ANALISIS DEL SECTOR

Por medio del presente escrito la Subgerencia Administrativa de la E.S.E. Hospital José Cayetano Vásquez de Puerto Boyacá, en atención a lo consagrado en el artículo 24 del Manual Interno de Contratación, deja constancia de los factores que constituyen el Estudio de mercado de la invitación cuyo Objeto será el "SERVICIO DE TRANSPORTE A TODO COSTO PARA EL PROCESO BASADO EN LA ATENCION PRIMARIA EN SALUD DE LA ESE HOSPITAL JOSE CAYETANO VASQUEZ".

El presente análisis económico de oferta tiene como finalidad evaluar la factibilidad financiera y técnica para adelantar un proceso de selección, con miras a la celebración de un contrato cuyo objeto es el SERVICIO DE TRANSPORTE A TODO COSTO PARA EL PROCESO BASADO EN LA ATENCION PRIMARIA EN SALUD DE LA ESE HOSPITAL JOSE CAYETANO VASQUEZ.

Este análisis se enmarca en la necesidad de garantizar que los recursos públicos destinados a este proyecto sean utilizados de manera eficiente, económica y transparente, permitiendo una adecuada planeación contractual y asegurando la concurrencia de oferentes idóneos que garanticen el cumplimiento de los objetivos del proyecto. En particular, se busca determinar si las condiciones del mercado permiten obtener ofertas competitivas y ajustadas a los valores de referencia, que resulten acordes con las exigencias técnicas y presupuestales de la entidad.

En este contexto, se hace imprescindible fundamentar el análisis económico del sector dentro del estudio previo, como herramienta clave para garantizar la adecuada estructuración del proceso contractual. Este análisis permite identificar las condiciones actuales del mercado relacionadas con el objeto del contrato, incluyendo rangos de precios, disponibilidad de proveedores, capacidades técnicas del sector, y aspectos que inciden directamente en la definición del presupuesto oficial, las condiciones contractuales y los criterios de selección. Incluir esta información dentro del estudio previo proporciona soporte técnico, jurídico y financiero las decisiones adoptadas durante la fase de planeación, y permite evidenciar que existe una oferta suficiente y competitiva en el mercado para dar viabilidad al proceso.

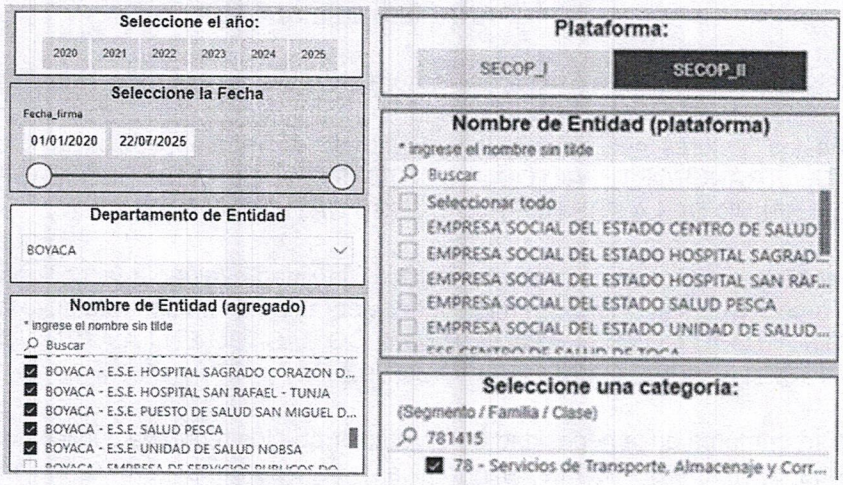
Adicionalmente, el análisis económico del sector contribuye a minimizar riesgos asociados a sobrecostos, desabastecimiento o baja participación de oferentes. Al conocer las dinámicas del sector, la entidad contratante puede anticipar posibles restricciones u oportunidades que influyan en el desarrollo del proceso, permitiendo ajustar de manera oportuna las condiciones de la invitación y los requisitos habilitantes. Esto fortalece la transparencia, promueve la pluralidad de oferentes y aumenta las probabilidades de una contratación exitosa, en concordancia con los principios de economía, planeación y eficiencia establecidos en el Estatuto General de Contratación Pública.

ANALISIS DE LA DEMANDA.

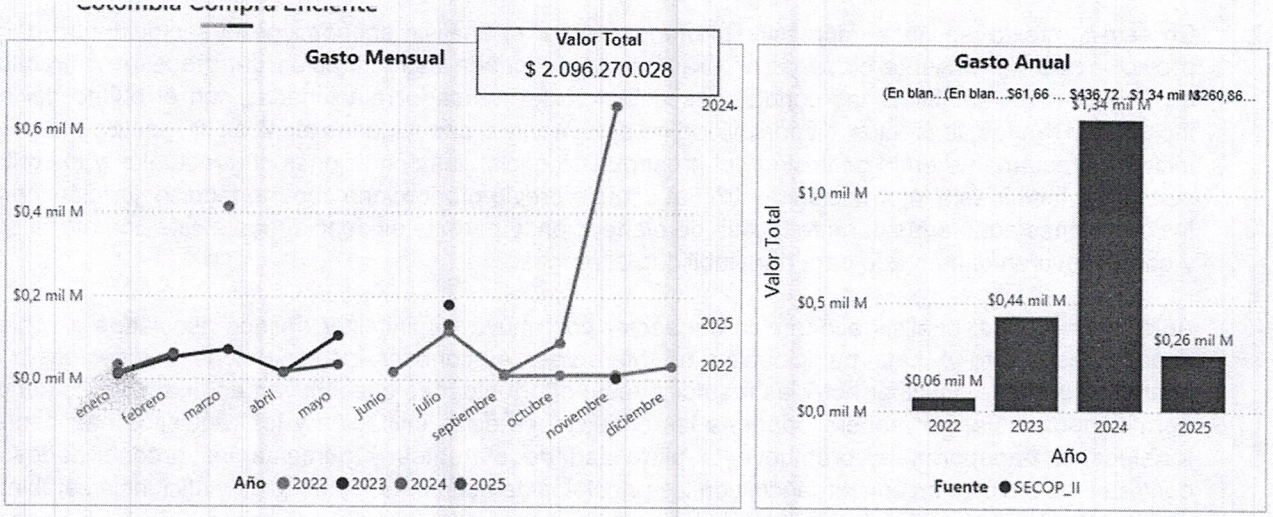
El análisis de la demanda tiene como propósito establecer y justificar la necesidad institucional de adelantar un proceso contractual cuyo objeto es el "SERVICIO DE TRANSPORTE A TODO COSTO PARA EL PROCESO BASADO EN LA ATENCION PRIMARIA EN SALUD DE LA ESE HOSPITAL JOSE CAYETANO VASQUEZ". Este requerimiento responde al compromiso de la entidad de ejecutar en debida forma los recursos girados por el Ministerio de Salud para la atención primaria en salud para le municipio de Puerto Boyacá.

De tal manera que según el MAE el periodo de estudio a consolidar va a ser del año 2020 a 2025, evento que permite evaluar las nociones contractuales provenientes de los contratos ejecutados en dichos periodos en las E.S.E.s del departamento de Boyacá, partiendo del eje para el presente análisis de los indicadores presentes la página de abastecimiento de Colombia compra eficiente respecto de las ESEs del departamento de Boyacá, tal y como se evidencia en las siguientes tablas.

E.S.E. HOSPITAL
JOSÉ CAYETANO VÁSQUEZ
¡SOMOS PARTE DE TU FAMILIA!



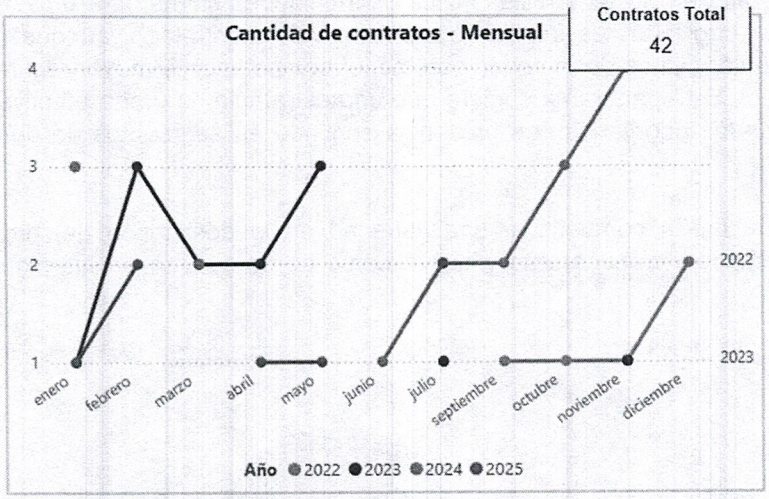
Limitado el estudio se situa el mismo en observancia en las condiciones de movimiento contractual para las ESEs del departamento de Boyacá, como eje de partida para la verificacion de objetos contractuales de los cuales se observan las siguientes graficas:

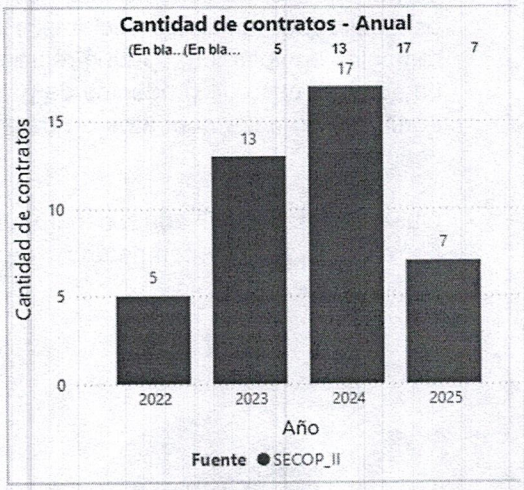


De las cuales se aprecia que según la grafica mensual y anual evidencian un comportamiento variable en la ejecución presupuestal a lo largo de los años analizados. El gasto mensual muestra incrementos significativos en ciertos periodos, como septiembre, destacando el año 2024, lo cual sugiere una concentración de la inversión hacia el cierre del año. En contraste, años como 2020, 2021 y 2022 presentan una distribución más estable, mientras que 2023 tuvo una ejecución intensa en el primer trimestre. El año 2025, con datos parciales hasta julio, muestra un comportamiento ascendente, aunque aún es prematuro establecer una tendencia definitiva.

En cuanto al gasto anual, se observa un crecimiento sostenido entre 2020 y 2024, alcanzando su punto máximo en este último con $1,34 mil millones, lo cual representa un entorno favorable para la presentación de ofertas durante ese periodo. Sin embargo, en 2025 se evidencia una caída considerable en el valor ejecutado, posiblemente por tratarse de un año en curso o por una disminución en el presupuesto asignado. Este panorama sugiere que la planeación de ofertas debe centrarse en los meses de mayor ejecución y en años con mayor disponibilidad de recursos, mientras se mantiene un seguimiento constante sobre la evolución del gasto en 2025.

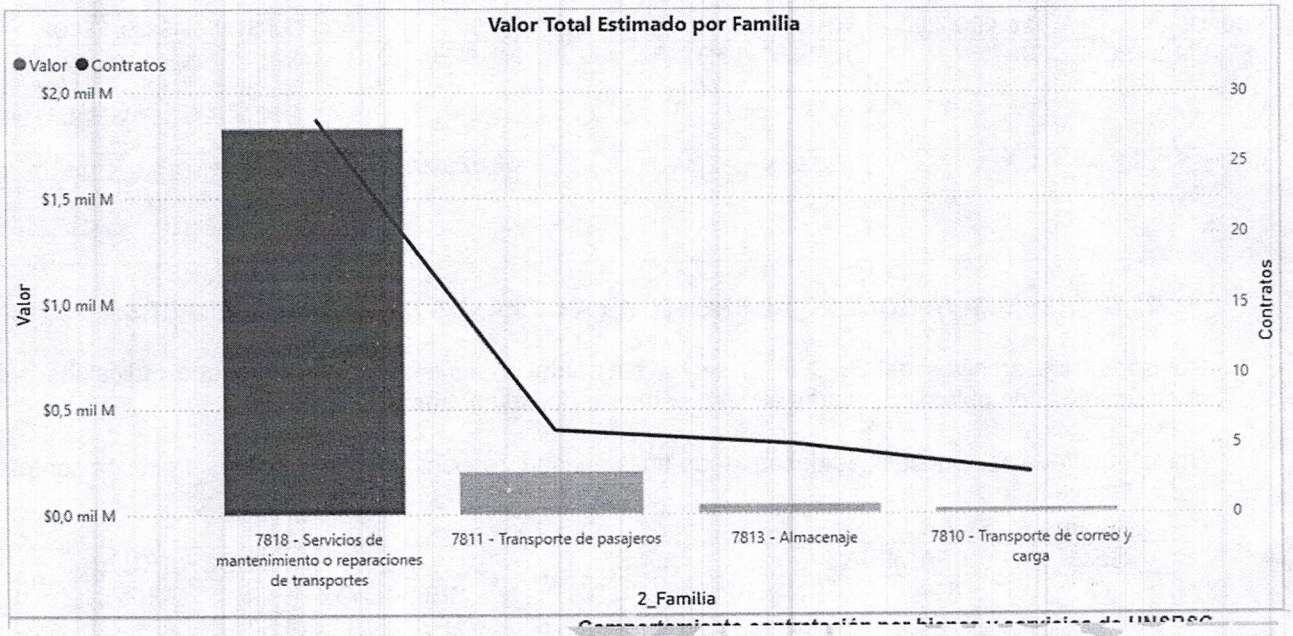
De la volatilidad contractual según el analisis presente, se muestra la existencia de 42 contratos, representados en las siguientes graficas:





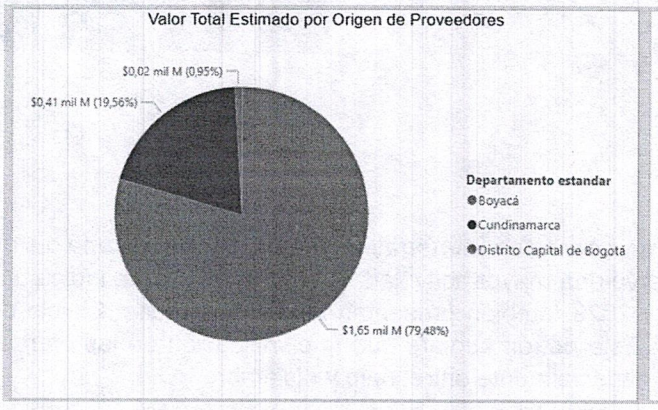
La gráfica de la izquierda muestra la **cantidad de contratos mensuales** por año, revelando una distribución irregular a lo largo del tiempo. En 2024 se observa una mayor actividad, (4 contratos), lo que indica un cierre de año con alta contratación. Los años 2022 y 2023 también presentan picos moderados a inicio de año, mientras que 2025 tienen actividad moderada. Este patrón sugiere que la planificación de las ofertas debe enfocarse en los periodos de mayor ejecución, especialmente entre junio y diciembre.

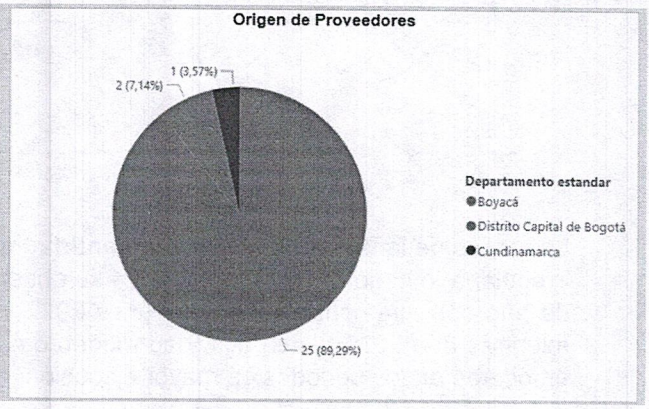
Por otro lado, la gráfica de la derecha resume la **cantidad de contratos anual**, destacando que 2024 fue el año con mayor número de contratos (17), seguido por 2023 (13). El año 2025 registra (2) contratos hasta la fecha, probablemente debido a que aún está en curso. Este comportamiento reafirma la tendencia de crecimiento en la contratación hasta 2024. Estos datos permiten concluir que los años más recientes han ofrecido mejores oportunidades para los proveedores, y que 2024 representa el punto más alto en términos de dinamismo contractual.



Este comportamiento refleja una priorización institucional hacia el servicio de mantenimienot o reparaciones de transportes. La concentración del valor en pocas familias indica oportunidades claras para proveedores especializados en estos sectores. Por otro lado, las familias con menor valor contratado, aunque menos rentables en volumen, pueden representar nichos de mercado con menor competencia y mayor recurrencia, como es el caso de productos de papel. Este panorama sugiere que una estrategia de oferta efectiva debe equilibrar grandes contratos en categorías prioritarias con presencia continua en segmentos de demanda constante.

Que demuestra del analisis para una oferta competitiva, una variedad en la destinacón del provedor, permitiendo la libre competencia de manera transparente y activa como se demuestra en las siguientes graficas:





Fuente:https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiOTk0MWM1MjMtYzhkOS00NDUwLThmOTEtMmRmMTQxNTEyYTczIiwidCI6IjdiMDkwNDFlLTI0NTEtNDlkMC04Y2IxLTc5ZDVlM2Q4YzFiZSIsImMiOjR9

1. ANALISIS DE COSTOS HISTORICOS:

INCLUIR CONTRATOS REALIZADOS POR LA ESE CON OBJETOS SIMILARES

MODALIDAD	Nro. PROCESO	TITULO	VALOR	CONSTANCIAS DEL SECOP
RÉGIMEN ESPECIAL	346-2024	TRANSPORTE EQUIPOS APS	$189.000.000,00	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticePhases/View?PPI=CO1.PPI.33164081&isFromPublicArea=True&isModal=False
RÉGIMEN ESPECIAL	407-2024	RÉGIMEN ESPECIAL	$189.000.000,00	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticePhases/View?PPI=CO1.PPI.34997401&isFromPublicArea=True&isModal=False

2. PERSPECTIVA COMERCIAL FRENTE A LA DEMANDA DE OTRAS ENTIDADES:

Revisados los archivos del SECOP II, se ha sustraído la siguiente información que indica los procesos contractuales con objetos Similares al del presente proceso contractual:

Como resultado de la necesidad desarrollada en la entidad, respecto de los diferentes procesos contractuales para el manejo de:

SEG	FAMILIA	CLASE	DESCRIPCIÓN
78	7814	78141500	SERVICIOS DE ORGANIZACIÓN DE TRANSPORTES

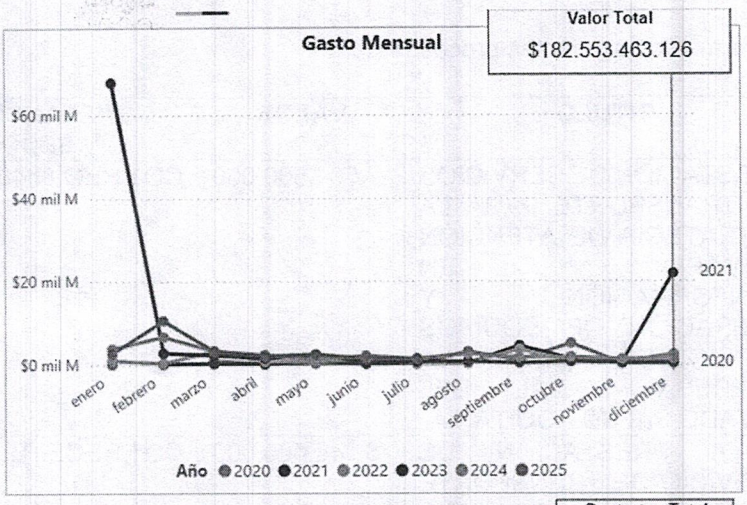
Donde se evidenciaron según la plataforma, los siguientes procesos:

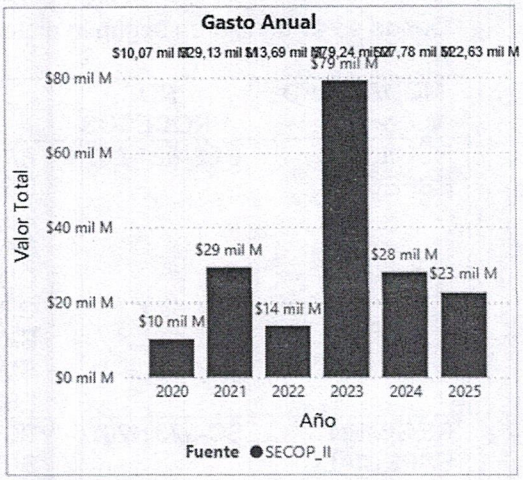
MODALIDAD	NO. PROCESOS	TITULO	VALOR	CONSTANCIAS DEL SECOP
RÉGIMEN ESPECIAL	CPS-084-2025	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TRANSPORTE PARA LA ESTRATEGIA DE ATENCIÓN PRIMARIA EN CONFORMACIÓN Y OPERACIÓN DE EQUIPOS BÁSICOS DE SALUD DE LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO SALUD AQUITANIA.	$94.500.000	CO1.REQ.8540707
RÉGIMEN ESPECIAL	SC-0231-2025	SC-LA PRESTACIÓN DE SERVICIO DE TRANSPORTE ERRESTRE DEL PERSONAL DE SALUD QUE OPERA EN EL MARCO DEL PROYECTO DE IMPLEMENTACIÓN DE LA ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD MEDIANTE LA CONFORMACIÓN Y OPERACIÓN DE EQUIPOS BÁSICOS DE SALUD PARA LA VIGENCIA 2025 DE LA ESE SANTIAGO DE TUNJA	$ 148.000.000	CO1.RECEIPT.28659500
RÉGIMEN ESPECIAL	CS-0038-2024	APOYO LOGISTICO PARA LA EJECUCION DEL PLAN DE INTERVENCIONES COLECTIVAS - PIC SEGÚN CONTRATO INTERADMINISTRATIVO NO 035 DE 3 DE ABRIL DE 2024 CELEBRADO ENTRE LA ESE HOSPITAL DE REPELON Y LA ALCALDIA MUNICIPAL DE REPELON	$ 100.000.000	CO1.RECEIPT.29296995

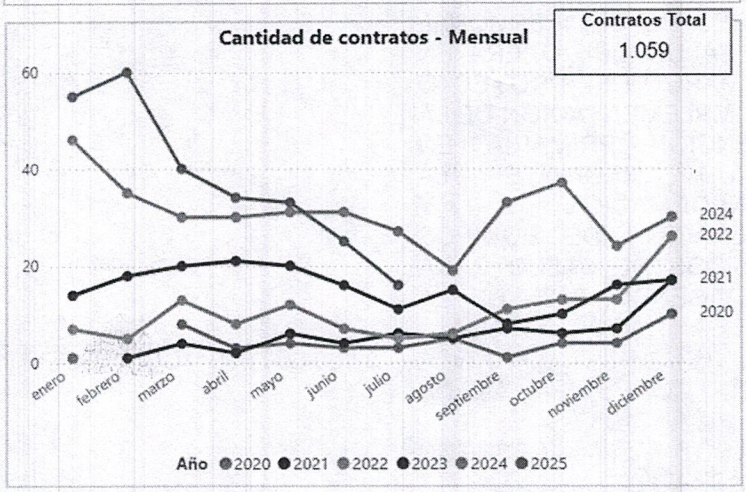
3. ANALIS DE LA OFERTA

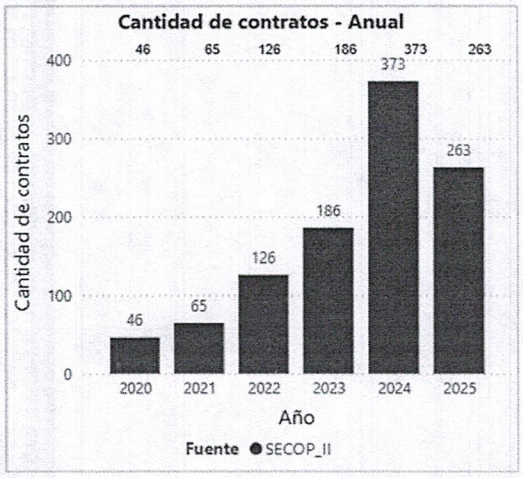
El análisis de la oferta presentado por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente permite observar el comportamiento del gasto y la cantidad de contratos realizados a través de la plataforma SECOP_II entre los años 2020 y 2025. Esta herramienta gráfica brinda una visión consolidada del volumen económico comprometido, los patrones de contratación mensual y anual, así como la participación de proveedores en el mercado público, lo cual es fundamental para la toma de decisiones estratégicas en los estudios previos a la contratación.

E.S.E. HOSPITAL
JOSÉ CAYETANO
VÁSQUEZ
¡SOMOS PARTE DE TU FAMILIA!

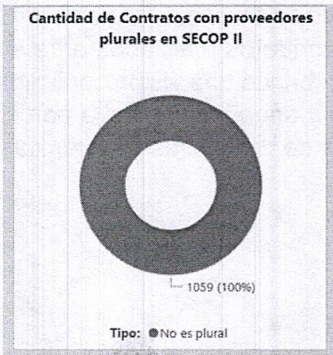


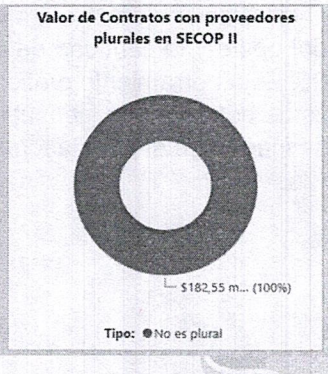


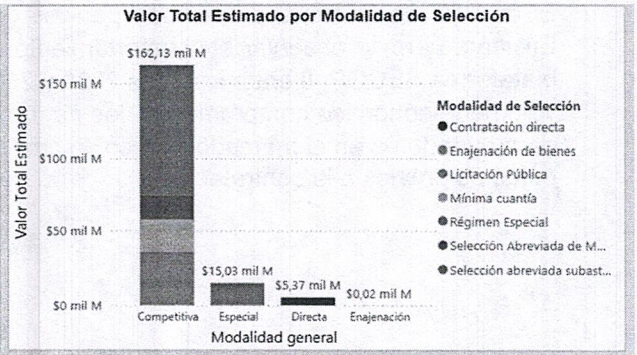




El presente análisis de la oferta, desarrollado por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, permite examinar el comportamiento del mercado público entre los años 2020 y 2025 a través de la plataforma SECOP_II. Con un valor total de contratación de aproximadamente $182 millones y más de 1.059 contratos registrados, se destaca una amplia participación de 358 proveedores. Esta información es clave para identificar tendencias, temporadas de mayor actividad contractual y posibles oportunidades de mercado, lo cual resulta fundamental en la elaboración de estudios previos y toma de decisiones estratégicas.



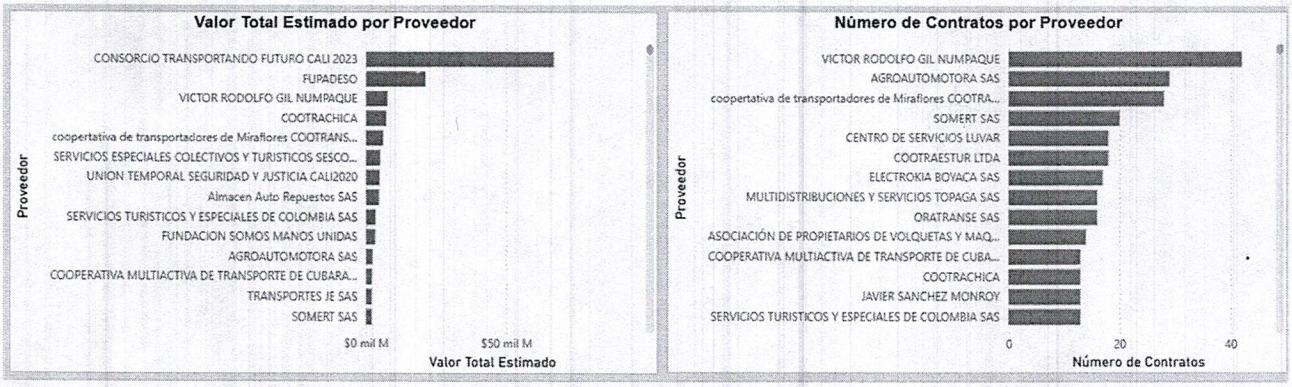




El análisis de las gráficas muestra que la totalidad de los contratos adjudicados en SECOP II no involucraron proveedores plurales, tanto en número de contratos (1,059) como en valor económico (más de $182.55 millones). Esto indica una oferta poco diversificada y una participación limitada de consorcios o uniones temporales, lo que puede afectar negativamente la competencia, innovación y capacidad de negociación dentro de los procesos de contratación pública. Aunque se evidencia el uso predominante de modalidades competitivas de selección, esto no se traduce en una pluralidad de oferentes, lo cual podría estar relacionado con barreras de entrada o escasa articulación entre posibles proveedores.

Por otra parte, el análisis por entidad revela una alta concentración del valor estimado de los contratos en unas pocas instituciones, lo que sugiere que la demanda también está centralizada. Este comportamiento, junto con la ausencia de pluralidad en la oferta, genera un entorno de contratación donde tanto la oferta como la demanda están limitadas a unos pocos actores. Esto puede generar riesgos de dependencia, reducir la presión competitiva sobre precios y calidad, y limitar oportunidades para nuevos proveedores o alianzas estratégicas.

De tal manera que se allega de la información tenida del mae, donde los siguientes datos de oferentes, demostraron mayor influencia en la contratación con los fines de las actividades dispuestos para la presente contratación:



Nota. La presente información no pretende persuadir la estimación de la asignación contractual, dado que los datos se arrojan como referencia para el proceso de transparencia en temas de competencia contractual.

4. COTIZACIONES

Teniendo en cuenta lo anterior y con el fin de determinar el valor del presupuesto oficial se procedió a solicitar cotizaciones a algunos posibles proveedores, llegando a la siguiente conclusión:

			COOTRANSMEDIO		ESCOLTUR		C&O S.A.S		
ÍTEM	DESCRIPCIÓN	CANT. MESES	VALOR MES	VALOR TOTAL	VALOR MES	VALOR TOTAL	VALOR MES	VALOR TOTAL	PROMEDIO
1	SERVICIO DE TRANSPORTE A TODO COSTO ÁREA RURAL PARA EL PROCESO BASADO EN LA ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD DE LA ESE HOSPITAL JOSÉ CAYETANO VÁSQUEZ	5	$ 97.985.850	$ 489.929.250	$ 94.912.848	$ 474.564.240	$ 91.839.846	$ 459.199.230	$ 94.912.848
	TOTAL		$	489.929.250	$	474.564.240	$	459.199.230	$474.564.240

Nota: Las cotizaciones presentadas hacen parte integral del documento y se encuentra anexar al mismo.

5. VALOR COMERCIAL Y VALOR MÁXIMO DE INVERSIÓN

Teniendo en cuenta la idoneidad y experiencia que requieren los servicios objeto del presente contrato, se considera un valor total de **CUATROCIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES QUINIENTOS SESENTA Y CUATRO MIL DOSCIENTOS CUARENTA PESOS M/CTE ($474.564.240,00)** incluido IVA y demás impuestos, tasas, contribuciones, estampillas, transporte y otros gastos que se generen.

Atentamente,

PILAR ORDUZ C.

MARIA DEL PILAR ORDUZ CAAMAÑO
SUBGERENTE ADMINISTRATIVA

Elaboró:
Maria del Pilar Orduz Caamaño / Subgerente administrativa PO

Revisó:
Laura Rivera/ Asesor jurídico HJCV

Aprobó:
Diana Serna/ Jefe oficina jurídica

E.S.E. HOSPITAL
JOSÉ CAYETANO VÁSQUEZ
¡SOMOS PARTE DE TU FAMILIA!