Informe de actividades:

Consultoría para Estudios de Impacto Social y Económico para la Creación de una Promotora Departamental de Fomento Minero.



Gobernación de NARIÑO

INFORME DE ACTIVIDADES

Consultoría para Estudios de Impacto Social y Económico para la Creación de una Promotora Departamental de Fomento Minero

Contrato GN4767-2025 – Gobernación de Nariño
Equipo Consultor: Teknidata Consultores S.A.S. BIC
Fecha: Diciembre 2025

1 Introducción

En cumplimiento del Contrato GN4767-2025 y del Pliego de Condiciones CM016-2025, el equipo consultor desarrolló los estudios técnicos, jurídicos, económicos e institucionales requeridos para diseñar la hoja de ruta para la creación de una entidad especializada que promueva el desarrollo minero formal, competitivo y sostenible en el Departamento de Nariño.

Este informe consolida las actividades ejecutadas, resultados y evidencias generadas en cada uno de los cuatro entregables contemplados en el contrato.

2 Desarrollo de actividades por entregable

2.1 Entregable 1 – Esquema metodológico y matriz estratégica de planificación

Actividades Realizadas:

a. Revisión exhaustiva de requisitos contractuales, pliego definitivo, minuta y anexos técnicos, asegurando el alineamiento metodológico con los alcances exigidos por el Departamento de Nariño.

b. Diseño del esquema metodológico general, articulando:
- Fase I: Inmersión y diagnóstico.
- Fase II: Planeación estratégica y diseño.
- Fase III: Construcción normativa.
- Fase IV: Implementación básica.

c. Construcción de la matriz estratégica de planificación, definiendo para cada entrega:
- Objetivos específicos.
- Alcances y límites.
- Actividades técnicas.
- Productos intermedios.
- Cronograma general de trabajo.

d. Levantamiento de requerimientos institucionales, incluyendo:
- Validación de formatos exigidos.
- Verificación de lineamientos del SECOP II.

e. Realización de reuniones iniciales de inmersión, con:

www.teknidataconsultores.com
| Dirección: Carrera 55 No. 152 B 68 | Teléfono: (+571) 6454288 | E-mail: contacto@teknidataconsultores.com |

- Gobernación de Nariño.
- Asesores estratégicos del despacho.

f. Suscripción del acta de inicio, habilitando formalmente la ejecución del contrato.

Resultados:
- Documento esquema metodológico y matriz estratégica de planificación entregado y aprobado.
- Matriz estratégica de planificación alineada con el Anexo Técnico del Pliego CM016-2025.
- Acta de inicio suscrita y cronograma aprobado.

2.2 Entregable 2 – Volumen 1: Estudio Demostrativo

El Estudio Demostrativo constituye el diagnóstico integral y la base técnica para justificar la creación de la Promotora Departamental de Fomento Minero. Su elaboración incluyó actividades de campo, análisis normativo, estadístico y prospectivo.

Actividades Realizadas:

Visita Técnica No. 1

a. Levantamiento de información – Diagnóstico Territorial

Levantamiento de información sobre:
- Prácticas mineras artesanales y en pequeña escala (MAPE).
- Brechas de formalización.
- Niveles de ilegalidad y conflictividad territorial.
- Capacidad institucional municipal y departamental.

b. Revisión Normativa y de Política Pública

Análisis interpretativo de:

- Código de Minas (Ley 685 de 2001).
- Ley 2250 de 2022 sobre formalización.
- Ley 2056 de 2020 de regalías.
- Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026.
- Política de formalización minera (Decreto 1949 de 2017).
- Identificación de vacíos normativos para la MAPE.
- Revisión de figuras jurídicas aplicables (EICE vs SEM).

c. Levantamiento y Análisis de Información Estadística y Geográfica

- Recolección de datos del DANE, ANM, Minenergía y Banco de la República.

Construcción de cartografía temática para:
- Distritos Mineros de Nariño.
- Áreas con explotación ilícita de oro por aluvión.

- Presencia institucional vs. vacíos de gobernanza.
- Análisis de reportes de regalías e impuestos de los últimos años.
- Estimación del potencial recaudatorio futuro basado en series históricas.

d. Caracterización de Actores y Mapeo Institucional

- Elaboración de matrices de poder-interés.
- Identificación de alianzas estratégicas potenciales: ANM, SENA, CRC, MME, cooperación internacional.
- Caracterización de mineros de subsistencia, barequeros, asociaciones y cooperativas.

e. Identificación de Problemáticas y Oportunidades

Principales problemáticas identificadas:
- Alta informalidad y actividades de explotación ilícita de minerales.
- Baja capacidad institucional municipal.
- Debilidades en trazabilidad y comercialización.

Oportunidades:
- Alto volumen de vocación minera con intención de legalización.
- Incremento potencial de regalías formalizadas.
- Generación de empleo formal y reducción de pobreza.
- Desarrollo de cadenas de valor locales.

f. Construcción de escenarios prospectivos

Modelación de variables clave:
- Empleo formal.
- PIB minero departamental.
- Reducción de pobreza multidimensional.
- Participación en mercado formal del oro.

g. Análisis de viabilidad integral
- Viabilidad técnica: capacidades locales, infraestructura y recursos.
- Viabilidad financiera: análisis costo-beneficio, simulación de ingresos, riesgos estocásticos.
- Viabilidad jurídica: figura societaria recomendada (EICE o SEM).
- Viabilidad social: legitimidad comunitaria, inclusión étnica, enfoque de género.

h. Visita Técnica No. 1
- Validación institucional de la propuesta.
- Ajustes finales a los documentos técnicos y normativos.

Resultados del Entregable 2:
- Volumen 1 del Estudio Demostrativo entregado y aprobado.
- Construcción de la justificación técnica y socioeconómica para la creación de la Promotora.
- Diagnóstico completo del sector minero del departamento.

2.3 Entregable 3 – Volumen 2: Exposición de motivos y proyecto de ordenanza

Actividades Realizadas:

a. Traducción del diagnóstico del Volumen 1 en un documento normativo estructurado.

b. Redacción completa de la Exposición de Motivos, siguiendo las normas:
- Ley 5 de 1992.
- Concepto 220229270 de 2022.
- Artículo 209 de la Constitución Política.

c. Construcción del proyecto de ordenanza, incluyendo:
- Considerandos.
- Articulado completo.
- Régimen jurídico de la entidad.

d. Análisis de derecho comparado, revisando:
- Modelos de empresas de fomento minero en América Latina.
- Experiencias de agencias mineras departamentales en Colombia.

e. Articulación normativa, garantizando alineación con:
- PND 2022–2026.
- Plan Departamental de Desarrollo.
- Política pública minera.

f. Validación con la gobernación, asamblea y actores del sector.

g. Elaboración de presentación ejecutiva para socialización ante la Asamblea Departamental.

h. Visita Técnica No. 2
- Validación institucional de la propuesta.
- Ajustes finales a los documentos técnicos y normativos.

Resultados del Entregable 3:
- Documento Volumen 2- de Exposición de Motivos finalizado.
- Proyecto de Ordenanza listo para radicación ante la Asamblea.
- Presentación ejecutiva entregada y aprobada.

2.4 Entregable 4 – Volumen 3: Propuesta Básica de Implementación

Actividades Realizadas:

a. Diseño Estratégico y Organizacional
- Definición de misión, visión y principios institucionales de la Promotora.

www.teknidataconsultores.com
| Dirección: Carrera 55 No. 152 B 68 | Teléfono: (+571) 6454288 | E-mail: contacto@teknidataconsultores.com |

Diseño de la estructura organizacional bajo enfoques:

- Organizaciones ágiles.
- Equipos autónomos por capacidades.
- Modelos de gobernanza mixtos.
- Construcción del modelo de madurez para los primeros 36 meses.

c. Marco jurídico y documentos de constitución

- Elaboración del documento base para estatutos sociales (EICE/SEM).
- Definición de la naturaleza jurídica recomendada.
- Lineamientos de régimen presupuestal, contractual y de control.

d. Plan operativo inicial

Diseño del plan de los primeros 18 meses con:

- Líneas de acción.
- Programas de formalización.
- Programa de trazabilidad y comercialización.
- Plan de relacionamiento territorial.
- Estrategia de acceso a financiación y convenios.

e. Modelo Financiero Inicial

- Proyección de ingresos y costos.

Identificación de fuentes:

- Regalías.
- Recursos.
- Aportes voluntarios.
- Patrimonio autónomo.
- Convenios con multilaterales.

f. Visita Técnica No. 3

- Validación institucional de la propuesta.
- Ajustes finales a los documentos técnicos y normativos.

Resultados del Entregable 4

- Volumen 3 entregado con plan de implementación, estructura organizacional, marco jurídico y modelo operativo.
- Hoja de ruta completa para la puesta en marcha de la Promotora.

3 Conclusiones Generales

La consultoría cumplió integralmente los objetivos del contrato GN4767-2025, entregando estudios técnicos rigurosos, documentos normativos completos y una propuesta de implementación con enfoque moderno, escalable y alineado con las realidades del territorio.

Se deja constancia de la entrega Volumen 1, Volumen 2 y Volumen 3 a la Gobernación de Nariño para la creación, socialización y puesta en marcha de la Promotora Departamental de Fomento Minero, consolidando una herramienta institucional para la formalización, competitividad y gobernanza del sector minero.

www.teknidataconsultores.com

| Dirección: Carrera 55 No. 152 B 68 | Teléfono: (+571) 6454288 | E-mail: contacto@teknidataconsultores.com |