Gobernación de La Guajira

FORTALECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD PECUARIA PARA LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE LA ZONA RURAL POR MEDIO DE ENTREGA DE INSUMOS ALIMENTICIOS EN LOS MUNICIPIOS DE MANAURE Y MAICAO, DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA

DOCUMENTO TÉCNICO

AÑO 2025

INTRODUCCIÓN DEL PROYECTO

El departamento de La Guajira se caracteriza por su riqueza cultural y étnica, especialmente por la presencia de comunidades indígenas que han mantenido históricamente sistemas productivos tradicionales adaptados a las condiciones del territorio. Sin embargo, la dinámica ambiental y socioeconómica de los municipios de Manaure y Maicao ha generado profundas afectaciones en la sostenibilidad de estas prácticas, particularmente en el sector pecuario, que constituye una de las principales fuentes de subsistencia para las familias indígenas de la región.

Las prolongadas sequías, la escasez de agua, las limitaciones para el acceso a insumos pecuarios y la degradación de los recursos naturales han reducido significativamente la productividad de los hatos de animales menores y mayores, debilitando así la seguridad alimentaria y económica de las comunidades. En este contexto, la ganadería, especialmente la cría de chivos, ovinos, bovinos y caprinos. no solo representa una actividad económica, sino un elemento fundamental para la conservación cultural, el intercambio comunitario y la supervivencia diaria.

Reconociendo esta situación, el proyecto **"Fortalecimiento de la productividad pecuaria para los pequeños productores de la zona rural por medio de entrega de insumos alimenticios en los municipios de Manaure y Maicao, Departamento de La Guajira"** se plantea como una estrategia prioritaria para apoyar a 17 comunidades indígenas que requieren con urgencia acciones orientadas al mejoramiento de las condiciones nutricionales, sanitarias y productivas de sus animales. La entrega de insumos clave busca estabilizar los sistemas pecuarios tradicionales, incrementar la disponibilidad de alimentos de origen animal y fortalecer la resiliencia productiva frente a las variaciones climáticas que afectan gravemente la región.

Esta iniciativa constituye una oportunidad para generar impacto positivo en la calidad de vida de las comunidades indígenas, promoviendo la autosuficiencia

alimentaria, la sostenibilidad de sus medios de vida y la protección de su patrimonio cultural y económico. A lo largo del documento se presentan los elementos técnicos, sociales y territoriales que fundamentan la importancia y pertinencia del presente proyecto.

Teniendo en cuenta que el departamento de La Guajira, reconocido por su vocación agropecuaria y la importancia social y económica de la ganadería bovina, ovina y caprina, enfrenta desde hace varios años una situación de vulnerabilidad productiva derivada de los cambios y variaciones climáticas que afectan el territorio. Los periodos de sequía prolongada, cada vez más intensos y recurrentes, alternan con etapas de lluvias torrenciales que deterioran las condiciones del suelo y reducen la disponibilidad de pasturas, generando así una inestabilidad en la oferta de alimento para sus animales.

1. DATOS BÁSICOS

1.1. NOMBRE DEL PROYECTO

“FORTALECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD PECUARIA PARA LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES DE LA ZONA RURAL POR MEDIO DE ENTREGA DE INSUMOS ALIMENTICIOS EN LOS MUNICIPIOS DE MANAURE Y MAICAO, DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA”

1.2. UBICACIÓN DEL PROYECTO.

Departamento: La Guajira

Municipios: Manaure y Maicao

Comunidades:

Municipio	Corregimiento	Comunidades
Manaure	Mayapo	Urraichikat
Manaure	Mayapo	Coushakat
Manaure	Mayapo	Lechiramana
Manaure	Mayapo	Pakiman
Manaure	Mushichy	Mushichy
Manaure	Mushichy	Jirramasein
Manaure	Pajaro	Sichen
Manaure	Pajaro	Parenska #2

Manaure	Pajaro	Villaluz
Manaure	Pajaro	La Malera
Manaure	Pajaro	Pulumaletcat
Maicao	Paraguaachon	Jepen
Maicao	Majayura	Maku
Maicao	Limoncito	Majayutpana
Maicao	Majayura	Piyushipana
Maicao	Carraipia	Pañamana
Maicao	Carraipia	San Benito Emimana

1.2.1. HORIZONTE DEL PROYECTO

El proyecto tendrá una duración de UNO (1) mes.

1.2.2. COSTO TOTAL DEL PROYECTO

El valor total estimado del proyecto es de Doscientos Noventa millones doscientos setenta y dos mil pesos m/cte. ($290.272.000), los cuales se ejecutarán con recursos propios.

1.2.3. DATOS DEL FORMULADOR

La entidad responsable de la formulación del presente proyecto es la Gobernación de La Guajira, a través de la Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, en el marco de sus competencias legales establecidas en la Ley 715 de 2001, la Ley 489 de 1998 y demás disposiciones concordantes, así como del Plan de Desarrollo Departamental “Primero la Palabra 2024 – 2027”.

Desde su misionalidad, la Secretaría de Desarrollo Económico del Departamento de La Guajira orienta sus esfuerzos al fortalecimiento del tejido productivo regional, la dinamización de las economías rurales. Las comunidades indígenas y la promoción de la inclusión productiva de pequeños y medianos productores como base del desarrollo territorial sostenible. Su acción institucional se enmarca en los principios de competitividad, sostenibilidad ambiental y equidad social, impulsando

iniciativas que generen bienestar económico y oportunidades en las comunidades rurales del departamento.

La formulación del presente proyecto se deriva de las líneas estratégicas del Plan de Desarrollo Departamental 2024–2027, especialmente en el Sector Agricultura y Desarrollo Rural, Crecimiento Sostenible de la Economía, donde se contempla la necesidad de fortalecer las capacidades productivas de las familias rurales, garantizar la seguridad alimentaria animal y humana, y fomentar la resiliencia de los sistemas agropecuarios frente a los efectos del cambio climático.

En coherencia con el Programa de Inclusión Productiva de Pequeños Productores Rurales, la Secretaría de Desarrollo Económico lidera acciones de acompañamiento técnico, transferencia de conocimientos, fomento de cadenas productivas sostenibles y gestión de recursos para el mejoramiento de las condiciones de producción, transformación y comercialización de bienes agropecuarios.

Mediante el proyecto **"Fortalecimiento de la productividad pecuaria para los pequeños productores de la zona rural por medio de entrega de insumos alimenticios en los municipios de Manaure y Maicao, Departamento de La Guajira"**, la Secretaría reafirma su compromiso con el fortalecimiento del sector pecuario de las comiunidades indígenas de estos dos municipios del departamento, promoviendo la disponibilidad de alimentos balanceados, suplementos, desparasitantes y forrajes conservados, que permitan a los productores de estas comunidades indigenas enfrentar los desafíos climáticos y mejorar su productividad. De esta manera, la entidad actúa como motor institucional del desarrollo rural inclusivo y sostenible, contribuyendo al cumplimiento de los objetivos estratégicos del Gobierno Departamental y de las políticas nacionales de desarrollo agropecuario.

Desde su misionalidad, la Secretaría de Desarrollo Económico lidera estrategias de fortalecimiento productivo, dinamización de economías rurales, impulso a la formación técnica y promoción de modelos sostenibles que mejoren las condiciones

de vida del pequeño productor rural en el departamento, logrando la penetración en estos 2 municipios como Maicao y Manaure y penetrar en estas 17 comunidades seleccionadas bajo solicitudes allegadas a esta.

Datos de la Entidad Formuladora			
Nombre	GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA – SECRETARÍA DE DESARROLLO ECONÓMICO	NIT	892115015-1
Dirección	Calle 1 No. 6-05, Palacio de La Marina, Riohacha – La Guajira	Teléfono	(605) 727 21 31 Ext. 230
E-Mail Institucional	secretariadesarrolloeconomico@laguajira.gov.co		
Profesional Responsable			
Nombre	Zuelly Manjarrez Solano	C.C.	1.130.739.456
Cargo	Secretaria de Desarrollo Económico	Teléfono	3017896142
E-Mail	zuelly.manjarrez@laguajira.gov.co		

Tabla 1 Datos de Formulador del proyecto

2. ARTICULACIÓN CON LAS POLÍTICAS PUBLICAS

2.1 PLAN DE DESARROLLO NACIONAL (2022–2026) – COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA

El proyecto **"Fortalecimiento de la productividad pecuaria para los pequeños productores de la zona rural por medio de entrega de insumos alimenticios en los municipios de Manaure y Maicao, Departamento de La Guajira"** se encuentra plenamente articulado con los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida", el cual orienta sus acciones hacia la transformación productiva, la justicia social y ambiental, y el fortalecimiento de la economía popular y campesina.

Transformación 4: Ordenamiento del territorio alrededor del agua y la justicia ambiental.

El proyecto contribuye a la sostenibilidad ambiental y a la adaptación al cambio climático en zonas rurales de La Guajira, mediante el suministro planificado de insumos alimenticios que reducen la presión sobre los ecosistemas naturales, evitan la sobreexplotación de pasturas y promueven el uso responsable de recursos en la producción pecuaria.

Transformación 5: Seguridad humana y justicia social.

El fortalecimiento de la productividad pecuaria permite mejorar la seguridad alimentaria de las comunidades rurales y mitigar la vulnerabilidad económica de los pequeños productores frente a los eventos climáticos extremos (sequías y lluvias intensas), asegurando la disponibilidad de alimentos y la estabilidad de los medios de vida rurales.

Transformación 6: Convergencia regional.

La iniciativa impulsa el desarrollo territorial de las comunidades indígenas del Departamento de La Guajira, beneficiando a municipios con altos niveles de ruralidad Manaure y Maicao. Su implementación contribuye a cerrar brechas productivas y sociales, dinamizando la economía local y fortaleciendo la presencia institucional en zonas dispersas.

Transformación 7: Derecho humano a la alimentación.

El proyecto responde a la línea estratégica del derecho a la alimentación y la nutrición adecuada, garantizando el acceso a insumos alimenticios para el sostenimiento del ganado, lo que repercute directamente en la seguridad alimentaria humana y animal de las familias campesinas y comunidades rurales.

2.2. POLÍTICA DE DESARROLLO RURAL INTEGRAL (PDRI)

El proyecto responde al enfoque de desarrollo rural integral promovido a nivel nacional, el cual contempla la necesidad de fortalecer la economía campesina, familiar y comunitaria mediante:

- acceso a insumos productivos,
- mejoras en la capacidad técnica,
- apoyo directo a sistemas productivos tradicionales,
- fortalecimiento de la seguridad alimentaria.

La intervención propuesta coincide con la línea estratégica de mejoramiento de la productividad agropecuaria en territorios rurales vulnerables.

2.3. POLÍTICA NACIONAL DE PUEBLOS INDÍGENAS

La acción proyectada se alinea con los principios de autonomía, autodeterminación y protección de las formas de vida indígena.

La entrega de insumos pecuarios y el fortalecimiento de sus medios tradicionales de subsistencia apoyan:

- la sostenibilidad económica wayuu,
- sus sistemas productivos ancestrales,
- el resguardo de prácticas socioculturales asociadas al manejo de animales.

2.4. POLÍTICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

El proyecto contribuye directamente a los objetivos nacionales de mejorar la disponibilidad, acceso y consumo de alimentos en poblaciones con altos niveles de vulnerabilidad.

Al fortalecer los hatos y mejorar las condiciones de manejo pecuario, se incrementa la disponibilidad local de proteína animal, un elemento crítico para combatir la desnutrición infantil y la inseguridad alimentaria que históricamente afectan a La Guajira.

2.5. PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL 2024–2027 "CUMPLIENDO LA PALABRA"

LINEA ESTRATEGICA PDD:	3
SECTOR:	Crecimiento Sostenible de la Economía
PROGRAMA:	Inclusión productiva de pequeños productores Rurales.
PRODUCTO:	Servicio de apoyo para el fomento organizativo de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria
INDICADOR DE PRODUCTO	Produtores agropecuarios apoyados
META CUATRENIO	520

2.6. ARTICULACIÓN CON LOS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES (MANAURE Y MAICAO)

De esta manera se puede evidenciar que Tanto Manaure como Maicao incluyen en sus planes de desarrollo objetivos relacionados con:

- el fortalecimiento del sector agropecuario.
- apoyo a comunidades rurales dispersas.
- implementación de estrategias para mitigar los efectos de la sequía.
- mejora de condiciones de vida en zonas indígenas.
- promoción de la seguridad alimentaria con enfoque territorial.

El proyecto se convierte en una respuesta concreta a estas metas, especialmente en lo relacionado con: la entrega de insumos productivos, el fortalecimiento de la economía wayuu, el aumento de la resiliencia productiva frente a las condiciones ambientales adversas.

3. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

3.1. Diagnóstico de la Situación Actual

El Departamento de La Guajira, caracterizado por su diversidad climática y ecosistemas semiáridos, ha enfrentado históricamente problemáticas estructurales en la producción pecuaria, relacionadas principalmente con la escasez de recursos hídricos, la baja disponibilidad de forrajes y la alta vulnerabilidad de los sistemas productivos frente a la variabilidad climática.

El departamento de La Guajira, particularmente los municipios de Manaure y Maicao, enfrenta profundas limitaciones en materia productiva, económica y alimentaria, especialmente en las comunidades indígenas que habitan estas zonas. La localización geográfica, las condiciones climáticas extremas y la limitada disponibilidad de recursos naturales, han generado durante años una situación

persistente de vulnerabilidad económica y nutricional en los territorios indígenas wayuu.

Por consiguiente, presentan condiciones geográficas, climáticas y socioeconómicas que afectan profundamente el desarrollo de actividades productivas sostenibles. La región se caracteriza por un clima árido y semiárido, con altas temperaturas, baja disponibilidad de fuentes hídricas y prolongados periodos de sequía que inciden directamente en la capacidad de las comunidades indígenas para mantener sus sistemas pecuarios tradicionales.

En estas comunidades, la economía tradicional se basa principalmente en la actividad pecuaria de subsistencia, enfocada en la cría de chivos, ovinos, bovinos y aves domésticas. Sin embargo, esta actividad se desarrolla en condiciones precarias debido a factores estructurales que afectan su productividad: escasez de agua, suelos poco fértiles, sequías prolongadas, falta de pasturas, deficiencia en suplementación mineral y alimentaria, y baja disponibilidad de insumos veterinarios. Las prolongadas sequías, alternadas con periodos de lluvias intensas, han deteriorado significativamente las pasturas naturales y han limitado la capacidad de carga de los potreros, afectando directamente la alimentación y productividad del ganado bovino, ovino y caprino.

Por consiguiente, en estas comunidades, la mayoría de los pequeños productores pecuarios desarrollan su actividad bajo sistemas extensivos, con baja tecnificación, limitada infraestructura para el almacenamiento de alimentos, y escaso acceso a suplementos nutricionales y sales mineralizadas.

Del mismo modo esta situación genera altas tasas de mortalidad animal, disminución de la producción de leche y carne, y una reducción del ingreso familiar, profundizando la pobreza rural.

Adicionalmente, los efectos del cambio climático, aumento de las temperaturas, disminución de las lluvias y pérdida de cobertura vegetal, han intensificado la desertificación y afectado las fuentes de agua superficial, obligando a los productores a reducir sus hatos o a vender animales en condiciones desfavorables. Esta crisis alimentaria animal se agrava por la falta de planes de contingencia

sostenibles y la limitada capacidad institucional para atender emergencias agropecuarias.

De la misma manera como resultado, los hatos se encuentran disminuidos en número, peso y capacidad productiva. Las familias reportan pérdidas de animales durante las temporadas secas, nacimientos débiles, baja calidad nutricional de la carne y leche, y un decrecimiento en la disponibilidad de proteína animal, lo que impacta directamente la seguridad alimentaria de la zona.

A nivel social y económico, la ausencia de animales sanos y productivos afecta el intercambio comunitario, la generación de ingresos y la posibilidad de mantener prácticas culturales asociadas al pastoreo, fundamentales para la identidad wayuu. Esta situación se agrava por las limitaciones económicas de las familias, que no cuentan con recursos para adquirir insumos básicos para el sostenimiento de su actividad pecuaria.

En síntesis, el diagnóstico evidencia un deterioro progresivo de la actividad pecuaria que amenaza los medios de vida de las comunidades indígenas y que requiere intervenciones directas e inmediatas para evitar la pérdida de su economía tradicional.

3.2 Descripción de la Situación Actual

Actualmente, las comunidades indígenas de Manaure y Maicao enfrentan un contexto de alta vulnerabilidad productiva, donde la ganadería se encuentra debilitada por factores climáticos, ambientales y económicos. Los animales presentan baja condición corporal, limitada ganancia de peso y alta susceptibilidad a enfermedades debido a la falta de alimentación adecuada y de insumos de manejo sanitario.

Las comunidades han manifestado que sus animales sobreviven principalmente en pastoreo extensivo sobre suelos empobrecidos, sin acceso a fuentes de agua permanentes, sin disponibilidad de alimento concentrado y sin sales mineralizadas, lo que afecta la reproducción, el desarrollo y la capacidad de los animales para

resistir la sequía. En muchos casos, los animales representan el único patrimonio de las familias, y su deterioro significa la pérdida directa de su sustento.

Asimismo, la falta de insumos veterinarios básicos limita la capacidad de responder a enfermedades comunes, lo que repercute en la mortalidad del ganado y en la reducción del tamaño del hato. A esto se suma que las condiciones climáticas hacen que los animales se debiliten rápidamente, lo cual disminuye la disponibilidad de alimentos de origen animal, afectando la seguridad alimentaria de niños, mujeres gestantes y adultos mayores.

En términos territoriales, la dispersión geográfica de las comunidades, la falta de infraestructura productiva y la escasez de apoyo técnico hacen que la actividad pecuaria continúe siendo de subsistencia y altamente vulnerable, sin posibilidades de generar excedentes productivos ni ingresos adicionales.

A esta dinámica se suma la reciente tormenta y huracán Melissa, que desde el mes de octubre de 2025 ha generado lluvias continuas, inundaciones y desbordamientos de arroyos y cañadas, ocasionando pérdidas significativas en pasturas, afectaciones en la infraestructura pecuaria y deterioro de caminos rurales y accesos a los predios, lo cual en varias comunidades, las vías terciarias han quedado parcialmente inhabilitadas, limitando el acceso a los hatos y restringiendo la comercialización de productos pecuarios.

Así mismo, paralelamente, la alta humedad ambiental ha incrementado la incidencia de enfermedades animales (dermatitis, parasitosis, problemas digestivos y respiratorios), agravando el estado nutricional de la parte pecuaria. Esta situación ocurre luego de una etapa de sequía prolongada que había reducido las reservas forrajeras y dejado a los pequeños productores sin capacidad de respuesta ante la nueva emergencia climática.

Por tanto, la situación actual refleja un escenario crítico que compromete la sostenibilidad de la ganadería indígena y la supervivencia alimentaria de las familias. La entrega de insumos pecuarios es una estrategia prioritaria para mitigar esta crisis, mejorar la capacidad productiva de los animales y fortalecer la economía tradicional que sustenta a estas comunidades. Ante esta situación, se hace urgente

la implementación de estrategias integrales de apoyo a la alimentación animal, que contemplen el suministro de silos de maíz, suplementos nutricionales, melaza, desparasitante y sales mineralizadas, junto con la planificación alimentaria por ciclos climáticos para garantizar la continuidad y sostenibilidad de la producción pecuaria.

3.3. Formulación del Problema

Teniendo en cuenta el diagnóstico y la situación actual de las 17 comunidades indígenas de Manaure y Maicao, el problema central se formula de la siguiente manera:

¿Cómo fortalecer la productividad pecuaria para los pequeños productores de la zona rural de los municipios de Manaure y Maicao La Guajira, mediante la entrega de insumos esenciales, para mejorar la seguridad alimentaria y la sostenibilidad de sus medios de vida en un contexto de sequía, escasez de recursos?

3.4. Árbol del Problema

3.4.1. Problema central: Baja productividad pecuaria de los pequeños proctutores de la zona rural de Manaure y Maicao del Departamento de La Guajira debido a la insuficiente alimentación animal y la limitada disponibilidad de insumos alimenticios, agravada por los impactos del cambio climático, las emergencias ambientales recientes y la sostenibilidad económica de las familias.

3.4.2. Causas principales

3.4.2.1 Causas naturales y climáticas

- Variabilidad y cambio climático: La alternancia entre períodos prolongados de sequía y temporadas intensas de lluvias, como las ocasionadas por la tormenta y huracán Melissa (octubre 2025), ha generado una profunda inestabilidad en la disponibilidad de alimentos para el ganado.
- Pérdida de fuentes de agua y degradación de suelos: Las sequías han reducido los caudales hídricos, mientras que las lluvias recientes han provocado inundaciones, erosión y pérdida de capa vegetal, afectando los sistemas de pastoreo.

- Deterioro de pasturas naturales y cultivos forrajeros: Las lluvias excesivas han encharcado los terrenos y afectado los cultivos de maíz forrajero, caña y pastos de corte, reduciendo la capacidad productiva de los predios.

3.4.2.2. Causas productivas y técnicas

- Bajo nivel de tecnificación y planeación alimentaria: La mayoría de los pequeños productores en las zonas indígenas no cuentan con infraestructura adecuada (silos, cobertizos, tanques o bodegas) ni con capacitación para la conservación de forrajes y almacenamiento de suplementos.
- Escaso acceso a insumos pecuarios: Las dificultades logísticas, el deterioro vial y los altos costos de transporte impiden el acceso oportuno a insumos como silos, sales mineralizadas, melaza o suplementos proteicos.
- Falta de acompañamiento técnico: La cobertura institucional para asistencia pecuaria sigue siendo limitada, lo que impide implementar estrategias de manejo alimenticio y sanitario adaptadas a los nuevos escenarios climáticos.

3.4.2.3. Causas socioeconómicas

- Altos niveles de pobreza en las comunidades rurales indígenas: La baja rentabilidad de la actividad pecuaria restringe la capacidad de inversión de los productores en insumos y mejoras tecnológicas.
- Debilidad de las redes de comercialización: La dispersión geográfica y el mal estado de las vías rurales dificultan el transporte de animales y productos pecuarios, afectando la rentabilidad del sector.
- Insuficiente articulación institucional: Las respuestas ante emergencias climáticas suelen ser reactivas y descoordinadas, lo que limita el impacto de los programas de apoyo productivo.

3.4.3. Efectos directos e indirectos

3.4.3.1. Efectos productivos:

- Disminución de la producción de leche y carne, con pérdidas significativas en la productividad por animal.
- Aumento de la mortalidad y morbilidad de los pecuarios, asociada a desnutrición, enfermedades infecciosas y estrés hídrico.
- Reducción del tamaño de los hatos y deterioro genético de la parte pecuaria debido a ventas forzadas o sacrificios anticipados.
- Incremento de la inseguridad alimentaria en la región.
- Mayor vulnerabilidad social frente a emergencias humanitarias.
- Deterioro de la autonomía y sostenibilidad de los pueblos indígenas.
- Empeoramiento de los indicadores de bienestar comunitario.

3.4.3.2. Efectos económicos:

- Disminución del ingreso de los pequeños productores de las zonas indígenas, afectando su estabilidad financiera y capacidad de reinversión.
- Incremento en los costos de producción, debido a la escasez y encarecimiento de los alimentos concentrados e insumos básicos.
- Aumento de la dependencia de ayudas institucionales y subsidios de emergencia.

3.4.3.3. Efectos sociales y ambientales:

- Agravamiento de la pobreza rural y pérdida de medios de vida tradicionales.
- Migración de familias de estas comunidades indígenas rurales, hacia centros urbanos en busca de alternativas económicas.
- Deterioro ambiental por la sobreexplotación de áreas naturales y el uso no planificado de recursos hídricos.
- Riesgo de inseguridad alimentaria en comunidades rurales, al disminuir la disponibilidad de productos de origen animal.

4. IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS PARTICIPANTES

4.1. Identificación de los participantes.

La formulación del proyecto requiere identificar los actores involucrados directa e indirectamente, para comprender sus intereses, responsabilidades, capacidades y el nivel de influencia que ejercen sobre el desarrollo y sostenibilidad de la iniciativa. En el contexto de Manaure y Maicao, los actores pertenecen a estructuras comunitarias indígenas, entidades territoriales y organismos relacionados con la gestión productiva y social del territorio.

Actores	Roles de los actores	Interés de participar en el proyecto	Tipo de actitud			Contribución O razón del Desacuerdo
			+	-	I	
Gobernación de La Guajira	Cooperante	A través de la Secretaría de Desarrollo Económico**,** la Gobernación lidera la planeación, formulación y gestión de recursos para el fortalecimiento de la productividad agropecuaria departamental, en coherencia con su misionalidad institucional y las metas del Plan de Desarrollo Departamental 2024–2027**.**	**X**			Entidad formuladora, articuladora territorial y ejecutora técnica del proyecto
Alcaldia de Manaure y Maicao	Aliado estrategico	Apoyar con logística, validación, convocatorias y articulación institucional	**x**			El fortalecimiento productivo mejora indicadores de pobreza, seguridad alimentaria y desarrollo económico. Se espera articulación para la identificación de necesidades y supervisión del proyecto.
Pequeño productor	Beneficiario	Mejorar su productividad, ingresos y acceso a mercados formales.	**X**			Incluyen pequeños productores de bovinos, ovino y caprino ubicados en las comunidades indígenas de los

						municipios de Manaure y maicao. Su participación activa garantiza la pertinencia sociocultural de las acciones.
Autoridades Tradicionales	Autoridad	Alta. Tienen autoridad para validar procesos, coordinar entregas y garantizar la aceptación comunitaria.	**x**			Su acompañamiento es fundamental para la organización comunitaria y la distribución de insumos. Son puente con instituciones del orden local y departamental.
Agencia de Desarrollo Rural (ADR) y Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR)	Aliado	Aliados para ampliar la cobertura del proyecto. acompañamiento técnico	**x**			Articulación de programas nacionales de fomento agropecuario y la gestión de recursos complementarios
Instituto Colombiano Agropecuario (ICA):	Aliado técnico	Brinda acompañamiento técnico en aspectos de sanidad animal y control zoosanitario,	**x**			garantizar la inocuidad y bienestar del ganado beneficiario.

4.2. Análisis de participación

De esta manera el éxito del proyecto depende de una articulación institucional efectiva y de la participación de los pequeños productores de estas comunidades indígenas de los municipios de Maicao y Manaure, como agentes principales del cambio, donde la Gobernación, en su rol rector, garantiza la planeación y sostenibilidad; los municipios y entidades de apoyo facilitan la ejecución territorial; y los productores rurales consolidan el impacto a través del uso eficiente de los insumos y la adopción de buenas prácticas productivas.

Por lo tanto esta estructura colaborativa permite un modelo de gestión integral del desarrollo rural, con enfoque participativo, incluyente y sostenible, acorde con los principios del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” y las metas del Plan de Desarrollo Departamental de La Guajira 2024–2027.

5. POBLACIÓN AFECTADA Y OBJETIVO

5.1. Población Afectada

La población afectada corresponde al conjunto amplio de comunidades rurales indígenas de los municipios de Manaure y Maicao que experimentan las consecuencias directas e indirectas de la baja productividad pecuaria, la escasez de insumos y las condiciones climáticas adversas propias del territorio. Estas comunidades, en su mayoría pertenecientes al pueblo Wayuu, dependen de la ganadería menor y mayor como principal fuente de sustento económico, alimentario y cultural.

Las afectaciones más relevantes se observan en:

- Pérdida progresiva de animales por desnutrición y enfermedades.
- Reducida disponibilidad de alimentos de origen animal (carne, leche).
- Debilitamiento de las prácticas tradicionales de pastoreo.
- Menor capacidad para generar ingresos mediante intercambio o venta de animales.
- Aumento de la inseguridad alimentaria, especialmente en niños, mujeres gestantes y adultos mayores.

Esta población se encuentra inmersa en un contexto de vulnerabilidad por:

- las prolongadas sequías.
- la falta de acceso a recursos productivos.
- Altos índices de mortalidad pecuaria, especialmente en pequeños hatos caprinos y bovinos.
- Disminución de los ingresos rurales y pérdida de la seguridad alimentaria en las familias campesinas e indígenas.
- Limitado acceso a insumos y suplementos alimenticios, debido a los altos costos de transporte y las deficiencias de infraestructura vial en las zonas rurales.

- Desnutrición animal, pérdida de peso y disminución en la producción de leche y carne.
- la limitación de ingresos.
- la dispersión geográfica
- y la insuficiencia de apoyo institucional continuo.

De manera global, la población afectada está conformada por las comunidades rurales indígenas en los territorios de Manaure y Maicao, incluso aquellas que no hacen parte directa del proyecto, pero comparten las mismas condiciones de riesgo y limitaciones en su actividad pecuaria. De igual forma indirecta, se beneficiarán también los comerciantes rurales, transportadores de alimentos, proveedores de servicios agropecuarios y consumidores locales, quienes dependen del sostenimiento del sistema productivo pecuario en sus territorios.

5.2. Población Objetivo

La población objetivo está conformada por las 17 comunidades rurales indígenas específicas que serán atendidas con la intervención propuesta, mediante la entrega de insumos pecuarios estratégicos para fortalecer la productividad de animales menores y mayores y buscar encontrar un balance nutricional para estos animales que se encuentran en estas comunidades**.**

Esta población objetivo incluye:

a. Familias indígenas productoras: Son los hogares directamente responsables del cuidado y manejo de la parte pecuaria. Representan la unidad básica beneficiaria de los insumos entregados. Cada familia aporta la mano de obra tradicional y el conocimiento cultural en el manejo de ovinos, caprinos y bovinos.

b. Pastores y cuidadores de animales: Integrantes de las comunidades encargados del pastoreo, vigilancia y alimentación del ganado. Serán actores claves para el uso adecuado de los insumos.

c. Autoridades tradicionales: Líderes comunitarios que facilitan la organización interna, la distribución equitativa de insumos y la coordinación con las instituciones. Su participación asegura legitimidad y pertinencia cultural del proyecto.

d. Niños, mujeres, adultos mayores y población en riesgo nutricional: Aunque no reciben insumos directamente, son parte prioritaria de la población objetivo, pues los resultados del proyecto impactarán directamente su seguridad alimentaria al aumentar la disponibilidad de proteína animal.

5.3. Caracterización de la población

La población objetivo se caracteriza por presentar condiciones socioeconómicas vulnerables y baja capacidad de adaptación frente a la variabilidad climática. Entre sus principales características se destacan:

Aspecto	Descripción
Ubicación geográfica	Municipios de Manaure y Maicao, Departamento de La Guajira.
Tipo de productor	Comunidades rurales indígenas wayuu.
Actividad económica predominante	Producción pecuaria (bovina, ovina y caprina) en sistemas extensivos de pastoreo y semi-estabulación.
Tamaño promedio de hato	Entre 5 y 40 animales por unidad productiva.
Nivel tecnológico	Bajo; limitado acceso a suplementos alimenticios, asistencia técnica y sistemas de conservación de forrajes.
Condiciones climáticas predominantes	Alta variabilidad climática: prolongadas sequías, escasez de fuentes hídricas, y lluvias intensas que provocan inundaciones y pérdida de pasturas.
Nivel de ingreso	Bajo; la mayoría de los hogares perciben ingresos inferiores a un salario mínimo mensual legal vigente, dependiendo directamente de la producción pecuaria.
Participación de la mujer rural	Alta participación femenina en la administración doméstica de la producción pecuaria, especialmente en la cría de ovinos y caprinos.
Infraestructura productiva	Deficiente; limitada disponibilidad de bodegas, silos, bebederos y corrales adecuados.
Acceso a asistencia técnica	Escaso o intermitente; las UMATAS municipales presentan limitaciones de cobertura, recursos técnicos y financieros.

6. OBJETIVOS DEL PROYECTO

6.1. Objetivo General

Fortalecer la productividad pecuaria de 17 comunidades indígenas de los municipios

de Manaure y Maicao, en el departamento de La Guajira, mediante la entrega de insumos, la recuperación de la capacidad productiva animal con el fin de contribuir a la seguridad alimentaria y al desarrollo económico sostenible de las familias indígenas afectadas por la variabilidad climática.

.

6.2. Objetivos Específicos

1) Proveer alimento concentrado, suplementos nutricionales, medicamentos veterinarios y otros insumos esenciales que permitan mejorar el estado físico, sanitario y productivo pecuario presente en las comunidades.
2) Apoyar la recuperación del hato pecuario afectado por los fenómenos climáticos recientes (tormenta Melissa, lluvias prolongadas y pérdidas de pastura natural).
3) Contribuir al sostenimiento de la producción pecuaria de las comunidades indígenas, asegurando la continuidad de las actividades como fuente principal de ingresos y seguridad alimentaria para los wayuu.
4) Promover la estabilidad productiva de las economías rurales, mediante la distribución de suplementos alimenticios estratégicos que fortalezcan la base productiva y reduzcan la vulnerabilidad de los pequeños productores de estas comunidades indígenas frente al cambio climático.

7. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

El Departamento de La Guajira, especialmente los municipios de Manaure y Maicao, presenta condiciones estructurales de aridez, escasez hídrica y vulnerabilidad socioeconómica que afectan de manera directa la productividad pecuaria, actividad que constituye uno de los pilares de la economía y la seguridad alimentaria de las comunidades indígenas. La dependencia de la ganadería menor (caprinos, ovinos) y, en menor medida, de bovinos como principal fuente de proteína, intercambio y sustento cotidiano, se ha visto gravemente afectada por la degradación ambiental, las prolongadas sequías y la limitada disponibilidad de recursos para mantener los animales en condiciones adecuadas.

Por lo tanto las 17 comunidades indígenas beneficiarias enfrentan un deterioro progresivo del estado físico y sanitario de sus animales, lo que se traduce en disminución de la producción de carne y leche, aumento de la mortalidad y reducción de su capacidad de autoabastecimiento. Esta situación no solo compromete sus medios de vida tradicionales, sino que también incrementa la inseguridad alimentaria y la dependencia de ayudas externas.

Ante este escenario, la entrega de insumos pecuarios, como alimentos concentrados, suplementos nutricionales, sales minerales, vitaminas y desparasitantes. se configura como una medida inmediata, urgente y necesaria para evitar mayores pérdidas, estabilizar el hato y fortalecer la disponibilidad de alimentos de origen animal. Dado que las comunidades ya cuentan con algunas prácticas tradicionales de manejo pecuario, el suministro de estos insumos permite potenciar su actividad productiva sin requerir procesos adicionales de asistencia técnica, de la misma manera las umatas de estos municipios están presto articular acciones para llevar a cabo estas iniciativas.

Este tipo de intervención es particularmente relevante en territorios donde las condiciones climáticas extremas y la dispersión geográfica limitan la disponibilidad de servicios agropecuarios externos. Además, responde de manera directa a las metas nacionales y departamentales relacionadas con el mejoramiento de la seguridad alimentaria, la preservación de los sistemas productivos tradicionales y el apoyo a las comunidades vulnerables.

Asimismo, la entrega de insumos contribuye a evitar la pérdida total del hato, garantizando la continuidad de la economía tradicional indígena y promoviendo la sostenibilidad de sus medios de vida. Esta medida de choque permite reducir el impacto negativo en la salud animal y humana, reforzando la resiliencia comunitaria en un contexto donde los efectos del cambio climático han intensificado las crisis productivas.

Por todo lo anterior, el proyecto es plenamente pertinente, necesario y coherente con las dinámicas territoriales y sociales de Manaure y Maicao. Representa una estrategia eficaz y de bajo costo para mejorar de manera inmediata la productividad

pecuaria, fortalecer la soberanía alimentaria y apoyar a las familias indígenas que dependen de esta actividad para su supervivencia y bienestar.

Desde la perspectiva institucional, el proyecto se articula con la misión de la Secretaría de Desarrollo Económico de La Guajira, la cual lidera estrategias de fortalecimiento productivo y dinamización de las economías rurales, alineadas con las políticas del Plan de Desarrollo Departamental 2024–2027 y el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, que promueven la inclusión productiva de los pequeños productores rurales y el desarrollo sostenible del sector agropecuario.

8. ANTECEDENTES

8.1. Antecedentes mundiales

La producción pecuaria constituye una de las principales fuentes de proteína animal para la humanidad y desempeña un papel clave en la seguridad alimentaria global. Sin embargo, el cambio climático ha generado profundas alteraciones en los sistemas agropecuarios del mundo, afectando la disponibilidad de forrajes, agua y alimentos para los animales.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, 2022), los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías prolongadas y las lluvias intensas están provocando pérdidas anuales estimadas en más del 10 % de la producción pecuaria global. Estas situaciones impactan especialmente a los pequeños productores rurales, quienes carecen de infraestructura y capacidad económica para garantizar la alimentación de sus animales durante las crisis climáticas.

A nivel mundial, países con condiciones áridas y semiáridas, como los de África Subsahariana, Asia Central y América Latina, han implementado estrategias de seguridad alimentaria animal, basadas en el suministro de forrajes conservados, suplementos nutricionales, sales mineralizadas y alimentos balanceados, como medida de mitigación ante los periodos críticos.

El fortalecimiento de la resiliencia ganadera mediante el suministro de insumos alimenticios se reconoce actualmente como una práctica prioritaria en los programas de adaptación al cambio climático y de desarrollo rural sostenible, respaldada por la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente los ODS 1 (Fin de la Pobreza), 2 (Hambre Cero) y 13 (Acción por el Clima).

8.2. Antecedentes Nacionales

En Colombia, el sector pecuario tiene un papel central en la economía rural, representando alrededor del 32 % del PIB agropecuario (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2023). Sin embargo, la variabilidad climática y los cambios en los patrones de precipitación han afectado gravemente los sistemas de producción ganadera, especialmente en regiones semiáridas y con baja disponibilidad hídrica.

Por lo tanto en Colombia, el sector pecuario es reconocido como un componente fundamental para la economía rural y la seguridad alimentaria. El país ha desarrollado múltiples estrategias para fortalecer a los pequeños productores, especialmente en regiones con limitaciones ambientales. Instituciones como el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el ICA y la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA) han trabajado en políticas de apoyo a los sistemas pecuarios en zonas críticas.

Históricamente, el Gobierno Nacional ha implementado programas de asistencia pecuaria y entrega de insumos para mitigar los efectos de fenómenos climáticos como El Niño y la Niña, que afecta directamente a departamentos como La Guajira. A través de campañas como “Alivios Agropecuarios” y distintos programas de fortalecimiento ganadero, se ha demostrado que la provisión de alimentos concentrados, suplementos minerales y medicamentos reduce la mortalidad y estabiliza la producción en periodos de crisis hídrica.

Adicionalmente, la política pública enfocada en pueblos indígenas reconoce la importancia de respetar y fortalecer sus sistemas productivos tradicionales. Documentos como el Plan Nacional de Desarrollo, la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional y los acuerdos derivados de la Mesa Permanente de

Concertación con los Pueblos Indígenas sustentan la necesidad de promover acciones rápidas para garantizar el bienestar y la sostenibilidad de sus medios de vida, entre ellos la ganadería tradicional.

Estas acciones han demostrado ser una estrategia efectiva para evitar la pérdida masiva de animales, preservar la base productiva y garantizar la sostenibilidad del ingreso rural durante las emergencias climáticas.

Asimismo, se han impulsado programas de Alianzas Productivas y Reactivación Agropecuaria, orientados a fortalecer la seguridad alimentaria animal como componente fundamental del desarrollo rural integral.

8.3. Antecedentes Departamental La Guajira

La Guajira ha enfrentado durante décadas una crisis ambiental y productiva derivada de su condición de semi desierto, afectada por la reducción de lluvias, la escasez de fuentes hídricas y episodios recurrentes de sequía. Estas condiciones impactan de manera severa la productividad pecuaria, actividad que constituye uno de los pilares de la economía de las comunidades indígenas, especialmente del pueblo Wayuu.

En los municipios de Manaure y Maicao, la crianza de caprinos, ovinos y bovinos es un elemento central de la subsistencia cultural y económica. Sin embargo, el deterioro de los suelos, la falta de pasturas, la reducción de fuentes de agua y la ausencia de recursos para la alimentación y el manejo sanitario del hato han provocado:

- Incremento de la mortalidad animal.
- Disminución de la producción de carne y leche.
- Deterioro del estado corporal de los animales.
- Afectación directa a la seguridad alimentaria de las familias.

La Gobernación de La Guajira, los municipios y organizaciones indígenas han desarrollado acciones parciales de entrega de insumos pecuarios, principalmente

durante emergencias climáticas, evidenciando que estos apoyos generan mejoras temporales y evitan pérdidas masivas de animales. Los diagnósticos territoriales incluidos en los Planes de Desarrollo de La Guajira, Maicao y Manaure reconocen la necesidad de fortalecer los sistemas productivos indígenas mediante intervenciones que permitan recuperar la capacidad productiva pecuaria sin alterar su cultura, sus prácticas tradicionales y sus modelos de economía propia.

Estos antecedentes regionales evidencian que la entrega de insumos es una acción coherente, pertinente y alineada con las necesidades prioritarias del territorio, especialmente cuando se ejecuta en comunidades altamente vulnerables y dependientes de la ganadería para su supervivencia.

9. ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS

El análisis de alternativas permite evaluar las posibles opciones de intervención para atender la problemática que afecta a los pequeños productores pecuarios de las comunidades indígenas de los municipios de Manaure y maicao del Departamento de La Guajira, quienes han visto reducida su capacidad de alimentación animal debido a las condiciones climáticas adversas ocasionadas por las lluvias intensas y los efectos del huracán Melissa.

9.1. Identificación de las alternativas

Partiendo del diagnóstico, se identificaron diversas opciones de intervención que podrían contribuir a mejorar la productividad pecuaria de las comunidades indígenas de Manaure y Maicao. Las alternativas consideradas responden a la necesidad de recuperar la capacidad productiva del hato, mejorar su estado nutricional y sanitario, y apoyar la seguridad alimentaria familiar.

Alternativa 1. Entrega de insumos pecuarios (alimentos, suplementos y medicamentos)

Consiste en la provisión directa de alimentos balanceados, sales mineralizadas, suplementos vitamínicos, desparasitantes y medicamentos veterinarios de primera necesidad para estabilizar y recuperar el estado físico de los animales.

Características:

- Respuesta inmediata.
- Bajo costo relativo.
- Impacto directo sobre el estado nutricional y sanitario del hato.
- No requiere asistencia técnica adicional.
- Compatibilidad con prácticas tradicionales wayuu.

Alternativa 2. Implementación de infraestructura pecuaria (corrales, bebederos, centros de acopio de alimento)

Incluye la construcción o mejoramiento de infraestructura mínima para manejo, resguardo y suministro de agua y alimento a los animales.

Características:

- Requiere tiempo, logística y diseños técnicos.
- Alta inversión.
- Beneficios a mediano y largo plazo.
- No resuelve la crisis nutricional inmediata del ganado.

Alternativa 3. Capacitación y asistencia técnica en manejo pecuario

Implica la contratación de profesionales para formar a las comunidades en temas de alimentación, manejo sanitario, reproducción y buenas prácticas.

Características:

- Beneficio formativo y de largo plazo.
- Requiere contratación de personal especializado.
- No contempla insumos esenciales para resolver la condición crítica del hato.
- No viable porque el proyecto solicitado no incluye asistencia técnica**.**

Alternativa 4. Implementación de proyectos de bancos de forraje o siembra de plantas resistentes a la sequía

Promueve la generación de alimento local mediante cultivo de forrajes adaptados al clima.

Características:

- Necesita agua, insumos agrícolas y tiempo de establecimiento.
- Alto riesgo en zonas de extrema sequía como La Guajira.
- No genera impacto inmediato.

Alternativa 5. Transferencia monetaria directa a las comunidades para la compra de insumos

Consiste en entregar recursos económicos para que las familias adquieran alimentos y medicamentos por su cuenta.

Características:

- Flexibilidad para el beneficiario.
- Alto riesgo de desviación de recursos.
- Limitada disponibilidad de insumos en la región.
- No garantiza el uso adecuado ni la cobertura equitativa.

9.2. Análisis Comparativo de las Alternativas

Alternativa	Impacto inmediato	Costo	Viabilidad técnica	Pertinencia cultural	Riesgo	Temporalidad
1. Entrega de insumos pecuarios	Alta	Bajo-medio	Alta	Alta	Bajo	Corto plazo (inmediato)
2. Infraestructura pecuaria	Bajo	Alto	Medio	Media	Medio	Mediano-largo plazo
3. Asistencia técnica	Bajo	Medio	Alta	Media	Bajo	Mediano plazo
4. Bancos de forraje	Bajo	Alto	Baja por clima	Media	Alto	Largo plazo
5. Transferencias monetarias	Variable	Medio	Media	Alta	Alto	Corto plazo

9.3. Selección de la alternativa

Con base en el análisis, se prioriza la **Alternativa 1: Entrega de insumos pecuarios**, dado que:

1. Responde de manera inmediata a la situación crítica del hato, que presenta desnutrición, enfermedades parasitarias y deterioro corporal.
2. No requiere asistencia técnica**,** alineándose con el alcance solicitado del proyecto.
3. Es la opción más viable en un contexto de extrema aridez**,** donde otras alternativas dependen de recursos hídricos o infraestructura.
4. Es culturalmente pertinente para las comunidades indígenas, quienes tradicionalmente manejan su ganado de forma extensiva y requieren insumos que potencien su práctica ancestral.
5. Tiene un impacto directo sobre la seguridad alimentaria, al recuperar la producción de leche, carne y su capacidad de intercambio.
6. Minimiza los riesgos porque se entrega un insumo concreto, verificable y de fácil control.

Teniendo en cuenta lo anteriormente descrito podemos presentar estas razones:

Viabilidad técnica: No requiere obras civiles, equipos especializados ni infraestructura adicional.

Viabilidad económica*:* Representa un costo menor en comparación con proyectos de infraestructura o siembra forrajera.

Impacto social inmediato*:* Permite evitar la pérdida de animales, asegurar ingresos familiares y preservar la seguridad alimentaria local.

Alineación institucional*:* Se articula con las políticas de atención y recuperación agropecuaria del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, así como con las estrategias de la Gobernación de La Guajira para la atención a emergencias agropecuarias.

***Pertinencia territorial**:* Atiende de manera focalizada la problemática actual de las comunidades indígenas de Manaure y Maicao de la Guajira, afectados por las lluvias intensas y los daños en la producción y enfrentar la seguridad alimentaria de la zona.

9.4. Descripción de la Alternativa Seleccionada

La alternativa seleccionada consiste en:

- Adquirir y entregar alimento concentrado para las especies predominantes (caprinos, ovinos y bovinos).
- Proveer sales mineralizadas y suplementos vitamínicos para mejorar el estado corporal y la producción de leche.
- Entregar medicamentos básicos: desparasitantes internos y externos, y vitaminas orales.
- Distribuir los insumos de manera equitativa en las 17 comunidades beneficiarias de Manaure y Maicao.
- Realizar seguimiento básico a la entrega mediante actas firmadas por las autoridades quienes son los representantes de las mismas y los responsables de la entrega por familia.

Esta alternativa garantiza una intervención eficaz, inmediata y adecuada a las condiciones territoriales, socioeconómicas y culturales del pueblo indígena Wayuu.

10. ESTUDIO TÉCNICO

10.1. Descripción General

El presente proyecto tiene como propósito fortalecer la productividad pecuaria de 17 comunidades indígenas pertenecientes a los municipios de Manaure y Maicao, en el departamento de La Guajira, mediante la entrega de insumos pecuarios esenciales que contribuyan a mejorar el estado nutricional y sanitario de los animales. Esta intervención está orientada a enfrentar las condiciones críticas derivadas de la escasez de agua, la disminución de pasturas naturales, la

persistencia de sequías prolongadas y la degradación de los suelos característicos de esta región.

La dinámica económica y cultural de las comunidades indígenas, especialmente del pueblo Wayuu, mantiene a la actividad pecuaria como uno de los principales medios de subsistencia, intercambio y seguridad alimentaria. Sin embargo, el deterioro ambiental ha reducido significativamente la capacidad productiva del hato caprino, ovino y bovino, generando disminución en la producción de leche y carne, aumento de la mortalidad animal y una reducción sustancial en la disponibilidad de alimentos de origen animal para las familias.

El proyecto contempla la entrega directa de insumos tales como:

- Alimento concentrado para caprinos, ovinos y bovinos.
- Sales mineralizadas y suplementos nutricionales.
- Vitaminas y desparasitantes de uso veterinario básico.

La selección de estos insumos se fundamenta en su capacidad de generar un impacto inmediato en la recuperación del estado corporal de los animales, además de ser una alternativa viable, rápida y pertinente frente a la situación ambiental crítica del territorio. Esta estrategia se estructura como una intervención de corto plazo, pero con efectos directos en la estabilidad productiva y alimentaria de las comunidades beneficiarias.

La ejecución del proyecto considera criterios logísticos, territoriales y culturales propios de las comunidades indígenas, garantizando un proceso de distribución equitativo, transparente y acorde con la dispersión geográfica del territorio. Asimismo, se tendrá en cuenta la participación de autoridades tradicionales para el acompañamiento y supervisión de la entrega, fortaleciendo los mecanismos comunitarios de control y priorización.

En síntesis, este estudio técnico establece los lineamientos para la implementación de una intervención orientada a preservar el hato existente, evitar la pérdida de animales, recuperar la capacidad productiva pecuaria y mejorar las condiciones de

seguridad alimentaria de las comunidades indígenas de Manaure y Maicao, a través de un mecanismo directo, eficiente y adaptado a la realidad territorial: la entrega oportuna de insumos pecuarios esenciales.

Los insumos seleccionados tales como (C. Contelac Tropical P, Compleland B12 Oral, Anthelmintico De Amplio Espectro Oral 25%, Melaza Líquida, Suplemento Para Equino Brio, Italsal Mineralizada ovino y Silo de Maíz) responden a una formulación nutricional balanceada, orientada a mejorar el rendimiento productivo y reproductivo de bovinos, ovinos y caprinos en condiciones de alimentación limitada.

10.2.Fundamentación Técnica de los Insumos

La selección de los insumos pecuarios se fundamenta en las condiciones ambientales extremas del territorio (aridez, escasez de pasturas, estrés hídrico), así como en la necesidad de recuperar el estado corporal y sanitario del hato caprino, ovino y bovino de las comunidades indígenas. En este contexto, los insumos seleccionados responden a tres propósitos esenciales:

1. Mejoramiento nutricional inmediato (alimentos de alto valor energético, suplementos, melaza, silo).
2. Fortalecimiento sanitario básico (antiparasitarios y vitaminas).
3. Aporte mineral para evitar deficiencias propias de suelos áridos (sales mineralizadas).

Estos insumos garantizan una intervención rápida y efectiva, sin requerir asistencia técnica adicional, y con impacto directo en la productividad y supervivencia de los animales, con criterios de eficiencia nutricional, pertinencia productiva, facilidad logística y adaptación ambiental. A continuación, se detalla la función y el aporte técnico de cada producto:

Producto	Descripción Técnica	Composición / Beneficio Productivo	Presentación
C. Contelac Tropical P	Concentrado alimenticio formulado para animales en	Alto contenido energético, proteína vegetal, micronutrientes	Bulto de 40 kg (estándar comercial).

	climas cálidos, diseñado para suplir deficiencias de energía y proteína.	y fibra digestible que mejora la condición corporal y producción de leche en ambientes áridos.	
Compleland B12 – Oral	Suplemento vitamínico oral para aumentar la vitalidad y favorecer la recuperación en animales debilitados.	Contiene vitamina B12, complejo B y cofactores metabólicos que mejoran el apetito, la conversión alimenticia y previenen anemias nutricionales.	Frasco de 1 litro.
Anthelmíntico de Amplio Espectro Oral 25% – 500 ml	Desparasitante oral para controlar nematodos gastrointestinales, pulmonares y parásitos comunes en zonas cálidas.	Base activa (p. ej., albendazol o ivermectina según marca), controla parásitos internos que reducen el rendimiento productivo; mejora ganancia de peso y producción de leche.	Frasco de 500 ml.
Melaza – Bolsa x 30 kg (líquida)	Subproducto de la caña con alto contenido energético de rápida disponibilidad.	Azúcares simples, minerales y energía rápida para mejorar palatabilidad, estimular consumo, aportar energía y apoyar animales en condición corporal baja.	Bolsa o caneca equivalente a 30 kg líquido.
Suplemento para Equino BRIO – Bulto 40 kg	Alimento concentrado para equinos, útil también para bovinos en recuperación por su aporte energético y vitamínico.	Proteína vegetal, energía, vitaminas A–D–E y minerales. Favorece recuperación muscular y condición corporal en animales debilitados.	Bulto de 40 kg.
Italsal Mineralizada Ovino – 20 kg	Sal mineralizada formulada para ovinos y caprinos, adaptada a zonas áridas.	Minerales esenciales: calcio, fósforo, sodio, zinc, magnesio, selenio y cobre (según formulación). Previene deficiencias minerales que afectan fertilidad, crecimiento y producción lechera.	Saco de 20 kg.
Silo de Maíz – por tonelada	Forraje conservado mediante fermentación anaerobia, fuente	Aporta energía digestible, fibra, vitaminas y minerales; mejora rumia, estabiliza	Tonelada (bolsas o bloques compactados).

	estable de fibra, energía y nutrientes.	la dieta, evita pérdidas de peso y favorece producción de leche en épocas sin pasturas.	

10.3.Criterios Técnicos de Selección

La selección de estos insumos se fundamenta en:

A. **Pertinencia productiva:** Los insumos seleccionados deben generar un impacto inmediato en:

- Mejora del estado corporal.
- Recuperación productiva (carne y leche).
- Reducción de mortalidad animal.
- Fortalecimiento de la seguridad alimentaria.

B. **Adaptación a climas áridos:** La alta temperatura, la baja disponibilidad de agua y la escasez de pasturas exigen:

- Productos de alta densidad energética.
- Suplementos de rápida absorción.
- Sales mineralizadas específicas para zonas con deficiencias naturales.

C. **Compatibilidad con especies predominantes:** El proyecto prioriza caprinos, ovinos y bovinos, por lo que los insumos:

- Tienen formulación adecuada para estas especies.
- Son seguros bajo esquemas tradicionales de manejo Wayuu.

D. **Facilidad de uso:** Dado que el proyecto NO incluye asistencia técnica:

- Los insumos deben ser fáciles de administrar.
- Requieren instrucciones simples y claras.
- Presentaciones manejables por las comunidades.

E. Disponibilidad en el mercado regional: Los productos seleccionados deben ser:

- De disponibilidad local o regional para asegurar tiempos de entrega.
- Fabricados por proveedores reconocidos que garanticen calidad.

F. Eficiencia costo–beneficio: Se seleccionaron insumos que brinden:

- Alto impacto nutricional y sanitario.
- Efectividad comprobada.
- Costo competitivo respecto al valor nutricional aportado.

10.4.Estrategia de Suministro y Logística

El suministro de los insumos se realizará bajo la coordinación de la Secretaría de Desarrollo Económico del Departamento de La Guajira, en articulación con las alcaldías municipales de Maicao y Manaure, considerando:

- Características territoriales (dispersión, vías terciarias en mal estado y no pavimentadas, distancias extensas).
- La presencia de asentamientos ancestrales Wayuu con difícil acceso.
- La necesidad de asegurar transparencia, equidad y trazabilidad del suministro.

10.4.1. Fases del proceso técnico:

Recepción y verificación de calidad: Los productos serán recibidos en centros de acopio municipales y desde allí distribuido a las comunidades indígenas descritas en el proyecto.

Se verificará que cumplan con registros ICA y condiciones de empaque, peso y rotulación.

10.4.2. Distribución y entrega a beneficiarios:

- La entrega se realizará en cada comunidad descrita, clasificada por la cantidad de animales que reportan y distribuidos entre ellas, según censos o

listados oficiales presentadas por cada autoridad, en compañía de los profesionales de los municipios y con el plan de rutas diseñados según cronograma.

- Del mismo modo en cada comunidad se firmará el acta de entrega y se documentará la operación fotográficamente.

10.5. Impacto Técnico Esperado

- Disminución de la mortalidad animal por inanición o deficiencia nutricional.
- Recuperación del estado corporal de bovinos, ovinos y caprinos.
- Mantenimiento de la producción de leche y carne en las comunidades indigenas rurales beneficiadas.
- Reducción de la dependencia forrajera en épocas críticas.
- Aumento de la resiliencia productiva ante los efectos del cambio climático.

10.6.Sostenibilidad Técnica

Aunque el proyecto tiene un enfoque de respuesta inmediata, la intervención fomenta prácticas sostenibles de manejo alimenticio pecuario, incentivando a los productores indigenas a incorporar en el futuro estrategias complementarias como ensilaje artesanal, bancos de proteína y manejo de suplementos minerales.

De igual forma, el fortalecimiento institucional y la experiencia adquirida permitirán a la Gobernación de La Guajira replicar este modelo de suministro estratégico ante futuras contingencias climáticas.

11. **ESTUDIO DE MERCADO**

11.1. Descripción del Mercado

El mercado de insumos pecuarios en Colombia ha mostrado un crecimiento sostenido en los últimos años, impulsado por la necesidad de mejorar la eficiencia alimenticia y la productividad de los sistemas pecuarios. En regiones con condiciones climáticas extremas como La Guajira, la demanda de suplementos y alimentos balanceados se incrementa significativamente durante periodos de sequía o lluvias prolongadas, cuando la disponibilidad de forrajes naturales se reduce drásticamente.

La estructura comercial del mercado pecuario en el país está compuesta por fabricantes nacionales, importadores, distribuidores y comercializadoras locales**,** las cuales ofrecen productos certificados que cumplen con las regulaciones del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) y las normas técnicas del Invima para productos alimenticios pecuarios.

El mercado relacionado con los insumos pecuarios en el departamento de La Guajira presenta condiciones particulares derivadas de las dinámicas productivas, geográficas y socioeconómicas de la región. En los municipios de Manaure y Maicao, donde predominan comunidades indígenas con sistemas pecuarios extensivos, de baja tecnificación y dependientes de condiciones ambientales, la demanda de productos como suplementos nutricionales, sales mineralizadas, desparasitantes, melaza y forrajes conservados ha crecido de manera sostenida durante la última década debido a la fuerte presión climática y la disminución de disponibilidad de pasturas naturales.

11.1.1. Características del mercado objetivo

I. **Mercado de subsistencia pecuaria:**

- La producción ganadera en estas comunidades no está orientada plenamente al mercado, sino a la satisfacción de necesidades básicas, como consumo doméstico, intercambio comunitario y mantenimiento de tradiciones culturales.
- Dado el carácter extensivo y el bajo nivel de tecnificación, los insumos pecuarios se convierten en bienes de difícil acceso y alto impacto cuando se suministran de manera focalizada.

II. **Alta dependencia de factores ambientales:**

- La Guajira presenta periódicamente ciclos prolongados de sequía.

- La escasez de forraje ha incrementado la demanda de alimentos suplementarios como silo de maíz, Contelac, melaza y sales mineralizadas.
- La presión climática también favorece la presencia de parásitos gastrointestinales, aumentando la necesidad de anthelmínticos**.**

III. **Acceso limitado a insumos en el mercado local:**

- En las zonas rurales de Manaure y Maicao no existen centros agropecuarios locales con capacidad suficiente para abastecer de manera regular a las comunidades.
- La adquisición de insumos depende de comercios ubicados en:
  - Maicao urbano
  - Riohacha
  - Valledupar (para productos más especializados)
- Esto genera altos costos de transporte, tiempos de espera prolongados y baja disponibilidad continua de productos.

IV. **Incremento sostenido en la demanda:**

- La crisis climática y la disminución de productividad del pasto natural han incrementado la necesidad de:
  - Suplementos proteico,energéticos.
  - Melaza
  - Sales mineralizadas
  - Silo de maíz
  - Desparasitantes de amplio espectro
- Lo anterior ha transformado estos insumos en bienes estratégicos para la sostenibilidad pecuaria indígena.

V. **Mercado con precios variables y sensibles al transporte**

- La ubicación geográfica de La Guajira genera que:
  - Los precios del silo y suplementos dependan del costo de transporte desde el interior del país y el estado de las vias para ingresar a las comunidades, teniendo en cuenta el mal estado y que en algunas se debe cambiar de tipo de vehiculos.
  - Los insumos veterinarios tiendan a presentar desabastecimiento durante picos de demanda.
- Esto afecta de manera directa la capacidad de compra de las comunidades indígenas, que dependen casi totalmente de proyectos institucionales o donaciones.

11.1.2. Tipo de demanda en el proyecto

La demanda analizada corresponde a una demanda institucional**,** no comercial, enfocada en:

- Satisfacer las necesidades básicas de los sistemas pecuarios de 17 comunidades indígenas.
- Sustituir parcialmente la carencia de alimento y productos veterinarios.
- Mejorar la disponibilidad de insumos para garantizar reproducción, crecimiento y supervivencia de los animales.

Por tanto, la demanda no es el resultado de comportamientos de compra del mercado, sino de las necesidades pecuarias detectadas en el territorio y respondidas mediante inversión pública.

11.2. Oferta

Los productos seleccionados cuentan con amplia oferta en el mercado nacional, especialmente en la región Caribe, donde existen proveedores y distribuidores especializados en nutrición animal.

El mercado de insumos pecuarios en el departamento de La Guajira presenta una oferta limitada, fragmentada y altamente dependiente de proveedores externos, debido a que la región no cuenta con una industria local desarrollada para la producción de suplementos alimenticios, sales mineralizadas, productos veterinarios o forrajes conservados.

La oferta disponible se caracteriza por:

A. **Baja disponibilidad local:** En los municipios de Manaure y Maicao, la oferta de insumos pecuarios está concentrada en pequeños comercios agropecuarios que manejan inventarios reducidos y abastecimiento irregular, especialmente en épocas de sequía. Estos establecimientos suelen disponer únicamente de productos de alta rotación, como:

- Sales básicas
- Melaza
- Desparasitantes de línea económica
- Suplementos de baja capacidad proteica

Sin embargo, insumos especializados como:

- Suplementos tropicalizados de alta proteína
- Italsal mineralizada específica para ovinos
- Forrajes conservados como silo de maíz
- Vitaminas de uso veterinario en grandes presentaciones

No se encuentran disponibles de manera constante, lo que obliga a acudir a proveedores en otras ciudades o departamentos.

B. **Dependencia de proveedores mayoristas externos:** Para atender necesidades comunitarias o compras institucionales, la adquisición debe realizarse a través de:

- Mayoristas de insumos agropecuarios en Barranquilla, Valledupar, Santa Marta y Medellín**.**
- Productores de silo y forrajes en Córdoba, Cesar y Magdalena.
- Laboratorios veterinarios nacionales o regionales.

Esto implica tiempos de entrega de 5 a 15 días, variaciones en costos logísticos y riesgo de desabastecimiento durante temporadas críticas.

C. **Costos logísticos elevados:** El transporte de insumos hacia La Guajira es uno de los factores que más afecta la oferta, especialmente para:

- Silo de maíz (por tonelada)
- Suplementos proteicos
- Melaza líquida

Estos insumos requieren vehículos especializados o con condiciones adecuadas por las vías terciarias a las comunidades y el mal estado de las mismas.

D. **Oferta estable pero no suficiente:** Aunque existe oferta suficiente en otras regiones del país, no es continua ni accesible para las comunidades indígenas debido a:

- Alto costo del transporte
- Distancias largas a centros de distribución
- Falta de crédito o capacidad de compra comunitaria
- Poca disponibilidad de unidades en volúmenes grandes

Por lo tanto, la oferta disponible no cubre la demanda real de los sistemas pecuarios del territorio.

CUADRO DE OFERTA DE INSUMOS PECUARIOS

Producto	Descripción Técnica	Disponibilidad	Proveedores Potenciales
Contelac Tropical P	Suplemento proteico–energético para rumiantes en zonas cálidas.	Disponibilidad moderada; no común en tiendas locales. Mayor disponibilidad en Costa y Antioquia.	Agropecuarias mayoristas (Barranquilla, Valledupar), distribuidores de concentrados y suplementos.
Compleland B12 Oral – 1 L	Suplemento vitamínico metabólico para bovinos, ovinos y caprinos.	Alta disponibilidad nacional; baja en zonas rurales dispersas.	Laboratorios veterinarios, distribuidores en Riohacha y Maicao urbano.
Anthelmíntico Oral 25% – 500 ml	Desparasitante de amplio espectro.	Alta disponibilidad en mercados veterinarios; inestable en tiendas de Manaure.	Agropecuarias locales, laboratorios veterinarios, distribuidores de Maicao y Riohacha.
Melaza Líquida – 30 kg	Energizante líquido para rumiantes.	Moderada; depende de producción regional y transporte.	Proveedores en Magdalena, Cesar y Córdoba; distribuidores de melaza agrícola.
Suplemento Equino BRÍO – 40 kg	Concentrado para equinos de trabajo.	Baja disponibilidad en Manaure; moderada en Maicao y Riohacha.	Distribuidores de concentrados, marcas nacionales (Italcol, Solla, Finca).
Italsal Mineralizada Ovino – 20 kg	Sal mineralizada para ovinos.	Limitada en La Guajira; requiere compra a mayoristas.	Proveedores de sales en Barranquilla, Valledupar y Medellín.
Silo de Maíz – Tonelada	Forraje conservado de alta calidad.	Baja; no se produce en La Guajira. Requiere transporte desde otras regiones.	Productores de silo en Córdoba, Cesar y Magdalena; asociaciones forrajeras.

11.3. Demanda

La demanda actual de estos insumos en La Guajira es alta y sostenida**,** especialmente durante el último trimestre de 2025 debido a:

- Pérdida de pasturas y encharcamientos por las lluvias prolongadas.

- Reducción en la producción de alimento verde.
- Incremento en el número de animales con deficiencia nutricional.
- Necesidad de garantizar el mantenimiento del hato pecuario para evitar pérdidas económicas y alimentarias.

La demanda de insumos pecuarios en los territorios indígenas Wayuu de Manaure y Maicao se encuentra determinada por las necesidades productivas de los sistemas tradicionales de crianza de ovinos, caprinos y bovinos, que dependen de la suplementación nutricional y del manejo sanitario para enfrentar las condiciones de sequía prolongada, escasez de pasturas y deterioro general de la productividad animal.

Los sistemas de producción pecuaria que sostienen la seguridad alimentaria local dependen de manera directa de la suplementación nutricional y del manejo sanitario básico, insumos que actualmente no pueden ser adquiridos de forma regular por las comunidades debido a los altos costos, la baja disponibilidad local y las dificultades logísticas propias del territorio. Esta situación genera una demanda constante, creciente y profundamente insatisfecha, especialmente de productos como silo de maíz, sales mineralizadas, suplementos tropicalizados, vitaminas y desparasitantes, elementos esenciales para mantener la vida y la productividad del hato.

La demanda agregada de las 17 comunidades beneficiarias evidencia que la magnitud de las necesidades supera ampliamente la oferta existente en los municipios, donde la capacidad de abastecimiento es limitada y se encuentra concentrada en pocos proveedores. Esta insuficiencia repercute en la salud animal, incrementa la mortalidad, reduce la producción de carne y leche, y debilita la seguridad alimentaria de la población, que depende de los animales como principal fuente de proteína, ingreso y reserva patrimonial. La demanda actual no solo es elevada, sino también urgente, debido a las condiciones de sequía prolongada que caracterizan la región y que afectan severamente la disponibilidad de forrajes naturales.

Asimismo, factores como la variabilidad climática, la degradación del suelo y los patrones de subsistencia tradicionales hacen que la demanda proyectada a futuro tienda a mantenerse o incluso incrementarse, especialmente en temporadas de estrés hídrico. La carencia de insumos adecuados compromete la sostenibilidad de la actividad pecuaria y pone en riesgo los medios de vida de las familias indígenas, quienes ven en sus animales no solo un recurso productivo, sino un pilar fundamental de su estructura social y cultural. Por lo tanto, la intervención mediante la entrega organizada y sistemática de insumos pecuarios se constituye en una respuesta necesaria para estabilizar la producción, reducir pérdidas y asegurar la continuidad de los sistemas pecuarios tradicionales.

En síntesis, el análisis demuestra que existe una demanda real, permanente y altamente insatisfecha, que justifica plenamente la ejecución del proyecto. La provisión de insumos pecuarios permitirá cerrar brechas de acceso, mejorar la productividad, y contribuir a la seguridad alimentaria y al bienestar socioeconómico de las comunidades indígenas de Manaure y Maicao, respondiendo de manera directa a una necesidad crítica del territorio.

Los principales demandantes son pequeños productores ganaderos, asociaciones rurales, alcaldías municipales y la Gobernación, quienes en el marco de proyectos de reactivación productiva han priorizado la adquisición de alimentos pecuarios como medida de contingencia.

11.4. Comercialización

Los productos se comercializan bajo esquemas tradicionales de venta directa en bodegas agropecuarias, distribuidores regionales y contratistas especializados en suministro agropecuario. Donde la logística de transporte y entrega debe considerar las distancias hacia zonas rurales dispersas, por lo que la compra institucional a gran escala resulta más eficiente para reducir costos unitarios de transporte y garantizar cobertura oportuna.

El proyecto prevé realizar contratación con proveedor nacional o regional que garantice:

- Cumplimiento de especificaciones técnicas del ICA.
- Certificados de calidad del producto.
- Entregas en tiempo y forma según cronograma municipal.

Fortalecimiento de la productividad pecuaria para los pequeños productores de la zona rural por medio de entrega de insumos alimenticios en los municipios de Manaure y Maicao, Departamento de La Guajira						
SUMINISTRO PARA EL DESARROLLO PECUARIO						
DESCRIPCION	**Cantidad**	**UND.**	**Cotizacion 1**	**Cotizacion 2**	**Cotizacion 3**	**Promedio**
C.CONTELAC TROPICAL P.	1	BULTO	190000	193000	188500	190500
COMPLELAND B12 ORAL LITRO	1	FRASCO	110000	102000	100000	104000
ANTHELMINTICO DE AMPLIO ESPECTRO ORAL 25% 500ML	1	FRASCO	160000	156000	152000	156000
MELAZA BOLSA X 30 KILO LIQUID	1	BOLSA	145000	143000	132000	140000
SUPLEMENTO PARA EQUINO BRIO por Bulto 40 kilos	1	BULTO	162000	164000	160000	162000
ITALSAL MINERALIZADA OVINO X 20 KILOS	1	BULTO	128000	131000	134000	131000
SILO DE MAIZ	1	TONELADA	865000	840000	860000	855000
Los valores de los productos inlcuyen transporte para zona rural indigena, cargue, descargue y almacenamiento del mismo						

11.5. Análisis de Precios y Competitividad

La Guajira cuenta con acceso terrestre a centros de distribución agropecuaria ubicados en Valledupar, Santa Marta y Barranquilla, lo que facilita el abastecimiento. Sin embargo, los costos logísticos aumentan en estas zonas de comunidades indígenas por el estado de las vias de acceso, las características del terreno y la distancia del mismo, por lo que el precio final tiende a incrementarse entre un 10 % y 15 %.

El mercado es competitivo y existen múltiples oferentes nacionales y regionales con capacidad técnica y logística, lo que permite realizar procesos de contratación bajo criterios de pluralidad de oferentes, mejor precio y calidad certificada.

11.6. PRESUPUESTO

Fortalecimiento de la productividad pecuaria para los pequeños productores de la zona rural por medio de entrega de insumos alimenticios en los municipios de Manaure y Maicao, Departamento de La Guajira				
SUMINISTRO PARA EL DESARROLLO PECUARIO				
DESCRIPCION	**UND.**	**CANT.**	**VR UNIT.**	**VR. TOTAL**
C.CONTELAC TROPICAL P.	BULTO	48	$ 190.500	$ 9.144.000
COMPLELAND B12 ORAL LITRO	FRASCO	80	$ 104.000	$ 8.320.000
ANTHELMINTICO DE AMPLIO ESPECTRO ORAL 25% 500ML	FRASCO	80	$ 156.000	$ 12.480.000
MELAZA BOLSA X 30 KILO LIQUID	BOLSA	170	$ 140.000	$ 23.800.000
SUPLEMENTO PARA EQUINO BRIO por Bulto 40 kilos	BULTO	64	$ 162.000	$ 10.368.000
ITALSAL MINERALIZADA OVINO X 20 KILOS	BULTO	160	$ 131.000	$ 20.960.000
SILO DE MAIZ	TONELADA	240	$ 855.000	$ 205.200.000
VALOR TOTAL COSTOS UNITARIOS				**$ 290.272.000**
Los valores de los productos inlcuyen transporte para zona rural Indigena, cargue, descargue y almacenamiento del mismo				

12. METODOLOGÍA

La metodología propuesta para la ejecución del proyecto se fundamenta en un enfoque participativo, territorial y de eficiencia operativa, asegurando que los insumos pecuarios lleguen de manera oportuna, transparente y equitativa a los pequeños productores de estas comunidades indigenas de los municipios de Manaure y Maicao del Departamento de La Guajira.

Este proceso metodológico se estructura en cinco fases principales, que garantizan

una planificación adecuada, ejecución efectiva y monitoreo responsable de los recursos.

Fase I – Planeación y Organización Institucional

En esta fase se establecerán los mecanismos técnicos y administrativos necesarios para la correcta implementación del proyecto.

Actividades principales:

- Conformación del equipo operativo a través de la Secretaría de Desarrollo Económico Departamental.
- Coordinación interinstitucional con alcaldías municipales**,** UMATAS**,** con las autoridades tradicionales de cada una de las comunidades para poder ingresar a territorio y que ellos puedan hacer la respectiva entrega.
- Elaboración de los cronogramas de entrega, rutas de distribución y estrategias de seguimiento.
- Verificación de la disponibilidad presupuestal y logística para la adquisición de los insumos.

Resultados esperados:

Plan operativo definido, acuerdos institucionales suscritos y plan de distribución validado con los actores locales.

Fase II – Identificación y Priorización de Beneficiarios

Se desarrollará un proceso técnico y social de identificación de los pequeños productores pecuarios de estas comunidades indígenas que serán beneficiarios directos del proyecto.

Criterios de selección:

Las alcaldías de cada municipio fueron los encargados de recibir por parte de las autoridades tradicionales los listados de las comunidades que solicitaron estos insumos y que a su vez con mayor afectación por fenómenos climáticos.

- Predios con actividad pecuaria activa y número reducido de animales (pequeños ganaderos).
- Productores que no cuenten con acceso a programas vigentes de suplementación alimenticia.
- Las comunidades seleccionadas basan su sustento en la cría tradicional de ovinos, caprinos y bovinos, siendo esta la principal fuente de alimentos, ingresos y ahorro familiar.

Metodología de identificación:

La identificación de las comunidades indígenas beneficiarias se desarrolló mediante un proceso técnico y participativo, articulado con las autoridades locales, los líderes Wayuu y entidades territoriales.

Resultados esperados:

- Listado consolidado de beneficiarios priorizados y validados con criterios de equidad y necesidad.
- Identificación precisa de las comunidades con mayor vulnerabilidad productiva y alimentaria.
- Priorización transparente basada en criterios técnicos verificables.
- Consolidación de una población objetivo real, con número estimado de animales y familias beneficiarias.
- Mayor legitimidad social, gracias a la participación activa de autoridades tradicionales en el proceso.

Fase III – Adquisición y Logística de Insumos Pecuarios

Con base en las especificaciones técnicas y nutricionales, se procederá a la adquisición, transporte y almacenamiento temporal de los insumos pecuarios.

Productos a suministrar:

1. C.CONTELAC TROPICAL P.
2. COMPLELAND B12 ORAL LITRO

3. ANTHELMINTICO DE AMPLIO ESPECTRO ORAL 25% 500ML
4. MELAZA BOLSA X 30 KILO LIQUID
5. SUPLEMENTO PARA EQUINO BRIO por Bulto 40 kilos
6. ITALSAL MINERALIZADA OVINO X 20 KILOS
7. SILO DE MAIZ por tonelada.

Actividades principales:

- Proceso de adquisición conforme a la normatividad contractual pública.
- Verificación de calidad, peso y etiquetado de los insumos por parte del equipo técnico.
- Coordinación logística con transportadores locales para el traslado seguro hacia los municipios beneficiarios.
- Establecimiento de centros de acopio o puntos de entrega estratégicos en cada comunidad por municipio.

Resultados esperados:

Insumos disponibles en condiciones óptimas para su distribución, con trazabilidad documentada.

Fase IV – Distribución y Entrega Controlada a Productores

La entrega de los insumos se realizará mediante actas de entrega individual o grupal en cada comunidad donde la autoridad tradicional del territorio es el responsable de el recibimiento y distribución del mismo**,** asegurando la transparencia del proceso.

Actividades principales:

- Convocatoria y citación de los beneficiarios.
- Entrega documentada de insumos según cantidad de animales o nivel de producción.
- Registro fotográfico y documental del proceso.

- Coordinación con autoridades locales para garantizar orden, equidad y seguridad durante la entrega.

Resultados esperados:

Entrega completa, verificable y equitativa de los insumos alimenticios a los beneficiarios seleccionados.

Fase V – Seguimiento, Evaluación y Cierre del Proyecto

Esta fase busca garantizar la correcta ejecución del proyecto, la verificación del cumplimiento de objetivos y la medición del impacto generado.

Actividades principales:

- Monitoreo de la entrega y uso adecuado de los insumos por parte de los beneficiarios.
- Elaboración de informes técnicos y de resultados por municipio.

Resultados esperados:

Informe técnico final del proyecto con evidencias, registros y resultados obtenidos, contribuyendo a la planificación de futuras estrategias de alimentación pecuaria en el departamento.

12.1.Enfoque Metodológico Transversal

Durante todas las fases del proyecto se aplicarán los siguientes principios metodológicos:

- **Participación comunitaria:** involucrando a los productores y autoridades tradicionales de las comunidades para la identificación, distribución y seguimiento.
- **Eficiencia técnica y logística:** optimizando recursos financieros y operativos para maximizar la cobertura.

- **Transparencia administrativa:** garantizando trazabilidad en todas las etapas del proceso.
- **Sostenibilidad social y productiva:** promoviendo una cultura de autocuidado y manejo racional de los insumos pecuarios.

13. CRONOGRAMA

Fase / Actividad	Responsable Principal	Semana 1	Semana 2	Semana 3	Semana 4
FASE I – PLANEACIÓN Y ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL	Secretaría de Desarrollo Económico	X			
Conformación del equipo operativo y definición del plan de trabajo	Secretaría / Dirección Técnica	X			
Coordinación con alcaldías, UMATAS y autoridades tradicionales	Secretaría / Alcaldías / Asociaciones	X	X		
Elaboración y validación del plan de distribución y rutas logísticas	Secretaría / Planeación / Logística	X	X		
FASE II – IDENTIFICACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE BENEFICIARIOS	Secretaría / UMATAS / autoridades tradicionales		X		
Revisión de bases de datos y verificación rápida de campo	Equipo Técnico Territorial		X		
Validación comunitaria y consolidación de listado final de beneficiarios	Alcaldías / autoridades tradionales		X		
FASE III – ADQUISICIÓN Y LOGÍSTICA DE INSUMOS PECUARIOS	Secretaría / Proveedor / Almacén Logístico		X	X	
Contratación directa o adquisición ágil de los insumos pecuarios	Secretaría / Proceso Contractual		X		
Recepción, control de calidad y almacenamiento temporal	Equipo Técnico / Proveedor		X	X	
FASE IV – DISTRIBUCIÓN Y ENTREGA A PRODUCTORES	Secretaría / Alcaldías / Autoridades tradicionales			X	X
Entrega documentada de insumos a beneficiarios	Secretaría / Beneficiarios / Testigos locales			X	X
Registro fotográfico y verificación final	Equipo de Campo / Monitoreo			X	X

FASE V – SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y CIERRE DEL PROYECTO	Secretaría / Planeación / Supervisión				X
Monitoreo al uso de insumos y levantamiento de información post entrega	Equipo Técnico Territorial				X
Elaboración de informe técnico y administrativo final	Secretaría de Desarrollo Económico				X
Socialización de resultados con municipios y beneficiarios	Secretaría / Alcaldías				X

Fase	Duración estimada	Periodo
Planeación y organización	1 semana	Semana 1
Identificación de beneficiarios	1 semana	Semana 2
Adquisición y logística	1 semana	Semana 2 - 3
Distribución y entrega	1 semana	Semana 3 - 4
Seguimiento y cierre	1 semana	Semana 4

14. ANALISIS DE RIESGO

14.1. Identificación de riesgos

Tipo de riesgo	Descripción	Probabilidad	Impacto	Medidas de mitigación / prevención
Climático / Ambiental	Lluvias prolongadas, tormentas o crecientes súbitas (como el huracán Melissa) que afecten el transporte y entrega de los insumos en las comunidades indigenas rurales.	Alta	Alto	Planificar rutas alternas, programar entregas escalonadas, coordinar con los comités de gestión del riesgo municipales y adaptar cronogramas según pronósticos del IDEAM.
Sequía y escasez de agua	En caso de interrupción de lluvias posteriores, la falta de agua puede limitar la adecuada	Media	Medio	Promover la gestión de reservorios y bebederos; priorizar productores con

	utilización de los insumos pecuarios.			acceso básico a agua; ajustar cantidades según condiciones locales.
Riesgo logístico	Dificultades en el transporte por vías en mal estado, comunidades de difícil acceso o altos costos operativos.	Alta	Alto	Utilizar vehículos adecuados al terreno, contratar transportistas locales y coordinar entregas en centros de acopio comunitarios.
Riesgo social / comunitario	Desacuerdos o inconformidades entre beneficiarios por la asignación de insumos o cobertura.	Media	Medio	Implementar criterios claros de selección y priorización; elaborar actas de entrega con las autoridades tradionales de cada comunidad y registro fotográfico.
Riesgo administrativo	Retrasos en la gestión de contratación, pagos o formalización de convenios.	Media	Alto	Establecer un cronograma interno de seguimiento y control; asignar responsables por componente y verificar documentación previa.
Riesgo de calidad de los insumos	Posible adquisición de productos en mal estado o que no cumplan las especificaciones técnicas.	Baja	Alto	Exigir fichas técnicas, certificados de calidad, fecha de vencimiento y actas de recepción firmadas por personal técnico.
Riesgo de seguridad	Posibles dificultades de orden público en zonas rurales que afecten el transporte o la entrega.	Media	Medio	Coordinar con autoridades locales y líderes comunitarios la entrega; priorizar

				horarios y rutas seguras.
Riesgo financiero	Aumento de precios de transporte o insumos durante la ejecución.	Media	Medio	Incluir margen de contingencia presupuestal del 5–10%; priorizar compras al por mayor.

14.2. Evaluación general del riesgo

- Probabilidad promedio de ocurrencia: Media–Alta
- Nivel de impacto general: Medio–Alto
- Índice de riesgo global: Moderado controlado, considerando las estrategias de mitigación planificadas.

El proyecto mantiene **viabilidad técnica y operativa**, siempre que se cumplan las medidas de prevención, seguimiento y control previstas durante el mes de ejecución.

14.3. Estrategias de seguimiento al riesgo

- Monitoreo permanente del clima y vías mediante reportes del IDEAM y alcaldías.
- Reuniones semanales de control entre la Secretaría de Desarrollo Económico, contratistas y autoridades tradicionales**.**
- Registro de incidencias logísticas y climáticas durante la ejecución**.**
- Documentación fotográfica y actas de entrega que respalden el cumplimiento del plan operativo.
- Informe final de cierre**,** evaluando los riesgos ocurridos, las medidas aplicadas y las lecciones aprendidas para futuros proyectos de asistencia pecuaria.

15. MARCO LOGICO

15.1. Resumen Narrativo del Proyecto

Nivel	Resumen Narrativo
Fin (Impacto General)	Contribuir al fortalecimiento de la seguridad alimentaria y a la sostenibilidad económica de los pequeños productores pecuarios de las comunidades indigenas de los municipoios de manaure y maicao del departamento de La Guajira, a través del mejoramiento de la productividad animal mediante el suministro de insumos alimenticios estratégicos.
Propósito (Objetivo General del Proyecto)	Mejorar las condiciones de nutrición y desempeño productivo del hato pecuario de pequeños productores pecuarios de las comunidades indigenas de los municipoios de manaure y maicao mediante la entrega oportuna y adecuada de suplementos alimenticios durante la temporada crítica de lluvias y sequías.

Componentes / Resultados Esperados	1. Productores pecuarios pecuarios de las comunidades indigenas de los municipoios de manaure y maicao con la entrega de insumos alimenticios pecuarios.2. Incremento del rendimiento productivo del ganado menor y mayor en las zonas rurales intervenidas.3. Mejor aprovechamiento y resiliencia del sector agropecuario frente a los efectos climáticos.
Actividades Principales	1. Identificación y selección de beneficiarios.2. Adquisición y transporte de insumos pecuarios (C. Contelac Tropical P., Melaza líquida, Italsal mineralizada, Silo de maíz).3. Distribución y entrega en los municipios priorizados.4. Monitoreo, seguimiento y evaluación final del proceso.

15.2. Indicadores Objetivamente Verificables

Nivel	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos / Condiciones Externas
Fin	- Incremento del 15% en la productividad pecuaria pecuarios de las comunidades indigenas de los municipoios de manaure y maicao beneficiarios.- Reducción del índice de mortalidad animal en al menos un 10% durante la temporada seca posterior a la entrega.	- Reportes pecuarios locales (UMATAS, ICA).- Informes de seguimiento de la Secretaría de Desarrollo Económico.- Testimonios y registros fotográficos.	- Condiciones climáticas estables durante la ejecución.- Participación activa de los productores rurales.
Propósito	- 800 familias aproximadamente beneficiarios con insumos alimenticios pecuarios.- 240 toneladas de silo de maíz, 48 bultos de Contelac, 170 bolsas de melaza y 160 bultos de Italsal distribuidos.80 frascos de compleland B12 oral, 80 frascos de anthelmintico de Amplio espectro oral a 25% y suplemento equino 64 bultos	- Listados de beneficiarios.- Actas de entrega y recibo firmadas.- Reporte técnico final.	- Los insumos son entregados en condiciones óptimas.- Accesibilidad a las zonas rurales.
Componente 1	- 2 municipios rurales del departamento cubiertos (Maicao y manaure). Hy 17 comunidades indigenas	- Cronograma de distribución.- Registros logísticos.- Informes fotográficos.	- Coordinación institucional efectiva con alcaldías y comunidades.
Componente 2	- Al menos el 80% de los productores manifiestan mejora en la alimentación de su ganado.	- Encuestas postentrega.- Evaluación de impacto del proyecto.	- Disposición de los beneficiarios para participar en los registros de seguimiento.
Componente 3	- Sistematización de experiencias y recomendaciones técnicas	- Informe de cierre técnico y financiero.	- Participación activa de los equipos técnicos de la Secretaría.

	para proyectos futuros.		
Actividades	- 1 proceso de contratación ejecutado.- 5 rutas de transporte intermunicipal realizadas.- 17 jornadas de entrega comunitaria finalizadas.	- Contratos, actas, informes de ejecución, reportes de supervisión.	- Oportunidad en los desembolsos y cumplimiento de cronograma.

15.3. Supuestos Generales del Proyecto

- **Económicos:** estabilidad en los precios del transporte y de los insumos pecuarios durante el mes de ejecución.
- **Climáticos:** condiciones que permitan la movilidad intermunicipal y la entrega sin afectaciones mayores por lluvias o vías intransitables.
- **Sociales:** compromiso de las comunidades rurales para recibir, almacenar y usar los insumos de manera adecuada.
- **Institucionales:** articulación efectiva entre la Secretaría de Desarrollo Económico, las UMATAS municipales y las autoridades tradicionales.
- **Logísticos:** disponibilidad de medios de transporte, combustible y bodegas para acopio temporal.

15.4. Estrategia de Seguimiento y Evaluación

- **Frecuencia:** semanal durante la ejecución (1 mes).
- **Responsable:** Coordinación técnica de la Secretaría de Desarrollo Económico.
- **Instrumentos:** listas de chequeo, actas de entrega, registros fotográficos, encuestas de satisfacción, informes técnicos.
- **Informe Final:** al término del mes, presentando resultados, impactos, desviaciones y recomendaciones para futuras intervenciones.

16. VIABILIDAD DEL PROYECTO

La viabilidad del proyecto se analiza considerando los aspectos técnicos, económicos, sociales, ambientales e institucionales**,** con el fin de determinar su

factibilidad y sostenibilidad dentro del marco de la política de desarrollo rural del Departamento de La Guajira.

16.1. Viabilidad Técnica

El proyecto presenta alta viabilidad técnica, ya que la estrategia de suministro de insumos alimenticios pecuarios se fundamenta en productos probados y apropiados para las condiciones climáticas del departamento, tales como: silo de maíz, melaza líquida, Italsal mineralizada y C. Contelac Tropical P, COMPLELAND B12 ORAL,ANTHELMINTICO DE AMPLIO ESPECTRO ORAL 25% y SUPLEMENTO PARA EQUINO BRIO. Estos insumos mejoran la nutrición del ganado bovino, ovino y caprino, fortaleciendo su capacidad productiva y resiliencia ante los cambios climáticos.

Además, la distribución se plantea en un periodo de un mes, lo que permite una ejecución rápida y eficiente, sin requerir obras civiles o infraestructura adicional. El plan logístico y el cronograma garantizan la entrega oportuna a las comunidades Urraichikat, Coushakat, Lechiramana, Pakiman, Mushichy, Jirramasein, Sichen, Parenska #2, Villaluz A Malera, Pulumaletcat, JEPEN, Maku, Majayutpana, Piyushipana,, Pañamana, San Benito Emimana de los municipios de Manaure y Maicao del departamento de la Guajira.

16.2. Viabilidad Económica y Financiera

El análisis presupuestal demuestra que el proyecto es **financieramente viable**, con un costo total estimado de **$290.272.000 COP**, de los cuales el 100% se destina directamente a la adquisición de los insumos pecuarios, garantizando que la mayor parte de los recursos se inviertan en el componente productivo, incluidos los costos logísticos y administrativos asegurando eficiencia en la ejecución y transparencia en la gestión de los recursos públicos. De esta manera El beneficio económico indirecto se refleja en la reducción de pérdidas animales**,** mejora del peso en canal **y** aumento de la productividad pecuaria, que se traducen en mayores ingresos para los pequeños productores rurales.

16.3. Viabilidad Social

El proyecto genera un impacto social positivo al fortalecer la economía familiar rural y contribuir a la seguridad alimentaria de comunidades indigenas de estos municipios tradicionalmente afectadas por sequías prolongadas y fenómenos de lluvia extremos.

Los pequeños productores de las comunidades indigenas, especialmente en zonas dispersas y vulnerables, serán los principales beneficiarios, mejorando su capacidad de sustento, su autonomía económica y su confianza institucional hacia los programas del Departamento.
Asimismo, el proyecto fomenta la cohesión comunitaria mediante la entrega equitativa, el acompañamiento de líderes rurales y la articulación con alcaldías locales.

16.4. Viabilidad Ambiental

El suministro de alimentos pecuarios balanceados contribuye a una alimentación más eficiente y sostenible, reduciendo la sobreexplotación de los pastos naturales, que suelen degradarse durante los periodos de sequía, que además, el uso de silo de maíz permite aprovechar cultivos locales y disminuir la presión sobre fuentes naturales de forraje. Donde El proyecto no implica afectaciones significativas al medio ambiente ni genera residuos contaminantes, por lo que su impacto ambiental es bajo y controlable**.**

Se recomienda promover el manejo responsable de los empaques y envases de los insumos entregados.

16.5. Viabilidad Institucional

La Secretaría de Desarrollo Económico del Departamento de La Guajira cuenta con la capacidad institucional, la experiencia operativa y el personal técnico necesario para coordinar la adquisición, logística, seguimiento y evaluación del proyecto.

El mismo se articula con las líneas del Plan de Desarrollo Departamental 2024–2027 “Cumpliendo la palabra”**,** dentro del eje estratégico “Productividad, Innovación y Desarrollo Rural”, así como con el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 **–** **“**Colombia Potencia Mundial de la Vida**”**, en su enfoque de inclusión productiva rural y sostenibilidad agropecuaria**.**

ZUELLY YANETZY MANJARREZ SOLANO
Secretaria de Desarrollo Económico

Elaboro: Jhon Bleiner Muñiz Rodríguez – Profesional Especializado 242-05