



Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 1 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

San Vicente de Chucurí, Santander, 15 AGO 2025

Doctor:

**OSCAR MAURICIO SANMIGUEL RODRIGUEZ**

Alcalde Municipal

E. S. D.

**ASUNTO: REQUERIMIENTO PROCESO CONTRACTUAL.**

Respetado alcalde,

Cordialmente me permito presentar a su despacho la descripción de la necesidad actual para el proceso contractual “AUNAR ESFUERZOS CON EL FIN DE GARANTIZAR LA ATENCIÓN INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES DE LOS NIVELES I Y II DEL SISBEN EN CONDICIÓN DE VULNERABILIDAD, AISLAMIENTO O CARENCIA DE SOPORTE SOCIAL, ATENDIDOS EN EL CENTRO DE BIENESTAR HOGAR DEL ANCIANO MUNICIPIO DE SAN VICENTE DE CHUCURÍ, SANTANDER, RECAUDO DEL 30% ESTAMPILLA PRO- HOGAR DEL ANCIANO.” y demás información que permite analizar la viabilidad del proyecto que dé solución a esta necesidad.

**1. JUSTIFICACION**

Al Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander, como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado, le corresponde prestar los servicios públicos, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las Leyes.

Para lograr tales propósitos, la Constitución Política en el artículo 339 estableció;

*(...) “Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo”.*

En cumplimiento al anterior precepto constitucional, la Administración Municipal de San Vicente de Chucurí, Santander, elaboró y adoptó el Plan de Desarrollo para el periodo constitucional 2024 - 2027 denominado “**HAGÁMOSLO POR SAN VICENTE 2024-2027**”, mediante acuerdo municipal No. 012 de mayo 30 de 2024, el cual establece:

**Línea Estratégica:** ¡HAGÁMOSLO! POR UN SAN VICENTE LÍDER, PROTEGIDO E INCLUSIVO

**Sector:** INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN

**Objetivo:** Garantizar el acceso equitativo a servicios de atención integral, inclusivos y de calidad para la población con discapacidad y personas mayores, promoviendo su autonomía, bienestar y participación plena en la sociedad

**Programa:** Atención integral de población en situación permanente de desprotección social y/o familiar

**Meta de Producto:** Garantizar la atención integral a través de convenios interadministrativos para el funcionamiento de los programas de Hogar de Bienestar y de los programas Centros Vida para los adultos mayores más vulnerables del Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander.

**Indicador de Producto:** Adultos mayores atendidos con servicios integrales





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 2 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

Código banco de proyectos: 20250000002944

## 2. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD

La Constitución Política de Colombia, establece:

**Artículo 13:** Estado protegerá especialmente a las personas en su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancias de debilidad manifiesta.

**Artículo 46:** El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria.

El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia.

**Artículo 209:** La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

**Artículo 355.** Ninguna de las ramas u órganos del poder público podrá decretar auxilios o donaciones en favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado.

El Gobierno, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal podrá, con recursos de los respectivos presupuestos, celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. El Gobierno Nacional reglamentará la materia.

**Artículo 366:** El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.

Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.

En concordancia con el precepto Constitucional y al tenor de lo establecido en el numeral 7 del artículo 6° de la Ley 1551 de 2012, que modificó el artículo 3° de la Ley 136 de 1994, al Municipio le corresponde entre otras:

“Procurar la solución de las necesidades básicas insatisfechas de los habitantes del municipio, en lo que sea de su competencia, con especial énfasis en los niños, las niñas, los adolescentes, las mujeres cabeza de familia, las personas de la tercera edad, las personas en condición de discapacidad y los demás sujetos de especial protección constitucional”.





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 3 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

La Ley 687 de 2001, por medio de la cual se modifica la Ley 48 de 1986, que autoriza la emisión de una estampilla pro-dotación y funcionamiento de los Centros de Bienestar del Anciano, instituciones y centros de vida para la tercera edad, se establece su destinación y se dictan otras disposiciones., establece:

**Artículo 1°.** Modificado por el artículo 217 de la ley 1955 de 2019, el cual quedará así: Autorízase a las asambleas departamentales y a los concejos distritales y municipales para emitir una estampilla, la cual se llamará Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor, como recurso de obligatorio recaudo para concurrir con las entidades territoriales en la construcción, instalación, mantenimiento, adecuación, dotación y funcionamiento de Centros de Bienestar, Centros de Protección Social, Centros Vida y otras modalidades de atención y desarrollo de programas y servicios sociales dirigidos a las personas adultas mayores, en sus respectivas jurisdicciones. El producto de dichos recursos se destinará en un 70% para la financiación de los Centros Vida y el 30% restante, al financiamiento de los Centros de Bienestar o Centros de Protección Social del adulto mayor, sin perjuicio de los recursos adicionales que puedan gestionarse a través de otras fuentes como el Sistema General de Regalías, el Sistema General de Participaciones, el sector privado y la cooperación internacional, principalmente.

**Parágrafo 1°.** El recaudo de la estampilla será invertido por la gobernación, alcaldía o distrito en los Centros de Bienestar, Centros de Protección Social, Centro Vida y otras modalidades de atención dirigidas a las personas adultas mayores de su jurisdicción, en proporción directa al número de adultos mayores con puntaje Sisbén menor al corte establecido por el programa y en condición de vulnerabilidad.

**Parágrafo 2°.** De acuerdo con las necesidades de apoyo social de la población adulto mayor en la entidad territorial, los recursos referidos en el presente artículo podrán destinarse en las distintas modalidades de atención, programas y servicios sociales dirigidos a las personas adultas mayores, siempre que se garantice la atención en condiciones de calidad, frecuencia y número de personas atendidas en los Centros Vida, Centros de Bienestar o Centros de Protección Social, los cuales no deben ser inferiores a las de la vigencia inmediatamente anterior.

**Parágrafo 3°.** Los departamentos y distritos reportarán semestralmente, conforme lo determine el Ministerio de Salud y Protección Social o la entidad que haga sus veces, la información sobre la implementación de la Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor en su jurisdicción.

**Artículo 5. Responsabilidad.** <Artículo modificado por el artículo 16 de la Ley 1850 de 2017. El nuevo texto es el siguiente:> El Gobernador o el Alcalde municipal o Distrital será el responsable de sus recursos recaudados por la estampilla en el desarrollo de los programas que se deriven de su inversión en la respectiva jurisdicción, dando cumplimiento a lo relacionado en su plan de desarrollo para el grupo poblacional al que se refiere la presente ley, y delegará en la dependencia competente, la ejecución de los proyectos que componen los Centros Vida, Centros de Bienestar del Anciano y Granjas para adulto mayor, creando todos los sistemas de información que permitan un seguimiento completo de la gestión realizada por estos.

**Parágrafo.** La ejecución de los recursos en los departamentos, distritos y municipios se podrá realizar a través de convenios con entidades reconocidas para el manejo de los Centros Vida, Centros de Bienestar del Anciano y Granjas para adulto mayor, no obstante, estos deberán prever dentro de su estructura administrativa la unidad





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 4 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

encargada de su seguimiento y control como estrategia de una política pública orientada a mejorar las condiciones de vida de las personas de tercera edad.

#### **Servicios mínimos que ofrecerá el Centro de Bienestar.**

- 1) Alimentación que asegure la ingesta necesaria, a nivel proteico-calórico y de micronutrientes que garanticen buenas condiciones de salud para el adulto mayor, de acuerdo con los menús que, de manera especial para los requerimientos de esta población, elaboren los profesionales de la nutrición. Para el cumplimiento de lo anteriormente relacionado el Municipio establece una minuta patrón, basada en los lineamientos técnicos del instituto colombiano de bienestar familiar para que el contratista asociado cumpla con los requerimientos mínimos en el gramaje allí establecido, con los cuales el municipio considera que se asegura la ingesta necesaria mejorando las condiciones del menú que anteriormente se ha venido ejecutando, toda vez que se requiere una atención especial de los adultos mayores que se encuentran en aislamiento preventivo obligatorio, minuta que se anexa al expediente contractual.
- 2). Orientación Psicosocial. Prestada de manera preventiva a toda la población objetivo, la cual persigue mitigar el efecto de las patologías de comportamiento que surgen en la tercera edad y los efectos a las que ellas conducen. Estará a cargo de profesionales en psicología y trabajo social. Cuando sea necesario, los adultos mayores serán remitidos a las entidades de la seguridad social para una atención más específica.
- 3). Atención Primaria en Salud. La cual abarcará la promoción de estilos de vida saludable, de acuerdo con las características de los adultos mayores, prevención de enfermedades, detección oportuna de patologías y remisión a los servicios de salud cuando ello se requiera. Se incluye la atención primaria, entre otras, de patologías relacionadas con la malnutrición, medicina general, geriatría y odontología, apoyados en los recursos y actores de la Seguridad Social en Salud vigente en Colombia, en los términos que establecen las normas correspondientes.
- 4). Aseguramiento en Salud. Será universal en todos los niveles de complejidad, incluyendo a los adultos mayores dentro de los grupos prioritarios que define la seguridad social en salud, como beneficiarios del régimen subsidiado.
- 5). Capacitación en actividades productivas de acuerdo con los talentos, gustos y preferencias de la población beneficiaria.
- 6). Deporte, cultura y recreación, suministrado por personas capacitadas
- 7). Promoción del trabajo asociativo de los adultos mayores para la consecución de ingresos, cuando ello sea posible.
- 8) Promoción de la constitución de redes para el apoyo permanente de los Adultos Mayores
- 9). Uso de Internet, con el apoyo de los servicios que ofrece Compartel, como organismo de la conectividad nacional.
- 10). Auxilio Exequial mínimo de 1 salario mínimo mensual vigente, de acuerdo con las posibilidades económicas.
- 11) Informar al Municipio en caso de muerte o fallecimiento de los beneficiarios a la Secretaría de Desarrollo Social Comunitario con el fin de vincular a los adultos mayores priorizados para recibir los servicios, que para efectos del presente convenio corresponde a (70) cupos.
- 12) Atender a la población adulto mayor del casco urbano del Municipio que le sean asignados por parte de la secretaria de Desarrollo Social Comunitario, conforme a la lista de priorizados.
- 13) Velar porque no se presente duplicidad en la prestación del servicio a una misma persona beneficiaria del programa.





- 14) Acatar las indicaciones suministradas por la Secretaría de Desarrollo Social Comunitario para el mejoramiento y calidad del servicio en beneficio de la población atendida.
- 15) Garantizar el alojamiento para la población beneficiaria en el presente convenio que corresponde a 70 cupos.
- 16) Presentar para aprobación de la oficina gestora la respectiva minuta de alimentación que se desarrollará durante la prestación del servicio.

**Artículo 7º.** Las entidades territoriales autorizadas por las asambleas departamentales, concejos distritales y municipales que adopten la estampilla y recauden los fondos provenientes de los actos que se lleguen a gravar, podrán suscribir convenios con entidades de naturaleza privada, sin ánimo de lucro, que desarrollen en su objeto y finalidad, actividades encaminadas a protección y asistencia de las personas de la tercera edad.

**Artículo 8º.** El control fiscal previsto en la Constitución y la ley será ejercido por las correspondientes contralorías de jurisdicción de cada entidad territorial, y cuando no existiere, por la entidad que supla o cumpla el respectivo control fiscal.

La Ley 1251 de 2008, “por la cual se dictan las normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores”; establece las políticas que se deben tener en cuenta en el proceso de envejecimiento, planes y programas por parte del estado, la sociedad civil, la familia y regular el funcionamiento de las instituciones que prestan servicios de atención y desarrollo integral de las personas en su vejez de conformidad con el artículo 46 de la Constitución Nacional, la declaración de los derechos humanos de 1948 y diversos tratados y convenios internacionales suscritos por Colombia. El estado garantiza los servicios de seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia.

La Ley 1315 2009, “por medio de la cual se establecen las condiciones mínimas que dignifiquen la estadía de los adultos mayores en los centros de protección social para el adulto mayor, centros de día para adulto mayor o centro vida, e instituciones de atención”, contempla las siguientes definiciones:

**Artículo 20. Definiciones.** En la aplicación de la presente ley se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

**Adulto Mayor.** Es aquella persona que cuenta con sesenta (60) años de edad o más.

**Centros de Protección Social para el Adulto Mayor.** Instituciones de Protección destinadas al ofrecimiento de servicios de hospedaje, de bienestar social y cuidado integral de manera permanente o temporal a adultos mayores.

**Centros de Día para Adulto Mayor.** Instituciones destinadas al cuidado, bienestar integral y asistencia social de los adultos mayores que prestan sus servicios en horas diurnas.

**Instituciones de Atención.** Instituciones públicas, privadas o mixtas que cuentan con infraestructura físicas (propias o ajenas) en donde se prestan servicios de salud o asistencia social y, en general, las dedicadas a la prestación de servicios de toda índole que beneficien al adulto mayor en las diversas esferas de su promoción personal como sujetos con derechos plenos.





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 6 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

La ley 1850 de 2017, Por medio de la cual se establecen medidas de protección al adulto mayor en Colombia, se modifican las Leyes 1251 de 2008, 1315 de 2009, 599 de 2000 y 1276 de 2009, se penaliza el maltrato intrafamiliar por abandono y se dictan otras disposiciones, establece lo siguiente:

**Artículo 16.** Modifíquese el artículo 8o de la Ley 1276 de 2009. A través del cual se modifica el artículo 5o de la Ley 687 de 2001, el cual quedará así:

**Artículo 8.** Modifíquese el artículo 5 de la Ley 687 de 2001, el cual quedará así:  
**Responsabilidad.** El Gobernador o el Alcalde municipal o Distrital será el responsable de sus recursos recaudados por la estampilla en el desarrollo de los programas que se deriven de su inversión en la respectiva jurisdicción, dando cumplimiento a lo relacionado en su plan de desarrollo para el grupo poblacional al que se refiere la presente ley, y delegará en la dependencia competente, la ejecución de los proyectos que componen los Centros Vida, Centros de Bienestar del Anciano y Granjas para adulto mayor, creando todos los sistemas de información que permitan un seguimiento completo de la gestión realizada por estos.

**Parágrafo.** La ejecución de los recursos en los departamentos, distritos y municipios se podrá realizar a través de convenios con entidades reconocidas para el manejo de los Centros Vida, Centros de Bienestar del Anciano y Granjas para adulto mayor, no obstante, estos deberán prever dentro de su estructura administrativa la unidad encargada de su seguimiento y control como estrategia de una política pública orientada a mejorar las condiciones de vida de las personas de tercera edad.

Que el decreto 092 de 2017, “Por el cual se reglamenta la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso 2 del artículo 355 de la Constitución Política”, establece:

**Artículo 1. Objeto.** El objeto del presente decreto es reglamentar la forma como el Gobierno nacional, departamental, distrital y municipal contrata con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, para impulsar programas y actividades de interés público de acuerdo con el Plan Nacional o los planes seccionales de Desarrollo, en los términos del artículo 355 de la Constitución Política.

**Artículo 2. Procedencia de la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad.** Las Entidades Estatales del Gobierno nacional, departamental, distrital y municipal pueden contratar con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad en los términos del artículo 355 de la Constitución Política y del presente decreto, siempre que el Proceso de Contratación reúna las siguientes condiciones:

b) Que el contrato no comporte una relación conmutativa en el cual haya una contraprestación directa a favor de la Entidad Estatal, ni instrucciones precisas dadas por esta al contratista para cumplir con el objeto del contrato, y estas Entidades Estatales pueden contratar con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad en los términos del presente decreto, previa autorización expresa de su representante legal para cada contrato en particular que la Entidad Estatal planea suscribir bajo esta modalidad. El representante legal de la Entidad Estatal no podrá delegar la función de otorgar esta autorización.





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 7 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

La Entidad Estatal deberá acreditar en los Documentos del Proceso la autorización respectiva.

**Artículo 30. Reconocida idoneidad.** La entidad sin ánimo de lucro es de reconocida idoneidad cuando es adecuada y apropiada para desarrollar las actividades que son objeto del Proceso de Contratación y cuenta con experiencia en el objeto a contratar. En consecuencia, el objeto estatutario de la entidad sin ánimo de lucro le deberá permitir a esta desarrollar el objeto del Proceso de Contratación que adelantará la Entidad Estatal del Gobierno nacional, departamental, distrital y municipal.

Los adultos mayores constituyen un grupo con características epidemiológicas distintivas, que conllevan a mayor fragilidad, morbilidad y donde los aspectos nutricionales resultan relevantes. Si bien, buena parte del estado de salud en edades avanzadas se ve influenciado por las condiciones y estilos de vida adoptados en la infancia y la juventud, es común observar en este grupo etéreo dificultades para realizar una alimentación adecuada acorde con sus necesidades nutricionales.

Según estudios las deficiencias nutricionales en general son atribuidas a cambios en los procesos de ingestión, digestión y absorción de nutrientes, debido a alteraciones en diferentes niveles del aparato digestivo. En la vejez el apetito disminuye frecuentemente a causa de la disminución del sentido del gusto, el olfato, la dentadura deficiente, fármacos administrados, la depresión y aislamiento social, que implica el tener que comer solo, y a una reducción en la variedad de alimentos, asociada con una menor disponibilidad de los mismos por las condiciones económicas y sociales que afectan a este grupo de edad.

En atención a las consultas realizadas por la Secretaría De Desarrollo Social Comunitario y el análisis del comportamiento demográfico se identifica a los adultos mayores como las personas de 60 años o más, tomando como referencia la base de datos generada por el Departamento Nacional de Planeación, con la información de las personas encuestadas con el cuestionario del nuevo SISBEN para los cuales se utilizaron los rangos de selección con corte a octubre de 2024, se determina que existe un promedio de 1.050 adultos mayores en el casco urbano del Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander, que cumplen condiciones para ser beneficiarios del Centro de bienestar, razón por la cual se requiere el servicio de un Centro de bienestar dentro de la jurisdicción para la atención integral de los adultos mayores y que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad de acuerdo a la capacidad presupuestal del municipio con los recursos con destinación específica para atender esta población.

En contexto con lo anterior, se evidencia la necesidad de ampliar la cobertura de atención para adultos mayores en el Centro de Bienestar del municipio de San Vicente de Chucurí, Santander debido a los siguientes factores

1. Crecimiento Demográfico de la Población Mayor: La población de adultos mayores en el municipio ha experimentado un aumento progresivo, y se proyecta que esta tendencia continúe en los próximos años debido al envejecimiento de la población. Según los últimos datos censales, el porcentaje de personas mayores de 60 años ha crecido, lo que indica la necesidad de ampliar los servicios para cubrir a un mayor número de personas que requieren atención especializada.

2. Mayor Demanda de Servicios de Atención: Con el paso del tiempo, las necesidades de atención integral para los adultos mayores (en áreas de salud, alimentación, recreación, etc.) se incrementan, lo que genera una mayor demanda de servicios de calidad. Ampliar la





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 8 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

cobertura permitirá atender adecuadamente a un mayor número de adultos mayores que no están siendo beneficiados con los servicios existentes.

3. **Prevención y Mejora de la Calidad de Vida:** El aumento de la cobertura no solo responde a un crecimiento numérico, sino también a la necesidad de proporcionar un entorno adecuado para el envejecimiento digno. Con una mayor cobertura, se podrá ofrecer servicios preventivos, psicológicos y de acompañamiento que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los adultos mayores, reduciendo los riesgos de enfermedades y complicaciones asociadas al envejecimiento.

4. **Cumplimiento con Políticas Públicas y Normativas:** A nivel estatal y nacional, existen políticas públicas que promueven el fortalecimiento de los derechos de los adultos mayores y la implementación de servicios que les garanticen bienestar. Ampliar la cobertura de atención es una manera de alinearse con estas políticas, asegurando que más personas mayores tengan acceso a los servicios necesarios para su desarrollo integral.

5. **Respuesta a Necesidades Específicas de la Comunidad:** Muchos adultos mayores en el municipio presentan condiciones de vulnerabilidad, tales como enfermedades crónicas, aislamiento social o situaciones económicas precarias. Extender la cobertura de los servicios permitirá llegar a estos grupos más vulnerables y garantizarle acceso a atención integral.

En conclusión, ampliar la cobertura de atención de adultos mayores de 60 a 70 beneficiarios es una medida necesaria para dar respuesta a las crecientes demandas de la población, mejorar su calidad de vida y cumplir con los estándares de atención establecidos por las políticas públicas en materia de envejecimiento.

En consecuencia, es imperioso que el Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander, adelante las acciones para brindarle protección a los adultos mayores y que cumplan con los requisitos para ser beneficiarios del programa centro de bienestar en el casco urbano, para lo cual se realiza el análisis de las siguientes alternativas, para el alcance del programa según la necesidad actual, así:

- ✓ **Alternativa 1.** Revisar si el municipio cuenta con la infraestructura para desarrollar directamente el servicios de Centro de bienestar en área rural y urbana, así como con el talento y recurso humano en la planta de personal o contratos de prestación de servicios con la disponibilidad de personal para tal propósito, para lo cual, se constata que a la fecha se cuenta solo con inmueble en el sector urbano y parte de la dotación para funcionar, ni tampoco con el 100% de los elementos para funcionar, ni con la capacidad operativa para funcionar como es el personal requerido para desarrollar este programa directamente.
- ✓ **Alternativa 2:** Contratar el personal para la prestación de servicios, arriendo de inmueble en el sector rural y de suministro de los elementos requeridos de acuerdo a los parámetros del programa centro de bienestar para dar cumplimiento al mismo en el Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander, en el área urbana y rural, para lo cual, se requiere de una mayor disponibilidad del recurso teniendo en cuenta que los contratos que deberían adelantar el contratista tendrá utilidad, siendo oneroso para la Administración Municipal y menos alcance del programa representó en un menor beneficio del mismo para el adulto mayor.
- ✓ **Alternativa 3.** Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y económicos





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 9 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

para garantizar el apoyo y asistencia a adultos mayores en condición de vulnerabilidad, aislamiento o carencia de soporte social a través del centro de bienestar en el área urbana del Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander, a través de un convenio reconocida como Centro de bienestar, garantizando un mayor alcance con relación a beneficiarios, actividades a desarrollar y plazo a través del proyecto de interés para esta población vulnerable, teniendo en cuenta que las partes aportan recursos con un propósito común como es el bienestar de los adultos mayores beneficiarios de este programa en el Municipio.

Que, una vez analizadas las alternativas, se concluye que la **Alternativa 3** es la viable técnica, jurídica, administrativa, financiera y económicamente para el municipio, y con el propósito de dar solución a la necesidad antes expuesta, se deben adelantar las acciones requeridas para realizar un convenio interinstitucional de asociación con el objeto de aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y económicos para garantizar el apoyo y asistencia a adultos mayores en condición de vulnerabilidad, aislamiento o carencia de soporte social a través del centro de bienestar en el área urbana del Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander, con una Entidad sin ánimo de lucro habilitada y reconocida idoneidad como centro de bienestar, en concordancia con el parágrafo de artículo 50 de la Ley 687 de 2001, el artículo 355 de la Constitución Nacional, resolución 055 de 2018 y decreto 092 de 2017, que dé solución a la necesidad antes expuesta, garantizando el alcance del proyecto que contribuyen al bienestar general y cumplimiento de los fines del Estado con relación del sector población vulnerable.

En relación con dicha norma, la Corte Constitucional ha señalado que la misma le ha otorgado a las entidades estatales para que con observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución pueden celebrar contratos de asociación con personas jurídicas de derecho privado o participen en la creación de personas jurídicas de este carácter para desarrollar actividades propias de "*los cometidos y funciones*" que la ley asigna a las entidades estatales, no vulnera en nada la Carta Política, por cuanto se trata simplemente de un instrumento que el legislador autoriza utilizar para el beneficio colectivo, es decir, en interés general y, en todo caso, con acatamiento a los principios que rigen la actividad administrativa del Estado.

La Corte Constitucional, en jurisprudencia reiterada, ha afirmado que el inciso 2 del artículo 355 de la Constitución Política contempló un mecanismo de excepción para que las entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad reciban aportes del Estado para realizar actividades que contribuyan al bienestar general y cumplir los fines del Estado Social de Derecho.

Las Entidades Estatales están facultadas para celebrar convenios de asociación para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquellas la ley.

El convenio no comporta una relación conmutativa en el cual haya una contraprestación directa a favor del Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander, ni instrucciones precisas dadas a la Entidad sin Ánimo de Lucro – ESAL para cumplir con el objeto del contrato.

El convenio interinstitucional de asociación a suscribir en desarrollo del artículo 355 de la Constitución Política y el Decreto 092 de 2017 no genera cargas equivalentes o recíprocas y por tanto el Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander no instruirá a la entidad privada sin ánimo de lucro para desarrollar los programas o actividades a ejecutar.





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 10 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

El convenio de asociación a celebrar con entidad sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad y habilitada como Centro de bienestar y el Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander es para el desarrollo conjunto de actividades relacionadas con los cometidos y funciones asignadas a la Entidad Territorial por la ley de acuerdo a lo establecido en la resolución 055 de 2018 y parágrafo de artículo 50 de la Ley 687 de 2001 modificado por el artículo 8 de la ley 1276 de 2009, el cual fue modificado por el artículo 16 de la ley 1850 de 2017.

La Administración Municipal pretende desarrollar los programas del plan de desarrollo en beneficio de la población vulnerable en el Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander, en colaboración con una Entidad Sin Ánimo de Lucro – ESAL habilitada como Centro de bienestar, con el propósito de mejorar el alcance e impacto del programa teniendo en cuenta que estas entidades deben contar con experiencia y reconocida idoneidad, reduciendo el riesgo en la ejecución de los recursos porque lo que se trata es de la financiación para garantizar la atención integral de los adultos mayores en condición de vulnerabilidad.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Sentencia de Jun/04/93 Exp. 2138 del Concejo de Estado los contratos que celebren las entidades por utilidad pública y también los de convenios de asociación deben observar las siguientes condiciones: 1) *Que se trate de entidades sin ánimo de lucro.* 2) *Que sean de reconocida idoneidad.* 3) *Que los contratos tengan por objeto el impulso de programas y actividades de interés público.*

De acuerdo con lo anterior, la Administración Municipal con el propósito de satisfacer la necesidad requiere suscribir un convenio para “AUNAR ESFUERZOS CON EL FIN DE GARANTIZAR LA ATENCIÓN INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES DE LOS NIVELES I Y II DEL SISBEN EN CONDICIÓN DE VULNERABILIDAD, AISLAMIENTO O CARENCIA DE SOPORTE SOCIAL, ATENDIDOS EN EL CENTRO DE BIENESTAR HOGAR DEL ANCIANO MUNICIPIO DE SAN VICENTE DE CHUCURÍ, SANTANDER, RECAUDO DEL 30% ESTAMPILLA PRO- HOGAR DEL ANCIANO.”, de conformidad con los servicios, especificaciones y cantidades señaladas en el convenio y demás documentos que lo establezcan, de los cuales cada una de las partes se vinculará con un aporte económico o en especie que permita cumplir con el objeto del mismo.

### **3. ACTIVIDADES REQUERIDAS**

Las actividades del convenio con una asociación sin ánimo de lucro constituida como centro de bienestar, es desarrollar la canasta mínima de servicios definida en el artículo 6 de la Ley 687 de 2001 modificado por el artículo 11 de la Ley 1276 de 2009, así:

3.1 Alimentación que asegure la ingesta necesaria, a nivel proteico-calórico y de micronutrientes que garanticen buenas condiciones de salud para el adulto mayor, de acuerdo con los menús que, de manera especial para los requerimientos de esta población, elaboren los profesionales de la nutrición. Para el cumplimiento de lo anteriormente relacionado el Municipio establece una minuta patrón, basada en los lineamientos técnicos del instituto colombiano de bienestar familiar para que el contratista asociado cumpla con los requerimientos mínimos en el gramaje allí establecido, con los cuales el municipio considera que se asegura la ingesta necesaria mejorando las condiciones del menú que anteriormente se ha venido ejecutando, toda vez que se requiere una atención especial de los adultos mayores que se encuentran en aislamiento preventivo obligatorio, minuta que se anexa al expediente contractual.

3.2 Orientación Psicosocial. Prestada de manera preventiva a toda la población objetivo, la cual persigue mitigar el efecto de las patologías de comportamiento que surgen en la





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 11 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

tercera edad y los efectos a las que ellas conducen. Estará a cargo de profesionales en psicología y trabajo social. Cuando sea necesario, los adultos mayores serán remitidos a las entidades de la seguridad social para una atención más específica.

3.3 Atención Primaria en Salud. La cual abarcará la promoción de estilos de vida saludable, de acuerdo con las características de los adultos mayores, prevención de enfermedades, detección oportuna de patologías y remisión a los servicios de salud cuando ello se requiera. Se incluye la atención primaria, entre otras, de patologías relacionadas con la malnutrición, medicina general, geriatría y odontología, apoyados en los recursos y actores de la Seguridad Social en Salud vigente en Colombia, en los términos que establecen las normas correspondientes.

3.4. Aseguramiento en Salud. Será universal en todos los niveles de complejidad, incluyendo a los adultos mayores dentro de los grupos prioritarios que define la seguridad social en salud, como beneficiarios del régimen subsidiado.

3.5 Capacitación en actividades productivas de acuerdo con los talentos, gustos y preferencias de la población beneficiaria.

3.6. Deporte, cultura y recreación, suministrado por personas capacitadas

3.7. Promoción del trabajo asociativo de los adultos mayores para la consecución de ingresos, cuando ello sea posible.

3.8 Promoción de la constitución de redes para el apoyo permanente de los Adultos Mayores

3.9. Uso de Internet, con el apoyo de los servicios que ofrece Compartel, como organismo de la conectividad nacional.

3.10 Auxilio Exequial mínimo de 1 salario mínimo mensual vigente, de acuerdo con las posibilidades económicas.

3.11 Informar al Municipio en caso de muerte o fallecimiento de los beneficiarios a la Secretaría de Desarrollo Social Comunitario con el fin de vincular a los adultos mayores priorizados para recibir los servicios, que para efectos del presente convenio corresponde a (70) cupos.

3.12 Atender a la población adulto mayor del casco urbano del Municipio que le sean asignados por parte de la Secretaria de Desarrollo Social Comunitario, conforme a la lista de priorizados.

3.13 Velar porque no se presente duplicidad en la prestación del servicio a una misma persona beneficiaria del programa.

3.14 Acatar las indicaciones suministradas por la Secretaría de Desarrollo Social Comunitario para el mejoramiento y calidad del servicio en beneficio de la población atendida.

3.15 Garantizar el alojamiento para la población beneficiaria en el presente convenio que corresponde a 70 cupos.

3.16 Presentar para aprobación de la oficina gestora la respectiva minuta de alimentación que se desarrollará durante la prestación del servicio.

### 3. CLASIFICACIÓN UNSPSC

Clasificación UNSPSC	Descripción
90101501	Restaurantes
94131607	Organizaciones de asistencia a los adultos mayores
85121608	Servicios de psicología
85122101	Servicios de fisioterapia
85121606	Servicios geriátricos
90152101	Servicios de asistencia personal





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 12 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

Clasificación UNSPSC	Descripción
85151601	Servicios de programación de la nutrición
85101601	Servicios de enfermería
84131600	Seguros de vida, salud y accidentes
94131607	Organizaciones de asistencia a los adultos mayores
14111828	Papelería comercial membretada
47131700	Suministros para aseos
80111623	Servicios temporales de compras y logísticas

#### 4. EXPERIENCIA REQUERIDA

---

De acuerdo a la necesidad a satisfacer la entidad requiere que la ESAL acredite experiencia suficiente que permita evaluar el éxito en el cumplimiento de contratos o convenios similares, mitigando los riesgos en la ejecución de convenio, mediante copia de contrato o convenio y acta de recibo final o liquidación, o certificación, así:

- Haber ejecutado mínimo un (01) convenio o contrato, cuyo objeto esté relacionado directamente con servicios a población vulnerable o con el objeto del convenio de ejecutar.

En caso de certificación, la misma debe especificar lo siguiente:

- ✓ Nombre del contratante
- ✓ Objeto y/o actividades, deben estar directamente relacionado con el objeto o actividades a ejecutar.
- ✓ Plazo de ejecución: indicando la fecha de inicio y terminación
- ✓ Valor del contrato.
- ✓ Participación y porcentaje (individual o plural)
- ✓ Cumplimiento.

Tratándose de Proponentes Plurales, uno de los integrantes podrá acreditar la experiencia requerida en el presente numeral.

#### 5. PLAZO DE EJECUCIÓN:

---

El plazo de ejecución es de ochenta y dos días (82) días calendario, a partir de la firma del acta de inicio.

#### 6. PRESUPUESTO PROYECTADO CON EL ANÁLISIS ECONÓMICO Y TÉCNICO

---

El presupuesto estimado para satisfacer la necesidad, se basará en el estudio del sector realizado, servicios a desarrollar, números de días y cantidad de beneficiarios del programa, el cual se deberá efectuarse en el estudio previo que la entidad elabore, involucrando entre otros factores los precios del mercado de referencia, precios de relación que hayan existido en el municipio o la región, entre otros factores, que permitirán determinar el presupuesto oficial.





Convenio de Asociación	Código TRD 10.09.07	Pág. 13 de 13
	Actualización: 23-12-2015	Versión 03

## 7. RUBRO PRESUPUESTAL

El valor del contrato se podrá soportar con cargo a los numerales 2.3.2.02.02.008.41.4104.4104008.02 Garantizar la atención integral a través de convenios interadministrativos para el funcionamiento de los programas de Hogar de Bienestar y de los programas Centros Vida para los adultos mayores más vulnerables del Municipio de San Vicente de Chucurí, Santander. (Hogar de bienestar)

Atentamente.



**OLGA LUCÍA SÁNCHEZ COLMENARES**  
Secretaria de Desarrollo Social Comunitario

Revisó: RADQ-Asesor Externo

Aprobó: Olga Sánchez – Secretaria de Desarrollo Social Comunitario



