REPÚBLICA DE COLOMBIA
AERONÁUTICA CIVIL
Unidad Administrativa Especial

CONCEPTO ANÁLISIS DEL SECTOR Y DE MERCADO

SECUENCIA: 1602-140-2025
CIUDAD: Bogotá D.C
FECHA: septiembre 29 de 2025

OBJETO REGISTRADO EN EL PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES:

56100C1631 ADQUIRIR MANTAS Y KIT BOTIQUIN PARA QUEMADURAS NECESARIOS PARA PRESTAR EL SERVICIO DE SALVAMENTO Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS

CÓDIGO DEL PAA:

56100C1631

PRESUPUESTO REGISTRADO EN EL PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES:

SEISCIENTOS SETENTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS TREINTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS VEINTISEIS $673.933.426

PRESUPUESTO OFICIAL RESULTADO DEL ANÁLISIS DE MERCADO:

SEISCIENTOS SETENTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS TREINTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS VEINTISEIS $673.933.426

MODALIDAD DE SELECCIÓN

SELECCIÓN ABREVIADA POR SUBASTA INVERSA

DEPENDENCIA SOLICITANTE:

DIRECCIÓN DE OPERACIONES AEROPORTUARIAS – GRUPO SEI

COORDINADOR/JEFE:

NANCY VALBUENA RAMOS

ESTRUCTURADOR:

JESUS HERNAN REYES - DIEGO ALEXANDER MUÑOZ

ANALISIS DE LA SOLICITUD:

Desde la Dirección de Operaciones Aeroportuarias – Grupo SEI, en adelante -Unidad Ejecutora-, se recibe documentación de estudios previos con el propósito de adquirir mantas anti-quemaduras y kit de botiquín (SEI), distribuidos en 37 aeropuertos bajo administración de la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil -Aerocivil-

Con motivo de ello se establecen de manera agregada los requerimientos en los términos que se muestran a continuación:

SEI		MANTAS CONTRA QUEMADURAS Y KIT DE QUEMADURAS Y PRIMEROS AUXILIOS		
REGIONAL	Aeropuerto	Cantidad Mantas (Unidad)	Cantidad Kit Botiquín	TOTAL
CENTRO SUR	GUAYMARAL	3	3	6
	FLORENCIA	3	3	6
	LETICIA	6	3	9
	MARIQUITA	3	3	6
	FLANDES	3	2	5
	IBAGUÉ	9	4	13
	PAIPA	3	3	6
	PUERTO ASÍS	3	3	6
	NEIVA	9	4	13
	VILLA GARZÓN	3	2	5
	PITALITO	3	2	5
NORORIENTE	ARAUCA	3	3	6
	BUCARAMANGA	9	3	12
	CÚCUTA	9	3	12
	BARRANCABERMEJA	6	3	9
	TAME	3	2	5
	SARAVENA	3	2	5
ORIENTE	VILLAVICENCIO	6	5	11
	YOPAL	6	4	10
	MITU	3	2	5
	PUERTO CARREÑO	3	3	6
NORTE	BARRANQUILLA	9	4	13
	SAN ANDRES	9	4	13
	PROVIDENCIA	3	3	6
	SANTA MARTA	9	4	13
	TOLU	3	2	5

	MOMPOX	3	2	5
	RIOHACHA	9	4	13
	VALLEDUPAR	9	4	13
Occidente	CALI	15	6	21
	ARMENIA	9	4	13
	TUMACO	3	3	6
	BUENAVENTURA	6	3	9
	IPIALES	9	3	12
	POPAYAN	9	4	13
	PASTO	9	3	12
	GUAPI	3	3	6
TOTAL		**216**	**118**	**334**

Fuente: Estudios Previos del Proceso

Así, se establece la pretensión de adquisición de un total de 216 mantas anti-quemaduras y 118 kit de botiquines

ALCANCE DE LA SOLICITUD:

Como soportes de la solicitud del análisis del estudio del sector y de mercado, desde el área estructuradora se remite la documentación relacionada que se refiere a continuación:

- Estudios Previos del proceso
- Formato 7. Propuesta Económica
- Formato 8. Especificaciones Técnicas
- Formato Excel Modelo Estadístico de Estimación Presupuestal
- Cotizaciones Allegadas
- Cotizaciones Recibidas

DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD

Con fundamento en la documentación remitida se evidencia que la necesidad planteada se centra en la adquisición de mantas contra quemaduras y kits de botiquín para atención de quemaduras, destinados al personal del Grupo de Salvamento y Extinción de Incendios (SEI) de la AEROCIVIL. Esto, con el fin de garantizar la protección personal, la atención inmediata en emergencias y el cumplimiento de estándares de seguridad operacional en los aeropuertos a nivel nacional.

En un sentido más específico, se explica dentro de los estudios previos la pretensión de adquirir 216 unidades de mantas contra quemaduras y 118 kits de botiquín para quemaduras y primeros auxilios, distribuidos en las estaciones de bomberos aeronáuticos de los aeropuertos administrados por la entidad. Estas cantidades se determinaron con base en la información suministrada por los líderes de cada estación, considerando el estado actual del inventario, el desgaste de los

elementos existentes (adquiridos hace aproximadamente 5 años) y su vida útil estimada (entre 1 y 5 años, de acuerdo con el uso, mantenimiento y almacenamiento).

Por otra parte, desde lo normativo, el documento de estudios previos expone que la necesidad responde al cumplimiento del Decreto 1294 de 2021, particularmente en la definición de las funciones de la Dirección de Operaciones Aeroportuarias - DOA y el proceso misional GSAP-4-1-002 “GESTIÓN SALVAMENTO Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS”); el Documento 9137 AN/898 de la OACI (Manual de Servicios de Aeropuertos Parte 1 - Salvamento y Extinción de Incendios, que establece el objetivo de salvar vidas en accidentes aeronáuticos y los equipos mínimos requeridos); el Reglamento Aeronáutico de Colombia (RAC 14, numeral 14.6 y 17.5.3, que exige recursos para extinguir incendios y atender emergencias en el aeropuerto y su zona de influencia de 9 km); la Ley 1575 de 2012 (Ley General de Bomberos de Colombia, que cataloga estas actividades como servicio público esencial y de alto riesgo), y la Resolución 2400 de 1979 (artículos 222 y Título IX, sobre herramientas y protección en actividades de alto riesgo).

Adicionalmente, se incluyen dentro de la justificación, antecedentes históricos de adquisiciones en los últimos años, destacando el contrato No. 20001071 H1 de 2020, que suministró 190 kits y 90 mantas mediante subasta inversa, y el proceso cancelado bajo el código 24001246 H1 de 2024 -por falta de recursos-. Así, señalando la obsolescencia o deterioro de los elementos existentes debido al uso en intervenciones, capacitaciones y entrenamientos, y la necesidad de minimizar riesgos a la salud de los bomberos aeronáuticos como quemaduras por contacto con fuego, gases o explosiones y de los usuarios involucrados en emergencias.

Finalmente, se explica que la pretendida adquisición es parte de los esfuerzos continuos de la entidad para proveer recursos integrales, oportunos, eficientes y sostenibles, alineados con la misión institucional de la Aerocivil de garantizar el desarrollo ordenado de la aviación civil, la utilización segura del espacio aéreo y la atención de emergencias en aeropuertos

ESTUDIO DE MERCADO Y ANALISIS ESTADÍSTICO:

Como punto de partida para la revisión del estudio de mercado, desde el área estructuradora se realiza un ejercicio de revisión del comportamiento del gasto histórico de procesos con alcances similares al objeto del presente proceso, encontrando lo siguiente:

NUMERO DE CONTRATO	OBJETO	AÑO	A QUIEN SE LE ADJUDICÓ	MODALIDAD	VALOR COP
20001071 H1 de 2020	Adquirir equipos y herramientas para bomberos por lotes	2020	LOTE 3 (Mantas contra quemaduras) **REUFLI DE LA TORRE**	SUBASTA INVERSA ELECTRONICA	Valor Total $ 1.453.690.258 Valor Lote 3: **$ 301.500.000** **Valor Unitario Mantas:** $ 1.650.000 COP **Valor Unitario Kit Botiquines:** $ 850.000 COP

Fuente: Estudios Previos del Proceso

No obstante, se señala que, debido a las posibles imperfecciones de mercado, principalmente para los valores unitarios de la adquisiciones, considerando que este proceso se da en el marco de la emergencia sanitaria ocasionada por la COVID-19; no se evidencia adecuado el empleo de dicho proceso como inferencia presupuestal.

Asimismo, se realiza el ejercicio de revisión de análisis histórico del gasto con relación a toras entidades que haya adquirido bienes similares al pretendido el presente proceso

ENTIDAD	NUMERO DE CONTRATO	OBJETO	AÑO	ADJUDICATARIO	MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	VALOR
Dirección Nacional de Bomberos DNBC	SIE – 009 - 2022	Contratar la Adquisición de kit de Herramientas Forestales Tipo A para la respuesta al control y Liquidación de Incendios en el marco del proyecto de Fortalecimiento de los cuerpos de Bomberos del País.	2022	SUR COMPANY SAS	Selección Abreviada de Subasta Inversa	$ 2.229.746.000 COP
DIRECCIÓN DE SANIDAD EJÉRCITO1	SASIE-018-DISAN-EJC-2023	Adquisición de Botiquines tácticos tipo m3, para las unidades militares con mayor necesidad en material, insumos y equipo médico, para la respuesta inmediata	2023	UNION TEMPORAL DC PLATINO II 2023	Selección Abreviada de Subasta Inversa	$ 400.000.000 COP
CLUB MILITAR	CM-MC-216-2024	Suministro de productos farmacéuticos e insumos y adquisición de equipos para primeros auxilios de las tres sedes del Club Militar	2024	DIGECOL SAS	Mínima cuantía	$ 32.480.000 COP
CENTRAL DE URGENCIAS LOUIS PASTEUR E.S.E	CD-319-2024	Contratar la adquisición de equipos, accesorios y repuestos biomédicos para todas las áreas asistenciales de la central de urgencias louis pasteur E.S.E de Melgar Tolima	2024	COMVALORES SAS	Selección abreviada menor cuantía	$ 10.000.000 COP

Fuente: Estudios Previos del Proceso

Sobre estas, se evidencia que, dada la diversidad técnica de las adquisiciones realizadas, no resulta procedente la inferencia presupuestal de lo detectado para la definiciones del presupuesto del proceso.

Solicitud de Información a Proveedores

De esta forma, con el propósito de obtener información adecuada para llevar a cabo el estudio de mercado, se lleva a cabo solicitud de información a proveedores, mediante invitación a doce (14) empresas en capacidad de satisfacer la necesidad planteada.

De la totalidad de información solicitada, se obtuvo respuesta por parte de cuatro (4) empresas como se muestra a continuación:

ITEM	FECHA DE RADICACION	PROVEEDORES	No. Radicado	SI COTIZA	NO COTIZA
1	14/01/2025	RUELFI DE LA TORRE SAS	2025261040001070	X	
2	14/01/2025	IMPLESEG S.A.S	2025261040001082	X	
3	21/01/2025	FIRE PROTECCION DE COLOMBIA SAS	2025261040001986	X	
4	21/01/2025	NESTOR BRAVO SA	2025261040001989	X	

Fuente: Estudios Previos del Proceso

IMPLESAG SAS

AERONÁUTICA CIVIL
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL

FORMATO

FORMATO 7 PROPUESTA ECONOMICA

Clave: APOY-9.0-12-014	Versión: 4	Fecha de aprobación: 08/07/2022

OBJETO: ADQUIRIR HERRAMIENTAS DE APERTURA FORZADA, HERRAMIENTAS FORESTALES, HERRAMIENTAS DE SUPRESION DE INCENDIOS, KIT PARA RESCATE VERTICAL, MANTAS CONTRA QUEMADURAS, KIT BOTIQUIN PARA QUEMADURAS PARA PRESTAR EL SERVICIO DE SALVAMENTO Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS (POR LOTES)

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
	LOTE 4 MANTAS CONTRA QUEMADURAS Y BOTIQUIN PARA QUEMADURAS				
1	MANTAS CONTRA QUEMADURAS	Unidad	216	$ 2.072.900	$ 447.746.400
2	BOTIQUÍN PARA QUEMADURAS	KIT	118	$ 1.652.900	$ 195.042.200
VALOR TOTAL					
IVA				EXENTO	EXENTO
VALOR TOTAL DEL PROYECTO					$ 642.788.600

Para diligenciar el presente formato se debe tener en cuenta lo siguiente:

Nota 1: Si es una adquisición deben discriminar todos los ítems que hacen parte del objeto contractual y se deben tener en cuenta las unidades de medidas y las cantidades a adquirir, además se debe tener en cuenta si aplica o no el IVA, de lo anterior se puede concluir que este formato al ser publicado deberá tener diligenciados los campos de ítems, descripción, unidad y cantidad.

Nota 2: De acuerdo con la Ley 1575 de 2012 se exonera de impuestos, tasas, contribuciones y costos de nacionalización a las adquisiciones para los Cuerpos de Bomberos, como es el caso de los Bomberos Aeronáuticos

Nota 3: Tener en cuenta que los valores consignados deben incluir todos los costos de transporte y entrega de los elementos tanto en el almacen general, como en cada uno de los aeropuertos destino a nivel nacional.

Nota 4: Los valores realacionados en el presente proceso deben presentarse sin numeros decimales, todos lo valores deberán expresarse en numeros enteros.

FIRMA REPRESENTANTE LEGAL	
Nombre	Andrea Escobar Castro
NIT	890.921.246-6
Dirección	Calle 33 No 44A 09
Teléfonos, Fax	3182793471
Dirección Correo Electrónico	licitaciones@impleseg.com
Número Celular	3192793471
Ciudad	Medellin

Fuente: Documentación Anexa al proceso

RUEFLI DE LATORRE SAS

AERONÁUTICA CIVIL UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL	FORMATO		
	FORMATO 7 PROPUESTA ECONOMICA		
	Clave: APOY-9.0-12-014	Versión: 4	Fecha de aprobación: 08/07/2022

OBJETO: ADQUIRIR HERRAMIENTAS DE APERTURA FORZADA, HERRAMIENTAS FORESTALES, HERRAMIENTAS DE SUPRESION DE INCENDIOS, KIT PARA RESCATE VERTICAL, MANTAS CONTRA QUEMADURAS, KIT BOTIQUIN PARA QUEMADURAS PARA PRESTAR EL SERVICIO DE SALVAMENTO Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS (POR LOTES)

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
	LOTE 4 MANTAS CONTRA QUEMADURAS Y BOTIQUIN PARA QUEMADURAS				
1	MANTAS CONTRA QUEMADURAS	Unidad	216	$ 2.400.000	$ 518.400.000
2	BOTIQUÍN PARA QUEMADURAS	KIT	118	$ 1.550.000	$ 182.900.000
VALOR TOTAL					$ 701.300.000
IVA				EXENTO	EXENTO
VALOR TOTAL DEL PROYECTO					$ 701.300.000

Para diligenciar el presente formato se debe tener en cuenta lo siguiente:

Nota 1: Si es una adquisición deben discriminar todos los ítems que hacen parte del objeto contractual y se deben tener en cuenta las unidades de medidas y las cantidades a adquirir, además se debe tener en cuenta si aplica o no el IVA, de lo anterior se puede concluir que este formato al ser publicado deberá tener diligenciados los campos de ítems, descripción, unidad y cantidad.

Nota 2: De acuerdo con la Ley 1575 de 2012 se exonera de impuestos, tasas, contribuciones y costos de nacionalización a las adquisiciones para los Cuerpos de Bomberos, como es el caso de los Bomberos Aeronáuticos

Nota 3: Tener en cuenta que los valores consignados deben incluir todos los costos de transporte y entrega de los elementos tanto en el almacen general, como en cada uno de los aeropuertos destino a nivel nacional.

Nota 4: Los valores realacionados en el presente proceso deben pesentarse sin numeros decimales, todos lo valores deberán expresarse en numeros enteros.

FIRMA REPRESENTANTE LEGAL	
Nombre	CARLOS ALBERTO DE LA TORRE ALARCÓN
NIT	800.044.774-3
Dirección	CL 126 11B - 70 OF. 501
Teléfonos, Fax	601 9311199
Dirección Correo Electrónico	info@ruefliletatorre.com
Número Celular	3102743470 - 3115903699
Ciudad	Bogotá D.C.

Fuente: Documentación Anexa al proceso

FIRE PROTECCIÓN DE COLOMBIA SAS

AERONÁUTICA CIVIL UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL	FORMATO		
	FORMATO 7 PROPUESTA ECONOMICA		
	Clave: APOY-9.0-12-014	Versión: 4	Fecha de aprobación: 08/07/2022

OBJETO: ADQUIRIR HERRAMIENTAS DE APERTURA FORZADA, HERRAMIENTAS FORESTALES, HERRAMIENTAS DE SUPRESION DE INCENDIOS, KIT PARA RESCATE VERTICAL, MANTAS CONTRA QUEMADURAS, KIT BOTIQUIN PARA QUEMADURAS PARA PRESTAR EL SERVICIO DE SALVAMENTO Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS (POR LOTES)

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
	LOTE 4 MANTAS CONTRA QUEMADURAS Y BOTIQUIN PARA QUEMADURAS				
1	MANTAS CONTRA QUEMADURAS	Unidad	216	$ 2.155.900	$ 465.674.400
2	BOTIQUÍN PARA QUEMADURAS	KIT	118	$ 1.719.900	$ 202.948.200
VALOR TOTAL					$ 668.622.600
IVA				EXENTO	EXENTO
VALOR TOTAL DEL PROYECTO					**$ 668.622.600**

Para diligenciar el presente formato se debe tener en cuenta lo siguiente:

Nota 1: Si es una adquisición deben discriminar todos los ítems que hacen parte del objeto contractual y se deben tener en cuenta las unidades de medidas y las cantidades a adquirir, además se debe tener en cuenta si aplica o no el IVA, de lo anterior se puede concluir que este formato al ser publicado deberá tener diligenciados los campos de ítems, descripción, unidad y cantidad.

Nota 2: De acuerdo con la Ley 1575 de 2012 se exonera de impuestos, tasas, contribuciones y costos de nacionalización a las adquisiciones para los Cuerpos de Bomberos, como es el caso de los Bomberos Aeronáuticos

Nota 3: Tener en cuenta que los valores consignados deben incluir todos los costos de transporte y entrega de los elementos tanto en el almacen general, como en cada uno de los aeropuertos destino a nivel nacional.

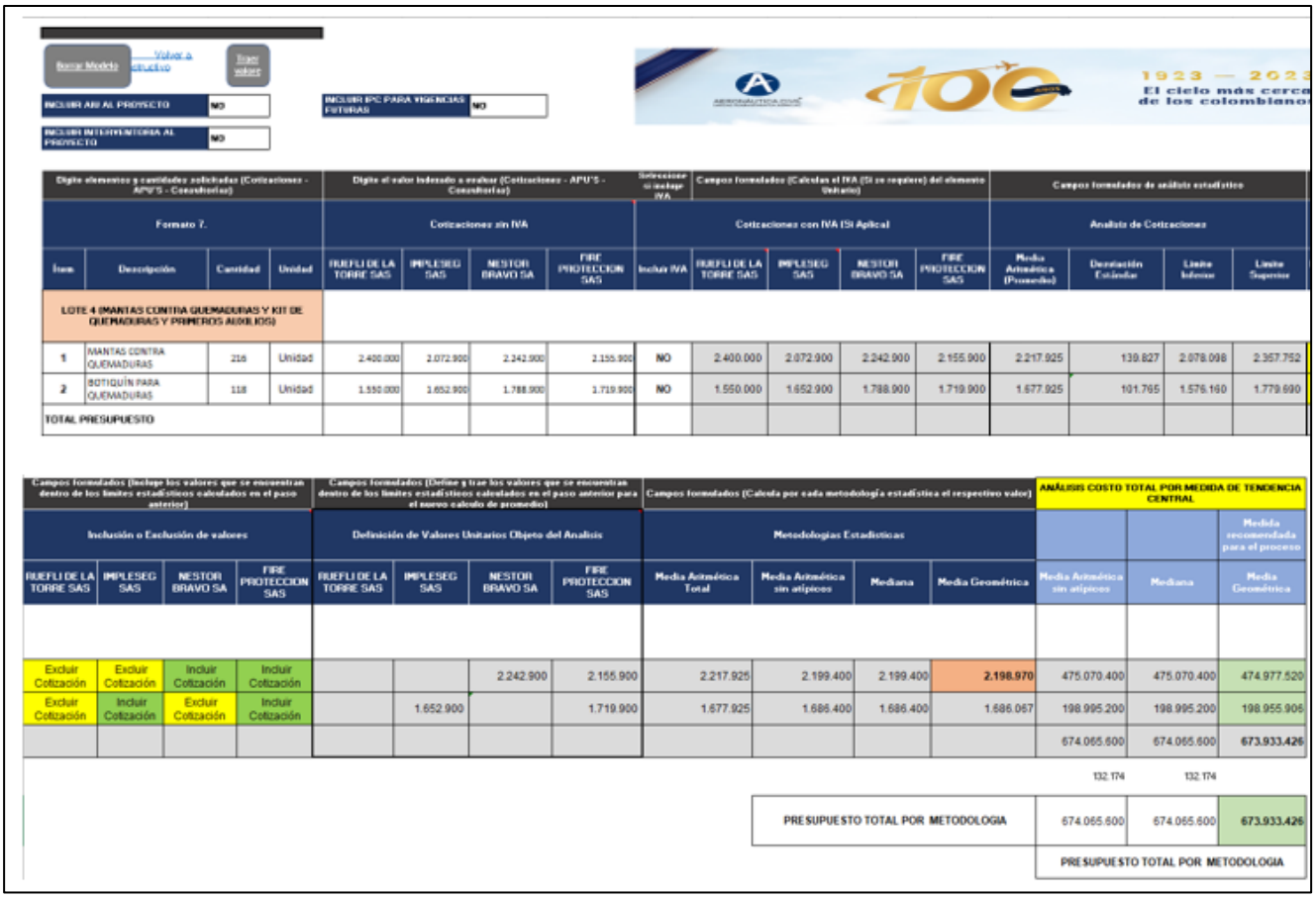
Nota 4: Los valores realacionados en el presente proceso deben pesentarse sin numeros decimales, todos lo valores deberán expresarse en numeros enteros.

FIRMA REPRESENTANTE LEGAL	
Nombre	NATALIA PADILLA MAYA
NIT	800031781-9
Dirección	Cra 43A #61 SUR 152
Teléfonos, Fax	2888811
Dirección Correo Electrónico	naty@fpc.com.co
Número Celular	3104923075
Ciudad	MEDELLIN

Fuente: Documentación Anexa al proceso

En este punto, la Unidad Ejecutora, procede a agregar la información e implementar el Modelo Estadístico de Evaluación de Precios -MECEP- de la Oficina de Analítica de la Aerocivil. Este Modelo, consiste en una herramienta desarrollada por la Aerocivil, para llevar a cabo la evaluación estadística presupuestal ítem por ítem; mediante la revisión de posibles valores atípicos con relación a distribución muestral y la evaluación de la medida de tendencia central más favorable para la estimación presupuestal de cada ítem. Adicionalmente, la herramienta, de la siguiente forma:

Fuente: Estudios Previos del Proceso



Ítem	Descripción	Cantidad	Unidad	RUEFLI DE LA TORRE SAS	IMPLESEG SAS	NESTOR BRAVO SA	FIRE PROTECCION SAS	Incluir IVA	RUEFLI DE LA TORRE SAS	IMPLESEG SAS	NESTOR BRAVO SA	FIRE PROTECCION SAS	Media Aritmética (Promedio)	Desviación Estándar	Límite Inferior	Límite Superior
LOTE 4 (MANTAS CONTRA QUEMADURAS Y KIT DE QUEMADURAS Y PRIMEROS AUXILIOS)																
1	MANTAS CONTRA QUEMADURAS	216	Unidad	2.400.000	2.072.900	2.242.900	2.155.900	NO	2.400.000	2.072.900	2.242.900	2.155.900	2.217.925	139.827	2.078.098	2.357.752
2	BOTIQUÍN PARA QUEMADURAS	118	Unidad	1.550.000	1.652.900	1.788.900	1.719.900	NO	1.550.000	1.652.900	1.788.900	1.719.900	1.677.925	101.765	1.576.160	1.779.690
TOTAL PRESUPUESTO																

RUEFLI DE LA TORRE SAS	IMPLESEG SAS	NESTOR BRAVO SA	FIRE PROTECCION SAS	RUEFLI DE LA TORRE SAS	IMPLESEG SAS	NESTOR BRAVO SA	FIRE PROTECCION SAS	Media Aritmética Total	Media Aritmética sin atípicos	Mediana	Media Geométrica	Media Aritmética sin atípicos	Mediana	Media recomendada para el proceso
Excluir Cotización	Excluir Cotización	Incluir Cotización	Incluir Cotización			2.242.900	2.155.900	2.217.925	2.199.400	2.199.400	2.198.970	475.070.400	475.070.400	474.977.520
Excluir Cotización	Incluir Cotización	Excluir Cotización	Incluir Cotización		1.652.900		1.719.900	1.677.925	1.686.400	1.686.400	1.686.067	198.995.200	198.995.200	198.955.906
												674.065.600	674.065.600	673.933.426
												132.174	132.174	
								PRESUPUESTO TOTAL POR METODOLOGIA				674.065.600	674.065.600	673.933.426
												PRESUPUESTO TOTAL POR METODOLOGIA		

Fuente: Documentación Anexa al Proceso

En este punto se concluye que el ejercicio realizado es completo y aborda todos los requerimientos planteados por parte de la Agencia Nacional de Contratación Público para un proceso mediante la modalidad de Selección Abreviada por Subasta Inversa.

PRESUPUESTO:

SEISCEINTOS SETENTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS TREINTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS VEINTISEIS $673.933.426

REPÚBLICA DE COLOMBIA
AERONÁUTICA CIVIL
Unidad Administrativa Especial

CONCEPTO:

En el marco del Decreto 1082 de 2015, Artículo 2.2.1.1.1.6.1 “deber de análisis de las Entidades Estatales”, en adición a los lineamientos establecidos por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente – y siguiendo los lineamientos indicados en la Circular No 018 del 22 de marzo de 2023 de la Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil. Toda vez surtida la revisión del documento de análisis del sector y de mercado aportado por el área estructuradora; se aprecia un ejercicio coherente y completo, que permite obtener una conclusión técnica adecuada, sobre la que se atendieron oportunamente todas las recomendaciones y comentarios emitidos desde la Oficina de Analítica, por consiguiente, **se emite concepto de viabilidad sobre el Estudio de Mercado y Análisis del Sector para dar continuidad de los trámites asociados ante la Dirección Administrativa**.

Cordialmente.

Firmado digitalmente por PATRICIA HELENA FIERRO VITOLA
Fecha: 2025.09.29 17:33:16 -05'00'

IVÁN CAMILO RONDÓN DÍAZ
CONTRATISTA

PATRICIA HELENA FIERRO
JEFE (E) OFICINA DE ANALÍTICA