ESTUDIO DEL SECTOR

"Contratar en nombre de LA NACIÓN - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA – DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE TUNJA, la compra de aires acondicionados, incluida instalación, puesta en funcionamiento, accesorios y conexiones, con destino a algunos Despachos Judiciales de los Distritos Judiciales de Tunja, Santa Rosa de Viterbo y Yopal"

CONTENIDO

I. Aspectos generales del mercado 2
A. Entorno económico 2
1. Análisis del mercado laboral 10
3. Panorama económico global y regional 17
1. Integrantes de la cadena productiva: 18
C. Marco regulatorio 20
II. Análisis de la oferta y demanda 21
A. Análisis de la oferta 21
1. Proveedores 21
B. Estudio de la demanda 24
Forma de calcular el presupuesto y valor del presente proceso 26
III. Conclusiones 38

El Consejo Superior de la Judicatura, de acuerdo con las disposiciones del artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y con base a la metodología descrita en la guía elaborada por Colombia Compra Eficiente, elaboró el estudio del sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo[1].

I. Aspectos generales del mercado

De acuerdo con el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el Consejo Superior de la Judicatura debe "*hacer durante la etapa de planeación el análisis necesario para conocer el sector relativo al Objeto del Proceso la Contratación, desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional técnica y de análisis de riesgo. La Entidad debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso*"[1].

El presente documento enmarca los actores y variables económicas a tener en cuenta dentro de *Contratar en nombre de LA NACIÓN - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA – DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE TUNJA, la compra de aires acondicionados, incluida instalación, puesta en funcionamiento, accesorios y conexiones, con destino a algunos Despachos Judiciales de los Distritos Judiciales de Tunja, Santa Rosa de Viterbo y Yopal.* En este sentido, la información presentada a continuación corresponde a la estructura sugerida por Colombia Compra Eficiente para los Análisis del Sector de los procesos de contratación.

A. Entorno económico

La economía del país está dividida en tres franjas que tienen características comunes, están unificadas en su conformación y se diferencian claramente cada una de las otras dos.

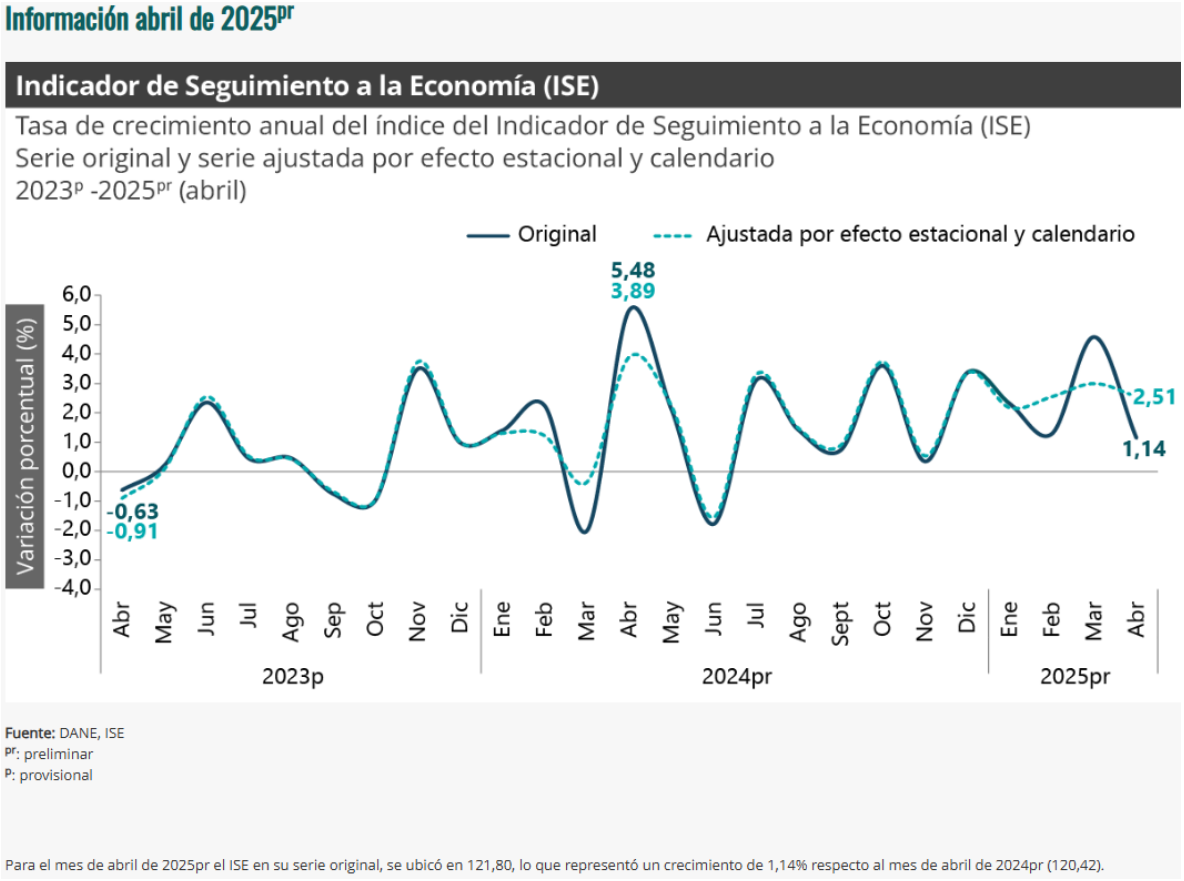
A. El Sector primario (agropecuario)
B. El sector secundario (Industrial.)
C. El Sector terciario o (Servicios)

Para la investigación realizada por la Entidad para el presente estudio, se realizará una contextualización del mercado para el sector terciario de la industria nacional, el cual agrupa toda la oferta de servicios. Ahora bien, dada la amplia variedad de servicios que componen la economía del país, se hace necesario delimitar las actividades de interés para el presente documento.

Así pues, el presente proceso se resume en *Contratar en nombre de LA NACIÓN - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA – DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE TUNJA, la compra de aires acondicionados, incluida instalación, puesta en funcionamiento, accesorios y conexiones, con destino a algunos Despachos Judiciales de los Distritos Judiciales de Tunja, Santa Rosa de Viterbo y Yopal*, puesto que son necesidades que se deben suplir en cualquier entidad.

De acuerdo con la información actualizada que reporta el DANE frente al comportamiento del crecimiento del Producto Interno Bruto – PIB, en el primer trimestre de 2025, el PIB, crece 2.51% respecto al mismo periodo de 2024, tal como se observa en la siguiente gráfica:

[1] Decreto 1082 de 2015 Sector Administrativo de Planeación Nacional - Gestor Normativo. (s/f). Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=77653



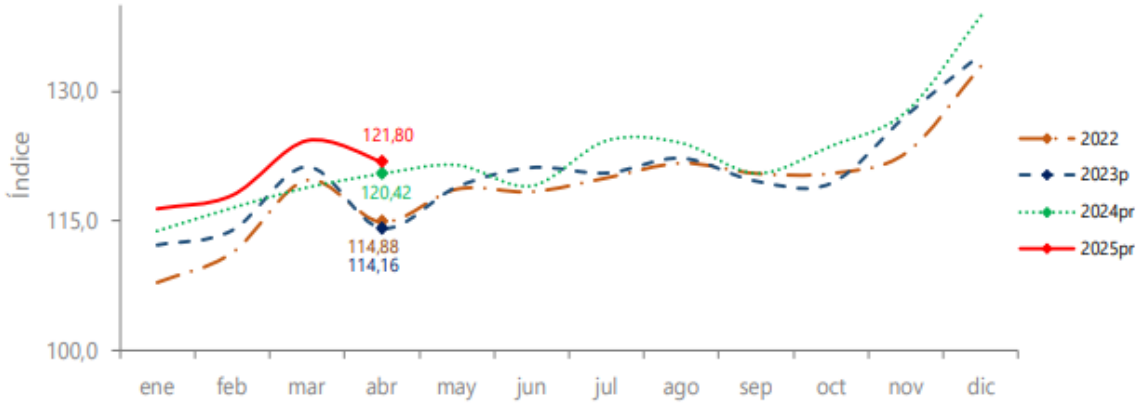
Fuente: DANE, Cuentas nacionales[2]

2 DANE - PIB Información técnica. (s/f). Gov.co. Recuperado el 21 de noviembre de 2023, de https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales/pib-informacion-tecnica

1.1 Comportamiento anual

Para el mes de abril de 2025pr el ISE en su serie original, se ubicó en 121,80, lo que representó un crecimiento de 1,14% respecto al mes de abril de 2024pr (120,42). (Ver gráficos 2 y 3).

Gráfico 2. Índice del Indicador de Seguimiento a la Economía (base 2015)
Serie original
2022 - 2025pr (abril)



Fuente: DANE, ISE
Prpreliminar
Pprovisional

Fuente: DANE, Cuentas nacionales[3]

Crecimiento del PIB - 1er trimestre de 2025

- El PIB creció 2.7% interanual vs el mismo periodo de 2024.
- Respecto al cuarto trimestre de 2024 y ajustado por estacionalidad, creció 0.8%.
- Este desempeño supera las expectativas del mercado 2.5% y del banco de la república.

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

1. Comercio; reparación; transporte; alojamiento y servicios de comida.

   ✓ Crecimiento anual: 3.9%
   ✓ Contribuye +0.8 p.p.

2. Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca.

3 DANE - PIB Información técnica. (s/f). Gov.co. Recuperado el 21 de noviembre de 2023, de https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales/pib-informacion-tecnica

- ✓ Crecimiento anual: 7.1%
- ✓ Contribuye +0.7 p.p.

3. Actividades artísticas, entretenimiento y servicios del hogar

- ✓ Crecimiento anual: 15.5%
- ✓ Contribuye +0.6 p.p.

Adicionalmente, en crecimiento trimestral las actividades artísticas subieron 4.1%, finanzas y seguros 1.0% y sector público (Educación, salud, defensa) 0.6%.

Los sectores con mayor rezago son:

1. Minería y canteras: -5%
2. Construcción: -3.5%
3. Suministro de electricidad, gas y agua: -1.2%

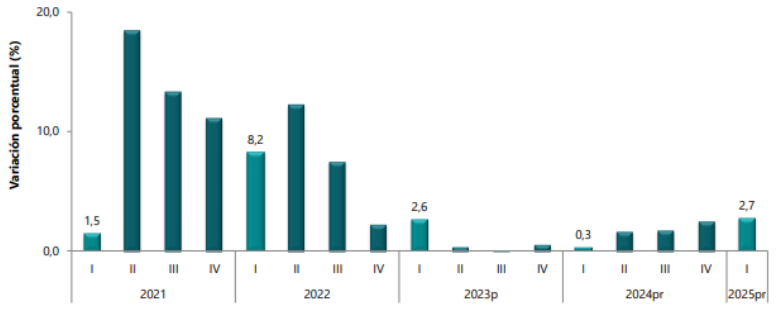
Aunque el primer trimestre de 2025 no destaca al sector público como motor principal, sí crece con **0,6 % anual**, aportando **+0,1 - 0,2 p.p.** al VAB trimestral. Esto refuerza que inversiones públicas, como futuros contratos, estimulan la demanda agregada, generan empleo y contribuyen al crecimiento económico.

Las cifras sugieren que inversiones estatales en contratos públicos pueden reforzar la recuperación, especialmente si se orientan a sectores con alto impacto multiplicador.

A continuación, se presenta una gráfica elaborada por el DANE que ilustra la tasa de crecimiento del PIB durante el primer trimestre de 2025:

En el primer trimestre de 2025[pr] el Producto Interno Bruto de Colombia crece 2,7%[1]

Gráfico 1. Producto Interno Bruto (PIB)
Tasa de crecimiento anual en volumen[1]
2021-I / 2025[pr]-I



Fuente: DANE, PIB_T
[1]Series originales encadenadas de volumen con año de referencia 2015
[p]provisional
[pr]preliminar

Tabla 1. Producto Interno Bruto (PIB)
Enfoque de la producción
Tasas de crecimiento (%) anual y trimestral en volumen[1] por actividad económica
2025[Pr] primer trimestre

Actividad económica	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual		Trimestral
	2024[Pr] - I / 2023[P]- I	2025[Pr] - I / 2024[Pr]- I	2025[Pr] - I / 2024[Pr] - IV
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	4,3	7,1	-0,2
Explotación de minas y canteras	-2,4	-5,0	0,2
Industrias manufactureras	-5,5	1,4	0,2
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado[2]	4,7	-1,2	0,3
Construcción	1,0	-3,5	-1,8
Comercio al por mayor y al por menor[3]	-1,2	3,9	0,4
Información y comunicaciones	-2,4	0,7	-1,0
Actividades financieras y de seguros	-2,7	3,3	1,0
Actividades inmobiliarias	1,9	2,1	0,5
Actividades profesionales, científicas y técnicas[4]	-0,1	1,0	0,6
Administración pública, defensa, educación y salud[5]	5,1	3,5	0,6
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios[6]	6,2	15,5	4,1
Valor agregado bruto	**0,5**	**2,7**	**0,6**
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	-1,8	2,2	-0,3
Producto Interno Bruto	**0,3**	**2,7**	**0,8**

Fuente: DANE, PIB_T
[Pr]preliminar
[P]provisional
[1]Series encadenadas de volumen con año de referencia 2015.
[2]Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental.
[3]Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida.
[4]Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades de servicios administrativos y de apoyo.
[5]Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales.
[6]Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio.

Durante el año 2025, el comportamiento del Producto Interno Bruto (PIB) de Colombia muestra signos de recuperación moderada, pero también presenta afectaciones atribuibles a diversos factores internos y externos. A continuación, se presenta un análisis detallado.

Caída en sectores clave como minería y construcción

- Explotación de minas y canteras:

  ✓ Variación negativa de -5% en el primer trimestre de 2025.
  ✓ Afectada por menores precios internacionales de petróleo y carbón, conflictos sociales en zonas extractivas y baja inversión extranjera directa.

- Construcción:

  ✓ Construcción de -3.5% en el primer trimestre de 2025.
  ✓ Incertidumbre en la ejecución de obras públicas, disminución de licenciamientos de vivienda y reducción en inversión en infraestructura.

Ambos sectores tienen un alto efecto multiplicador, por lo que su contracción arrastra a otros como transporte, manufactura de insumos, empleo informal y comercio.

Desaceleración del sector industrial

- Industrias manufactureras:

  ✓ Presentan recuperación muy lenta tras una caída de -2.1% en 2024**.**
  ✓ Razones: menor demanda interna, altos costos de producción, contracción de exportaciones manufactureras y bajos niveles de confianza empresarial.

Tensiones fiscales y restricción del gasto publico

✓ Aunque el gasto publico sigue contribuyendo al PIB (+0.1 p.p. en el primer trimestre del 2025), la austeridad fiscal para controlar el déficit limita nuevas inversiones.

✓ Se observan retrasos o menor ejecución presupuestal en sectores como infraestructura, vivienda y educación.

Altas tasas de interés y condiciones monetarias restrictivas

- El **Banco de la República** mantuvo tasas elevadas hasta el primer trimestre de 2025 para controlar la inflación. Esto ha:

  ✓ Encarecido el crédito para inversión y consumo.
  ✓ Disminuido la demanda agregada interna.
  ✓ Retardado la reactivación del sector construcción y la industria.

Desempleo estructural y precariedad laboral

✓ Aunque hay recuperación del empleo, gran parte es informal o de baja calidad.
✓ La falta de dinamismo en sectores intensivos en mano de obra (como construcción e industria) limita la recuperación del ingreso disponible y el consumo de los hogares.

Factores climáticos y variabilidad estacional

✓ Fenómenos climáticos como El Niño al inicio de 2025 afectaron la productividad agrícola en algunas regiones, aunque el agro en general ha mostrado crecimiento (7,1 % en el primer trimestre de 2025).
✓ También influyeron en la generación hidroeléctrica y aumentaron costos energéticos.

Incertidumbre política y precepción del riesgo

- ✓ La percepción de inseguridad jurídica, cambios en regulaciones laborales o tributarias, y polarización política, generan cautela en inversionistas nacionales y extranjeros.
- ✓ Algunos sectores han reportado baja inversión por falta de confianza en el entorno económico.

Aunque el PIB colombiano ha mostrado señales de mejora en 2025 (crecimiento del 2,7 % en el primer trimestre), el desempeño general sigue limitado por la contracción de sectores claves, las restricciones fiscales y monetarias, y un entorno interno aún incierto. Superar estas afectaciones requiere una combinación de políticas públicas efectivas, impulso a la inversión, dinamización del gasto público y fortalecimiento de la confianza empresarial.

La actividad específica de fabricación de aires acondicionados, clasificada dentro de "fabricación de aparatos y equipos eléctricos; productos informáticos, electrónicos y ópticos", presenta los siguientes datos en el primer trimestre de 2025 (serie original, comparada con el mismo periodo de 2024):

- ✓ Crecimiento anual del valor agregado: +10,9 %
- ✓ Contribución al PIB: +0,2 puntos porcentuales

Estos indicadores destacan en el contexto de la industria manufacturera por su dinamismo, superando el crecimiento promedio del sector industrial, que se situó en solo +1,4 %.

Producto Interno Bruto (PIB)
Enfoque de la producción
Tasas de crecimiento anual (%) en volumen[1]
Valor agregado por actividad económica
2024pr – 2025pr
(primer trimestre)

Actividad económica	Tasas de crecimiento anual (%)		Contribución* al valor agregado (p.p.)
	2024pr - I / 2023p – I	2025pr - I / 2024pr – I	2025pr - I
Comercio y reparación; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida	-1,2	3,9	0,8
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	4,3	7,1	0,7
Actividades artísticas, de entretenimiento; Actividades de los hogares	6,2	15,5	0,6
Administración pública y defensa; Educación; Actividades de la salud humana	5,1	3,5	0,5
Actividades inmobiliarias	1,9	2,1	0,2
Industrias manufactureras	-5,5	1,4	0,2
Actividades financieras y de seguros	-2,7	3,3	0,2
Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades de servicios administrativos y de apoyo	-0,1	1,0	0,1
Información y comunicaciones	-2,4	0,7	0,0
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Distribución de agua	4,7	-1,2	-0,1
Construcción	1,0	-3,5	-0,2
Explotación de minas y canteras	-2,4	-5,0	-0,3
Valor agregado	0,5	2,7	2,7
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	-1,8	2,2	
Producto Interno Bruto	0,3	2,7	

[1] Series originales encadenadas de volumen con año de referencia 2015.
*Por efecto del redondeo, la suma de las contribuciones puede no coincidir con el valor agregado.
[pr]preliminar
[p]provisional
p.p.: puntos porcentuales
Fuente: DANE, PIB_T

Producto Interno Bruto (PIB)
Enfoque de la producción
Tasas de crecimiento anual (%) en volumen[1]
Valor agregado por actividad económica
2024pr – 2025pr (primer trimestre)

Actividad económica	Tasas de crecimiento anual (%)		Contribución* a la variación anual del valor agregado de la actividad a 12 (p.p.)
	2024pr - I / 2023p – I	2025pr - I / 2024pr – I	
Industrias manufactureras[2]	-5,5	**1,4**	**1,4**
Procesamiento y conservación de carne y productos cárnicos de bovinos, bufalinos, porcinos y otras carnes n. c. p.; procesamiento y conservación de carne y productos cárnicos de aves de corral y procesamiento y conservación de pescados, crustáceos y moluscos	-1,6	**9,3**	0,8
Preparación, hilatura, tejeduría y acabado de productos textiles; fabricación de otros productos textiles, Confección de prendas de vestir	-12,3	**7,0**	0,5
Fabricación de sustancias químicas básicas, abonos y compuestos inorgánicos nitrogenados, plásticos y caucho sintético en formas primarias; fabricación de otros productos químicos; fabricación de fibras sintéticas y artificiales; fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos de uso farmacéutico	-3,0	**3,0**	0,5
Elaboración de productos lácteos	-3,8	**7,2**	0,2
Fabricación de aparatos y equipo eléctrico; fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos	5,3	**10,9**	0,2
Elaboración de aceites y grasas de origen vegetal y animal	-13,1	**10,4**	0,2

[1]Series originales encadenadas de volumen con año de referencia 2015.
[2]Se presentan las tres actividades económicas que más contribuyeron de forma negativa y positiva a la variación anual de la actividad agregada.
*Por efecto del redondeo, la suma de las contribuciones puede no coincidir con el total.
[p]provisional
[pr]preliminar
p.p.: puntos porcentuales
Fuente: DANE, PIB_T

La industria de aires acondicionados en Colombia mostró un desempeño destacado en el primer trimestre de 2025, evidenciado por una tasa de crecimiento anual del 10,9 % y una aportación positiva (+0,2 p.p.) al PIB. Esto indica una clara fortaleza dentro del subsector de bienes eléctricos y electrónicos, contrastando con la evolución más débil del resto de la industria manufacturera.

En este sentido, el presente proceso está orientado por las actividades de

- ✓ **Suministro e instalación de equipos de aires acondicionados**

conforme con el alcance de la necesidad evidenciada durante el desarrollo de los diferentes contratos de mantenimiento ejecutados.

Por otro lado, para analizar el sector de Contratar en nombre de LA NACIÓN - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA – DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE TUNJA, la compra de aires acondicionados, incluida instalación, puesta en funcionamiento, accesorios y conexiones, con destino a algunos Despachos Judiciales de los Distritos Judiciales de Tunja, Santa Rosa de Viterbo y Yopal, se tiene en cuenta la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) Revisión 4 A.C. del DANE en Colombia. Los servicios solicitados para esta contratación se clasifican dentro de la categoría:

- ✓ **CIIU 3530 – Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado** Suministro de vapor y aire acondicionado.
- ✓ **CIIU 3320 – Instalación, mantenimiento y reparación especializado de maquinaria y equipo** Instalación especializada de maquinaria y equipo industrial

Finalmente, las actividades anteriormente relacionadas se encuentran incluidas en el sistema de Codificación Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC). De acuerdo con la Guía para la Codificación de Bienes y Servicios sugerida por Colombia Compra Eficiente, para el análisis del sector y estudio de mercado se evidencia que los códigos que aplican se identifican de la siguiente manera:[4]

ITEM	Código UNSPSC	Producto
1	40101701	Aires Acondicionados
2	72151207	Servicio de instalación y mantenimiento acondicionamiento del aire, enfriamiento y calefacción hvac

Fuente: Clasificador de bienes y servicios, Colombia Compra[5]

1. Análisis del mercado laboral

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en el último trimestre del año 2025, el sector de la manufactura en Colombia.

Producción y ventas industriales (Indicadores generales)

Según la Encuesta Mensual Manufacturera con Enfoque Territorial (EMMET):

- En abril de 2025, la producción real manufacturera cayó -3,3 % interanual.
- Las ventas reales descendieron -2,4 %.
- El personal ocupado en el sector disminuyó -0,2 % respecto a abril de 2024

El Índice de Producción Industrial (IPI) refleja una contracción del sector manufacturero del -3,3 % anual en abril de 2025

Impactos en el empleo

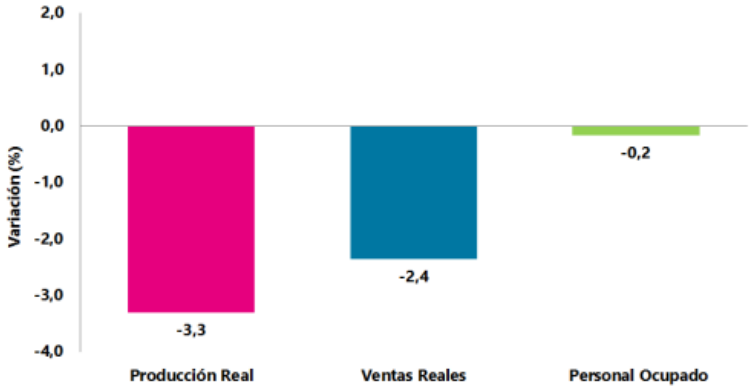
Aunque no existen cifras específicas para "aires acondicionados", se pueden inferir algunas tendencias basadas en indicadores sectoriales:

- Una caída de producción del -3,3 % suele traducirse en recortes o ralentización en empleo.
- La baja de ventas (-2,4 %) reduce la necesidad de contratación.
- El leve descenso del empleo manufacturero general (-0,2 %) sugiere ajustes moderados, aunque las actividades más afectadas podrían encaminar despidos o menos nuevas vacantes.

4 Clasificador de bienes y servicios. (s/f). Colombia Compra Eficiente | Agencia Nacional de Contratación Pública. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de https://www.colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-Servicios
5 Clasificador de bienes y servicios. (s/f). Colombia Compra Eficiente | Agencia Nacional de Contratación Pública. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de https://www.colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-Servicios

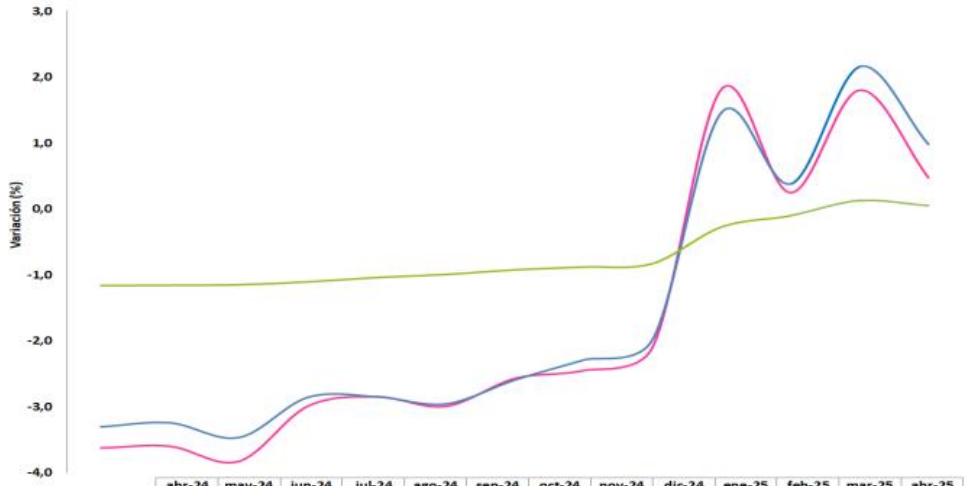
En consecuencia, es probable que el subsector de aparatos eléctricos, incluyendo aires acondicionados, haya experimentado una variación de empleo cercana al promedio del sector, con una contracción entre -1 % y -3 %, según la percepción general del mercado.

Gráfico 1. Variación anual de la producción real, ventas y personal ocupado de la industria manufacturera
Total nacional
Abril (2025/2024)ᵖ



Fuente: DANE- EMMET
P: Cifras provisionales

Gráfico 3. Variación año corrido de la producción real, ventas y personal ocupado de la industria manufacturera
Total nacional
Abril 2024 – abril 2025ᵖ



	abr-24	may-24	jun-24	jul-24	ago-24	sep-24	oct-24	nov-24	dic-24	ene-25	feb-25	mar-25	abr-25
Producción Real	-3,6	-3,6	-3,8	-3,0	-2,8	-3,0	-2,6	-2,5	-2,1	1,8	0,2	1,8	0,5
Ventas Reales	-3,3	-3,2	-3,5	-2,9	-2,8	-3,0	-2,6	-2,3	-2,0	1,5	0,4	2,2	1,0
Personal Ocupado	-1,2	-1,2	-1,2	-1,1	-1,0	-1,0	-0,9	-0,9	-0,8	-0,3	-0,1	0,1	0,0

Fuente: DANE- EMMET
P: Cifras provisionales

Variables económicas que afectan el subsector

Las variables que inciden directamente en el sector de fabricación e instalación de aires acondicionados son las siguientes:

Caída en la producción industrial:

- Menor demanda de bienes durables impacta las líneas de ensamble, incluida la fabricación de equipos eléctricos

Disminución en ventas reales:

- La reducción en ventas obliga a fabricantes a ajustar niveles de stock y producción, lo cual reduce horas trabajadas o personal en planta.

Contexto macroeconómico adverso:

- Contracción en minería y construcción reduce proyectos de edificación e instalaciones, afectando la demanda de aires acondicionados comerciales e industriales.

Tasas de interés elevadas:

- El costo del crédito encarece las inversiones empresariales y restricciones para adquirir maquinaria o financiar proyectos HVAC.

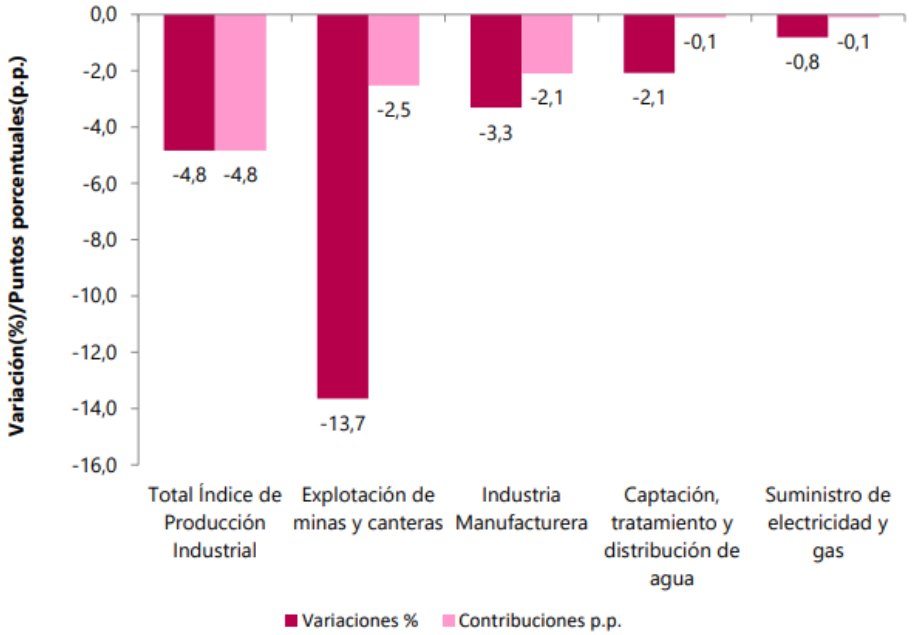
Inflación y aumento de costos:

- Presión sobre precio de insumos como metales, plásticos y componentes electrónicos reduce márgenes, lo que puede llevar a ajustes en horarios o personal.

Incertidumbre regulatoria y ambiental:

- Normativas energéticas o de eficiencia afectan la innovación tecnológica, inversión en líneas de producción y capacitación.

Gráfico 3. Variación y contribución anual del Índice de Producción Industrial por sectores industriales
Total nacional
Abril (2025 / 2024)[Pr]



Fuente: DANE, Índice de Producción Industrial: con información de EMMET-DANE; Gestor del Mercado del Gas en Colombia-BEC más el reporte de ocho fuentes de servicio público domiciliario de distribución y comercialización de gas natural; XM; reporte veintitrés fuentes de servicio público de acueducto; producción de carbón- DANE y la Agencia Nacional de Hidrocarburos-ANH.
Pr: cifras preliminares.
Nota: La diferencia en la suma se da por aproximaciones decimales.
Actualización de año base (de 2016 a 2018)

Teniendo en cuenta al alto impacto que tiene la adquisición de *Contratar en nombre de LA NACIÓN - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA – DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE TUNJA, la compra de aires acondicionados, incluida instalación, puesta en funcionamiento, accesorios y conexiones, con destino a algunos Despachos Judiciales de los Distritos Judiciales de Tunja, Santa Rosa de Viterbo y Yopal."*

La combinación de estas variables determina la **estructura de costos** del contrato. Por ejemplo, si la inflación se mantiene elevada (como ha sido tendencia en algunos sectores para 2024–2025), habrá una presión al alza sobre insumos de manufactura. Si, adicionalmente, el salario mínimo se incrementa por encima del promedio de productividad, esto generará una carga adicional en los contratos de mano de obra directa e indirecta.

Por otra parte, si el dólar sube, afectará los equipos importados o ciertos insumos especiales usados para intervenciones técnicas como aires acondicionados, cerraduras digitales, o luminarias LED.
En cuanto a las **políticas monetarias** (como la tasa de intervención del Banco de la República), si se mantienen altas para controlar la inflación, podrían restringir el acceso al crédito, afectando la liquidez de los contratistas y por tanto los cronogramas de ejecución.

En el caso de los **costos logísticos**, zonas alejadas o con restricciones de acceso (como algunas sedes judiciales) pueden presentar mayores gastos de traslado y movilización de personal y equipos.

- **Inflación:** Es el aumento sustancial, persistente y sostenido del nivel general de precios através del tiempo. La incertidumbre sobre el futuro del poder adquisitivo de sus ingresos hace que los agentes económicos incluyan en sus decisiones las expectativas de alzasy que al negociar busquen incrementos en los precios de los bienes y servicios que ofrecen.

Por tanto, protegen sus ingresos al pedir mejores salarios o imponer mayores precios a los productos que elaboran, induciendo una oleada alcista en estos costos y, en general, en los precios de una economía.

[Actualizar la información.]

AÑO	IPC %
2.020	1,61%
2.021	5,62%
2.022	13,12%
2.023	9,28%
2.024	5.20%

Fuente: Banco de la Republica

Es importante destacar que, según datos recientes, la inflación en Colombia mostró una disminución en marzo de 2025, ubicándose en 5,09% interanual, lo que representa una reducción de dos puntos porcentuales respecto al año anterior.

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en Colombia durante el primer trimestre de 2025 es la siguiente:

Mes	Variación Mensual (%)	Variación Año Corrido (%)	Variación Anual (%)
Enero	0,94	0,94	5,22
Febrero	0,64	1,58	5,28
Marzo	0,52	2,62	5,09

Fuente: DANE[6]

La variación anual del Salario Mínimo: De manera sistemática, al finalizar cada año, se realiza en Colombia la discusión sobre el incremento del salario mínimo. El arreglo institucional en Colombia hace que tres jugadores, líderes de sindicatos de trabajadores, representantes de

6 DANE - IPC información técnica. (s/f). Gov.co. Recuperado el 16 de julio de 2024, de https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-precios-al-consumidor-ipc/ipc-informacion-tecnica

los gremios de la producción y gobierno, se sienten a negociar un incremento del Salario mínimo de los trabajadores. La variación del salario mínimo está supeditada al comportamiento del IPC. En este contexto, se observa el siguiente comportamiento:

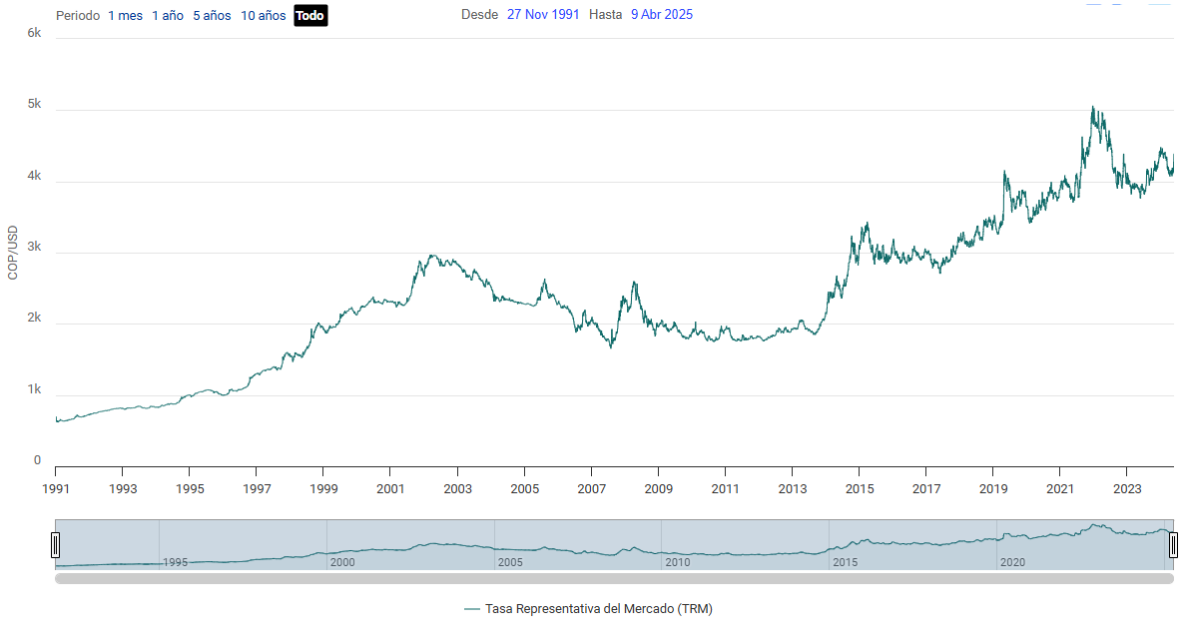
SALARIO MÍNIMO				AUX. DE TRANSPORTE	
AÑO	MONTO DIARIO	MONTO MENSUAL	VARIACIÓN ANUAL	MONTO MENSUAL	VARIACIÓN ANUAL
2024	$ 43.333,33	$ 1.300.000,00	12,07%	$ 162.000,00	15,22%
2023	$ 38.666,66	$ 1.160.000,00	16,00%	$ 140.606,00	16,00%
2022	$ 33.333,33	$ 1.000.000,00	9,15%	$ 117.172,00	9,15%
2021	$ 30.732,00	$ 908.526,00	3,50%	$ 106.454,00	3,50%
2020	$ 29.260,00	$ 877.803,00	6,00%	$ 102.854,00	5,82%

TRM: La tasa de cambio representativa del mercado (TRM) es la cantidad de pesos colombianos por un dólar de los Estados Unidos. La TRM se calcula con base en las operaciones de compra y venta de divisas entre intermediarios financieros que transan en el mercado cambiario colombiano, con cumplimiento el mismo día cuando se realiza la negociación de las divisas.

La tasa de cambio del dólar estadounidense con respecto al peso colombiano (TRM) experimenta fluctuaciones que están sujetas a una serie de factores económicos, políticos y financieros, tanto en Colombia como a nivel internacional.

Dichas variaciones son de atención para los costos y la rentabilidad de las empresas que contemplan importaciones y exportaciones en su modelo de negocio. En este sentido, una empresa puede utilizar estrategias de mitigación de riesgos, como contratos de futuros, opciones o coberturas cambiarias, para protegerse de las variaciones de la tasa de cambio. La percepción de riesgo puede depender de si la empresa ha implementado medidas de gestión de riesgos efectivas.

En el último año, la TRM ha presentado el siguiente comportamiento, según datos del Banco de la Republica:



Fuente(s):
Superintendencia Financiera de Colombia.

"Fuente: Banco de la Republica, TMR[7]

Al mes actual la TMR con fuente del Banco de la Republica presenta muchas variaciones las cuales se resaltan a continuación, esto con el fin de tener una idea de las posibles afectaciones que puedan ser de relevancia para el presente proceso:



Fuente(s):
Superintendencia Financiera de Colombia.

[7] *Tasa Representativa del Mercado (TRM - Peso por dólar)*. (s/f). Gov.co. Recuperado el 21 de noviembre de 2023, de https://www.banrep.gov.co/es/estadisticas/trm

3. Panorama económico global y regional

Métrica	Mundo	Asia-Pacífico	América	Europa
Crecimiento PIB 2025 (IMF)	3,2 %	4,4 %	2,0 %	1,6 %
Tamaño mercado de A/C 2025	≈ USD 212 mM	> 55 % del total	≈ 20 %	≈ 18 %
CAGR 2025-30	5-7 % global	> 7 %	4-5 %	3-4 %

Impulsores: olas de calor más intensas, urbanización en Asia, programas de eficiencia energética (EE. UU./UE), transición a bombas de calor en climas templados. Limitantes: endurecimiento monetario, sustitución por sistemas multiuso (HVAC-heat pump) en Europa.

Disponibilidad de insumos y costos

Insumo	Tendencia 2025	Impacto en costos
Cobre	precio +25 % Y/Y; India y China buscan nuevas minas para asegurar oferta	+4-6 % costo del serpentín
Semiconductores / microchips	escasez puntual, plazos de entrega 4-6 semanas	+1-3 % costo de placa electrónica; riesgo de paros de línea
Refrigerantes	Prohibición EU de F-gases GWP > 750 desde 1-ene-2025 (R32 & co.)	reconversión de líneas, +5-10 % costo unidad UE
Logística	Desvíos Suez-Cabo aumentan flete +25 %, +10-15 días	presión sobre inventarios
Aranceles	Nuevo arancel EE. UU. 10-25 % a equipos HVAC de origen chino	+15-30 % precio final N-América

Demanda de mercado y capacidad financiera

- **Demanda:** el mercado global proyecta USD 212 mM en 2025 con crecimiento sostenido (CAGR 5-7 %). Asia-Pacífico lidera (vivienda, data-centers), mientras Latinoamérica gana tracción con paquetes de financiación verde.
- **Financiación:** tasas de referencia aún altas, pero bancos multilaterales y fondos ESG facilitan crédito para equipos de alta eficiencia; los emisores asiáticos obtienen bonos verdes sub-6 %.
- **Rotación de inventario:** en EE. UU. los distribuidores reducen stock por cautela económica, cambiando foco a reparaciones en vez de reemplazos.

Conflictos y relaciones comerciales relevantes

Conflicto / política	Efecto sobre el sector
EE. UU.–China: escalada arancelaria en 2025	Subidas de precio, relocalización fabril a Vietnam/México
Red Sea shipping crisis	Mayor costo/tiempo de tránsito desde Asia hacia Europa/América
Regulación climática EU & AIM Act (EE. UU.)	Migración a refrigerantes naturales; inversiones CAPEX en nuevas plantas

Conflicto / política	Efecto sobre el sector
Guerra Rusia-Ucrania / tensión Oriente Medio	Volatilidad energética y de metales; seguros marítimos más caros

Matriz de riesgos 2025-27

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Mitigación clave
Disrupción logística (Suez/Red Sea, Taiwán)	Alta	Alta	Diversificar rutas, near-shoring, inventario de seguridad
Volatilidad de cobre y aluminio	Alta	Media	Coberturas de commodities, contratos a largo plazo con fundiciones
Escasez de semiconductores	Media	Media	Rediseño PCB para chips genéricos, acuerdos con foundries
Nuevas tarifas/comercio (EE. UU., UE CBAM)	Media	Media	Re-ubicación productiva, certificación origen, lobby sectorial
Normativas F-gas estrictas	Media	Alta	I+D en R290/R454B; certificación de técnicos
Caída de demanda por desaceleración global	Media	Alta	Portafolio híbrido (reparación, servicio), financiación al cliente
Tipo de cambio USD/CNY & TIPOS	Media	Media	Contratos en moneda local, hedging FOREX
Ciberataques a cadenas de suministro	Baja	Media	ISO 27001, redundancia TI

1. Integrantes de la cadena productiva:

La cadena productiva del sector de aires acondicionados abarca una serie de actores interrelacionados que participan desde la producción de materias primas hasta el servicio posventa al consumidor final. A continuación, se detallan los principales integrantes de la cadena productiva, clasificados por eslabones:

- ✓ **Proveedores de materias primas e insumos**

  - Industria metalúrgica: cobre, aluminio, acero inoxidable (para serpentines, compresores y carcasa).
  - Industria petroquímica: plásticos, aislamientos, espumas, poliuretanos.
  - Fabricantes de gases refrigerantes: HFCs (como R-410A, R-32), HC (R-290), HFO, según regulaciones ambientales.
  - Productores de componentes electrónicos: chips, sensores, termostatos, tarjetas PCB.

- ✓ **Fabricantes de componentes**

  - Compresores (herméticos, scroll, inverter): Panasonic, Hitachi, Copeland, Danfoss, etc.
  - Intercambiadores de calor: serpentines evaporadores y condensadores.
  - Válvulas, filtros, ventiladores, motores, termostatos.
  - Sistemas de control electrónico y automatización.

- ✓ **Fabricantes de equipos de aire acondicionado**

  - ➢ Empresas ensambladoras que integran componentes para fabricar unidades completas:

    - Split, cassette, mini-split, chillers, rooftop, VRF/VRV.

  - ➢ Principales marcas multinacionales:

    - Daikin, Midea, Carrier, LG, Samsung, Trane, GREE, York, Fujitsu, Panasonic.

  - ➢ En Colombia: algunas marcas importan y ensamblan localmente (como Challenger o Haceb en ciertos subcomponentes).

- ✓ **Distribuidores y comercializadores**

  - Mayoristas de equipos HVAC: proveen a instaladores, contratistas o comercios especializados.
  - Retailers y grandes superficies: Homecenter, Alkosto, Éxito, Falabella.
  - Tiendas online y marketplaces: MercadoLibre, Linio, plataformas de e-commerce propias.
  - Distribuidores técnicos: ofrecen soluciones integrales con asesoría de carga térmica y eficiencia.

- ✓ **Empresas instaladoras y contratistas**

  - Contratistas HVAC-R: se encargan de diseño, dimensionamiento, instalación y puesta en marcha.
  - Incluyen desde Pymes técnicas hasta grandes integradores (multinacionales como Johnson Controls, ENGIE, Schneider Electric).
  - En Colombia existen empresas como: Infrico, Frío Andino, AirClima, Tecnicool, Arelcold (entre otras).

- ✓ **Técnicos en mantenimiento y servicios posventa**

  - Ofrecen servicios de:

    - Mantenimiento preventivo y correctivo.

- Recarga de gas refrigerante.
- Reemplazo de piezas, limpieza de ductos y filtros.
- Retiro y disposición de equipos al final de su vida útil.

✓ **Clientes finales (Demanda)**

- Residencial: hogares, apartamentos, viviendas rurales en zonas cálidas.
- Comercial: oficinas, restaurantes, supermercados, bancos.
- Industrial: data centers, fábricas, laboratorios.
- Institucional: hospitales, colegios, entidades del Estado.

✓ **Entidades complementarias**

- Reguladores y normatividad ambiental: Ministerio de Ambiente, ONAC, ICA, ANLA (normas sobre uso de refrigerantes, eficiencia energética).
- Entidades formadoras: SENA, universidades técnicas en climatización, certificadoras HVAC.
- Asociaciones y gremios: ACAIRE (Asociación Colombiana de Acondicionamiento del Aire y Refrigeración), ANDI, gremios de construcción.

C. Marco regulatorio

Para los procesos de contratación que se desarrollan bajo la modalidad de mínima cuantía y están relacionados con el sector de mantenimientos locativos y construcción, se debe tener en cuenta la siguiente normatividad vigente:

El marco regulatorio general en el que debe estar enmarcada la contratación corresponde a:

Tabla 2 Regulación del sector

Reglamentación	Descripción
Ley 80 de 1993	Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Es el marco general de la contratación estatal.
Ley 1150 de 2007	Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y transparencia en la contratación con recursos públicos.
Decreto 1082 de 2015	Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional. Contiene la reglamentación específica para los procesos de selección, incluidos los de mínima cuantía
Acuerdos y resoluciones internas	de la entidad contratante, en especial los que regulan procedimientos, formatos y criterios técnicos propios del sector construcción y mantenimientos.
Normas técnicas aplicables al sector	como el Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente (NSR-10), normas RETIE, RETILAP, y aquellas

Reglamentación	Descripción
construcción y mantenimiento locativo	relacionadas con seguridad en el trabajo (Ley 1562 de 2012 y Resolución 0312 de 2019, entre otras).
Códigos CIIU aplicables	para la clasificación de actividades económicas que deben coincidir con el objeto del contrato, conforme lo definido por el DANE.

II. Análisis de la oferta y demanda

El siguiente análisis busca definir y estimar las condiciones de la oferta en el mercado organización, producción y ejecución servicios de suministro e instalación de aires acondicionados:

A. Análisis de la oferta

Con el fin de identificar los posibles proveedores que se pueden presentar al proceso de contratación, la Rama Judicial realizó la búsqueda de procesos de contratación del sector público en años anteriores. De la revisión del sector de construcción se puede evidenciar que esta actividad puede ser ejecutada por personas naturales, organizaciones públicas o privadas y/o empresas especializadas en los servicios arriba mencionados.

1. Proveedores

La Rama Judicial identificó mediante la herramienta de Modelo estratégico de Abastecimiento[8] en SECOP I y SECOP II los proveedores que han contratado, durante los años 2023 al 2025 en el sector de manufactura. En el código UNSPSC

ITEM	Código UNSPSC	Producto
1	40101701	Aires Acondicionados
2	72151207	Servicio de instalación y mantenimiento acondicionamiento del aire, enfriamiento y calefacción hvac

Con base en la consulta realizada en la base de datos de la Superintendencia de Sociedades, se identificaron actividades específicas relacionadas con el suministro, instalación y mantenimiento de sistemas de aire acondicionado, las cuales resultan idóneas para atender la necesidad planteada. En este sentido, se hace mención de los posibles proveedores que, dentro de un amplio número existente a nivel nacional, presentan mayor concentración en ciudades de clima cálido debido a las condiciones propias de la demanda. Particularmente, en el municipio de Yopal, Casanare, si bien una parte significativa de esta

[8] Colombia Compra Eficiente. Modelo de Abastecimiento Estratégico. https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/modelo-de-abastecimiento-estrategico

actividad se desarrolla de manera informal, también se evidencia la presencia de empresas legalmente constituidas que permiten contar con una pluralidad de oferentes. Entre estas se destacan: **Aires Baldion S.A.S., Distribuidora Aires del Oriente Ltda., Ambientes & Aires Acondicionados S.A.S., Servicio de Fumigación Aérea Buenos Aires S.A.S., Cades Aires de Col S.A.S., Serviares JM S.A.S. y Grupo Energéticos Regionales Ltda.**, entre otras, las cuales han participado en procesos de adjudicación con diferentes niveles de contratos y valores adjudicados.

Entidad Estatal	Referencia	Descripción	Fase actual	Fecha de publicación	Fecha de presentación de ofertas	Cuantía
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-008 DE 2025	Suministro de materiales de construcción, herramienta, repuestos y/o elementos eléctricos y de ferretería en general YOPAL	Presentación de oferta	25/03/2025 6:16 PM (UTC -5 horas)	1/04/2025 9:00 AM (UTC -5 horas)	10.000.000 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-007 DE 2025	FERRETERÍA TUNJA	Presentación de oferta	18/03/2025 4:10 PM (UTC -5 horas)	26/03/2025 9:00 AM (UTC -5 horas)	20.000.000 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-006 DE 2025	Mantenimiento Preventivo y Correctivo de Aires Acondicionados, Incluye Repuestos	Presentación de oferta	11/03/2025 10:26 PM (UTC -5 horas)	18/03/2025 9:00 AM (UTC -5 horas)	80.250.540 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-003 de 2025	Prestación del servicio de medicina para realizar las evaluaciones médico ocupacionales, y servicios complementarios	Presentación de oferta	26/02/2025 3:55 PM (UTC -5 horas)	5/03/2025 9:00 AM (UTC -5 horas)	66.736.000 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-005 DE 2025	Mantenimiento Vehiculos Yopal	Presentación de oferta	26/02/2025 10:51 AM (UTC -5 horas)	5/03/2025 9:00 AM (UTC -5 horas)	15.000.000 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-004 DE 2025	Mantenimiento Vehiculos Tunja	Presentación de oferta	26/02/2025 10:51 AM (UTC -5 horas)	4/03/2025 9:00 AM (UTC -5 horas)	50.000.000 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-002 DE 2025	SUMINISTRO COMBUSTIBLE YOPAL	Presentación de oferta	11/02/2025 9:59 PM (UTC -5 horas)	18/02/2025 9:00 AM (UTC -5 horas)	9.000.000 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-001 DE 2025	Suministro de combustibles	Presentación de oferta	19/01/2025 8:30 PM (UTC -5 horas)	24/01/2025 9:00 AM (UTC -5 horas)	36.400.000 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-046 de 2024	Suministro de switches	Presentación de oferta	12/12/2024 8:29 AM (UTC -5 horas)	18/12/2024 9:00 AM (UTC -5 horas)	124.288.252,37 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-045 de 2024	SUMINISTRO DE RACK	Presentación de oferta	12/12/2024 8:28 AM (UTC -5 horas)	18/12/2024 9:00 AM (UTC -5 horas)	6.609.299,87 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-44 DE 2024	SUMINISTRO DE CIRCUITO CERRADO DE TELEVISION	Presentación de oferta	10/12/2024 7:07 PM (UTC -5 horas)	16/12/2024 9:00 AM (UTC -5 horas)	39.731.417 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-043 DE 2024	DOTACION BRIGADAS	Presentación de oferta	3/12/2024 9:14 AM (UTC -5 horas)	9/12/2024 9:00 AM (UTC -5 horas)	66.051.012 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-041 DE 2024	DESAJTU-MC-038 DE 2024_2	Presentación de oferta	13/11/2024 11:03 AM (UTC -5 horas)	19/11/2024 9:00 AM (UTC -5 horas)	41.024.950 COP
Rama Judicial – Dirección Seccional de	DESAJTU-MC-039 de 2024	MANTENIMIENTOS LOCATIVOS MENORES	Presentación de oferta	12/11/2024 10:29 AM (UTC -5 horas)	18/11/2024 9:00 AM (UTC -5 horas)	60.000.000 COP

	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-037 de 2024	INTERVENTORIA OBRA LA SALINA	Presentación de oferta	22/10/2024 2:38 PM *(UTC -5 horas)*	28/10/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	18.860.092 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-036 DE 2024	Mantenimiento Preventivo de Sistemas Generadores de Energía Eléctrica de Respaldo y Subestaciones Eléctricas	Presentación de oferta	11/10/2024 9:21 AM *(UTC -5 horas)*	18/10/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	85.127.860 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-032 DE 2024	Suministro de Sellos, Avisos Informativos y Tintas	Presentación de oferta	24/09/2024 4:06 PM *(UTC -5 horas)*	30/09/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	2.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-034 DE 2024	Suministro de Dotación	Presentación de oferta	17/09/2024 12:39 AM *(UTC -5 horas)*	24/09/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	82.104.134 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-031 de 2024	COMPRA AIRES ACONDICIONADOS	Presentación de oferta	17/09/2024 12:25 AM *(UTC -5 horas)*	24/09/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	40.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-030 DE 2024	AREAS PROTEGIDAS YOPAL	Presentación de oferta	4/09/2024 4:23 PM *(UTC -5 horas)*	11/09/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	10.500.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-029 de 2024	AREAS PROTEGIDAS TUNJA	Presentación de oferta	4/09/2024 11:55 AM *(UTC -5 horas)*	11/09/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	69.150.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJATU-MC-028 de 2024	Evaluación nutricional, condición física, metabólica y cardiovascular	Presentación de oferta	4/09/2024 11:54 AM *(UTC -5 horas)*	11/09/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	83.700.200 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-033 de 2024	INTERVENTORIA OBRA LA VICTORIA Y TUNUNGUA	Presentación de oferta	2/09/2024 10:29 AM *(UTC -5 horas)*	6/09/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	19.444.612 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-027 de 2024	servicio de medicina para realizar las evaluaciones médico ocupacionales, y la prestación de servicios médico laborales	Presentación de oferta	2/09/2024 10:28 AM *(UTC -5 horas)*	9/09/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	22.100.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-026 DE 2024	OBRA EN GÜICÁN BOYACÁ	Presentación de oferta	26/08/2024 5:01 PM *(UTC -5 horas)*	3/09/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	95.089.348 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-025 DE 2024	Servicio de Fumigación y control de plagas	Presentación de oferta	26/08/2024 5:00 PM *(UTC -5 horas)*	3/09/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	110.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-024 de 2024	INTERVENTORIA OBRA TUNJA	Presentación de oferta	12/08/2024 2:35 PM *(UTC -5 horas)*	22/08/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	25.804.175 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-023 DE 2024	Interventoria obra - Chiquinquira	Presentación de oferta	28/07/2024 9:14 PM *(UTC -5 horas)*	2/08/2024 5:00 PM *(UTC -5 horas)*	17.945.672 COP

	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-022 DE 2024	Interventoria obra - Santa Rosa de Viterbo	Presentación de oferta	28/07/2024 9:13 PM *(UTC -5 horas)*	2/08/2024 5:00 PM *(UTC -5 horas)*	51.748.609 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-021 DE 2024	SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE YOPAL	Presentación de oferta	16/07/2024 9:57 AM *(UTC -5 horas)*	23/07/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	7.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-019 DE 2024	Prestación del Servicio de Publicación de Edictos y Demás Publicaciones	Presentación de oferta	17/06/2024 3:37 PM *(UTC -5 horas)*	21/06/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	4.473.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-017 de 2024	Interventoría a obra en Duitama	Presentación de oferta	17/06/2024 8:44 AM *(UTC -5 horas)*	24/06/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	25.310.308 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-015 DE 2024	Mejoramiento y Mantenimiento de Infraestructura Física a Nivel Nacional OBRA TAMARA	Presentación de oferta	24/05/2024 2:13 PM *(UTC -5 horas)*	30/05/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	27.709.921 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-016 DE 2024	Suministro de combustibles	Presentación de oferta	22/05/2024 8:34 PM *(UTC -5 horas)*	30/05/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	43.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-013 DE 2024	Compra de Togas para Jueces y Magistrados	Presentación de oferta	25/04/2024 8:57 AM *(UTC -5 horas)*	30/04/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	12.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-012 DE 2024	Mantenimiento Preventivo y Correctivo de Vehículos Incluye Repuestos	Presentación de oferta	22/04/2024 5:15 PM *(UTC -5 horas)*	29/04/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	35.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-011 DE 2024	Adquisición de banderas	Presentación de oferta	16/04/2024 11:06 AM *(UTC -5 horas)*	24/04/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	22.167.533 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-008 DE 2024	Mantenimiento Preventivo y Correctivo de Equipos Hidroneumáticos y lavado de tanques, Incluye Repuestos.	Presentación de oferta	20/03/2024 1:25 PM *(UTC -5 horas)*	1/04/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	100.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-007 DE 2024	Suministro de materiales de construcción, herramienta, repuestos y/o elementos eléctricos y de ferretería en general.	Presentación de oferta	6/03/2024 9:47 PM *(UTC -5 horas)*	14/03/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	61.930.228 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-006 DE 2024	Mantenimiento Preventivo y Correctivo de Puertas de sistema eléctrico, Incluye Repuestos.	Presentación de oferta	6/03/2024 4:54 PM *(UTC -5 horas)*	14/03/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	10.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-005 DE 2024	Mantenimiento preventivo y correctivo de máquina de RX (incluidos repuestos)	Presentación de oferta	29/02/2024 2:05 PM *(UTC -5 horas)*	8/03/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	25.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-004 DE 2024	Mantenimiento correctivo y preventivo de elevadores y salva escalera	Presentación de oferta	7/02/2024 7:32 AM *(UTC -5 horas)*	14/02/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	21.527.943 COP

	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-003 DE 2024	Mantenimiento Preventivo y Correctivo de Aires Acondicionados, Incluye Repuestos	Presentación de oferta	6/02/2024 7:56 AM *(UTC -5 horas)*	12/02/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	50.958.057 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-002 DE 2024	Suministro de materiales de construcción, herramientas, repuestos y/o elementos eléctricos y de ferretería en general, para apoyar el mantenimiento de las diferentes sedes judiciales de los despacho	Presentación de oferta	5/02/2024 5:01 PM *(UTC -5 horas)*	12/02/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	30.000.000 COP
	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-001 DE 2024	Servicio de Mudanza, montaje, desmontaje, empaque, embalaje de mobiliario y equipos de oficina.	Presentación de oferta	2/02/2024 7:52 AM *(UTC -5 horas)*	8/02/2024 9:00 AM *(UTC -5 horas)*	55.600.000 COP

B. Estudio de la demanda

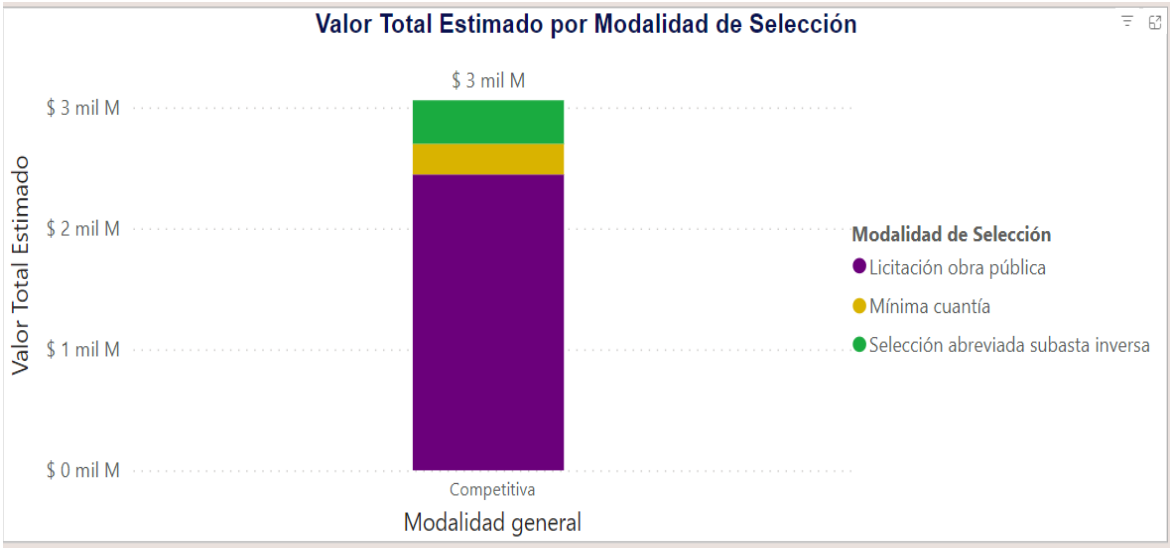
Las entidades estatales por su naturaleza, al no poseer la capacidad técnica para desarrollar de manera autónoma los suministros, deben acudir a la figura de la contratación administrativa para adquirir y satisfacer sus necesidades. Esta situación las hace potencialmente demandantes de bienes y servicios y por consiguiente de obras públicas que demandan la satisfacción de necesidades de la sociedad y que para las autoridades administrativas obedecen al cumplimiento de objetivos y metas trazados en planes de desarrollo o planes de acción.

Específicamente desde la creación del Consejo Superior de la Judicatura en el año 1993, la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial ha venido celebrando, mediante procesos de mínimas cuantías, los contratos de Suministro, mantenimiento e instalación de aires acondicionados, teniendo en cuenta las formas de pago estipuladas por la ley, para este tipo de contrataciones.

A continuación, se relacionan algunos procesos de contratación celebrados por las Entidades Estatales en las dos últimas vigencias, con los que se realiza un análisis paralelo en la plataforma Secop II, de procesos de contratación históricos de la Entidad, teniendo en cuenta el mismo objeto de contratación para determinar la conveniencia, del presente proceso de contratación.

INSTITUCION EDUCATIVA LORGIA DE ARCO	CRE-006-2025	Prestar los servicios par la Compra de aires acondicionados, televisores y ventiladores de techo.	Presentación de oferta	3/07/2025 4:55 PM *(UTC -5 horas)*	-		27.990.000 COP
INSTITUCION EDUCATIVA DISTRITAL TAGANGA	CDP 011 2025 TAG SGP	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS PARA IED	Presentación de oferta	25/06/2025 7:27 AM *(UTC -5 horas)*	-		19.011.717 COP
INSTITUCION EDUCATIVA RAFAEL SEGUNDO TURIZO MARTINEZ	007-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS, ABANICOS E IMPRESORAS	Presentación de oferta	19/06/2025 2:30 PM *(UTC -5 horas)*	-		15.650.000 COP
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL REGIONAL SAN GIL	CONTRATO N° 174-25	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS PARA LA E.S.E. HOSPITAL REGIONAL DE SAN GIL	Presentación de oferta	18/06/2025 3:42 PM *(UTC -5 horas)*	-		79.284.134,37 COP
SENA REGIONAL VICHADA	SIP-VCD-042-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS	Presentación de oferta	17/06/2025 5:17 PM *(UTC -5 horas)*	26/06/2025 12:00 PM *(UTC -5 horas)*	Sin documento	
INSTITUCION EDUCATIVA DE CEIBAL	2025011	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS SEGÚN FACTURA	Presentación de oferta	17/06/2025 2:41 PM *(UTC -5 horas)*	-		10.100.000 COP
INSTITUCION EDUCATIVA RINCON DEL MAR	CS-006-RINCON-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS, ABANICOS DE TECHO Y MEDIOS AUDIOVISUALES PARA LA INSTITUCION EDUCATIVA EL RINCON DE MAR	Presentación de oferta	4/06/2025 4:35 PM *(UTC -5 horas)*	-		16.740.000 COP
INSTITUCION EDUCATIVA DIEGO RENGIFO SALAZAR	IEDRS-08-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS	Presentación de oferta	30/05/2025 9:28 PM *(UTC -5 horas)*	-		11.750.000 COP
INSTITUCION EDUCATIVA EL LIMONAR NEIVA	IELIM-007-2025	Compra de aires acondicionados y ventiladores para la Institución Educativa El Limonar	Presentación de oferta	30/05/2025 12:56 PM *(UTC -5 horas)*	-		7.718.533,34 COP
SENA REGIONAL ATLANTICO Intercentros	SASI-ATL-CIA-030-2025 (Presentación de oferta)	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS CIA (Presentación de oferta)	Presentación de oferta	28/05/2025 1:41 PM *(UTC -5 horas)*	6/06/2025 6:00 PM *(UTC -5 horas)*		197.306.802 COP
INSTITUCIÓN EDUCATIVA NUESTRA SEÑORA DE LA CANDELARIA - MALAMBO	PC010_2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS PARA SALON DE AUDIOVISUALES	Presentación de oferta	27/05/2025 1:40 PM *(UTC -5 horas)*	-		4.578.000 COP
INSTITUCIÓN EDUCATIVA PROVENZA	11-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS	Presentación de oferta	26/05/2025 9:59 PM *(UTC -5 horas)*	-		5.290.000 COP
SENA-REGIONAL ATLANTICO -CENTRO PARA EL DESARROLLO AGROECOLOGICO Y AGROINDUSTRIAL	SIP-ATL-910310-0036-2025	Contratar la compra de aires acondicionados para las sedes adscritas al Centro para el Desarrollo Agroecológico y Agroindustrial CEDAGRO.	Presentación de oferta	22/05/2025 11:18 AM *(UTC -5 horas)*	23/05/2025 11:59 PM *(UTC -5 horas)*	Sin documento	
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EMIRO QUINTERO CAÑIZARES 12	268-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS Y CONGELADOR HORIZONTAL PARA DIFERENTES SERVICIOS DE LA E.S.E. HOSPITAL EMIRO QUINTERO CAÑIZARES Y SEDES ADSCRITAS.	Fase de ofertas	22/05/2025 9:46 AM *(UTC -5 horas)*	-		19.587.400 COP
INSTITUCION EDUCATIVA DAVID SANCHEZ JULIAO	IEDSJ-0003-2025	Compra de aires acondicionados	Presentación de oferta	20/05/2025 5:32 PM *(UTC -5 horas)*	-		13.175.000 COP
INSTITUCION EDUCATIVA HELION PINEDO RIOS	06-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS Y VENTILADORES	Presentación de oferta	20/05/2025 5:14 PM *(UTC -5 horas)*	-		10.284.000 COP
IE GUILLERMO LEON VALENCIA AGUACHICA, CESAR	CC 002-2025	compra de aires acondicionados y ventiladores para las sedes Principal, Mixta Número Uno y Gabriela Mistral de la institución Educativa Guillermo León Valencia, de Aguachica, Cesar.	Presentación de oferta	20/05/2025 3:15 PM *(UTC -5 horas)*	-		28.000.000 COP
INSTITUCION EDUCATIVA NUMERO QUINCE	007	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS PARA LAS SEDES MAJUPAY,CONCEPCION Y ELFAVIECCO	Presentación de oferta	20/05/2025 5:29 AM *(UTC -5 horas)*	-		28.000.000 COP
IED EL LIBANO	CDP 015 2025 LIB SGP	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS PARA IED	Presentación de oferta	19/05/2025 11:45 AM *(UTC -5 horas)*	-		19.190.401 COP
INSTITUCION EDUCATIVA ANTONIO LENIS	0010-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS PARA AULAS DE CLASES 18,21,22,23, SALA DE INFOTMATICA 1 Y OFICINAS DE RECTORIA Y SECRETARIA DE SEDE PRINCIPAL DE LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA ANTONIO LENIS.	Presentación de oferta	14/05/2025 12:58 PM *(UTC -5 horas)*	-		28.000.000 COP
INSTITUCIÓN EDUCATIVA PROVENZA	7-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS	Presentación de oferta	13/05/2025 8:49 PM *(UTC -5 horas)*	-		10.000.000 COP
INSTITUCIÓN EDUCATIVA ANTONIO RICAURTE**	CI20-2025-016	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS	Presentación de oferta	13/05/2025 11:46 AM *(UTC -5 horas)*	-		25.242.480 COP
INSTITUCION EDUCATIVA TECNICA AGROPECUARIA SANTA BARBARA DE BARRANCO DE YUCA	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS	Presentación de oferta	4/05/2025 1:17 PM *(UTC -5 horas)*	-		14.253.295 COP
SENA-REGIONAL ATLANTICO -CENTRO PARA EL DESARROLLO AGROECOLOGICO Y AGROINDUSTRIAL	SIP-ATL-910310-0032-2025	Compra de aires acondicionados para las sedes adscritas al Centro para el Desarrollo Agroecológico y Agroindustrial CEDAGRO.	Presentación de oferta	29/04/2025 12:11 PM *(UTC -5 horas)*	8/05/2025 11:59 PM *(UTC -5 horas)*	Sin documento	
SECRETARIA DE EDUCACION DE CALI	4143.0.1.0014-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS	Presentación de oferta	28/04/2025 3:00 PM *(UTC -5 horas)*	7/05/2025 5:00 PM *(UTC -5 horas)*	Sin documento	
INSTITUCION EDUCATIVA SANTO DOMINGO SAVIO	No.2024008-811042215	CONTRATO DE COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS Y SU INSTALACION	Presentación de oferta	17/04/2025 4:41 PM *(UTC -5 horas)*	-		18.802.812 COP
INSTITUCION EDUCATIVA ESCUELA NORMAL SUPERIOR DE NEIVA -HUILA	05-2025	COMPRA DE AIRES ACONDICIONADOS	Presentación de oferta	16/04/2025 5:37 PM *(UTC -5 horas)*	-		14.000.000 COP

En este contexto, de acuerdo con procesos con objeto similar, realizados con organismos estatales, consultados en la plataforma de Colombia Compra Eficiente en las herramientas de análisis de la demanda, se logró evidenciar la modalidad de contratación:



Ahora bien, en cuanto al histórico de la contratación realizada por la Rama Judicial referente a proyectos que involucran Contratar en nombre de LA NACIÓN - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA – DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE TUNJA, la compra de aires acondicionados, incluida instalación, puesta en funcionamiento, accesorios y conexiones, con destino a algunos Despachos Judiciales de los Distritos Judiciales de Tunja, Santa Rosa de Viterbo y Yopal, encontramos la siguiente información para los 3 últimos años:

	País	Entidad Estatal	Referencia	Descripción	Fase actual	Fecha de publicación	Fecha de presentación de ofertas	
☆	COLOMBIA	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	DESAJTU-MC-031 de 2024	COMPRA AIRES ACONDICIONADOS	Presentación de oferta	17/09/2024 12:25:13 AM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	24/09/2024 9:00:00 AM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	Detalle
☆	COLOMBIA	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Tunja	MC 029 DE 2019_4	Compra de Aires Acondicionados Tipo Mini Split	Presentación de oferta	30/10/2019 8:43:34 AM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	1/11/2019 9:00:00 AM ((UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito)	Detalle

Forma de calcular el presupuesto y valor del presente proceso

Para determinar el valor estimado para satisfacer la necesidad establecida en el presente proceso se tuvo en cuenta el presupuesto asignado para la Seccional de Tunja en la presente vigencia y las cotizaciones a empresas y personas naturales dedicadas a la prestación de este servicio, ante lo cual allegan las siguientes: SERVIARES JM SAS, DOMUN y AIRECKO. El estudio de mercado se realizó con el promedio de las ofertas antes mencionadas las cuales se ajustan a la disponibilidad de recursos con que cuenta la entidad para atender dicha necesidad.

Cada ítem de las cotizaciones, se solicitaron fueran presentados a todo costo, incluyendo la mano de obra, los materiales necesarios, equipos necesarios, transporte, tasas,

impuestos y contribuciones, y todos los demás gastos inherentes a la ejecución de las actividades contempladas en la solicitud de cotización.

Teniendo en cuenta el presupuesto oficial dentro del rubro A-02-02-01-004-006 MAQUINARIA Y APARATOS ELECTRICOS, la disposición de recursos para la vigencia 2025 y el presupuesto proyectado; el valor estimado para esta contratación es de hasta, **CIENTO TRES MILLONES NOVECIENTOS CINCUENTA Y DOS MIL PESOS M/CTE ($103.952.000,00),** Incluido IVA y demás impuestos, valor con el cual se proyecta cubrir la necesidad.

Conforme con el objeto del Contrato, el costo promedio los aires acondicionados a suministro son:

VER ESTUDIO DEL MERCADO - CUADRO ANEXO

Nota: En caso de quedar un saldo al final de la ejecución del contrato que no se haya utilizado, este retornará al Tesoro Nacional.[9]

III. Implementación del Decreto 1860 de 2021: Sujetos de especial protección constitucional

En primer lugar, el Capítulo III de la Ley 2069 de 2020, entre otras medidas, crea una serie de incentivos para las Mipyme, y los emprendimientos y empresas de mujeres interesados en celebrar contratos con el Estado, así como para el fomento en la ejecución de contratos de la provisión de bienes y servicios por parte de sujetos de especial protección constitucional. El inciso cuarto del referido artículo 34 requiere reglamentación para definir, a través de los pliegos de condiciones, mecanismos que fomenten en la ejecución de los contratos estatales la provisión de bienes y servicios por población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional.

En el mismo sentido, el parágrafo 1 del artículo 2.2.1.2.4.2.16. del Decreto 1860 de 2021 define los sujetos de especial protección constitucional como "*aquellas personas que debido a su particular condición física, psicológica o social merecen una acción positiva estatal para efectos de lograr una igualdad real y efectiva. Dentro de esta categoría se encuentran, entre otros, las víctimas del conflicto armado interno, las mujeres cabeza de familia, los adultos mayores, las personas en condición de discapacidad, así como la población de las comunidades indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palanquera, Rrom o gitanas.*"[10]

---

[9] Decreto 444 de 2023 - Gestor Normativo. (s/f). Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=205623

[10] Departamento Administrativo de la Función Pública. Decreto 1860 de 2021. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=175187#:~:text=Para%20los%20efectos%20previstos%20en,una%20igualdad%20real%20y%20efectiva.

El Decreto establece que las entidades deben fomentar en los pliegos de condiciones que los contratistas destinen al cumplimiento del objeto contractual la provisión de bienes y servicios por parte de la de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional. Igualmente establece que la participación de los sujetos mencionados se fomentará previo análisis de oportunidad y conveniencia. Por lo anterior para el presente proceso la Entidad encuentra que:

Estructura de Población y Distribución:

- **Población Total y Distribución:**

  Casanare, ubicado en la región de los Llanos Orientales, presenta una población que, según los datos recientes del DANE, ronda los 400,000 habitantes. La distribución poblacional es heterogénea, con una importante concentración en el área urbana de Yopal y una dispersión en municipios rurales donde predominan actividades agropecuarias.

- **Nivel Educativo y Perfil Laboral:**

  Aunque la tasa de escolarización ha mejorado en los últimos años, se observa que en los municipios rurales el acceso a la educación técnica y superior es todavía limitado, lo que influye en la disponibilidad de personal altamente calificado para servicios técnicos especializados.

- **Infraestructura y Conectividad:**

  La infraestructura en ciertos municipios de Casanare se encuentra en desarrollo, y pese a los avances en conectividad, existen diferencias notables que pueden afectar el flujo de suministros y servicios especializados en áreas más apartadas.

Perfil Profesional y Técnico:

- **Experiencia y Especialización:**

  El personal idóneo para ejecutar contratos de mantenimientos locativos requiere formación técnica en áreas como mantenimiento eléctrico, fontanería, climatización y adecuación de instalaciones. Es crucial que cuenten con experiencia en el sector público o en proyectos de gran envergadura para garantizar el cumplimiento de normativas y estándares de calidad.

- **Capacitación y Actualización Continua:**

  Dada la naturaleza de los servicios, es fundamental que el personal reciba capacitación permanente, dado que la evolución de las tecnologías y la adopción de nuevos métodos de mantenimiento influyen directamente en la calidad del servicio prestado.

- **Disponibilidad y Flexibilidad:**

  La contratación debe considerar la posibilidad de movilizar personal en forma oportuna, en especial en momentos de mayor demanda, sin que ello afecte el presupuesto global del contrato.

Impacto en la Ejecución Contractual y Recomendación

Dada la realidad socio-demográfica de Casanare y la disponibilidad de personal calificado en los municipios, es factible que la provisión de bienes o servicios a nivel local presente ciertas limitaciones logísticas y de oferta especializada. Esto se traduce en dos aspectos fundamentales:

- **Riesgo de Concentración o Escasez:**

  Una concentración excesiva de la provisión de bienes y servicios en áreas con limitaciones técnicas o logísticas podría comprometer el cumplimiento adecuado del contrato, debido a problemas de disponibilidad o retrasos.

- **Equilibrio entre Oferta Local y Capacidad Operativa:**

  Establecer un porcentaje mínimo garantiza que se aprovechen oportunidades de desarrollo local y se fomente la economía regional, sin que ello ponga en riesgo la eficiencia y calidad en la ejecución del contrato.

IV. Implementación de factores diferenciales de acuerdo con la Ley 2069 de 2020 y Decreto 1860 de 2021

El pasado 31 de diciembre de 2020 el Senado de la República sancionó la Ley 2069 de 2020 por la cual se establecen mecanismos por medio de los cuales se impulsa el emprendimiento en Colombia. De esta forma el estado el Estado pretende fomentar la actividad emprendedora de tal forma que este impacte en el desarrollo social, el crecimiento de la productividad y el incentivo de creación de empresas con el fin de convertir al país en una nación más competitiva[11].

De igual forma, como complemento a la Ley 2069 de 2020, se expidió el Decreto 1860 de 2021 por el cual se crean incentivos dentro de la contratación pública con miras a fortalecer “la contratación con Mi pyme y grandes almacenes; los criterios diferenciales para MiPymes, y la definición y los criterios diferenciales para los emprendimientos y empresas de mujeres; las convocatorias limitadas a MiPymes; el fomento a la ejecución de contratos estatales por parte de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y, sujetos de especial protección

11 Decreto 1860 de 2021 - Gestor Normativo. (s/f). Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=175187

constitucional; así como la acreditación de los factores de desempate previstos en la Ley de Emprendimiento".

En tal sentido en el análisis del sector y estudio de mercado realizado por la entidad precisa la siguiente información para el presente proceso en referencia a la situación actual de las MiPymes y emprendimientos, empresas de mujeres y su entorno en general como a continuación se describe:

A. Criterios diferenciales para emprendimientos y empresas de mujeres en el presente proceso

Participación de Mercado y Representación de Género

- **Cuota de mercado:**

  Los estudios del DANE evidencian que, en el sector de mantenimientos locativos, la participación de empresas y emprendimientos liderados por mujeres ha ido en aumento. Se observa que, en lo corrido de la vigencia actual, estas empresas representan entre el 5% y el 15% del total de contrataciones en algunos subsegmentos, lo que indica un potencial de crecimiento y consolidación en el mercado.

- **Crecimiento y consolidación:**

  Los indicadores del DANE muestran que, en el último año, las empresas de mujeres en el sector han incrementado su oferta y experiencia, lo cual se traduce en un mayor reconocimiento y preferencia durante los procesos de contratación pública.

Según el Boletín Técnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) a septiembre de 2023 Colombia presentó una diferencia de 4 puntos porcentuales en la tasa de desempleo entre hombres y mujeres.

Impacto Social y Económico

- **Generación de empleo y desarrollo local:**

  Se consideran las iniciativas que promueven la generación de empleo y la capacitación de personas en comunidades locales, lo cual repercute positivamente en el desarrollo socioeconómico de la región.

- **Fortalecimiento de la economía inclusiva:**

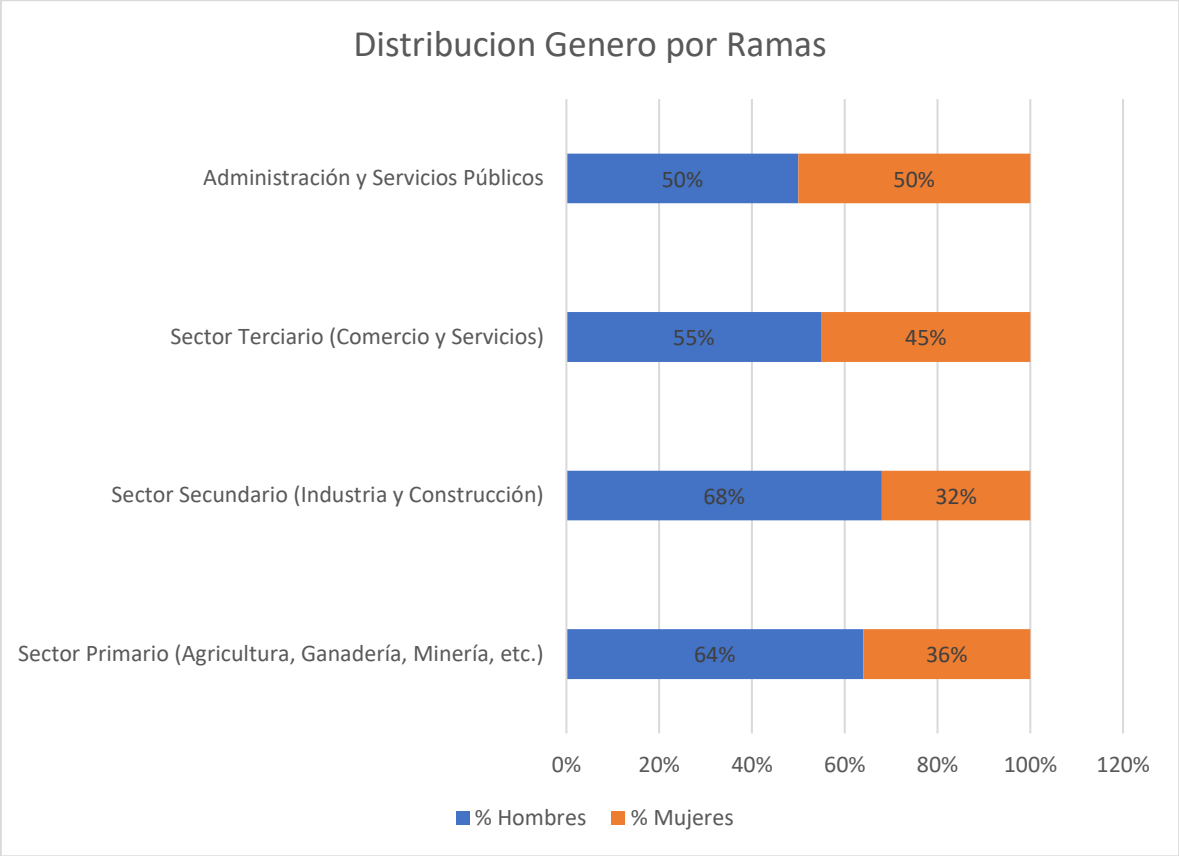
  La participación de emprendimientos liderados por mujeres fomenta la equidad y la diversificación del tejido empresarial, contribuyendo a un entorno más competitivo y justo en la prestación de servicios de mantenimientos locativos.

Indicador	Hombres	Mujeres	Área Urbana	Área Rural
Tasa de Participación	Aproximadamente 80%	Entre 65% y 70%	Alta – acceso a mayor oferta laboral y capacitación	Menor – limitado acceso a empleo formal y formación
Tasa de Ocupación	Elevada – mayor presencia en formalidad y empleos técnicos	Moderada – mayor presencia en sectores informales y con menor estabilidad	Alta – mejores condiciones y mayor oferta de empleo	Baja – oportunidades reducidas y mayor informalidad
Tasa de Desocupación	Inferior – menor dificultad para acceder a empleos formales	Superior – barreras de conciliación y menor acceso a puestos formales	Menor – estabilidad laboral y acceso a beneficios	Superior – escasez de oportunidades y mayor informalidad

Dado que el Estado busca cerrar la brecha de la desigualdad social, la implementación de incentivos que fomenten la inclusión social se ha convertido en un pilar para obtener este objetivo. En este sentido, en el artículo 32 de la Ley 2069 de 2020 se disponen una serie de criterios diferenciales y puntajes adicionales para los emprendimientos y empresas de mujeres de tal forma que se logre mitigar la exclusión femenina en los procesos de contratación estatal.

Según datos aportados por la Red de Cámaras de Comercio – CONFECAMARAS En Colombia los sectores donde las mujeres crean empresas son comercio al por mayor y al por menor, alojamiento y servicios de comida e industria manufacturera. Estos datos siguen mostrando un sesgo generacional respecto a la participación femenina en los diferentes sectores económicos que aportan en el crecimiento del país.

Rama Económica	% Hombres	% Mujeres
Sector Primario (Agricultura, Ganadería, Minería, etc.)	64%	36%
Sector Secundario (Industria y Construcción)	68%	32%
Sector Terciario (Comercio y Servicios)	55%	45%
Administración y Servicios Públicos	50%	50%



Elaboracion propia - datos Fuente: DANE, GEIH[12]

Con lo enunciado, Colombia sigue mostrando baja participación de mujeres en el mercado laboral reflejada por diferencias salariales y mayor tasa de desempleo, y por lo tanto, es fundamental incluir criterios diferenciales en favor de estos grupos poblacionales.

En resumen, el Estado estableció Criterios diferenciales para emprendimientos y empresas de mujeres en el sistema de compras públicas y Factores de desempate y acreditación en miras a una Colombia más inclusiva. En este sentido, los procesos competitivos favorecerán a las empresas:

- Cuando más del cincuenta por ciento (50%) de las acciones, partes de interés o cuotas de participación de la persona jurídica pertenezcan a mujeres y los derechos de propiedad hayan pertenecido a estas durante al menos el último año anterior a la fecha de cierre del Proceso de Selección

- Cuando por lo menos el cincuenta por ciento (50%) de los empleos del nivel directivo de la persona jurídica sean ejercidos por mujeres y éstas hayan estado vinculadas laboralmente a la empresa durante al menos el último año anterior a

12 Bogotá, D. C. (s/f). Boletín técnico. Gov.co. Recuperado el 21 de noviembre de 2023, de https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIHMLS-jul-sep2023.pdf

la fecha de cierre del Proceso de Selección en el mismo cargo u otro del mismo nivel.

- Cuando la persona natural sea una mujer y haya ejercido actividades comerciales a través de un establecimiento de comercio durante al menos el último año anterior a la fecha de cierre del proceso de selección. Esta circunstancia se acreditará mediante la copia de cédula de ciudadanía, la cédula de extranjería o el pasaporte, así como la copia del registro mercantil.

- Para las asociaciones y cooperativas, cuando más del cincuenta por ciento (50%) de los asociados sean mujeres y la participación haya correspondido a estas durante al menos el último año anterior a la fecha de cierre del Proceso de Selección. Esta circunstancia se acreditará mediante certificación expedida por el representante legal.

B. Criterios diferenciales para MIPYMES en el presente proceso

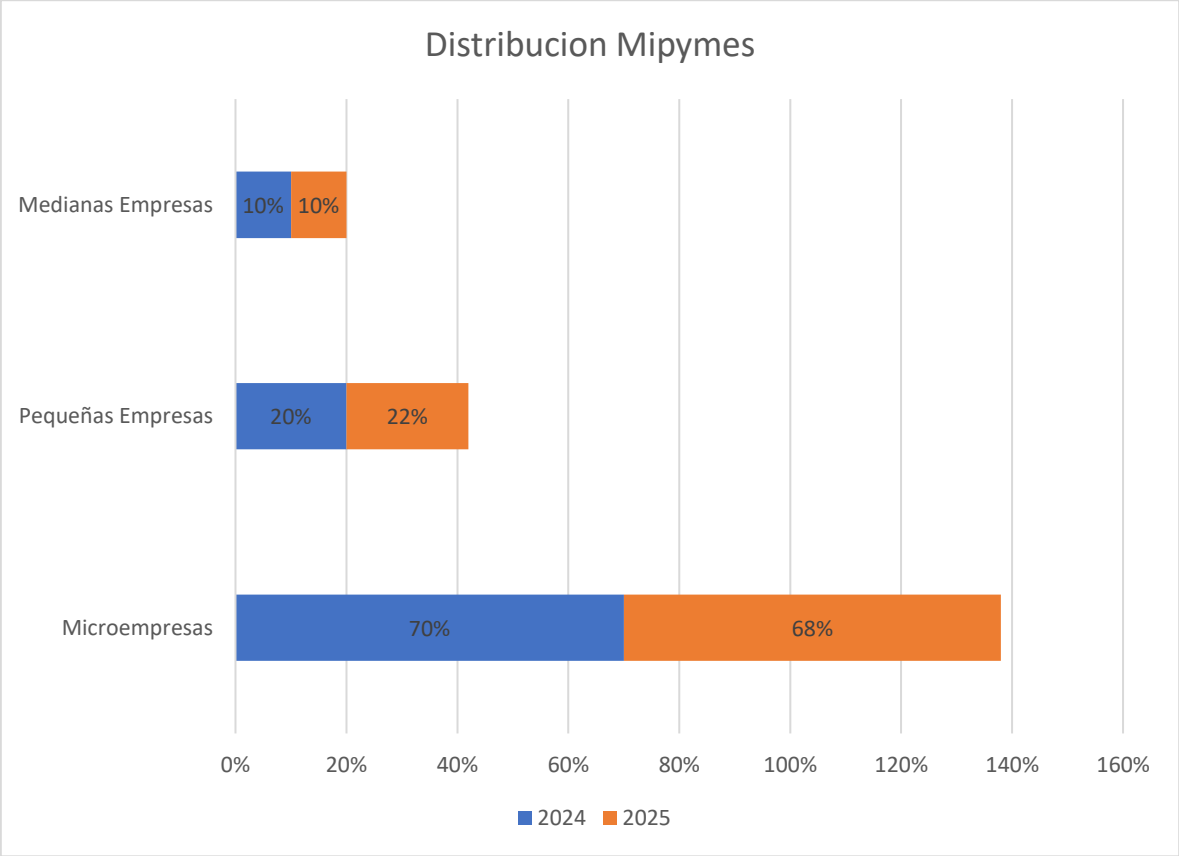
Es inevitable reconocer como actualmente las MiPymes impulsan el desarrollo económico y financiero del país, pues su papel como agentes productivos impacta directamente el fortalecimiento socioeconómico de la nación. En este sentido, es importante diferenciar los tipos de empresas denominadas como MiPymes. En Colombia esta clasificación se da por el número de empleados que las conforman y por el total de sus activos. Las características de estas empresas son las siguientes[13]:

- Microempresa: personal no superior a 10 trabajadores. Activos totales inferiores a 501 Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes.

- Pequeña empresa: personal entre 11 y 50 trabajadores. Activos totales mayores a 501 y menores a 5.001 Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes.

- Mediana empresa: Personal entre 51 y 200 trabajadores. Activos totales entre 5.001 y 15.000 Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes.

[13] Bogotá, D. C. (s/f). Boletín técnico. Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIHMLS-mar-may2023.pdf



Microempresas: Se observa que este segmento sigue concentrando la mayor parte de la oferta en el sector de la construcción, representando aproximadamente entre el 68% y el 70% de la participación. Esto responde a la amplia cantidad de emprendimientos muy pequeños que realizan obras o servicios de manera local.

Pequeñas Empresas: Se estima que la participación de las pequeñas empresas se encuentra en un rango del 20% al 22%. Esta ligera variación refleja, en parte, el crecimiento y la consolidación de aquellas empresas que buscan expandirse y ganar mayor reconocimiento en el mercado.

Medianas Empresas: Tanto para 2024 como 2025, las medianas empresas constituyen aproximadamente el 10% del total, lo cual es un indicador de la consolidación en el sector, donde existe una menor cantidad de empresas de mayor escala en comparación con los demás subsegmentos.

Según las actualizaciones del DANE y de estudios especializados:

- **Contribución y Distribución:**

En el sector de la construcción, las MiPymes (micro, pequeñas y medianas empresas) constituyen aproximadamente el 80% del total de empresas del sector. De esta distribución, datos recientes indican que en el año base (por ejemplo, 2023) la proporción se aproximaba a:

- **Microempresas:** 70%
- **Pequeñas Empresas:** 20%
- **Medianas Empresas:** 10%

- **Comparativo con el Año Anterior:**

  Para el año siguiente (2024), se ha observado una evolución en estos porcentajes. En términos generales, se han reportado los siguientes cambios:

  - **Microempresas:** Se evidencia una ligera disminución de 1 a 2 puntos porcentuales, reflejando en algunos casos la consolidación de estos emprendimientos en empresas de mayor escala.

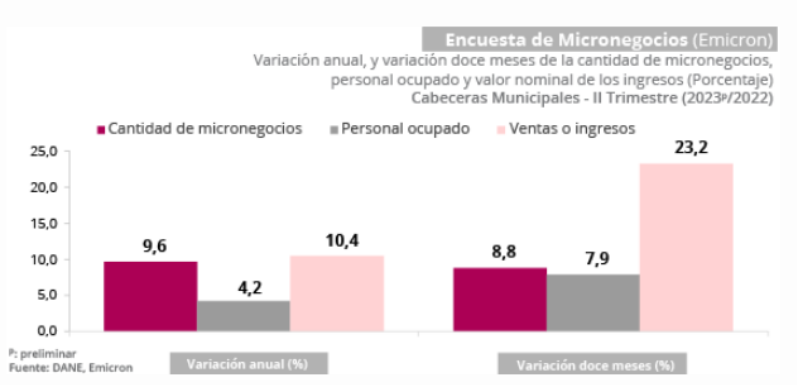
  - **Pequeñas Empresas:** Han mostrado un incremento en su participación, en el orden del 2 a 3%, lo que sugiere que algunas microempresas han transitado a la categoría de pequeñas y han fortalecido sus capacidades operativas.

  - **Medianas Empresas:** La participación se ha mantenido relativamente estable, lo que indica que la consolidación en esta categoría es más lenta y, en muchos casos, depende de factores como la inversión en tecnología y acceso a financiamiento.

Estos cambios reflejan una tendencia hacia la maduración del sector, donde la ampliación de la capacidad técnica y financiera de los emprendimientos ha permitido que una parte de ellos crezca y se traslade a categorías superiores. A su vez, esta evolución contribuye a una mayor dinamización del sector construcción a nivel nacional, generando mejores condiciones para la competitividad y generación de empleo.

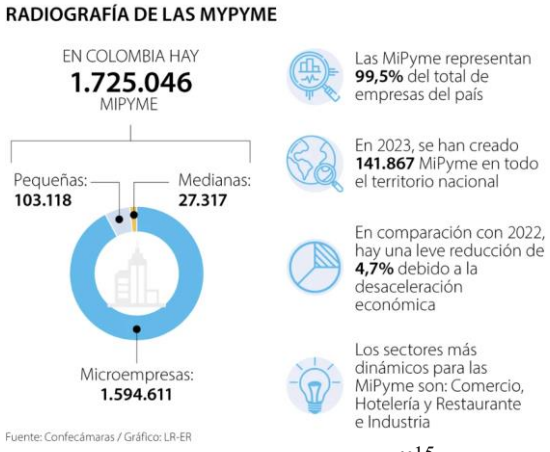
El análisis comparativo muestra que, de un año a otro, se registra una tendencia de consolidación en el sector de la construcción: una leve contracción en la proporción de microempresas, un aumento significativo en la participación de las pequeñas empresas y estabilidad en el segmento de medianas empresas. Este comportamiento sugiere que el sector sigue evolucionando hacia una mayor diversificación y profesionalización, lo que a su vez tiene un impacto positivo en la capacidad de generar empleo de calidad y en la competitividad del sector a nivel nacional.

En el segundo trimestre del año 2023, según cifras del DANE, hubo un incremento de 8,8% en comparación del mismo periodo de 2022 frente a las MiPymes formales. El personal ocupado aumento en un 7,9% referente a los micronegocios en el mismo intervalo de tiempo.



"Fuente: DANE, MiPymes"[14]

Por otro lado, las MíPymes presentaron una leve reducción de 4,7% en el año 2023 en comparación con el año 2022, como se muestra en la siguiente gráfica:



"Fuente: La republica, MiPymes"[15]

No obstante, el gran protagonismo que tienen las MiPymes en la economía nacional según un informe de la Red de LR, la republica el 4,7% son la creación de pequeñas empresas lo que va corrido de este año, dando un 141.687 MiPymes las cuales se han creado siendo los sectores de comercio, hotelería, restaurantes e industria. De igual manera las pequeñas empresas siguen presentando un grupo de empresas que ayudan a la economía en un 99,5% generando empleo de un 65% en los habitantes del país lo cual ayuda a la movilidad social. Hasta agosto del presente año se registra un aumento del número de total de microempresas activas en Bogotá de los 59 municipios arrojando un 2% en comparación al año 2022, con ello las pequeñas empresas disminuyeron en un -2%, en medianas empresas un -1% y las grandes empresas en un -1%.

---

[14] Bogotá, D. C. (s/f). Boletín técnico. Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIHMLS-mar-may2023.pdf

[15] La República, D. [larepublica_co]. (2023, junio 28). La desaceleración económica también se ha sentido en las pequeñas y las medianas empresas, al punto que ya se nota una caída de 4,7% en su creación, en lo que va corrido de este año https://t.co/M9Tv7PoojC. Twitter. https://twitter.com/larepublica_co/status/1673851203392815105

Tamaño	Ene - ago (2021)	Ene-ago (2022)	Ene-ago (2023)	Variación 2021 - 2023	Variación 2022 - 2023
Microempresa	384.036	412.657	419.064	9%	2%
Pequeña	24.706	25.105	24.509	-1%	-2%
Mediana	7.345	7.389	7.296	-1%	-1%
Grande	3.469	3.458	3.423	-1%	-1%
Total jurisdicción CCB	**419.556**	**448.609**	**454.292**	**8%**	**1%**

Con lo descrito, se hace prioritario para el estado fomentar la participación de este grupo empresarial. Así pues, dando cumplimiento al marco regulatorio que propicia el emprendimiento, crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas en Colombia, establecido en la Ley 2069 de 2020 "Por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia" y el Decreto 1860 de 2021, por el cual se reglamentan "los artículos 30, 31, 32, 34 y 35 de la Ley 2069 de 2020, en lo relativo al sistema de compras públicas y se dictan otras disposiciones", la Rama Judicial establece para el presente proceso de selección, el requisito habilitante diferencial para incentivar las MiPymes y los emprendimientos y empresas de mujeres en el sistema de compras públicas, con domicilio en el territorio nacional, descrito a continuación[16]:

"Tanto para la experiencia general como específica, el Proponente persona natural o jurídica que acredite la calidad de MiPymes o de emprendimiento y empresas de mujeres con domicilio en el territorio nacional, de conformidad con lo previsto en los artículos 2.2.1.2.4.2.4. y 2.2.1.2.4.2.14 del Decreto 1082 de 2015, o las normas que los modifiquen, sustituyan o complementen, podrá acreditar la experiencia solicitada con contratos adicionales que puedan acreditarse y se encuentren establecidos en el pliego de condiciones, sin embargo, las Mipymes podrán presentar contratos adicionales"[17].

Para el caso de Proponentes Plurales bastará con que uno de sus integrantes acredite la calidad de MiPymes o emprendimiento y empresas de mujeres de conformidad con lo previsto en los artículos 2.2.1.2.4.2.4. y 2.2.1.2.4.2.14 del Decreto 1082 de 2015, o las normas que los modifiquen, sustituyan o complementen, para acreditar dicha experiencia se presentaran los contratos adicionales acreditables que estén establecidos en el pliego de condiciones[1].

En este sentido la Entidad asignará un puntaje máximo de hasta 0,25 puntos al proponente que acredite la calidad de MIPYME domiciliada en Colombia de conformidad con el tamaño empresarial previsto en el artículo 2.2.1.13.2.2 del Decreto 1074 de 2015 o la norma que lo

16 La República, D. [larepublica_co]. (2023, junio 28). La desaceleración económica también se ha sentido en las pequeñas y las medianas empresas, al punto que ya se nota una caída de 4,7% en su creación, en lo que va corrido de este año https://t.co/M9Tv7PoojC. Twitter. https://twitter.com/larepublica_co/status/1673851203392815105

17 Decreto 1082 de 2015 Sector Administrativo de Planeación Nacional - Gestor Normativo. (s/f). Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=77653

modifique, sustituya o complemente. El puntaje se asignará en función del tamaño empresarial de acuerdo con la siguiente tabla:

Tamaño empresarial	***Puntaje***
Microempresa	*0,25 Puntos*
Pequeña Empresa	*0,2 Puntos*
Mediana empresa	*0,15 Puntos*

"Para que el proponente obtenga este puntaje debe aportar el formato 13 – Acreditación de MYPIME- y aportar la documentación requerida en el artículo 2.2.1.2.4.2.4 del Decreto 1082 de 2015 adicionado por el artículo 3 del Decreto 1860 de 2021"[18].

Los aspectos anteriormente señalados, se encuentran contemplados en el Pliego de Condiciones.

III. Conclusiones

De acuerdo con el ejercicio de análisis de mercado y sector realizado se concluye que:

- La región de Casanare muestra una distribución poblacional heterogénea, con una concentración significativa en áreas urbanas y una presencia importante en zonas rurales. Esto influye en la disponibilidad de mano de obra calificada y en la logística de ejecución de proyectos.

- Las condiciones socioeconómicas y el nivel educativo varían considerablemente entre las áreas urbanas y rurales, lo que debe ser considerado en el diseño de procesos de contratación para garantizar la viabilidad de la oferta en términos de calidad y cumplimiento.

- El sector del suministro en Casanare presenta tendencias de crecimiento moderado, impulsadas en parte por inversiones en infraestructura pública y privada. La consolidación de pequeñas y medianas empresas (MiPymes) en el sector evidencia un proceso de maduración y profesionalización, lo que ha contribuido a la diversificación y mejora en la calidad de los proyectos ejecutados.

- El predominio de microempresas en el tejido empresarial de la construcción sugiere la existencia de una oferta amplia pero fragmentada, lo que implica la necesidad de establecer criterios claros de evaluación para asegurar el cumplimiento técnico y financiero en los procesos de mínima cuantía.

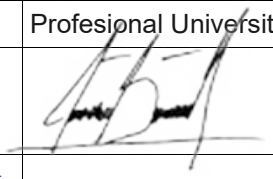
[18] Decreto 1082 de 2015 Sector Administrativo de Planeación Nacional - Gestor Normativo. (s/f). Gov.co. Recuperado el 29 de septiembre de 2023, de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=77653

- Se identifican riesgos asociados a la volatilidad en el costo de materiales, variaciones en la tasa de cambio y posibles retrasos logísticos, especialmente en regiones con infraestructura menos desarrollada.

- La implementación de una matriz de riesgos específica para estos procesos permitirá prever y mitigar posibles contingencias, garantizando que la ejecución del contrato no se vea comprometida. Se recomienda el establecimiento de cláusulas que definan márgenes de ajuste, además de indicadores de seguimiento y evaluación de la calidad del servicio.

- La relevante participación de MiPymes en el suministro en Casanare evidencia la necesidad de incorporar criterios diferenciales que consideren la capacidad técnica y financiera de estas empresas. Esto es crucial para fomentar la inclusión de empresas locales, especialmente aquellas lideradas por mujeres y otros grupos vulnerables, sin que se ponga en riesgo la calidad y viabilidad del contrato.

- El estudio del sector de suministro de aires acondicionados demuestra que, a pesar de las oportunidades de crecimiento y de la presencia robusta de MiPymes en el mercado, es crucial establecer procesos de contratación que sean técnicamente rigurosos y financieramente equilibrados. La implementación de contratos de mínima cuantía en esta región debe considerar tanto las particularidades socioeconómicas como los riesgos inherentes al entorno macroeconómico y logístico, garantizando un proceso transparente y equitativo.

Ciudad y fecha de diligenciamiento formato resumen de estudios de sector	
Ciudad de diligenciamiento	Yopal – Casanare
Fecha de diligenciamiento	julio de 2025
Servidores designados por la Rama Judicial	
Firma	
Nombre del Empleado (Elaborador)	David Ricardo Chaparro Triana
Cargo	Profesional Universitario
Firma	
Nombre del Empleado (Aprobador)	Alex Rolando Barreto Moreno
Cargo	Director Oficina de Coordinación Administrativa de Yopal