1120

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CAUCA
MUNICIPIO DE SANTANDER DE QUILICHAO

NOMBRE DEL PROYECTO:
FORTALECIMIENTO DE LAS ESTRATEGIAS DEL PLAN INTEGRAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA EN EL MUNICIPIO DE SANTANDER DE QUILICHAO

SECTOR PDM:

12 - Justicia y del derecho

Dependencia Proponente:

Secretaría de Gobierno, paz y convivencia ciudadana

Responsable de seguimiento:

María Luisa Holguín Camayo

Fecha de presentación:
01/04/2025

Contenido

1. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO 4
2. DIAGNOSTICO 4
2.1 Municipio de Santander de Quilichao 5
2.1.1 Código DANE: 19698 5
2.1.2 Limites 5
2.1.3 Extensión 5
2.1.4 Economía 7
2.1.5 Población 9
2.1.5.1 Distribución por edad 11
2.1.6 Antecedentes (Línea Base) 15
3. MÓDULO DE IDENTIFICACIÓN 15
3.1 Contribución a la política pública 15
3.1.1 Contribución al Plan Nacional de Desarrollo 16
3.1.2 contribución al Plan de desarrollo departamental o sectorial 16
3.1.3 Contribución al Plan de Desarrollo Distrital o Municipal 16
3.2 Problemática 16
3.2.2 Descripción de la situación existente con relación al problema 16
3.2.3 Justificación del proyecto 17
3.2.4 Marco legal normativo: 17
3.2.5 Magnitud actual del problema – Indicadores de referencia 19
3.2.6 Causas 20
3.2.7 Efectos 20
3.2.8 Árbol de problema 21
3.3 Análisis de participantes 21
3.3.1 Identificación de los participantes 21
3.3.2 Análisis de los participantes 22
3.4 Población 23
3.4.1 Población afectada por el problema 23
3.4.2 Población objetivo de la intervención 23
3.4.3 Características demográficas de la población objetivo 23

3.5 Objetivo Generales y Específicos 25
3.5.1 Objetivo General e indicadores de seguimiento 25
3.5.2 Árbol de objetivos 25
3.6 Alternativas de solución 26
4. MÓDULO PREPARACIÓN 26
4.1 Estudio de necesidades 26
4.2 Análisis técnico de la alternativa 27
Resumen de la alternativa * 27
4.3 Localización de la alternativa 28
4.4 Cadena de valor 28
4.5 Análisis de riesgos 29
5. MÓDULO PROGRAMACIÓN 30
5.1 Indicadores de producto 30
5.2 Cronograma 31

1. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

ITEM	DETALLE
Nombre Del Proyecto:	FORTALECIMIENTO DE LAS ESTRATEGIAS DEL PLAN INTEGRAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA EN EL MUNICIPIO DE SANTANDER DE QUILICHAO
Sector	12 - Justicia y del derecho
Valor Del Proyecto:	$1.023.405.015,15
Objetivo:	Fortalecer la implementación de planes para el fomento de la seguridad y la sana convivencia ciudadana en el municipio de Santander de Quilichao.
Alcance del proyecto:	Fortalecer la implementación de planes para el fomento de la seguridad y la sana convivencia mediante la asistencia técnica y articulación con diferentes instituciones que conlleven a la ejecución de estrategias que permitan disminuir los índices de vulneración de derechos en el municipio de Santander de Quilichao.
Fase Del Proyecto:	Inversión
Plazo De Ejecución:	9 meses

2. DIAGNOSTICO

El Municipio de Santander de Quilichao, es el municipio donde confluye la actividad económica de los todos los municipios del norte del Cauca, lo que ha implicado un aumento de la problemática de seguridad y convivencia en el municipio, y que inciden en el desarrollo normal de las actividades de los Quilichagueños.

En este sentido es de suma importante la determinación de las problemáticas que inciden en la seguridad y convivencia del municipio, las cuales están detalladas en el Plan Integral de Seguridad y Convivencia del Municipio de Santander de Quilichao, y las cuales se destacan lo delitos de Alto Impacto tales como, amenazas, hurto a personas, hurto a residencias, violencia intrafamiliar, lesiones personales, tráfico de estupefacientes, hurto de motocicletas, delitos sexuales, hurto a comerciantes, homicidios, extorción entre otros, lo que genera un gran reto para las organizaciones generar espacios y articulación a fin de atender esta problemática.

Por esta razón la administración municipal, dentro de su plan de desarrollo Quilichao somos todos 2024-2027, prioriza las líneas estratégicas del plan integral de seguridad y convivencia ciudadana:

- Prevención del delito con participación ciudadana.
- Control institucional del territorio para reducir los delitos de alto impacto.
- Mejoramiento del acceso a la justicia, para una mayor equidad y efectividad.
- Protección del medio ambiente y prevención de desastres.

- Fortalecimiento de las capacidades institucionales con enfoque en las personas.

2.1 Municipio de Santander de Quilichao

Nombre: Santander de Quilichao.

NIT: 891500269-2

Categoría: CUARTA.

2.1.1 Código DANE: 19698

Gentilicio: Quilichagueño. Otros nombres que ha recibido el municipio: Jamaica de los Quilichao, Tierra de Oro, Ciudad de los Samanes, Villa de Quilichao.

El municipio de Santander de Quilichao se encuentra ubicado en la región norte del Cauca, a 45 Km de Santiago de Cali y 97 Km de Popayán. Con una Temperatura media de 26ºC. Es el municipio más importante del norte del cauca, gracias a su contexto económico y social.

2.1.2 Limites

El municipio de Santander de Quilichao limita al norte con los municipios de Villa Rica y Jamundí, al sur con el municipio de Caldono, al occidente con el Municipio de Buenos Aires, al Oriente con los Municipios de Caloto y Jámbalo. Su posición geográfica respecto al meridiano de Bogotá es de 3º 0' 38" Latitud Norte y 2º 23' 30" latitud Oeste.

Tabla 1. Límites geográficos municipio de Santander de Quilichao

LIMITE	MUNICIPIO
Norte:	Municipio de villa rica
Oriente:	Municipio de Buenos Aires y Jamundí
Sur:	Municipio de Caldono
Occidente:	Municipio de Caloto

2.1.3 Extensión

La extensión total del municipio de Santander de Quilichao es de 518 Km^2, de la cual la extensión del área urbana representa 8,58 Km2 y la extensión del área rural representa

509,42 Km^2. En cuanto a la altitud, la cabecera municipal se encuentra a 1.071 metros sobre el nivel del mar.

Tabla 2. Extensión Urbana y Rural del municipio de Santander de Quilichao

Municipio	**Extensión Urbana**		**Extensión Rural**		**Extensión Total**	
	Extensión	**Porcentaje**	**Extensión**	**Porcentaje**	**Extensión**	**Porcentaje**
Santander de Quilichao	8,58 Km^2	1,65%	509,42 Km^2	86%	518Km^2	100%

Mapa 1ubicacion geográfica del municipio de Santander de Quilichao



***Fuente**: Unidad de sistemas de información - Oficina Asesora de Planeación Departamental.*

Tabla 3. Ordenamiento Territorial, por área 2021 y 2023

INFORMACIÓN CATASTRAL	**TOTAL PREDIOS 2021**	**TOTAL PREDIOS 2023**
Total de predios	38.841	49.552
Predios urbanos	19.429	23.847
Predios rurales	19.412	24.932
Predios Centro Poblado Mondomo	-	773

Porcentaje de predios urbanos	50,02%	49,70%
Porcentaje de predios rurales	49,98%	50,30%

***Fuente**: DNP a partir de información del IGAC 2021. SUI-IGAC 2023*
Elaboró/Proyectó: Carmen Jackeline Cifuentes Vergara_PU SPOTV

2.1.4 Economía

Según lo referido en el diagnóstico de condiciones sociales y económicas del municipio de Santander de Quilichao, la economía del Municipio de Santander proviene en buena parte del sector primario con vocación agropecuaria, donde el café, la caña de azúcar y la yuca entre otros ocupan un renglón muy importante porque generan ingresos a los agricultores. Con los beneficios que trajo la Ley Páez y la instalación de empresas manufactureras, el renglón secundario pasó a ocupar un buen lugar en la economía local y regional, sin desconocer que el sector terciario, el comercio en el casco urbano es fuente generadora de empleo y actividad económica dinámica.

Debido al lugar central de Santander de Quilichao en el contexto nortecaucano y departamental, presenta unas características importantes para el desarrollo activo de los tres sectores de la economía en comparación con otros municipios. Entre ellos vale la pena mencionar: Su ubicación geográfica cercana al principal centro de producción y consumo del suroccidente colombiano, como es Cali; su cercanía al Puerto de Buenaventura, a los puertos secos de Yumbo y Buga y a otras ciudades del Departamento. Geográficamente cuenta con dos zonas bien definidas: la zona plana, donde inicia el Valle geográfico del Río Cauca y con explotaciones agropecuarias y tecnologías apropiadas. La zona de montaña: con topografía ondulada, con diferencia de pisos térmicos que hacen que el establecimiento de actividades agropecuarias sea muy variado. La infraestructura vial y de comunicaciones es adecuada y están cerca los centros de producción.
En el sector primario los cultivos más importantes son: la caña de azúcar que ocupa el 47,12% del área sembrada en cultivos transitorios y permanentes según distribución del uso actual del suelo, en segundo lugar, el café con el 23,55%, la piña con el 9,73%, la yuca con el 6,79%, la caña panelera con el 2,78% y el plátano con el 1,87 %. Entre otros cultivos se encuentran: piña, maíz, cítricos, fique, mora, lulo, mango, fríjol, tomate, arroz y habichuela que participan en menor escala. En el área pecuaria hay cría de ganado bovino doble propósito y de ganado porcino. La zona plana (Valle geográfico del Río Cauca), se caracteriza por la explotación a gran escala de la caña de azúcar, de pastos mejorados para el ganado, en la zona de ladera ocupa un lugar relevante el cultivo del café, la yuca, el plátano y cultivos de pan coger.

De acuerdo a la Unidad de planificación rural agropecuaria – UPRA, el último dato de ordenamiento por nivel de producción (2021), los cultivos de mayor producción en el Municipio, fueron:

Cultivos de mayor producción en la entidad

Orden por nivel de producción (2021)	Cultivo	Producción (t)	Rendimiento (t/ha)
Primer cultivo	Caña de Azúcar	50.813,88	12,93
Segundo cultivo	Piña	19.360,00	40,00
Tercer cultivo	Plátano	4.653,00	11,00
Cuarto cultivo	Arroz	3.535,00	5,86
Quinto cultivo	Café	3.359,77	1,00

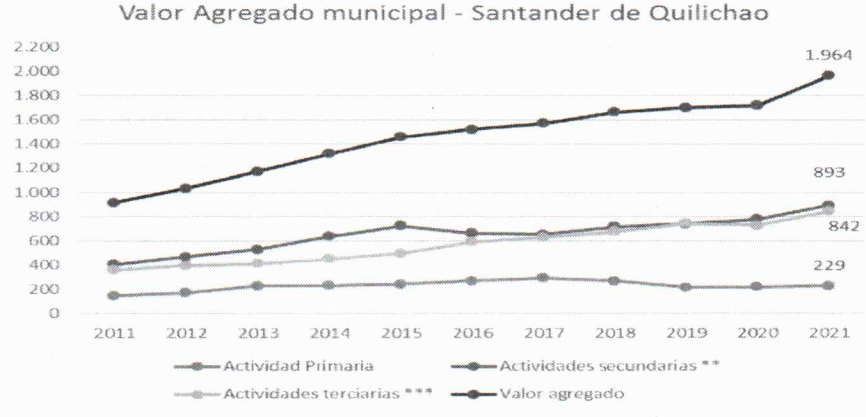
Fuente: UPRA

La zona plana (Valle geográfico del Río Cauca), se caracteriza por la explotación a gran escala de la caña de azúcar, de pastos mejorados para el ganado, en la zona de ladera ocupa un lugar relevante el cultivo del café, la yuca, el plátano y cultivos de pan coger.

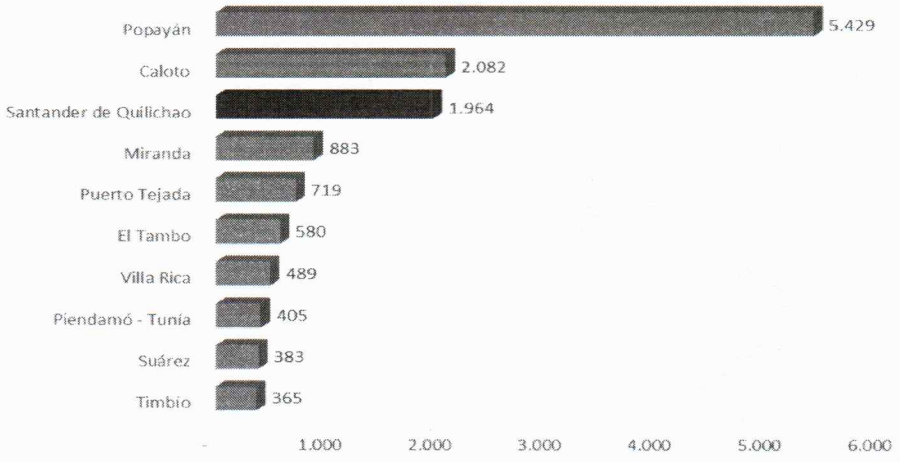
En el área pecuaria se tienen registros de cría de ganado bovino doble propósito y de ganado porcino. De acuerdo a los inventarios pecuarios del Municipio con corte al año 2022, el mayor número de existencia se registran en el inventario aviar (1.544.964), seguido del inventario porcino (35.040) y el inventario bovino (14.531).

PIB - Valor agregado municipal

De acuerdo al DANE, el último informe disponible data del año 2021, el municipio de Santander de Quilichao presenta una tendencia de crecimiento en el valor agregado de su economía interna. El sector secundario y terciario son el de mayor aporte al valor agregado municipal. Esto en correspondencia a las dinámicas de crecimiento comercial de las zonas urbanas y el nacimiento de un sector industrial incipiente y en constante crecimiento.



A nivel departamental la economía del municipio de Santander de Quilichao fluctúa entre la segunda y tercera con mayor peso relativo.

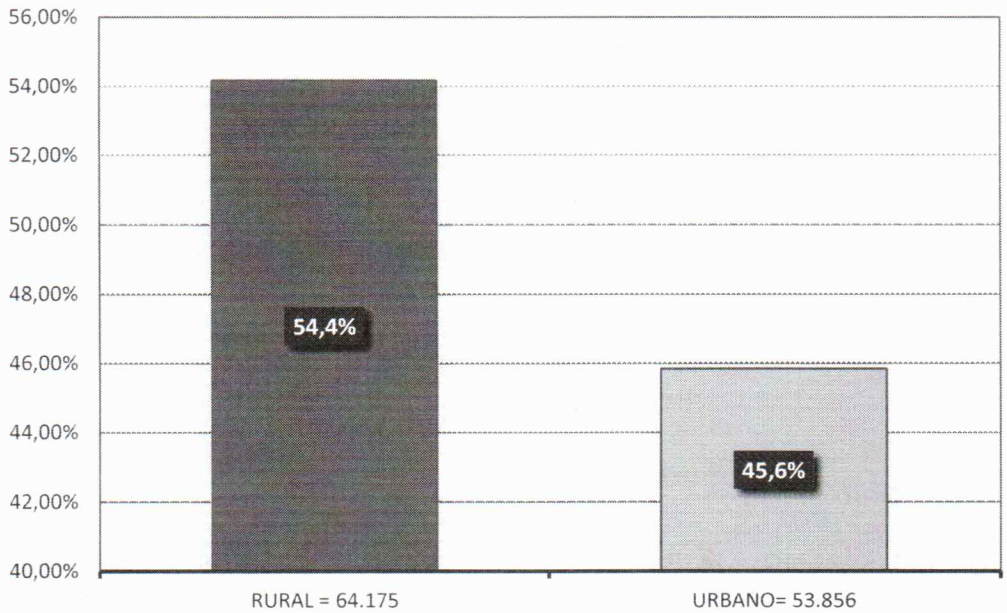


2.1.5 Población

La población del municipio de Santander de Quilichao para el año 2024 según las Proyecciones del Censo de Población 2018 del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE, es de **118.031** habitantes. **60.537** (51,3%) mujeres y **57.494** (48,7%) hombres. Para el año 2024 la densidad de población es 265,84 Habs/Km^2.

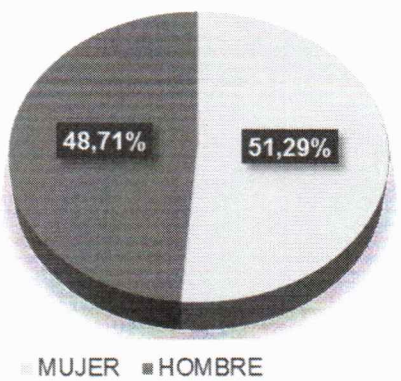
De acuerdo a la tabla 4, la distribución de la población es **53.856** (45,6%) personas en la zona urbana y **64.175** (54,4%) personas en la zona rural dispersa.

Tabla 4. Población desagregada por área de Santander de Quilichao



La distribución de la población por área, presenta una tendencia de crecimiento y concentración hacia la ruralidad, con un 9% de crecimiento.

Población Desagregada por Sexo



Fuente: *Censo de Población DANE- 2.018, Proyecciones 2.024*
Proyectó/Redactó: Carmen Jackeline Cifuentes Vergara_PU SPOTV

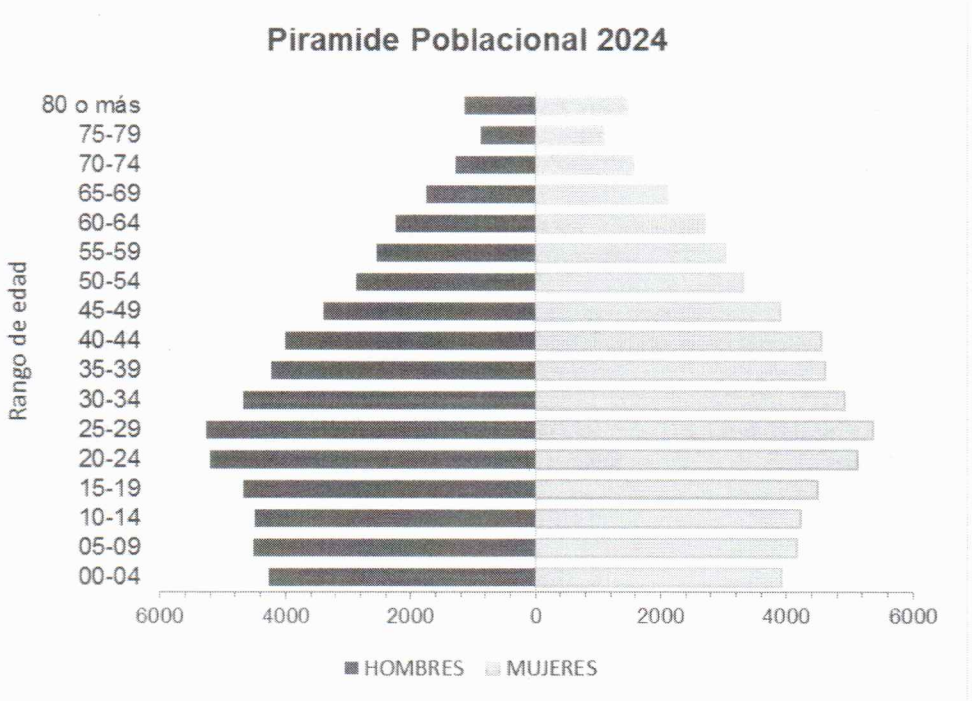
2.1.5.1 Distribución por edad

En la tabla 4. se presenta la población del municipio de Santander de Quilichao por género y rangos de edad, según los datos de las proyecciones Censo 2018, DANE.

Tabla 5. Población Santander de Quilichao por sexo y edad

GRUPOS QUINQUENALES	TOTAL		
	2024		
	AMBOS SEXOS	HOMBRES	MUJERES
	118.031	**57.494**	**60.537**
00-04	8.188	4.270	3.918
05-09	8.696	4.524	4.172
10-14	8.721	4.502	4.219
15-19	9.156	4.674	4.482
20-24	10.340	5.213	5.127
25-29	10.638	5.270	5.368
30-34	9.590	4.671	4.919
35-39	8.842	4.237	4.605
40-44	8.568	4.014	4.554
45-49	7.303	3.398	3.905
50-54	6.165	2.859	3.306
55-59	5.572	2.550	3.022
60-64	4.944	2.244	2.700
65-69	3.865	1.761	2.104
70-74	2.843	1.289	1.554
75-79	1.972	877	1.095
80 o más años	2.628	1.141	1.487

Fuente: *DANE - Proyecciones de población 2.024. Censo 2018.*
Elaboró/ Proyectó: Carmen Jackeline Cifuentes Vergara_PU SPOTV

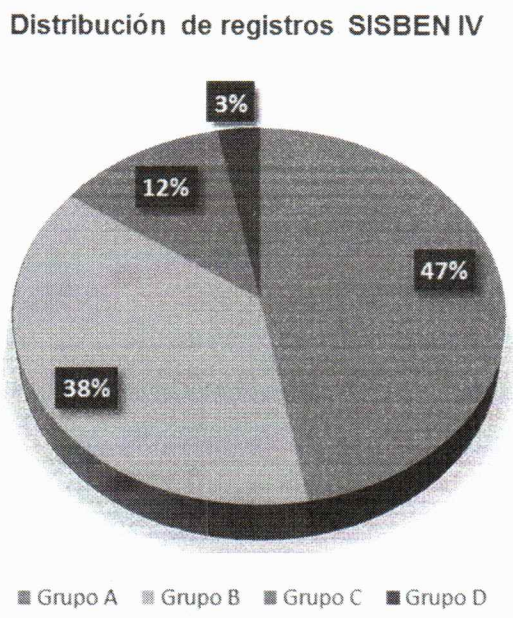


De acuerdo a la pirámide poblacional del municipio de Santander de Quilichao para el año 2024, se observa una población en pleno proceso de transición demográfica, todavía jóvenes, pero apuntando a profundos cambios. La pirámide presenta dos momentos; un primer momento con una base ancha a partir de los 25 y que se estrecha rápidamente al aumentar la edad, reflejo de dinámicas demográficas de alta natalidad y alta mortalidad. El segundo momento, se encuentra en una estabilización y tendencia a disminuir en edades inferiores a los 25 años. Esto impulsado por bajas tasas de fecundidad, consecuencia de políticas de "control de nacimientos" o de "planificación familiar" implementadas desde mediados de los años 80's y 90's. El municipio aumenta su base de población anciana con edades superiores a los 80 años, generando mayor carga en los servicios de salud prestados en el territorio, mayores cargas pensionales, entre otros aspectos referentes al bienestar social de la población adulto mayor en Colombia.

Registros Población SISBEN IV

El SISBEN IV corresponde a un instrumento que permite al Estado ordenar a la población civil colombiana de acuerdo a sus capacidades para la generación de ingresos y condiciones de vida, de tal forma que permita a los entes territoriales y la nación, focalizar de manera rápida y objetiva la inversión social, en aquellos grupos poblacionales en situación de pobreza y alta vulnerabilidad.

A continuación, se presenta gráficamente los registros de SISBEN IV para el municipio de Santander de Quilichao, año 2023



El municipio de Santander de Quilichao aumentó en 19,7 puntos porcentuales la población registrada en SISBEN IV, del año 2022 al año 2023. El mayor aumento se registra en el número de personas que ingresaron al Grupa A (Población en pobreza extrema), con una variación anual de 37,2%. Mientras que disminuye en -30,9% el total de población registrada en el grupo D (Población no pobre, no vulnerable). Este tipo de movilidad social genera una serie de retos para las administraciones municipales; primero, generar políticas de mayor impacto y alcance para la atención de población en condiciones de pobreza a nivel municipal. Segundo, fortalecer los procesos internos administrativos que conlleven a una mayor eficiencia en los procesos de aplicación de las fichas de registro de hogares en el SISBEN IV, disminuyendo el número de sub registros y aportando información de mayor veracidad al momento de categorizar un hogar en los grupos definidos por el SISBEN IV.

En la tabla 5.se presenta un resumen del registro arrojado por el SISBEN IV para los años 2022 y 2023.

Tabla 6. Registros población SISBÉN, Santander de Quilichao.

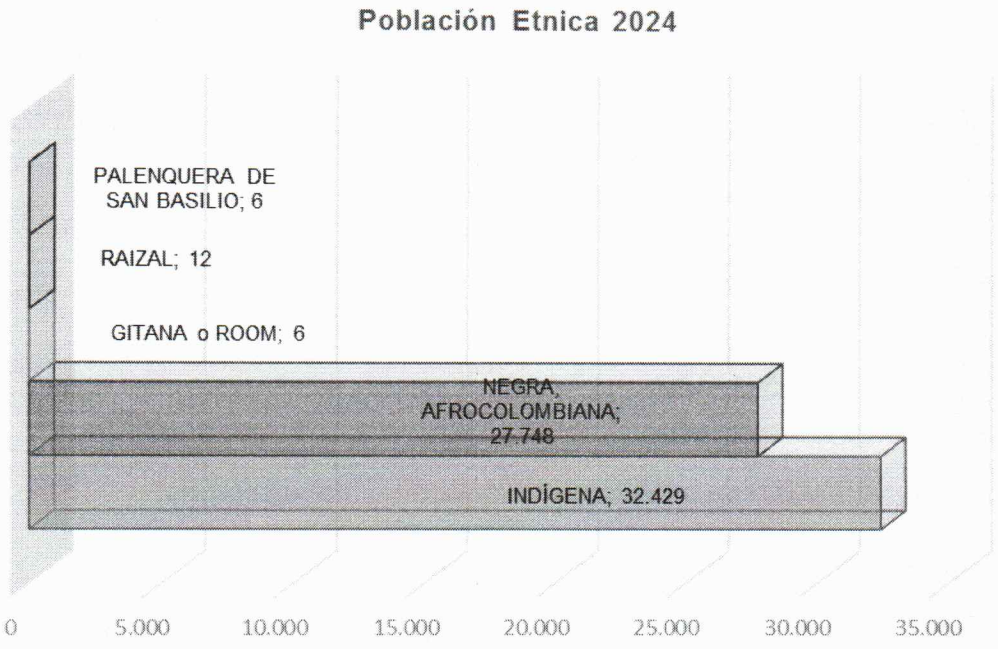
CATEGORÍA	INDICADOR	Año 2022	Año 2023	UNIDAD DE MEDIDA
Información SISBEN IV	Total Fichas	33.403	45.033	Registros - Fichas
Información SISBEN IV	Total Hogares	42.141	51.904	Registros - Hogares
Información SISBEN IV	Total Personas	65.384	78.318	Registros - Personas
Información SISBEN IV	Grupo A	30.848	42.322	Personas
Información SISBEN IV	Grupo B	24.626	29.102	Personas
Información SISBEN IV	Grupo C	7.919	9.519	Personas
Información SISBEN IV	Grupo D	1.991	1.375	Personas

Elaboró/ Proyectó /Elaboró: Carmen Jackeline Cifuentes Vergara_PU SPOTV

Tabla 7. Población Étnica 2024

GRUPO ÉTNICO	TOTAL POBLACIÓN	PORCENTAJE
INDÍGENA	32.429	27,47%
NEGRA, AFROCOLOMBIANA	27.748	23,51%
GITANA o ROOM	6	0,01%
RAIZAL	12	0,01%
PALENQUERA DE SAN BASILIO	6	0,01%
	60.201	

La Población étnica total corresponde a 60.201 personas, equivalente al 51 % del total de la población del municipio de Santander de Quilichao. El grupo de mayor representatividad poblacional étnica corresponde a la población indígena, con una participación del 53,87%, seguido de la población afrocolombiana con un 46,09% del total de población étnica. Esto de acuerdo al censo nacional de población y vivienda 2018.



Fuente: *DANE - Proyecciones de población 2.024. Censo 2018.*
Elaboró/ Proyectó: Carmen Jackeline Cifuentes Vergara_PU SPOTV

2.1.6 Antecedentes (Línea Base)

Año Base	Unidad de medida	Línea base
2020	Numero	1

3. MÓDULO DE IDENTIFICACIÓN

3.1 Contribución a la política pública

A continuación, se presenta la contribución del proyecto al cumplimiento de la política pública nacional, departamental y municipal, establecida en los planes de desarrollo y su gestión institucional.

3.1.1 Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Programa:	1203-Promocion de los métodos de resolución de conflictos
Plan Nacional de Desarrollo:	(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida
Transformación:	Seguridad humana y justicia social
Pilar:	Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar
Catalizador:	Servicios de justicia centrados en las personas, comunidades y territorios
Componente:	Prestación efectiva de justicia con enfoque diferencial y métodos de resolución de conflictos

Fuente: Plan de Desarrollo Nacional, 2022-2026.

3.1.2 contribución al Plan de desarrollo departamental o sectorial

Plan Departamental de Desarrollo:	La fuerza del pueblo 2024-2027
Línea Estratégica:	5. Buen gobierno y gestión institucional
Programa:	1203-Promocion de los métodos de resolución de conflictos

Fuente: Plan de Desarrollo Departamental del Cauca 2024-2027

3.1.3 Contribución al Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan Municipal distrital o Municipal:	"QUILICHAO SOMOS TODOS" 2024-2027
Pilar:	Pilar 2. Quilichao inteligente, seguro y en paz
Programa:	1203 - Promoción de los métodos de resolución de conflictos

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027

3.2 Problemática

3.2.1 Descripción de la situación existente con relación al problema

En el municipio de Santander de Quilichao, se ha identificado una debilidad significativa en la implementación de planes orientados al fomento de la seguridad y la sana convivencia ciudadana. A pesar de contar con marcos normativos y documentos estratégicos como el Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana (PISCC), su aplicación en el territorio presenta deficiencias en términos de cobertura, articulación y sostenibilidad.

Los niveles de percepción de inseguridad entre la ciudadanía siguen siendo elevados, especialmente en barrios periféricos y zonas rurales, donde la presencia institucional es limitada. Casos recurrentes de violencia intrafamiliar, riñas, hurtos y conflictos comunitarios reflejan la falta de acciones preventivas y mecanismos efectivos de resolución pacífica.

La implementación de estrategias comunitarias, educativas y culturales para promover la convivencia ha sido intermitente y poco sistematizada. Las entidades responsables enfrentan limitaciones presupuestales, debilidad técnica en el diseño de intervenciones territoriales, y escasa participación ciudadana en los procesos de diagnóstico, planeación y seguimiento.

Además, no se cuenta con un sistema robusto de monitoreo y evaluación que permita medir el impacto de las acciones ejecutadas, lo que dificulta la toma de decisiones basada en evidencia y la mejora continua de las intervenciones.

Esta situación ha contribuido a un deterioro progresivo de la confianza en las instituciones encargadas de garantizar la seguridad y la justicia, debilitando los lazos comunitarios y afectando la calidad de vida de los habitantes del municipio.

3.2.2 Justificación del proyecto

El municipio de Santander de Quilichao, por su ubicación estratégica en el norte del departamento del Cauca, enfrenta diversas problemáticas sociales relacionadas con la seguridad ciudadana, el conflicto social y la convivencia pacífica. A pesar de contar con un Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana (PISCC), su ejecución ha sido limitada por factores como la escasa articulación interinstitucional, la falta de recursos técnicos y humanos, y la débil participación comunitaria en los procesos de prevención y control.

El fortalecimiento de las estrategias contenidas en dicho plan resulta prioritario para garantizar entornos más seguros, fomentar la cultura de la legalidad y reducir los factores de riesgo que afectan especialmente a jóvenes, niño, mujeres y comunidades vulnerables. Este proyecto permitirá dinamizar los programas existentes, incorporar herramientas tecnológicas, mejorar los canales de atención ciudadana y promover acciones pedagógicas y culturales que contribuyan a la resolución pacífica de conflictos.

Además, la iniciativa responde a una demanda social creciente frente al aumento de problemáticas como el micro tráfico, la violencia intrafamiliar, los hurtos y la desconfianza institucional, situaciones que impactan directamente la calidad de vida de los habitantes. Invertir en la seguridad y la convivencia no solo tiene efectos positivos en el bienestar de la población, sino que también fortalece el tejido social y crea condiciones favorables para el desarrollo económico, la inversión y la paz territorial.

3.2.3 Marco legal normativo:

Ley 368 de 1997
Articulo 1 Creación de la red de solidaridad social.
Articulo 9 Creación del fondo de programas especiales para la paz.

ley 368 de 1997
Articulo 14 Creación del Plan Nacional de Desarrollo Alternativo "Fondo Plante"
Ley 418 de 1997
Articulo 105 Atención del orden público por parte de gobernadores y alcaldes
Articulo 119 Funcionamiento de los fondos de seguridad y convivencia ciudadana con carácter de "Fondo Cuenta"
Articulo 122 Creación del Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana
Ley 850 de 2003
Articulo 1 Reglamentación de las veedurías ciudadanas
Ley 1098 de 2006 Código de infancia y adolescencia
Ley 1257 de 2008 Normas contra las formas de violencia y discriminación contra las mujeres
Ley 1270 de 2009
Articulo 1 Creación de la Comisión Nacional de Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol
Articulo 7 Constitución de comisiones locales
14 Ley 1421 de 2010
Articulo 6 Fondos cuenta territoriales - FONSET
Articulo 7 Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana - FONSECON
Articulo 8 Aportes voluntarios a los Fondos Cuenta territoriales - FONSET
Ley 448 de 2011
Articulo 173 Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas
Ley 1454 de 2011
Articulo 1 Ordenamiento territorial
Ley 1523 de 2012
Articulo 16 Creación del consejo nacional para la gestión del riesgo.
Articulo 27 Creación consejos territoriales para la gestión del riesgo.
Ley 1622 de 2013 Estatuto de Ciudadanía Juvenil
Ley 1712 de 2014 Ley de transparencia y del derecho al acceso de la información
Ley 1719 de 2014 Medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas de violencia sexual
Ley 1757 de 2015 Promoción y protección del derecho a la participación democrática
Ley 1761 de 2015 Creación del tipo penal de feminicidio como delito autónomo
Ley 1885 de 2018 Modificación del Estatuto de Ciudadanía Juvenil y reglamentación del Sistema Nacional de Juventudes.
Ley 2000 de 2019 Modificación del Código Nacional de Policía y Convivencia y Código de la infancia y la Adolescencia frente a sustancias psicoactivas
Ley 2126 de 2021 Regula la creación, conformación y funcionamiento de las Comisarías de Familia,
Decreto 2429 de 1997 Reglamentación del Fondo de Programas Especiales para la Paz
Decreto 2170 de 2004
Articulo 1 Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana - FONSECON
Articulo 7 Comités de orden público

Articulo 8 Funciones de los comités de orden público
Articulo 9 Fondos de Seguridad de las Entidades Territoriales.

Decreto 399 de 2011

Articulo 1 a 8 Fondo nacional de seguridad y convivencia ciudadana 10 Fondos territoriales de seguridad y convivencia ciudadana - FONSET
Articulo 15 Asignación de recursos de los FONSET
Articulo 17 Comité territorial de orden público

Decreto 1434 de 2018

Creación de la comisión intersectorial para la prevención del reclutamiento, el uso, utilización y la violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes

Decreto 1710 de 2020

Mecanismo Articulador para el Abordaje Integral de las Violencias por Razones de Sexo y Género, de las mujeres, niños, niñas y adolescentes

Decreto 1139 de 2021

Programas de Prevención y Protección de los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad de personas, grupos y comunidades

3.2.4 Magnitud actual del problema – Indicadores de referencia

La situación actual de seguridad y convivencia en Santander de Quilichao evidencia una problemática persistente que requiere atención urgente. Diversos informes de orden local, departamental y nacional muestran cifras preocupantes relacionadas con delitos de alto impacto y problemáticas sociales que afectan la tranquilidad ciudadana. Los principales indicadores de referencia son:

- Tasa de homicidios: Según datos de Medicina Legal y la Policía Nacional, el municipio ha mantenido en los últimos años una tasa promedio de 40 homicidios por cada 100.000 habitantes, superando la media nacional.

- Violencia intrafamiliar: Se han reportado más de 450 casos anuales, lo cual representa un aumento sostenido del 10% respecto a años anteriores, evidenciando debilidad en los mecanismos de prevención y atención.

- Hurtos: En el último año se registraron más de 800 casos de hurto a personas, residencias y comercios, afectando directamente la percepción de seguridad en zonas urbanas.

- Percepción de inseguridad: De acuerdo con encuestas locales y datos del DANE, cerca del 65% de la población manifiesta sentirse insegura en su entorno cotidiano, especialmente en horas nocturnas y en espacios públicos.

- Cobertura institucional limitada: Actualmente, el municipio cuenta con una sola Casa de Justicia y dos Comisarías de Familia, lo cual es insuficiente para atender a una población superior a los 118.000 habitantes, generando congestión y baja respuesta institucional.

Estos indicadores evidencian que, aunque existen planes y rutas de acción definidos, la capacidad operativa y el impacto de las estrategias actuales son limitados, lo que justifica la necesidad de un proyecto de fortalecimiento integral que articule esfuerzos, aumente la cobertura y promueva soluciones sostenibles a los desafíos de seguridad y convivencia.

3.2.5 Problema central

Debilidad en la implementación de planes para el fomento de la seguridad y la sana convivencia ciudadana en el municipio de Santander de Quilichao.

3.2.6 Causas

3.2.6.1 Causas directas

- ✓ Debilidad en la implementación de estrategias que apunte hacia la seguridad y la sana convivencia ciudadana en el municipio de Santander de Quilichao.

3.2.6.3 Causas indirectas

- ✓ Debilidad en la articulación y el apoyo entre las diferentes entidades responsables de atender las acciones de seguridad y convivencia en el municipio de Santander de Quilichao

3.2.7 Efectos

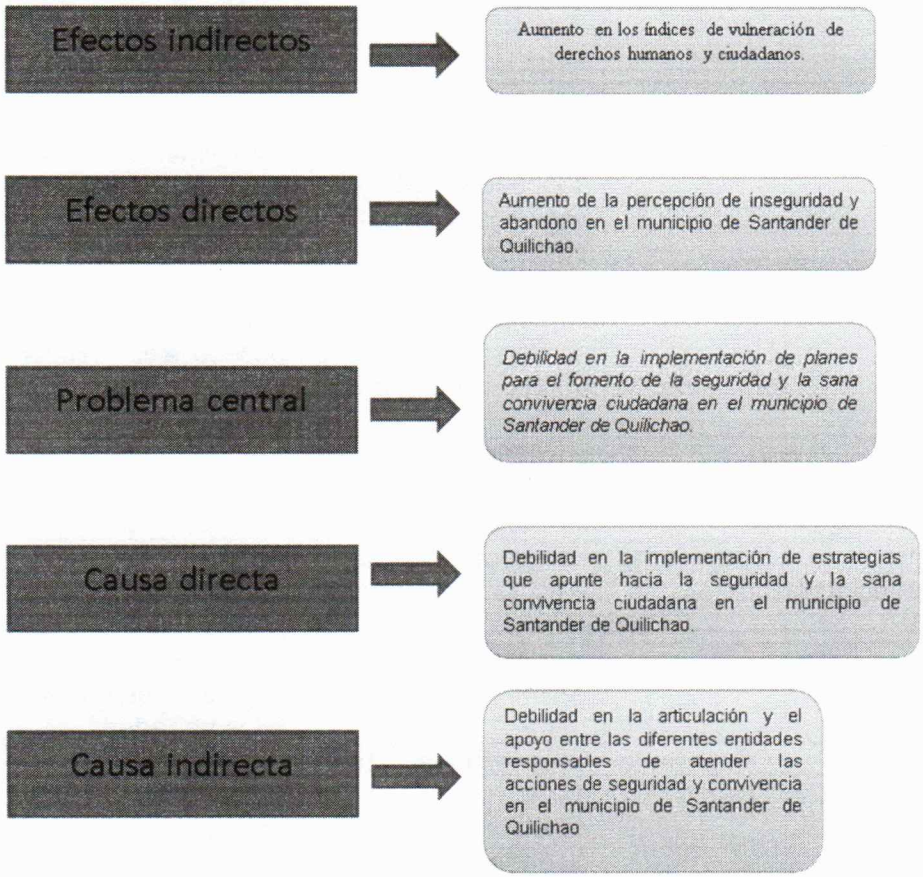
3.2.7.1 Efectos directos

- ✓ Aumento en los índices de vulneración de derechos humanos y ciudadanos.

3.2.7.2 Efectos indirectos

- ✓ Aumento de la percepción de inseguridad y abandono en el municipio de Santander de Quilichao.

3.2.8 Árbol de problema



3.3Análisis de participantes

3.3.1 Identificación de los participantes

Tabla 3 Identificación de participantes en el proyecto

Actor	Entidad	Posición	Intereses O Expectativas	Contribución Y Gestión
Municipal	Santander de Quilichao	Cooperante	Mejorar la percepción de seguridad ciudadana en el municipio de Santander de Quilichao y brindar garantías de acceso a la justicia desde	Destinar recursos administrativos y financieros para el fortalecimiento de las estrategias, programas, políticas y comités, como espacios de

			los distintos enfoques reconocidos en el territorio.	garantía en el acceso a la justicia y ejecutores de políticas de seguridad ciudadana a nivel municipal.
Otro	Comunidad	Beneficiario	Atender y hacer uso adecuado de los servicios y espacios ofertados para tramitar acciones de seguridad convivencia, acceso a la justicia y orientación a población víctima, residentes en el territorio	Participar de manera Activa en espacios de concertación y planeación de políticas para el acceso a la justicia y convivencia ciudadana
Otro	Centro penitenciario	Cooperante	Fortalecer la articulación territorial y prevenir la reincidencia de delitos	Aporta recursos, participa en programas de reintegración social y en el seguimiento a los penados.
Otro	Policía nacional	Cooperante	Garantizar el orden público y la convivencia ciudadana	Participar en campañas de convivencia ciudadana.
Otro	Sistema carcelario y Menor Infractor	Cooperante	Promover procesos efectivos de resocialización	Apoyo en procesos de rehabilitación y resocialización.

3.3.2 Análisis de los participantes

El municipio de Santander de Quilichao, confluyen diferentes actores con intereses, responsabilidades y necesidades particulares en torno al fortalecimiento de la seguridad y la convivencia ciudadana.

La Alcaldía Municipal, como ente rector del orden territorial, manifiesta la necesidad urgente de contar con un plan operativo y estratégico más sólido, que le permita dar respuestas efectivas frente al aumento de hechos delictivos, la percepción de inseguridad y los conflictos comunitarios. La administración requiere herramientas de gestión y articulación interinstitucional que faciliten la ejecución integral de su política de seguridad.

Por su parte, la Secretaría de Gobierno y Participación expresa la necesidad de fortalecer sus capacidades técnicas y operativas. Señala que, si bien existe voluntad institucional, el personal disponible es insuficiente para cubrir todas las comunas y corregimientos del municipio, y se requieren recursos para implementar campañas preventivas sostenidas y mecanismos de evaluación claros.

La Policía Nacional, actor clave en la ejecución de acciones de control y prevención, reconoce la necesidad de estrechar vínculos con la comunidad. Solicita mayor apoyo institucional para reforzar el pie de fuerza, acceder a equipos tecnológicos de vigilancia y coordinar con las autoridades locales estrategias que no solo sean reactivas, sino también pedagógicas y comunitarias.

Los líderes comunitarios y organizaciones sociales expresan la necesidad de ser escuchados y tenidos en cuenta en la planeación de las acciones de seguridad. Requieren espacios de participación reales, formación en resolución de conflictos y apoyo para liderar procesos de cohesión y convivencia en sus territorios.

Finalmente, la ciudadanía en general, tanto en sectores urbanos como rurales, manifiesta la necesidad básica de sentirse segura en su entorno. Claman por instituciones cercanas, con capacidad de respuesta y con un enfoque humano, preventivo y territorial. Muchos habitantes expresan que si bien existen normas y políticas, estas no siempre se traducen en acciones visibles o efectivas en sus barrios o veredas.

3.4Población

3.4.1 Población afectada por el problema

Tipo de población *	Personas
Número*	118.031
Fuente de la información *	Censo de Población DANE- 2.018, Proyecciones -2.023
Localización*	Pacifico, Cauca, Santander de Quilichao

3.4.2 Población objetivo de la intervención

Tipo de población *	Personas
Número*	118.031
Fuente de la información *	Censo de Población DANE- 2.018, Proyecciones -2.023
Localización*	Pacifico, Cauca, Santander de Quilichao

3.4.3 Características demográficas de la población objetivo

Producto: *1203002-Servicio de asistencia técnica para la implementación de los métodos de resolución de conflictos*

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de información
Etaria (Edad)	0 a 14 años	25.605	*DANE - Censo Nacional de Población y vivienda 2018. – Proyección poblacional 2024.*
Etaria (Edad)	15 a 19 años	9.156	*DANE - Censo Nacional de Población y vivienda 2018. – Proyección poblacional 2024.*
Etaria (Edad)	20 a 59 años	67.018	*DANE - Censo Nacional de Población y vivienda 2018. – Proyección poblacional 2024.*
Etaria (Edad)	Mayor de 60 años	16.252	*DANE - Censo Nacional de Población y vivienda 2018. – Proyección poblacional 2024.*
Grupos étnicos	Pueblos Indígenas		
Grupos étnicos	Población Afrocolombiana		
Grupos étnicos	Comunidades Afrocolombianas		
Grupos étnicos	Comunidades Raizales		
Grupos étnicos	Pueblo Rom		
Grupos étnicos	Población Mestiza		
Grupos étnicos	Comunidades Negras		
Grupos étnicos	Población Palenquera		
Género	Masculino		
Género	Femenino		
Población Vulnerable	Personas en Reincorporación (Acuerdos de Paz)		
Población Vulnerable	Personas en Reintegración exintegrantes de Grupos Armados Organizados y otros en tránsito a la vida civil		
Población Vulnerable	Desplazados		
Población Vulnerable	Personas con discapacidad		
Población Vulnerable	Víctimas de otros hechos diferentes al desplazamiento		

3.5 Objetivo Generales y Específicos

3.5.1 Objetivo General e indicadores de seguimiento

Problema central*

Debilidad en la implementación de planes para el fomento de la seguridad y la sana convivencia ciudadana en el municipio de Santander de Quilichao.

Objetivo general – Propósito*

Fortalecer la implementación de planes para el fomento de la seguridad y la sana convivencia ciudadana en el municipio de Santander de Quilichao.

Objetivos Específicos Directos

- ✓ Mejorar la implementación de estrategias que apunte hacia la seguridad y la sana convivencia ciudadana en el municipio de Santander de Quilichao.

Objetivos Específicos Indirectos

- ✓ Fortalecer la articulación y el apoyo entre las diferentes entidades responsables de atender las acciones de seguridad y convivencia en el municipio de Santander de Quilichao.

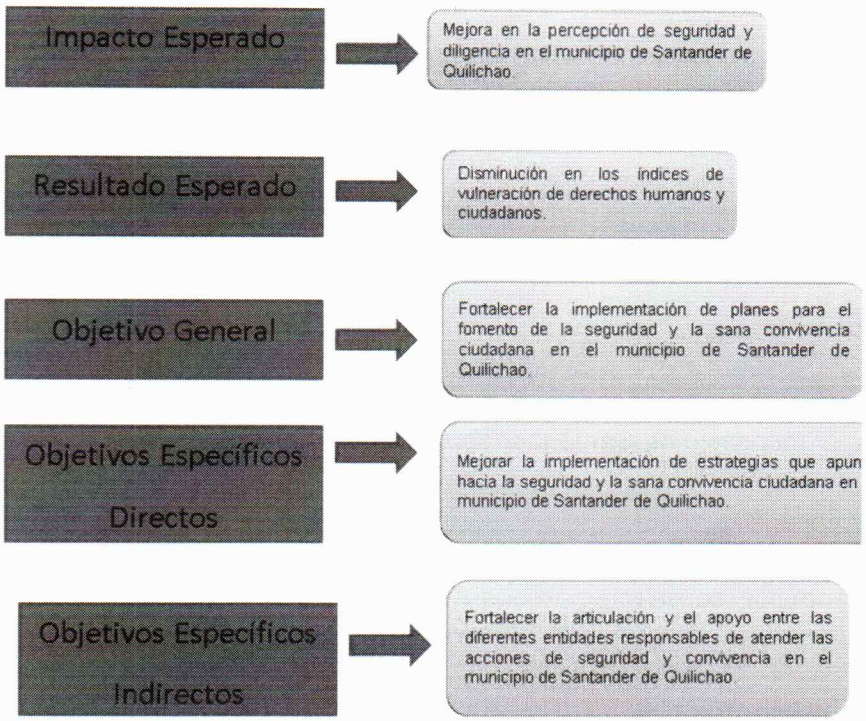
Resultado Esperado

- ✓ Disminución en los índices de vulneración de derechos humanos y ciudadanos.

Impacto Esperado

- ✓ Mejora en la percepción de seguridad y diligencia en el municipio de Santander de Quilichao.

3.5.2 Árbol de objetivos



3.6 Alternativas de solución

Tabla 4 Alternativas de solución

NOMBRE DE LA ALTERNATIVA
Alternativa 1: Fortalecer la implementación de los planes de seguridad y convivencia mediante procesos formativos, participación comunitaria, articulación interinstitucional y mecanismos de evaluación permanente que conlleven a disminuir los índices de vulneración de derechos en el municipio de Santander de Quilichao.

4. MÓDULO PREPARACIÓN

4.1 Estudio de necesidades

4.1.1 Bien o servicio a entregar o demanda a satisfacer

Tabla 5 Bienes o Servicios

Bien o servicio	Medido a través de	Descripción de la oferta	Descripción de la demanda
Implementación de un plan de seguridad y convivencia en el municipio de Santander de Quilichao	Número	Planes implementados con enfoque hacia la seguridad y convivencia en el municipio	Planes enfocados hacia la seguridad y convivencia con la necesidad de implementarse en el municipio

4.2 Análisis técnico de la alternativa

Resumen de la alternativa *

La propuesta consiste en la creación e implementación campañas de Convivencia y Seguridad Ciudadana, como estrategia integral para fortalecer la ejecución del Plan Integral de Seguridad y Convivencia (PISCC) en el municipio de Santander de Quilichao. Esta alternativa se basa en la formación comunitaria, la articulación interinstitucional, la participación ciudadana y el uso de herramientas de monitoreo, con el fin de mejorar los mecanismos existentes de prevención, atención y resolución de conflictos.

A través de esta estrategia, se busca empoderar a la ciudadanía con conocimientos y herramientas para la sana convivencia, reforzar la capacidad operativa de las instituciones responsables de la seguridad, y establecer canales efectivos de comunicación y evaluación continua. La implementación de esta alternativa permitirá generar una cultura de paz, fortalecer el tejido social y aumentar la percepción de seguridad en el territorio. Para esto se implementarán las siguientes actividades: Implementar las líneas estratégicas del plan integral de seguridad y convivencia ciudadana, Brindar apoyo a la operatividad del centro penitenciario de Santander de Quilichao y Brindar apoyo a la operatividad al sistema carcelario y Menor Infractor.
Estas actividades tienen como propósito fortalecer la operatividad de los centros de los centros transitorios y centro penitencias e implementar las líneas estratégicas del Plan Integral de convivencia ciudadana

.

4.3 Localización de la alternativa

4.3.1 Localización

Región	Departamento	Municipio	Centro Poblado	resguardo	Especifica
Pacífico	Cauca	Santander de Quilichao	Urbano/rural		Zona urbana y rural del municipio de Santander de Quilichao

4.4 Cadena de valor

CADENA DE VALOR				
Objetivo específico:	Mejorar la implementación de estrategias que apunte hacia la seguridad y la sana convivencia ciudadana en el municipio de Santander de Quilichao.			
Producto:	1203002 - Servicio de asistencia técnica para la implementación de los métodos de resolución de conflictos			
Medido a través de:	Número de instituciones públicas y privadas			
Meta del producto *(vigencia actual)*:	1			
Costo total del producto:	$1.023.405.015			
Actividades *(Seleccione la numeración de la actividad)*	Insumo • *Seleccione el insumo.* • *Si, solo tiene 1 insumo seleccione NO APLICA en las demás filas.*	Costo	Rubro Articulo	Meta PDM
Actividad 1: Implementar las líneas estratégicas del plan integral de seguridad y convivencia ciudadana	Servicios para la comunidad, sociales y personales	$930.405.015,15	2.3.2.02.02.009 - Servicios para la comunidad, sociales y personales	M121
Valor total de la actividad:		$930.405.015,15		
Actividad 2: Brindar apoyo a la operatividad	Servicios para la comunidad, sociales y personales	$80.000.000	2.3.2.02.02.009 - Servicios para la comunidad, sociales y personales	M121

del centro penitenciario de Santander de Quilichao				
Valor total de la actividad:		$80.000.000		
Actividad 3: Brindar apoyo a la operatividad al sistema carcelario y Menor Infractor	Servicios para la comunidad, sociales y personales	$13.000.000	2.3.2.02.02.009 - Servicios para la comunidad, sociales y personales	M121
Valor total de la actividad:		$13.000.000		

4.5 Análisis de riesgos

Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad	Impacto	Efectos	Medidas de Mitigación
1. Propósito objetivo general					
Administrativos	Demoras en los procesos contractuales o administrativos para la ejecución de recursos	3. Moderado	3. Moderado	Retraso en la implementación de actividades, pérdida de confianza comunitaria	Planificación anticipada, cronograma detallado, acompañamiento técnico y seguimiento desde la entidad contratante
2. Componente (Productos)					
De calendario	Extensión en los tiempos planificados producto de cambios no controlables alusivos al inicio de cada estrategia	3. Moderado	3. Moderado	Disminución de los impactos esperados	Realizar procesos de planeación estratégica con los actores involucrados, de tal forma se prevean situaciones que requieran la reprogramación de fechas

3. Actividad					
De costo	Que los recursos predispuestos para la actividad no se encuentren disponibles	3. Moderado	3. Moderado	Contratos con desequilibrios financieros durante su ejecución.	Actualizar estudios de mercado de manera recurrente, acorde al avance de la vigencia.

5. MÓDULO PROGRAMACIÓN

5.1 Indicadores de producto

Código y nombre del Producto:	1203002 - Servicio de asistencia técnica para la implementación de los métodos de resolución de conflictos	Código y nombre del Indicador de producto:	120300200 - Instituciones públicas y privadas asistidas técnicamente en métodos de resolución de conflictos
Medido a través de:	Número de instituciones públicas y privadas	Unidad de medida del indicador:	Numero
Meta del producto *(vigencia actual)*:	1	Meta del indicador de producto *(vigencia actual)*:	1
Costo total del proyecto:	$1.023.405.015,15	Es acumulativo SI/NO	NO
		Es principal SI/NO	SI

5.2 Cronograma

Anexar cronograma

CRONOGRAMA						MESES *(marque con una x)*											
Producto	**Unidad de medida:**	**Cantidad:**	**Actividad**	**Vigencia**	**Plazo (Meses)**	**1**	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**
1203002 - Servicio de asistencia técnica para la implementación de los métodos de resolución de conflictos	Numero	1	Actividad 1 Implementar las líneas estratégicas del plan integral de seguridad y convivencia ciudadana	2025	9 meses				X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Numero	1	Actividad 2 Brindar apoyo a la operatividad del centro penitenciario de Santander de Quilichao	2025	9 meses				X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Numero	1	Actividad 3 Brindar apoyo a la operatividad al sistema carcelario y Menor Infractor	2025	9 meses				X	X	X	X	X	X	X	X	X

MARIA LUISA HOLGUIN CAMAYO
Secretaria de Gobierno, Paz y Convivencia Ciudadana

Redactor(a)/transcriptor(a): Katerine Arciniegas Ruiz
Revisó: María Luisa Holguín Camayo
Sub serie documental: Proyectos