SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD
SUBSECRETARIA DE SALUD PÚBLICA
GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA Y PLAN DE SALUD PÚBLICA DE INTERVENCIONES COLECTIVAS 2025

DOCUMENTO TÉCNICO OPERATIVO:

Gestión Integral de Programas, Estrategias y Planes para el Bienestar

Programa Ampliado de Inmunizaciones para MAS Bienestar

VIGENCIA: OCTUBRE 1 DE 2025 A 30 DE JUNIO 2027

Bogotá D.C. diciembre de 2025

Tabla de contenido

1. Introducción 3
2. Propósito de la acción o proceso integral o integrado. 5
3. Estructura de la acción o proceso integral o integrado. 6
5. Referencias bibliográficas 9
6. Control de cambios 10

1. Introducción:

La Organización Mundial de la Salud y la Organización Panamericana de la Salud han definido el Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI), como el resultado del esfuerzo conjunto de muchos organismos gubernamentales y no gubernamentales, tendiente a lograr una cobertura universal de vacunación, con el fin de disminuir la morbilidad y la mortalidad causadas por enfermedades prevenibles con vacunas.[1]

De conformidad con lo anterior el Programa Ampliado de Inmunizaciones - PAI continúa siendo una de las prioridades del Gobierno Nacional en Salud Pública en concordancia con lo que indica la Organización Mundial de la Salud (OMS), los programas de vacunación han demostrado ser la base del control, eliminación y erradicación de enfermedades en el mundo; después del agua potable, la vacunación en los niños, adolescentes y adultos es la estrategia de prevención primaria más costo-efectiva que existe para reducir las tasas de morbilidad y mortalidad.[2]

En este sentido, la Secretaría Distrital de Salud en cabeza de la Subsecretaría de Salud Pública, a través del Programa Ampliado de Inmunizaciones, ha diseñado e implementado estrategias que han permitido a lo largo de los últimos años mejorar las coberturas de vacunación, engranando sin precedentes a los diferentes actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud. Dichas estrategias van desde la administración hasta la ejecución del PAI a nivel distrital y local, impactando favorablemente la salud de la población de Bogotá.

Para la gestión del PAI en el Distrito se realiza coordinación y articulación con todos los actores responsables de la población y su vacunación en la ciudad, y así contribuir en una mejor salud de la población y el fortalecimiento del sistema de salud, con el enfoque de atención primaria de salud, dentro del Modelo de Salud de “Más Bienestar”, y a través del seguimiento, monitoreo y evaluación de las aseguradoras, la asistencia técnica, la evaluación e innovación de las tecnologías y atención de eventos de salud inmunoprevenibles, entre otras acciones.

Para ello se trabaja en conjunto con las Subredes Integradas de Servicios de Salud, en la gestión del PAI en el nivel local, a través de la implementación del programa y la descripción de las actividades para mejorar los indicadores de vacunación, el acceso equitativo al sistema de vacunación en la ciudad y disminuir las brechas que impiden que la población objetivo de la ciudad esté completamente protegida contra enfermedades prevenibles por vacunas.

Actualmente la ciudad cuenta con 365 puntos de vacunación habilitados en las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud, que corresponden a 217 IPS con programa de vacunación permanente, 32 IPS con atención de partos, 77 IPS con vacunación

[1] Manual Técnico Administrativo del PAI – Tomo 1 - Introducción

[2] Lineamientos para la gestión y administración del programa ampliado de inmunizaciones - PAI – 2025

ocupacional y 39 profesionales independientes en vacunación, esta amplia red hace indispensable contar con un equipo local que gestione y ejecute el Programa Ampliado de Inmunizaciones a través de líneas operativas tales como gestión y coordinación del PAI para Mas Bienestar, desarrollo de capacidades institucionales, gestión sectorial e intersectorial y gestión de medicamentos e insumos.

En este contexto, como parte del proceso del PAI, se estructura la operación local a través de las siguientes líneas operativas o acciones de MAS bienestar, las cuales se relacionan a continuación:

Gestión sectorial e intersectorial

El Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI) representa una prioridad política en salud pública, orientada a proteger a toda la población mediante la prevención de enfermedades inmunoprevenibles. Este programa se articula con los diferentes planes de beneficio en salud, siguiendo una secuencia lógica de políticas y procesos cuyo objetivo final es erradicar, eliminar y controlar dichas enfermedades. En este marco, la gestión sectorial e intersectorial se constituye como una estrategia clave para ampliar el acceso, fortalecer la cobertura y garantizar la equidad en la prestación del servicio, permitiendo llegar de manera oportuna a poblaciones con barreras de acceso o en situación de vulnerabilidad.

Para ello, se implementan diversas estrategias a través de las tácticas de la modalidad extramural, entre ellas la vacunación en los puntos de vacunación de viajeros, vacunación casa a casa, puntos de vacunación móviles y desarrollo de jornadas de vacunación nacionales y distritales; contribuyendo así a la identificación y cierre de brechas en los esquemas de vacunación en los diferentes cursos de vida y entornos de vida cotidiana.

Desarrollo de capacidades institucionales

La gestión para el bienestar tiene como propósito fortalecer las competencias técnicas, y operativas del Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI), incluida la vacunación contra COVID-19, en Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud – IPS públicas y privadas con servicio de vacunación. Esta acción se fundamenta en el enfoque de cuidado institucional, siendo una estrategia orientada a garantizar la calidad del servicio, la seguridad del paciente y el cumplimiento de los lineamientos técnicos establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social y Secretaría Distrital de Salud.

En este contexto se busca mejorar el desempeño del talento humano mediante el desarrollo de capacidades individuales e institucionales, a través de procesos de seguimiento a la planeación, validación de informes, asistencia técnica y revisión de registros, respondiendo a las necesidades específicas de la institución como las identificadas en el territorio.

Dado su carácter transversal, esta acción requiere de la articulación sectorial con el fin de garantizar una intervención integral y pertinente en el marco de la gestión del PAI.

Gestión de medicamentos e insumos

En el Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI), se destaca la operación de la cadena de frío mediante la cual se asegura la conservación de inmunobiológicos en condiciones

óptimas de temperatura desde su recepción hasta su administración, evitando pérdidas por fallas de cadena de frío y garantizando su efectividad en el marco del seguimiento de procesos y procedimientos tales como el uso adecuado de equipos precalificados por la Organización Mundial de la Salud - OMS.

En este proceso es indispensable contar con talento humano capacitado, que opere la gestión de la cadena de frío e insumos, en donde se contempla el transporte, el almacenamiento, el mantenimiento de los equipos de cadena de frío (cuartos fríos, congeladores y refrigeradores), así mismo el mantenimiento, calibración y uso eficiente de los equipos de apoyo (aires acondicionados, plantas eléctricas, instrumentos de control metrológico).

Así mismo, en el marco de esta gestión, se contempla el seguimiento a inventarios e informes, directrices para la administración o conservación de los inmunobiológicos, evaluación de necesidades, solicitud y recepción de inmunobiológicos, acciones de monitoreo y asistencia técnica.

2. Propósito de la acción o proceso integral o integrado.

Alcanzar las metas en salud pública requiere del compromiso activo y sostenido de todos los sectores y actores de la ciudad. El sector salud, tanto público como privado, lidera la promoción de la salud, la prevención, diagnóstico, atención y tratamiento de enfermedades. Sin embargo, los determinantes sociales de la salud como la movilidad, la educación, la calidad del aire y del agua, la seguridad y la cohesión comunitaria también requieren la acción articulada de otros sectores, que son corresponsables en la construcción de entornos saludables y en el fortalecimiento de redes de apoyo para el autocuidado y el cuidado comunitario. Esta visión integral se fundamenta en los principios de coordinación intersectorial, la articulación de intervenciones individuales y colectivas, y el fortalecimiento institucional para una gestión efectiva de la salud pública.

En este contexto, el Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI) se consolida como una estrategia esencial y transversal dentro del abordaje integral de la salud pública, constituye una de las estrategias más efectivas para la prevención de enfermedades inmunoprevenibles y la reducción de la morbilidad y mortalidad, especialmente en la población infantil y en grupos vulnerables. Desde su creación, el PAI ha contribuido significativamente al control, eliminación y en algunos casos erradicación de enfermedades transmisibles, a través de la administración sistemática y segura de vacunas.

El PAI adquiere una relevancia estratégica en la medida en que la actual administración distrital eleva la salud pública a un eje prioritario de la política pública, integrando el Plan Territorial de Salud (PTS) al Plan Distrital de Desarrollo (PDD) 2024-2028 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”. Esta articulación permite ejercer de manera efectiva la autoridad sanitaria y fomentar una gobernanza colaborativa e intersectorial orientada a prevenir, controlar y mitigar riesgos que pueden derivar en enfermedades transmisibles, muchas de ellas prevenibles mediante vacunación.

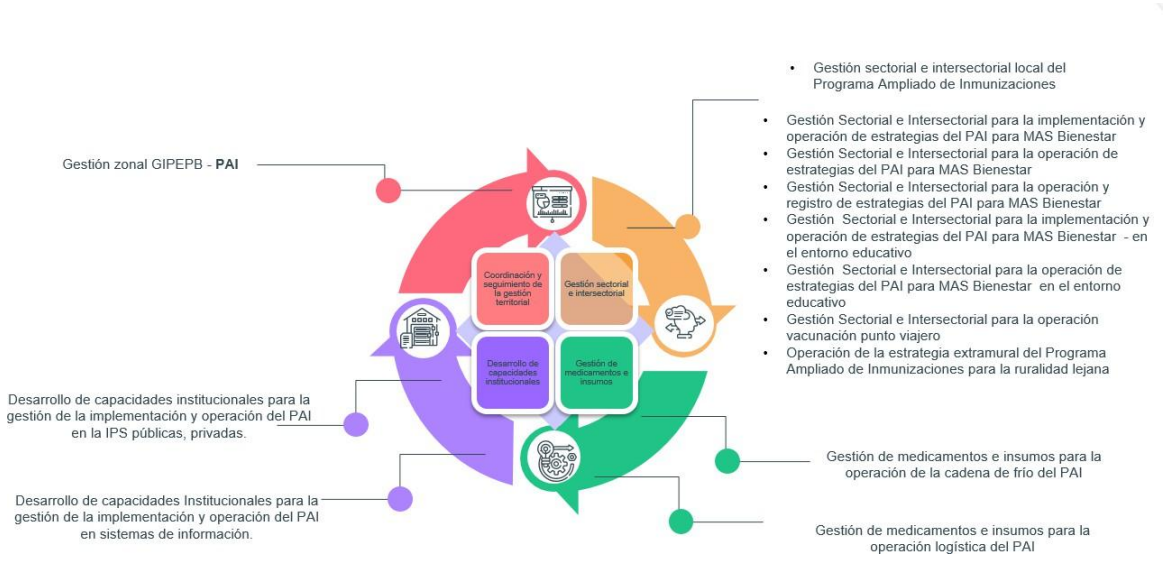
Es así como desde el PAI se reconocen algunas problemáticas que afectan al Programa en la ciudad, las cuales se listan a continuación:

- **Primera infancia:** Bajas coberturas, falta de adherencia a los esquemas de vacunación, desinformación y temor a efectos secundarios.
- **Infancia:** Baja percepción del riesgo, dificultades logísticas para el acceso a las vacunas en las instituciones educativas, falta de adherencia a los servicios de promoción y mantenimiento de la salud.
- **Adolescencia:** Resistencia cultural, baja percepción del riesgo, disponibilidad de un esquema de vacunación más amplio para esta población y temor a las vacunas.
- **Juventud y adultez:** Dificultades para el acceso a servicios de vacunación por permisos laborales, percepción de que las vacunas son solo para la infancia, falta de disponibilidad de un esquema de vacunación más amplio para esta población, rechazo a la vacunación.
- **Persona mayor:** Desconocimiento, falta de acompañamiento familiar, dificultades para el desplazamiento a los puntos de vacunación y falta de integración de la atención en salud,

A ello se suma la falta de orientación en vacunación a la ciudadanía por parte del talento humano en salud; así como la insuficiencia de estrategias diferenciales para alcanzar a grupos vulnerables como población migrante, comunidades rurales, étnicas y personas en condición de habitabilidad en calle, entre otras.

3. Estructura de la acción o proceso integral o integrado.

Gestión Integral de Programas Estrategias y Planes para el Bienestar
Programa Ampliado de Inmunizaciones para MAS Bienestar



4. Desarrollo de las líneas operativas o subprocesos de las acciones o procesos Integrales e integrados

Para el desarrollo de las acciones del programa Ampliado de Inmunizaciones se establecen las siguientes líneas de acción.

Gestión Territorial de la Atención Primaria Social para los procesos de GSP – PSPIC

- **Gestión Zonal Programa Ampliado de Inmunizaciones - PAI:**

Gestión del Programa Ampliado de Inmunizaciones en operación: Implementación y evaluación del plan de acción del Programa Ampliado de Inmunización- PAI y la articulación con los diferentes sectores y actores de la subred.

Gestión Integral de Programas, Estrategias y Planes para el Bienestar

- **Desarrollo de capacidades institucionales:**

Desarrollo de capacidades institucionales para la gestión de la implementación y operación del PAI en la IPS públicas, privadas.: Realizar gestión para la implementación y operación del Programa Ampliado de Inmunizaciones incluida la vacunación COVID-19, en las IPS con servicio de vacunación habilitado junto con el seguimiento al sistema de información.

Desarrollo de capacidades Institucionales para la gestión de la implementación y operación del PAI en sistemas de información: Realizar Gestión para la implementación y operación del sistema de información del Programa.

- **Gestión sectorial e intersectorial**

Gestión sectorial e intersectorial local del Programa Ampliado de Inmunizaciones: Implementación y evaluación del plan de acción local del Programa Ampliado de Inmunización- PAI.

Gestión Sectorial e Intersectorial para la implementación y operación de estrategias del PAI para MAS Bienestar*:* Elaboración de la microplaneación para la operación en el territorio de la vacunación extramural hacia la población identificada como de difícil acceso, susceptible de riesgo de Enfermedades Prevenibles por Vacunas –EPV-; además, de la consolidación de informe mensual de seguimiento y evaluación de la implementación del plan de trabajo del territorio.

***Gestión Sectorial e Intersectorial para la operación de estrategias del PAI para MAS Bienestar*:** Implementación de las tácticas de la modalidad extramural que faciliten la búsqueda de la población pendiente por iniciar, continuar y completar esquemas de vacunación.

Gestión Sectorial e Intersectorial para la operación y registro de estrategias del PAI para MAS Bienestar: Ingreso de las dosis aplicadas por la modalidad extramural de forma oportuna y con calidad a los aplicativos PAI dispuestos para el programa y registro de los formatos establecidos según programación.

Gestión Sectorial e Intersectorial para la implementación y operación de estrategias del PAI para MAS Bienestar - en el entorno educativo: Implementación de acciones orientadas a desarrollar procesos de gestión enfocadas en la sensibilización y vacunación en la comunidad educativa.

Gestión Sectorial e Intersectorial para la operación de estrategias del PAI para MAS Bienestar en el entorno educativo: Ejecución de acciones orientadas a desarrollar procesos de gestión enfocadas en la sensibilización y vacunación en la comunidad educativa.

Gestión Sectorial e Intersectorial para la operación vacunación punto viajero: Operación en punto viajero e ingreso de la información de manera oportuna y con calidad en los aplicativos dispuestos para el programa.

Operación de la estrategia extramural del Programa Ampliado de Inmunizaciones para la ruralidad lejana. Implementación de las tácticas de la modalidad extramural, seguimiento a las cohortes y nacidos vivos, jornadas (nacionales, distritales y locales) que faciliten la búsqueda de la población pendiente por iniciar, continuar y completar esquemas de vacunación.

- **Gestión de medicamentos e insumos**

Gestión de medicamentos e insumos para la operación de la cadena de frío del PAI: Operación del componente cadena de frio e insumos del PAI en las IPS vacunadoras públicas y privadas.

Gestión de medicamentos e insumos para la operación logística del PAI: Prestar el servicio de transporte de forma continua y permanente, de acuerdo con las necesidades institucionales y según Programación de la subred.

A continuación, se relaciona el nivel y escenario de operación por cada acción de bienestar:

Línea operativa / Subproceso	Acción de bienestar, Acción de gestión para el bienestar	Nivel de operación	Escenario de operación

		Local	Zonal	distrital	Hogar	Educativo	Laboral	Institucional	Comunitario	VSP	VSA	GIPEPB	Políticas
Coordinación y seguimiento de la gestión territorial	Gestión zonal GIPEPB - **PAI**		X									X	
Gestión sectorial e intersectorial	Gestión sectorial e intersectorial local del Programa Ampliado de Inmunizaciones	X										X	
Gestión sectorial e intersectorial	Gestión Sectorial e Intersectorial para la implementación y operación de estrategias del PAI para MAS Bienestar	X										X	
Gestión sectorial e intersectorial	Gestión Sectorial e Intersectorial para la operación de estrategias del PAI para MAS Bienestar	X										X	
Gestión sectorial e intersectorial	Gestión Sectorial e Intersectorial para la operación y registro de estrategias del PAI para MAS Bienestar	X										X	
Gestión sectorial e intersectorial	Gestión Sectorial e Intersectorial para la implementación y operación de estrategias del PAI para MAS Bienestar - en el entorno educativo	X										X	
Gestión sectorial e intersectorial	Gestión Sectorial e Intersectorial para la operación de estrategias del PAI para MAS Bienestar en el entorno educativo	X										X	
Gestión sectorial e intersectorial	Gestión Sectorial e Intersectorial para la operación vacunación punto viajero	X										X	
Gestión sectorial e intersectorial	Operación de la estrategia extramural del Programa Ampliado de Inmunizaciones para la ruralidad lejana	X										X	
Desarrollo de capacidades institucionales	Desarrollo de capacidades institucionales para la gestión de la implementación y operación del PAI en la IPS públicas, privadas.	X										X	
Desarrollo de capacidades institucionales	Desarrollo de capacidades Institucionales para la gestión de la implementación y operación del PAI en sistemas de información	X										X	
Gestión de medicamentos e insumos	Gestión de medicamentos e insumos para la operación de la cadena de frío del PAI	X										X	
Gestión de medicamentos e insumos	Gestión de medicamentos e insumos para la operación logística del PAI		X									X	

5. Referencias bibliográficas

- Ministerio de Salud y Protección Social. Manual Técnico Administrativo del PAI. 2016.

- Ministerio de Salud y Protección Social. Lineamientos para la Gestión y Administración del Programa Ampliado de Inmunizaciones-PAI. Dirección de Promoción y Prevención. Subdirección de enfermedades transmisibles. Grupo de inmunoprevenibles -PAI.

6. Control de cambios

VERSIÓN	FECHA DE APROBACIÓN	RAZÓN DE CREACIÓN O ACTUALIZACIÓN
1	24/09/2025	Inicio convenios interadministrativos GSP-PSPIC Octubre 2025
2	17/12/2025	Ajustes fichas técnicas vigencia convenio 1/10/2025 a 30/06/2027

	ELABORÓ	REVISÓ	APROBÓ
Nombre (s)	Diana Milena Ayala Moreno María Patricia Calderón Pérez Ana Mireya Castañeda Abril Wilmer Ferney Acevedo Montaño Víctor Alfonso Gómez Cruz Yenny Magnoly Dimaté Romero Jorge Wilson Juagibioy Otero Norma Constanza Hernández Melo	Diana Sofía Ríos Oliveros Marcela Martínez Contreras Diane Moyano Romero Juan Carlos Cocoma Parra	Patricia Eugenia Molano Builes Maria Belén Jaimes Sanabria
Firma (s)			
Cargo	Profesionales especializados Equipo PAI	Subdirectora de Determinantes en Salud Subdirectora de Acciones Colectivas Subdirectora de Vigilancia en Salud Pública (E) Subdirector de Gestión y Evaluación de Políticas en Salud Pública (E)	Directora de Salud Colectiva Directora de Epidemiología, Análisis y Gestión de Políticas en Salud Pública
Fecha	17/12/2025	17/12/2025	17/12/2025