

### INTRODUCCIÓN:

En cumplimiento de lo establecido por los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, se realiza el presente estudio para justificar la contratación de los servicios profesionales y de apoyo a la gestión que se relacionan a continuación:

#### **1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE EL ICA REQUIERE SATISFACER CON LA CONTRATACIÓN:**

El Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), de conformidad con lo previsto en el Decreto 4765 de 2008, modificado por el Decreto 3761 de 2009, es un Establecimiento Público del orden nacional, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, adscrito al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y perteneciente al Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología. El ICA es la autoridad sanitaria del país y tiene dentro de sus funciones el diseño y ejecución de estrategias para prevenir, controlar y reducir riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales, que puedan afectar la producción agropecuaria, forestal y acuícola de Colombia. En desarrollo de estas funciones, y con el fin de garantizar una gestión institucional eficiente, la Subgerencia Administrativa y Financiera del ICA, conforme a lo dispuesto por el artículo 40 del Decreto 4765 de 2008, tiene a su cargo, entre otras, las siguientes responsabilidades: apoyar a la Gerencia General en la formulación de políticas, medidas y procedimientos administrativos y financieros que contribuyan a incrementar la eficiencia y eficacia de la función administrativa; dirigir, coordinar y controlar la ejecución de programas y actividades relacionados con los asuntos de carácter administrativo, presupuestal, financiero y contable; desarrollar el proceso contractual e implementar mecanismos de control que garanticen los principios de la contratación pública; administrar los recursos físicos del Instituto y velar por su conservación, mantenimiento e inventario; brindar soporte y mantenimiento a los equipos de sistemas y de conectividad del Instituto; implementar las políticas y estrategias para la gestión y desarrollo del talento humano; estructurar y desarrollar el sistema de capacitación y estímulos del Instituto conforme con las normas legales vigentes; coordinar la prestación de los servicios generales necesarios del Instituto; y coordinar con la Oficina Asesora de Planeación la elaboración de los anteproyectos de presupuesto, sus modificaciones y el Programa Anual Mensualizado de Caja. Así mismo, debe coordinar, conocer y fallar en primera instancia las investigaciones disciplinarias; adelantar procedimientos para la atención de quejas, reclamos y servicios al ciudadano; dirigir los servicios de archivo, registro y trámite documental; coordinar con las demás dependencias los asuntos de su competencia; participar en la implementación y sostenimiento del Sistema de Gestión de la Calidad y del Modelo Estándar de Control Interno; presentar informes a la Gerencia General; y ejercer las demás funciones que le sean asignadas por la ley. En consideración a lo anterior, dentro del organigrama del Instituto se encuentra el Grupo de Gestión Contable como una dependencia adscrita a la Subgerencia Administrativa y Financiera es responsable de elaborar, consolidar y presentar oportunamente los estados financieros del Instituto conforme a la normatividad vigente, garantizando su confiabilidad y utilidad para la toma de decisiones, el control y la fiscalización. Asimismo, produce informes financieros para la Gerencia, el Consejo Directivo y los entes de control nacionales e internacionales, realiza conciliaciones contables y bancarias, gestiona obligaciones tributarias ante la DIAN, reporta la deuda interna y externa al Ministerio de Hacienda y efectúa el seguimiento financiero a convenios y contratos. Adicionalmente, implementa sistemas integrados de información financiera, atiende observaciones de los organismos de control, participa en el Sistema de Gestión de la Calidad y en el Modelo de Control Interno, y contribuye a la formulación de políticas y procedimientos que fortalezcan la eficiencia administrativa del Instituto. Una vez revisada la planta de personal, se evidencia que el Grupo de Gestión Contable no cuenta con el recurso humano suficiente para atender las diferentes actividades que demanda dicha dependencia. Por lo anterior, se hace necesario contratar los servicios de un profesional, que brinde apoyo a las actuaciones y trámites en mención, dado que, como se ha expuesto, y debido al alto volumen de actividades que adelanta la entidad en el grupo, se concluye que no se cuenta con personal suficiente, ni con el perfil requerido para desarrollar estas labores. Esta situación ha sido certificada por el ordenador del gasto, quien verificó que en la planta global del ICA no existe el personal idóneo suficiente para realizar la labor requerida. Cabe resaltar que esta contratación no solo responde a una necesidad operativa puntual, sino que hace parte del proyecto de inversión "Fortalecimiento capacidad de gestión del ICA Nacional", cuyo propósito es mejorar los niveles de

cumplimiento, eficiencia y calidad del servicio. Este proyecto busca, entre otros objetivos: incrementar el cumplimiento de los planes de mejora institucional derivados de auditorías internas y externas, mediante la oportuna atención de requerimientos, consolidación de hallazgos y documentación de acciones correctivas; automatizar y optimizar los procesos de gestión documental prioritaria, especialmente aquellos relacionados con trámites jurídicos y administrativos críticos que requieren trazabilidad, control y sistematización; actualizar los procedimientos del Sistema Integrado de Gestión Institucional (SIGI) vinculados a procesos estratégicos y de apoyo, conforme con las normas técnicas adoptadas por la entidad; implementar herramientas para el seguimiento, verificación y control del radicado diario, la gestión de ingresos documentales y la trazabilidad de actuaciones administrativas; y diseñar e impartir procesos de capacitación técnica orientados al fortalecimiento del monitoreo operativo y administrativo, en articulación con las funciones de la Subgerencia Administrativa y Financiera.

Consultada la planta global de la entidad, se pudo constatar que en el ICA no existe el personal idóneo suficiente para realizar la labor requerida, situación que ha sido certificada por el ordenador del gasto.

## **2. ANÁLISIS DEL SECTOR CONFORME AL OBJETO Y NATURALEZA DEL CONTRATO.**

La entidad efectuó el análisis del sector teniendo en cuenta que la necesidad requerida por la entidad, la profesión y la experiencia requerida de acuerdo con el objeto, naturaleza y las obligaciones del contrato. Para la celebración del contrato se tendrán en cuenta las hojas de vida y documentación aportadas por los aspirantes. La hoja de vida del aspirante seleccionado se anexará al presente estudio previo.

Es de anotar que el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) no cuenta con el personal de planta idóneo suficiente, por lo que desde años anteriores suplente las necesidades por medio de contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión para cada vigencia fiscal.

Por lo anterior, los plazos de los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión similares al que se originará con el presente estudio previo, en su gran mayoría se han efectuado por un plazo de ejecución máximo de 12 meses, sin superar la vigencia fiscal correspondiente. Sin embargo, se debe aclarar que siempre se ha tenido en cuenta que el plazo de ejecución del contrato corresponda al proyecto misional que se apoye.

## **3. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR CON SUS ESPECIFICACIONES ESENCIALES E IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR:**

De conformidad con lo previsto en la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015, el presente contrato corresponde a un contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con las siguientes especificaciones:

**Objeto:** Prestación de servicios profesionales para apoyar las actividades de registro, revisión y depuración de las cuentas de los Estados Financieros del ICA a nivel Nacional y la ejecución de la cadena presupuestal de gastos de la Subgerencia Administrativa y Financiera en el Grupo de Gestión Contable del ICA, haciendo uso del sistema Integrado de Información Financiera II (SIIF) en la vigencia 2026.

**3.1. PERFIL:** De conformidad con lo anterior, se requiere de un PROFESIONAL con el siguiente perfil:

**Educación:** Profesional en Economía, Contabilidad, Administración de Empresas, Administración financiera o carreras afines, con experiencia relacionada de 0 a 24 meses.

**Habilidades:** Capacidad para gestionar múltiples tareas administrativas de manera ordenada y oportuna, cumpliendo con procedimientos internos y plazos establecidos; Habilidad para comunicarse de forma clara, tanto oral como escrita, con usuarios, funcionarios y equipos de trabajo; Precisión en el manejo

de información, revisión de documentos, ingreso de datos y seguimiento de procesos administrativos y dominio de herramientas como Microsoft Word, Excel, Outlook y sistemas institucionales, según lo requiera el contrato..

**3.2. Obligaciones del futuro contratista:** Las actividades específicas mínimas a desarrollar son:

1. Apoyar mensualmente el informe y presentación de Retenciones tributarias para presentar las declaraciones tributarias a Nivel Nacional y territorial del Instituto Colombiano Agropecuario, 2. Apoyar la realización de conciliaciones contables, ajustes, reintegro en el sistema Integrado de Información Financiera II (SIIF) de los movimientos las cuentas de Impuestos e IVA por arrendamiento, 3. Apoyar la elaboración de los comprobantes para cierres contables mensuales y trimestrales, 4. Apoyar los procesos necesarios en el aplicativo SIIF, para la digitación de documentos de acuerdo con la cadena presupuestal de gastos establecida para el caso (compromisos, cuentas por pagar, obligaciones, legalización de viáticos), efectuando las liquidaciones respectivas conforme a la normatividad tributaria vigente, 5. Apoyar la realización y verificación imputación contable y deducciones en el Sistema Integrado de Información Financiera II SIIF correspondientes a las cuentas por pagar de proveedores, servicios públicos, viáticos internacionales y contratistas a través del aplicativo SIIF de todas las seccionales y oficinas nacionales, que se requiere para el cumplimiento de la presentación de informes financieros de Oficinas Nacionales, 6. Apoyar el ingreso de todas las cuentas a la base de datos, para mantener el control de las mismas durante su proceso de trámite que facilite el seguimiento y control de las mismas, 7. Apoyar y realizar informes para los diferentes entes de control a nivel nacional.

**3.3 Lugar de ejecución:** Seccional Oficinas Nacionales, BOGOTÁ, D.C..

**3.4 Supervisión y Control:** El ICA ejercerá la supervisión del contrato por intermedio del Coordinador Grupo de Gestión Contable, quien haga sus veces o por quien se designe para el efecto, quien velará por los intereses del ICA y porque el contrato se cumpla en un todo de acuerdo con las estipulaciones contractuales y lo establecido en las disposiciones aplicables, quien cumple el perfil para desempeñar dicha labor.

**3.5 Valor:** El valor total del presente contrato se estima en la suma de hasta CINCUENTA Y CUATRO MILLONES SEISCIENTOS VEINTIDOS MIL OCHENTA PESOS (\$54,622,080). Dichos honorarios se pagarán en mensualidades por valor de CINCO MILLONES ONCE MIL DOSCIENTOS PESOS (\$5,011,200), con corte al día 30 de cada mes y/o proporcional a los servicios prestados, teniendo como fecha de inicio el cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato.

**3.6 Disponibilidad Presupuestal:** Con cargo al CDP 1126 del 2026.

**3.7 Plazo.** El plazo del contrato será hasta de DIEZ (10) MESES VEINTISIETE (27) DIAS sin exceder el 31 de diciembre de 2026, previo cumplimiento de los requisitos establecidos para la legalización y ejecución del mismo. En ningún caso el plazo de ejecución superará la presente vigencia fiscal.

**4. FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA MODALIDAD DE SELECCIÓN:**

El proceso de selección del contratista se hará bajo la modalidad de contratación directa, siguiendo el procedimiento y los parámetros establecidos por la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015.

El literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la ley 1150 de 2007, señala que procederá la contratación directa cuando se trate de contratar la prestación de servicios profesionales, entendiendo por servicios profesionales aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría y que se deriven del cumplimiento de las funciones de la entidad de conformidad con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

Para la prestación de servicios profesionales la entidad estatal puede contratar directamente con la persona natural o jurídica competente para ejecutar el objeto del contrato, sin que sea necesario que haya obtenido previamente ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Particularmente para el desarrollo de este objeto contractual, se requiere contratar con la persona que demuestre experiencia e idoneidad para desarrollar las actividades antes relacionadas.

**5. JUSTIFICACIÓN DE LOS FACTORES DE SELECCIÓN:**

Se encuentra soportada documentalmente la idoneidad del aspirante, de acuerdo con el perfil requerido en cuanto a la experiencia profesional y formación educativa del posible contratista, lo que le permite ejecutar el objeto y las obligaciones contractuales.

**6. SOPORTE QUE PERMITA LA ESTIMACIÓN, TIPIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS PREVISIBLES QUE PUEDAN AFECTAR EL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO:**

De conformidad con lo estipulado por el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015, que cita: “Evaluación del Riesgo. La Entidad Estatal debe evaluar el Riesgo que el Proceso de Contratación representa para el cumplimiento de sus metas y objetos, de acuerdo con los manuales y guías que para el efecto expida Colombia Compra Eficiente” y según lo establecido en el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación (M-ICR-01) expedido por Colombia Compra Eficiente, donde se establecen los parámetros y los elementos a tener en cuenta a la hora de hacer el análisis del Riesgo, se efectuó el presente documento con base en la matriz de evaluación del riesgo como aparece a continuación:

N°	CLASE	FUENTE	ETAPA	TIPO	DESCRIPCIÓN	CONSECUENCIA DE LA OCURRENCIA DEL EVENTO	PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACION	CATEGORIA	A QUIEN SE ASIGNA	TRATAMIENTO O Y CONTROL	IMPACTO DESPUES DEL TRATAMIENTO				MONITOREO Y REVISION						
													PROBABILIDAD	IMPACTO	VALORACION	CATEGORIA	AFECTA LA EJECUCION	IMPLEMENTA TRATAMIENTO	INICIA TRATAMIENTO	COMPLETA TRATAMIENTO	COMO	PERIODICIDAD	
1	Físico	Externo	Ejecución	Económicos	Derivados del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios de los insumos, de desabastecimiento o y especulación de los mismos.	Por ser prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión no requiere la entrega de productos o insumos físicos afectados por este riesgo.	1	1	2	Bajo	ICA	N/A	1	1	2	Bajo	NO	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
2	Psicosocial	Externo	Ejecución	Social o político	Derivados de los cambios de las políticas gubernamentales y de cambios en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato.	Inejecución, paralización o terminación anticipada del contrato.	3	3	6	Alto	ICA	Actualización permanente y verificación de las políticas gubernamentales o cambios sociales.	3	1	4	Bajo	SI	ICA	Fecha de inicio del contrato	Terminación contrato	Interacción directa con el contratista y sus socios.	Mensual	
3	Físico	Interno	Ejecución	Operacional	Asociados a la operatividad del contrato.	Daños a terceros; Inejecución, paralización o terminación anticipada del contrato.	3	4	7	Alto	Contratista	Exigencia de garantías; Seguimiento permanente a la ejecución del contrato y verificación del cumplimiento de las obligaciones del contratista.	3	1	4	Bajo	SI	ICA	Fecha de inicio del contrato	Terminación contrato	Verificación de garantías y sus socios.	Mensual	

4	Físico	Interno	Ejecución	Financiero	Consecución de financiación o riesgo de liquidez para obtener recursos para cumplir con el objeto del contrato, y de las condiciones financieras establecidas para la obtención de los recursos.	No se requiere financiación para la ejecución del contrato.	1	1	2	Bajo	ICA	N/A	1	1	2	Bajo	NO	ICA	N/A	N/A	N/A	N/A
---	--------	---------	-----------	------------	--	---	---	---	---	------	-----	-----	---	---	---	------	----	-----	-----	-----	-----	-----

5	Físico	Externo	Ejecución	Regulatorio	Cambios regulatorios o reglamentarios que afecten la ecuación económica del contrato.	Inejecución, paralización o terminación anticipada del contrato.	1	2	3	Bajo	ICA	Actualización permanente en materia regulatoria.	1	1	2	Bajo	SI	ICA	Fecha de inicio del contrato	Terminación contrato	Verificación expedición de <small>documentos</small>	Mensual
---	--------	---------	-----------	-------------	---	--	---	---	---	------	-----	--	---	---	---	------	----	-----	------------------------------	----------------------	--	---------

6	Físico	Externo	Ejecución	De la naturaleza	Eventos naturales previsible en los cuales no hay intervención humana que puedan tener impacto en la ejecución del contrato, como temblores, inundaciones, lluvias o sequías.	Inejecución, paralización o terminación anticipada del contrato.	3	3	6	Alto	ICA	Comunicación permanente con el contratista para verificar las condiciones de ejecución; suministro de implementos para la ejecución del contrato; suspensión en la ejecución del contrato o terminación anticipada.	3	1	4	Bajo	SI	ICA	Fecha de inicio del contrato	Terminación contrato	Mediante supervisión	Mensual
---	--------	---------	-----------	------------------	---	--	---	---	---	------	-----	---	---	---	---	------	----	-----	------------------------------	----------------------	----------------------	---------

7	Físico	Interno	Ejecución	Ambiental	Incumplimiento de obligaciones legales o reglamentarias de carácter ambiental.	Imposición de sanciones, Inejecución, paralización o terminación anticipada del contrato.	3	2	5	Medio	Contratista	Verificación de licencias o permisos y cumplimiento a las normas aplicables en materia ambiental.	3	1	4	Bajo	SI	ICA	Fecha de inicio del contrato	Terminación contrato	Mediante supervisión	Mensual
---	--------	---------	-----------	-----------	--	---	---	---	---	-------	-------------	---	---	---	---	------	----	-----	------------------------------	----------------------	----------------------	---------

8	Físico	Interno	Ejecución	Tecnológico	Fallas en los sistemas de comunicación de voz y de datos, suspensión de servicios públicos, nuevos desarrollos tecnológicos o estándares que deben ser tenidos en cuenta para la ejecución del contrato, obsolescencia tecnológica.	Inejecución, paralización o terminación anticipada del contrato.	3	3	6	Alto	Contratista / ICA	Comunicación permanente con el contratista para verificar las condiciones de ejecución; suministro de implementos para la ejecución del contrato; suspensión en la ejecución del contrato o terminación anticipada.	3	1	4	Bajo	SI	ICA	Fecha de inicio del contrato	Terminación del contrato	Mediante supervisión	Mensual
---	--------	---------	-----------	-------------	---	--	---	---	---	------	-------------------	---	---	---	---	------	----	-----	------------------------------	--------------------------	----------------------	---------

**7. GARANTIA DE CUMPLIMIENTO:**

Del análisis de riesgos efectuado en el numeral anterior, se concluye que la entidad solicitará garantía única que ampare los siguientes riesgos: Cumplimiento: Por el 10% del valor total del contrato, con una vigencia igual a la duración del mismo y 4 meses más. La anterior se formalizará con cualquiera de los mecanismos del riesgo constituidos por el CONTRATISTA a favor del ICA.

**8. INDICACIÓN SI LA CONTRATACIÓN RESPECTIVA ESTÁ COBIJADA POR UN ACUERDO INTERNACIONAL O UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO VIGENTE EN COLOMBIA:**

El objeto de la contratación se encuentra excluido del capítulo de compras y sobre las mismas no son predicables las obligaciones del acuerdo, conforme a lo señalado en el numeral 9 del punto 1.2.3 “exclusiones de aplicabilidad y excepciones” del capítulo de los acuerdos comerciales negociados por Colombia para entidades contratantes, emitido por el DNP y por el Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación, toda vez que el valor del servicio a contratar es inferior a US\$125.000.

**EL PRESENTE DOCUMENTO NO REQUIERE DE IMPRESIÓN NI FIRMA.**

**Anexos:** Certificado de insuficiencia de personal.