

## **ANÁLISIS DEL SECTOR**

### **OBJETO**

**PRESTACIÓN DE SERVICIOS TÉCNICOS Y OPERATIVOS DE APOYO A LA GESTIÓN DE LA SECRETARÍA DE PLANEACIÓN DEL MUNICIPIO DE SOLEDAD, EN LAS ACTIVIDADES BAJO SU CARGO PARA LLEVAR A CABO EL PROCESO DE SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y DIAGNÓSTICO DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y SU RESPECTIVA CARTOGRAFÍA, LA CONFORMACIÓN DEL EXPEDIENTE MUNICIPAL Y MESAS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE TODA LA COMUNIDAD, GREMIOS Y CIUDADANÍA DE MANERA TRANSVERSAL EN LAS FASES MENCIONADAS EN EL MUNICIPIO DE SOLEDAD.**

**Soledad, septiembre de 2025**

## Tabla de Contenido

<b>1. Introducción</b>	<b>3</b>
<b>2. Aspectos generales del mercado</b>	<b>3</b>
<b>2.1. Identificación del sector al que pertenece la contratación</b>	<b>4</b>
<b>2.2. Contexto económico</b>	<b>4</b>
2.2.1. Productos incluidos dentro del sector	4
2.2.2. Tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto	5
2.2.3. Perspectivas de crecimiento, inversión y ventas	7
2.2.4. Variables económicas	7
2.2.5. Materias primas necesarias para la producción y variación de sus precios	10
<b>2.3. Contexto técnico</b>	<b>11</b>
<b>2.4. Contexto regulatorio</b>	<b>11</b>
<b>2.5. Contexto Social</b>	<b>12</b>
<b>2.6. Contexto ambiental</b>	<b>12</b>
<b>3. Análisis de la demanda</b>	<b>13</b>
<b>3.1. Adquisiciones históricas de la entidad</b>	<b>14</b>
<b>3.2. Adquisiciones de otras entidades estatales de este servicio</b>	<b>14</b>
<b>4. Análisis de la oferta</b>	<b>14</b>
<b>5. Análisis económico</b>	<b>15</b>
<b>6. Referencias</b>	<b>16</b>

### Listado de gráficas

Gráfica 1 Producto interno bruto, tasa de crecimiento en volumen 2025-I / 2025-II. Fuente: DANE.	5
Gráfica 2 Tasa de inflación. Fuente: DANE - Banco de la República.	8
Gráfica 3 Gráfica de incremento del salario mínimo. Fuente: Diario La República (Dic, 2024).	9
Gráfica 4 Tasas de interés de política monetaria. Fuente: Banco de la República.	9
Gráfica 5 Tasa representativa del mercado - TRM (COP/USD). Fuente: Banco de la República.	10
Gráfica 6 Análisis de la demanda. Fuente: Colombia Compra Eficiente. Modelo de Abastecimiento Estratégico	13
Gráfica 7 Análisis de la oferta. Fuente: Colombia Compra Eficiente, Modelo de Abastecimiento Estratégico.	15

### Listado de tablas

Tabla 1 Códigos del clasificador de bienes y servicios de las Naciones Unidas aplicables al proceso de selección. Fuente: Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente y Organización de Naciones Unidas - ONU.	5
Tabla 2 Valor agregado por actividad económica Tasas de crecimiento en volumen, año 2023pr. Fuente: DANE.	6
Tabla 3 Encuesta Mensual de Servicios (EMS) Variación anual de los ingresos nominales Total nacional - Junio (2025p-2024). Fuente: DANE.	7
Tabla 4 Adquisiciones históricas de la entidad.	14
Tabla 5 Adquisición de otras entidades.	14

## 1. Introducción

De conformidad con la subsección 6 artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 "*Deber de análisis de las Entidades Estatales*", el Municipio de Soledad (Atlántico) a través de la Secretaría General ha realizado el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación, teniendo en las condiciones y especificaciones técnicas que generan la necesidad de contratar la concesión cuyo objeto es: "PRESTACIÓN DE SERVICIOS TÉCNICOS Y OPERATIVOS DE APOYO A LA GESTIÓN DE LA SECRETARÍA DE PLANEACIÓN DEL MUNICIPIO DE SOLEDAD, EN LAS ACTIVIDADES BAJO SU CARGO PARA LLEVAR A CABO EL PROCESO DE SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y DIAGNÓSTICO DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y SU RESPECTIVA CARTOGRAFÍA, LA CONFORMACIÓN DEL EXPEDIENTE MUNICIPAL Y MESAS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE TODA LA COMUNIDAD, GREMIOS Y CIUDADANÍA DE MANERA TRANSVERSAL EN LAS FASES MENCIONADAS EN EL MUNICIPIO DE SOLEDAD".

En el presente documento se presentan los resultados del análisis económico del sector; en el cual se observaron distintas variables desde la perspectiva legal, comercial, ambiental, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo. Los resultados obtenidos podrán ser exigidos dentro de los documentos pre-contractuales; y serán de utilidad también, para ajustar el proceso de contratación a los estándares internacionales establecidos por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en la lucha contra la manipulación de los procesos de contratación pública.

Las metodologías utilizadas para identificar las distintas variables se encuentran enmarcadas por los criterios orientadores presentados por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente -, en la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector G-EES-02 y en el Manual de Contratación del Municipio de Soledad (Atlántico).

## 2. Aspectos generales del mercado

El sector servicios en Colombia compone aproximadamente el 57,5% del PIB nacional y por lo tanto cuenta con un gran potencial de crecimiento, por ello se ha convertido en una de las mayores apuestas comerciales para el país. Actualmente se están llevando a cabo iniciativas para explorar nuevas oportunidades y mercados, mejorando las políticas del sector y así ampliar la oferta.

De acuerdo con IMD (Institute for Management Development), Colombia es el primer país de la región con la mejor mano de obra calificada en Suramérica; Más de 150 mil graduados anualmente en carreras técnicas y profesionales, relacionadas con áreas administrativas e ingenierías.

Las actividades más representativas del sector son los servicios de asesoramiento empresarial y en materia de gestión, que representa el 48% de las ventas, los consultores en software (26%), las actividades jurídicas (16%), la contabilidad (6%) y las empresas de investigación de mercado con el 4%.

Las cifras de la encuesta de servicios del DANE estiman que a través de los servicios de asesoría empresarial y en materia de gestión se generan cerca de 98 mil empleos, es intensivo en mano de obra calificada y de gran experiencia. Las cifras de la encuesta anual de servicios muestran que el peso de las remuneraciones en el segmento de otros servicios a las empresas es el segundo más alto del sector servicios, representando el 38% del valor de la

producción bruta sectorial. Este tipo de servicios maneja unas de las remuneraciones más altas del mercado, dado que sus trabajadores son valorados por la experiencia.

La rotación es alta y la mayor se presenta en los asesores jurídicos y del área de publicidad. Las edades de contratación están entre 25 y 40 años mientras los de edades mayores son los gestores de las empresas y están a partir de los 37 años.

Este sector presta sus servicios a más de 60 sectores económicos distintos. El gobierno es su principal demandante, representa más del 16% de sus ventas, por lo que un ajuste en el gasto estatal tiene impactos importantes en las empresas de asesoría. Además de ser el primer cliente de los servicios de consultoría, dentro de los gastos del gobierno es también el principal proveedor de servicios, una demanda manifiesta en estudios de diseño de políticas, normativas, estudios y diseños de obras de infraestructura e interventorías de los proyectos, entre otros.

Después del gobierno, los principales demandantes de dichos servicios son el comercio, la industria manufacturera y el sector financiero.

### 2.1. Identificación del sector al que pertenece la contratación

El Banco de la República realiza la clasificación de los sectores económicos de la siguiente manera: La actividad económica está dividida en sectores económicos, cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones. Su división se realiza de acuerdo con los procesos de producción que ocurren al interior de cada uno de ellos.

Según la división de la economía clásica, los sectores de la economía son los siguientes:

- Sector primario o sector agropecuario.
- Sector secundario o sector Industrial.
- Sector terciario o sector de servicios.

Teniendo en cuenta que el presente objeto contractual corresponde a actividades relacionadas con las actividades de servicios profesionales; la contratación de la prestación de servicios profesionales hace referencia a las actividades del sector terciario o sector servicios.

### 2.2. Contexto económico

A continuación, se presenta el análisis del contexto económico del sector; el cual incluye información relevante respecto a los productos, agentes, gremios y asociaciones que componen el sector, así como cifras de ventas, perspectivas de crecimiento e inversión, variables económicas y dinámica de importaciones y exportaciones.

#### 2.2.1. Productos incluidos dentro del sector

Los productos de las actividades de servicios son aquellos servicios que se generan a partir de la aplicación de conocimientos especializados y habilidades técnicas en un área determinada. Estos productos pueden variar ampliamente dependiendo del campo en el que se desarrollen, pero algunos ejemplos comunes son:

- Análisis y recomendaciones para mejorar políticas públicas existentes.
- Creación de enfoques adaptados a necesidades específicas.
- Creación de formatos y herramientas digitales para evaluar resultados.
- Sesiones para equipos internos sobre políticas públicas y modernización organizacional.

### 2.2.1.1. Clasificación de bienes y servicios

En el estudio previo del presente proceso de contratación se identificaron los siguientes códigos de clasificación de bienes y servicios como actividades profesionales, científicas y técnicas relacionadas con el proceso:

Segmento	Familia	Clase	Producto	Nombre
80	11	16	00	Servicios de personal temporal
70	13	17	00	Gestión del terreno y del suelo
93	14	20	00	Desarrollo urbano

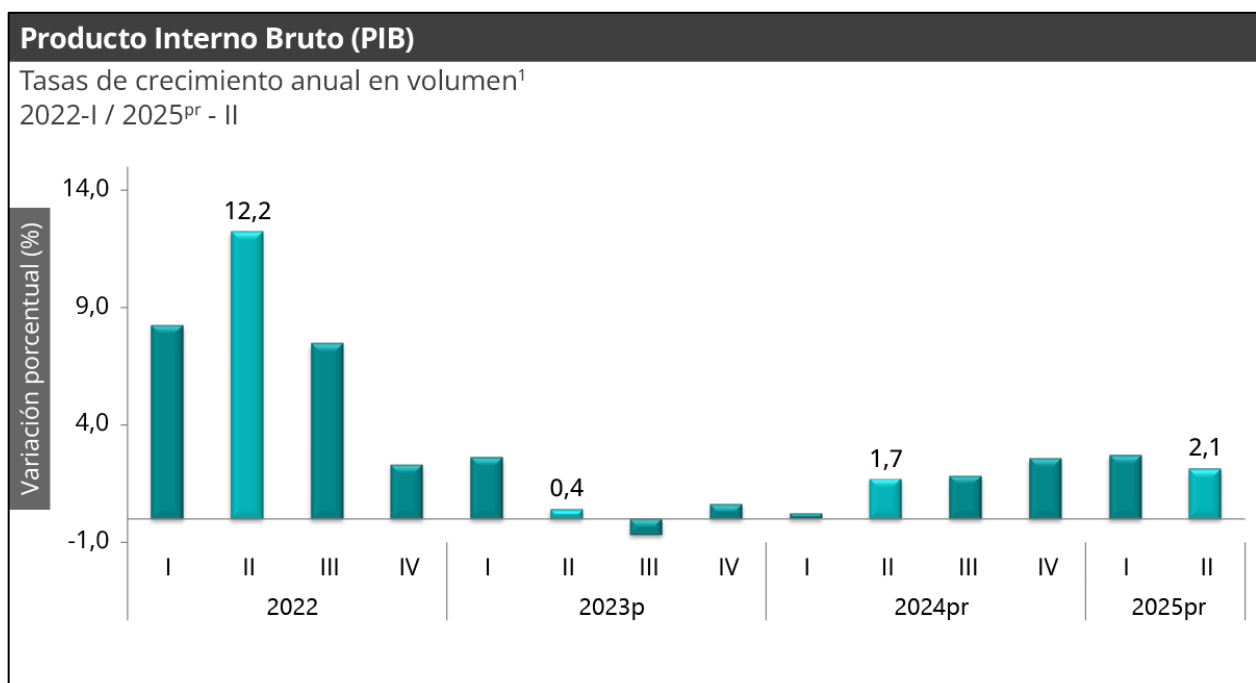
Tabla 1 Códigos del clasificador de bienes y servicios de las Naciones Unidas aplicables al proceso de selección. Fuente: Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente y Organización de Naciones Unidas - ONU

La tabla anterior fue construida con los códigos puestos a disposición por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente en su página web (<https://www.colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-servicios>) que a su vez fue desarrollada por la División de Estadísticas de las Naciones Unidas para facilitar la comparación de datos económicos, contar con un sistema armonizado y estandarizado para clasificar los productos y servicios con fines estadísticos a nivel internacional (<https://www.un.org/spanish/esa/progareas/stats.html>)

La sigla UNSPSC hace referencia a “United Nations Standard Products and Services Code” que en el idioma español traduce: código estándar de productos y servicios de las Naciones Unidas.

### 2.2.2. Tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto

El Departamento Nacional de Estadísticas – DANE a través de su Boletín Técnico del Producto Interno Bruto (PIB) cada trimestre publica la variación porcentual del producto interno del país. En la siguiente gráfica se presenta la variación del PIB Nacional en el periodo comprendido entre el año 2018 y 2023.



Gráfica 1 Producto interno bruto, tasa de crecimiento en volumen 2025-I / 2025-II. Fuente: DANE.

Durante el primer semestre de 2025pr, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 2,4%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 4,8% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).
- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 5,3% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 11,4% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto en su serie ajustada por efecto estacional y calendario crece 0,5%. Cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Información y comunicaciones crece 2,3%.
- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 1,5%.
- Industrias manufactureras crece 1,0%.

**Tabla 1. Valor agregado por actividad económica**  
**Tasas de crecimiento en volumen<sup>1</sup>**  
**Segundo trimestre 2025<sup>Pr</sup>**

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2025 <sup>Pr</sup> -II / 2024 <sup>Pr</sup> -II	2025 <sup>Pr</sup> / 2024 <sup>Pr</sup>	2025 <sup>Pr</sup> -II / 2025 <sup>Pr</sup> -I
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3,8	5,3	1,5
Explotación de minas y canteras	-10,2	-7,6	-5,1
Industrias manufactureras	0,9	1,1	1,0
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado <sup>2</sup>	0,9	-0,3	1,0
Construcción	-3,5	-3,3	-0,1
Comercio al por mayor y al por menor <sup>3</sup>	5,6	4,8	0,03
Información y comunicaciones	3,0	1,8	2,3
Actividades financieras y de seguros	2,8	3,0	0,8
Actividades inmobiliarias	2,0	2,0	0,6
Actividades profesionales, científicas y técnicas <sup>4</sup>	1,5	1,3	0,7
Administración pública, defensa, educación y salud <sup>5</sup>	1,8	2,7	-0,04
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios <sup>6</sup>	7,5	11,4	-2,4
<b>Valor agregado bruto</b>	<b>2,1</b>	<b>2,4</b>	<b>0,3</b>
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	2,4	2,3	0,3
<b>Producto Interno Bruto</b>	<b>2,1</b>	<b>2,4</b>	<b>0,5</b>

Fuente: DANE, PIB\_T  
<sup>Pr</sup> preliminar  
<sup>1</sup>Series encadenadas de volumen con año de referencia 2015.

Tabla 2 Valor agregado por actividad económica Tasas de crecimiento en volumen, año 2023pr.  
Fuente: DANE.

En el segundo trimestre de 2025pr, el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas; y actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 1,5% en su serie original, respecto al mismo periodo de 2024pr. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos:

- Actividades profesionales, científicas y técnicas crece 1,0%.
- Actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 1,8%.

Respecto al trimestre inmediatamente anterior en su serie ajustada por efecto estacional y calendario, el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas; y actividades de servicios administrativos y de apoyo crece en 0,7%, cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Actividades profesionales, científicas y técnicas crece 0,6%.
- Actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 0,4%.

### 2.2.3. Perspectivas de crecimiento, inversión y ventas

Por otra parte, se tiene que, en diciembre de 2023, doce de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en el personal ocupado total, en comparación con diciembre de 2022, tal como lo reporta el DANE en el Boletín Técnico Encuesta Mensual de Servicios (EMS) a corte de diciembre de 2023.

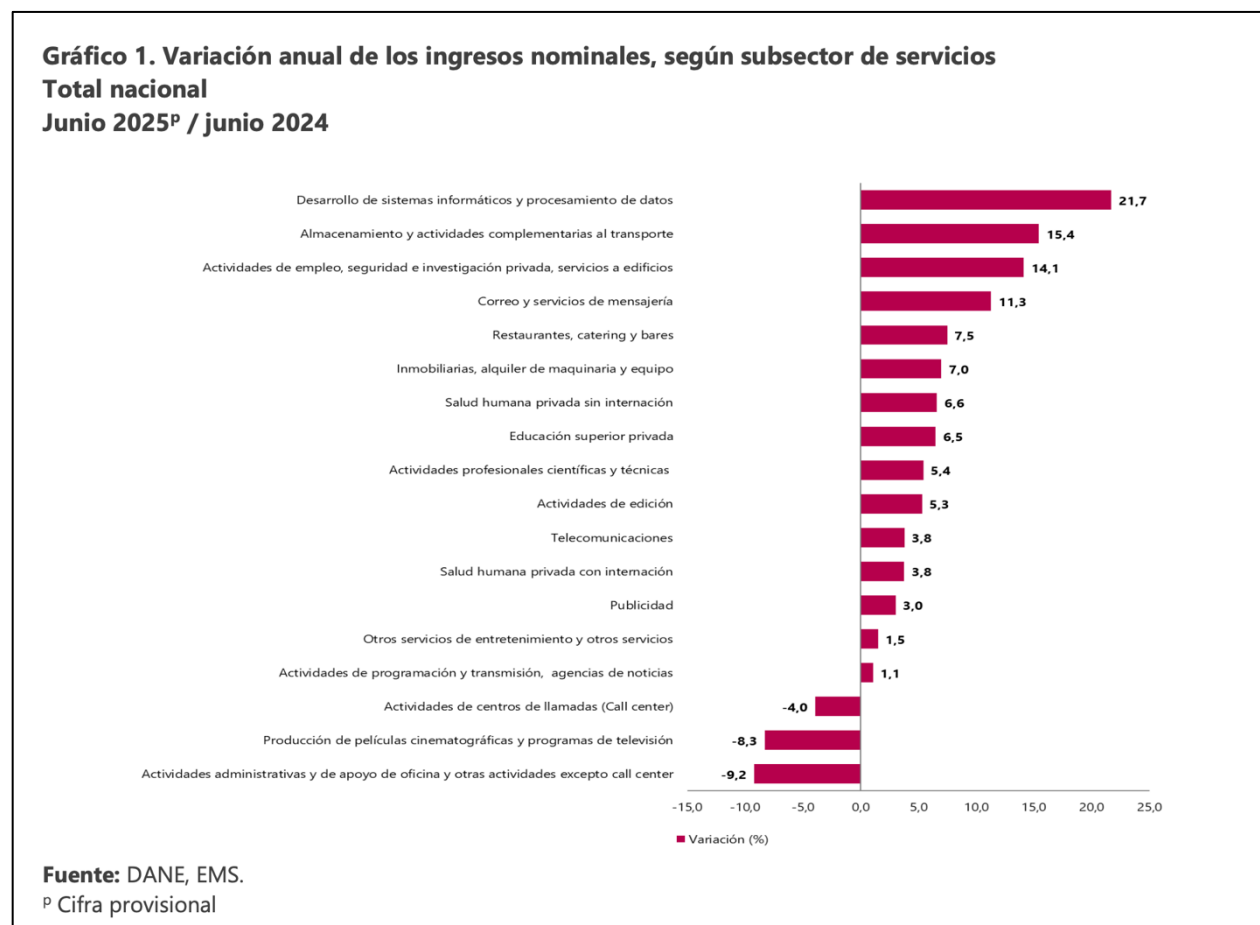


Tabla 3 Encuesta Mensual de Servicios (EMS) Variación anual de los ingresos nominales Total nacional - Junio (2025<sup>p</sup>-2024). Fuente: DANE

### 2.2.4. Variables económicas

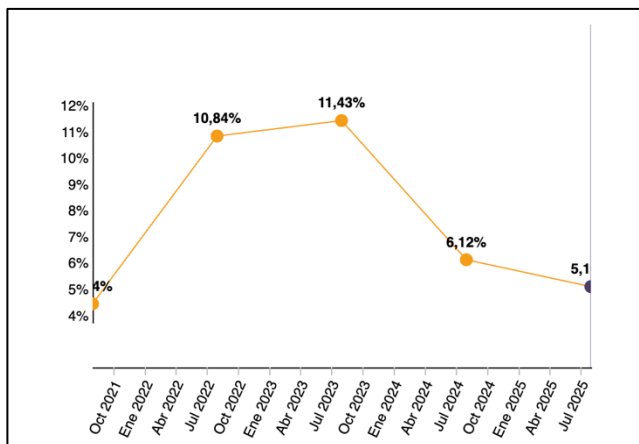
A continuación, se presenta el análisis de variables económicas que pueden afectar el abastecimiento o los precios en el sector, como inflación, variación del SMMLV y la tasa de cambio.

#### 2.2.4.1. Inflación

Durante los últimos 20 años, la inflación en Colombia ha experimentado una tendencia a la baja, aunque con cierta volatilidad en el corto plazo. A

continuación, se presentan algunos de los principales eventos que han influido en el comportamiento de la inflación en este período.

En junio la inflación al consumidor volvió a descender después de varios meses de mantenerse estable, pero se sitúa aun significativamente por encima de la meta del 3 %. La actividad económica continúa mostrando dinamismo, impulsada por el consumo de los hogares. El empleo también se ha mantenido fuerte y la tasa de desempleo baja. La incertidumbre del contexto internacional se ha reducido, pero permanecen los riesgos asociados a los conflictos comerciales y geopolíticos. En este contexto, la Junta Directiva mantiene una postura cautelosa de la política monetaria, compatible con la convergencia de la inflación hacia la meta del 3 % en los próximos dos años y con la recuperación gradual del crecimiento económico.



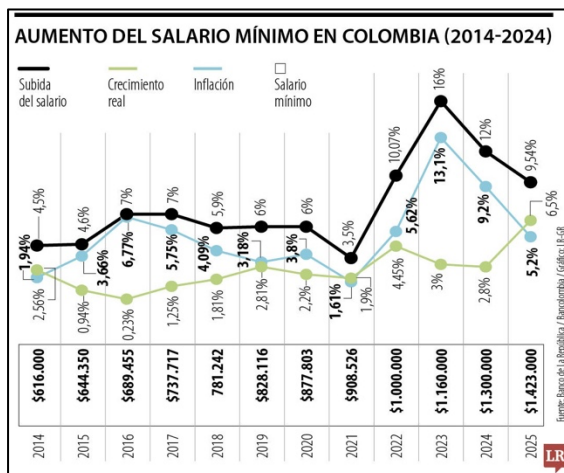
Gráfica 2 Tasa de inflación. Fuente: DANE - Banco de la República.

### 2.2.4.2. Salario mínimo mensual legal vigente

El salario mínimo para Colombia en 2025 es \$1.423.500 COP sin incluir el auxilio de transporte, lo cual representa un aumento de 9,54% comparado con el salario mínimo de 2024 y el auxilio de transporte aumentó a \$200.000 COP.

Las negociaciones del aumento en el salario mínimo en Colombia para el 2024 estuvieron enmarcadas en la situación económica de alta inflación que se vive a nivel mundial, incluyendo a Colombia, derivada de la afectación a la cadena de suministro a causa de la guerra en Ucrania, la alta demanda de microprocesadores y la situación de sequía que afecta el tránsito de mercancía por Canal de Panamá.

En este escenario, la comisión de concertación conformada por representantes del Gobierno Nacional, los gremios empresariales y las centrales sindicales, acordaron incrementar el salario mínimo, tomando en cuenta una productividad total de los factores, la inflación de hogares pobres y vulnerables, el producto interno bruto del país y pensando en mantener el poder adquisitivo de los colombianos especialmente los de menores recursos.



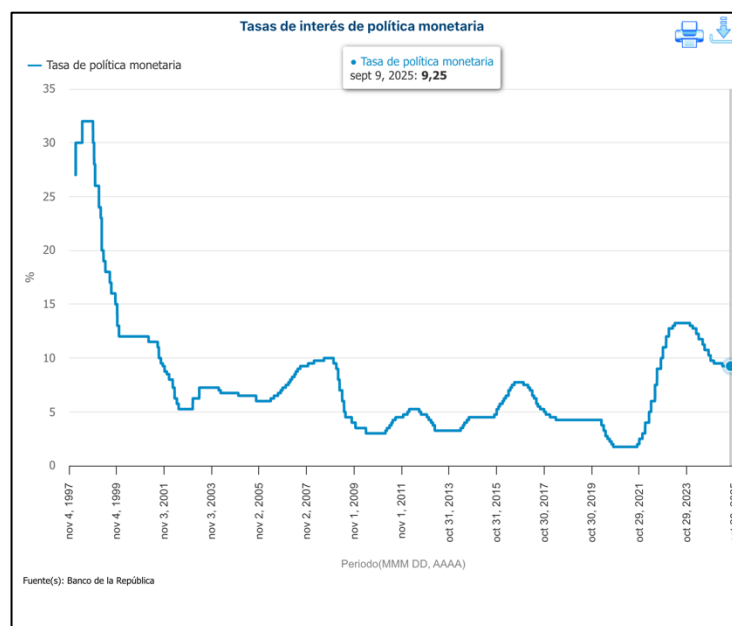
Gráfica 3 Gráfica de incremento del salario mínimo. Fuente: Diario La República (Dic, 2024)

### 2.2.4.3. Tasa de interés

Las tasas de interés de Colombia han aumentado de forma constante en el último año, como parte de la política monetaria del Banco de la República para controlar la inflación. En enero de 2023, la tasa de interés de referencia del Banco de la República era del 3,25%. Desde entonces, la tasa ha aumentado en 10 puntos porcentuales, hasta el 13,25% en noviembre de 2023. Este aumento de las tasas de interés ha tenido un impacto en la economía colombiana, haciendo que los préstamos sean más caros y ralentizando el crecimiento económico. Los factores que han impulsado el aumento de las tasas de interés en Colombia incluyen: la inflación, las tensiones geopolíticas y los flujos de capitales.

No obstante, han ocurrido variaciones en la tasa de interés de la política monetaria, la primera en diciembre de 2023 cuando se decidió bajar la tasa a 13,00%; la segunda en febrero de 2024 cuando se volvió a disminuir a la tasa actual de 12,75%, luego ocurrió otra variación el 2 de mayo de 2024 cuando la tasa se fijó en 11,75% y la última que la fijó en 9,25%

Con el antecedente anterior, se espera que el Banco de la República mantengan estable la tasa de interés en los próximos meses, ya que continuará tratando de controlar la inflación y que en el mediano plazo empiecen a disminuir la tasa de forma más significativa.



Gráfica 4 Tasas de interés de política monetaria. Fuente: Banco de la República.

### 2.2.4.4. Tasa representativa del mercado – TRM

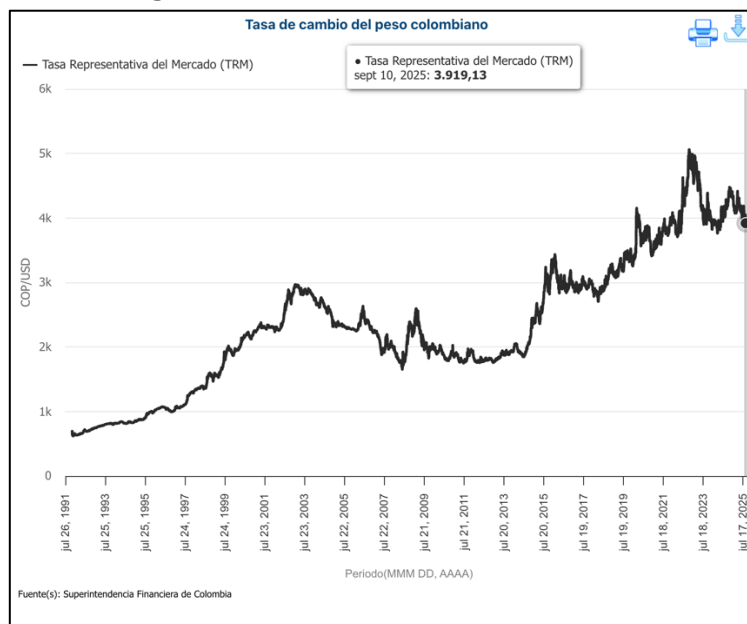
La tasa representativa del mercado (TRM), relación peso colombiano frente al dólar estadounidense, ha tenido un comportamiento volátil en el último año. En enero de 2023, la TRM comenzó en 3.872 pesos por dólar, y alcanzó un máximo de 4.190 pesos por dólar el 20 de mayo. Luego, la TRM comenzó a disminuir, y alcanzó un mínimo de 3.650 pesos por dólar el 12 de agosto. Desde entonces, la TRM ha vuelto a aumentar, y cerró en 3.949,36 pesos por dólar el 26 de febrero de 2024. Hay una serie de factores que han contribuido a la volatilidad de la TRM en el último año. Estos factores incluyen:

- **Las tensiones geopolíticas:** La invasión rusa de Ucrania ha provocado una mayor incertidumbre en los mercados financieros, lo que ha llevado

a un aumento de la demanda de dólares estadounidenses. Así mismo, el conflicto Israel-Palestina está trayendo consigo tensiones diplomáticas y decisiones políticas que podrían afectar la cadena de suministros de los bienes y servicios entre Colombia e Israel.

- **La política monetaria:** El Banco de la República de Colombia ha aumentado las tasas de interés en un esfuerzo por controlar la inflación. Sin embargo, este aumento de las tasas de interés también ha hecho que los dólares estadounidenses sean más atractivos para los inversionistas.
- **Los flujos de capital:** Los flujos de capital hacia y desde Colombia también han tenido un impacto en la TRM. En los últimos meses, los flujos de capital hacia Colombia han disminuido, lo que ha llevado a un aumento de la demanda de dólares estadounidenses.

El comportamiento de la TRM del dólar en Colombia ha sido volátil en el último año, y ha sido influenciado por una variedad de factores económicos y políticos tanto a nivel local como global.



Gráfica 5 Tasa representativa del mercado - TRM (COP/USD). Fuente: Banco de la República.

### 2.2.5. Materias primas necesarias para la producción y variación de sus precios

Las materias primas necesarias para la producción de las actividades de servicios en Colombia, son las siguientes:

1. **Capital humano:** El capital humano es la materia prima fundamental del sector servicios. Los empleados altamente calificados en áreas como administración pública, derecho, psicología, ciencia política, derecho e ingenierías son esenciales para el desarrollo de productos y servicios profesionales, la evaluación de riesgos, el análisis de políticas y planes y la transferencia de conocimientos. La calidad del capital humano determina la competitividad y la eficiencia del sector.
2. **Datos e información:** Los datos e información son el combustible que impulsa la actividad de servicios profesionales. La recopilación, análisis y procesamiento de grandes cantidades de datos permiten a las entidades tomar decisiones informadas sobre estrategias, políticas públicas, procedimientos, programas, planes, etc. El acceso a datos confiables y relevantes es crucial para la innovación y el crecimiento del sector.

- 3. Tecnología:** La tecnología juega un papel cada vez más importante en el sector servicios. Las plataformas digitales, la inteligencia artificial, el blockchain, los software de ciberseguridad y otras tecnologías disruptivas están transformando la forma en que se prestan los servicios profesionales. La inversión en tecnología es clave para la eficiencia, la automatización y la creación de nuevos productos y servicios.

En conclusión, las materias primas del sector servicios son esenciales para su producción y funcionamiento. La calidad y el costo de estas materias primas pueden variar significativamente, lo que puede afectar la competitividad y el crecimiento del sector. Las entidades de servicios profesionales deben gestionar cuidadosamente sus recursos humanos, datos e información, y tecnología para asegurar su éxito a largo plazo.

### 2.3. Contexto técnico

El contexto técnico de la prestación de servicios profesionales para el acompañamiento a la Secretaría General del Municipio de Soledad implica una serie de actividades especializadas destinadas a apoyar las labores operativas para la construcción de el expediente del POT, la evaluación y seguimiento, así como el diagnóstico de este instrumento de ordenamiento territorial. Esto implica un análisis exhaustivo de las necesidades y requerimientos del municipio en términos de gestión administrativa, así como la evaluación de las políticas existentes y la propuesta de nuevas estrategias que optimicen el funcionamiento de la entidad. Además, este acompañamiento implica el diseño e implementación de planes de acción específicos para garantizar la eficiencia y eficacia en la gestión pública, así como el seguimiento y evaluación constante de los resultados obtenidos.

En este contexto, los profesionales encargados de estos servicios deben poseer un profundo conocimiento en administración pública, así como habilidades analíticas y estratégicas para identificar las necesidades del municipio y proponer soluciones efectivas. Además, es fundamental contar con experiencia en el diseño e implementación de políticas públicas y programas de desarrollo, así como una comprensión clara del marco legal y normativo en el que se desenvuelve la administración municipal. La prestación de estos servicios implica, por tanto, un trabajo colaborativo y multidisciplinario que busca mejorar la gestión y el desarrollo del municipio de Soledad.

### 2.4. Contexto regulatorio

El principal marco legal que regula los contratos de prestación de servicios se encuentra en el sector público y es el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, contemplado en la Ley 80 de 1993 por la cual se regula el desarrollo de los procesos administrativos que conllevan la contratación pública.

Ley 1150 de 2007 Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con recursos público.

Ley 1474 de 2011 Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.

Decreto 1082 de 2015 por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector administrativo de planeación nacional, y las normas civiles y comerciales pertinentes.

En Colombia dentro del sector privado no existe una norma única que regule y rija dicho ejercicio. Cada entidad perteneciente a este sector es libre de establecer los requisitos y normas que deberán cumplir sus contratistas a quienes solicitan sus servicios de manera análoga a como el Gobierno Nacional lo hace a través del Estatuto General de la Contratación Pública, de acuerdo a las políticas internas de su organización en relación a contratación, selección y otros aspectos.

Sin embargo, en materia de prestación de servicios y más específicamente de quién realiza la prestación existen ciertos lineamientos que pueden apreciarse en las normas que rigen el ejercicio de cada una de las profesiones liberales, estudios tecnológicos y técnicos.

### 2.5. Contexto Social

El municipio de Soledad, ubicado en el departamento del Atlántico, Colombia, enfrenta diversos desafíos en la administración pública debido a su rápido crecimiento poblacional y la necesidad de mejorar la gestión y eficiencia de los servicios municipales. En este contexto, la Secretaría General del municipio ha identificado la necesidad de fortalecer sus capacidades administrativas mediante la implementación de políticas, planes y programas que optimicen la administración general. Este proyecto de prestación de servicios profesionales se enmarca en un esfuerzo por acompañar a la Secretaría General en la identificación y desarrollo de estas iniciativas.

El contexto social del municipio de Soledad es caracterizado por una mezcla de crecimiento urbano acelerado y la coexistencia de diversas problemáticas sociales, tales como la pobreza, la informalidad laboral y la insuficiencia de infraestructuras básicas. La mejora en la gestión administrativa es crucial para abordar estas problemáticas de manera eficaz y sostenible. Al implementar políticas y programas adecuados, la administración municipal busca mejorar la calidad de vida de los habitantes, fomentar la transparencia y la participación ciudadana, y asegurar el uso eficiente de los recursos públicos. Este proyecto, por tanto, no solo responde a necesidades administrativas internas, sino que también tiene un impacto directo en el desarrollo social y económico del municipio, contribuyendo a la creación de un entorno más justo y equitativo para sus ciudadanos.

### 2.6. Contexto ambiental

El contexto ambiental para una empresa que se embarque en la prestación de servicios profesionales para el acompañamiento a la Secretaría de Planeación del Municipio de Soledad implica una consideración integral de los impactos que sus actividades puedan tener en el entorno natural. En primer lugar, es crucial reconocer que cualquier iniciativa relacionada con la identificación de políticas, planes y programas debe tener en cuenta el respeto y la preservación del medio ambiente local. Esto implica evaluar cómo las decisiones administrativas pueden influir en aspectos como la conservación de los recursos naturales, la gestión de residuos, la calidad del aire y del agua, entre otros.

Además, en un contexto donde la sostenibilidad y la responsabilidad ambiental son cada vez más importantes, la empresa debe asegurarse de que sus

servicios estén alineados con los objetivos de desarrollo sostenible del municipio y que promuevan prácticas que minimicen el impacto ambiental negativo. Esto podría implicar la incorporación de criterios de sostenibilidad en la planificación y ejecución de políticas y programas, así como la promoción de medidas de eficiencia energética, uso responsable de recursos naturales y la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático. En resumen, el contexto ambiental en el que se desarrollan estos servicios requiere un enfoque proactivo hacia la protección del medio ambiente y la promoción de un desarrollo sostenible en el Municipio de Soledad.

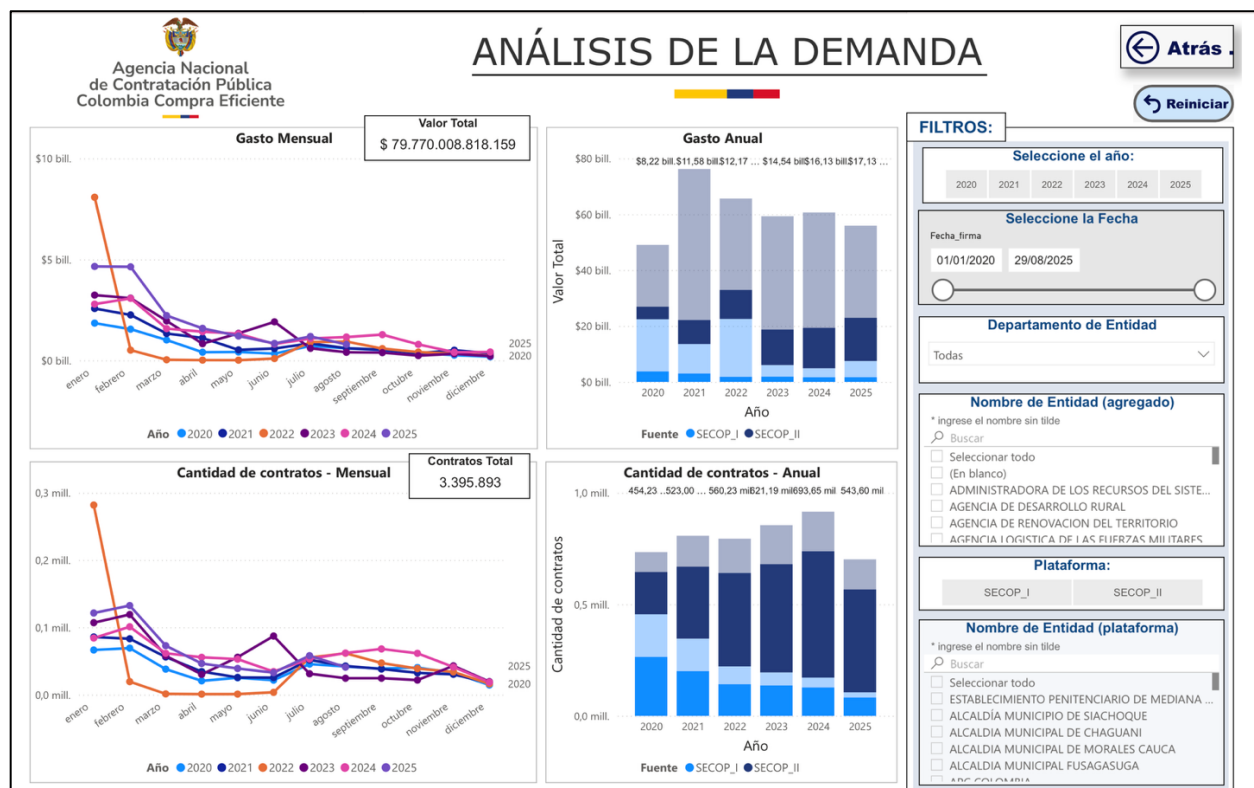
### 3. Análisis de la demanda

La Secretaría General del Municipio de Soledad ha desarrollado este análisis de la demanda con base en la información que se encuentra disponible en el Modelo de Abastecimiento Estratégico – MAE que pone a disposición de todas las entidades públicas la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, que hace parte de la investigación de mercado realizada acerca de los potenciales proveedores de servicios requeridos.

La investigación tuvo por objeto conocer información de mercado acerca de los siguientes aspectos:

- Gasto mensual y anual.
- Potenciales proveedores de servicios.

Como se puede visualizar en la gráfica siguiente se han firmado 3.395.893 contratos relativos a los códigos de las Naciones Unidas asociados a la presente contratación:



Gráfica 6 Análisis de la demanda. Fuente: Colombia Compra Eficiente. Modelo de Abastecimiento Estratégico

En cuanto al número de contratos, observamos una disminución en tendencia en los últimos tres años, pasando de más de 300.000 en 2021 a menos de 200.000 en 2022 y disminuyendo a menos de 100.000 en la vigencia 2025.

### 3.1. Adquisiciones históricas de la entidad

Se deja constancia que la entidad hizo una revisión de las adquisiciones que históricamente se han ejecutado; la búsqueda arrojó contratos de los servicios que trata el presente objeto contractual así:

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNPSC										
Año		2023			2024			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	n	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
8011 - Servicios de recursos humanos		1378	\$ 28,477,205,284	19.31%	447	\$ 9,404,223,097	6.38%	7250	\$ 119,527,726,012	81.04%
8010 - Servicios de asesoría de gestión		5	\$ 2,894,764,178	1.96%				55	\$ 27,969,207,501	18.96%
<b>Total</b>		<b>1383</b>	<b>\$ 31,371,969,462</b>	<b>21.27%</b>	<b>447</b>	<b>\$ 9,404,223,097</b>	<b>6.38%</b>	<b>7305</b>	<b>\$ 147,496,933,513</b>	<b>100.00%</b>

Tabla 4 Adquisiciones históricas de la entidad

### 3.2. Adquisiciones de otras entidades estatales de este servicio

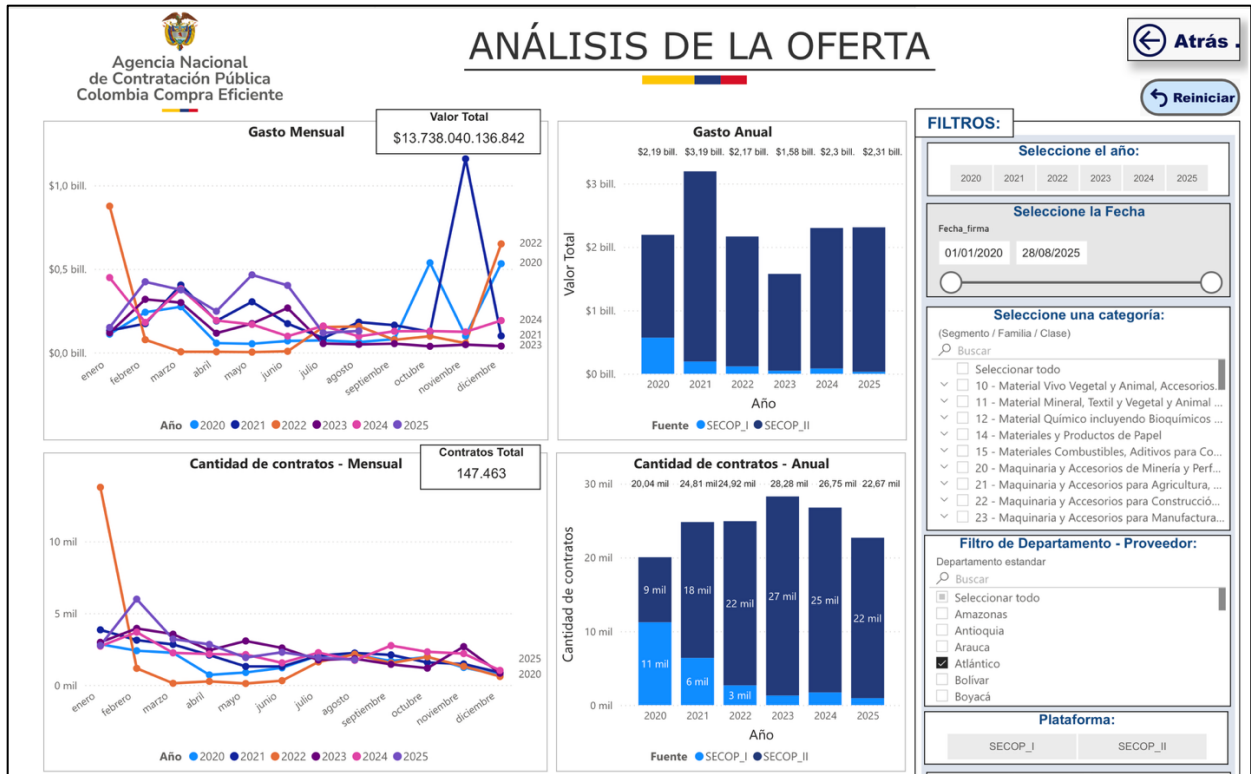
A continuación, se presenta información acerca de contrataciones similares realizadas por otras entidades estatales (SECOP):

#	Objeto	Entidad Contratante	Valor	Modalidad de selección	N.º del contrato en SECOP
1	Prestación de servicios para desarrollo e implementación de una estrategia de participación integral democrática y pedagógica en el marco de la revisión de mediano plazo del plan de ordenamiento territorial	Distrito Especial de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín	1.521.977.781	Contratación directa – Prestación de servicios	4600104985
2	Prestación de servicios profesionales para la asesoría jurídica y financiera para el fortalecimiento de algunos instrumentos previstos en el POT de Santiago de Cali.	Municipio de Santiago de Cali	580.000.000	Contratación directa – Prestación de servicios	4132.010.26 .1.782-2021
3	Prestar servicios para adelantar la revisión del plan de ordenamiento territorial vigente, en lo concerniente al desarrollo de los insumos técnicos y la memoria justificativa referida a temas propios de los componentes general y urbano, con su correspondiente cartografía.	Municipio de Santiago de Cali	957.950.000	Contratación directa – Prestación de servicios	4132.010.32 .26.1.888-2022

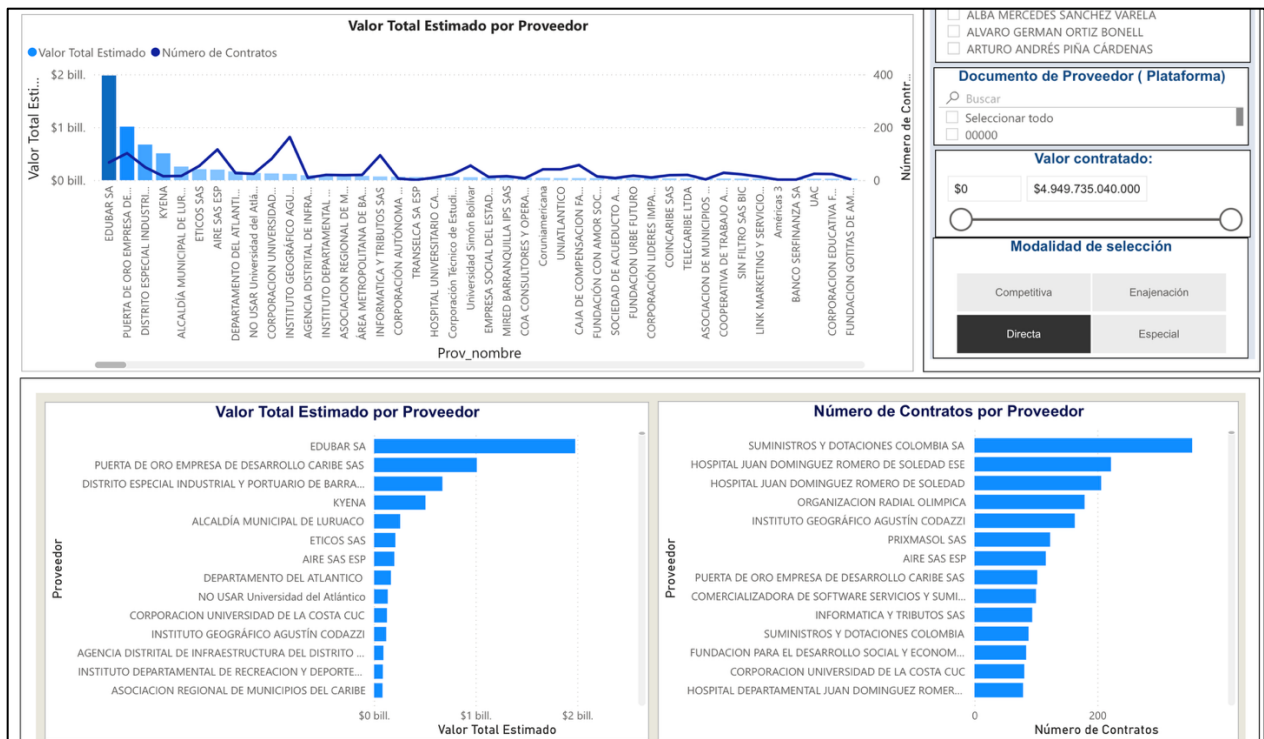
Tabla 5 Adquisición de otras entidades

## 4. Análisis de la oferta

En el Departamento del Atlántico se celebraron en el periodo seleccionado 106.821 contratos relacionados con el código de las Naciones Unidas de este objeto:



A continuación, se relacionan los principales proveedores en el Atlántico:



Gráfica 7 Análisis de la oferta. Fuente: Colombia Compra Eficiente, Modelo de Abastecimiento Estratégico.

## 5. Análisis económico

De conformidad con la información obtenida en la consulta realizada en el modelo de abastecimiento estratégico; Análisis de la Oferta y Demanda de Colombia Compra Eficiente, estudio del mercado y un análisis detenido de la propuesta en cuestión, se puede evidenciar que los precios y condiciones ofrecidos están en consonancia con la actual dinámica de precios del sector. Esta congruencia nos brinda la confianza necesaria para avanzar con la propuesta que está en línea con las expectativas del mercado y cumple con las especificaciones técnicas a desarrollar en el objeto contractual en mención.

El valor estimado del contrato es de **QUINIENTOS SESENTA MILLONES DE PESOS M/L (\$ 560.000.000)** incluido el IVA y todos los tributos que se generen con ocasión a la celebración, ejecución y liquidación del contrato.

La Escogencia del contratista se hará de acuerdo con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.9. del decreto 1082 de 2015, que reza: "*contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que este en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto deba dejar constancia escrita. Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logística o asistenciales. La entidad estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos.*"

Por lo anterior el contrato se suscribirá de manera directa con el contratista que se encuentre en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y cuente con la idoneidad y experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate.

## 6. Referencias

Manual de Contratación de Soledad (Atlántico).

Decreto único reglamentario del sector administrativo 1082 de 2015. (En línea) Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/normativas/decreto-%C3%BAnico-reglamentario-1082-de-26-de-mayo-2015>

Ley 1474 de 2011 "Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública." (En línea) Disponible en: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=43292>

Portafolio. <https://www.portafolio.co/economia/gobierno/salario-minimo-2023-mintrabajo-firma-decreto-del-incremento-de-salarial-576036>

Banco de la República (2025) Tasa de interés política monetaria. <https://www.banrep.gov.co/es/estadisticas/tasas-interes-politica-monetaria>

Departamento Nacional de Estadísticas – DANE (2025) Encuesta Mensual de Servicios <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/servicios/encuesta-mensual-de-servicios-ems>

Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (2025) Portal de Datos Abiertos del Gobierno Colombiano (En línea) Disponible en: <https://www.datos.gov.co/browse?limitTo=charts>

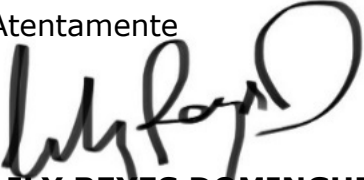
Superintendencia de Sociedades de Colombia (2025) Sistema Integrado de Información Societaria (En línea) Disponible en:

<https://siis.ia.supersociedades.gov.co/#/view360>

Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente (20235 Plataforma Transaccional Secop II (En línea) Disponible en:

<https://www.secop.gov.co/CO1Marketplace/>

Atentamente



**LILY REYES DOMINGUEZ**

Secretaria de Planeación

Municipio de Soledad (Atlántico)