PROCESO DE SELECCION No. CGR-011-MC-2025-GDCSAI

MODALIDAD DE MÍNIMA CUANTIA

ESTUDIO DEL SECTOR

CONTRATO DE COMPRA DE TONER DE IMPRESORAS DE ALTO RENDIMIENTO PARA LA GERENCIA DEPARTAMENTAL DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Fecha Estimada de Inicio del proceso de selección: noviembre de 2025

Duración estimada del contrato (número): 15 días calendario

Modalidad de selección: Mínima Cuantía

Valor Total: Catorce millones seiscientos noventa y un mil quinientos seis pesos M/cte. ($ 14.676.586).

Item	Clasificación UNSPSC	Descripción / Presentación	Unidad
1	44103103	Tóner para impresoras o fax	6

1. INTRODUCCIÓN

El presente documento corresponde al Estudio del Sector para el Proceso de Selección No. CGR-011-MC-2025-GDCSAI, bajo la modalidad de Mínima Cuantía, cuyo objeto es la compra de tóner de impresoras de alto rendimiento para la Gerencia Departamental de San Andrés, Providencia y Santa Catalina de la Contraloría General de la República.

Este estudio tiene como finalidad identificar las condiciones del mercado, analizar la oferta disponible y garantizar que el proceso de contratación se realice con criterios de eficiencia, transparencia y economía, conforme a la normativa vigente.

2. OBJETO DEL ESTUDIO

Contratar la compra de cartuchos de tóner originales para impresoras HP LaserJet Enterprise M611dn (monocromática) y HP LaserJet M507 (alto volumen), destinadas al funcionamiento operativo de las oficinas de la Gerencia Departamental Colegiada de San Andrés y Providencia de la Contraloría General de la República, garantizando calidad, compatibilidad y continuidad en los procesos de impresión institucional.

3. ANÁLISIS DEL SECTOR

3.1 Marco Normativo y Cumplimiento de Requisitos de Planeación

1. Este documento incluye los requisitos de los estudios y documentos previos previstos en el Artículo 25 de la Ley 80 de 1993, así como en el Artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, que establecen la obligación de realizar una adecuada planeación contractual antes de iniciar cualquier proceso de selección.
2. Asimismo, en cumplimiento del Artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, se incorpora el análisis del sector al que pertenece el contratista y en el que se ofrece el servicio requerido por la entidad contratante. Este análisis es fundamental para la incorporación de condiciones técnicas y jurídicas en los pliegos de condiciones y en el contrato, y debe realizarse en todas las modalidades de selección, incluida la mínima cuantía.
3. La Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente ha reiterado que este deber de análisis es obligatorio y debe reflejarse en los estudios previos, pudiendo complementarse con anexos que profundicen la información técnica, económica y operativa del sector.

3.2 Disponibilidad del servicio

La entidad verificó las condiciones del mercado para los siguientes elementos:

ITEMS	Elemento	CANTIDAD
1	TONER PARA IMPRESORAS O FAX- TONER HP W1470Y BLACK LASERJET ENTERPRIS	4
2	TONER PARA IMPRESORAS O FAX - CF289Y HP 89Y BLACK LASERJET TÓNER CARTRIDGE	2

Aunque existen empresas locales y personas naturales que prestan estos servicios, se ha evidenciado abstencionismo en la cotización de las actividades requeridas, lo cual puede estar relacionado con las exigencias técnicas, normativas y logísticas del contrato.

3.3 Análisis del Mercado

El análisis del mercado permite identificar las condiciones actuales de oferta y demanda para el suministro de cartuchos de tóner originales, asegurando que la contratación se realice bajo criterios de eficiencia, transparencia y economía. Este análisis se fundamenta en la revisión de proveedores locales y nacionales, precios de referencia, disponibilidad del producto y condiciones de entrega.

3.3.1 Aspectos Generales del Mercado

El mercado local en San Andrés Isla presenta características particulares debido a su ubicación geográfica y la limitada disponibilidad de proveedores especializados en suministros de impresión. Durante el análisis se identificó que la oferta es reducida, lo que genera baja competencia y posibles variaciones en los precios frente al promedio nacional.

Si bien existen proveedores locales con capacidad técnica para ejecutar las actividades, se evidenció abstencionismo en la presentación de cotizaciones, lo que limita las opciones de selección y puede impactar la planeación contractual.

Este comportamiento del mercado responde a factores como:

- ✓ Costos logísticos elevados por transporte de materiales hacia la isla.
- ✓ Disponibilidad limitada de insumos especializados, lo que puede afectar los tiempos de ejecución.
- ✓ Concentración de proveedores en servicios generales, con menor especialización en actividades técnicas como impresión de alto rendimiento.

El mercado ofrece alternativas viables, pero con restricciones que deben considerarse en la planeación contractual, priorizando la selección de proveedores que garanticen cumplimiento técnico, soporte local y precios competitivos.

3.3.2 Análisis Económico del Mercado

En Colombia no se produce ni fabrica suministros para impresoras, tintas, tóner y otros dispositivos asociados al hardware de equipos de computación. Por lo tanto, la provisión del mercado nacional se realiza principalmente a través de importación, actividad que generalmente es ejecutada por agentes mayoristas, tanto personas naturales como jurídicas, dedicadas a la comercialización de estos insumos.

Estos proveedores cuentan con la experiencia y capacidad logística para garantizar el abastecimiento de productos originales, cumpliendo con los estándares de calidad exigidos por los fabricantes. Sin embargo, factores como la variación en la tasa de cambio, los costos de transporte y la ubicación geográfica (especialmente en zonas insulares como San Andrés) pueden generar fluctuaciones en los precios frente al promedio nacional.

En el caso específico de la Gerencia Departamental Colegiada de San Andrés, la contratación debe considerar:

- ✓ Costos adicionales por transporte marítimo o aéreo, que impactan el valor final del producto.
- ✓ Disponibilidad limitada de inventario local, lo que puede afectar los tiempos de entrega.
- ✓ Dependencia de distribuidores autorizados, para garantizar la autenticidad y la garantía del producto.

El análisis económico evidencia que el mercado nacional depende de la importación, lo que implica costos variables y condiciones logísticas particulares para la isla. Por ello, se recomienda priorizar proveedores que ofrezcan precios competitivos, garantía de autenticidad y entrega en sitio, minimizando riesgos asociados a la disponibilidad y calidad del producto.

3.3.3 Proveedores

Para determinar la viabilidad del proceso, se realizó una revisión del mercado local y regional, identificando proveedores que ofrecen equipos y suministros relacionados con impresión de alto rendimiento. A continuación, se presenta la relación de empresas consultadas:

EMPRESA	DIRECCION	TELEFONO
COLORS SUPPLIES	AV. 20 DE JULIO NO.4-150	5124812
ACARIBE LIBROS	AV. 20 DE JULIO NO.3-10	5121692
FED CARIBEAN SAS	AV. LAS AMÉRICAS CALLE 4 NO.3-77	3183913061
COMPUTEC SAI	AV. SAN LUIS LOCAL EDIFICO VICARIATO APOSTÓLICO	3157702981
CORSA COLOMBIA	KM. 3 PLANETARICA - MONTERÍA	3174291821
GD ARTES GRAFICAS	LOMA COVE – FRENE A IGLESIA LIMVAL	3154893932

El análisis evidencia que existe disponibilidad de proveedores en la región, con capacidad para suministrar equipos y consumibles requeridos, lo que permite garantizar la competencia y la adecuada ejecución del contrato.

3.3.4 Adquisiciones previas de la entidad estatal

La Contraloría General de la República ha atendido en años anteriores la necesidad de adquirir suministros para equipos de impresión y escaneo, mediante contratos de mínima cuantía, así:

CONTRATO	OBJETO	GERENCIA DEPARTAMENTAL	AÑO
MC-SNA-007-2020	ADQUISICIÓN DE SUMINISTROS: TÓNERES Y/O CARTUCHOS, UNIDADES FUSORES PARA IMPRESORAS Y KIT DE RODILLOS DE ESCÁNER.	San Andrés	2020
MC-SNA-0003-2023	CONTRATAR LA COMPRA DE TÓNER PARA LAS IMPRESORAS IMPRESORA HP LASERJET ENTERPRISE M609 37X (CF237A), HP LASERJET M507 Y HP 600 M603 ALTO VOLÚMEN QUE HACEN PARTE DE LAS OFICINAS DE LA GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPUBLICA.	San Andrés	2023

Como se observa, durante los años **2020 y 2023** se realizaron contrataciones para la adquisición de tóner, cartuchos y repuestos, indispensables para garantizar el normal funcionamiento de las impresoras y escáneres en la Gerencia Departamental Colegiada de San Andrés y Providencia. Estas adquisiciones evidencian la recurrente necesidad de contar con insumos de impresión para asegurar la continuidad de los procesos institucionales.

3.4 Análisis de la Demanda

La demanda de cartuchos de tóner en la Gerencia Departamental Colegiada de San Andrés y Providencia se encuentra directamente relacionada con el volumen de impresión requerido para el desarrollo de las funciones misionales y administrativas de la Contraloría General de la República.

Durante los últimos años, se ha evidenciado una demanda constante de insumos para impresión, reflejada en las adquisiciones previas (2020 y 2023), lo que confirma la necesidad recurrente de garantizar la disponibilidad de estos suministros.

Factores que determinan la demanda:

- ✓ Número de equipos instalados como las Impresoras HP LaserJet Enterprise M611dn y HP LaserJet M507, utilizadas para la producción documental institucional.
- ✓ Volumen promedio de impresión es Alto, debido a la generación de informes, actas, comunicaciones oficiales y documentos de control fiscal.
- ✓ Periodicidad de reposición de los cartuchos de alto rendimiento permiten cubrir necesidades por períodos prolongados, pero requieren reposición según el ciclo operativo.

La demanda proyectada para el año 2025 justifica la contratación de cartuchos de tóner originales, asegurando la continuidad del servicio y evitando interrupciones en los procesos críticos de la entidad.

3.4.1 Variables utilizadas para calcular el presupuesto

3.4.1.1 Cotizaciones realizadas

Se decidió adelantar cotizaciones previas al proceso de contratación, con el fin de identificar proveedores potenciales que puedan suministrar la totalidad de los requerimientos y establecer una línea base de precios por servicio, obteniéndose tres (3) respuestas del total proveedores contactados.

ITEM	EMPRESA	NIT	DIRECCION	TELEFONO
1	CORSA COLOMBIA SAS	891000221-4	Km 3 Vía Montería a Planeta Rica	317 429 1821
2	CREAR DE COLOMBIA SAS	900 564 459-1	Carrera 43 no. 22ª-62 Bogotá	601 763 0176
3	RENACER IT	901 965 684-8	Calle 98 #21-59 Bogotá	601 390 9569

3.4.1.2 Cotizaciones recibidas para la realización del Estudio de Mercado

ITEM	EMPRESA	NIT	DIRECCION	TELEFONO
1	CORSA COLOMBIA SAS	891000221-4	Km 3 Vía Montería a Planeta Rica	317 429 1821
2	CREAR DE COLOMBIA SAS	900 564 459-1	Carrera 43 no. 22ª-62 Bogotá	601 763 0176
3	RENACER IT	901 965 684-8	Calle 98 #21-59 Bogotá	601 390 9569

Adicionalmente, en el Análisis de Sector se identificarán las Mipymes que podrían ser potenciales proveedoras directas o indirectas, con el fin de definir reglas que promuevan y faciliten su participación en el Proceso de Contratación. (Artículo 12 de la Ley 590 de 2000, modificado por la Ley 2069 de 2020, artículo 33).

3.4.1.3 Calculo del Presupuesto Oficial

Con base en el estudio de mercado realizado en la Isla de San Andrés, se gestionaron tres (3) solicitudes de cotización dirigidas a proveedores potenciales. El objetivo fue establecer un precio promedio por servicio requerido. Como resultado, se recibieron tres (3) cotizaciones que cumplen con las especificaciones técnicas solicitadas, por lo que serán consideradas para el cálculo del presupuesto estimado, garantizando condiciones de igualdad entre los oferentes.

Cabe resaltar que, conforme al artículo 22, literal d) de la Ley 47 de 1993, el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina está exento del Impuesto al Valor Agregado (IVA), por lo tanto, los valores cotizados deben reflejar dicha exención.

Teniendo en cuenta lo anterior, el presupuesto estimado se determina con base en las cotizaciones recibidas por la Contraloría General de la República, las cuales fueron consolidadas en el estudio de mercado conforme al siguiente cuadro:

ITEMS	ACTIVIDADES	UND	CANT	CORSA COLOMBIA SAS		CREAR DE COLOMBIA SAS		RENACER IT		PROMEDIO	
				VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
1	TONER HP W1470Y BLACK LASERJET ENTERPRIS	UN	4	2.179.518	**8.718.072**	2.915.000	**11.660.000**	2.920.000	**11.680.000,00**	2.671.506	**10.686.024**
2	CF289Y HP 89Y Black LaserJet Tóner Cartridge	M2	2	1.510.843	**3.021.686**	2.230.000	**4.460.000**	2.245.000	**4.490.000,00**	1.995.281	**3.990.562**
VALOR TOTAL					**11.739.758**		**16.120.000**		**16.170.000**		**14.676.586**

En virtud de lo anterior, las tres (3) cotizaciones recibidas incluyeron referencias del producto requerido, lo que permitió realizar el cálculo del promedio entre ellas. Como resultado, se determinó que el valor promedio de los precios para el presente proceso asciende a CATORCE MILLONES SEISCIENTOS SETENTA Y SEIS MIL QUINIENTOS OCHENTA Y SEIS PESOS M/CTE (14.676.586).

4. CONCLUSIONES

Del análisis realizado se concluye que:

- ✓ El mercado local cuenta con proveedores que cumplen con las especificaciones técnicas requeridas para impresoras de alto rendimiento.
- ✓ La modalidad de Mínima Cuantía es adecuada, dado que el valor del contrato (**$ 14.676.586**) se encuentra dentro del rango establecido por la normativa vigente.
- ✓ Se recomienda continuar con el proceso de selección, asegurando la verificación de las condiciones técnicas, garantía y soporte ofrecido por los proveedores.