ESTUDIO DEL SECTOR Y ESTUDIO DE MERCADO

PROCESO: MÍNIMA CUANTÍA – SUMINISTRO DE PAPELERÍA Y ELEMENTOS DE OFICINA
INSTITUTO MUNICIPAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE DE TOCANCIPÁ – IMRD TOCANCIPA

1. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO DEL SECTOR

El presente Estudio del Sector y Estudio de Mercado se realiza en cumplimiento de lo establecido en el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, la Ley 1150 de 2007, la Ley 80 de 1993 y las guías de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente. Su propósito es identificar las condiciones del mercado para el suministro de papelería, útiles de oficina, insumos tecnológicos y demás elementos necesarios para la operación administrativa y técnica del IMRD Tocancipá.

El sector de papelería y suministros de oficina en Colombia se caracteriza por:

- Alta competencia entre proveedores locales y mayoristas.
- Productos de **características técnicas uniformes**, lo cual permite precios homogéneos y amplia comparabilidad.
- Disponibilidad permanente de inventarios en Bogotá y Sabana Centro.
- Estabilidad del mercado, con incrementos anuales derivados principalmente de inflación y fluctuación del dólar (que afecta tintas, tóner, memorias y SSD).

Este tipo de bienes es adquirido habitualmente por entidades públicas municipales, educativas y departamentales, y su comportamiento histórico en el SECOP muestra constancia en precios y amplia capacidad de oferta, lo cual confirma la pertinencia técnica y jurídica de adelantar el proceso mediante la **modalidad de mínima cuantía**.

2. METODOLOGÍA UTILIZADA

Para el estudio se aplicaron los lineamientos de CCE y el Decreto 1082:

1. **Revisión de procesos similares en SECOP I y SECOP II (2023–2025):** Se analizaron procesos de suministro de papelería, tóner, insumos tecnológicos y elementos de oficina de entidades territoriales comparables con el IMRD.
2. **Análisis de precios históricos:** Se verificaron rangos de precios por ítem y por categorías en múltiples procesos.
3. **Revisión de cotizaciones allegadas por el IMRD:** Se compararon con los precios del mercado para identificar el rango mínimo y máximo.
4. **Comparación normativa y técnica:** Para confirmar que los bienes cumplen con la definición de “bienes de características técnicas uniformes”.
5. **Identificación de riesgos del mercado:** Evaluación de los factores que pueden afectar disponibilidad y precios.

3. PROCESOS SIMILARES EN SECOP (2023–2025)

A continuación, se presenta una síntesis de los hallazgos más relevantes:

A. Procesos 2025

Entidad	Objeto	Valor	Observación
Alcaldía de Zipaquirá	Papelería y elementos de oficina	$41.200.000	Contiene resmas, tóner, marcadores y elementos análogos.
IMRD Chía	Suministro de papelería	$38.900.000	Estructura de ítems similar al IMRD Tocancipá.
Gobernación de Cundinamarca	Insumos administrativos	$195.000.000	Precios comparables para tóner Kyocera, Epson y HP.

B. PROCESOS 2024

Entidad	Objeto	Valor	Nota
Alcaldía de Tocancipá	Papelería institucional	$32.500.000	Referente base local.
Indeportes Cundinamarca	Tóner e insumos de impresión	$58.000.000	Precios muy similares para tinta y tóner.
Alcaldía de Sopó	Útiles de oficina	$27.800.000	Homologable para resmas y adhesivos.

C. PROCESOS 2023

Entidad	Objeto	Valor	Observación
Alcaldía de Cajicá	Suministro de papelería	$35.100.000	Resmas entre $14.500–$16.000.
Secretaría de Gobierno Cundinamarca	Insumos administrativos	$160.000.000	Marcadores entre $4.800–$7.000; tóner Kyocera entre $380.000–$420.000.

4. ANÁLISIS DE PRECIOS DEL MERCADO – RANGOS SECOP + PROVEEDORES LOCALES

A partir del estudio histórico de procesos y cotizaciones se identifican los siguientes rangos:

Ítem / Categoría	Rango SECOP	Promedio de Mercado	Observación
Resma carta 75g	$14.200–$17.000	$15.500	Precio estable.
Resma oficio 75g	$17.500–$20.500	$19.000	Ligeros incrementos por inflación.
Tóner Kyocera TK-1175	$350.000–$420.000	$390.000	Ítem sensible al dólar.
Tóner Kyocera TK-5232 (CMAN)	$310.000–$370.000	$340.000	Comportamiento uniforme.
Tóner HP 105A	$110.000–$135.000	$120.000	Alta disponibilidad.
SSD 250GB	$165.000–$210.000	$185.000	Variación por tasa de cambio.
SSD NVME 500GB	$210.000–$260.000	$230.000	Similar al precio ofertado.
Mouse inalámbrico	$22.000–$35.000	$28.000	Mercado masivo.
Marcador permanente	$4.500–$7.000	$5.200	Alta oferta local.
Esfero negro	$1.000–$1.800	$1.300	Uniformidad nacional.
Adhesivos y cintas	$3.000–$8.000	$5.500	Precios constantes 2023–2025.

Este análisis muestra que el presupuesto del IMRD coincide plenamente con los valores de mercado.

5. ANÁLISIS COMPARATIVO HISTÓRICO (2023–2025)

El comportamiento del mercado presenta las siguientes tendencias:

1. **Aumento promedio anual del 6% – 8%** en artículos de papelería debido a la inflación nacional.
2. **Mayor variabilidad en ítems tecnológicos** (SSD, memorias, tóner) por la tasa de cambio.
3. **Estabilidad en útiles de oficina básicos**, con incrementos muy moderados.
4. **Mayor disponibilidad en 2025** por recuperación de inventarios pospandemia y normalización de importaciones.

Comparando los precios históricos:

- Los rangos de 2023 → 2024 aumentaron aproximadamente entre **$1.000 y $2.500 por ítem** en productos masivos.
- Los tóner aumentaron entre **$20.000 y $40.000 por unidad** entre 2023 y 2025.
- La papelería general presenta incrementos muy suaves, acordes al comportamiento inflacionario.

El presupuesto proyectado por el IMRD está **ajustado a la realidad de 2025**, sin sobreestimaciones.

6. COMPORTAMIENTO DEL MERCADO Y DISPONIBILIDAD

El estudio identificó:

- Amplia oferta local (Tocancipá, Zipaquirá, Chía, Cajicá).
- Proveedores mayoristas en Bogotá que ofrecen entregas inmediatas.
- Existencia de inventarios permanentes.
- Todos los ítems son considerados **bienes de características técnicas uniformes** según Ley 1150.
- No hay riesgo de desabastecimiento ni necesidad de importaciones especiales.

7. ANÁLISIS DE RIESGOS DEL SECTOR

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Mitigación
Variación del dólar	Media	Media	Contrato con precios unitarios fijos.
Falta de inventario puntual	Baja	Baja	Exigir proveedor en Tocancipá (condición del estudio previo).
Incremento inflacionario	Media	Baja	Compra bajo demanda – monto agotable.
Heterogeneidad de marcas	Baja	Baja	Exigir marcas reconocidas.

Ninguno de los riesgos afecta la viabilidad de la contratación.

8. ANÁLISIS DE SUFICIENCIA DEL PRESUPUESTO OFICIAL

El valor de **$39.858.000**:

- Se encuentra dentro de los promedios SECOP para procesos similares.
- Es competitivo frente a valores de mercado para 2025.
- Es suficiente para cubrir la totalidad de los ítems incluidos en el anexo técnico.
- No evidencia riesgos de insuficiencia ni sobreprecio.

Por tanto, el presupuesto oficial es **técnicamente adecuado y financieramente razonable**.

9. CONCLUSIÓN TÉCNICA DEL ESTUDIO DEL SECTOR

1. El mercado colombiano tiene oferta amplia y estable para los bienes solicitados.
2. Los precios del IMRD se ajustan plenamente al comportamiento histórico 2023–2025.
3. El objeto corresponde a bienes de características técnicas uniformes → modalidad de mínima cuantía es correcta.
4. No existe Acuerdo Marco de Precios aplicable para sustituir esta contratación.
5. La demanda es atendible, el presupuesto es adecuado y la contratación es viable técnica, económica y jurídicamente.