ESTUDIOS PREVIOS

PROCESO No: MC 1198-2025

Con el fin de dar cumplimiento al proceso de adquisición de bienes y de suministros de almacén para la E.S.E. HOSPITAL REGIONAL SURORIENTAL, se presenta el estudio previo, el cual constituye parte integral y una herramienta de diagnóstico, soportado en los siguientes documentos:

No.	TIPO DE DOCUMENTO	ADJUNTO	ANEXOS
1	NECESIDAD	X	1
2	CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL	X	1
3	OTROS	X	

I. JUSTIFICACIÓN

La Constitución Política de Colombia en su artículo 49 establece que "la atención de la salud es un servicio público a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud, este servicio debe prestarse de manera eficiente, eficaz y oportuna a los usuarios que demandan la atención en los diferentes organismos de salud en el país.

El Gobierno nacional mediante la ley 100 de 1993 "Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral" determinó en su artículo 194 que la prestación adecuada de los servicios de salud en forma directa por la nación o por las entidades territoriales, se hará principalmente a través de las Empresas Sociales del Estado, que constituyen una categoría especial de entidad pública descentralizada, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, creadas por la Ley o por las asambleas o concejos distritales o municipales, según el nivel de organización del Estado a que pertenezcan, sometidas al régimen jurídico previsto en el capítulo III de la misma ley.

Que debe entenderse entonces, que los contratos que celebren las Empresas Sociales del Estado, deberán atenerse a las normas del derecho privado, en consecuencia estas instituciones no obstante ser empresas públicas, por expreso mandato del legislador están exentas de seleccionar a sus contratistas vía licitación pública o concurso de méritos, y se halla el contrato sujeto a las reglas que gobiernan las relaciones contractuales entre particulares, salvo y esto, discrecionalmente, la inclusión de cláusulas excepcionales.

La Empresa Social del Estado Hospital Regional Sur Oriental, fue creada por la Honorable Asamblea Departamental de Norte de Santander, como una entidad pública descentralizada del Orden Departamental, dotada de personería Jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, de prestar sus servicios de primer nivel de complejidad a los diferentes regímenes de aseguramiento del sistema de seguridad social. Dicha prestación de servicio demanda la existencia de una serie de procesos y subprocesos de contratación que le permiten garantizar el cumplimiento del mismo.

Que conforme a lo establecido en los considerandos anteriores y en la Resolución 5185 de 04 de diciembre de 2013, expedida por el Ministerio de Salud y Protección social, la Junta Directiva de la ESE, adoptó mediante Acuerdo No. 016 de 12 de octubre de 2023 el Estatuto de Contratación de la EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL REGIONAL SUR ORIENTAL y la gerencia, mediante Resolución 168 del 29 de abril de 2024, el Manual de contratación, sobre los cuales se rige el presente contrato.

La Empresa Social del Estado Hospital Regional Sur Oriental, presta servicios de salud de Baja Complejidad debidamente habilitadas. Como entidad del Sistema General de Seguridad Social en Salud, debe garantizar la función social del Estado, de manera eficiente en la prestación permanente y oportuna de los servicios que le competen.

Dado que el objeto social de la Entidad, es importante mantener un stock mínimo de elementos de aseo necesarios para la realización de aseo, mantenimiento y desinfección de las diferentes áreas, e infraestructuras de cada una de las IPS que pertenecen a la E.S.E. HRSO. Mediante formato comunicación interna de 16 de enero de 2025, el señor Luis Iván Muñoz Contreras contratista Líder de Almacén de la ESE Hospital Regional Sur Oriental presenta la necesidad y anexa dos cotizaciones, para suministro de implementos necesarios de aseo para adquisición en almacén, según existencias correspondientes al primer trimestre de 2025 de tal manera que se puedan suministrar los insumos básicos de aseo, después de revisar el inventario en el área de almacén actualizado.

Para verificar el tipo de elementos, cantidades aproximadas y calidades de los mismos, el subgerente de la

ESE Hospital Regional Sur Oriental, remite estudio de necesidad indicando la cantidad de elementos requeridos, así como la descripción de sus condiciones técnicas específicas, el cual se adjunta al presente estudio.

Bajo las anteriores consideraciones, la forma apropiada de satisfacer esta necesidad es la celebración de un contrato de suministro con una persona natural o jurídica competente que cuente con experiencia e idoneidad en el suministro de esta clase de bienes. Teniendo en cuenta la naturaleza de los bienes a suministrar, toda vez que los mismos poseen características técnicas uniformes y de común utilización y de acuerdo al valor del presupuesto el procedimiento de selección corresponde a la modalidad de MÍNIMA CUANTIA.

La ESE Hospital Regional Sur Oriental cuenta dentro del presupuesto para la vigencia 2025 con recursos para atender el contrato según consta en el certificado de disponibilidad No. 00 000144 de febrero 05 de 2025 expedido por la Profesional Universitaria de Presupuesto de la entidad, lo que hace viable financieramente la contratación. Se deja constancia que la adquisición de los servicios objeto de contratación se encuentra previstos en el Plan de Adquisiciones de la Entidad para la vigencia 2025.

II. OBJETO DEL CONTRATO

"SUMINISTRO DE ELEMENTOS DE ASEO PARA LAS IPS DE LA E.S.E. HOSPITAL REGIONAL SUR ORIENTAL", los cuales cuentan con las siguientes condiciones técnicas específicas:

INSUMOS DE ASEO			
ITEM	**ARTICULOS DE ASEO**	**EXISTENCIA**	**CANTIDAD SOLICITADA**
1	PAPEL HIGIENICO (PAQ X 16 UND)	0	15
2	TOALLAS ECOLOGICAS DE MANO TISU (CAJA X 24 UND)	4	15
3	HIPOCLORITO 5% (GALON)	0	80
4	PEROXIDO 35% (GALON)	0	10
5	VARSOL (GALON)	10	10
6	JABON LIQUIDO PARA MANOS (GALON)	9	30
7	ACIDO MURIATICO (GALON)	2	10
8	CREOLINA (galón)	1	8
9	CEPILLO SANITARIO	0	8
10	AMBIENTADOR PISO OLOR SURTIDO MENOS CANELA (GALON)	0	80
11	AMBIENTADOR DE AIRE OLOR SURTIDO MENOS CANELA 400ML	0	12
12	ESCOBAS GRANDES CON PALO DE 1.60	12	24
13	TRAPERO CON PALO DE 1.60	10	24
14	DETERGENTE EN POLVO (KG)	0	90
15	JABON BARRA AZUL (200 GR)	0	70
16	FRASCO TOMIZADOR (500 ML)	0	50
17	FRASCO DISPENSADOR (500 ML)	0	50
18	GUANTES PLASTICOS TALLA 7 - 7 1/2	10	24
19	GUANTES PLASTICOS TALLA 8	8	24
20	GUANTES PLASTICOS TALLA 9	13	12
21	PAÑOS DE TELA COLORES SURTIDOS (40CMX40CM)	0	24
22	SPRAI INSECTICIDA (360ML)	0	6
23	CEPILLO ESCUPIDERA MANGO BLANCO	0	12
24	CEPILLO PARA LAVAR ROPA	10	6
25	VASOS DESECHABLES 7 ONZ (PAQ X 100)	0	1
26	VALDE X 10 LT	0	7
27	JABON PARA LOSA X LITRO	3	12
28	PAPEL ENVOPLAST ROLLO 375 MTS	5	10

29	GUARDIANES PEQUEÑOS	6	12
30	PAPEL ALUMINIO	0	24
31	ESCOBA LAVA CARRO CURVA	0	3
32	BICARBONATO X LB	0	12
TOTAL ARTICULOS DE ASEO			
AREA GESTION AMBIENTAL			
ITEM	ARTICULOS DE ASEO	EXISTENCIA	CANTIDAD SOLICITADA
1	BOLSA BLANCA 20 LTS X 25 UND	42	80
2	BOLSA NEGRA 20 LTS X 25 UND	76	50
3	BOLSA NEGRA 200LT X 12 UND	0	30
4	BOLSA NEGRA 60LT X 12 UND	44	50
5	BOLSA ROJA 20 LTS X 25 UND	80	40
6	BOLSA ROJA 200 LTS X 12 UND	35	40
7	BOLSA VERDE 200 LT X 12 UN	80	20
8	BOLSA VERDE 20LT X 25 UND	0	80
9	BOLSA VERDE 60 LT X 25 UND	60	60
10	CANECA BLANCA PEQ 14 LTS	0	5
11	CANECA NEGRA PEQ 14 LTS	0	5
12	CANECA ROJA PEQ 14 LTS	0	5
13	CANECA VERDE PEQ 14 LTS	0	5
14	GUARDIANES X 2.8 LTS CUADRADO	48	30
15	SEÑAL DE PRECAUSION PARA PISO MOJADO DE TRIANGULO(COLOR AMARILLO)	0	3

El contratista se obliga para con la ESE HRSO a cumplirá las siguientes obligaciones:

A. OBLIGACIONES DE LA ESE HRSO.

1) Suministrar al contratista los documentos e información necesaria para lo establecido en el objeto del presente contrato, siempre que se requieran y que se encuentren en poder de ella. **2)** En los casos que así se requiera, suministrar al contratista el apoyo humano y/o técnicos que sean necesarios para que aquel preste sus servicios. **3)** Pagar oportunamente al contratista el suministro pactado en este contrato. **4)** Ordenar y aplicar multas y sanciones al contratista pactado en el contrato cuando se evidencie incumplimiento durante la ejecución del contrato. **5)** Exigir que los bienes y servicios adquiridos por la Empresa se ajusten a los requisitos previstos en las normas técnicas obligatorias. **6)** Adelantar acciones conducentes a obtener la indemnización de los daños que sufran en desarrollo con ocasión del contrato celebrado**. 7)** Repetir contra los funcionarios, contra los contratistas o los terceros responsables, según el caso por las indemnizaciones que deben pagar como consecuencia de la actividad contractual**. 8)** Adoptar medidas para mantener durante el desarrollo y ejecución del contrato las condiciones técnicas, Económicas, y financieras existentes al momento de presentar la oferta y/o propuesta. **9)** Actuar de tal modo que, por causas a ellas imputables, no sobrevengan una mayor onerosidad en el cumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista. **10)** Corregir los desajustes que se puedan presentar y acordar mecanismos y procedimientos pertinentes para precaver o solucionar rápida y eficazmente las diferencias o situaciones litigiosas que llegaren a presentarse**. 11)** Exigir la cláusula penal cuando a ello diere lugar. **12)** Realizar control sobre el pago de los parafiscales exigidos por la ley**.**

B. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA.

1. Actuar con plena eficiencia y responsabilidad en la ejecución del objeto del presente contrato. **2.** Obrar con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales evitando las dilaciones y contratiempos que puedan presentarse. **3.** Colaborar con la ESE HRSO en lo que sea necesario para que el objeto del contrato se cumpla

y sea de la mejor calidad. **4.** Suministrar lo solicitado conforme a los requerimientos de la ESE HRSO, acorde con la propuesta presentada por el contratista. La cual hace parte integral del presente contrato. **5**. Entregar los elementos del presente contrato en el área de almacén DE LA E.S.E HRSO, en caso de que el proveedor tenga dificultad en la obtención del suministro a entregar, deberá informar y justificar la dificultad sea por demora, atraso o desabastecimiento del elemento a suministrar o en caso del no manejo de suministro. **6.** En caso de que por necesidad del servicio la ESE HOSPITAL REGIONAL SUR ORIENTAL requiera el cambio de algún elemento por el contratista, éste se obliga previo requerimiento de la ESE realizar el cambio correspondiente dentro de los tres (3) días siguientes a la solicitud. **7.** Entregar oportunamente los insumos conforme a la solicitud previa que realice la ESE HRSO a través del funcionario competente. **8**. Acatar las órdenes que durante el desarrollo del contrato se le imparta. **9.** Garantizar la calidad de los bienes y responder por ellos. **10.** No acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la ley. **11**. Cuando se presente peticiones o amenazas los contratistas deberán notificar de manera inmediata a las autoridades competentes para que ella ejerza los derechos y garantías constitucionales. **12**. El incumplimiento de la obligación anterior y celebración de pactos o acuerdos prohibidos dará lugar a que la ESE HRSO le declare la caducidad administrativa. **13**. Actuar con plena eficacia y responsabilidad en la ejecución de las tareas derivadas del objeto del contrato. **14**. Adoptar medidas para mantener durante el desarrollo y ejecución del contrato las condiciones técnicas, económicas, y financieras existentes al momento de presentar la oferta y/o propuesta**.** **15**. Actuar de tal modo que por causas a ellas imputables no sobrevengan una mayor onerosidad en el cumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista. **16.** Corregir los desajustes que se puedan presentar y acordar mecanismos y procedimientos pertinentes para precaver o solucionar rápida y eficazmente las diferencias o situaciones litigiosas que llegaren a presentarse. **17.** Permitir ejercer controles que estime pertinentes, en lo que hace referencia a auditoria médica, inspección, vigilancia y control de calidad de los insumos. **18.** Buscar soluciones a las demás circunstancias que se presenten en desarrollo de la contratación que realice la ESE HRSO. **19**. Facilitar a la entidad en el momento de la entrega de los elementos, la verificación por parte del área de almacén de la siguiente información: fecha de vencimiento, calidad de los productos entregados, Productos colombianos y/o importados (con soporte de legalización).

III. MODALIDAD DE SELECCIÓN

La modalidad de selección es la CONTRATACIÓN DIRECTA, en atención a lo dispuesto en el artículo 28 del Acuerdo 016 de 12 de octubre de 2023, y el artículo 41 y 50 de la Resolución No. 168 del 29 de abril de 2024, procederá de acuerdo al presupuesto, y del cual se estableció que las cuantías para el desarrollo de la gestión contractual de la ESE HRSO, cuyo valor sea inferior a 150 SMMLV corresponden a la Mínima Cuantía, en desarrollo del principio de economía y dado que las causales de contratación directa son especiales y expresas frente a las modalidades de selección.
La justificación aplicable y razonable se da cuando la propuesta se ajusta a la necesidad a contratar, conforme al artículo 51 de la Resolución No. 168 del 29 de abril de 2024

IV. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y FORMA DE PAGO

Para determinar el valor de la presente contratación se tuvo en cuenta el valor histórico de conformidad con las últimas compras efectuadas por la entidad, durante la actual vigencia, estableciendo que el valor aproximado para la contratación objeto del presente estudio, es de hasta **VEINTIOCHO MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y DOS MIL SEISCIENTOS PESOS CON TREINTA Y OCHO CENTAVOS MCTE. ($ 28.892.600,38)** de acuerdo con el estudio de mercado realizado.

El pago se realizará en una cuota, por valor hasta de **VEINTIOCHO MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y DOS MIL SEISCIENTOS PESOS CON TREINTA Y OCHO CENTAVOS MCTE. ($ 28.892.600,38),** después de la radicación de la cuenta y/o factura de venta que aporte, con los siguientes soportes:

1. Presentación de soporte del suministro de los elementos contratados.
2. Recibo de pago de la seguridad social (salud, pensión y riesgos laborales)
3. Informe y certificación de cumplimiento realizado por el supervisor del contrato.

El contratista debe comprometerse a pagar los impuestos y demás costos fiscales a que haya lugar, en su defecto, autorizará a la entidad a hacer las deducciones de ley.

CONTRIBUCIONES

Régimen simplificado		Régimen común	
Retención en la fuente por compras	3,5%	Retención en la fuente por compras.	2,5%
Retención en la fuente por servicios generales. Declarante de renta…… No declarantes de renta……	 4% 6%	Retención en la fuente por servicios generales	4%
Estampilla Pro Hospital Universitario Erasmo Meóz 2%	2%	Estampilla Pro Hospital Universitario Erasmo Meóz 2% -sin iva-	2%
		Servicio de hoteles y Restaurantes	3,5%
		Servicio de vigilancia y aseo	2%

V. PAGO ANTICIPADO

No aplica.

VI. CRITERIO PARA SELECCIÓN DE OFERTA MAS FAVORABLE

Menor precio.

VII. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

La Profesional Universitario - Presupuesto de la ESE HRSO expidió el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 00 002290 de 11 de diciembre de 2025, con cargo al Rubro 00A-2.4.5.01.03.03, 01A-2.4.5.01.03.03, 02A-2.4.5.01.03.03, 04A-2.4.5.01.03.03, ELEMENTOS DE ASEO Y CAFETERÍA

VIII. PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo de ejecución del contrato será de quince (15) días, a partir del acta de inicio de contrato.

IX. TIPIFICACIÓN DE LOS RIESGOS

Riesgos a cargo de la ESE HRSO: a partir de la fecha de suscripción del contrato la ESE HRSO asume única y exclusivamente los efectos derivados de los riesgos que se listan a continuación.

- Los efectos desfavorables originados por nuevas normas durante la ejecución del contrato y que le sean aplicables.
- Los efectos favorables o desfavorables, de las variaciones en la legislación tributaria, de tal manera que la entidad asumirá los efectos derivados de la variación de tarifas impositivas, la creación de nuevos impuestos, la supresión modificación de los existentes y en general cualquier evento que modifique las condiciones tributarias existentes al momento de la presentación de la propuesta.

Riesgos a cargo del contratista: para todos los efectos se entiende que el contratista con la prestación de la propuesta asume los siguientes riesgos:

- Los efectos favorables o desfavorables, derivados de las variaciones en los precios.
- Responderá por haber ocultado al contratar inhabilidades, incompatibilidades o prohibiciones o por haber suministrado con información falsa.
- En general, los efectos favorables o desfavorables, de las variaciones de los componentes económicos y técnicos necesarios para cumplir con las obligaciones del contratista necesarias para la cabal ejecución del contrato.

X. GARANTIAS

En virtud de lo dispuesto en el artículo 55, 56 Y 57 del Acuerdo No. 016 de 12 de octubre de 2023- Estatuto de Contratación de la ESE HRSO, y el artículo 99 de la resolución 0168 de 29 de abril de 2024, y la entidad se reserva el derecho de exigir la garantía a cargo del contratista, teniendo en cuenta la naturaleza del contrato y por tratarse de mínima cuantía.

AMPAROS	VR ASEGURADO	VIGENCIA	SI	NO
Cumplimiento	10% del valor del contrato	Término de duración del contrato y cuatro meses más, contados a partir de la suscripción.	x	
Calidad y Correcto Funcionamiento de Los Bienes	10% del valor del contrato	Término de duración del contrato y cuatro meses más, contados a partir de la suscripción.	x	
Salarios, Indemnizaciones y Prestaciones Sociales	5% del valor del contrato	Término de duración del contrato y 3 años más, contados a partir de la suscripción		x

XI. SUPERVISIÓN

La supervisión del presente contrato se realizará a través del subgerente, con apoyo del área de almacén, quienes desarrollaran las siguientes actividades: 1. Exigir al contratista la ejecución idónea y oportuna del objeto contratado. 2. Realizar las gestiones necesarias para el reconocimiento y cobro de las sanciones pecuniarias impuestas y garantías a que haya lugar. 3. Revisar los insumos objeto del contrato para verificar que ellos cumplan con las condiciones de calidad ofrecidas por los contratistas.

XII. CLAUSULAS EXCEPCIONALES

Se aplican las cláusulas de interpretación, terminación y modificación unilateral y caducidad.

XII. CLASIFICACIÓN UNSPSC

Clasificación UNSPSC		Nombre o Concepto
Segmento	47	Equipos y suministros para limpieza
Familia	13	Suministros de aseo y limpieza
Clase	16	Escobas, traperos, cepillos y accesorios
Producto	00	

CONCLUSIÓN

Con la presentación de este estudio, queda evidenciada la existencia de un requerimiento y una necesidad y resulta imprescindible adelantar el correspondiente proceso tendiente a cumplir con los propósitos establecidos para la buena marcha y efectivo cumplimiento de los cometidos de la ESE HRSO, por consiguiente, se aconseja adelantar el proceso contractual respectivo y su perfeccionamiento.