

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 1 de 14

Armenia, Enero de 2026

ESTUDIO DEL SECTOR Y DE MERCADO PROCESO DE SELECCIÓN CONTRATACIÓN DIRECTA

El análisis del sector hace parte de la planeación de los Procesos de Contratación de las entidades estatales, y materializa los principios de planeación, de responsabilidad y de transparencia consagrados en la Ley 80 de 1993.

El artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 estipula que *"Las entidades estatales debe hacer durante la etapa de planeación el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo. La Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso"*.

La Corporación Concejo Municipal de Armenia, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 2.2.1.1.6.1 de la norma en comento, en donde señala el deber del análisis de la entidad estatal, procede a realizar el estudio del sector para la suscripción de un contrato de prestación de servicios de acuerdo a la GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DEL SECTOR G-ESS-02 de Colombia Compra Eficiente, publicada en el portal único de contratación www.contratos.gov.co, que contiene en el capítulo IV algunas recomendaciones para los estudios del sector en los procesos de contratación de mínima cuantía y contratación directa.

Para la elaboración de los estudios del sector en la modalidad de Contratación Directa bajo la causal de Contrato de Prestación de Servicios Profesionales o de Apoyo a la Gestión de qué trata el artículo 32 numeral 3º de la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Artículo 2 Numeral 4 Literal H y artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, se atenderán las directrices de la citada Guía para dar cumplimiento al artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 como ya fue mencionado.

La finalidad de este estudio es permitirle a la entidad estatal sustentar su decisión de hacer una contratación directa, la elección del proveedor del bien o servicio, y la forma en que se pacta el contrato desde el punto de vista de la eficiencia, eficacia y economía. El cual, será cubierto en tres áreas:

1. Análisis del Mercado
2. Análisis de la Demanda
3. Análisis de la Oferta

1. ANÁLISIS DEL MERCADO

Los sectores económicos en el país son los siguientes:

Sector primario (Sector Agropecuario y Extractivo)	Constituye la base de la estructura económica, y se refiere al conjunto de actividades productivas orientadas a la extracción directa de recursos naturales sin un proceso de transformación industrial previo. Es decir, este sector se encarga de proveer las materias primas que serán utilizadas posteriormente por otros sectores económicos.
	<p>Desde una perspectiva técnica, el sector primario incluye:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agricultura: Cultivo de productos vegetales (cereales, frutas, hortalizas, entre otros) con fines alimentarios, industriales o energéticos. • Ganadería: Cría y explotación de animales para obtener carne, leche, huevos, cuero, lana, etc. • Silvicultura: Explotación racional y sostenible de los bosques y masas forestales. • Pesca: Extracción de productos hidrobiológicos en ambientes marítimos o continentales.

Carrera 18 Calle 17 Esquina Corporación Concejo Municipal de Armenia – Tel. 7440700
Correo Electrónico: juridica@concejo-armenia.gov.co

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 2 de 14

	<ul style="list-style-type: none"> Explotación de recursos naturales no renovables en estado bruto: En algunos casos, se incluye la minería primaria a pequeña escala, aunque generalmente se clasifica en el sector secundario. <p>La característica distintiva del sector primario es que los bienes producidos no han sido objeto de transformación industrial, por lo que constituyen productos "primarios" o en estado natural.</p> <p>Este sector desempeña un papel crucial en economías dependientes del agro, como es el caso de algunas regiones de Colombia, tanto por su contribución al PIB agrícola, como por su relevancia en el empleo rural y la seguridad alimentaria.</p>
Sector secundario (Sector Industrial y de Transformación)	<p>El sector secundario comprende el conjunto de actividades económicas dedicadas a la transformación de materias primas en bienes intermedios o finales mediante procesos industriales, mecánicos o físico-químicos. Este sector es esencial para el desarrollo económico sostenible, ya que genera valor agregado y fomenta la innovación tecnológica.</p> <p>Incluye, entre otras, las siguientes ramas de actividad:</p> <ul style="list-style-type: none"> Industria manufacturera: Transformación de insumos agropecuarios, minerales y químicos en bienes manufacturados. Incluye industrias alimentarias, textiles, metalmecánicas, farmacéuticas, petroquímicas, entre otras. Minería e industrias extractivas: Aunque algunas formas primarias se incluyen en el sector primario, la minería a gran escala y con procesos de transformación suele clasificarse aquí. Incluye la extracción y procesamiento de petróleo, carbón, minerales metálicos y no metálicos. Construcción: Actividades orientadas a la edificación de viviendas, obras civiles, infraestructura vial, y demás desarrollos urbanos y rurales. Producción energética: Generación de electricidad, gas y vapor, a partir de fuentes tradicionales o renovables. <p>Este sector juega un papel clave en el desarrollo industrial del país, facilitando la articulación entre el sector primario y el terciario, y permitiendo la creación de productos listos para el consumo final o para ser utilizados como insumos por otras industrias.</p>
Sector terciario (Sector de Servicios)	<p>El sector terciario comprende todas las actividades económicas relacionadas con la prestación de servicios, tanto a personas naturales como a empresas e instituciones. A diferencia de los sectores anteriores, en el terciario no se producen bienes tangibles, sino que se genera valor a través de actividades intangibles que permiten el funcionamiento eficaz de la economía y mejoran la calidad de vida de la población.</p> <p>Dentro de este sector se incluyen:</p> <ul style="list-style-type: none"> Servicios sociales y personales: Salud, educación, asistencia social, recreación, cultura, entre otros. Comercio: Actividades de distribución y venta de bienes y productos, al por mayor o al por menor. Turismo y hotelería: Servicios vinculados al desplazamiento de personas por ocio, cultura o negocios. Transporte y logística: Movilización de bienes y personas, tanto en contextos locales como internacionales. Telecomunicaciones y tecnología de la información: Servicios digitales, conectividad, software y plataformas digitales. Servicios financieros y aseguradores: Banca, seguros, fondos de inversión, fintech, etc. Administración pública y defensa: Prestación de servicios de gobernanza, seguridad, regulación y justicia.

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 3 de 14

El sector terciario es considerado el más dinámico en economías modernas, representando una alta proporción del Producto Interno Bruto (PIB) y del empleo en países con estructuras económicas más desarrolladas. Su crecimiento está altamente correlacionado con los avances en educación, digitalización y urbanización.

CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS

Según el clasificador de bienes y servicios los elementos a adquirir y que hacen parte del objeto contractual, se encuentran ubicados de la siguiente manera.

SEGMENTO	FAMILIA	CLASE
80000000 Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos	80110000 Servicios de Recursos Humanos	80111600 Servicios de Personal Temporal
80000000 Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos	80110000 Servicios de Recursos Humanos	80111701 Servicios de contratación de personal

1.1. Aspectos Generales:

En virtud de lo dispuesto en el artículo 312 de la Constitución Política, el Concejo Municipal de Armenia es una corporación político-administrativa de elección popular que ejerce funciones normativas y de control político, cuyo adecuado funcionamiento requiere procesos de planeación institucional ordenados, sistemáticos y permanentemente actualizados. La planeación constituye un eje transversal para la gestión pública, en la medida en que permite orientar la actuación institucional hacia el cumplimiento de objetivos estratégicos, garantizar la coherencia entre planes, programas y resultados, y facilitar la evaluación y el control de la gestión.

Dentro de la estructura administrativa del Concejo Municipal, la Oficina de Planeación cumple un rol fundamental en el seguimiento y ejecución de los planes institucionales, así como en la consolidación de información requerida por los organismos de control. Estas funciones demandan una gestión operativa constante, orientada a recopilar, organizar, verificar y actualizar información que soporte la planeación, el seguimiento y la rendición de cuentas de la Corporación.

La Oficina de Planeación del Concejo Municipal de Armenia constituye un eje fundamental para la correcta orientación, ejecución y control de la gestión institucional, en la medida en que articula los objetivos estratégicos de la Corporación con las actividades operativas que se desarrollan a través de sus diferentes dependencias. La planeación no se limita a la formulación de planes, sino que implica un seguimiento permanente y sistemático al cumplimiento de los compromisos adquiridos, garantizando que las metas trazadas se ejecuten conforme a los cronogramas establecidos y a los lineamientos institucionales.

La Oficina de Planeación del Concejo Municipal de Armenia tiene a su cargo funciones estratégicas relacionadas con la planeación institucional, la implementación y sostenimiento del Sistema de Gestión de la Calidad, así como el fortalecimiento de los procesos administrativos y documentales que soportan el cumplimiento de los principios de eficiencia, transparencia y mejoramiento continuo en la gestión pública. En este contexto, se hace necesario fortalecer su capacidad operativa mediante la contratación de un profesional que brinde apoyo especializado en la implementación, socialización y seguimiento de los instrumentos que integran el Manual de Calidad de la Corporación, así como en los procesos asociados a la gestión documental.

La implementación del Manual de Calidad, particularmente en lo relacionado con la caracterización y organización de la información correspondiente a los grupos de interés del Concejo Municipal de Armenia, exige un manejo sistemático y técnico de la información, así como la aplicación de metodologías orientadas al orden, la trazabilidad y la mejora continua de los

Carrera 18 Calle 17 Esquina Corporación Concejo Municipal de Armenia – Tel. 7440700
Correo Electrónico: juridica@concejo-armenia.gov.co

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 4 de 14

procesos institucionales. Estas actividades requieren conocimientos profesionales que permitan apoyar de manera adecuada la estructuración, organización y control de la información, garantizando su coherencia con los lineamientos institucionales establecidos y con los sistemas de gestión adoptados por la entidad.

De igual manera, la socialización y divulgación del Manual de Calidad al interior de la Corporación constituye un componente esencial para asegurar la apropiación de los procesos, procedimientos y responsabilidades por parte de los servidores públicos. Estas labores demandan la preparación de insumos, el apoyo logístico y la sistematización de los registros correspondientes, actividades que requieren competencias profesionales en gestión organizacional, planeación y seguimiento, a fin de asegurar su adecuada ejecución y documentación.

Así mismo, el proceso de convalidación de las Tablas de Retención Documental – TRD implica la recopilación, organización y sistematización rigurosa de información institucional, lo cual exige un nivel profesional de análisis, orden y control de procesos administrativos. Si bien la validación técnica corresponde a las autoridades competentes, el apoyo operativo y documental previo resulta indispensable para garantizar que la información se encuentre completa, estructurada y disponible conforme a los requerimientos normativos, reduciendo riesgos de inconsistencias y reprocesos.

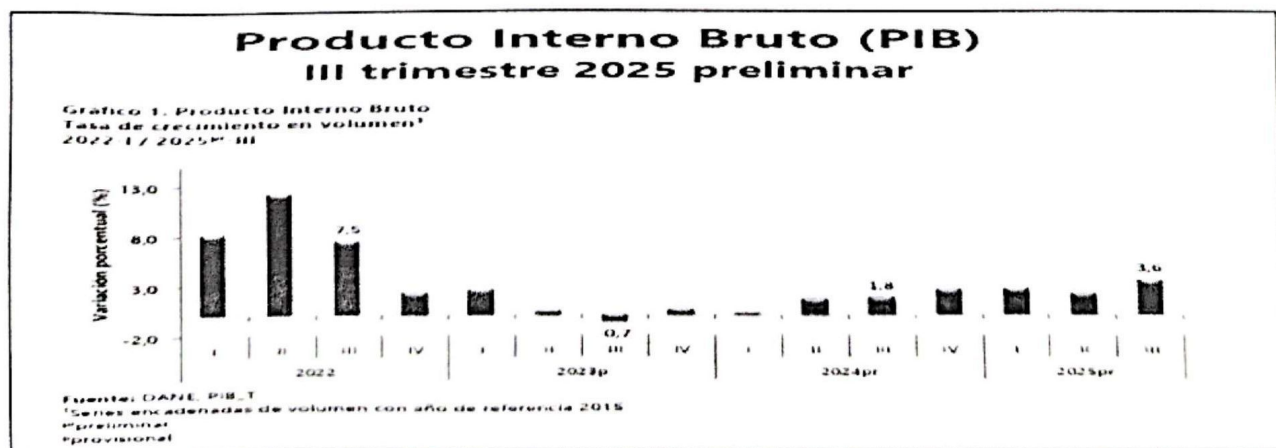
La contratación de un profesional para el desarrollo de estas actividades permite optimizar el funcionamiento de la Oficina de Planeación, al fortalecer la gestión de calidad y la organización documental, y al mismo tiempo liberar al personal directivo y asesor de cargas operativas, permitiéndoles concentrarse en funciones de análisis, dirección y toma de decisiones estratégicas. De esta manera, se contribuye a una gestión institucional más eficiente, articulada y orientada a resultados.

En consecuencia, la contratación de un profesional para apoyar la implementación del Manual de Calidad, la socialización de los sistemas de gestión y el proceso de convalidación de las Tablas de Retención Documental en la Oficina de Planeación del Concejo Municipal de Armenia se justifica plenamente, en tanto responde a una necesidad real de fortalecimiento institucional y contribuye al mejoramiento continuo de la gestión pública..

1.2. Aspectos Económicos

1.2.1 Análisis del Producto Interno Bruto 3° trimestre vigencia 2025:

En lo relacionada con último informe del comportamiento del PIB en Colombia para 2025 muestra una economía impulsada por la **demanda interna y el consumo privado**, con un crecimiento que superó expectativas en el tercer trimestre (3,6%), destacando sectores como **comercio, transporte y servicios**, aunque con debilidad en **construcción y minería**, y retos en la necesidad de reactivar la inversión para sostenibilidad a largo plazo. Las proyecciones apuntan a un crecimiento anual cercano al 2.7% - 3.4%, posicionando a Colombia bien en rankings internacionales, pero con el desafío de diversificar la base productiva más allá del consumo, en el Boletín Técnico del DANE en el mes de noviembre de 2025, se describe lo siguiente:



Carrera 18 Calle 17 Esquina Corporación Concejo Municipal de Armenia – Tel. 7440700
 Correo Electrónico: juridica@concejo-armenia.gov.co

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 5 de 14

En el tercer trimestre de 2025pr, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 3,6% respecto al mismo periodo de 2024pr (ver tabla 1). Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 8,0% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,6% (contribuye 1,2 puntos porcentuales a la variación anual).
- Industrias manufactureras crece 4,1% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).

En lo corrido del año 2025pr, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 2,8%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,1% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,4% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual).
- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 4,1% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto en su serie ajustada por efecto estacional y calendario crece 1,2%. Cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 3,4%.
- Actividades financieras y de seguros crece 2,3%.
- Industrias manufactureras crece 1,5%.

1.2.2 Mercado Laboral Empleo y Desempleo- (Fuente Informe Técnico – Dane-2025)

El mercado laboral acumula doce meses de reducción en la tasa de desempleo, catorce meses continuos de generación de empleo y tres meses con niveles de desempleo por debajo del 9,0%. En este contexto, la tasa de desempleo se ubicó en 8,6%, luego de una reducción de 1,1 puntos porcentuales (p.p.) respecto al 2024 (9,7%). Este resultado representa el nivel más bajo para este mes desde que se tiene registro del indicador. Por su parte, la tasa de desempleo desestacionalizada permaneció constante en 9,0%. Las 13 áreas impulsaron el descenso del desempleo y la generación de empleo, mientras que el área rural vuelve a mostrar señales de enfriamiento.

Según el boletín técnico del DANE Para el mes de octubre de 2025, la tasa de desocupación del total nacional fue 8,2%, lo que representó una disminución de 0,9 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2024 (9,1%). La tasa global de participación se ubicó en 65,0%, lo que significó un aumento de 1,1 puntos porcentuales frente a octubre de 2024 (63,9%). En lo que respecta a nivel mas sectorial, en las 23 ciudades y áreas metropolitanas, las que presentaron mayores tasas de desocupación fueron: Quibdó (23,9%), Sincelejo (12,3%) y Riohacha (12,2%). Las ciudades con menor tasa de desocupación fueron: Bucaramanga A.M. (7,3%), Medellín A.M. (6,9%) y Villavicencio (6,8%)



CONCEJO MUNICIPAL
DE ARMENIA

ESTUDIOS DEL SECTOR

JURÍDICA

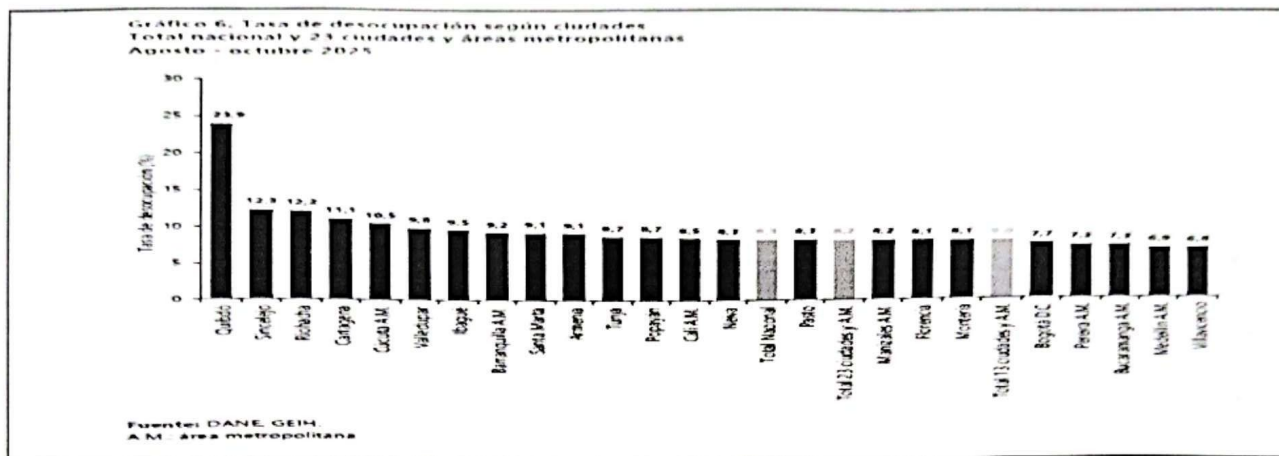
PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL

Código: F-OJ-PGC-023

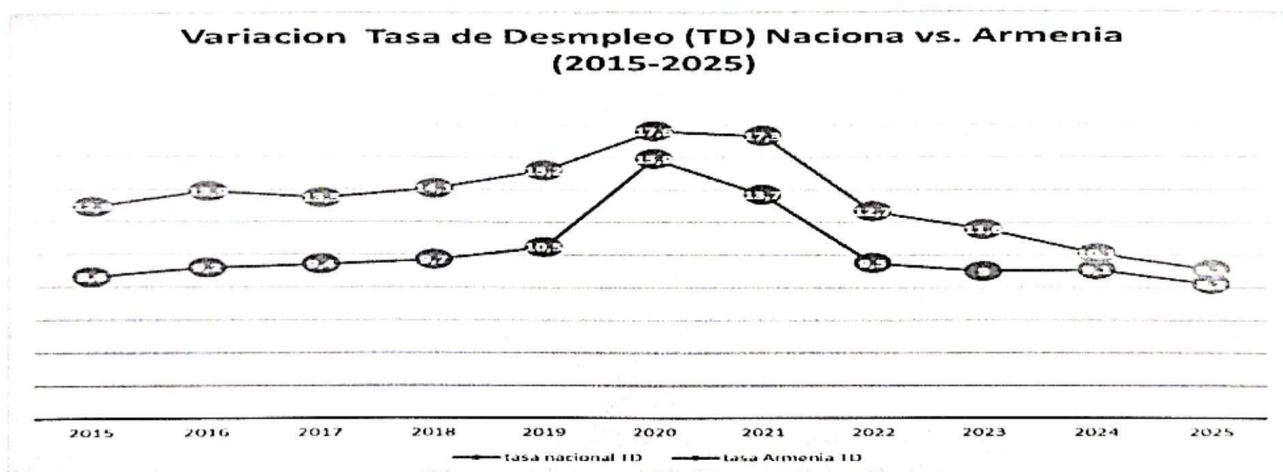
Fecha: 09/12/2024

Versión: 001

Página 6 de 14



En los últimos 10 años (aprox. 2015-2025), la tasa de desempleo en Armenia, Quindío, ha mostrado volatilidad, con un promedio cercano al 14-15% antes de la pandemia, un pico del 22.8% en 2020 por el COVID-19, y una recuperación hacia el 13-14% en 2021-2022, llegando a cifras cercanas al 9.6% - 9.8% a mediados de 2025, mostrando una tendencia general a la baja en el último trienio, según datos del DANE y Observatorios.



1.2.3. Comportamiento del Salario Mínimo

El salario mínimo en Colombia es uno de los temas más relevantes al iniciar cada año, pues afecta directamente a millones de trabajadores, pensionados y empleadores. Para el año 2026, este incremento no solo representa un ajuste en los ingresos de los trabajadores, sino que también impacta en la economía nacional, la productividad y las políticas laborales del país.

En detalle en cuánto quedó el salario mínimo 2026 en Colombia, los factores que influyeron en su incremento, su impacto en diferentes sectores y los desafíos que surgen a partir de este ajuste. Además, analizaremos las proyecciones económicas relacionadas con esta medida, siempre manteniendo una estructura amigable para facilitar la comprensión de todos los lectores.

El conocimiento sobre el salario mínimo es clave tanto para empleados como para empresarios, y su correcta interpretación puede marcar la diferencia en la gestión de recursos humanos y administrativos.

A lo largo del artículo, también destacaremos herramientas educativas que permiten comprender estos cambios desde una perspectiva profesional, como el Diplomado en Nómina y Prestaciones Sociales, una formación esencial para quienes desean especializarse en la administración eficiente de los recursos laborales y económicos en una empresa.

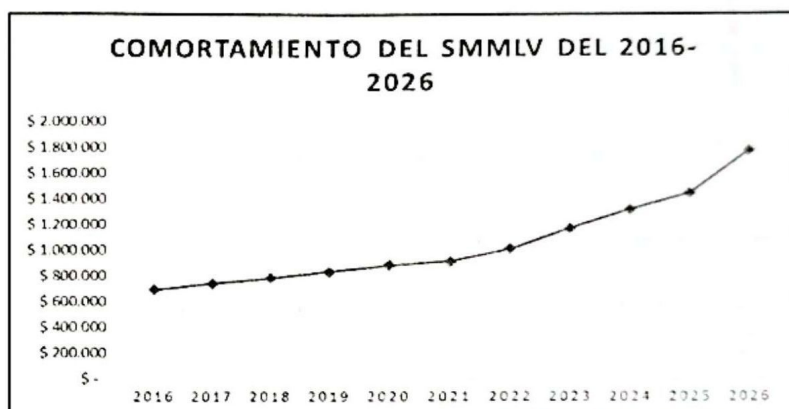
Carrera 18 Calle 17 Esquina Corporación Concejo Municipal de Armenia – Tel. 7440700
Correo Electrónico: juridica@concejo-armenia.gov.co

El Decreto 1469 de 2025 oficializó el nuevo salario mínimo para 2026, estableciendo tanto el valor mensual como los componentes adicionales, como el auxilio de transporte y las tarifas aplicables para horas extras y recargos nocturnos. Este decreto es el resultado de un proceso de diálogo entre los diferentes actores económicos y políticos del país. Algunos puntos clave del decreto son:

- Valor mensual del salario mínimo: Se estableció en \$1.750.905
- Auxilio de transporte: Fijado en \$200.000.
-

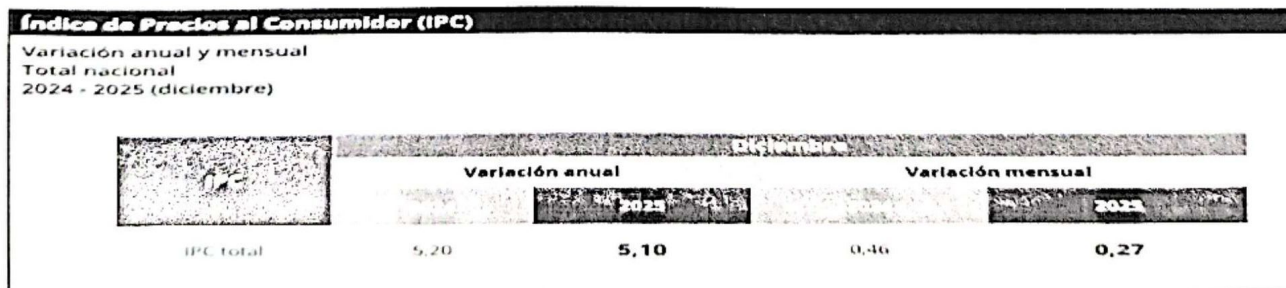
El comportamiento del salario mínimo en los últimos 10 años se refleja en la siguiente tabla,

año	SMMLV	% Incremento
2016	\$ 689.455	7,0%
2017	\$ 737.717	7,0%
2018	\$ 781.242	5,9%
2019	\$ 828.116	6,0%
2020	\$ 877.803	6,0%
2021	\$ 908.526	3,5%
2022	\$ 1.000.000	10,7%
2023	\$ 1.160.000	16,0%
2024	\$ 1.300.000	12,1%
2025	\$ 1.423.500	9,5%
2026	\$ 1.750.905	23,0%



1.2.4 Índice de precios al Consumidor IPC

En el mes de diciembre de 2025, el IPC registró una variación de 5,10% en comparación con diciembre de 2024. En el último año, las divisiones Restaurantes y hoteles (7,91%), Educación (7,36%), Salud (7,20%), Bebidas alcohólicas y tabaco (6,37%) y; por último, Transporte (5,35%) se ubicaron por encima del promedio nacional (5,10%). Entre tanto, las divisiones Alimentos y bebidas no alcohólicas (5,07%), Bienes y servicios diversos (4,97%), Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (4,76%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (3,31%), Prendas de vestir y calzado (2,12%), Recreación y cultura (1,85%) y; por último, Información y comunicación (1,22%) se ubicaron por debajo del promedio nacional.



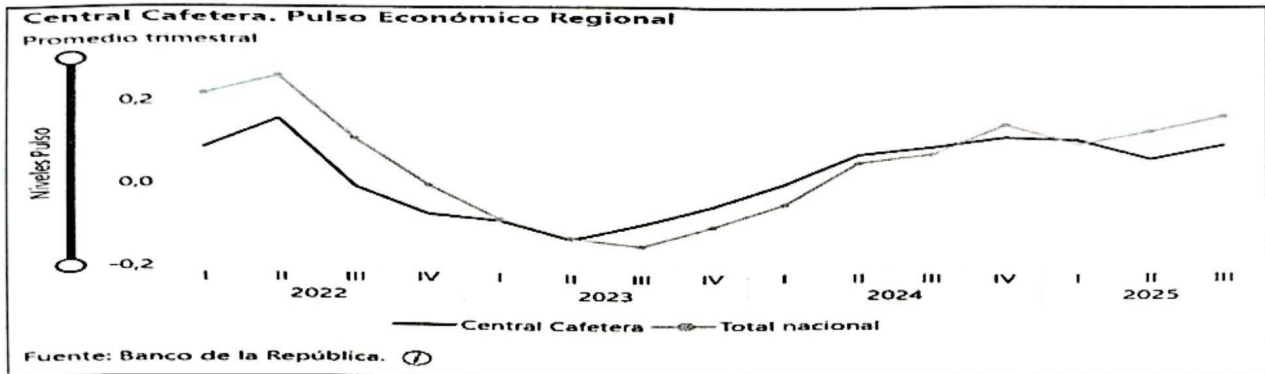
En el mes de diciembre de 2025, el IPC registró una variación de 0,27% en comparación con noviembre de 2025, seis divisiones se ubicaron por encima del promedio nacional (0,27%): Restaurantes y hoteles (1,24%), Recreación y cultura (1,04%), Salud (0,45%), Transporte (0,41%), Bienes y servicios diversos (0,36%) y; por último, Bebidas alcohólicas y tabaco (0,34%). Por debajo se ubicaron: Prendas de vestir y calzado (0,24%), Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (0,08%), Información y comunicación (0,03%), Educación (0,00%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (-0,07%) y; por último, Alimentos y bebidas no alcohólicas (-0,11%).

1.2.5 Panorama Económico Eje Cafetero:

Carrera 18 Calle 17 Esquina Corporación Concejo Municipal de Armenia – Tel. 7440700
Correo Electrónico: juridica@concejo-armenia.gov.co

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 8 de 14

La economía de la región Central Cafetera habría acelerado su ritmo de crecimiento durante el tercer trimestre del año. La mayoría de las variables de seguimiento, incluido el Pulso Económico Regional, indicaron una expansión de los principales sectores económicos, jalonados por un consumo al alza y un entorno de producción más favorable, este último caracterizado por tasas de interés más bajas, moderación de la tasa de cambio, factores climáticos adecuados para las labores agropecuarias y mejores expectativas del sector productivo.



En cuanto a la demanda de los hogares, siguió creciendo y esto se reflejó en el comercio interno y las importaciones de bienes de consumo. El mayor gasto privado estaría siendo sostenido por los ingresos laborales, en un contexto de tasas de ocupación al alza, así como por los provenientes de la actividad cafetera y la mayor llegada de remesas desde el exterior. A su vez, estos recursos estarían estimulando la mayor venta de bienes, como vehículos y motocicletas. De otra parte, las exportaciones alcanzaron un valor históricamente alto y estimularon la producción de rubros asociados a alimentos y algunas manufacturas.

Otros factores diferentes a la demanda también beneficiaron el desempeño sectorial. De una parte, los factores climáticos fueron propicios para varios rubros agropecuarios, lo que permitió contar con buena disponibilidad de materia prima para la industria de alimentos y bebidas. Entretanto, la tasa de cambio se apreció ligeramente frente a un año atrás, estimulando las importaciones de materias primas y bienes de capital. De igual forma, favoreció un entorno de tasas de interés más baja frente a 2024 y mejores expectativas de ventas. Además de la industria y algunos rubros agropecuarios, otros sectores también reportaron incremento. Entre ellos, se destacó la construcción de edificaciones, que también aumentó, especialmente en el segmento residencial. Por su parte, las matrículas de vehículos y motocicletas continuaron creciendo, así como el transporte de carga por carretera, que se vio beneficiado del notable desempeño de los sectores transables y el comercio exterior más dinámico. Por el contrario, en el sector minero, persistió la caída en la extracción de petróleo crudo por el agotamiento de los campos.

1.3. Aspectos Legales

Al presente proceso de selección le es aplicable los principios de la Constitución Política, las leyes 80 de 1993 y 1150 del año 2007, y sus decretos reglamentarios en especial el Decreto 1082 del 2015 y demás disposiciones legales que regulen la materia.

Preceptúa el numeral 4 literal H del artículo segundo de la ley 1150 del año 2007:

"DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN: La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:

4. Contratación directa. La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:

h) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales"

La modalidad de selección corresponde a la contratación directa, toda vez que se requiere la contratación de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, de que trata el literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007

Carrera 18 Calle 17 Esquina Corporación Concejo Municipal de Armenia – Tel. 7440700
Correo Electrónico: juridica@concejo-armenia.gov.co

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 9 de 14

que establece que la Modalidad de Selección de Contratación Directa procede: *"Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión de la Entidad..."*

El contrato de Prestación de servicios, puede realizarse bien sea con una persona natural o persona jurídica, y está definido en la Ley 80 de 1993 en su artículo 32 en su numeral 3°, reza lo siguiente: **"(...) 3°. Contrato de Prestación de Servicios.** <Apertes subrayados **CONDICIONALMENTE EXEQUIBLES**> *Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados. En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable. (...)"*.

Así mismo, se trae en referencia el Decreto 1082 de 2015, en su artículo 2.2.1.2.1.4.9, **"(...) Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita. Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal; así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales (...)"**.

Bajo esta perspectiva, se tiene que el componente fundamental para la contratación de servicios profesionales, es la inexistencia de personal de planta suficiente para cumplir con las obligaciones inherentes a la misionalidad de la entidad o para desarrollar las actividades orientadas al desarrollo de los procesos que se adelantan en la corporación y que, la persona natural o jurídica tenga la capacidad de ejecutar el objeto del contrato acreditando la idoneidad o experiencia requerida y relacionada.

Es así, que la contratación de los servicios profesionales, que sean idóneos para apoyar en el desarrollo de las actividades del Concejo Municipal con el fin de dar cumplimiento a la prestación de los servicios que demandan los fines del Estado, consagrados en el artículo 2° de la Constitución Política de Colombia, es una actividad legal y necesaria.

Que, La Ley 80 de 1993 consagra los principios en tema de contratación estatal, y expresa que los principios de transparencia, economía y responsabilidad, deben tenerse presente al momento de adelantarse las actuaciones dentro de los procesos contractuales que se adelanten en las entidades estatales, para buscar de esta manera que se dé cumplimiento a sus fines y eficiencia en la prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses los administrados.

1.4. Aspectos Organizacionales

Se parte del postulado, de que la Administración Pública está integrada por los organismos que conforman la Rama Ejecutiva del Poder Público y por todos los demás organismos y entidades de naturaleza pública que de manera permanente tienen a su cargo el ejercicio de las actividades y funciones administrativas o la prestación de servicios públicos a cargo del Estado.

El sector público está compuesto por el nivel nacional que son todas las instituciones dirigidas desde el poder central para todo el país y el nivel territorial o regional que son las ubicadas en departamentos, distritos o municipios (artículos 38 y 39 de la ley 489 de 1998). En el nivel territorial los gobernadores y los alcaldes lideran las políticas regionales de las zonas que les corresponde: Departamentos, Distritos o Municipios; siendo entonces, que le corresponde al municipio prestar los servicios públicos que determine la Constitución y Leyes vigentes.

Así mismo, el acuerdo No.332 de diciembre 13 de 2024 "por medio del cual se adopta el reglamento interno de la Corporación Concejo Municipal de Armenia y se dictan otras disposiciones", en su Capítulo III, Artículo 52 establece las funciones del Presidente del concejo, de lo cual, tiene entre otras:

1. Actuar como representante legal de la Corporación Concejo Municipal de Armenia. (Ley 136 de 1.994, Art. 31)

Carrera 18 Calle 17 Esquina Corporación Concejo Municipal de Armenia – Tel. 7440700
Correo Electrónico: juridica@concejo-armenia.gov.co

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 10 de 14

2. Ordenar el gasto de la Corporación (Decreto 111 de 1996 Estatuto Orgánico del presupuesto, modificado por el Artículo 124 de la Ley 1957 de 2.019).
3. Celebrar contratos en nombre de la Corporación (Ley 80 de 1.993, Art. 11. Decreto 111 de 1996 Estatuto Orgánico del presupuesto, modificado por el Artículo 124 de la Ley 1957 de 2.019)

De igual manera, se precisa que las obligaciones emanadas del objeto contractual pueden ser adelantadas por una persona natural, la cual no se encuentra obligada a acreditar una estructura organizacional para el cumplimiento de las mismas; se hace entonces referencia a una cultura organizacional que nace por los caracteres del entorno que son compartidos, tales como: hábitos, modos de conducta, cargos, funciones, roles, ceremonias, rutinas, creencias, entre otros que permiten construir, transformar y generar condiciones organizacionales; hallándose como resultado el dominio de capacidades existentes que generan una auto organización del profesional idóneo.

Por lo cual, y como se evidencia en el estudio previo el Concejo Municipal de Armenia, requiere de satisfacer las necesidades planteadas, partiendo de un perfil, la formación académica y experiencia requerida al proponente; teniendo que estos aspectos y sumados a la celebración de contratos anteriores, con obligaciones iguales o similares, soporten el valor estimado del contrato.

El Presidente del Concejo del municipio de Armenia, dada la insuficiencia del personal de planta para cumplir con las obligaciones inherentes de la dependencia, requiere contratar los servicios de un profesional que apoye con el cumplimiento del objeto contractual y obligaciones detalladas en el estudio previo.

Las condiciones de idoneidad y experiencia requerida desde el planteamiento de la necesidad, se verifican por el profesional responsable de acompañar el proceso de contratación, mediante verificación de idoneidad y experiencia, el cual se realiza teniendo en cuenta como soporte, los documentos con los que el contratista demuestra su formación académica relacionada con el objeto a desarrollar y experiencia laboral relacionada con el perfil, hoja de vida del SIGEP actualizada y demás documentos relacionados en la lista de chequeo para contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión.

Que, para la estructuración del proceso contractual se tienen en cuenta los perfiles exigidos, los cuales deben guardar coherencia y relación con los principios de equidad, eficiencia y objetividad, cuyos honorarios son establecidos atendiendo cada uno o en su conjunto, los siguientes criterios:

4. Formación académica.
5. Experiencia General.
6. Experiencia Específica.
7. Actividades a realizar.
8. Responsabilidad de las actividades encomendadas.
9. Dedicación para realizar las actividades encomendadas.

Que, para el presidente del Concejo del Municipio de Armenia, para atender las necesidades por la insuficiencia en la planta de personal, se hace necesario realizar las contrataciones con los siguientes perfiles:

- **PROFESIONAL DE INGENIERIA DE SISTEMAS.**

El perfil del Ingeniero de Sistemas en el sector público colombiano se centra en la gestión, diseño, implementación y mantenimiento de sistemas de información gubernamentales, abarcando desde el desarrollo de software para trámites, la administración de infraestructuras tecnológicas y redes, hasta la ciberseguridad y la mejora de procesos administrativos mediante TIC, requiriendo habilidades analíticas, de comunicación y conocimiento en estándares de calidad y seguridad de la información para optimizar la gestión pública.

Áreas Clave de Desempeño:

Carrera 18 Calle 17 Esquina Corporación Concejo Municipal de Armenia – Tel. 7440700
Correo Electrónico: juridica@concejo-armenia.gov.co

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 11 de 14

- **Análisis y Desarrollo de Software:** Modelar procesos, definir requisitos y desarrollar sistemas para entidades públicas (UML, Vicio).
- **Gestión de Infraestructura y Redes:** Administrar redes, servidores, hardware y software, asegurando el funcionamiento óptimo y la seguridad.
- **Ciberseguridad:** Implementar controles, gestionar accesos y proteger la información gubernamental.
- **Gestión de Proyectos TIC:** Liderar equipos en la implementación de servicios y productos tecnológicos.
- **Soporte y Mantenimiento:** Diagnosticar problemas, realizar copias de seguridad y planificar la recuperación de desastres.
- **Habilidades y Competencias Requeridas:**
 - Técnicas: Desarrollo de software (Python, Java), bases de datos (SQL), manejo de redes, ciberseguridad, herramientas de análisis.
 - Blandas: Pensamiento analítico y lógico, resolución de problemas, comunicación interpersonal, organización, trabajo en equipo y liderazgo.
 - Conocimiento Sectorial: Comprensión de normativas y estándares de TI, así como la dinámica del sector público.

2. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Objeto del contrato: CONTRATO DE PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES EN LA EJECUCION DE ACTIVIDADES NECESARIAS QUE SE SUSCITEN DESDE LA OFICINA DE PLANEACION DE LA CORPORACION CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA..

Plazo de Ejecución: 05 meses contados a partir de la suscripción del acta de inicio

Lugar de ejecución: CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA (Q).

Idoneidad y Experiencia: Por tratarse de un contrato de prestación de servicios Profesionales, no requiere la obtención de varias ofertas, pues la selección se realiza teniendo en cuenta la idoneidad del proponente para ejecutar el objeto contractual, así: En este caso de acuerdo con el objeto del futuro contrato, se requiere contar con una persona que acredite profesional en ingeniero industrial y/o ingeniero de sistemas.

Valor Estimado del Contrato y forma de pago: TRECE MILLONES DE PESOS MCTE (\$13.000.000). Valor que se encuentra respaldado en el certificado de disponibilidad presupuestal número

Forma de Pago: El valor total del contrato será cancelado al CONTRATISTA mediante un primer pago, correspondiente al período comprendido desde la suscripción del acta de inicio y hasta el treinta y uno (31) de enero de 2026, el cual se liquidará de manera proporcional al tiempo efectivamente ejecutado dentro de la prestación del servicio; posteriormente, se efectuarán cuatro (4) pagos mensuales vencidos, cada uno por la suma de DOS MILLONES SEISCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$2.600.000), los cuales se realizarán dentro del término de ejecución del contrato; finalmente, se realizará un último pago, equivalente al saldo restante del valor total del contrato. Los pagos estarán supeditados a la verificación del cumplimiento de obligaciones por parte del contratista, verificación del pago de la seguridad social y entrega a satisfacción del informe de actividades realizadas y el visto bueno por parte del funcionario encargado de ejercer la vigilancia y control. No obstante, la forma de pago prevista, queda sujeta a la situación de los recursos del plan anual mensualizado de caja PAC.

3. ADQUISICIONES PREVIDAS DE LA ENTIDAD Y OTRAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL DE ARMENIA QUINDÍO

ADQUISICIONES PREVIAS DE LA ENTIDAD			
VIGENCIAS	2025	2025	2025
No Contrato	CCMAQ-CD-009-2025	CCMAQ-CD-117-2025	CCMAQ-CD-075-2025
Objeto del contrato	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA	CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA	Prestar servicios profesionales apoyando las actividades jurídicas en materia

Carrera 18 Calle 17 Esquina Corporación Concejo Municipal de Armenia – Tel. 7440700
Correo Electrónico: juridica@concejo-armenia.gov.co

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 12 de 14

	DESARROLLAR ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE CALIDAD Y MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN – MIPG.	APOYAR COMO CONTADOR PÚBLICO EL ÁREA DE CONTROL INTERNO DEL CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA – QUINDÍO, EN DIFERENTES ASUNTOS TÉCNICOS DE ESTA DEPENDENCIA	contractual para adelantar los trámites requeridos en el proceso de gestión contractual de la Corporación del Concejo Municipal de Armenia para el normal funcionamiento.
Valor del Contrato	\$12.000.000	\$9.000.000	\$9.000.000
Plazo de ejecución	120 DIAS	90 DIAS	90 DIAS
Valor Mensual	\$3.000.000	\$3.000.000	\$3.000.000
Valor promedio	\$3.000.000		

Para realizar el análisis de la demanda, se tuvo en cuenta tres (3) contratos con objetos de prestación de servicios suscritos en contrataciones anteriores realizadas, la celebración de contratos de prestación de servicios profesionales, donde se promedió el valor mensual obteniendo un resultado TRES MILLONES DE PESOS (\$ 3.000.000)

Una vez realizado este análisis es válido concluir que, debido al objeto, obligaciones, al aumento del **SMMLV** para el año 2026 y factores de selección que deber ejecutar y cumplir la persona a contratar y de acuerdo a los estudios realizados, el costo de la contratación de prestación de servicios de profesionales, puede ser de DOS MILLONES SEISCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$2.600.000), mensuales, estando acorde a los parámetros de contratación establecidos, siendo promedio al estudio de la demanda y estando por debajo del Límite máximo salarial mensual para empleados públicos de entidades territoriales.

4. ANÁLISIS DE LA OFERTA

En este sentido el Concejo Municipal de Armenia, realizo la consulta mediante el modelo de abastecimiento estratégico de la Plataforma Secop II, en cual se pudo identificar el comportamiento de la contratación de la vigencia 2025 del Concejo desde el punto de vista de oferta.



CONCEJO MUNICIPAL
DE ARMENIA

ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA

PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL

Código: F-OJ-PGC-023

Fecha: 09/12/2024

Versión: 001

Página 13 de 14

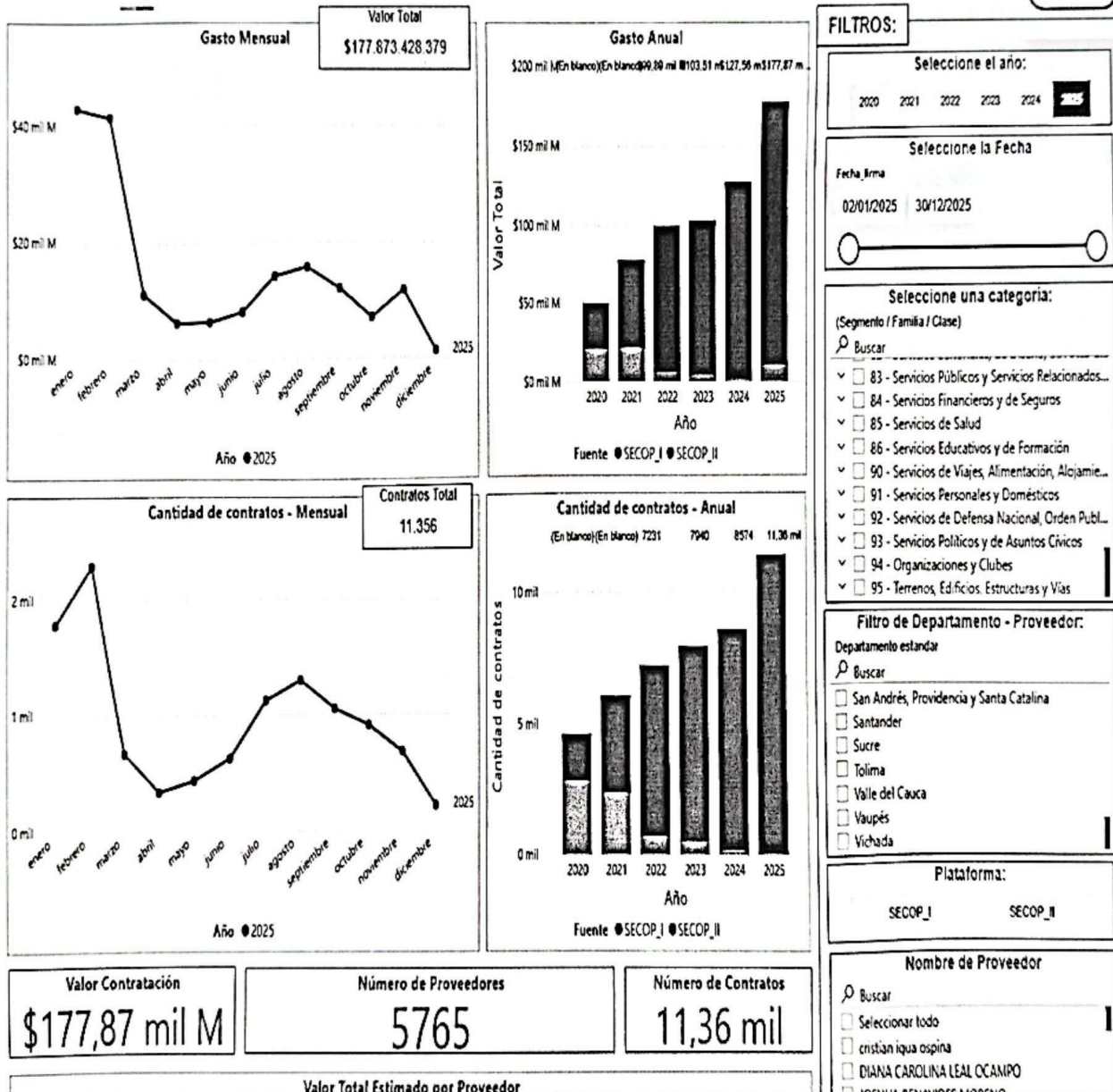


Agencia Nacional
de Contratación Pública
Colombia Compra Eficiente

ANÁLISIS DE LA OFERTA

Atrás

Reiniciar



En este sentido el Concejo Municipal de Armenia, para el cumplimiento de los fines del Estado y la satisfacción de los intereses y necesidades colectivas, el ordenamiento legal y jurídico otorga a la administración pública una serie de potestades encaminadas a la consecución del interés general. (PGN, Manual de contratación de la Procuraduría General de la Nación,

Carrera 18 Calle 17 Esquina Corporación Concejo Municipal de Armenia – Tel. 7440700
Correo Electrónico: juridica@concejo-armenia.gov.co

 CONCEJO MUNICIPAL DE ARMENIA	ESTUDIOS DEL SECTOR JURÍDICA PROCESO 8. GESTIÓN CONTRACTUAL	Código: F-OJ-PGC-023
		Fecha: 09/12/2024
		Versión: 001
		Página 14 de 14

2014), así como la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector, emanada por el Sistema de Compra Pública con el propósito de otorgar herramientas útiles a los partícipes del Sistema de Compras Públicas en los procesos de contratación.

Dando cumplimiento a este mandato, se hace necesaria la contratación de personal para desempeñar diferentes actividades necesarias para el normal funcionamiento de la entidad, como son los profesionales con diferentes perfiles académicos haciendo frente a dos aspectos fundamentales.

Suplir con el personal idóneo, que cumpla con los perfiles requeridos para el desarrollo de algunas actividades que no pueden desarrollar el personal de planta de la administración, con el fin de mejorar el cumplimiento de lo ordenado en la Constitución y en la Ley.

Permitiendo a personas capacitadas, desarrollar su actividad como profesional en administración de empresas prestando sus servicios al Concejo Municipal de Armenia, percibiendo honorarios por las actividades desarrolladas, activando la economía en la ciudad.

Para el Concejo Municipal de Armenia, es de mayor eficiencia que la persona que desarrollará las actividades requeridas, tenga la formación y experiencia adecuada, para realizar de la manera indicada las actividades encomendadas, garantizando el debido desarrollo del objeto contractual.

Suscribe la presente,



LAURA VICTORIA GÓMEZ SUAREZ
Secretaria General

Revisó: Lina María Mafla Ospina – PU-oficina Jurídica.

Elaboro aspectos técnicos: Jorge Hernan Tovar Ospina – Contratista

