ANÁLISIS DE RIESGO DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN

El SENA Regional Caquetá procede a realizar el análisis de carácter social, económico y político e identificar los riesgos que pueden presentarse dentro del proceso de contratación que se procede a adelantar, teniendo como referencia las variables definidas en el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo publicado por Colombia Compra Eficiente.

Con el fin de conocer los riesgos que afectarían el contrato que se pretende adelantar, tanto en aspectos favorables como adversos; y con el fin de contribuir a asegurar los fines que el Estado persigue con la contratación, el Centro Tecnológico de la Amazonia SENA Regional Caquetá, ha preparado este anexo, el cual permite establecer aspectos que deben ser considerados en la adecuada estructuración de ofertas y planes de contingencia y continuidad del Contrato.

CONTEXTO:

1.1 El objeto del proceso de contratación:

"CONTRATAR EL SUMINISTRO DE ELEMENTOS PARA KITS IMPULSO PRODUCTIVO PARA EL FORTALECIMIENTO DE INICIATIVAS PRODUCTIVAS DE GRUPOS ASOCIATIVOS BENEFICIARIOS DE LOS PROYECTOS PPAyC EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA CAMPESENA – FULL POPULAR."

1.2 Los partícipes del proceso de contratación:

Por parte de la entidad el Centro Tecnológico de la Amazonia SENA y la Regional Caquetá, por parte de los participantes todos aquellos proponentes que consideren su participación en el proceso, de los cuales se determinará el adjudicatario correspondiente.

1.3 Ciudadanía que se beneficia del proceso de contratación:

El proceso para desarrollar beneficiaría a los aprendices, instructores, administrativos y a la comunidad en general, así mismo, conduce al cumplimiento de la misión SENA.

1.4 La capacidad de la entidad entendida como la disponibilidad de recursos y conocimientos para el proceso de contratación:

Los recursos están amparados de la siguiente manera: El presupuesto autorizado para adelantar este proceso es hasta: **CIENTO CINCUENTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS MCTE ($154.000.000). INCLUIDO EL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO I.V.A.** amparado en el certificado de disponibilidad presupuestal No. 12025 del 2025, discriminado por rubro así:

NRO. DE CDP O VIGENCIA FUTURA	FECHA DE CDP O VIGENCIA FUTURA	FECHA DE VENCIMIENTO DEL CDP	DEPENDENCIA	VR POR DEPENDENCIA	POSICIÓN CATÁLOGO DE GASTO	FUENTE	VALOR EN LETRAS	VALOR EN NÚMEROS
12025	13 DE AGOSTO DE 2025	DICIEMBRE 31 DE 2025	951638 CENTRO TECNOLOGICO DE LA AMAZONIA - CAQUETÁ – ECONOMIA CAMPESINA Y SER	$154.000.000	C-3603-1300-20-20305C-3603025-02 ADQUIS. DE BYS- SERVICIO DE FORMACIÓN PROFESIONAL INTEGRAL – FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE FORMACIÓN PROFESIONAL Y EL RECONOCIMIENTO DE SABERES PREVIOS CON ÉNFASIS EN POBLACIONES CAMPESINAS Y POPULARES EN COLOMBIA NACIONAL.	NACIÓN	CIENTO CINCUENTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS	$154.000.000

1.5. Condiciones Geográficas:

El Departamento de Caquetá está situado en el noroeste de la región de la Amazonia; localizado entre los 00º42'17'' de latitud sur y 02º04'13'' de latitud norte y los 74º18'39'' y 79º19'35'' de longitud oeste. Cuenta con una superficie de 88.965 km2 lo que representa el 7.79 % del territorio nacional. Limita por el Norte con los departamentos del Huila y Meta, por el Este con los departamentos del Guaviare y Vaupés, por el Sur con el río Caquetá que lo separa de los departamentos del Amazonas y Putumayo, y por el Oeste con los departamentos del Cauca y Huila.



Imagen tomada de Google

El Departamento del Caquetá está dividido en 16 municipios, 63 inspecciones de policía, así como, numerosos caseríos y sitios poblados. Los municipios están agrupados en 4 círculos notariales, con un total de 5 notarías; un círculo principal de registro con sede en Florencia y una oficina seccional de registro en San Vicente del Caguán; un distrito judicial, Florencia, con cabeceras de circuito judicial en Florencia, Belén de los Andaquíes y Puerto Rico. El Departamento conforma la circunscripción electoral del Caquetá.[1]



[2]

El Centro Tecnológico de la Amazonia Regional Caquetá, se ubicado en el área urbana del Municipio de Florencia en el kilómetro 3 vía al Aeropuerto.

1.6 Acceso del lugar en el cual se debe cumplir el objeto del Proceso de Contratación:

1.6.1 Aéreas[3]*:*

Al Departamento del Caquetá se llega por este medio contando con el Aeropuerto Gustavo Artunduaga Paredes ubicado en el Municipio de Florencia de categoría III. Hacen presencia las aerolíneas de Satena y Clic Air.

En zona rural de Florencia también se ubica el aeropuerto Larandia, desde donde operan vuelos militares y hace parte de la base conjunta de la Fuerza Aérea, el Ejército y la Armada de la República de Colombia.

En el Municipio de San Vicente del Caguán se encuentra el aeropuerto Eduardo Falla Solano, al cual solo llega la aerolínea Satena.

La base de Tres Esquinas cuenta con los equipos adecuados y con las condiciones de operación. En ella funciona la Fuerza Aérea de Colombia (FAC) y el Grupo Aéreo del Sur (GASUR), pero el acceso y el servicio a los civiles son restringidos.

Es un aeropuerto de carácter regional que le brinda servicio a la población de Araracuara en jurisdicción del municipio de Solano en Caquetá (Colombia). Se encuentra ubicado en la confluencia de los ríos Yarí y Caquetá.

[1] https://www.todacolombia.com/departamentos-de-colombia/caqueta/municipios-division-politica.html
[2] www.google.com/search?q=departamento+del+caqueta
[3] https://www.todacolombia.com/departamentos-de-colombia/caqueta/transporte.html

Se cuenta con Cinco (5) aeropuertos de los cuales, en tres, el propietario y explotador es la Aeronáutica Civil y en los otros 2, es la Fuerza Aérea Colombiana, siendo estos últimos dos de tipo militar.

1.6.2 Terrestres

La ciudad está comunicada con el interior del país a través de las siguientes conexiones a la red vial nacional:

Ruta Nacional 20: se interna en la Cordillera Oriental en sentido noroccidente hasta intersecar con la Carretera Nacional 45. En 2003 fue entregado un nuevo tramo de esta vía con una longitud de 89 km, conocido como la nueva carretera Florencia-Suaza-Altamira, que cuenta en su recorrido con cuatro túneles que suman entre ellos cerca de un kilómetro de longitud y varios viaductos que superan los 100 metros de luz. Por esta vía se puede llegar a Neiva, Bogotá y desde allí al resto del país.

Carretera Marginal de la Selva o Ruta Nacional 65: corresponde al tramo Troncal de la Selva, que la comunica hacia el norte con los municipios de La Montañita, El Paujil, El Doncello, Puerto Rico y San Vicente del Caguán, y hacia el sur con Morelia, Belén de los Andaquíes, San José del Fragua, Mocoa, Puerto Asís, Orito, San Miguel y el Puente Internacional San Miguel en la frontera con Ecuador.

1.6.3 Fluviales.

El principal puerto fluvial del municipio de Florencia es conocido como Puerto Arango, emplazado a orillas del río Orteguaza en el corregimiento Venecia, a 20 minutos del centro de la ciudad. Además del puerto fluvial, en Puerto Arango existe un núcleo de población compuesto por cerca de 500 personas que se dedican principalmente a actividades comerciales y propias del transporte. Actualmente existe una empresa de transporte fluvial de carga, Naviera Fluvial la Diosa S.A.S, que cubre las rutas entre Milán, San Antonio de Getuchá, Solano y Putumayo así como puertos ubicados por el río Caquetá como lo son Solita y Curillo. En el puerto principal de Florencia (Puerto Arángo) se comercializa la madera, el ganado y los productos agrícolas.[8] Desde allí parten líneas regulares de carga y pasajeros hacia poblaciones ubicadas sobre este río y sobre el Río Caquetá. Los destinos más frecuentes son Puerto Milán, San Antonio de Getuchá, Solano, Herichá y La Tagua (Putumayo)[4]

1.7 El sector del objeto del Proceso de Contratación y su mercado:

Se encuentra su estudio de análisis en el documento denominado Análisis del Sector, el cual hace parte integral de los estudios previos.

1.8 La normativa aplicable al objeto del Proceso de Contratación:

Constitución Política, Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Decreto 1082 de 2015 y demás decretos reglamentarios.

El sector de suministro de elementos para kits impulso productivo, orientado al fortalecimiento de iniciativas productivas de grupos asociativos beneficiarios de los proyectos PPAyC en el marco de la estrategia CampeSENA – Full popular, se encuentra regulado principalmente por el régimen jurídico de la contratación pública, encabezado por la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015, así como por la normativa ambiental vigente, particularmente aquellas relacionadas con la gestión integral de residuos sólidos, empaques y envases, la producción y consumo sostenible y las políticas de compras públicas sostenibles, bajo la coordinación y competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; el Departamento Nacional

[4] https://es.wikipedia.org/wiki/Transporte_de_Florencia_(Caqueta)

de Planeación; el Ministerio del Trabajo; entre otras autoridades competentes. Así las cosas, es pertinente relacionar algunas de las normativas vigentes aplicables al presente proceso de contratación:

NORMA	DESCRIPCIÓN
Ley 80 de 1993	Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública
Ley 1150 de 2007	Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos.
Ley 1474 de 2011:	Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.
Decreto 1082 de 2015	Decreto único reglamentario del sector administrativo de planeación nacional, regula procedimientos de contratación pública.
Ley 2195 de 2022	Refuerza los mecanismos de lucha contra la corrupción y actualiza disposiciones aplicables a la contratación estatal.
Ley 119 de 1994	Por la cual se reestructura el Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, se deroga el Decreto 2149 de 1992 y se dictan otras disposiciones
Ley 344 de 1996	Por la cual se dictan normas tendientes a la racionalización del gasto público, se conceden unas facultades extraordinarias y se expiden otras disposiciones.
Decreto 249 de 2004	Por el cual se modifica la estructura del Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA.

NORMATIVIDAD EN SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO

NORMA	DESCRIPCIÓN
Decreto 1072 de 2015	Decreto único reglamentario del Sector Trabajo, que compila la normativa en Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST).
Resolución 0312 de 2019	Define los estándares mínimos del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST) aplicables a todas las empresas y sectores.

NORMATIVIDAD AMBIENTAL APLICABLE

NORMA	DESCRIPCIÓN
Ley 99 de 1993	Crea el Ministerio del Medio Ambiente y establece los principios generales de la política ambiental en Colombia.
Decreto 1076 de 2015	Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, que compila la normatividad ambiental vigente.
Resolución 1407 de 2018	Regula la gestión ambiental de empaques y envases de papel, cartón, plástica, vidrio y metal.

1.9 Experiencia propia y de otras Entidades Estatales en Procesos de Contratación del mismo tipo.

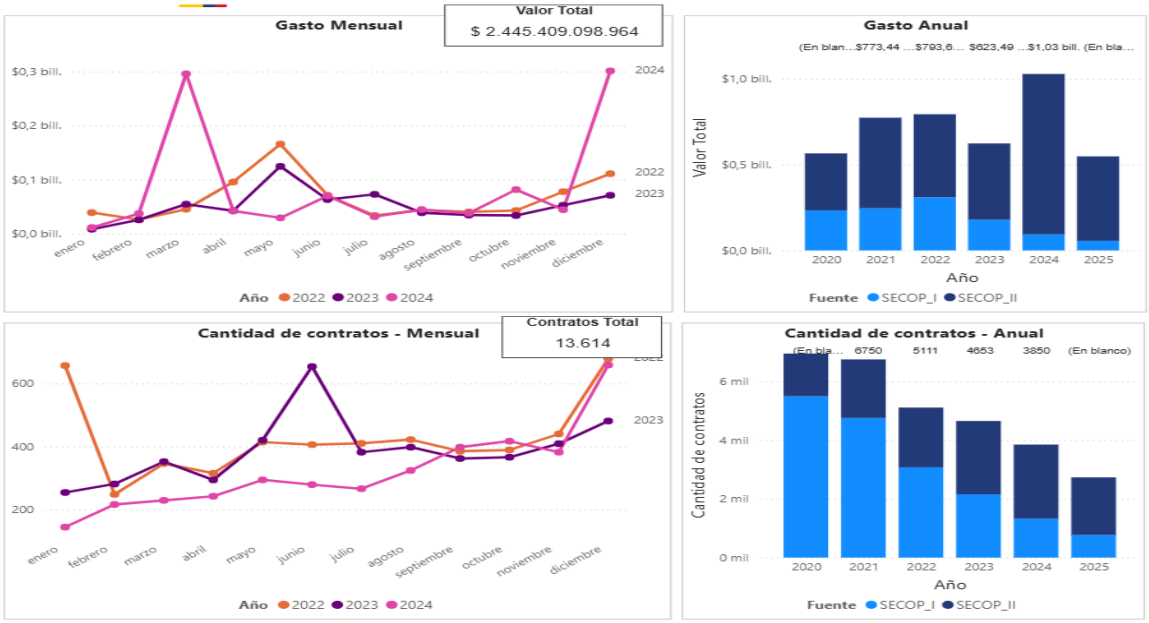
Dada la necesidad de CONTRATAR EL SUMINISTRO DE ELEMENTOS PARA KITS IMPULSO PRODUCTIVO PARA EL FORTALECIMIENTO DE INICIATIVAS PRODUCTIVAS DE GRUPOS ASOCIATIVOS BENEFICIARIOS DE LOS PROYECTOS PPAyC EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA CAMPESENA – FULL POPULAR, se precisa establecer condiciones que le permitan a la Entidad garantizar la cobertura de la demanda actual o su incremento a futuro, para lo cual es importante contar con información sobre el entorno de las adquisiciones de dichos materiales.

Para ello se efectuó la consulta en Colombia Compra Eficiente a través del Módulo de Abastecimiento

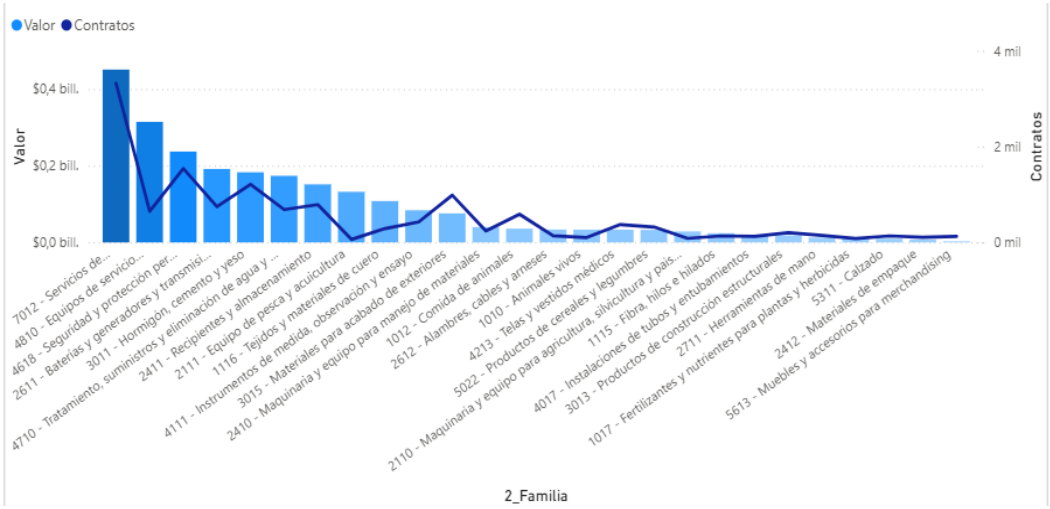
Estratégico desarrollado por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, la cual busca mejorar las buenas prácticas en la planeación y gestión de los procesos contractuales.

Demanda

De manera inicial se realizó la consulta en Colombia Compra Eficiente a través del Módulo de Abastecimiento Estratégico desarrollado por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente-, verificando las Entidades Públicas a nivel nacional con objetos iguales o similares al de la necesidad a satisfacer del SENA Regional Caquetá, para las vigencias 2022, 2023 y 2024, en los cuales se observa un comportamiento mayor para la vigencia 2024 en comparación con la vigencia 2023 el cual fue menor; en materia de número de contratos, la cantidad fue mayor en la vigencia 2022 y fue disminuyendo entre la vigencia 2023 y 2024.



Valor total estimado por familia



Comportamiento contratación por bienes y servicios UNSPSC

Año	2022			2023			2024		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
7012 - Servicios de animales vivos	1014	$96.329.812.092	3,94%	1211	$66.564.513.133	2,72%	1098	$288.048.245.107	11,78%
4810 - Equipos de servicios de alimentación para instituciones	249	$15.919.767.521	0,65%	234	$16.478.066.493	0,67%	168	$282.196.393.881	11,54%
4618 - Seguridad y protección personal	548	$90.390.541.785	3,70%	501	$59.485.405.107	2,43%	493	$87.170.094.960	3,56%
2611 - Baterías y generadores y transmisión de energía cinética	308	$50.210.420.492	2,05%	229	$74.741.897.205	3,06%	209	$66.689.688.671	2,73%
3011 - Hormigón, cemento y yeso	463	$69.076.807.402	2,82%	448	$83.661.002.422	3,42%	302	$30.201.380.367	1,24%
4710 - Tratamiento, suministros y eliminación de agua y aguas residuales	280	$41.712.175.512	1,71%	236	$96.447.105.567	3,94%	169	$35.621.144.622	1,46%
2411 - Recipientes y almacenamiento	310	$46.533.325.084	1,90%	245	$52.246.958.765	2,14%	234	$52.674.481.945	2,15%
2111 - Equipo de pesca y acuicultura	24	$116.702.644.135	4,77%	19	$6.167.113.325	0,25%	19	$9.165.692.384	0,37%
1116 - Tejidos y materiales de cuero	119	$81.583.899.301	3,34%	88	$7.970.465.992	0,33%	82	$18.339.413.447	0,75%
4111 - Instrumentos de medida, observación y ensayo	175	$16.074.716.070	0,66%	145	$23.555.492.051	0,96%	106	$44.231.975.438	1,81%
3015 - Materiales para acabado de exteriores	385	$19.230.323.791	0,79%	339	$35.292.571.555	1,44%	261	$21.196.117.556	0,87%
2410 - Maquinaria y equipo para manejo de materiales	91	$17.006.780.171	0,70%	77	$12.735.320.021	0,52%	72	$10.378.763.976	0,42%
1012 - Comida de animales	291	$19.505.382.052	0,80%	182	$9.566.914.725	0,39%	115	$6.792.210.865	0,28%
2612 - Alambres, cables y arneses	63	$24.514.704.187	1,00%	40	$1.769.177.380	0,07%	38	$7.128.204.861	0,29%
1010 - Animales vivos	37	$2.400.873.768	0,10%	43	$6.838.079.772	0,28%	21	$24.073.723.088	0,98%
4213 - Telas y vestidos médicos	182	$14.088.198.762	0,58%	116	$9.035.870.188	0,37%	74	$10.175.537.664	0,42%
5022 - Productos de cereales y legumbres	137	$9.594.560.314	0,39%	103	$13.552.351.846	0,55%	81	$9.537.003.508	0,39%
2110 - Maquinaria y equipo para agricultura, silvicultura y paisajismo	28	$21.269.226.294	0,87%	35	$2.902.655.701	0,12%	21	$4.473.475.764	0,18%
1115 - Fibra, hilos e hilados	59	$13.674.642.138	0,56%	33	$7.788.082.326	0,32%	43	$2.570.937.761	0,11%
4017 - Instalaciones de tubos y entubamientos	52	$11.707.611.623	0,48%	48	$5.599.710.468	0,23%	26	$1.870.386.269	0,08%
3013 - Productos de construcción estructurales	81	$4.115.111.257	0,17%	79	$12.284.007.662	0,50%	44	$2.085.933.972	0,09%
2711 - Herramientas de mano	63	$3.059.469.703	0,13%	39	$2.953.960.347	0,12%	41	$6.583.437.717	0,27%
1017 - Fertilizantes y nutrientes para plantas y herbicidas	40	$2.530.723.613	0,10%	26	$7.948.558.839	0,33%	15	$1.550.121.831	0,06%
5311 - Calzado	47	$4.482.209.555	0,18%	46	$2.008.828.726	0,08%	42	$3.391.338.359	0,14%
2412 - Materiales de empaque	38	$1.292.475.249	0,05%	38	$4.973.347.713	0,20%	30	$1.250.334.272	0,05%
5613 - Muebles y accesorios para merchandising	27	$611.119.220	0,02%	53	$926.550.705	0,04%	46	$901.531.554	0,04%
Total	**5111**	**$793.617.521.091**	**32,45%**	**4653**	**$623.494.008.034**	**25,50%**	**3850**	**$1.028.297.569.839**	**42,05%**

Lo cual se complementó con la consulta de Entidades Públicas a nivel nacional las cuales lanzaron procesos con objetos iguales o similares al de la necesidad a satisfacer del SENA Regional Caquetá, ejecutados durante las vigencias 2022, 2023 y 2024, las cuales se relacionan a continuación

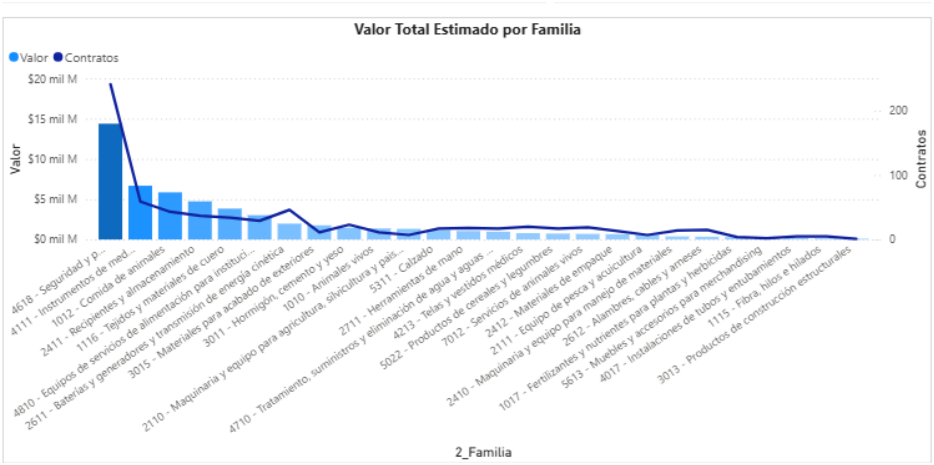
NO. DEL PROCESO Y AÑO	NO. DEL CONTRATO	ENTIDAD	CONTRATISTA	OBJETO DEL CONTRATO	PLAZO	VALOR DEL CONTRATO	LINK SECOP II	MODALIDAD DE CONTRATACIÒN
CSA-366-2022	CSA-366-2022	Alcaldía Municipal San Carlos Antioquia	Ferretería San Carlos	Suministro de kits compuestos por insumos y herramientas agropecuarias para el fortalecimiento de unidades productivas, que impulsen las iniciativas en producción sostenible, en el marco del convenio AOS suscrito entre el Municipio de San Carlos y el Municipio de Rionegro.	05 días	$ 84.124.500	https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?notice=CO1.NTC.3638250	Selección Abreviada Menor Cuantía
SAMC – SADR – 041-2023	CO1.PCCNTR.5495473	Gobernación de Caldas	Induluz LTDA	Compraventa de 80 kits paneleros para el cumplimiento de las Buenas prácticas agrícolas BPM y 2 máquinas para empacado automático para el procesamiento de panela en el Departamento de Caldas.	1 mes	$ 300.147.000	https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?notice=CO1.NTC.4972997	Selección Abreviada Menor Cuantía
M-SAMC-007-2024	213 DE 2024	Alcaldía Municipio de Moniquirá	Promusic Entertainment SAS	Prestación de servicios logísticos y adquisición de kits para la conmemoración del día del campesino moniquireño, y desarrollo de actividades de capacitación e integración dirigido a las juntas de acción comunal del Municipio de Moniquirá Boyacá.	30 días	$ 363.675.850	https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?notice=CO1.NTC.6916802	Selección Abreviada Menor Cuantía

Posteriormente se realizó la consulta en Colombia Compra Eficiente a través del Módulo de Abastecimiento Estratégico desarrollado por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

verificando el comportamiento de valores y procesos del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA con objetos iguales o similares al de la necesidad que se pretende contratar, para las vigencias 2022, 2023 y 2024, en el cual se evidencia un crecimiento superior para la vigencia 2024 en lo relacionado con el gasto anual, en comparación con la vigencia 2022; y, en lo relacionado con la cantidad de contratos, se evidencia mayor tendencia en la vigencia 2024 y menor en la vigencia 2022.







Comportamiento contratación por bienes y servicios UNSPSC

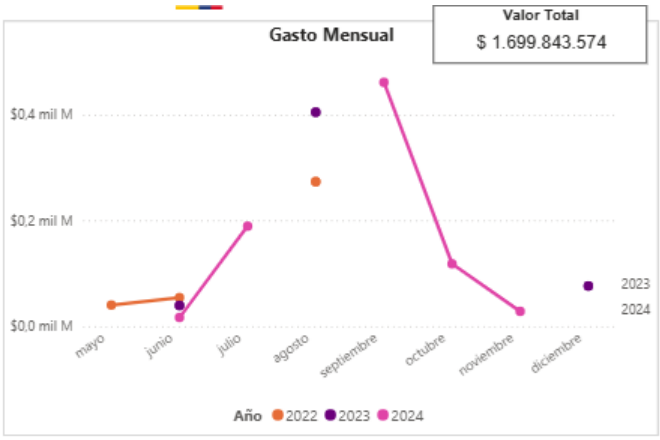
Año	2022			2023			2024		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
4618 - Seguridad y protección personal	37	$2.970.617.970	5,42%	100	$5.498.459.060	10,03%	104	$5.919.865.061	10,80%
4111 - Instrumentos de medida, observación y ensayo	11	$1.079.912.890	1,97%	26	$3.144.340.049	5,74%	22	$2.453.266.534	4,48%
1012 - Comida de animales	17	$2.043.485.719	3,73%	18	$2.189.434.465	4,00%	8	$1.624.802.898	2,97%
2411 - Recipientes y almacenamiento	8	$552.435.621	1,01%	14	$850.006.237	1,55%	15	$3.333.874.441	6,08%
1116 - Tejidos y materiales de cuero	8	$890.901.626	1,63%	8	$1.298.224.796	2,37%	18	$1.649.591.233	3,01%
4810 - Equipos de servicios de alimentación para instituciones	7	$968.566.164	1,77%	11	$991.248.360	1,81%	11	$1.057.060.765	1,93%
2611 - Baterías y generadores y transmisión de energía cinética	19	$619.423.472	1,13%	13	$676.432.763	1,23%	14	$675.596.102	1,23%
3015 - Materiales para acabado de exteriores	2	$106.320.478	0,19%	2	$50.154.769	0,09%	7	$1.602.209.440	2,92%
3011 - Hormigón, cemento y yeso	7	$351.914.708	0,64%	4	$253.332.018	0,46%	12	$880.835.842	1,61%
1010 - Animales vivos	5	$1.083.622.132	1,98%	4	$159.996.233	0,29%	2	$130.661.519	0,24%
2110 - Maquinaria y equipo para agricultura, silvicultura y paisajismo				4	$745.715.478	1,36%	3	$580.952.215	1,06%
5311 - Calzado	3	$213.996.620	0,39%	8	$502.309.085	0,92%	6	$455.131.125	0,83%
2711 - Herramientas de mano	5	$370.617.204	0,68%	5	$274.255.280	0,50%	8	$413.726.726	0,76%
4710 - Tratamiento, suministros y eliminación de agua y aguas residuales	5	$319.481.633	0,58%	5	$122.568.800	0,22%	7	$528.292.260	0,96%
4213 - Telas y vestidos médicos	7	$201.438.072	0,37%	7	$364.250.008	0,66%	6	$229.804.119	0,42%
5022 - Productos de cereales y legumbres	1	$23.881.498	0,04%	3	$165.877.372	0,30%	13	$552.109.403	1,01%
7012 - Servicios de animales vivos	3	$119.011.944	0,22%	9	$153.544.083	0,28%	7	$427.206.196	0,78%
2412 - Materiales de empaque	4	$194.187.948	0,35%	2	$59.992.394	0,11%	7	$408.141.346	0,74%
2111 - Equipo de pesca y acuicultura	1	$31.693.125	0,06%	2	$320.204.351	0,58%	4	$235.815.153	0,43%
2410 - Maquinaria y equipo para manejo de materiales	1	$10.500.000	0,02%	3	$56.703.277	0,10%	10	$320.599.657	0,59%
2612 - Alambres, cables y arneses	5	$73.289.238	0,13%	6	$186.658.084	0,34%	4	$90.513.748	0,17%
1017 - Fertilizantes y nutrientes para plantas y herbicidas	1	$97.175.638	0,18%	1	$58.703.466	0,11%	2	$146.685.554	0,27%
5613 - Muebles y accesorios para merchandising				1	$39.173.050	0,07%	1	$220.500.000	0,40%
4017 - Instalaciones de tubos y entubamientos	3	$122.167.404	0,22%	1	$53.750.400	0,10%	1	$7.268.000	0,01%
1115 - Fibra, hilos e hilados	2	$102.592.018	0,19%	1	$8.868.700	0,02%	2	$26.304.800	0,05%
3013 - Productos de construcción estructurales	1	$54.223.000	0,10%						
Total	**163**	**$12.601.456.122**	**23,00%**	**258**	**$18.224.202.578**	**33,26%**	**294**	**$23.970.814.137**	**43,75%**

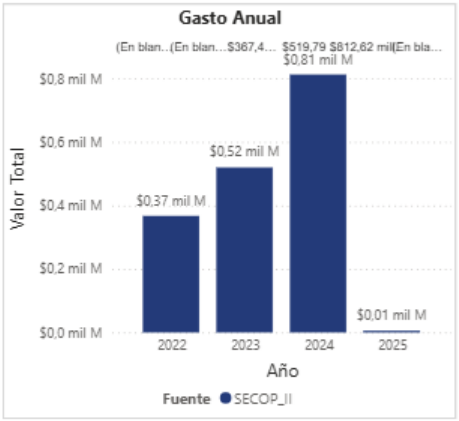
En igual sentido se consultó otras regionales las cuales lanzaron procesos con objetos iguales o similares al de la necesidad a satisfacer del SENA Regional Caquetá, ejecutados durante las vigencias 2022, 2023 y 2024, las cuales se relacionan a continuación:

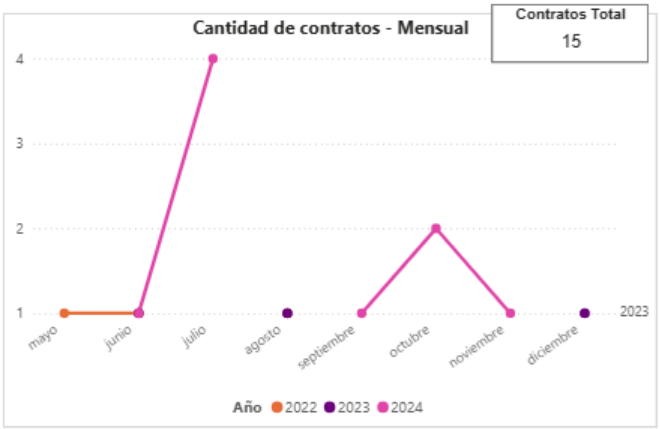
NO. DEL PROCESO Y AÑO	NO. DEL CONTRATO	REGIONAL	CONTRATISTA	OBJETO DEL CONTRATO	PLAZO	VALOR DEL CONTRATO	LINK SECOP II	MODALIDAD DE SELECCIÓN
SAMC-CLD-CPA-003-2022	CO1.PCCNTR.4298340	Caldas	Andrés Fernando Arango Arias	Adquisición de semovientes para los proyectos productivos del Centro Pecuario y Agroempresarial Regional Caldas.	20 días	$ 115.000.000	https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?notice=CO1.NTC.3578802	Selección Abreviada Menor Cuantía
MC RB CINAFLUP 0031 2023	CO1.PCCNTR.5702682	Bolívar	Impointer S.A.S.	Lote 4 – Kits ARTESANIAS – Comprar kits para formación titulada y complementaria CAMPESENA en zonas rurales para mujeres, jóvenes y adultos campesinos del Departamento de Bolívar, del Centro Internacional Náutico Fluvial y Portuario – Regional Bolívar. Por lotes – kits ARTESANIAS que permitan mejorar la calidad y pertinencia del servicio de formación profesional integral y apoyar la formación en los contextos rurales de los centros de formación que ejecutan las metas de CAMPESENA.	60 días	$ 109.134.151	https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?notice=CO1.NTC.5344022	Mínima Cuantía

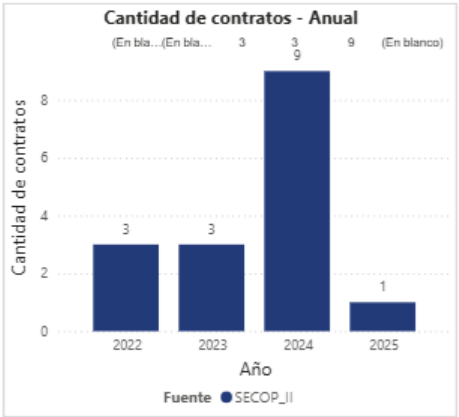
SAMC-STD-169-2024	CO1.PCCNTR.7174052	Santander	Representaciones Ganaderas Limitada Repregan Ltda.	Adquisición de kits productivos para la dotación de las organizaciones campesinas con proyectos productivos formulados, en el marco de la estrategia campeSENA del SENA., regional Santander.	3 días	$ 1.170.183.983	https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?notice=CO1.NTC.7211176	Selección Abreviada Menor Cuantía

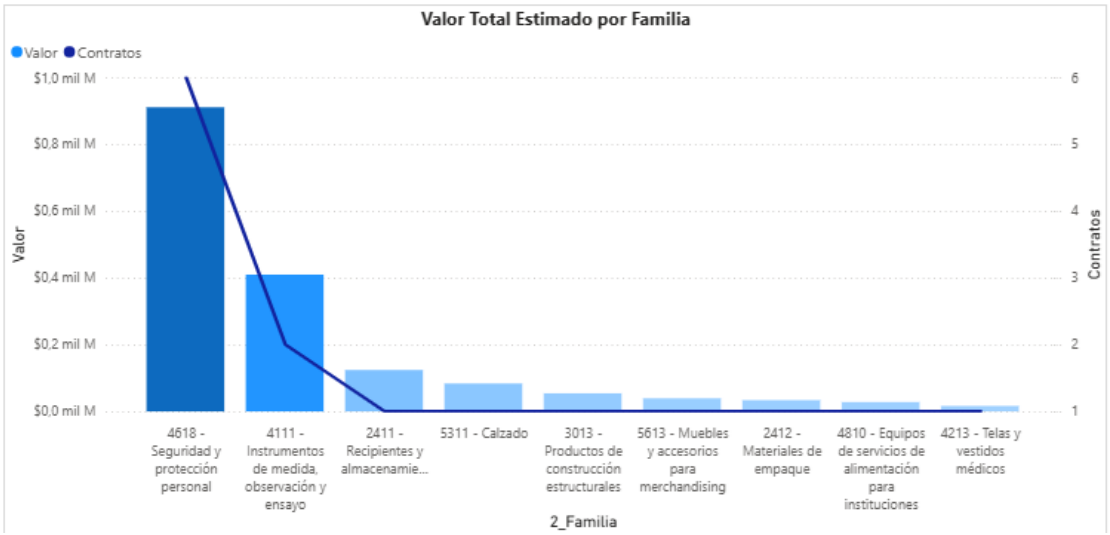
Continuando con el análisis de la demanda se realizó la consulta en Colombia Compra Eficiente a través del Módulo de Abastecimiento Estratégico desarrollado por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente verificando el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA Regional Caquetá con objetos iguales o similares al de la necesidad que se pretende contratar; así como asociados a los códigos UNSPSC establecidos para el presente proceso; en la cual se evidencia que para la vigencia 2024 hubo un comportamiento mayor del gasto en comparación con las vigencias 2022 y 2023; en relación con el número de contratos se evidencia igualmente que en la vigencia 2024 se refleja un comportamiento mayor en comparación con las vigencias 2022 y 2023, vigencias en las cuales el comportamiento se mantuvo similar, como se observa a continuación:







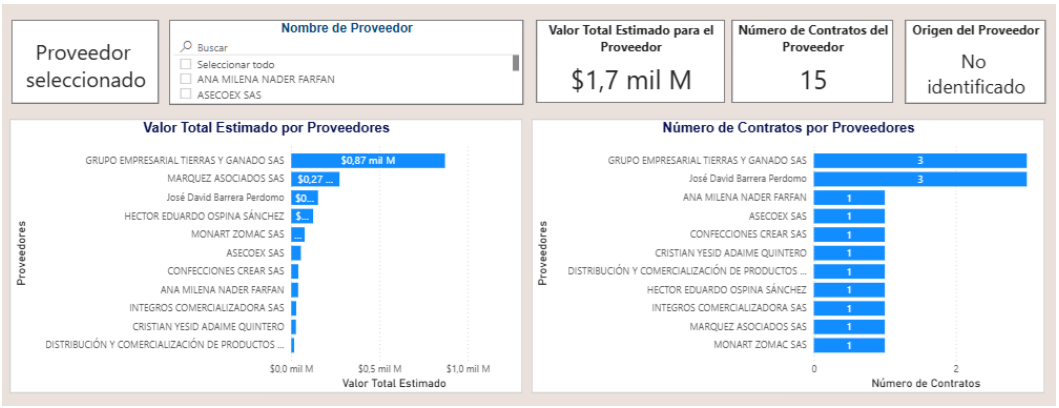




Comportamiento contratación por bienes y servicios UNSPSC

Año	2022			2023			2024		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
4618 - Seguridad y protección personal	2	$313.211.347	18,43%	1	$76.102.500	4,48%	3	$521.568.122	30,68%
4111 - Instrumentos de medida, observación y ensayo				1	$404.515.892	23,80%	1	$5.172.000	0,30%
2411 - Recipientes y almacenamiento							1	$123.936.963	7,29%
5311 - Calzado							1	$83.652.000	4,92%
3013 - Productos de construcción estructurales	1	$54.223.000	3,19%						
5613 - Muebles y accesorios para merchandising				1	$39.173.050	2,30%			
2412 - Materiales de empaque							1	$33.711.700	1,98%
4810 - Equipos de servicios de alimentación para instituciones							1	$28.087.000	1,65%
4213 - Telas y vestidos médicos							1	$16.490.000	0,97%
Total	**3**	**$367.434.347**	**21,62%**	**3**	**$519.791.442**	**30,58%**	**9**	**$812.617.785**	**47,81%**

Por proveedores corresponde a:



El comportamiento de las adquisiciones de bienes o servicio, del SENA REGIONAL CAQUETÁ, conforme a lo anteriormente encontrado, es el siguiente:

HISTORICOS DE LAS VIGENCIAS ANTERIORES 2022, 2023 Y 2024 SENA REGIONAL CAQUETÁ								
NO. DEL PROCESO Y AÑO	NO. DEL CONTRATO	REGIONAL	CONTRATISTA	OBJETO DEL CONTRATO	PLAZO	VALOR DEL CONTRATO	MODALIDAD DE SELECCIÓN	LINK SECOP II
SASI-CQT-CTA-0002-2022	CO1.PCCNTR.3893065	Caquetá	Márquez asociados S.A.S.	Contratar el suministro de insumos y herramientas agropecuarios necesarios para normal desarrollo de las formaciones que imparte el centro tecnológico de la Amazonía.	5 meses	$268.336.583	Selección Abreviada Subasta Inversa	https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.3048217&isFromPublicArea=True&isModal=False
SASI-CQT-CTA-0001-2023	CO1.PCCNTR.5338762	Caquetá	Grupo Empresarial Tierras y Ganado S.A.S.	Contratar el suministro de insumos y herramientas agropecuarios necesarios para el normal desarrollo de las formaciones que imparte el Centro Tecnológico de la Amazonía.	99 días	$321.663.714	Selección Abreviada Subasta Inversa	community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.4828541&isFromPublicArea=True&isModal=False
SASI-CQT-CTA-0001-2024	CO1.PCCNTR.6722579	Caquetá	Grupo Empresarial Tierras y Ganado S.A.S.	Contratar el suministro de insumos y herramientas agropecuarios necesarios para el normal desarrollo de las formaciones que imparte el Centro Tecnológico de la Amazonía.	2 meses	$419.405.718	Selección Abreviada Subasta Inversa	community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6558960&isFromPublicArea=True&isModal=False

IDENTIFICACIÓN Y CLASIFICACIÓN DE LOS RIESGOS

En el presente proceso de contratación de selección abreviada de menor cuantía se determinaron los siguientes riesgos que pueden surgir en el momento de la ejecución del contrato.

a) **Riesgos Económicos:** son los derivados del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios de los insumos, desabastecimiento y especulación de los mismos, entre otros

b) **Riesgos Sociales o Políticos**: son los derivados de los cambios de las políticas gubernamentales y de cambios en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato.

c) **Riesgos Operacionales**: son los asociados a la operatividad del contrato, tales como la suficiencia del presupuesto oficial, del plazo o los derivados de procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos inadecuados o insuficientes.

d) **Riesgos Financieros**: son (i) el riesgo de consecución de financiación o riesgo de liquidez para obtener recursos para cumplir con el objeto del contrato, y (ii) el riesgo de las condiciones financieras establecidas para la obtención de los recursos, tales como plazos, tasas, garantías, contragarantías, y refinanciaciones, entre otros.

e) **Riesgos Regulatorios**: derivados de cambios regulatorios o reglamentarios que afecten la ecuación económica del contrato.

f) **Riesgos de la Naturaleza**: son los eventos naturales previsibles en los cuales no hay intervención humana que puedan tener impacto en la ejecución del contrato, por ejemplo, los temblores, inundaciones, lluvias,

sequías, entre otros.

g) **Riesgos Ambientales**: son los derivados de las obligaciones legales o reglamentarias de carácter ambiental, así como de las licencias, planes de manejo o de permisos y autorizaciones ambientales, incluyendo tasas retributivas y compensatorias, obligaciones de mitigación, tareas de monitoreo y control, entre otras.

h) **Riesgos Tecnológicos**: son los derivados de fallas en los sistemas de comunicación de voz y de datos, suspensión de servicios públicos, nuevos desarrollos tecnológicos o estándares que deben ser tenidos en cuenta para la ejecución del contrato, obsolescencia tecnológica.

Se anexa matriz de Riesgo

Clase	General
	Especifico
Fuente	Interno
	Externo
Etapa	Planeación Selección
	Contratación
	Ejecución
Tipo	Riesgo Económico
	Riesgo Social o Político
	Riesgos Operacionales
	Riesgos Financieros
	Riesgos Financieros
	Riesgos Regulatorios
	Riesgos de la Naturaleza
	Riesgo Ambientales
	Riesgos Tecnológicos

De acuerdo con el Manual de Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación se debe tener en cuenta la siguiente:

1.1. EVALUAR Y CALIFICAR LOS RIESGOS

Una vez definido lo anterior, la entidad procede a evaluar los riesgos identificados estableciendo el impacto de los mismos frente al logro de los objetivos del proceso y la probabilidad de ocurrencia del evento, atendiendo a lo dispuesto en la siguiente tabla:

	IMPACTO					
	CALIFICACIÓN CUALITATIVA	Obstruye la ejecución del contrato de manera intrascendente	Dificulta la ejecución del contrato de manera baja, aplicando medidas mínimas se pueden lograr el objetivo contractual	Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes	Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aún permite la consecución del objeto contractual	Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual
	CALIFICACIÓN MONETARIA	Los sobrecostos no represent	Los sobrecostos no representan	Genera un impacto sobre el	Incrementa el valor del contrato entre el 15% y el	Impacto sobre el valor del contrato

				an más del 1% del valor del contrato	más del 5 % del valor del contrato	valor del contrato entre el 5%y el 15%	30%	por más del 30%
		Categoría	**Valoración**	Insignificante	Menor	Moderado	Mayor	Catastrófico
				1	2	3	4	5
PROBABILIDAD	1 en 10.000-100.000	Raro (Puede ocurrir excepcionalmente)	1	2	3	4	5	6
	1 en 1.000-10.000	Improbable (Puede ocurrir ocasionalmente)	2	3	4	5	6	7
	1 en 100-1.000	Posible (Puede Ocurrir en cualquier momento a futuro)	3	4	5	6	7	8
	1 en 10 - 100	Probable (Probablemente va a ocurrir)	4	5	6	7	8	9
	> 1 en 10	Casi siempre (Ocurre en la mayoría de circunstancias)	5	6	7	8	9	10

El orden de prioridades fue establecido asignado un puntaje de acuerdo con la probabilidad de ocurrencia (Raro, Improbable, Posible, Probable, Casi siempre) y de su impacto (Insignificante, Menor, Moderado, Mayor, Catastrófico).

Posteriormente, se realiza la calificación cualitativa del riesgo, y la calificación monetaria, la cual corresponde a la estimación de los sobrecostos ocasionados por la ocurrencia del riesgo como un porcentaje del valor total del presupuesto del contrato.

Valoración del Riesgo	Categoría- Factor de escogencia y calificación
8,9 y 10	Riesgo extremo: Se requiere un plan de acción detallado
6 y 7	Riesgo Alto: Se necesita una atención mayor de la administración
5	Riesgo medio= Especificar responsabilidad de la administración
2,3 y 4	Riesgo bajo: Administrar por procedimiento de rutina

A continuación, se muestra la identificación de riesgos en el cual se deben clasificar los riesgos de acuerdo con los siguientes campos:

- Clase: (i) general, riesgo transversal a los diversos proyectos y/o contratos que realiza la Entidad; y (ii) específico, riesgos específicos al proyecto y/o contrato.
- Área; (i) interno; riesgos internos al Centro Tecnológico de la Amazonia del SENA Regional Caquetá; y (ii) externos; riesgos externos al Centro Tecnológico de la Amazonia del SENA Regional Caquetá
- Etapa: es el momento en que se puede materializar el riesgo (i) Planeación; (ii) Selección; (iii) Contratación; (iv) Ejecución.
- Tipo: Se clasificaron en el numeral 2.

1.2. ASIGNACIÓN Y TRATAMIENTO DE LOS RIESGOS

Para establecer la asignación y tratamiento de los riesgos, el SENA Regional Caquetá, seleccionó la opción apropiada teniendo en cuenta el costo y el beneficio de cualquiera de las acciones identificadas para el

tratamiento de dichos riesgos, teniendo en cuenta que en la mayoría de los casos una combinación de opciones permite un mejor resultado.

Información que se encuentra plasmada en la matriz adjunta al presente documento, que relaciona una a una las tareas previstas y los responsables en cada caso, que responden a los eventos indicados como posibles riesgos, así como los cronogramas, recursos (personal, información) y presupuesto, necesidades de informes de seguimiento, reportes de monitoreo, etc.

1.3. MONITOREAR LOS RIESGOS

Como acción de seguimiento, el SENA Regional Caquetá tiene previsto el monitoreo constante a los riesgos del proceso de contratación pues las circunstancias cambian rápidamente y los riesgos no son estáticos. La matriz y el plan de tratamiento serán revisadas constantemente y se evaluará si es necesario hacer ajustes al plan de tratamiento de acuerdo con las circunstancias.

De conformidad con lo anterior, se tiene como documento matriz el documento Excel adjunto denominado **MATRIZ DE RIESGOS.**

FUENTES DE INFORMACION DEL DOCUMENTO

- http://www.colombiamania.com/departamentos/caqueta.html
- Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los procesos de Contratación.

Dado en Florencia, a los veintisiete (27) días del mes de octubre de 2025.

Firmado digitalmente por LOZADA OLAYA LUIS ANGEL
Fecha: 2025.10.27 11:57:17 -05'00'

LUIS ÁNGEL LOZADA OLAYA
Director Regional con funciones de subdirector del Centro (E)

Elaboró: Dilma Constanza Lozada Reina – Abogada Formación Profesional Integral
Revisó: Yeison Fernando Jiménez Santa – Profesional Universitario G01 Contratación
Revisó: Angie Camila Echeverry Camargo – Abogada Contratación y Despacho