PROYECTO

CONSOLIDACIÓN PARA IMPULSAR LA GENERACIÓN DE EMPLEO, EL EMPRENDIMIENTO Y LA FORMALIZACIÓN EMPRESARIAL EN EL MUNICIPIO DE TURBACO

DEPENDENCIA:
Secretaría de TIC-Emprendimiento y Empleabilidad

ALCALDÍA MUNICIPAL DE TURBACO

Fecha: 22 de octubre de 2025

CONTRIBUCIÓN DEL PROYECTO A LA POLÍTICA PÚBLICA

Contribución al Plan de Desarrollo Nacional

Plan Nacional de Desarrollo	Colombia Potencia Mundial de la Vida (2022 - 2026)
Programa	3602 - Generación y formalización del empleo
Transformación	Seguridad humana y justicia social
Catalizador	05. Educación, formación y reconversión laboral como respuesta al cambio productivo
Componente	Oportunidades de educación, formación, y de inserción y reconversión laboral

Plan de Desarrollo Departamental

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial:	Bolívar Me Enamora (2024 - 2027)
Línea Estratégica:	Bolívar me enamora con crecimiento económico y oportunidad de empleo para todos
Programa / Apuesta	Productividad

Plan de Desarrollo Municipal

Plan de Desarrollo Municipal:	Juntos Construimos Futuro (2024 – 2027)
Línea Estratégica:	Una economía que impulse el progreso de Turbaco y su gente.
Programa	Generación y formalización del empleo-empleabilidad
Producto Principal	Servicios de gestión para generación y formalización del empleo- 3602002
Productos secundarios	Servicio de gestión para el emprendimiento solidario (3602003) Servicio de orientación laboral (3602005) Servicio de gestión para el emprendimiento (3602013) Servicio de asistencia técnica para la generación y formalización de empresa. (3602017) Servicios de apoyo financiero para la creación de empresas (3602018)

	Servicio de asesoría técnica para el emprendimiento (3602032 Servicio de formación para el trabajo en emprendimiento (3602035)
Indicador	**360200200**- (12) eventos realizados de generación y formalización del empleo **360200305**- (800) personas sensibilizadas en el fomento de la cultura del emprendimiento **360200303**- (200) capacitaciones técnicas laborales a la medida realizadas **360200300-** (20) emprendimientos solidarios dinamizados **360200500**- (2000) Personas orientadas laboralmente **360201301**- (100) unidades productivas creadas **360201305**- (100) proyectos productivos formalizados **360201306** -(100) proyectos productivos con acompañamiento atendidos **360201700**- (200) planes de negocio formulados **360201702**- (200) empleos generados a través del emprendimiento. **360201800**- (100) planes de negocio financiados **360203200** -(150) emprendimientos asesorados **360203201** -(50) emprendimientos fortalecidos. **360203500-** (200) Personas capacitadas en emprendimiento.

IDENTIFICACIÓN Y DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

Problema Central: En el municipio de Turbaco se evidencia un alto índice de desempleo, en donde los esfuerzos institucionales de generación e inclusión laboral han sido de muy bajos resultados, como también el desaprovechamiento de la articulación con el Ministerio del trabajo y la no elaboración de la política pública de trabajo decente, aumentando de esta manera la brecha del desempleo y el desinterés en las formaciones para el trabajo.

Descripción de la situación actual: El municipio de Turbaco, es importante para el departamento de Bolívar, no solo por su cercanía con la capital, sino también su potencial desde el punto de vista económico, social, ambiental, y turístico, entre otros.

Dada esta posición estratégica, el municipio no se puede ver aislado de la política regional y nacional. Teniendo en cuenta lo anterior dentro del plan de desarrollo "JUNTOS CONSTRUIMOS FUTURO 2024 - 2027" en el Programa: GENERACIÓN y FORMALIZACIÓN DEL EMPLEO - EMPLEABILIDAD, se ha definido como estrategia" UNA ECONOMIA QUE IMPULSE EL PROGRESO DE TURBACO Y SU GENTE", por medio del desarrollo de proyectos y la articulación con entidades relacionadas al emprendimiento y la empleabilidad.

Cabe anotar, que la presentación de dicho programa, surge en respuesta a la incertidumbre sobre la sostenibilidad y lenta velocidad de la recuperación económica, la baja productividad, la disminución de la oferta laboral, especialmente para personas con estudios técnicos o con conocimiento empíricos, la informalidad y fragmentación de los sistemas de protección social para hacer frente a los efectos sociales y económicos negativos de los últimos años.

Además, es importante mencionar que la mayor parte de la oferta formal de trabajo radica en la ciudad de Cartagena, lo cual presentó una tasa de 11.1%, lo que es tan solo una reducción de 0.2 puntos porcentuales en el último trimestre según el DANE; Fomentando la persistencia de crear y fomentar espacios de trabajo en el municipio de Turbaco que contrarreste el problema del desempleo, en dado caso, fortalezcan e impulsen las alternativas de generación de ingreso. La necesidad es probablemente la principal afectación en la economía local municipal, sobre el empleo surgen voces de protesta por los altos índices de subempleo o informalidad. Se requieren cambios para atender la crisis y demanda promoviendo la generación de empleo, la formación para el trabajo, la transformación productiva, el fortalecimiento del emprendimientos y fortalecimiento empresarial. Por tal motivo impulsamos la reactivación económica mediante programas y estrategias para el fomento y robustecimiento de la economía local.

Magnitud del Problema: Para el mes de mayo de 2024, la tasa de desocupación del total nacional fue 10,3%; Mientras que en el mismo mes de 2023 fue 10,5%, lo que refleja una alentada disminución en comparación al año anterior, indicando que, ingresaron muy pocas personas al mercado laboral a nivel nacional. Apoyando a esto, la tasa de ocupación en el 2024 es de 57,5%, donde en mayo de 2023 fue de 57,2%; Esta tasa indica el número de población ocupada en comparación con la edad que trabaja, lo que permite suponer que las personas en edad activa se encuentran desempleado o desarrollando labores de manera informal. El poco notorio cambio, que indica el débil aprovechamiento de la formación para el empleo y el escaso mercado laboral para la población, además teniendo en cuenta que muchas personas prefieren desarrollar emprendimiento para mejores ingresos.

Por su parte, la economía del Municipio de Turbaco se encuentra en periodo de recuperación de su posicionamiento económico, debido a la reactivación que se ha venido dando en los diferentes sectores comerciales del Municipio. Es necesario generar estrategias para garantizar su sostenibilidad en el tiempo, lo que implica

que debe estar vinculada con la capacidad de crecimiento y la dinámica de la productividad, en conjunto y mediante programas de emprendimiento y empleabilidad como estrategia para impulsar y promover la reactivación económica municipal.

IDENTIFICACIÓN DE CAUSAS DIRECTAS E INDIRECTAS

CAUSAS DIRECTAS	CAUSAS INDIRECTAS
1. Débil y desinteresada formación para el Trabajo. 2. Poco o nulos recursos económicos y que permitan impulsar adecuadamente los emprendimientos consolidados o futuros.	2.1. Escasos espacios de participación e interacción para fortalecer habilidades para emprender. 2.2. Desaprovechamiento de la articulación con el Ministerio del Trabajo, del sector gubernamental y empresarial para dinamizar los sectores económicos – productivos potenciales en el Municipio.

IDENTIFICACIÓN DE EFECTOS DIRECTOS E INDIRECTOS

EFECTOS DIRECTOS	EFECTOS INDIRECTOS
1. Carentes oportunidades para incorporarse al mercado laboral ya sea por un empleo generado (emprendimiento) o por vinculación empresarial. 2. Emprendimientos débiles e insostenibles para la generación de ingresos.	2.1. Bajos indicadores de generación de empleo digno y baja formalización de negocios y empresas. 2.2. Desmotivación y látete negativa para emprender.

IDENTIFICACIÓN Y ANALISIS DE PARTICIPANTES

Identificación de los participantes

N	Actor	Entidad	Posición	Intereses o Expectativas	Contribución o Gestión

1	Municipal	Turbaco-Bolívar	Cooperante	Generar las condiciones para fortalecer y rescatar el posicionamiento económico del municipio de Turbaco, otorgándoles las herramientas necesarias para el logro de dichos objetivos.	Financiera, técnica y control.
2	Otro	Comunidad en general	Beneficiarios.	Recibir asistencia técnica integral, mejorar la productividad, fomentar el crecimiento empresarial, acceder a nuevos mercados, y lograr la inserción laboral.	Participación activa de los programas planificados en el proyecto. .

Análisis de los participantes

La alcaldía municipal de Turbaco con el fin de fortalecer los emprendimientos locales y en escucha a las necesidades expresadas por la población para la integración a la vida laboral que, a su vez, expresa la necesidad de contar diversos tipos de apoyo. De acuerdo con los resultados del Departamento Administrativo Nacional de Estadística- 2018 (DANE) Turbaco cuenta con una población étnica total de 2.531 habitantes, correspondiente al 2.19% de la población, identificándose como indígena 218 personas, correspondientes a 0.19% de la población; como población raizal 24 personas correspondientes al 0.02%; población negra, mulata o afrocolombiana 2.240 personas que corresponde al 1.94%; Población palenquera 49 personas que corresponde al 0.04%; población ROM 0 habitantes equivalentes a 0.00%. (DANE 2018).

POBLACIÓN AFECTADA Y OBJETIVO

Población afectada por el problema

Tipo Población	Número	Fuente de la Información
Personas	116.223	Proyecciones DANE año 2025

Nota: Población municipal de Turbaco.

Ubicación General	Localización especifica
Región: Caribe **Departamento:** Bolívar **Municipio:** Turbaco	N/A

Población beneficiaria

Tipo Población	Número	Fuente de la Información
Personas	60	Proyecciones secretaria TIC

Nota: La población beneficiada señalada se relaciona directamente con el proyecto. Sin embargo, con el desarrollo de las actividades se espera la asistencia y apoyo de toda la población municipal, logrando así ser un beneficiario secundario del proyecto.

Ubicación General	Localización especifica
Región: Caribe **Departamento:** Bolívar **Municipio:** Turbaco	N/A

Características Demográficas de la Población Objetivo

Descripción de la Población		Número de Personas	Fuente
Etaria (Edad)	0 a 14 años	26.887	Proyecciones DANE 2025
	15 a 19 años	9.490	Proyecciones DANE 2025
	20 a 59 años	64.972	Proyecciones DANE 2025
	Mayores de 60 años	14.874	Proyecciones DANE 2025
Grupos Étnicos	Población Indígena		
	Población Afrocolombiana		
	Población Afrocolombiana		
	Pueblo Rom		
	Población Mestiza		

	Población Mestiza		
Género	Masculino	57.445	Proyecciones DANE 2025
	Femenino	58.778	Proyecciones DANE 2025
Población Vulnerable	Desplazados		
	Con Discapacidad		
	Víctimas		

OBJETIVO GENERAL Y ESPECIFICOS

Objetivo General: Consolidar, Dinamizar y Fortalecer el tejido empresarial como garantía del desarrollo económico y social a través del emprendimiento y la empleabilidad, para la generación de ingresos y la mejora en los índices de calidad en el municipio de Turbaco.

Indicador para medir el Objetivo General

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Número de personas beneficiadas para el emprendimiento y empleabilidad	**Medido a través de:** Número **Meta: 60** **Tipo de fuente:** Primaria	Informe presentado por la secretaria de las TIC'S

Objetivos específicos:

- Fortalecer a emprendedores actuales y futuros a través de jornadas de formación complementaria, vocacional y de proyectos productivos para la comunidad del municipio de Turbaco.

- Impulsar la generación y mantenimiento de los emprendimientos a través de asesorías y espacios de participación para garantizar su continuidad en el mercado del municipio.

- Impulsar la generación y mantenimiento de los emprendimientos a través de asesorías y espacios de participación para garantizar su continuidad en el mercado del municipio.

- Impulsar la generación y mantenimiento de los emprendimientos a través de asesorías y espacios de participación para garantizar su continuidad en el mercado del municipio.

ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN

Implementación de estrategias para el fortalecimiento y ayuda de la empleabilidad y emprendimiento en el municipio de Turbaco, a través de espacios de formación en alianza con instituciones de educación formal y/o informal, en los cursos de modistería y de elaboración de alimentos congelados para la creación de emprendimientos y su pronta integración al mercado, a través de la creación de Feria de Emprendimiento.

ESTUDIO DE NECESIDADES

Bien o servicio a entregar

Bien o servicio	Descripción del bien o servicio	Medido a través de	Descripción de la oferta	Descripción de la demanda
Aplicación de estrategias que impulsen el emprendimiento y empleabilidad	Fortalecimiento del emprendimiento y empleabilidad a través de apoyo económico y espacios de formación para impulsar dichas labores en el municipio de Turbaco	Número	Brindas estrategias y espacios de interacción con el público objetivo con el fin de fortalecer los emprendimientos y la empleabilidad.	Necesidad de obtener ayuda para mejorar las condiciones de empleabilidad y de los emprendimientos producto de afecciones en el pasado.

ANALISIS TÉCNICO DE LA ALTERNATIVA

Análisis técnico de la alternativa

Para esta alternativa, se desarrollaron alianzas estratégicas de capacitación y apoyo institucional entre los actores y las instituciones de educación formal y/o informal; contando con la elección de sesenta (60) beneficiarios entre los programas de modistería y el programa gastronómico de elaboración de congelados.

La asistencia y desarrollo de los cursos formativos, se convierten en un pilar fundamental para el emprendedor. Esta formación no solo valida sus conocimientos técnicos, sino que les proporciona herramientas cruciales en gestión empresarial, tales como:

- Planificación de Negocios.

- Competencias Blandas.
- Certificación de Calidad.

Además, sabiendo que muchas personas cuentan con estos emprendimientos establecidos, que requieren fortalecimiento. Estos programas no son un apoyo aislado, sino un acompañamiento integral que aborda las principales barreras de los emprendedores, como lo son: Asesoramiento y acompañamiento y el fortalecimiento académico.

Quizás el argumento más poderoso es el impacto social. Estas unidades productivas son, en su mayoría, empresas de base familiar.
Lo principales elementos que espera impactar los programas son:

- Generación de autoempleo y empleo familiar: Permiten que varios miembros de una familia, especialmente mujeres cabeza de hogar, tengan una fuente de ingresos digna a través de la modistería.

- Sustento directo para los hogares: Para muchas de estas familias, la venta de congelados no es un ingreso extra, sino su principal medio de subsistencia. Fortalecer su negocio es garantizar la seguridad alimentaria, la educación de los hijos y el bienestar general de decenas de familias en el municipio.

Los programas contaran quince (15) capacitaciones, con instructores asignados y se entregara insumos y materiales para el desarrollo de las actividades y el correcto aprendizaje de los beneficiarios.

Por otro lado, como una oportunidad de acompañamiento para la vinculación al mercado local, se desarrollará una Feria de emprendimiento.
Dicho espacio contara con espacios de demostración para cada emprendedor, espacio y materiales para la promoción de los emprendimientos, refrigerio e hidratación.

El desarrollo de esta alternativa es una apuesta por fortalecer la economía desde sus cimientos, reconociendo el valor de quienes, con su trabajo diario, construyen la identidad y el futuro del municipio.

Localización

Ubicación General	Localización especifica
Región: Caribe **Departamento:** Bolívar **Municipio:** Turbaco	N/A

CADENA DE VALOR

Rubro presupuestal

Rubro	Nombre del Rubro	Fuente	Presupuesto
2.3.2.02.02.008. 3602002	Servicios de gestión para generación y formalización del empleo	**SGP-LIB.INV**	**20.000.000**
2.3.2.02.02.008.3602003	Servicio de gestión para el emprendimiento solidario	**SGP-LIB.INV**	**20.000.000**
2.3.2.02.02.008. 3602005	Servicio de orientación laboral	**SGP-LIB.INV**	**30.000.000**
2.3.2.02.02.008. 3602013	Servicio de gestión para el emprendimiento	**REC-ICLD**	**40.000.000**
2.3.2.02.02.008. 3602017	Servicio de asistencia técnica para la generación y formalización de empresa	**REC-ICLD**	**40.000.000**
2.3.2.02.02.008.3602018	Servicios de apoyo financiero para la creación de Empresas	**REC-ICLD**	**40.000.000**
2.3.2.02.02.008.3602032	Servicio de asesoría técnica para el emprendimiento	**REC-ICLD**	**40.000.000**
2.3.2.02.02.008.3602035	Servicio de formación para el trabajo en emprendimiento	**REC-ICLD**	**30.000.000**
Total			**260.000.000**

Presupuesto:

Ítem	Descripción	Cantidad	Promedio unitario	Promedio Total
A	EVENTO DE EMPRENDIMIENTO Y EMPLEABILIDAD			
1	Tarima vestida con medidas 5x4 mts. Altura 50 cm,	1	$ 1.250.000	$ 1.250.000
2	Decoración: 1. Arreglo floral grande tipo florero con flores típicas de la región (ginger y otras) para centros de mesa delante de a la mesa de instalación.Arcos de globos de 10 mts cada uno. Material: látex.	1	$ 1.383.333	$ 1.383.333
3	Sonido(grande) cabinas ev, micrófonos inalámbricos, y técnicos de sonido, Ventiladores industriales)	1	$ 2.440.000	$ 2.440.000
4	Atril material de tangare o seike de veta recta con 2 repisas y base metálica para colocar los pies, incluye: logotipo de la entidad contratante, escalado proporcionalmente como lo indica el manual de uso de logotipo que será entregado por la entidad.	1	$ 215.667	$ 215.667
5	Transporte de mobiliarios catering y producción	1	$ 4.805.667	$ 4.805.667
6	Refrigerio: Sándwich de jamón y queso empacado, con jugo no retornable en envase plástico. (60 para beneficiarios y 20 para personal logístico y de la entidad estatal)	80	$ 20.000	$ 1.600.000
7	Punto De Hidratación: Botellas De Agua de 600 ml. (60 para beneficiarios y 20 para personal logístico y de la entidad estatal)	80	$ 4.200	$ 336.000
8	Personal de apoyo, registro de asistencia, acompañamiento y soporte operativo.	7	$ 2.556.667	$ 17.896.667
	Subtotal		$ 12.675.533	$ 29.927.333
B	ELEMENTOS DE PUBLICIDAD PARA EL EVENTO			
9	Pendones en banner full color con soporte tipo araña	2	$ 270.000	540.000
10	Escarapelas tipo periodista con porta escarapela y reata tipo mosquetón (60 para beneficiarios y 20 para personal logístico y de la entidad estatal)	80	$ 4.167	333.333
11	Fichas técnicas de emprendimiento impresas a color en cartulina fotográfica	60	$ 7.433	446.000

12	Paquete de promoción compuesto por flyers, folletos y cartillas institucionales impresos en propalcote y bond según especificaciones técnicas.	60	$ 78.667	4.720.000	
Subtotal			$ 360.267		6.039.333
13	Recolección de información y análisis técnico para identificar necesidades y capacidades de los emprendimientos en modistería y alimentos congelados.	3	$ 1.500.000	$ 4.500.000	
14	Entrega de insumos y materiales productivos, conforme a la caracterización y diagnóstico previo, para el fortalecimiento de emprendimiento en los sectores de modistería y producción de alimentos congelados.	60	$ 2.800.000	$ 168.000.000	
Subtotal			$ 4.300.000		$ 172.500.000
C	CICLO DE CAPACITACION				
15	INSTRUCTORES PARA PROCESO DE FORMACION	5	$ 2.466.667	$ 12.333.333	
16	UTILES Y PAPELERIA para instructores y sus secciones	16	$ 533.333	$ 8.533.333	
17	LOGISTICA PARA 16 SESIONES	16	$ 1.916.667	$ 30.666.667	
Subtotal			$ 4.916.667		$ 51.533.333
TOTAL PROMEDIO DE COTIZACIONES			$ 22.252.467	$ 260.000.000	

Se tomó en cuenta el promedio de las cotizaciones.

Total del proyecto. 260.000.000 (doscientos sesenta millones de pesos)

Indicador de producto:

Código de indicador	Nombre de Indicador	Meta esperada
360200200	Eventos realizados de generación y formalización del empleo	12
360200305	Personas sensibilizadas en el fomento de la cultura del emprendimiento	800
360200303	Capacitaciones técnicas laborales a la medida realizadas	200
360200300	Emprendimientos solidarios dinamizados	20
360200500	Personas orientadas laboralmente	2000
360201301	Unidades productivas creadas	100
360201305	Proyectos productivos formalizados	100

360201306	Proyectos productivos con acompañamiento atendidos	100
360201700	Planes de negocio formulados	200
360201702	Empleos generados a través del emprendimiento.	200
360201800	Planes de negocio financiados	100
360203200	Emprendimientos asesorados	150
360203201	Emprendimientos fortalecidos.	50
360203500	Personas capacitadas en emprendimiento	200

ANALISIS DE RIESGO

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	De costos	Sobrecostos en relación con el presupuesto.	**Probabilidad:** 3. Probable **Impacto:** 4. Mayor	Demoras en la ejecución de proyecto.	Desarrollar e implementar procedimientos adecuados para agilizar la contratación.
2- Compone	Administrativos	Atrasos en las alianzas para el emprendimiento y empleabilidad.	**Probabilidad:** 1. Bajo **Impacto:** 4. Mayor	Retrasos en las actividades establecidas.	Realizar las gestiones pertinentes a tiempo.
3-Actividad	Sociales	Orientaciones inadecuadas de acuerdo al interés y público objetivo.	**Probabilidad** 3.Probable I**mpacto** 4. Mayor	Proceso que no cumplen con el impacto esperado y débil alcance al público objetivo.	Informar por parte del supervisor designado para tomar las medidas pertinentes.

HORIZONTE DEL PROYECTO / CRONOGRAMA

Cuarenta (40) días

ALCANCE DEL PROYECTO

El proyecto busca dinamizar la empleabilidad y la generación de ingresos formales, procurando fortalecer a los emprendedores del municipio de Turbaco a través de espacios de formación, vinculación a programas e interacción con el mercado, a fin de afianzar sus oportunidades de negocio para los emprendimientos; A la población con necesidad, la capacidad de incorporase fuertemente en el mercado laboral, como también la puesta en marcha de sus ideas de negocio.

GUSTAVO RAFAEL CARDONA HERRERA
SECRETARIO DE TIC-Emprendimiento y Empleabilidad