores que cumplen con el valor del contrato en SMMLV, tomando el valor de la sumatoria de los 5 contratos son:

Tabla 8 Sumatoria de acreditación de experiencia

Empresa	Sumatoria en SMLMV	Cumplimiento
INVERSIONES Y CONSTRUCCIONES MELO CONTRERAS	2379,24	Cumple
SIPS SERVICIOS INDUSTRIALES PETROLEROS SILVA S.A.S.	1650,58	Cumple
VENSER	8205,19	Cumple
Fundación YARUMO	3415,97	Cumple
ANDEAN GEOLOGICAL SERVICES	5281,07	Cumple
Constructora de acabados CONSTRUACABADOS SAS	997,37	Cumple

Fuente: Elaboración propia

De acuerdo con lo anterior, se puede evidenciar, que con la sumatoria de los SMMLV de los 5 contratos que aparecen en el RUP de cada proveedor, cumplen con el 100% del valor del presupuesto del presente proceso.

Por consiguiente, como criterio general, los proveedores pueden acreditar la experiencia equivalente al 100% del valor del presupuesto del presente proceso con máximo 1 contrato.

Sin embargo, de acuerdo con la Ley 2069 de 2020 y el análisis anterior, se determina que, como criterio diferencial para las empresas clasificadas como MiPymes, se podrá

14 https://www.mintrabajo.gov.co/presidente-decreto-salario-minimo-para-2025-quedo-en-1.623.500-incluido-auxilio-de-transporte

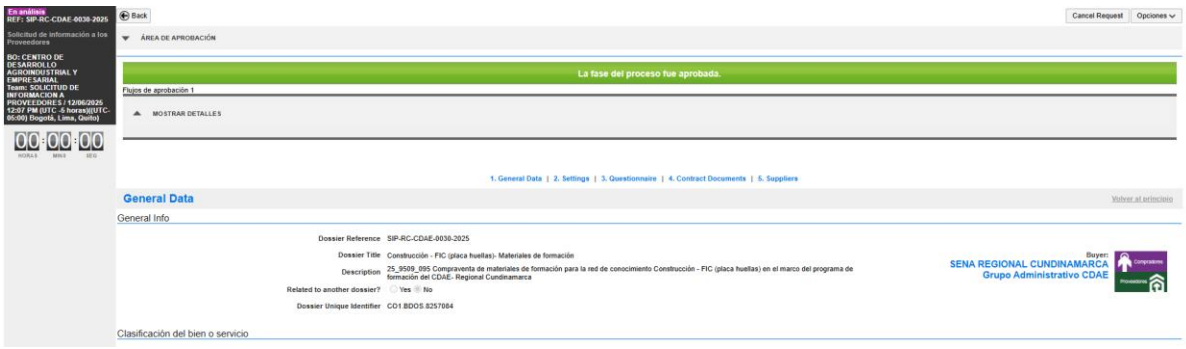
acreditar la experiencia equivalente al 100% del valor del presupuesto del presente proceso con máximo 3 contratos.

Ahora bien, en cuanto a los criterios diferenciales para emprendimientos y empresas de mujeres en el sistema de compras públicas, regulado por el artículo 32 de la Ley 2069 de 2020 y Decreto 1860 de 2021 tiene ámbito de aplicación para los procesos de licitación pública, selección abreviada de menor cuantía y concurso de méritos, así como en los procesos competitivos que adelanten las entidades estatales que no apliquen en su gestión contractual el Estatuto General de Contratación Administrativa, como medidas de acción afirmativa, para incentivar emprendimientos y empresas de mujeres en el sistema de compras públicas incorporando requisitos diferenciales y puntajes adicionales para este tipo de escenarios.

3. ESTUDIO DE MERCADO

Como resultado de la solicitud se recibió dos cotizaciones de los proveedores SOFRCOMPUT y Diana Guerrero. Para el cálculo del valor del proceso se siguen las recomendaciones dadas en la guía para la elaboración de estudios del sector realizada por la ANCP-CCE. De acuerdo con lo anterior, se evidencia que la muestra obtenida en las cotizaciones contiene datos atípicos, por ello la medida aritmética es la herramienta adecuada para calcular el presupuesto.

Ilustración 3Solicitud de información a proveedores



En la siguiente tabla se calculó el valor del proceso, tomando los valores unitarios de cada uno de los bienes de las cotizaciones sin IVA, para después multiplicarlo por las cantidades y sumarle el IVA del 19%:

DESCRIPCION				COTIZACIÓN 1: Diana Guerrero			COTIZACIÓN 2: Otto Fidel Balasnoa Sánchez			PROMEDIO		
ITEM	CODIGO UNSPSC	PRODUCTO	CANTIDAD TOTAL	VALOR UNITARIO ANTES DE IVA	%IVA	VALOR TOTAL ANTES DE IVA	VALOR UNITARIO ANTES DE IVA	%IVA	VALOR TOTAL ANTES DE IVA	VALOR UNITARIO ANTES DE IVA	%IVA	VALOR TOTAL ANTES DE IVA
1	30111601	Cemento uso general	350	$ 40.378,15	19%	$ 14.132.353	$ 39.596,64	19%	$ 13.858.824	$ 39.987	19%	$ 13.995.588
2	30111801	Arena de rio	30	$ 325.630,25	19%	$ 9.768.908	$ 319.327,73	19%	$ 9.579.832	$ 322.479	19%	$ 9.674.370
3	30111801	Agregado Triturado de ¾”	30	$ 325.630,25	19%	$ 9.768.908	$ 319.327,73	19%	$ 9.579.832	$ 322.479	19%	$ 9.674.370
4	30111801	Piedra Rajón	10	$ 325.630,25	19%	$ 3.256.303	$ 319.327,73	19%	$ 3.193.277	$ 322.479	19%	$ 3.224.790
5	30103623	Varillas de acero 1/2”	225	$ 31.260,50	19%	$ 7.033.613	$ 30.655,46	19%	$ 6.897.479	$ 30.958	19%	$ 6.965.546
6	30103623	Varillas de acero 3/8”	125	$ 16.984,87	19%	$ 2.123.109	$ 16.656,30	19%	$ 2.082.038	$ 16.821	19%	$ 2.102.574
7	30265501	Alambre de hierro dúctil	50	$ 15.630,25	19%	$ 781.513	$ 15.327,73	19%	$ 766.387	$ 15.479	19%	$ 773.950
8	30103605	Tabla burra de madera	100	$ 48.453,78	19%	$ 4.845.378	$ 47.515,97	19%	$ 4.751.597	$ 47.985	19%	$ 4.798.487
9	30103607	Varillón de madera	50	$ 18.626,05	19%	$ 931.303	$ 18.265,55	19%	$ 913.277	$ 18.446	19%	$ 922.290
10	31162002	Puntillas de 3"	10	$ 6.642,86	19%	$ 66.429	$ 6.514,29	19%	$ 65.143	$ 6.579	19%	$ 65.786

11	12164905	Desmoldante para formaleta	2	$ 1.019.873,95	19%	$ 2.039.748	$ 1.000.134,45	19%	$ 2.000.269	$ 1.010.004	19%	$ 2.020.008
12	27112838	Disco de corte metal 4 1/2”	10	$ 19.537,82	19%	$ 195.378	$ 19.159,66	19%	$ 191.597	$ 19.349	19%	$ 193.487
13	27111622	Martillo 16 onzas	10	$ 53.142,86	19%	$ 531.429	$ 52.114,29	19%	$ 521.143	$ 52.629	19%	$ 526.286
14	27112134	Alicate pro de punta larga	10	$ 81.928,57	19%	$ 819.286	$ 80.342,86	19%	$ 803.429	$ 81.136	19%	$ 811.357
15	27111615	Almádena	10	$ 49.365,55	19%	$ 493.655	$ 48.410,08	19%	$ 484.101	$ 48.888	19%	$ 488.878
16	27111822	Nivel de aluminio 24"	10	$ 65.126,05	19%	$ 651.261	$ 63.865,55	19%	$ 638.655	$ 64.496	19%	$ 644.958
17	27112304	Cimbra albañil	10	$ 19.407,56	19%	$ 194.076	$ 19.031,93	19%	$ 190.319	$ 19.220	19%	$ 192.197
18	27111518	Amarrador de hierro	10	$ 49.365,55	19%	$ 493.655	$ 48.410,08	19%	$ 484.101	$ 48.888	19%	$ 488.878
19	27112201	Palustre	10	$ 16.802,52	19%	$ 168.025	$ 16.477,31	19%	$ 164.773	$ 16.640	19%	$ 166.399
20	27112202	Llana alisadora	10	$ 23.315,13	19%	$ 233.151	$ 22.863,87	19%	$ 228.639	$ 23.089	19%	$ 230.895
21	27112209	Pala cuadrada N°4	10	$ 72.941,18	19%	$ 729.412	$ 71.529,41	19%	$ 715.294	$ 72.235	19%	$ 722.353
22	27111552	Segueta con marco 12 pulgadas	10	$ 29.957,98	19%	$ 299.580	$ 29.378,15	19%	$ 293.782	$ 29.668	19%	$ 296.681
23	46181704	Casco de seguridad	145	$ 48.193,28	19%	$ 6.988.025	$ 47.260,50	19%	$ 6.852.773	$ 47.727	19%	$ 6.920.399
24	46181504	Guantes carnaza reforzado palma verde	145	$ 23.445,38	19%	$ 3.399.580	$ 22.991,60	19%	$ 3.333.782	$ 23.218	19%	$ 3.366.681

25	46181611	Botas de caucho con puntera	145	$ 96.386,55	19%	$ 13.976.050	$ 94.521,01	19%	$ 13.705.546	$ 95.454	19%	$ 13.840.798
26	46181811	Gafas de seguridad lente claro	145	$ 19.537,82	19%	$ 2.832.983	$ 19.159,66	19%	$ 2.778.151	$ 19.349	19%	$ 2.805.567
27	46181503	Overol de dos piezas en Drill	145	$ 123.739,50	19%	$ 17.942.227	$ 121.344,54	19%	$ 17.594.958	$ 122.542	19%	$ 17.768.592
28	46181901	Tapón oído 32DB desechable	145	$ 3.907,56	19%	$ 566.597	$ 3.831,93	19%	$ 555.630	$ 3.870	19%	$ 561.113
29	46182001	Mascarilla desechable	145	$ 3.256,30	19%	$ 472.164	$ 3.193,28	19%	$ 463.025	$ 3.225	19%	$ 467.595
										SUBTOTAL		**$ 104.710.908**
										IVA		**$ 19.895.073**
										TOTAL		**$ 124.605.981**

Valores que al ser vinculadas en plataforma SECOP II arroja un total de **CIENTO VEINTICUATRO MILLONES SEISCIENTOS CINCO MIL NOVECIENTOS NOVENTA UN PESOS M/CTE ($ 124.605.990),** con IVA incluido, en virtud a las aproximaciones que dicha plataforma realiza.

En este entendido el presupuesto oficial para el presente proceso de selección es hasta por la suma **CIENTO VEINTICUATRO MILLONES SEISCIENTOS CINCO MIL NOVECIENTOS NOVENTA PESOS M/CTE ($ 124.605.990),** con IVA incluido.

Elaboró: Gabriela Ballén- Abogada Economista

Visto Bueno: Nancy Cortes Líder contratación CDAE