 Personería Barrancabermeja	<b>PERSONERIA DE BARRANCABERMEJA</b>	<b>Código: GCC-F-005</b>
	<b>INFORME DE ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS</b>	<b>Versión 02</b>

## **ESTUDIOS PREVIOS PARA PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO ACOMPAÑAMIENTO A LA PERSONERIA DE BARRANCABERMEJA.**

12 de Noviembre de 2025

Con el fin de dar cumplimiento a lo contemplado por el artículo 25, numerales 7 y 12 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y Decreto 1082 de 2015 nos permitimos dejar a consideración los estudios y documentos previos que sirven de soporte para la contratación de **PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO ACOMPAÑAMIENTO A LA PERSONERIA DE BARRANCABERMEJA.**


### **1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD**

La Corte Constitucional en Sentencia C-614 de 20093, señaló cinco criterios para definir, en qué casos se está frente a una relación laboral y cuando es viable la realización de contratos de prestación de servicios y apoyo a la gestión. Tales criterios se consignaron en la sesión No. 8 de la Comisión Intersectorial de Apoyo a la Contratación, y por tal razón es importante hacer referencia a los mismos, así:

"Criterio Funcional: La ejecución de funciones que se requieran para el ejercicio ordinario de las labores constitucionalmente asignadas a la entidad pública (artículo 121 de la Constitución) deben ejecutarse, por regla general, mediante el empleo público. En otras palabras, si la función contratada está referida a las que usualmente debe adelantar la entidad pública, en los términos señalados en el reglamento, la Ley y la Constitución, será de aquellas que debe ejecutarse, mediante vínculo laboral.

Criterio de igualdad: Si las labores desarrolladas son las mismas que las de los servidores públicos vinculados en planta de personal de la entidad y, además se cumplen los tres elementos de la relación laboral<sup>4</sup>, debe acudir a la relación legal y reglamentaria o al contrato laboral y no a la contratación pública.

Criterio temporal o de la habitualidad: Si las funciones contratadas se asemejan a la constancia y continuidad, que conlleva el cumplimiento de un horario de trabajo o la realización frecuente de la labor, surge una relación laboral y no contractual. Dicho en otros términos si se suscriben órdenes de trabajo sucesivas, que muestra el indiscutible ánimo de la administración por emplear de modo permanente y continuo los servicios de una misma persona, y de esa manera, se encuentra que no se trata de una relación o vínculo de tipo ocasional o esporádico, es lógico concluir que nos referimos a una verdadera relación laboral.

 Personería Barrancabermeja	<b>PERSONERIA DE BARRANCABERMEJA</b>	<b>Código: GCC-F-005</b>
	<b>INFORME DE ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS</b>	<b>Versión 02</b>

Criterio de Excepcionalidad: Si la tarea acordada corresponde a "actividades nuevas" y éstas no pueden ser desarrolladas con el personal de planta o se requieren conocimientos especializados o de actividades que, de manera transitoria, resulte necesario redistribuir por excesivo recargo laboral para el personal de planta, puede acudirse a la contratación pública. Por el contrario, si la gestión contratada "equivale al giro normal de los negocios" de una empresa debe corresponder a una relación laboral y no puramente contractual.

Criterio de continuidad: Si la vinculación se realizó mediante contratos sucesivos de prestación de servicios, pero para desempeñar funciones de giro ordinario de la administración, en otras palabras, para desempeñar funciones de carácter permanente la verdadera relación es de tipo laboral. (...)"

Ahora bien, como puede advertirse, el contrato de prestación de servicios es una modalidad de contrato estatal que se suscribe con personas naturales o jurídicas con el objeto de realizar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de una entidad pública, pero tratándose de personas naturales sólo procede suscribirlo en el evento que tales actividades no puedan ser cumplidas por los servidores públicos que laboran en la entidad, ó en caso que para su cumplimiento se requieran conocimientos especializados con los que no cuentan tales servidores.


Se trata de un acto reglado, cuya suscripción debe responder a la necesidad de la administración y a la imposibilidad de satisfacer esa necesidad con el personal que labora en la entidad pública respectiva, pues si esto es posible, o si en tal personal concurre la formación especializada que se requiere para atender tal necesidad, no hay lugar a su suscripción.

La prestación de servicios versa sobre una obligación de hacer para la ejecución de labores en razón de la experiencia, capacitación y formación profesional de una persona en determinada materia, con la cual se acuerdan las respectivas labores profesionales.

La Personería de Barrancabermeja, es una entidad de carácter público, que hace parte del Ministerio Público y tiene la función de velar por la guarda de los Derechos e interés legales y constitucionales de las personas dentro del Municipio y para ello está encargada de prestar vigilancia y control de las entidades que por competencia ejerzan funciones públicas, además de tener a cargo la prestación de servicio de interés general para el bienestar de todos los ciudadanos locales.

La Personería de Barrancabermeja dentro de su plan estratégico, direcciona su gestión en un proceso dinámico y sistemático encaminado a la vigilancia y control de los dineros públicos y de igual forma al cumplimiento de la funcionalidad de los servidores públicos.

En estricto sentido y considerando que la Personería de Barrancabermeja tiene como propósito principal la vigilancia y control de la actuación de los

 Personería Barrancabermeja	<b>PERSONERÍA DE BARRANCABERMEJA</b>	<b>Código: GCC-F-005</b>
	<b>INFORME DE ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS</b>	<b>Versión 02</b>

servidores públicos y de igual forma de manera particular, debe vigilar los aspectos relacionados con la contratación pública de bienes, servicios, necesarios para el normal funcionamiento de las entidades del municipio y dependencias de la administración central y sus entes Descentralizados, así como las obras públicas necesarias para el progreso local, para lo cual debe propender por asegurar que se efectúe el seguimiento y control a los procesos contractuales que profiera el ente territorial, para lo cual se requiere un profesional de apoyo que contribuya a un ejercicio eficiente y eficaz de la función administrativa debido a la ausencia de profesionales que apoyen esta función misional de la Personería de Barrancabermeja.


Así las cosas, se requiere que se contrate un administrador de empresas que tenga el conocimiento y el desempeño profesional calificado, que posea preparación académica, experiencia específica relacionada y tenga un alto grado de responsabilidad; que apoye igualmente en los diferentes comité o reuniones donde se requiera la presencia del ministerio público, de acuerdo con sus quehaceres de manera eficiente y eficaz y atendiendo la misión de la personería de Barrancabermeja en la salvaguarda de los recursos públicos.

## **2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR, ESPECIFICACIONES ESSENCIALES DEL PROYECTO E IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR: PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO ACOMPAÑAMIENTO A LA PERSONERÍA DE BARRANCABERMEJA.**

Conociendo el objeto se definirán las cláusulas de la naturaleza, las esenciales y las accesorias que el derecho civil y comercial recomienden, en relación con las reales condiciones del objeto, para lo cual se tendrán en cuenta las siguientes:

1. Apoyar al Personero delegado en los diferentes comités o reuniones donde se requiera la presencia del Ministerio Público.
2. Acompañar todas las acciones administrativas, procesos, proyectos y programas institucionales que lleve a cabo en la Entidad.
3. Las demás que le sean asignadas por el supervisor del contrato o quien haga sus veces.

- **PLAZO DEL CONTRATO:** La vigencia del contrato será de Un (1) mes contados a partir del acta de inicio.
- **FORMA DE PAGO:** El valor total del presente contrato es por la suma de **CINCO MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL COLOMBIANA (\$5.000.000,00)** que **LA PERSONERÍA DE BARRANCABERMEJA** cancelará de la siguiente forma: Un (1) único pago por valor de CINCO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$5.000.000,00), cada uno los cuales se realizarán previa certificación de cumplimiento a satisfacción del objeto contractual y de los resultados esperados del servicio, suscrita por el Supervisor del Contrato y previo cumplimiento de las obligaciones administrativas requeridas por **LA PERSONERÍA DE BARRANCABERMEJA**

 Personería Barrancabermeja	<b>PERSONERIA DE BARRANCABERMEJA</b>	<b>Código: GCC-F-005</b>
	<b>INFORME DE ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS</b>	<b>Versión 02</b>

para el pago de un Contrato Estatal de Prestación de Servicios. Para el último pago se requiere presentar el Acta de Liquidación.

- **ANTICIPO:** No habrán anticipos.

### **3. FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA MODALIDAD DE SELECCIÓN.**

Para la contratación de PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO ACOMPAÑAMIENTO A LA PERSONERIA DE BARRANCABERMEJA, la Entidad lo realizará mediante la modalidad de contratación directa de conformidad con lo establecido en el Decreto 1082 de 2015.

### **4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACION DEL MISMO.**

Teniendo en cuenta que se trata de un contrato de prestación de servicios de apoyo, en donde se contrata a la persona por su idoneidad y experiencia, la entidad ha considerado que por esta clase de servicios se puede cancelar por honorarios la suma de CINCO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$4.000.000,00) mensuales.

- **PRESUPUESTO OFICIAL**


Para atender el costo del contrato a celebrarse, se cuenta con el certificado de disponibilidad presupuestal No. 25-00405 de Noviembre 12 de 2025, identificado por Prestación de servicios profesionales y cuyo objeto será: PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO ACOMPAÑAMIENTO A LA PERSONERIA DE BARRANCABERMEJA, asciende a la suma de: CINCO MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL COLOMBIANA (\$5.000.000,00), el gasto relacionado para la contratación del presente documento corresponde al presupuesto oficial asignado por la Personería de Barrancabermeja para la vigencia 2025 por concepto de servicios de consultoría en administración y servicios de gestión; servicios de tecnología de la información.

### **5. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MAS FAVORABLE**

La Personería de Barrancabermeja, seleccionará al contratista, teniendo en cuenta la idoneidad y experiencia acreditada respecto del objeto a contratar.

### **6. EL ANÁLISIS DE RIESGO Y LA FORMA DE MITIGARLO**

El presente proceso podría verse afectado en su equilibrio por alguna de las siguientes causas:


 <b>Personería Barrancabermeja</b>	<b>PERSONERIA DE BARRANCABERMEJA</b>	<b>Código: GCC-F-005</b>
	<b>INFORME DE ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS</b>	<b>Versión 02</b>

### Valoración de riesgos y categorización

N	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría
1	Específico	Externo	Contratación	Regulatorio	No suscripción del contrato por parte del contratista	No ejecución del contrato y genera sanciones para el contratista	1	4	5	Riesgo Medio
2	Específico	Interno	Ejecución	Operacional	El contratista no cumple con los alcances del objeto y obligaciones derivadas del contrato.	Impacto negativo en la prestación del servicio de la Personería de Barrancabermeja y la seguridad de los bienes, las personal que laboran y la comunidad.	2	3	5	Riesgo Medio
3	Específico	Externo	Contratación	Regulatorio	Cambios normativos o de legislación tributaria	Se ven afectadas las condiciones técnicas, y/o administrativas y/o legales	2	3	5	Riesgo Medio
4	Específico	Interno	Ejecución	Operacional	Bajo desempeño del contratista	La afectación de la imagen institucional.	1	4	5	Riesgo Medio

### Asignación y tratamiento de los riesgos

N	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad
1	Contratista	<b>Acción Preventiva:</b> Solicitud formal al adjudicado para la Suscripción del contrato. Reunión con el contratista para el análisis de la problemática. <b>Acción Correctiva:</b> Aplicar los procedimientos normativos existentes y vigentes ante estos casos.	1	2	3	Riesgo Bajo	Si	Supervisor del contrato	Firma del contrato y/o de garantías	Firma del contrato y/o aprobación de garantías	Verificación de la firma.	Antes de la aprobación de garantías
2	Contratista	<b>Acción Preventiva:</b> Brindar las instrucciones previas y el acompañamiento oportuno al contratista sobre las actividades a desempeñar. Reunión con el contratista para el análisis de la problemática. <b>Acción Correctiva:</b> Aplicar los procedimientos normativos existentes y vigentes ante estos casos.	1	2	3	Riesgo Bajo	Si	Supervisor del contrato	A partir de la Suscripción acta inicio	Antes de la Suscripción acta de finalización	Acompañamiento al inicio de la ejecución del contrato y verificación de las actividades ejecutadas, Reuniones evidenciado con actas de seguimiento.	Durante la ejecución del contrato
3	Contratista	<b>Acción Preventiva:</b> Reunión con el contratista para el análisis de la	1	2	3	Riesgo Bajo	Si	Responsable de la etapa precontractual	en la etapa precontractual a partir de la suscripción del	Antes de la suscripción del Acta de finalización y	Seguimiento a las actividades establecidas	Durante la etapa precontractual

 <b>Personería Barrancabermeja</b>	<b>PERSONERIA DE BARRANCABERMEJA</b>	<b>Código: GCC-F-005</b>
	<b>INFORME DE ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS</b>	<b>Versión 02</b>

	<p>problemática. Revisión del marco normativo establecido en el análisis del sector y el contrato.</p> <p><b>Acción Correctiva:</b> Evaluar del impacto de los cambios con el contratista, y definir el mecanismo de control y el acto administrativo necesario.</p>					Durante el contrato Supervisor del contrato	acta de inicio y durante la ejecución del contrato.	liquidación del contrato	en tratamiento el	y durante la ejecución del contrato	
4	<p><b>Acción preventiva:</b> Exigir el cumplimiento de protocolos de etiqueta y demás aplicables en el desarrollo del servicio. Exigir la responsabilidad con los proveedores, personas a cargo del contratista. Capacitar al contratista sobre los valores de la entidad y las obligaciones del contrato.</p> <p><b>Acción correctiva:</b> Aplicar los procedimientos normativos existentes y vigentes ante estos casos.</p>	1	2	3	Riesgo Bajo	51	Supervisor del contrato	Antes de la suscripción del acta de inicio.	Antes de la Suscripción del acta final.	verificación de cumplimiento de pagos de salarios y a proveedores	Durante la ejecución del contrato

## 7. LAS GARANTIAS QUE LA ENTIDAD ESTATAL CONTEMPLA EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACION.

En el decreto 1082 de 2015, Artículo 2.2.1.2.1.4.5. No obligatoriedad de garantías. En la contratación directa la exigencia de garantías establecidas en la Sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.2.3.5.1. del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigir las o no debe estar en los estudios y documentos previos.

Razón por la cual dentro del presente proceso de contratación no se exigirá garantía, toda vez que la cuantía de la contratación no lo requiere.

  
**MARIA ANGELICA CARO MARTINEZ**  
 Secretaria de Despacho

Proyecto: Eduardo M.