



## **GRUPO DE ENFOQUE PSICOSOCIAL - ACOMPAÑAMIENTO PSICOSOCIAL EN PROCESOS DE BÚSQUEDA Y ENTREGA DIGNA DE RESTOS DE LAS VÍCTIMAS DE DESAPARICIÓN FORZADA.**

En el marco de la Resolución 06420 de 2018 y con base en las leyes 1448 de 2011 y 1408 de 2010, se asigna al Grupo de Enfoque Psicosocial (GEP) de la Unidad para las Víctimas la labor de acompañamiento psicosocial en los procesos de búsqueda, localización, recuperación, identificación y entrega digna de cuerpos de personas víctimas de desaparición forzada. Este acompañamiento es entendido como una medida de satisfacción y rehabilitación que busca dignificar a las víctimas, reconocer públicamente su sufrimiento, y apoyar emocionalmente a sus familias.

El enfoque psicosocial adoptado trasciende lo psicológico individual, integrando lo emocional y lo relacional, atendiendo los enfoques diferenciales, de género y las costumbres de las comunidades. Se desarrollan acciones como rituales, homenajes, registros fotográficos y espacios de memoria, que permiten la representación del dolor y el fortalecimiento de la dignidad de las víctimas y sus familias.

En este contexto, la Unidad para las Víctimas garantiza la participación de los familiares en cada etapa del proceso, cubriendo gastos de alimentación, transporte, hospedaje y elementos funerarios y simbólicos. Esto se consolida mediante lineamientos técnicos y operativos para la coordinación interinstitucional y asegura el enfoque psicosocial y de acción sin daño en estos procesos.

se han logrado avances en el acompañamiento psicosocial y en la garantía de participación de las familias, creando espacios reparadores que dignifican la verdad, la memoria y el buen nombre de las víctimas de desaparición forzada y homicidio en el marco del conflicto armado.

Para que estos espacios se continúen enriqueciendo desde el GEP de nivel nacional se está generando una estrategia basada en el análisis de contexto en los territorios, orientada a la construcción de un documento que contemple: *i) Realidad en el territorio en el hecho victimizante de desaparición forzada, ii) principales actores armados del territorio, iii) presencia institucional para contrarrestar la desaparición, iv) acciones realizadas para contrarrestar la desaparición, v) organizaciones y colectivos de personas buscadoras que hacen presencia en el territorio, vi) retos y conclusiones.*



## **Análisis de Contexto para Acompañamiento Psicosocial en Búsqueda y Entrega Digna - Grupo de Enfoque Psicosocial – GEP -Direcciones territoriales.**

**Objetivo:** Orientar la elaboración de un análisis de contexto que permita comprender las condiciones del territorio en procesos de búsqueda y entrega digna de víctimas de desaparición forzada, homicidio y ejecuciones extrajudiciales.

**Responsables:** Profesionales del acompañamiento psicosocial contratados por la Unidad para las Víctimas con la obligación contractual en procesos de búsqueda y entrega, que no hayan desarrollado esta obligación contractual

*“Realizar acompañamiento psicosocial a las familias víctimas de desaparición forzada, homicidio y/o ejecuciones extrajudiciales que participan en los diferentes momentos de los procesos de búsqueda y entrega de restos óseos o cuerpos esqueletizados de víctimas de desaparición forzada y homicidio en el marco del conflicto, realizando el debido informe que contenga la descripción detallada del acompañamiento.”*

### **Estructura del informe:**

1. **Realidad territorial:** Breve descripción del contexto local y la situación de desaparición forzada.

#### **Bogotá.**

Bogotá presenta un contexto urbano complejo en torno a la desaparición forzada, en el que convergen dinámicas del conflicto armado, movilidad humana hacia la capital, y desafíos institucionales para la búsqueda, localización e identificación de personas. Según datos recientes, en 2023 se reportaron en Colombia más de 1.186 personas desaparecidas, de las cuales 218 lo fueron en Bogotá. Además, se estima que la ciudad concentra alrededor del 29 % de los casos de desaparición forzada del país.

Lo anterior, pone de relieve la magnitud del problema en un contexto urbano que además sirve como receptor de víctimas, familiares, y circuitos de búsqueda. A ello se suman las dificultades para articular los procesos de atención, toma de muestras, identificación forense e información para las familias, lo que compromete el derecho a la verdad, la justicia y la reparación.

#### **Cundinamarca.**

En Cundinamarca, el fenómeno de la desaparición forzada también está presente, especialmente en sus zonas rurales o de transición periurbana, las cuales han sido impactadas por el conflicto, economías ilícitas, y dinámicas de desplazamiento. Un documento de cartografía sobre desaparición forzada entre 1958 y 2018 reporta que Cundinamarca registró 1.478 víctimas de desaparición forzada, lo cual representa aproximadamente el 1,84 % del total nacional en ese periodo.

Por otro lado, la firma de un pacto para la búsqueda entre Bogotá y Cundinamarca pone de manifiesto una voluntad de articulación regional que reconoce la necesidad de respuestas conjuntas.

Aunque los datos locales específicos pueden estar incompletos por subregistro, estos indicadores ya muestran que el departamento no está exento de los impactos del fenómeno y de los retos en materia de búsqueda, identificación y acompañamiento a familias.



## Unidad para las Víctimas

### Retos comunes.

Persistencia del fenómeno: la desaparición forzada tiene raíces profundas en el conflicto armado y no es un problema del pasado. Según la Comisión de la Verdad, entre 1985 y 2016 hubo aproximadamente 121.768 víctimas de desaparición forzada, cifra que podría llegar a 210.000 si se considera subregistro.

Deficiencias en los registros y la articulación institucional: diversas fuentes advierten que las cifras varían ampliamente según la fuente y que la impunidad es muy alta —la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONU) estima que la impunidad en desaparición forzada puede llegar al 98 %.

Necesidad de fortalecer la búsqueda, la identificación forense y el acompañamiento a las familias: en zonas urbanas como Bogotá y rurales como Cundinamarca, la articulación entre entidades, la concertación con víctimas y sus familiares, y la visibilización de los procesos, siguen siendo ámbitos que requieren atención prioritaria.

### Fuentes consultadas

- **Canal Capital.** (2023). *Desaparición forzada en Bogotá: cifras 2023*. Disponible en: <https://www.canalcapital.gov.co/seguridad/desaparicion-forzada-bogota-cifras-2023>
- **Agencia Pi.** (2024). *Bogotá acumula el 29 % de los casos de desapariciones forzadas en el país*. Disponible en: <https://www.agenciapi.co/noticia/regiones/bogota-acumula-el-29-de-los-casos-de-desapariciones-forzadas-en-el-pais>
- **Defensoría del Pueblo.** (2024). *Desaparición forzada en Colombia: una deuda con la verdad, la justicia y la reparación*. Disponible en: <https://www.defensoria.gov.co/-/desaparicion-forzada-en-colombia-una-deuda-con-la-verdad-la-justicia-y-la-reparacion>
- **DesapariciónForzada.com.** (2024). *Cartografía de la desaparición forzada en Colombia 1958–2018*. Disponible en: <https://desaparicionforzada.com/wp-content/uploads/2024/11/DFCColombia.pdf>
- **Agencia Anadolu (AA).** (2021). *Firman pacto en Colombia para la búsqueda de víctimas de desaparición forzada en Bogotá y Cundinamarca*. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/es/mundo/firman-pacto-en-colombia-para-la-b%C3%BAsqueda-de-v%C3%ADctimas-de-desaparici%C3%B3n-forzada-en-bogot%C3%A1-y-cundinamarca/2201470>
- **Comisión de la Verdad.** (2022). *Principales cifras del Informe Final*. Disponible en: <https://web.comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/principales-cifras-comision-de-la-verdad-informe-final>
- **El País.** (2024). *ONU alerta que hay impunidad del 98 % en los casos de desaparición forzada en Colombia*. Disponible en: <https://www.elpais.com.co/judicial/desaparicion-forzada-en-colombia-onu-alerta-que-hay-impunidad-del-98-de-los-casos-0531.html>

2. **Actores armados:** Presencia o influencia de grupos armados en el territorio (histórica o actual).  
La dinámica de actores armados en el territorio de Bogotá y Cundinamarca presenta tanto huellas históricas como presencias contemporáneas que afectan la seguridad, el control territorial informal y la vulnerabilidad social. En lo histórico, en la región se establecieron estructuras paramilitares,



## Unidad para las Víctimas

especialmente durante la década de los noventa y principios de los años 2000, vinculadas con el fenómeno del paramilitarismo y economías ilícitas. Por ejemplo, el estudio “Los grupos paramilitares en Bogotá y Cundinamarca, 1997-2005” señala que en este periodo apareció en Cundinamarca y Bogotá un conjunto de “grupos paramilitares” asociados a las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) que luego sufrieron procesos de transformación o desarme parcial. En el plano contemporáneo, la Defensoría del Pueblo ha emitido alertas tempranas por la actuación de grupos armados ilegales en localidades de Bogotá y municipios de Cundinamarca. Los grupos señalados incluyen entre otros a las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), facciones de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC), el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y bandas como las Águilas Negras. Estas alertas hacen hincapié en que dichos grupos operan en corredores de movilidad entre la capital y municipios aledaños, articulando economías ilícitas como narcotráfico, control de rutas y extorsión, lo que incrementa el riesgo para comunidades en esos territorios.

| Periodo                  | Actores armados presentes o con influencia   | Zonas o municipios afectados  | Acciones o formas de influencia  | Fuentes principales   |
|--------------------------|--|---|--|---|
| Década de 1990 – 2005    | Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) y estructuras asociadas (Bloque Capital, Bloque Centauros, Frente Mártires del Valle de Ubaté) | Guaduas, Caparrapí, Yacopí, Facatativá, Madrid, Mosquera, Soacha, Ciudad Bolívar, Usme      | Control territorial, amenazas, desapariciones, homicidios selectivos, articulación con redes del narcotráfico.   | Revista Desafíos (Univ. del Rosario, 2011); Comisión de la Verdad (2022). |
| 2006 – 2015              | Grupos residuales posdesmovilización (Águilas Negras, ERPAC, Bloque Meta, Libertadores del Vichada)                                  | Soacha, Fusagasugá, Girardot, corredores hacia Meta y Tolima                                | Disputa por economías ilegales, control territorial, intimidación a líderes sociales, aumento de desapariciones. | Defensoría del Pueblo (AT 2013–2015); Indepaz (2015).                     |
| 2016 – 2020              | Disidencias de las FARC, ELN y GAO residuales  | Bogotá (Usme, Ciudad Bolívar, Bosa), Soacha, La Calera, Choachí, San Antonio del Tequendama | Presencia intermitente, extorsiones, reclutamiento, control de microtráfico.                                     | Defensoría del Pueblo (AT 027-18, AT 048-19); ONU DDHH (2019).            |
| 2021 – Actualidad (2025) | Autodefensas Gaitanistas de Colombia (Clan del Golfo), disidencias   | Ciudad Bolívar, Usme, Bosa, Kennedy, Suba, Soacha,  | Extorsión, control de rentas ilegales, amenazas y acciones de  | Defensoría del Pueblo (AT 015-2021); Infobae (2021);                      |



## Unidad para las Víctimas

|  |   |   |                                      |   |
|--|---|---|--------------------------------------|---|
|  | del EMC (FARC), ELN y bandas locales (Los Paisas, Los Costeños) | Mosquera, Funza, Cota, Chía, La Calera, Choachí | intimidación a líderes comunitarios. | Radio Nacional (2021); Noticias RCN (2023). |
|--|---|---|--------------------------------------|---|

### Análisis general

Aunque no existen estructuras armadas consolidadas en Bogotá y Cundinamarca como en otras zonas rurales del país, la influencia indirecta de grupos armados sigue siendo significativa a través de redes de economías ilícitas y control social informal. Las alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo señalan que el riesgo se mantiene en municipios que funcionan como corredores estratégicos entre la capital y regiones del oriente y sur del país. Los legados del paramilitarismo y la presencia de disidencias fragmentadas exigen continuar con estrategias de prevención, monitoreo comunitario y acompañamiento psicosocial a poblaciones expuestas a amenazas o desplazamientos asociados a esos actores.

3. **Presencia institucional:** Entidades presentes y su capacidad de respuesta (UARIV, UBPD, JEP, Fiscalía, etc.).

En Bogotá y Cundinamarca confluyen diversas entidades encargadas de la atención, búsqueda, investigación y reparación frente a los casos de desaparición forzada y otras violaciones de derechos humanos. La articulación interinstitucional en este territorio resulta clave para garantizar verdad, justicia, reparación y no repetición.

### Principales entidades y sus funciones

#### Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD):

Entidad humanitaria y extrajudicial creada en el marco del Acuerdo Final de Paz de 2016. Tiene como objetivo dirigir y coordinar acciones de búsqueda, localización, recuperación y entrega digna de personas desaparecidas. En 2024 reportó la localización de 141 personas con vida, la recuperación de 941 cuerpos y la toma de 3.198 muestras de ADN en todo el país, incluidos varios casos en el centro del territorio nacional.

#### Jurisdicción Especial para la Paz (JEP):

Órgano de justicia transicional que investiga y sanciona graves violaciones a los derechos humanos. En relación con la desaparición forzada, ha dictado medidas cautelares para proteger sitios de interés forense en Cundinamarca y promueve la participación de organizaciones de víctimas en mesas



técnicas. Hasta febrero de 2025, la JEP reportó la identificación de 152 cuerpos producto de sus acciones.

#### **Fiscalía General de la Nación:**

Responsable de la investigación penal de los casos de desaparición forzada. A través del Grupo Interno de Trabajo de Búsqueda, Identificación y Entrega de Personas Desaparecidas (Grube) y la Dirección de Justicia Transicional, la Fiscalía desarrolla investigaciones judiciales, coordina con Medicina Legal y la UBPD, y gestiona la base de datos nacional de personas desaparecidas, que en 2024 registraba más de 16.000 casos activos.

En Bogotá y Cundinamarca, mantiene unidades especializadas que adelantan investigaciones y acompañan diligencias de exhumación y cotejo genético.

#### **Defensoría del Pueblo:**

Es la institución nacional de derechos humanos encargada de la promoción, protección y divulgación de los derechos fundamentales. Cumple un papel central en la recepción de denuncias, la orientación a familiares de personas desaparecidas y la emisión de Alertas Tempranas ante riesgos por presencia de grupos armados o vulneraciones de derechos.

En los últimos años, la Defensoría ha emitido alertas en varias localidades de Bogotá (Ciudad Bolívar, Usme, Kennedy, Bosa, San Cristóbal) y municipios de Cundinamarca (Soacha, Fusagasugá, Sibaté, Mosquera, Choachí, entre otros) debido al riesgo para líderes sociales y familiares de víctimas. Estas alertas son instrumentos clave para la prevención de nuevas desapariciones y la activación interinstitucional.

#### **Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF):**

Encargado de los análisis técnicos y científicos para la identificación de restos humanos y el cotejo genético. La sede de Medicina Legal en Bogotá concentra gran parte de las labores periciales y brinda apoyo a Cundinamarca, lo que la convierte en un pilar fundamental del proceso de verdad y reparación.

#### **Instituciones territoriales (Gobernación y Alcaldías):**

La Gobernación de Cundinamarca y la Alcaldía Mayor de Bogotá cuentan con oficinas y programas de atención a víctimas, equipos psicosociales, y coordinación con las entidades nacionales. En varios municipios existen Mesas de Participación Efectiva de Víctimas que promueven la búsqueda de desaparecidos y acompañan a las familias en el acceso a la oferta institucional.

#### **4. Organizaciones:** Colectivos o grupos de búsqueda presentes y su nivel de articulación.

| ORGANIZACION | REPRESENTANTE<br>LEGAL | CONTACTO | NIVEL DE<br>ARTICULACIÓN |
|--------------|------------------------|----------|--------------------------|
|--------------|------------------------|----------|--------------------------|



Unidad para  
las Víctimas

|   |                                   |            |                          |    |
|---|-----------------------------------|------------|--------------------------|----|
| HERENCIA DE PAZ   | LUZ MIRIAM COLLAZOS               | 3107112566 | Articulación consolidada | no |
| RENACER POR LA PAZ  | JULIETH DÍAZ                      | 3123527054 | Articulación consolidada | no |
| FUNVIDES  | ESPERANZA ROJAS                   | 3212342838 | Articulación consolidada | no |
| LAZOS DE HONOR  | ANÍBAL TORRES VÍCTIMAS            | 3204112319 | Articulación consolidada | no |
| POR LA PAZ  | DORALY PÉREZ                      | 3219015288 | Articulación consolidada | no |
| MANOS A LA OBRA POR LA PAZ                                  | NUBIA GUZMÁN                      | 3124693457 | Articulación consolidada | no |
| CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA MUJER Y NIÑEZ | SANDRA PATRICIA BONILLA SCARPETTA | 3224661533 | Articulación consolidada | no |

5. **Retos y conclusiones:** Dificultades, riesgos y recomendaciones para la articulación institucional y acompañamiento y atención psicosocial en los procesos de búsqueda y entregas dignas.

En Bogotá y Cundinamarca, los procesos de búsqueda de personas desaparecidas y las entregas dignas enfrentan múltiples desafíos que obstaculizan la atención integral a las víctimas y sus familias. Entre los principales retos se destacan:

- ✓ Articulación interinstitucional insuficiente: Aunque existen mesas técnicas y mecanismos de coordinación entre la UBPd, la Fiscalía, la JEP y la UARIV, persisten vacíos en la comunicación y en la trazabilidad de los casos, especialmente en la conexión entre la búsqueda humanitaria y las investigaciones judiciales.
- ✓ Falta de información consolidada y acceso a bases de datos: La dispersión y fragmentación de la información sobre personas desaparecidas limita la efectividad de los procesos de identificación y restitución.
- ✓ Demoras en los procesos forenses y judiciales: La sobrecarga institucional, la falta de recursos técnicos y la lentitud en la entrega de resultados afectan el acceso oportuno a la verdad y la reparación.
- ✓ Riesgo de revictimización: Los procedimientos de búsqueda, entrega y acompañamiento requieren mayor sensibilidad cultural y emocional; en algunos casos, las familias enfrentan experiencias dolorosas sin un adecuado apoyo psicosocial continuo.



## Unidad para las Víctimas

- ✓ Condiciones de seguridad y presencia de actores armados: En municipios de Cundinamarca y zonas periféricas de Bogotá, la persistencia de estructuras armadas o bandas locales genera temor en las familias que participan en procesos de búsqueda.
- ✓ Debilidad en el enfoque psicosocial sostenido: Aunque existen equipos de atención, el acompañamiento emocional no siempre se mantiene a lo largo del proceso (antes, durante y después de la entrega), lo que limita la posibilidad de una reparación integral.

### Conclusiones

Los procesos de búsqueda y entrega digna en Bogotá y Cundinamarca reflejan avances institucionales importantes, pero también la necesidad de una articulación más sólida y humanizada. Se concluye que:

- La coordinación efectiva entre entidades del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición es clave para garantizar respuestas coherentes y centradas en las víctimas.
- Es necesario fortalecer los equipos interdisciplinarios y los recursos humanos y técnicos que permitan dar continuidad a los procesos psicosociales.
- La búsqueda no debe limitarse a un componente técnico o forense, sino que debe ser entendida como un proceso de reconstrucción del tejido social y simbólico, que requiere acompañamiento emocional, rituales de duelo y memoria colectiva.
- La creación de canales de comunicación permanentes con las familias puede reducir la desconfianza institucional y contribuir a la verdad y la no repetición.