
 <i>República de Colombia, Departamento Santander Municipio Simacota Nº 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 1 de 8

ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO

A continuación, se presenta el estudio del sector y análisis de riesgo de conformidad con el **Decreto 1082 de 2015**; La metodología se realiza conforme las directrices estimadas por Colombia Compra Eficiente a través del documento **GUIA PARA LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DEL SECTOR, Y MANUAL PARA LA IDENTIFICACIÓN Y COBERTURA DEL RIESGO EN LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN**

OBJETO CONTRACTUAL: “PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL A TRAVÉS DEL ACOMPAÑAMIENTO, ORIENTACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA EN LOS TRÁMITES Y PROCEDIMIENTOS PENSIONALES Y APOYO EN EL REPORTE, SEGUIMIENTO Y MANEJO DE LA PLATAFORMA DEL SISTEMA DE PRESUPUESTO Y GIRO DE REGALÍAS SPGR DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y DEL TESORO”

1.1 ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

La contratación directa en el sector público, regulada por la Ley 80 de 1993 y sus decretos reglamentarios, es un mecanismo ágil para cubrir necesidades específicas de personal. Permite a las entidades estatales contratar directamente personas naturales o jurídicas para ejecutar actividades determinadas, siempre cumpliendo los requisitos legales y los principios de transparencia y eficiencia.

La oferta y demanda en este tipo de contratación es dinámica y depende de factores como las necesidades puntuales de cada entidad y la disponibilidad de profesionales y empresas calificadas.

1.2 COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTORICO ENTIDADES TERRITORIALES

En el análisis de gastos históricos, se identificaron procesos de contratación en el Portal Único de Contratación - SECOP, suscritos por la Alcaldía del municipio y otras entidades relacionadas con el objeto a contratar. El objetivo es analizar si se han contratado recientemente servicios similares, cuál fue el valor de esos contratos y cuáles fueron las condiciones pactadas. Este análisis abarca aspectos legales, comerciales, financieros, organizacionales y técnicos. A continuación, se presenta una muestra de datos:

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos por la alcaldía del municipio de Simacota relacionados al objeto del contrato –Santander vigencia 2025

DESCRIPCIÓN DEL PROCEDIMIENTO	PRECIO BASE	MODALIDAD	DURACION	NOMBRE DEL PROVEEDOR ADJUDICADO	URLPROCESO
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL A TRAVÉS DEL ACOMPAÑAMIENTO, ORIENTACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA EN LOS TRÁMITES Y PROCEDIMIENTOS PENSIONALES, Y APOYO EN EL REPORTE, SEGUIMIENTO Y DEMÁS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON EL MANEJO DE LOS RECURSOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO EN EL MUNICIPIO DE SIMACOTA, SANTANDER.	15,200,000	Contratación directa CPS-083-2025	4M	DEISY LORENA SANABRIA RUIZ	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7768438&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true





 <i>República de Colombia, Departamento Santander Municipio Simacota Nº 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 2 de 8

Tabla: Muestra de procesos contractuales suscritos mediante la modalidad de contratación directa por otras entidades territoriales en el departamento de Santander vigencia 2024

OBJETO A CONTRATAR	NUMERO DE PROCESO	CUANTIA PROCESO	CONTRATISTA	PLAZO		HONORARIOS MENSUALES	RUTA PROCESO EN SECOPI
PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES DE ACOMPAÑAMIENTO Y ORIENTACION PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN LOS PROCEDIMIENTOS QUE SE ADELANTEN EN EL PROGRAMA PASIVOCOL Y TEMAS DE CARACTER PENSIONAL DEL MUNICIPIO DE CHIMA; SANTANDER	CH-CD-115-2024	\$ 19.507.000,00	DEISY LORENA SANABRIA RUIZ	156	D	\$ 3.751.346,15	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-14116472
PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA BRINDAR ASESORIA EN LOS CARGUES DE INFORMACION EN LA PLATAFORMA DEL SISTEMA UNICO DE INFORMACION SUI UNIDAD DE SERVICIOS PUBLICOS Y ALCALDIA; EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON EL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUERIMIENTOS DEL PASIVOCOL Y LA RECONSTRUCCION DE HISTORIAS LABORALES DEL PERSONAL RETIRADOS QUE NO SE ENCUENTRE EN LA ENTIDAD EN EL MUNICIPIO DE SAN JOSE DE MIRANDA	CPS - 047 DE 2024	\$ 14.500.000,00	ANGIE MELISA POVEDA CORZO	4	M	\$ 3.625.000,00	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-13995094
PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA SECRETARIA GENERAL EN LA EJECUCION DE LOS PROCESOS DEL PROYECTO HISTORIAS LABORALES Y PASIVOS PENSIONALES PASIVOCOL DEL MUNICIPIO DE MACARAVITA SANTANDER	AM-087-2024	\$ 6.000.000,00	JANINA ESPERANZA TOLOZA ALVEAR	2	M	\$ 3.000.000,00	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-14222691
PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA ACTUALIZACION DE INFORMACION DE HISTORIAS LABORALES EN EL PROGRAMA PASIVOCOL DE LOS FUNCIONARIOS ACTIVOS; PENSIONADOS Y RETIRADOS DE LA ENTIDAD TERRITORIAL EN EL MUNICIPIO DE AGUADA SANTANDER	AMAS-SGO-014-05-02-013-2024	\$ 18.000.000,00	NARLYS RODRIGUEZ ASESORES S.A.S	178	D	\$ 3.033.707,87	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-14010547
PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA LA ACTUALIZACION DE INFORMACION DE HISTORIAS LABORALES EN EL PROGRAMA PASIVOCOL DE LOS FUNCIONARIOS ACTIVOS; PENSIONADOS Y RETIRADOS DE LA ENTIDAD TERRITORIAL EN EL MUNICIPIO DE EL PEÑON SANTANDER	CPS-SP-056-2024	\$ 20.085.000,00	YAMILE ARIZA CORTEZ	195	D	\$ 3.090.000,00	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=24-12-14078502

-Análisis de la muestra:

- Que la administración municipal de Simacota, de lo corrido del año 2025, ha suscrito contratos relacionados con el objeto del presente contrato mediante la modalidad de contratación directa con una persona natural. Las condiciones de idoneidad, experiencia y comerciales determinadas suplieron la necesidad del municipio sin que se requiera estipular condiciones adicionales.

 <i>República de Colombia, Departamento Santander Municipio Simacota Nº 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 3 de 8

- Que los contratos de prestación de servicios se rigen por el Estatuto General de la Contratación Pública (Ley 80 de 1993) y las demás leyes reglamentarias, no generan relación laboral, ni prestaciones sociales y se celebran por el término establecido de acuerdo a la necesidad planteada por la entidad y la disponibilidad presupuestal que se cuenta al momento de suscribirlo.

La duración del contrato se establece de acuerdo a la necesidad planteada por la entidad y la disponibilidad presupuestal en el momento de su suscripción. De esta manera, el contrato se celebra por un período determinado que se ajusta a las circunstancias y requerimientos específicos de la entidad.



En cuanto a los honorarios a sufragar y los incrementos salariales, estos varían en cada entidad y son acordados y aceptados mediante la firma del contrato por ambas partes. Cada entidad tiene la facultad de establecer los montos y las condiciones de los honorarios, así como de negociar los incrementos salariales, según sus políticas y condiciones del mercado, de la muestra las entidades cancelan por este servicio hasta \$ 3.7510.000 (ver muestra muestras contractuales).

- Que las entidades analizadas en vigencias anteriores han suscrito, mediante la modalidad de contratación directa, contratos objeto del estudio. Dichos procesos se han publicado en la página del Secop.
- Que los plazos estimados varían de una entidad a otra y dependen de los recursos disponibles. En algunas ocasiones, las entidades se ven compelidas a realizar adiciones o celebrar más de un contrato, debido a restricciones presupuestarias o cambios de personal, con el fin de cubrir la totalidad de la vigencia fiscal.
- Los contratos objeto de estudio contemplaron un esquema de pago parcial durante el tiempo de ejecución del contrato. De esta manera, el contratista se obliga a estar a disposición de la entidad contratante para la ejecución de las tareas asignadas, sin que el volumen de trabajo estuviera predeterminado.
- En los contratos de prestación de servicios, las entidades no establecen factores de selección, si no criterios para determinar la idoneidad y experiencia que garantice la calidad del servicio, conforme la muestra las entidades requieren personal profesional en las ciencia administrativas y contables, derecho o áreas afines con experiencia mínima en la ejecución de un contrato relacionado al objeto del contrato.

1.3 CONDICIONES COMERCIALES OBJETO DEL CONTRATO

Con fundamento en el análisis de gastos histórico realizado líneas arriba y condiciones particulares respecto a la necesidad que se pretende satisfacer, se estima las siguientes condiciones comerciales para el proceso a contratar:

-Forma de pago: Con el objetivo de garantizar el cumplimiento de las obligaciones contractuales y asegurar la disponibilidad del contratista durante la ejecución del contrato, se propone un sistema de pagos parciales vinculados a la entrega de informes de actividades. Esta modalidad permite un seguimiento más riguroso del avance de las actividades y reduce los riesgos de incumplimiento.

 <i>República de Colombia, Departamento Santander Municipio Simacota N.º 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 4 de 8

-Plazo del contrato: Las actividades a desarrollar, definidas en el contrato, requieren la participación continua del profesional a lo largo del año. El plazo y los honorarios se determinarán en función de los recursos disponibles y las tarifas establecidas, considerando la naturaleza y complejidad de las tareas a realizar.

-Garantías: Para el presente proceso la entidad no solicitara garantías basando en la práctica de los procesos analizados y previo análisis de riesgo, en el que se estima que las actividades a ejecutar no generan mayores riesgos que los comunes en un proceso de contratación.

-Experiencia e idoneidad: El perfil seleccionado fue meticulosamente definido en consonancia con las actividades a llevar a cabo, estableciendo una correlación que garantiza la ejecución adecuada de las funciones asignadas. Además, se llevó a cabo una comparación exhaustiva de procesos similares que se ejecutaron con éxito, con el objetivo de asegurar que la nueva contratación proporcione una coherencia precisa entre el perfil establecido y las tareas planificadas.

-Presupuesto a contratar: El contrato de prestación de servicios es una modalidad de contrato estatal que se suscribe con personas naturales o jurídicas con el objeto de realizar actividades desarrolladas con la administración o funcionamiento de una entidad. Dichos contratos no generan relación laboral ni prestaciones sociales y el contratista es quien se provee de cada uno de los insumos que se requieren para la ejecución de las actividades contempladas en el alcance del contrato.

Para determinar el valor total del contrato se estableció un valor total por el término de ejecución del contrato, el contratista obtiene una remuneración y es el único responsable del cumplimiento del objeto, la vinculación de personal, la elaboración de subcontratos o la obtención de materiales, las variables que se tuvieran en cuenta para la fijación del valor son las que se indican a continuación:

- ✓ Sondeo de precios de mercado, se realizó un estudio precios históricos comparativo a fin de verificar que los mismos están dentro de los rangos que se manejan en la región y no se asuman sobrecostos. (ver muestra de procesos contractuales suscritos por la administración municipal de Simacota y otras entidades en el departamento de Santander).
- ✓ Determinación de las actividades a ejecutar y tiempo de ejecución de las mismas.
- ✓ Perfil requerido de quien ejecutara el contrato.
- ✓ Plazo de ejecución del contrato.
- ✓ Gravámenes y pago de seguridad social.
- ✓ Costos adicionales asociados para el desarrollo de las actividades (movilización a las zonas de trabajo y equipos de protección).

De acuerdo a la disponibilidad presupuestal y sondeo de precios del mercado el presupuesto se calcula en la suma de **TRECE MILLONES SEISCIENTOS OCHENTA MIL PESOS M/CTE (\$13.680.000)**, incluido el IVA y todos los tributos que se generen con ocasión a la celebración, ejecución y liquidación del contrato; por el termino de **TRES (03) MESES Y DIECIOCHO (18) DIAS**.

1.4 ANALISIS DE RIESGO

De conformidad a lo establecido en el **artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015** y a la guía de riesgo publicada por Colombia Compra Eficiente, la Entidad procedió a realizar el respectivo análisis del riesgo aplicable a la presente contratación, procediendo a establecer el contexto, identificar y clasificar, evaluar, calificar, asignar y mitigar los riesgos o eventualidades que afectan los propósitos y metas esperados por la administración en el presente proceso de selección.

Tabla: Análisis De Riesgo

N	CLASE	FUENTE	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN (QUE PUEDE PASAR Y, COMO PUEDE OCURRIR)	CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO	PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACIÓN	CATEGORÍA
1	Específico	Interno	Planeación	Económico	Sobrecostos en la contratación	Denuncias por parte de los entes de control y/o veedores	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
2	Específico	Interno	Ejecución	Financiero	Errores cometidos en la estructuración de los formatos de cuentas de cobro y/o entrega tardía de los mismos conforme la forma de pago estimada en la minuta contractual	Pago tardío de las cuentas de cobro hasta que se subsane los errores cometidos	Posible	Insignificante	4	RIESGO BAJO
3	General	Interno	Ejecución	Operacionales	Incumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad, ocasionando retrasos en el área de su competencia	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
4	Específico	Interno	Ejecución	Operacionales	Mala calidad en la ejecución de las actividades contempladas en el contrato	Afecta la satisfacción de la necesidad planteada por la entidad	Posible	Mayor	7	RIESGO ALTO
5	Específico	Interno	Contratación	Operacionales	Errores involuntarios de escritura en la estructuración de las condiciones comerciales pactadas en el contrato	Afecta la ejecución y seguimiento administrativo en el desarrollo del contrato	Raro	Moderado	4	RIESGO BAJO
6	Específica	Interno	Ejecución	Operacionales	Accidente Laboral y/o enfermedad durante la ejecución del contrato	1) Retraso o impedimento en el desarrollo del contrato 2) Indemnizaciones o incapacidad por parte de sistema de seguridad social y ARL	Posible	insignificante	1	RIESGO BAJO

7	General	Interno	Selección	Operacionales	El contratista presenta información Inconsistente en la presentación de su propuesta	Contratación sin el lleno de requisitos legales	Improbable	Moderado	5	RIESGO MEDIO
8	Específico	Interno	Contratación	Regulatorios	Selección del contratista que no cumplan con la idoneidad o se encuentren incursos en alguna inhabilidad o incompatibilidad y conflicto de interés	Incursión en delitos contra el estado y denuncias por parte de los entes de control o veedores	Raro	Mayor	5	RIESGO MEDIO
9	Específico	Interno	Contratación	Regulatorios	Incumplimiento de la publicación de los documentos del proceso contractual a la plataforma del Secop	Sanciones por partes de los entes de control	Raro	Moderado	4	RIESGO BAJO
10	general	interno	planeación	Corrupción	Pago de obligaciones sin el cumplimiento de la totalidad de los requisitos	Detrimiento patrimonial de los recursos del estado	Posible	Mayor	6	RIESGO ALTO

Tabla: Impacto después de tratamiento

N	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	Entidad	Elaboración de estudios de mercados	Raro	Insignificante	2	RIESGO BAJO	No	Oficina Gestora	Etapas precontractual	Fecha firma del contrato	Elaboración, validación y publicación de estudio de mercado que soporte y justifique los precios	Una vez
2	Contratista	Documentación sobre el procedimientos para efectuar el cobro	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	No	Contratista	Firma del contrato	Terminación del contrato	Presentación y validación cuenta de cobro	Una vez



República de Colombia, Departamento
Santander Municipio Simacota
Nº 890.208.807-0

**ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA
ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y
MATRIZ DE RIESGO**





Código:
F-PCT-002

Fecha de Aprobación:
enero 2024

Versión:
01

PÁGINA 7 de
8

3	Contratista -Entidad	1) Establecer en la minuta contractual las sanciones y consecuencias a las que se vería expuesto el contratista por el no cumplimiento del objeto contractual. 2) Realizar seguimiento estricto de las obligaciones contractuales	Raro	Menor	3	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Firma del acta de inicio	Terminación del contrato	Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales conforme las formas de pago	Periódicamente conforme las formas de pago
4	Contratista-Entidad	1)Seguimiento de las actividades ejecutadas 2) Establecer la idoneidad y experiencia del personal conforme las actividades a ejecutar	Improbable	Mayor	6	RIESGO MEDIO	No	Oficina gestora	Etapas precontractual	Terminación del contrato	Informe de supervisión de actividades	Periódicamente conforme las formas de pago
5	Contratista-Entidad	Verificación de los documentos al momento de la suscripción del contrato entre las partes	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	No	Oficina gestora	Etapas precontractual	Terminación del contrato	Acta de idoneidad	Una vez
6	Entidad-Contratista	1)Solicitar examen de salud ocupacional vigente 2) Acreditar estar afiliado al sistema de seguridad y riesgos laborales 3) Adopción de la medida contractual pertinente, como (suspensión, terminación, cesión del contrato, etc.).	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Etapas precontractual	Fecha de liquidación	Seguimiento al cumplimiento de las obligaciones contractuales pago de seguridad social	Cada vez que se requiera
7	Entidad	Verificación de cada uno de los documentos legales obligatorios establecidos en la jurisprudencia relativa al contratación estatal.	Menor	Insignificante	3	RIESGO BAJO	Si	Oficina gestora	Etapas precontractual	Hasta la firma del contrato	Informe de idoneidad	Una vez
8	Entidad	Establecer la idoneidad y experiencia conforme las actividades a ejecutar	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	Si	Oficina jurídica	Etapas precontractual	Fecha firma del contrato	Acta de verificación de idoneidad	Una vez
9	Entidad	La entidad publicará cada uno de los documentos conforme lo establecido por el área jurídica y realizará auditoría internas en cumplimiento del principio de publicidad	Raro	Insignificante	1	RIESGO BAJO	si	Oficina jurídica	Etapas precontractual	Liquidación del contrato	Auditoría página Secop I	Una vez


 <i>República de Colombia, Departamento Santander Municipio Simacota Nº 890.208.807-0</i>	ALCALDÍA MUNICIPAL DE SIMACOTA ANEXO ESTUDIO DEL SECTOR Y MATRIZ DE RIESGO			
	Código: F-PCT-002	Fecha de Aprobación: enero 2024	Versión: 01	PÁGINA 8 de 8

10	Contratista	Elaboración y verificación de informe de actividades que acrediten el cumplimiento de las actividades contratadas	Improbable	Mayor	6	RIESGO MEDIO	SI	Supervisor del contrato	Etapa precontractual	Hasta la firma del contrato	Establecer herramienta de auditoria para el pago de obligaciones	Etapa precontractual
----	-------------	---	------------	-------	---	---------------------	----	-------------------------	----------------------	-----------------------------	--	----------------------

Simacota, Santander septiembre 2025.

ROGER HANS PASTRAN VÁSQUEZ
Secretaria General y Gobierno

OSCAR EDUARDO PICO MORENO
Secretario de Hacienda y del Tesoro

	Funcionario / Contratista	Cargo	Firma
Proyecto	Andres Sain Pinzon Fonseca	Asesor externo-Contratista	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas y/o Presupuestales (Según Corresponda) vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma del funcionario público que expide el documento.			