## ESTUDIO PREVIO

## ANALISIS DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD

ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PARA CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO MÉDICO PARA EL PROGRAMA ATENCION PRIMARIA EN SALUD APS HOSPITAL SAN RAFAEL ESE DOLORES TOLIMA.

FECHA: enero de 2026

De conformidad con las necesidades de la entidad, se presenta el estudio de conveniencia y oportunidad requerido para adelantar el siguiente proceso de contratación.

**DESCRIPCION DEL REQUERIMIENTO:** Que el Hospital San Rafael E.S.E. de Dolores Tolima, cuenta con estatuto propio de contratación que se rige por el derecho privado (Civil y Comercial).

Que el Hospital es una institución de naturaleza pública que presta servicios de salud de baja complejidad, con base en su talento humano profesional y ético, con una tecnología adecuada a su nivel, que garantiza la calidad de los servicios y de la atención requerida por el usuario, buscando la estabilidad financiera de la institución.

Que uno de los principales objetivos del proceso de descentralización es mejorar el nivel de vida de los ciudadanos a través de una eficiente prestación de servicios, lo cual depende en buena medida de la calidad de los procesos de planificación y contratación. En este sentido, la planificación como proceso continuo, debe ser asumida de manera responsable por los gerentes públicos en los diferentes momentos de la gestión pública (planeación, ejecución, evaluación y rendición de cuentas).

Es importante señalar que el artículo 194 de la Ley 100 de 1993, establece: La prestación de servicios de salud en forma directa por la Nación o por las entidades territoriales, se hará principalmente a través de las empresas sociales del Estado, que constituyen una categoría especial de entidad pública descentralizada, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía

administrativa, creadas por la ley o por las asambleas o concejos, según el caso, sometidas al régimen jurídico previsto en este capítulo.

Que el Hospital, es una institución del sector salud, de carácter municipal, descentralizado de baja complejidad, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, adscrito al municipio de Dolores Tolima, destinado a prestar servicios de salud.

Que la Ley 100 de 1993, Artículo 195 numeral 6, establece que en materia contractual se regirá por el derecho privado, pero podrá discrecionalmente utilizar las cláusulas exorbitantes previstas en el estatuto general de contratación de la administración pública.

Que mediante la resolución número 000212 del 10 de febrero de 2025 por medio de la cual se efectúa una asignación de recursos de Presupuestos de Gastos de Funcionamiento del Ministerio de Salud y Protección Social para el fortalecimiento del nivel primario atención primaria en salud APS por valor de $1.547.965.000 MCTE EBS RURALES.

Por lo anterior la entidad requiere CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO MÉDICO PARA EL PROGRAMA ATENCION PRIMARIA EN SALUD APS HOSPITAL SAN RAFAEL ESE DOLORES TOLIMA.

Dicha necesidad emerge y estará orientada a dar una mayor celeridad en los procesos y actividades requeridos, y en consecuencia generará una mayor eficiencia y eficacia por parte de la gerencia de la Entidad en general, dando estricto cumplimiento a la normatividad vigente para la prestación del servicio de la entidad.

**CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD:** Dada la necesidad de atender adecuadamente los procesos antes descritos y teniendo en cuenta que la entidad no cuenta con los equipos suficientes, en este orden, optimizar los servicios requeridos y mejorar las condiciones de eficiencia y eficacia de los procesos en general, es conveniente y oportuno adelantar la presente contratación.

En atención a lo anteriormente expuesto, y contando con: a) un margen de tiempo aceptable para adelantar el proceso de selección respectivo; b) el personal idóneo y disponible para efectuar los procedimientos administrativos del caso, c) los elementos físicos adecuados para adelantar el mismo; d) los recursos económicos dispuestos en el presupuesto de gastos de la Entidad, imputables al rubro de la vigencia de 2026 es viable, conveniente y oportuno adelantar el proceso de selección y contrato respectivos para satisfacer la necesidad aquí determinada.

## ELEMENTOS QUE SOPORTAN EL PRESENTE ESTUDIO:

**ANÁLISIS DE PRECIOS DE MERCADO:** Teniendo en cuenta la actividad que se requiere contratar, se ajusta la contratación a los precios sin que no se ajuste a las necesidades mismas de la entidad.

**JUSTIFICACIÓN DE LOS FACTORES DE SELECCIÓN**: No se aplica factores de selección por tratarse de un contrato de compraventa que se celebra mediante la modalidad de contratación directa, sin embargo, la contratación se celebrará teniendo en cuanta la idoneidad y experiencia del contratista reflejado en su hoja de vida.

## ESPECIFICACIONES DEL CONTRATO

**OBJETO**: CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO MÉDICO PARA EL PROGRAMA ATENCION PRIMARIA EN SALUD APS HOSPITAL SAN RAFAEL ESE DOLORES TOLIMA.

**OBLIGACIONES DE LAS PARTES: OBLIGACIONES DE LAS PARTES:** El contratista se obliga con el HOSPITAL sin que ello implique subordinación laboral, a ejecutar las siguientes actividades: 1. Identificar el estado de salud y determinar el perfil epidemiológico de la población asignada. 2. Realizar visitas a las personas y familias para atención en salud en el entorno hogar. 3. Brindar atención medica integral a la familia, respecto a las atenciones de promoción de la salud, mantenimiento de la salud, gestión del riesgo que defina el Ministerio de Salud y Protección Social, así como realizar las remisiones pertinentes de acuerdo con el grado de complejidad.4. planear con el equipo básico de salud extramural el

plan integral de cuidado de la salud familiar, así como el cronograma de intervenciones colectivas y acciones educativas de acuerdo al perfil epidemiológico y las necesidades sentidas de la comunidad. 5. Realizar acciones de acompañamiento, seguimiento, control y evaluación de las acciones de promoción de la salud y mantenimiento de la salud generada por la auxiliar de enfermería. 6. Realizar la notificación a la Secretaría de Salud Departamental, de los eventos acaecidos en su área de influencia objeto de vigilancia epidemiológica de acuerdo a los protocolos establecidos. 7. Coordinar con la Secretaría de Salud las acciones y/o actividades colectivas que se realicen en su área de influencia, siendo la información necesaria y pertinente que permita la proactividad de las mismas y notificación a los entes competentes. 8.fomentar las acciones intersectoriales en su área de influencia, participando activamente con su equipo de trabajo en las actividades colectivas y masivas de intervención en salud pública. 9. Mantener contacto directo y amplias líneas de comunicación con la comunidad que le permita *interactuar e intervenir oportunamente en las necesidades sentidas de la* mismas.10. implementar el PICP dirigido a la persona, familia y comunidad. 11.capacitar a las comunidades a su cargo en vigilancia en salud publica comunitaria: realizar transferencia de conocimiento en las situaciones en salud a ser identificadas en la comunidad y como comunicarlas, mediante jornadas capacitación y ejercicios de simulación.12. monitorear las situaciones definidas en cada una de las comunidades asignadas: visitar periódicamente (al menos una vez al mes) a las familias asignadas con el fin de identificar la ocurrencia de situaciones de interés en salud pública. Para ello realizara entrevista con la autoridad tradicional de la comunidad y realizara un recorrido por las familias que componen dicha comunidad. 13. Realizar encuentros médicos ancestrales, parteras con el fin de realizar intercambios de saberes y documentar lo realizado. 14. Reportar en caso de cualquier novedad o anomalía de manera inmediata la situación al funcionario encargado de la supervisión del contrato. 15. Tratar con calidad, calidez y oportunidad a los pacientes con atención en la institución. 16. Realizar el proceso de canalización de pacientes. 17. Búsqueda activa de pacientes en todos los cursos de vida.18. asistir a todas las diferentes capacitaciones programadas por la ESE y someterse a las evaluaciones

periódicas de conocimiento científico y administrativo.19. aplicación de la política de seguridad del paciente. 20. Dar aplicabilidad a los protocolos de vigilancia en salud pública. 21. Cumplir estrictamente las normas de bioseguridad y manejo de residuos hospitalarios.22. Remitir a los usuarios a los diferentes programas que tiene implementada la Empresa., ofreciendo información clara, personalizada y efectiva. 23. Participar activamente en las actividades educativas que organice la entidad. 24. Demás obligaciones que demande el Hospital. 25. Demás obligaciones según anexo número 001. 26. Apoyo vacunación fiebre amarilla. 27. Acatar las sugerencias, recomendaciones demás actividades asignadas por el contratante que durante el desarrollo del contrato le demande el funcionamiento del Hospital las cuales se direcciones a través del supervisor del contrato, con el propósito de lograr el cumplimiento del objeto contractual.

**OBLIGACIONES POR PARTE DEL HOSPITAL**: 1 Además de los derechos y deberes contemplados en el Manual de contratación de la ESE, demás normas concordantes y los convenidos en el presente contrato, el **HOSPITAL** se obliga especialmente a: A) Efectuar los registros y operaciones presupuestales y contables necesarios para cumplir cabalmente con el pago de los bienes y/o servicios que el Contratista haya prestado a ésta con base en el presente contrato. B) Suministrar la información que sea requerida por el contratista para la correcta ejecución del contrato. C) Ejercer la supervisión a través del *funcionario que designe la Gerencia de la Entidad. D) Pagar oportunamente el* valor de los bienes y/o servicios, dentro de los plazos fijados en el contrato.

**OBLIGACIÓN ESPECIAL DEL CONTRATISTA**: El contratista se obliga para con EL CONTRATANTE a certificar los aportes correspondientes a SEGURIDAD SOCIAL (salud, pensión y ARL) durante el tiempo de duración del contrato, lo cual se constituye en requisito previo para los respectivos desembolsos, así como se obliga a pagar la seguridad social de los trabajadores que necesite para cumplir la labor referida.

**PLAZO DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO:** A PARTIR DE LA SUSCRIPCIÓN DEL ACTA DE INICIO HASTA EL 08 DE ABRIL DE 2026.

**VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO:** Para los efectos fiscales es la suma de VEINTIOCHO MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS MCTE ($28.500.000 MCTE) POR TODO CONCEPTO.

**FORMA DE PAGO. -** EL HOSPITAL SAN RAFAEL E.S.E., DEL MUNICIPIO DE DOLORES TOLIMA, cancelara al Contratista el valor del contrato así: pagos mensuales vencidos por NUEVE MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS MCTE ($9.500.000 MCTE), POR TODO CONCEPTO, previa presentación de la factura o cuenta de cobro, a la cual anexara una copia del informe de las actividades realizadas, acreditación de los pagos de Seguridad Social, ARL y certificación del supervisor del *presente contrato. Para lo cual debe a llegar a la tesorería del Hospital* certificación de entidad Bancaria donde indique el número de cuenta con el fin de efectuar los pagos por medio de transferencia, cuyo costo financiero será asumido por el contratista. En todo caso los pagos a que se obliga EL HOSPITAL, están sujetos a las disponibilidades de Caja. **PARÁGRAFO PRIMERO:** Para el desembolso el contratista deberá acreditar el pago de las obligaciones al sistema de seguridad social integral. El supervisor que, sin justa causa, que no verifique el pago de los aportes, incurrirá en causal de mala conducta que será sancionada con arreglo al régimen disciplinario vigente, de acuerdo a lo establecido en la ley.

**LUGAR DE EJECUCION:** Dolores – Tolima.

**CERTIFICADO DE DISPONIBILDIAD PRESUPUESTAL QUE RESPALDA LA CONTRATACIÓN:** Certificado de Disponibilidad adjunto por el valor de VEINTIOCHO MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS MCTE ($28.500.000 MCTE) POR TODO CONCEPTO.

## FUNDAMENTOS TECNICOS Y JURIDICOS

1. **Estudio Técnico:** es procedente efectuar la contratación por cuanto los servicios requeridos complementarán eficazmente las deficiencias presentadas y permitirán satisfactoriamente dar cumplimiento a las obligaciones de orden legal.

2. **Modalidad de Contratación:** De conformidad a lo señalado por el Manual de contratación, la naturaleza del objeto a contratar y valor probable estimado del contrato, que estaría dentro del rango para la vigencia del 2026, es posible realizar este contrato mediante la modalidad de contratación directa.

## 3. Análisis del riesgo y forma de mitigarlo

### 3.1 Marco General

Conforme a Colombia Compra eficiente, para la identificación y cobertura del riesgo en los procesos de contratación deben tenerse en cuenta los siguientes aspectos:

Tabla 2 - Probabilidad del Riesgo

| | Categoría | Valoración |
|---|---|---|
| Probabilidad | Raro (puede ocurrir excepcionalmente) | 1 |
| | Improbable (puede ocurrir ocasionalmente) | 2 |
| | Posible (puede ocurrir en cualquier momento futuro) | 3 |
| | Probable (probablemente va a ocurrir) | 4 |
| | Casi cierto (ocurre en la mayoría de circunstancias) | 5 |

Tabla 3 - Impacto de Riesgo

| Impacto | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Calificación Cualitativa | Obstruye la ejecución del contrato de manera… | Dificulta la ejecución del contrato de manera baja. Aplicando medidas mínimas se… | Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes. | Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aun así permite la consecución del objeto contractual. | Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual. |
| | | | …n impacto …l valor del …ntre el cinco …quince por …(15%). | Incrementa el valor del contrato entre el quince (15%) y el treinta por ciento (30%). | Impacto sobre el valor del contrato en más del treinta por ciento (30%). |
| | | | …derado | Mayor | Catastrófico |
| | | | 3 | 4 | 5 |

…ación del Riesgo

| | | | …pacto | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | … | … | Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes. | Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aun así permite la consecución del objeto contractual. | Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual. |
| | Calificación Monetaria | | Los sobrecostos no representan más del uno por ciento (1%) del valor del contrato. | Los sobrecostos no representan más del cinco por ciento (5%) del valor del contrato. | Genera un impacto sobre el valor del contrato entre el cinco (5%) y el quince por ciento (15%). | Incrementa el valor del contrato entre el quince (15%) y el treinta por ciento (30%). | Impacto sobre el valor del contrato en más del treinta por ciento (30%). |
| | Categoría | Valoración | Insignificante | Menor | Moderado | Mayor | Catastrófico |
| | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Probabilidad | Raro (puede ocurrir excepcionalmente) | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| | Improbable (puede ocurrir ocasionalmente) | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | Posible (puede ocurrir en cualquier momento futuro) | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | Probable (probablemente va a ocurrir) | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| | Casi cierto (ocurre en la mayoría de circunstancias) | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |

Tabla 5 - Categoría del Riesgo

| Valoración del Riesgo | Categoría |
|---|---|
| 8, 9 y 10 | Riesgo extremo |
| 6 y 7 | Riesgo alto |
| 5 | Riesgo medio |
| 2, 3 y 4 | Riesgo bajo |

### 3.2 Riesgos del proceso de contratación

De acuerdo con el análisis del contexto en el cual se desarrollará el proceso de contratación directa, se pudo identificar los siguientes riesgos:

| | |
|---|---|
| Riesgo No 1: | Incumplimiento de las obligaciones de la contratista |
| Etapa: | Ejecución |
| Clase: | General |
| Impacto: | 5 |
| Probabilidad: | 3 |
| Categoría: | Riesgo medio |

### 4. Tratamiento del riesgo

Con la finalidad de evitar la ocurrencia del riesgo número 1, se realizará un seguimiento continuo al cumplimiento de las obligaciones de la contratista mediante el supervisor, quien de avizorar indicios de incumplimiento podrá requerirle informes de gestión y realizarle las observaciones que considere pertinentes para lograr el cumplimiento del objeto contractual.

**5. Garantías:** Conforme a lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.5 del Decreto 1082 de 2015, establece: *"no obligatoriedad de garantías. En la contratación directa la exigencias de garantías establecidas en la sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.2.3.5.1 del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigirlas no debe estar en los estudios y documentos previos"* por lo dispuesto no se solicitaran garantías además por tratarse de un contrato de tracto sucesivo en el tiempo, por su naturaleza, por la modalidad, y como quiera que se cancelan los honorarios una vez se cumpla con las obligaciones y objeto contractual.

Con la presentación de este estudio, queda evidenciada la existencia de un requerimiento, para satisfacer la necesidad planteada y que resulta imprescindible adelantar el correspondiente proceso de contratación tendiente a cumplir con los propósitos establecidos para la buena marcha y efectivo cumplimiento de los cometidos de la entidad, por consiguiente, se aconseja adelantar el proceso contractual respectivo y su perfeccionamiento.

Para los fines pertinentes,

**CATERINE HERNANDEZ ORTIZ**
Gerente