ESTUDIOS DEL SECTOR

DEPENDENCIA QUE PROYECTA Secretaría del Ambiente

FECHA Octubre 20 de 2020

OBJETO A CONTRATAR: SERVICIOS DE CONSULTORIA PARA ANÁLISIS DE LA DOCUMENTACIÓN PRE Y CONTRACTUAL DEL CONTRATO DE CONCESIÓN 001-2002 Y CONCEPTUALIZACIÓN TÉCNICA, AMBIENTAL, JURÍDICA Y FINANCIERA DEL ESTADO ACTUAL DEL PROYECTO RELLENO SANITARIO NUEVO MONDOÑEDO.

ASPECTOS GENERALES

De acuerdo con lo estipulado por Colombia Compra eficiente – Guía para la elaboración de estudios del sector, en los Procesos de Contratación de mínima cuantía el alcance del estudio de sector debe ser proporcionado al valor del Proceso de Contratación, la naturaleza del objeto a contratar, el tipo de contrato y a los Riesgos identificados para el Proceso de Contratación.

En esta modalidad de selección no es necesario hacer un estudio extensivo de las condiciones generales de los potenciales oferentes, definir su participación en el PIB industrial o estudiar la estructura de los estados financieros de los posibles proveedores y de la industria.

El significante aumento de residuos dispuestos diariamente por los 78 municipios beneficiados con la prestación de este servicio de disposición final, ha hecho que el Relleno Sanitario Nuevo Mondoñedo – RSNM, disminuya su vida útil en cerca de 11 años quedando a la fecha una capacidad remanente para la recepción de residuos de cerca de 7 años.

La licencia ambiental para el proyecto estipuló que se recibirían entre 450 y 870 ton/día de residuos sólidos urbanos de los 43 municipios que disponían sus residuos en el botadero de Sabrinsky. En Noviembre de 2008 el Ministerio modifica la licencia ambiental mediante la resolución 2056 – 2008 autorizando la implementación de un sistema de tratamiento de lixiviados mediante osmosis inversa y nanofiltración, debido al aumento de 43 a 67 municipios que disponían sus residuos en el relleno.

El Relleno Sanitario Nuevo Mondoñedo se encuentra operando desde el 17 de enero de 2007, acumulando a Junio de 2020 cerca de 5.600.000 toneladas de residuos sólidos ordinarios, prestándole el servicio a 78 municipios y 8 usuarios particulares del Departamento, con un promedio de 1.500 ton/día y de 44.000 ton/mes y una producción promedio diaria de lixiviados de 350 m3/día. El relleno presta el servicio en el horario establecido de lunes a sábado 24 horas. El domingo de 12 am hasta las 6 a.m. y los festivos se presta servicio todo el día.

Este significativo aumento de residuos dispuestos diariamente por los 78 municipios beneficiados con la prestación de este servicio de disposición final, ha hecho que el RSNM

disminuya su vida útil en cerca de 11 años, de los 32 años concesionados, quedando a la fecha una capacidad remanente para la recepción de residuos de cerca de 7 años.

Esta situación conlleva a una modificación en los supuestos contractuales, comenzando con la duración del contrato de concesión y las modificaciones en los supuestos que dieron origen al modelo financiero que pueden alterar el equilibrio financiero del contrato.

Se deben analizar alternativas contractuales que consideren esta nueva realidad y que están asociadas a alternativas técnicas de posible ampliación de la capacidad del relleno sanitario, las cuales a su vez están asociadas al otorgamiento de la respectiva licencia ambiental.

Como consecuencia de lo anterior en el año 2019 se autorizó al CRSNM presentar solicitud de modificación de la licencia ambiental a efecto de licenciar la ampliación del Relleno, particularmente en lo que tiene que ver con la construcción del Vaso D. Tal petición se resolvió desfavorablemente por la ANLA mediante Auto 11610 de fecha 23 de diciembre de 2019, en la que ordenó el archivo de la solicitud de modificación de la licencia solicitada por el concesionario; esta solicitud presentada se centró en:

- Ampliación de la capacidad volumétrica del RSNM a 10 años (construcción vaso D y aumento de altura en vasos A, B y C).
- Modificación del límite para el parámetro Cloruros de 250 ppm a 500 ppm
- Construcción y operación de celda de seguridad para residuos peligrosos
- Cambio de obligación compensación forestal

Por otra parte, es necesario adecuar el contrato de concesión a la legislación vigente, que ha impuesto nuevos requerimientos legales y económicos. A pesar de que en el año 2010 se firmó un modificatorio al contrato original, quedaron asuntos pendientes por resolver y adicionalmente es necesario aclarar aspectos complementarios como la posclausura y la generación de fondos para el pago de la interventoría y otras obligaciones derivadas del contrato de concesión, que no están a cargo del concesionario.

Para que la Secretaría de Ambiente de Cundinamarca pueda tomar la decisión más adecuada para la continuación del contrato de concesión, se requiere un estudio y análisis de todos los documentos precontractuales (pliegos de condiciones, adendas, preguntas y respuestas, propuesta del oferente, etc.), contractuales (contrato original, modificatorio, actas suscritas entre las partes, informes de interventoría, etc.) y de terceros involucrados (Ministerio del Ambiente, ANLA, Municipios de Bojacá y Mosquera, SSPD, CRA, etc.), incluyendo los documentos de la licencia ambiental y de la solicitud de modificación de la misma.

ESTUDIO DE LA OFERTA

El Estudio de la Oferta, de acuerdo con la Guía adoptada por “Colombia Eficiente”, se desarrolló bajo los siguientes criterios:

I. Análisis del valor histórico:

Respecto a los análisis de precios históricos de manera comparativa respecto a contrataciones similares efectuadas por esta dependencia, se mencionan las siguientes:

CONTRATO	OBJETO	AÑO	TIEMPO (MESES)	VALOR	COSTO PROMEDIO MES
SA-022-2017	Desarrollar actividades de promoción y difusión de empresas identificadas y dedicadas a la disposición final y/o aprovechamiento de residuos de construcción y demolición ubicadas en el departamento de cundinamarca	2017	2.5	19.975.000	7.990.000
SA-CMC-013-2018	Desarrollar actividades de promoción y difusión de empresas identificadas y dedicadas a la disposición final y/o aprovechamiento de residuos de construcción y demolición ubicadas en el departamento de cundinamarca	2018	2.5	19.950.000	7.980.000
CAR CM_12_2015	CONSULTORÍA PARA LA ELABORACIÓN DE DISEÑOS DE DETALLE PARA OBRAS DE ADECUACIÓN HIDRÁULICA EN FUENTES HÍDRICAS DE LA JURISDICCIÓN CAR.	2015	4	$977,184,000	$244,296,000
CAR 1281 DE 2014	CONSULTORÍA PARA LA FORMULACIÓN DE LINEAMIENTOS PARA MEDIDAS DE RECUPERACIÓN, RESTAURACIÓN Y MITIGACIÓN DEL RIESGO EN LAS CANTERAS LOCALIZADAS EN EL SECTOR HATO GRANDE DEL MUNICIPIO DE SOPÓ CUNDINAMARCA	2014	1	$60,205,740	$60,205,740
CAR 1419 DE 2014	FORMULAR LOS ESTUDIOS DE DISEÑOS PARA LA RECUPERACIÓN DEL SISTEMA DE CANALES DE DRENAJE DE LA RESERVA FORESTAL REGIONAL DEL NORTE DE BOGOTÁ (THOMAS VAN DER HAMMEN)	2014	6	$877,121,530	$146,186,922

CONTRATO	OBJETO	AÑO	TIEMPO (MESES)	VALOR	COSTO PROMEDIO MES
CAR 1151 DE 2014	DESARROLLAR LA CONSULTORÍA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS CONSISTENTES EN COMPONENTE1: FORMULAR UN PLAN DE GESTIÓN DE RIESGOS CON ÉNFASIS EN MEDIDAS DE GESTIÓN AMBIENTAL PARA MEJORAR Y MANTENER LA OFERTA Y DISPONIBILIDAD DEL RECURSO HÍDRICO EN LA CUENCA DE LA QUEBRADA NEGRA - PROVINCIA DE GUALIVÁ Y COMPONENTE 2: ADELANTAR LOS ESTUDIOS TÉCNICOS PARA DELIMITAR LA RONDA HÍDRICA DE LAS LAGUNAS DE FÚQUENE, CUCUNUBÁ Y PALACIO EN EL MARCO DEL CONPES 3451 DE 2006 - ESTRATEGIA PARA EL MANEJO AMBIENTAL DE LA CUENCA UBATÉ - SUÁREZ.	2014	9	$1,099,912,000	$122,212,444

II. Comparación de precios pagados por otras entidades para remunerar objetos similares teniendo en cuenta, principalmente, la información publicada en el SECOP.

Se ha efectuado una revisión de los procesos publicados en el SECOP y aplicando los criterios de Producto o servicio, se encontró lo siguiente:

a) Literal F Servicios medio ambientales, 5 procesos relacionados con proceso de residuos así:
   - Manejo adecuado de RESPEL en la Policía Nacional por $177’000.000.
   - Manejo de recipientes de Plaguicidas en el Cesar por $1.004’000.000.
   - Procesos educativos de residuos especiales en el Municipio de Guacarí por $10’000.000.
   - Plan de cierre botadero El Espinal Municipio de san Miguel – Putumayo por $24’000.000 por dos (2) meses.
   - Caracterización de zonas críticas generadoras de residuos sólidos municipio de la cruz, Departamento de Nariño por $22’900.000. para dos (2) meses.

b) Literal F Servicios de limpieza, descontaminación y tratamiento de residuos: Se encuentran 850 contratos revisados se observan relación con residuos peligrosos y residuos urbanos.

III. Solicitud de cotizaciones:

No aplica la solicitud de cotizaciones

IV. Análisis de la totalidad de tributos, derechos y costos que debe sufragar el contratista con ocasión de la suscripción y ejecución del contrato.
Dentro de la carga impositiva se consideraron los Impuestos de carácter Departamental:

CONCEPTO DEL IMPUESTO	VALOR
Adulto Mayor	2%
Pro desarrollo	2%
Pro hospitales	2%
Pro cultura	1%
Universidad de Cundinamarca	1,5%
Pro electrificación- Se paga una sola vez	$3.600

Con relación al IVA el Departamento de Cundinamarca solo retendrá el porcentaje determinado por tesorería Departamental. Otros Cargos: Pólizas: Aproximadamente el 6% del valor del contrato más IVA

V.

De acuerdo con la tipologia del contrato, y el equipo técnico descrito en el numeral 3.2, sus características y formación acorde con las necesidades para el cabal cumplimiento del objeto y su alcance contractual, el presupuesto de la presente contratación es el siguiente

CLASIFICACION	FM	H-M	# Meses	VALOR TOTAL
ESPECIALISTA TECNICO	220,0%	0,50	1	9.191.600
ESPECIALISTA AMBIENTAL	220,0%	0,40	1	7.353.280
ESPECIALISTA JURIDICO	220,0%	0,40	1	7.353.280
ESPECIALISTA FINANCIERO	220,0%	0,40	1	7.353.280
				31.251.440

		Unidad	Cantidad	TOTAL
Papelería, Fotocopias y Otros		GL	1	$ 575.000,00
Apoyo logística		GL	1	$ 800.000,00
TOTAL COSTOS				
COSTOS PERSONAL				$ 31.251.440,00
OTROS COSTOS				$ 1.375.000,00
COSTOS DIRECTOS E INDIRECTOS				**$ 32.626.440,00**
IVA 19%				6.199.024
VALOR MENSUAL NETO				**$ 38.825.464,00**

NOTA 1: El costo mensual incluido en el presupuesto de cada uno de los profesionales del equipo de trabajo, no supera el máximo establecido en el Decreto Departamental 02 de 2020, Por medio del cual se establece el tope de honorarios de los contratistas de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la Gestión en el Departamento, e incluye el factor multiplicador en 2.2, y el porcentaje de dedicación horas hombre, así como las retenciones departamentales, IVA y duración de dos (2) meses del contrato.

ESTUDIO DE LA DEMANDA

El Departamento de Cundinamarca - Secretaría del Ambiente, realiza el seguimiento al proyecto "Relleno Sanitario nuevo Mondoñedo" por medio de contratos de consultoría cuyos objetos están relacionados con la interventoría del contrato de concesión. Esta contratación ha sido demandada por la entidad para garantizar un adecuado control de la operación de la concesión y se sintetiza de la siguiente manera:

CONTRATO	OBJETO	AÑO	TIEMPO (MESES)	VALOR	COSTO PROMEDIO MES
038-09	CONTRATAR LA INTERVENTORÍA TÉCNICA, SOCIO - AMBIENTAL, ADMINISTRATIVA, JURIDICA Y FINANCIERA DEL CONTRATO DE CONCESION No 001 de 2002 - ETAPA DE OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO	2009 -2012	34,81	535.263.101	15.376.705
011-12	CONTRATAR LA INTERVENTORIA TECNICA, SOCIO – AMBIENTAL, ADMINISTRATIVA, JURIDICA Y FINANCIERA DEL CONTRATO DE CONCESION No. 001 DE 2002 – ETAPA DE OPERACION Y MANTENIMIENTO.	2012-2013	7,8	172.408.074	22.103.599
032-13	CONTRATAR LA INTERVENTORIA TECNICA, SOCIO – AMBIENTAL, ADMINISTRATIVA, JURIDICA Y FINANCIERA DEL CONTRATO DE CONCESION No. 001 DE 2002 – ETAPA DE OPERACION Y MANTENIMIENTO.	2013-2014	9,2	209.671.192	22.790.347
004-14	INTERVENTORIA TECNICA, SOCIO-AMBIENTAL, ADMINISTRATIVA, JURIDICA Y FINANCIERA DEL CONTRATO DE CONCESION No. 001 DE 2002	2014-2016	21	508.221.706	24.201.034
001-16	INTERVENTORIA TECNICA, SOCIO-AMBIENTAL, ADMINISTRATIVA, JURIDICA Y FINANCIERA DEL CONTRATO DE CONCESION No. 001 DE 2002	2016-2017	9	253.306.764	28.145.196
005-17	INTERVENTORIA TECNICA, SOCIO-AMBIENTAL, ADMINISTRATIVA, JURIDICA	2017-2019	23	719.408.972	31.553.271

	Y FINANCIERA DEL CONTRATO DE CONCESION No. 001 DE 2002				

El departamento ha asignado recursos para el desarrollo de este proceso por valor de $77’650.928.oo.

JOSE ANTONIO PULIDO CAÑARETE
Profesional Universitario
Secretaría del Ambiente

C/ MIS DOCUMENTOS/ JOSE ANTONIO/ PROG. DIR. ENE.08/ RESIDUOS SÓLIDOS/ RSNM/ MODIFICACION CONTRATO DE CONCESION// CONNTRATACION CONSULTORIA MODIFICACIONES/ ESTUDIOS SECTOR CONSULTORIA GOB MODIFICACION OCT 20-2020