Secretaría de
PLANEACIÓN

INFORME DE SEGUIMIENTO

CONTRATO DE CONSULTORÍA No. 2006 DE 2022

CM-GB-05-2022

INTRODUCCION

En el marco del compromiso por fortalecer la planificación estratégica del desarrollo regional, la Gobernación de Boyacá suscribió un contrato de consultoría con la empresa Valoración Económica Ambiental S.A.S. con el propósito de diseñar e implementar el **Plan Prospectivo y el Plan de Internacionalización del Departamento de Boyacá**. Este proceso, concebido como una hoja de ruta hacia el año 2040, ha buscado no solo identificar las oportunidades de transformación del territorio, sino también integrar las voces de los diferentes actores del departamento para construir una visión compartida de futuro.

La ejecución del contrato se ha desarrollado en tres grandes fases: una primera etapa de diagnóstico, donde se elaboraron los documentos de *Estado del Arte* y *Vigilancia Tecnológica*; una segunda etapa participativa, centrada en el diseño metodológico y la realización de cinco conversatorios con representantes del Estado, la academia, los sectores productivos y la sociedad civil; y una tercera etapa técnica, en la cual se avanza en la estructuración del Plan de Internacionalización mediante análisis especializados, modelamientos espaciales y estudios de sofisticación productiva.

Este informe unificado presenta de manera sistemática los avances alcanzados incluyendo el seguimiento detallado de actividades, los productos entregables, el análisis financiero y físico del contrato, así como las recomendaciones formuladas por los equipos de supervisión. Más allá de los productos técnicos, este proceso se ha caracterizado por promover un ejercicio de construcción colectiva orientado a la proyección de Boyacá como un territorio competitivo, sostenible e integrado a dinámicas internacionales desde sus propias capacidades y tradiciones.

1. Objetivo General

Diseñar e implementar un proceso de planificación prospectiva e internacionalización para el Departamento de Boyacá, que permita identificar escenarios futuros deseables, estrategias de desarrollo territorial basadas en Ciencia, Tecnología e Innovación (CTeI) y oportunidades de integración en dinámicas globales, con enfoque participativo, sostenible e incluyente.

Objetivos Específicos

1. **Elaborar un diagnóstico integral del contexto económico, social, ambiental, cultural, político y tecnológico** del departamento de Boyacá, a través de un análisis documental y la construcción del documento “Estado del Arte”.
2. **Desarrollar un estudio de vigilancia tecnológica e inteligencia competitiva**, que identifique tecnologías emergentes, focos de conocimiento y oportunidades de innovación que potencien las capacidades del territorio.
3. **Diseñar e implementar una metodología participativa** para la realización de conversatorios con actores clave del territorio, con el fin de construir colectivamente escenarios futuros y estrategias de desarrollo prospectivo hacia el año 2040.

4. **Formular el Plan Prospectivo del Departamento de Boyacá**, integrando los resultados del diagnóstico, la vigilancia tecnológica y los insumos derivados del diálogo territorial.
5. **Diseñar el Plan de Internacionalización del Departamento de Boyacá**, incorporando análisis de sofisticación productiva, factores socioculturales y oportunidades de inserción en mercados internacionales.
6. **Articular los productos técnicos con las políticas públicas vigentes** y generar herramientas estratégicas que fortalezcan la toma de decisiones para el desarrollo regional a largo plazo.

2. DESCRIPCIÓN DEL CONTRATO

En este documento se presenta el desarrollo de una consultoría realizada por la empresa Valoración Económica Ambiental S.A.S. para la Gobernación de Boyacá, orientada a la elaboración del Plan Prospectivo y del Plan de Internacionalización del departamento. A través de varias fases de trabajo, el equipo consultor avanzó en el diagnóstico del territorio, la identificación de oportunidades estratégicas y la formulación de escenarios de futuro.

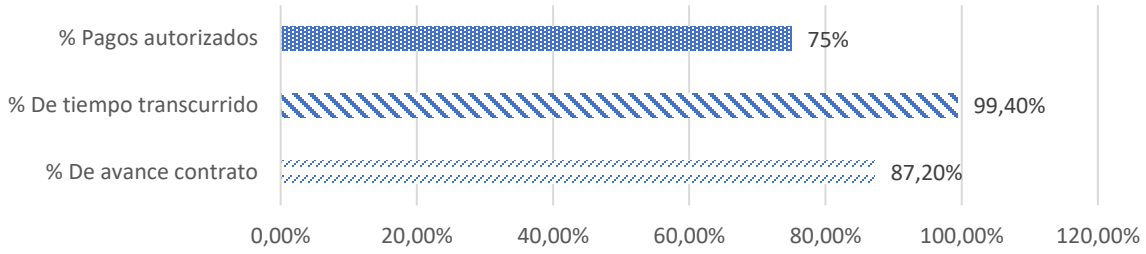
Durante la primera etapa, se recolectó y analizó información secundaria sobre el contexto económico, social, cultural, ambiental, político y tecnológico de Boyacá. Posteriormente, se implementó una metodología participativa mediante conversatorios con representantes del Estado, la academia, el sector productivo y la sociedad civil, con el fin de construir colectivamente visiones de futuro para el departamento.

En una tercera fase, se inició el diseño del Plan de Internacionalización, incorporando herramientas como un índice de sofisticación productiva y un sistema de información geográfica. Además, se consideraron elementos identitarios y culturales del territorio para proyectar a Boyacá en contextos internacionales.

Este proceso ha sido acompañado de validaciones técnicas con la supervisión de la Gobernación, ajustes a los productos entregables, y espacios de retroalimentación con diferentes actores institucionales.

3. Ejecución Física y Financiera (Corte a diciembre de 2023)

De acuerdo con la información consignada en el informe de supervisión No. 18 del mes de diciembre de 2023, la ejecución financiera del contrato era del 75% (correspondiente a tres (3) actas parciales) y el porcentaje de avance del tiempo transcurrido de ejecución entre la fecha de inicio y el día 19 de diciembre de 2023 cuando el contrato quedo en Suspensión corresponde al 99,4%



Como se mencionó, durante la ejecución contractual se adelantaron 3 pagos cada uno por el valor de $ 118.337.500 cada uno de estos contra la entrega y aprobación de los productos de acuerdo con el contrato.

El contrato tiene un saldo pendiente por valor de $118.337.500, el cual se cancelará una vez suscrita el acta de liquidación y emitido concepto favorable de la supervisión sobre los productos asociados a la Fase 2 (Plan de Internacionalización" los cuales son:

- Informe donde se identificarán buenas prácticas internacionales para los diferentes entornos del departamento de Boyacá.

- Informe de los estudios de mercados con la diversificación de la oferta exportable del Departamento.

- Documento final, donde se analizarán las principales ventajas para el departamento al adherirse a organizaciones de cooperación internacional e identificar proyectos de alto impacto.

4. Entregables

	ACTIVIDAD	ENTREGABLES	VALOR ENTREGABLE	VALOR PAGADO	FECHA DE APROBACIÓN ENTREGABLE
PLAN DE PROSPECTIVA	1. Elaborar el primer informe catalogado "Estado del arte", donde se dará a conocer las condiciones económicas, sociales, ambientales, culturales, administrativas y políticas.	Informe 1: Estado del arte del comportamiento económico, social, tecnológico, ambiental y político de Boyacá.	$ 130.270.000	$ 118.337.500	30/11/2022

	2. Realizar un segundo informe denominado “Estudio de vigilancia tecnológica e inteligencia competitiva”, donde se hará un reconocimiento de las tecnologías que van a facilitar la generación de riqueza del departamento del futuro. Este documento es de gran importancia porque de allí se tomarán los elementos que marcarán algunas de las rupturas entre el presente y el futuro.	Informe 2: “Estudio de vigilancia tecnológica e inteligencia competitiva”.	$ 130.270.000		
	3. Realizar cinco (5) conversatorios con un grupo de expertos, conocedores del comportamiento del Departamento de Boyacá y proveniente de los cuatro actores sociales propios del desarrollo como lo son: el Estado, los sectores productivos, la academia y la sociedad civil.	Informe 3: “Informe 3, que consolida los escenarios de futuro Boyacá 2040 el cual incluye el diseño de una serie de escenarios posibles para la construcción de la prospectiva”.	$ 21.338.000	$ 118.337.500	30/04/2023
	4. Socializar los temas abordados en los conversatorios y la elección de los escenarios posibles, En esta socialización se llevará a cabo un foro de divulgación denominado “Lectura de Boyacá con los lentes del futuro”.	Informe 4: Informe de resultados de conversatorios.	$ 2.750.000		
	5. Realizar el documento final, el cual contiene el desarrollo del estudio prospectivo (digital e impreso).	Consolidación de documento Prospectivo: “Informe de escenarios y estrategias” y “Documento final”.	$ 65.134.000		
PLAN DE INTERNACIONALIZACIÓN	Realizar una trazabilidad interna del Departamento en el contexto internacional. La importancia de la trazabilidad radica en que permite brindar estrategias que van a impactar positivamente el plan de internacionalización.	Informe de perspectiva espacial con respecto a la internacionalización. En este documento se realizará una trazabilidad interna del territorio, el cual consiste en identificar los avances que han hecho los actores del desarrollo (Gobierno, sectores productivos, academia y sociedad civil). Además, se realizará un análisis socio cultural del Departamento en el contexto internacional.	$ 30.897.000	$ 118.337.500	15/11/2023

	Hacer acercamientos con organizaciones de cooperación internacional que promuevan el desarrollo y el bienestar de los habitantes del Departamento de Boyacá, con el fin de identificar buenas prácticas internacionales para los entornos productivo, científico, académico, y tecnológico.	Informe donde se identificarán buenas prácticas internacionales para los diferentes entornos del departamento de Boyacá.	$ 30.897.000	A LA FIRMA DEL ACTA DE LIQUIDACIÓN	A LA FIRMA DEL ACTA DE LIQUIDACIÓN
	Desarrollar estudios de mercado para diversificar la oferta exportable del Departamento de Boyacá. Estos estudios son importantes ya que sirven para determinar la oferta y la demanda de los productos boyacenses.	Informe de los estudios de mercados con la diversificación de la oferta exportable del Departamento. Además, en este documento se desarrollarán una serie de estrategias para implementar en el programa de la Secretaría de Productividad, TIC y Gestión del Conocimiento "Boyacá Exporta".	$ 30.897.000		
	Identificar los proyectos prioritarios y de alto impacto para la región susceptibles de ser apoyados con la cooperación internacional. Estos proyectos lograrán establecer el posible aporte al mejoramiento de la competitividad del departamento.	Documento final, donde se analizarán las principales ventajas para el departamento al adherirse a organizaciones de cooperación internacional e identificar proyectos de alto impacto que puedan ser apoyados por estas organizaciones y finalmente establecer el posible aporte al mejoramiento de la competitividad del departamento.	$ 30.897.000		

Entre el archivo entregado por los supervisores salientes se encuentra evidencia de los documentos que han sido aprobados junto a los respectivos anexos.

Se evidencia, además la entrega de informes de actividades mensuales en donde se detallan las diferentes acciones adelantadas por cada mes desde la fecha de inicio hasta el día 19 de diciembre de 2023 fecha en la que se suspendió el contrato.

De acuerdo con la información consignada en el informe de supervisión No. 18 se encuentran productos sujetos a validación y revisión por parte de la Unidad Administrativa de Relaciones Internacionales - Casa de Boyacá quienes son los encargados de la implementación de las estrategias que se plasmen al interior de los documentos. Los productos o entregables son:

- Informe donde se identificarán buenas prácticas internacionales para los diferentes entornos del departamento de Boyacá.

- Informe de los estudios de mercados con la diversificación de la oferta exportable del Departamento.
- Documento final, donde se analizarán las principales ventajas para el departamento al adherirse a organizaciones de cooperación internacional e identificar proyectos de alto impacto.

5. CAMBIO DE SUPERVISIÓN

Fecha de entrega	Nombre del supervisor saliente	Nombre del supervisor entrante	Estado de entrega
01/01/2024	Fernando Vela Avella	Jairo Alexander Neira Sánchez	Suspendido
01/02/2024	Jairo Alexander Neira Sánchez	Manuel Rodríguez	Suspendido

.

6. SEGUIMIENTO EJECUCIÓN MENSUAL

Julio 2022 (Informe No. 01)

- Consulta y análisis de información compartida por la Gobernación.
- Reunión de apertura del proyecto con participación de Casa de Boyacá.
- Contratación del equipo técnico.
- Identificación de documentos de información secundaria para el "Estado del Arte".
- Entrega de matriz de fuentes secundarias.

Agosto 2022 (Informe No. 02)

- Recolección y análisis de información secundaria.
- Revisión del contexto departamental desde siete dimensiones.
- Identificación preliminar de actores clave.
- Inicio del estudio de vigilancia tecnológica e inteligencia competitiva.

Septiembre 2022 (Informe No. 03)

- Consolidación de la información para el "Estado del Arte".
- Redacción de la versión inicial del documento.
- Avance en identificación de actores para conversatorios.
- Inicio de la versión preliminar del estudio de vigilancia tecnológica.
- Comité Técnico No. 1 (1 de septiembre).

Diciembre 2022 (Informe No. 04)

- Construcción de la metodología de los conversatorios "Escenarios Futuro Boyacá 2040".
- Selección de 43 actores de Estado, sector productivo, academia y sociedad civil.
- Envío de invitaciones, gestión logística y modelos de convocatoria.

Enero 2023 (Informe No. 05)

- Realización de los Conversatorios 1 y 2 (17 de enero, Tunja).
- Diseño de herramientas, confirmación de asistencia y recolección de insumos.

Febrero 2023 (Informe No. 06)

- Ejecución del **Conversatorio 3** (21 de febrero).
- Herramientas metodológicas, encuestas y matrices.

Marzo 2023 (Informe No. 07)

- Realización de los **Conversatorios 4 y 5** (30 de marzo).
- Uso de árbol de competencias, matriz DOFA y formulación de escenarios.

Abril 2023 (Informe No. 08)

- Procesamiento de información de los cinco conversatorios.
- Redacción del **Informe 4: Resultados de Conversatorios**.
- Aprobación del informe por parte de la supervisión (15 de mayo).
- Avance del **Informe 3: Escenarios y Estrategias** (85%).

Mayo 2023 (Informe No. 09)

- Entrega del **Informe 3: Escenarios de Futuro Boyacá 2040** (29 de mayo).

Junio 2023 (Informe No. 10)

- Desarrollo del **Informe 1: Perspectiva Espacial de Internacionalización**.
- Estructuración del Índice de Sofisticación.
- Observaciones al Informe 3 enviadas el 22 de junio.

Julio 2023 (Informe No. 11)

- Aplicación del Índice de Sofisticación.
- Construcción del Sistema de Información Geográfica (SIG).
- Presentación de avances en reunión del 17 de julio.
- Mesa de trabajo con Casa de Boyacá (25 de julio).

Agosto 2023 (Informe No. 12)

- Finalización del capítulo del Índice de Sofisticación.
- Análisis sociocultural del contexto internacional de Boyacá.
- Ajustes al Informe 3 (nuevas observaciones recibidas el 24 de agosto).

Septiembre 2023 (Informe No. 13)

- Entrega de la versión final del **Informe 3** (1 de septiembre).
- Envío de la versión 1 del **Informe 1** (18 de septiembre).
- Presentación del avance del **Informe 2** (buenas prácticas regionales).
- Gestión del foro: *Lectura de Boyacá con los lentes del futuro*.

Octubre de 2023

- El día 12 de octubre de 2023, envío el Documento Final Fase 1 Prospectiva para revisión del equipo supervisión y el informe ajustado Informe 1. Informe de perspectiva espacial con respecto a la internacionalización con su respectivo anexo
- Para el día 13 de octubre del 2023, se presentaron avances del Informe 2. Identificación de buenas prácticas para los diferentes entornos del departamento de Boyacá y borrador del contenido del Informe 3 asociado a los estudios de mercados con la diversificación de la oferta exportable del Departamento.

- Finalmente, el día 23 de octubre de 2023, el equipo consultor envío la solicitud de prórroga No. 2 del contrato con su respectivo cronograma.

Noviembre de 2023

- Se realiza el foro "Lectura de Boyacá con los lentes del futuro" el día 14 de noviembre de 2023.
- El día 15 de noviembre se aprueba el documento "Informe 1_Informe de perspectiva" documento que hace parte de la fase No. 2 – Plan de Internacionalización.
- El día 28 de noviembre de 2023 se realizó una reunión de seguimiento, en la cual el equipo consultor presentó el Avance del proceso de recolección de información con las organizaciones de cooperación internacional (Informe 2), el Informe 3. Informe de los estudios de mercado.

Diciembre de 2023

- El día 14 de diciembre de 2023, el equipo consultor realizó el envío de la primera versión del Informe 2. Informe donde se identifican buenas prácticas internacionales para los diferentes entornos del departamento de Boyacá. Además, envió un anexo con el perfil de contacto del conjunto de actores identificados.
- El día 15 de diciembre de 2023, el equipo consultor envío la primera versión del Informe 4. Documento final.
- El equipo consultor realizó la entrega del informe No. 3 "estudios de mercado para diversificar" con los ajustes sugeridos por la supervisión para su validación y fines pertinentes

Enero de 2024 a agosto de 2025

Se contextualiza acerca del alcance del contrato de consultoría No. 2006 de 2022 y se da a conocer los informes que están pendientes de revisión y/o aprobación por parte del comité técnico del contrato.

Se profundiza en el informe No. 2 el cual está asociado a las buenas prácticas internacionales para los diferentes entornos del departamento de Boyacá destacando la importancia de este instrumento en los ejercicios de planeación del departamento sin embargo este documento genera algunas inquietudes frente a los Potenciales aliados Internacionales.

Se verificó el contexto del producto: Informe No. 3 enviado por la empresa Contratista Valoración Económica Ambiental el cual busca reunir las buenas prácticas internacionales para los diferentes entornos del departamento de Boyacá como una estrategia clave para crecer sus economías por medio de los productos que definirán el futuro exportable del Departamento.

Durante las mesas de trabajo que se adelantaron en dicho periodo, se identifica la pertinencia de adoptar las estrategias inmersas en el plan de desarrollo departamental aprobado por medio de la ordenanza 009 de 2024, así como ajustar la redacción y consecución de acciones y estrategias que puedan ser implementadas en los diferentes programas con los que cuenta la Entidad como lo es Boyacá Exporta y como podrían ser parte de un programa estratégico y de abordaje institucional como insumo o herramienta técnica para la toma de decisiones territoriales.

La finalidad del plan de internacionalización es la de abrir nuevos mercados, por ende, es pertinente que dentro del estudio se evalué la figura jurídica con la que este contaría en primera instancia, es decir, si se requiere de la articulación con organizaciones internacionales de orden público o privado. Por otro lado, este documento debe brindar la oportunidad a varios sectores de buscar nuevas oportunidades de negocios, para exportar como mayoristas en mercados exigentes, fomentando el desarrollo económico del departamento.

Por otra parte, se identifica que no es claro como los perfiles de los proyectos priorizados pueden ser apoyados por medio de cooperación internacional y ser acogidos por las dependencias de la administración y que a su vez permitan establecer el posible aporte al mejoramiento de la competitividad del departamento junto con las estrategias que ya se vienen desarrollando dentro del mismo como es el caso de *"Boyacá territorio de sabores"*. Como consecuencia de lo anterior, es pertinente revisar la jerarquización del contenido, hacer un cuadro que relacione las actividades económicas con las actividades motoras y estratégicas, así como la inclusión de un mapeo de actores clave que podrían promover estrategias de colaboración en torno a las tres actividades económicas priorizadas en el documento en el primer capítulo, no sólo haciendo mención en América Latina.

Con la revisión y concertación de los entregables con la Unidad Administrativa de Relaciones Internacionales producto de diferentes mesas de trabajo, se concluye que es procedente realizar el levantamiento de la suspensión para que el contratista pueda adelantar las acciones pertinentes para la subsanación de las observaciones que le serán entregadas.

CONCLUSIÓN

El desarrollo de la consultoría para la elaboración del Plan Prospectivo y el Plan de Internacionalización del departamento de Boyacá evidenció un proceso metodológicamente sólido, participativo y articulado con las capacidades del territorio. A través de una secuencia lógica de diagnóstico, construcción colectiva de escenarios y diseño estratégico, se integraron herramientas técnicas como el Índice de Sofisticación y el análisis espacial, junto con enfoques socioculturales que destacaron la identidad boyacense como un activo para su proyección internacional. La interacción constante con la Gobernación y la incorporación de observaciones fortalecieron la calidad de los entregables y garantizaron su pertinencia. En conjunto, este proceso constituye una base robusta para la toma de decisiones a largo plazo, orientadas a un desarrollo regional sostenible e inserto en dinámicas globales.

En constancia firma en mayo de 2025,

MANUEL ARCADIO RODRÍGUEZ CERVANTES
DIRECTOR GEOGRÁFICO Y DE GESTIÓN TERRITORIAL

Gobernación de Boyacá
Contratación
PUBLICADO
JAIME ALEJANDRO WALTEROS BALLESTEROS
Fecha 03/09/2025