ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS LEY 80 DE 1993 ARTICULO 25 Nº 7 Y 12, LEY 1150 ARTICULO 2º NUMERAL 4 LITERAL H Y DECRETO 1082 DE 2015 ARTICULO 2.2.1.1.2.1.1.Y MODIFICADO POR EL DECRETO N° 399 DE ABRIL DE 2021	
FECHA	ENERO DE 2026
DEPENDENCIA SOLICITANTE	SECRETARIA DE PLANEACION E INFRAESTRUCTURA
CODIGO PAA	80111600
CODIGO BPIN	202600000003407

En virtud de lo señalado en la Ley 80 de 1993, articulo 25, numerales 7 y 12, Ley 1150 artículo 2º numeral 4 literal H, y en desarrollo de lo estipulado en el Decreto N° 1082 de 2015, Articulo 2.2.1.1.2.1.1., modificado por el Decreto N° 399 de abril de 2021, se realiza el presente estudio previo para dar soporte al proceso de Contratación Directa a fin de adelantarla mediante la causal de ***CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN,*** *señalada en el Decreto N° 1082 de 2015, articulo 2.2.1.2.1.4.9.* Con base en ello, los estudios y documentos previos, estarán conformados por los documentos definitivos que sirvan de soporte para la contratación, cumpliendo con los requisitos que se establecen en el señalado Decreto, así:

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACION.

1.1 FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE NECESIDAD:

Que el Artículo 311 de la Constitución Política de Colombia señala que a los "*municipios, como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la Ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes*".

Aunado a esto, nuestra Carta Magna, en su artículo 315 preceptúa que, entre las atribuciones del Alcalde, está la de dirigir la acción a su cargo, en concordancia a lo dispuesto en el Numeral 3, Artículo 287 ibídem, las entidades territoriales tienen derecho a administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.

Que el Municipio de HATONUEVO, puede contratar, ejecutar y liquidar todos aquellos bienes o servicios necesarios para el cumplimiento de sus fines. Así mismo, el Artículo 3 de la Ley 80 de 1993, establece que: *"Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines".*

Que el Alcalde en cumplimiento a las funciones y atribuciones establecidas en la constitución y en la Ley 1551 de 2012, artículo 29, literal d) numeral 5, que señala: *"Ordenar los gastos y celebrar los contratos y convenios municipales de acuerdo con el plan de desarrollo económico, social y con el presupuesto, observando las normas jurídicas aplicables"*.

Que se encuentra contemplada esta necesidad en el Plan Anual de Adquisiciones para la vigencia fiscal 2026.

1.2 DESCRIPCION DE NECESIDAD A SATISFACER:

Que en virtud de lo anterior, y en consideración de la obligación constitucional que tiene EL MUNICIPIO de satisfacer la necesidades de la población residente en su territorio, debe determinar con claridad la misión, propósito y metas de cada una de sus dependencias o entidades, dando cumplimiento, entre otros, al principio de eficacia; así mismo, deberá optimizar el uso de los recursos financieros, humanos y técnicos; y definir una organización administrativa racional que le permita cumplir de manera adecuada las funciones y servicios a su cargo, aplicando el mencionado principio de eficiencia; por lo que mediante la planeación en cada una de las secretarias y Oficinas adscritas a la Entidad, se requiere conformar grupos de trabajo los cuales cumplan con las funciones a ellas asignadas.

Para el cumplimiento de la mencionada responsabilidad legal y constitucional, se ha diseñado la estructura del ente territorial, como se evidencia en el Decreto No. 125 de 05 de Septiembre de 2022 "***POR MEDIO DEL CUAL SE AJUSTA EL MANUAL ESPECIFICO DE FUNCIONES Y COMPETENCIAS LABORALES PARA LOS EMPLEOS DE LA PLANTA DE PERSONAL GLOBAL DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE HATONUEVO -LA GUAJIRA",*** expedido por el Alcalde Municipal en uso de sus facultades legales y reglamentarias, organizando esa estructura precisamente para la satisfacción de las mencionadas finalidades.

En consideración a lo manifestado anteriormente, se ha generado una gran cantidad de actividades que requieren una estructura organizacional con suficiente personal competente que preste servicios profesionales y/o apoye la gestión, dado que el trabajo necesario para su correcta ejecución debe ser de manera concienzuda.

En ese sentido, el Municipio de Hatonuevo dentro del marco de competencia y funciones desarrolla un sinnúmero de actividades, realizadas a través de dependencias como la **SECRETARIA DE PLANEACION E INFRAESTRUCTURA,** la cual tiene como propósito principal "*Orientar el desarrollo integral del municipio mediante el direccionamiento, coordinación y articulación de políticas públicas, planes y proyectos mediante la definición de un modelo de territorio, ocupación y la plataforma estratégica del municipio de Hatonuevo, con el fin de brindar los elementos e instrumentos suficientes, para facilitar la acertada toma de decisiones, en pro del desarrollo social, económico, físico y espacial del territorio, en función del cumplimiento de los fines del estado y la sostenibilidad del propio ente territorial. Además, ejercer las competencias regulatorias del desarrollo del municipio y el mantenimiento de los sistemas de información territorial que incluyen la actualización permanente de la base de datos del SISBEN, Catastro y la Estratificación".*

Que actualmente, EL MUNICIPIO, presenta la inminente necesidad de contar con personal apto, capacitado y con el perfil exigido en este estudio previo. Brindado así la oportunidad en esta área de poder contar con el personal humano necesario con conocimientos actualizados y herramientas interpretativas adecuadas para abordar los problemas que se presentan en esta dependencia, en consecuencia, se requiere el apoyo que permita el fortalecimiento de la Secretaria de Planeación e Infraestructura a través del apoyo en las inspecciones oculares a terrenos del municipio para asignación, verificación y corrección de nomenclaturas, preservación del orden público, inspección de obras, verificación de licencias de construcción, medición de lotes que se adelanten.

Actualmente la secretaria de planeación e infraestructura del municipio de Hatonuevo, La Guajira, presenta limitaciones en su capacidad operativa y técnica para atender de manera oportuna y eficiente los procesos relacionados con el desarrollo urbano, la gestión del espacio público y el control del uso del suelo. Estas limitaciones se derivan principalmente de la insuficiencia de personal de apoyo técnico frente al volumen de actividades, trámites y responsabilidades asignadas a la dependencia.

La carga laboral del personal de planta supera la capacidad instalada de la Secretaria, lo que genera retrasos en la revisión, seguimiento y control de actuaciones urbanísticas, así como en la atención de solicitudes ciudadanas, conceptos técnicos y procesos administrativos asociados al ordenamiento territorial. Esta situación dificulta el cumplimiento oportuno de las funciones misionales establecidas en la normatividad vigente y en los instrumentos de planificación territorial del municipio.

Adicionalmente, el crecimiento de la dinámica urbana y la necesidad de garantizar el adecuado manejo del espacio público y el uso del suelo no han estado acompañados de un fortalecimiento institucional proporcional, lo que limita la capacidad de respuesta de la administración municipal. Como consecuencia, se presentan debilidades en el control urbanístico, en la ejecución de acciones de desarrollo urbano planificado y en el seguimiento a las disposiciones del Esquema de Ordenamiento Territorial.

En este contexto, la ausencia de apoyo impacta negativamente la eficiencia administrativa, la calidad de los procesos de planificación y la articulación de las acciones orientadas al desarrollo urbano sostenible, afectando el ordenamiento territorial y la percepción ciudadana sobre la gestión de la Secretaria de planeación e infraestructura.

Que motivados en lo anterior se formuló el proyecto "*Prestación de servicios de apoyo a la gestión de*

la secretaria de planeación de infraestructura en la ejecución de los procesos de desarrollo urbano, espacio público y uso del suelo, en Hatonuevo, La Guajira", el cual fue aprobado y viabilizado con BPIN 202600000003407.

Que por lo anterior se necesita la suscripción de un contrato cuyo objeto sea el de **PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN DE LA SECRETARIA DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO URBANO, ESPACIO PÚBLICO Y USO DEL SUELO EN EL MUNICIPIO DE HATONUEVO – LA GUAJIRA.**

Que el Honorable Consejo de Estado en su sala de consulta y servicio civil, según concepto del Consejero ponente: WILLIAM ZAMBRANO CETINA de fecha nueve (9) de octubre de dos mil catorce (2014) y bajo radicado N°11001-03-06-000-2014-00134-00 (2215), Referente a los Concejos municipales y la Autorización al alcalde para contratar nos señala *"…..(i)De conformidad con el Estatuto de Contratación y las normas orgánicas de presupuesto, los alcaldes tienen la facultad general de suscribir contratos, representar legalmente al municipio y dirigir la actividad contractual de los mismos sin necesidad de una autorización previa, general o periódica del concejo municipal, salvo para los casos excepcionales en que este último o la ley lo hayan señalado expresamente…. (iii) Para establecer el listado de contratos que requieren su autorización, los concejos municipales deben actuar con razonabilidad, proporcionalidad y transparencia, de modo que solo estén sometidos a ese trámite aquellos tipos contractuales que excepcionalmente lo ameriten por su importancia, cuantía o impacto en el desarrollo local,(iv) El acuerdo por medio del cual los concejos municipales establecen la lista de contratos que requieren su autorización tiene vigencia indefinida, salvo que el propio acuerdo señale lo contrario. En consecuencia, no es necesario que todos los años o al inicio de cada periodo de sesiones se vuelva a expedir un nuevo acuerdo sobre la materia. Ello claro está, sin perjuicio de la facultad natural de los concejos de modificar o adicionar sus acuerdos anteriores en cualquier momento."*

Que el numeral 3 del artículo 313 de la Constitución Política, le atribuye a los Concejos Municipales, la de "*Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer protempore precisas funciones de las que corresponden al Concejo*".

Así mismo, la Ley 136 de 1994 señala: **"*ARTÍCULO 32.- Atribuciones.*** *Modificado por el art. 18 , Ley 1551 de 2012. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la Ley, son atribuciones de los concejos las siguientes:*
(…)
3. Reglamentar la autorización al alcalde para contratar, señalando los casos en que requiere autorización previa del Concejo.
(…)
PARÁGRAFO 4°. *De conformidad con el numeral 3° del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos:*
1. Contratación de empréstitos.
2. Contratos que comprometan vigencias futuras.
3. Enajenación y compraventa de bienes inmuebles.
4. Enajenación de activos, acciones y cuotas partes.
5. Concesiones.
6. Las demás que determine la Ley."

Así mismo, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, Consejera Ponente NUBIA MARGOTH PEÑA GARZÓN, mediante Sentencia del 19 de septiembre de 2019, radicación número 50001-23-31-000-2010-00548-01, al pronunciarse sobre el tema expresó:
"[L]a competencia con la que cuenta el alcalde municipal para contratar no está sometida de manera general a toda la actividad contractual que sobre el particular desarrolle la administración municipal a través de su representante legal. Esta autorización de parte del Concejo debe ser determinada y restringida y, solo frente a los asuntos contractuales que expresamente estuvieran reglamentados por el concejo municipal. Tal posición encontró eco posteriormente en la modificación de la Ley 136, en cuanto enumera los eventos en los que según el transcrito artículo 32, requieren de autorización por el concejo municipal. Esta lista se introdujo mediante la Ley 1551 de julio 6 de 2012, que modificó el citado el artículo 32 al adicionar el siguiente parágrafo que, prevé: "[…] PARÁGRAFO 4o. De conformidad con el numeral 3° del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o

Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos: 1. Contratación de empréstitos. 2. Contratos que comprometan vigencias futuras. 3. Enajenación y compraventa de bienes inmuebles. 4. Enajenación de activos, acciones y cuotas partes. 5. Concesiones. 6. Las demás que determine la ley. De estas disposiciones y el fundamento jurisprudencial de la Corte Constitucional que fue transcrito [Sentencia C-738 de 2001], se tiene que a los concejos municipales les corresponde establecer los contratos que deben ser autorizados por esa Corporación a los alcaldes municipales, bajo los criterios de razonabilidad en que debe fundarse la expedición de dicha reglamentación. De lo anterior, se concluye, como lo dijo el a quo que esta atribución de autorización no puede comprender la totalidad de los contratos que suscriba un alcalde municipal, en tanto se restringe únicamente y de manera excepcional a "los que tal corporación disponga, en forma razonable, mediante un reglamento que se atenga a la Constitución Política.".

En los términos de la normativa y jurisprudencia transcrita, se evidencia que la competencia de los alcaldes municipal para contratar no está sometida de manera general a toda la actividad contractual que sobre el particular desarrolle la administración municipal a través de su representante legal; y la autorización de parte del Concejo debe ser determinada y restringida y, solo frente a los asuntos contractuales que expresamente estuvieran reglamentados por el concejo municipal.

Así, de acuerdo con la modificación introducida por el Legislador al artículo 32 de la Ley 136 de 1994, mediante el parágrafo 4 de la Ley 1551 de 2012, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar, cuando se trate de contratación de empréstitos, contratos que comprometan vigencias futuras, enajenación y compraventa de bienes inmuebles, enajenación de activos, acciones y cuotas partes, concesiones, y las demás que determine la ley.

Que el Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 señala que: "Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita."

1.3 VERIFICACIÓN DE QUE NO HAY SUFICIENTE PERSONAL DE PLANTA EN LA ENTIDAD.

Que, una vez revisado el personal de planta de la Alcaldía Municipal de Hatonuevo, se estableció a través de la Certificación expedida por la Oficina de Talento Humano, que a pesar de contar dentro de la Planta global de la administración, con el personal que pueda desarrollar las actividades planteadas en el presente estudio, los mismos son insuficiente para realizarlas.

2. OBJETO A CONTRATAR, ESPECIFICACIONES E IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR.

2.1. OBJETO:

El CONTRATISTA con plena autonomía técnica de su parte se obliga a la **PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN DE LA SECRETARIA DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO URBANO, ESPACIO PÚBLICO Y USO DEL SUELO EN EL MUNICIPIO DE HATONUEVO – LA GUAJIRA.**

2.2. ESPECIFICACIONES DEL OBJETO:

En desarrollo del objeto antes transcrito, el CONTRATISTA deberá ejecutar las siguientes actividades, de acuerdo a las instrucciones impartidas por el Supervisor:

1. Apoyar en las inspecciones oculares a terrenos en el municipio.
2. Apoyar en las inspecciones oculares para asignación, verificación y corrección de nomenclaturas.
3. Apoyar en la vigilancia y preservación del espacio público.
4. Apoyar en la inspección de obras en ejecución.
5. Apoyar en la medición de lotes para su respectiva legalización.
6. Apoyo auxiliar en campo, en las actividades correspondientes a las realizadas por el topógrafo designado por la entidad.

2.3 AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS REQUERIDOS PARA SU EJECUCIÓN, Y CUANDO EL CONTRATO INCLUYE DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS PARA EL DESARROLLO.

No aplica.

3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y JUSTIFICACIÓN, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS.

3.1 RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE:

El contrato que se derive del presente Estudio Previo se regirá por el Estatuto General de Contratación, en especial la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, adicionado por el artículo 1 del Decreto 399 de abril de 2021 y demás normas concordantes.

3.2. LA MODALIDAD DE CONTRATACIÓN

Así, teniendo presente lo anterior, considerando que el objeto de la actividad que se pretende contratar es *"la prestación de servicios*", y dado que esta Entidad Territorial no cuenta con el personal de planta suficiente para cumplir eficazmente con la totalidad de las funciones que le fueron asignadas, se hace necesario y conveniente para el municipio de Hatonuevo, dar aplicación al Decreto 1082 de 2015, en el sentido de contratar directamente con la persona natural o jurídica que se encuentre en capacidad de ejecutar el contrato y que haya demostrado la idoneidad y experiencia directamente relacionada con el área mencionada, diferente a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad.

Que el artículo 2, numeral 4, literal h) de la Ley 1150 de 2007, prevé que la modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá entre otros, para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión. Que, a su vez, el Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 señala que: *"Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita."*

Que el artículo 2.2.1.2.1.4.1 del Decreto 1082 de 2015, señala que tratándose de contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, no es necesario expedir el Acto Administrativo de justificación de Contratación Directa.

4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y JUSTIFICACIÓN DEL MISMO

4.1. PRESUPUESTO PARA EL CONTRATO:

El Municipio de Hatonuevo, para adelantar el proceso de contratación directa, cuenta con un presupuesto de **NUEVE MILLONES VEINTIOCHO MIL PESOS ($9'028.000.00)** en consideración a el promedio de precios del mercado para la ejecución del objeto a contratar y a lo que históricamente ha venido pagando la Alcaldía Municipal de Hatonuevo por servicios similares, lo cual incluye los gastos de desplazamiento, prestación del servicio, ya que el contratista deberá prestar el servicio a todo costo, debiendo asumir a su costa gastos como los de la seguridad social, legalización del contrato, desplazamientos, etc.

Así mismo el monto de los honorarios fijados en este caso, corresponde al perfil exigido en los servicios a prestar, los estudios, títulos, experiencia e idoneidad probadas por el contratista.

El Municipio dispone del certificado de disponibilidad presupuestal como se detalla a continuación:

CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD

DE ACUERDO A LA SOLICITUD DE DISPONIBILIDAD No 2026011916 DE 19/01/2026 Y PARA EFECTO DE DAR CUMPLIMIENTO A LO ESTABLECIDO EN EL ESTATUTO PRESUPUESTAL, ME PERMITO DEVOLVER DOCUMENTO(S) ADJUNTO(S) CON LAS SIGUIENTES OBSERVACIONES:

CONCEPTO

PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION DE LA SECRETARIA DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO URBANO ESPACIO PUBLICO Y USO DEL SUELO HATONUEVO, LA GUAJIRA

Cuenta	Rubro	Fuente	o del Gasto	Valor
SERVICIOS PARA LA COMUNIDAD, SOCIALES Y PERSONALES EN GOBIERNO Y TERRITORIO	2.3.2.02.02.009.43.02	1.2.4.3.04	SERVICIO DE IMPLEMENTACIÓN SISTEMAS DE GESTIÓN	$ 27.084.000

$ 27.084.000

No. DISPONIBILIDAD	VALOR	FECHA	DD	MM	AAAA
2026011916	$ 27.084.000		19	01	2026

4.2. FORMA DE PAGO:
El valor del contrato a celebrarse se pagará de la siguiente manera: mediante CUATRO (04) pagos parciales por valor de DOS MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL PESOS ($2’257.000), pagadero el último día hábil del periodo correspondiente, previa certificación a satisfacción emitida por el supervisor. **PARÁGRAFO**: Para efectos del pago de cada una de las Cuentas de Cobro deberán estar acompañadas de la documentación que exige la Secretaria de Hacienda Municipal.

4.3. PLAZO MAXIMO DE EJECUCION DEL CONTRATO:
El plazo para la ejecución del contrato a celebrarse será de CUATRO (04) MESES, en todo caso sin exceder del 31 de Diciembre de 2026. Dicho plazo se contará a partir de la suscripción del ***Acta de Inicio*** del contrato, previo cumplimiento de los requisitos de ejecución del contrato.

4.4. VIGENCIA:
Para todos los efectos legales la vigencia será por el término de duración del contrato y cuatro (4) meses más para efectos de liquidación, siempre y cuando el MUNICIPIO así lo requiera y solicite al CONTRATISTA.

4.5. SUPERVISOR: Se designará como supervisor del contrato al SECRETARIO DE PLANEACION E INFRAESTRUCTURA.

5. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE.

5.1 CRITERIOS DE SELECCIÓN
En consideración a que el contrato a celebrar es de los denominados de PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN, el CONTRATISTA, artículo 2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, se escogerá en consideración a la idoneidad y experiencia probada, sin que sea obligatorio la coexistencia de estos de estos dos requisitos. No obstante, la entidad se reserva el derecho de exigir simultáneamente las dos obligaciones, para actividades específicas.

CÓDIGO UNSPSC	ACTIVIDAD
80111620	Servicios Temporales de Recursos Humanos
80111600	Servicios de Personal Temporal

DOCUMENTO ANEXO 1.

6. TIPIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS PREVISIBLES

DOCUMENTO ANEXO 2.

7. COBERTURA DEL RIESGO

Con fundamento en lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015, articulo 2.2.1.2.1.4.5., que señala: “*NO OBLIGATORIEDAD DE GARANTÍAS. EN LA CONTRATACIÓN DIRECTA LA EXIGENCIA DE GARANTÍAS ESTABLECIDAS EN LA SECCIÓN 3, QUE COMPRENDE LOS ARTÍCULOS 2.2.1.2.3.1.1. AL 2.2.1.2.3.5.1. DEL PRESENTE DECRETO NO ES OBLIGATORIA Y LA JUSTIFICACIÓN PARA EXIGIRLAS O NO DEBE ESTAR EN LOS ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS.*”

Teniendo en cuenta lo anterior, no se exigirá garantías en consideración a la modalidad del Contrato de Prestación de Servicios que se derive del presente estudio previo.
8. INDICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACION ESTA COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL.
Teniendo en cuenta la contratación a celebrarse mediante estos estudios previos, el Municipio NO está obligada a aplicar Acuerdo Comercial alguno por ser una causal de Contratación Directa, tal como lo señala el Manual de manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación emitido por la entidad COLOMBIA COMPRA.

Atentamente,



RAFAEL ANGEL OJEDA BRITO
SECRETARIO DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTUR

ANEXO 1
ANALISIS DEL SECTOR – ESTUDIO DE MERCADO
(Decreto 1082 de 2015)

1. DEFINICIÓN DE LA NECESIDAD ESTATAL.

Que en consideración de la obligación constitucional que tiene EL Municipio de satisfacer la necesidades de la población residente en su territorio, debe determinar con claridad la misión, propósito y metas de cada una de sus dependencias o entidades, dando cumplimiento, entre otros, al principio de eficacia; así mismo, deberá optimizar el uso de los recursos físicos, documentales financieros, humanos y técnicos; y definir una organización administrativa racional que le permita cumplir de manera adecuada las funciones y servicios a su cargo, aplicando el mencionado principio de eficiencia.

Que la Alcaldía Municipal de Hatonuevo requiere la **PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN DE LA SECRETARIA DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO URBANO, ESPACIO PÚBLICO Y USO DEL SUELO EN EL MUNICIPIO DE HATONUEVO – LA GUAJIRA.** Por lo que es necesario, contar con los servicios señalados en los estudios previos relacionados con el presente análisis.

Contrato de **servicios profesionales / los servicios de apoyo a la gestión,** enmarcado entre otros, dentro de los siguientes aspectos legales: El numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, define el Contrato de Prestación de Servicios así: *"Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados."*.

Por su parte el Decreto 1082 de 2015, en su artículo 2.2.1.2.1.4.9 define este tipo de contratos indicando: *"**Artículo 2.2.1.2.1.4.9**. **Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales.** Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.*
Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.
La Entidad Estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos."

Sobre la diferencia entre contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión el Consejo de Estado ha señalad: "*…serán entonces contratos de **"prestación de servicios profesionales"** todos aquellos cuyo objeto esté determinado materialmente por el desarrollo de actividades identificables e intangibles que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad tendiente a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa o funcionamiento que ellas requieran, bien sea acompañándolas, apoyándolas o soportándolas, al igual que a desarrollar estas mismas actividades en aras de proporcionar, aportar, apuntalar, reforzar la gestión administrativa o su funcionamiento con conocimientos especializados, siempre y cuando dichos objetos estén encomendados a personas catalogadas de acuerdo con el ordenamiento jurídico como profesionales. En suma, lo característico es el despliegue de actividades que demandan la aprehensión de competencias y habilidades propias de la formación profesional o especializada de la persona natural o jurídica, de manera que se trata de un saber intelectivo cualificado.*

(…)

e) El contrato de prestación de servicios de simple apoyo a la gestión.
*"….se entiende entonces por contratos de "**apoyo a la gestión"** todos aquellos otros contratos de **"prestación de servicios"** que, compartiendo la misma conceptualización anterior, esto es, el desempeño de actividades identificables e intangibles, el legislador permite que sean celebrados por las entidades estatales pero cuya ejecución no requiere, en manera alguna, de acuerdo con las necesidades de la administración (previamente definidas en los procesos de planeación de la Entidad), de la presencia de personas profesionales o con conocimientos especializados.*
*Se trata entonces de los demás contratos de prestación de servicios, caracterizados por no ser profesionales o especializados, permitidos por el artículo 32 No 3º de la Ley 80 de 1993, esto es, que involucren cualesquiera otras actividades también identificables e intangibles que evidentemente sean requeridas por la entidad estatal y que impliquen el desempeño de un esfuerzo o actividad de apoyo, acompañamiento o soporte y de carácter, entre otros, técnico, operacional, logístico, etc, según el caso, que tienda a satisfacer necesidades de las entidades estatales en lo relacionado con la gestión administrativa[1] o funcionamiento de la correspondiente entidad, pero sin que sean necesarios o esenciales los conocimientos profesionales o especializados para su ejecución, los cuales, como se ha advertido, se reservan exclusivamente para el "**contrato de prestación de servicios profesionales"**, y no para éstos de simple "**apoyo a la gestión"**.*
(…)
Así las cosas, conviene, para mayor claridad expositiva, precisar que en el marco del contrato de simple prestación de servicios de apoyo a la gestión, las necesidades que pretenden ser satisfechas por la Administración no comprometen, en modo alguno las actividades que son propias de conocimientos profesionales o especializados; aún así, ello no excluye que dentro de esta categoría conceptual se enmarquen actividades de carácter técnico las cuales, requiriendo un despliegue intelectivo, no recaen dentro del concepto de lo profesional, así como otras necesidades en donde, según las circunstancias, el objeto contractual demanda la ejecución de acciones preponderantemente físicas o mecánicas; es decir, se trata de una dualidad de actividades dentro del concepto "de simple apoyo a la gestión"; unas con acento intelectivo y otras dominadas por ejecuciones físicas o mecánicas. Lo distintivo, en todo caso, es que no requiere que sean cumplidas con personal profesional[2].

Ahora bien, respecto de la modalidad de selección bajo la cual las entidades estatales pueden contratar la prestación de los servicios profesionales, la procedente es la contratación directa, así:

- Literal H, Numeral 4 del Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007: *"(…) 4. **Contratación directa.** La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: (…) h) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales*".
- *Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad; así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales (…)"*

El artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 dispone: "***Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales***. *Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita."*

[1] Diferentes al desempeño de funciones públicas administrativas (véase nota de pie de página No. 86 de esta providencia).
[2] Consejo de Estado Sala de lo Contencioso Administrativo Sección III, sentencia del 2 de diciembre de 2013 exp 41719 C:P Jaime Orlando Santofimio

2. PERSPECTIVA COMERCIAL.

La actividad económica está dividida en **sectores económicos.** Cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones. Su división se realiza de acuerdo a los procesos de producción que ocurren al interior de cada uno de ellos. La división de los sectores es la siguiente: 1. Sector primario o sector agropecuario. 2. Sector secundario o sector Industrial. 3. **Sector terciario o sector de servicios**.

El sector terciario incluye todas aquellas actividades que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el funcionamiento de la economía. Como ejemplos de ello tenemos el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte, los servicios financieros, las comunicaciones, los servicios de educación, **los servicios profesionales y de apoyo a la gestión**, el Gobierno, etc. Es indispensable aclarar que los dos primeros sectores producen bienes tangibles, por lo cual son considerados como sectores productivos. El tercer sector se considera no productivo, puesto que no produce bienes tangibles pero, sin embargo, contribuye a la formación del ingreso nacional y del producto nacional. Teniendo en cuenta las actividades establecidas en el mencionado estudio previo, se requiere que quien realice la ejecución del contrato a ejecutarse, tenga el siguiente perfil:

- TENER TITULO BACHILLER
- TENER POR LO MENOS 06 MESES DE EXPERIENCIA

Ahora bien, los honorarios que se deben cancelar al futuro contratista, se harán teniendo en cuenta que el perfil y la experiencia requerida, cuyas exigencias son las señaladas en el perfil.

3. PERSPECTIVA FINANCIERA.
Después de realizar el análisis correspondiente, y dado que las obligaciones que demande el objeto contractual pueden ser adelantadas por una persona natural, la cual no está obligada a llevar ni reportar estados financieros, se establece que la perspectiva del presente numeral NO APLICA.

4. PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL.
Dado que las obligaciones que demande el objeto contractual pueden ser adelantadas por una persona natural, la cual no está obligada a acreditar una estructura organizacional para el cumplimiento de las mismas, la perspectiva del presente numeral NO APLICA.

ANEXO 2
ANÁLISIS DE RIESGOS Y LA FORMA DE MITIGARLOS

Se pretende contribuir a la reducción de controversias judiciales y extrajudiciales en contra del estado, y lograr, que las partes del contrato estatal puedan hacer las previsiones necesarias para mitigar los riesgos, por ello se hace necesarios, estimar, tipificar y cuantificar los riesgos previsibles involucrados en la contratación estatal.

LA ESTIMACIÓN consiste en valorar la probabilidad de ocurrencia y el nivel de impacto de los riesgos que han sido tipificados y que teniendo en cuenta su materialización, requieren una valoración.

ESTIMACIÓN CUALITATIVA: Es aquella que se realiza cuando se trabaja los riesgos para una estimación cualitativa mediante rangos que permitan al servidor público calificar los riesgos en una matriz, en diferentes niveles de probabilidad e impacto.

LA PROBABILIDAD es entendida como una medida de la creencia o conocimiento que se tienen acerca de la ocurrencia futura o pasada de un evento y generalmente se puede estimar como la frecuencia con la que se obtiene un resultado en un experimento aleatorio.

IMPACTO O SEVERIDAD: Es la medida de la magnitud de las consecuencias monetarias de un evento generador de riesgo sobre el objeto del contrato.

ESTIMACIÓN CUANTITATIVA: Una vez realizada la evaluación cualitativa, incorporando los criterios evaluados en la etapa cualitativa y realizando una aproximación numérica de dichos criterios.

Teniendo en cuenta las modificaciones en la Ley 80 de 1993, se dictaron otras disposiciones generales aplicables a toda contratación con recursos públicos. Con la Ley 1150 de 16 de Julio de 2007 se introdujeron medidas para la eficiencia y la transparencia; en el Artículo 4 de la Ley 1150 de 2007 se contempla La Distribución del Riesgo en los Contratos Estatales.

De igual manera debe darse aplicación al documento expedido por el CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL a través del documento CONPES 3714 de fecha primero (1) de diciembre de 2011, "**DEL RIESGO PREVISIBLE EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA"** y se señalaran los riesgos de conformidad con lo señalado en el mismo así:

*1. **Riesgos Económicos**: Son aquellos que se derivan del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios de los insumos, desabastecimiento y especulación de los mismos, entre otros. Por ejemplo, es usual que en contratos que involucran la ejecución de actividades en cuya estructura se ha definido un marco cambiario, se identifiquen alteraciones por el comportamiento de la moneda o por circunstancias colaterales que imponen una incidencia crítica. Así mismo, en los contratos de suministro de bienes o prestación de servicios, donde no es posible llevar a cabo el objeto del contrato por desabastecimiento o especulación dentro del mercado propio de los insumos. Su inclusión dependerá de la posibilidad de previsión del mismo.*
*2. **Riesgos Sociales o Políticos**: son aquellos que se derivan por cambios de las políticas gubernamentales que sean probables y previsibles, tales como cambios en la situación política, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato. También suelen presentarse por fallas en la manera en que se relacionan entre sí, el Gobierno y la población, grupos de interés o la sociedad. Por ejemplo, los paros, huelgas, actos terroristas, etc. Para la determinación de su previsibilidad, la entidad podrá acudir a las autoridades públicas competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (POLICÍA NACIONAL, FUERZAS ARMADAS DE COLOMBIA, MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL, etc.)*
*3. **Riesgos Operacionales**: Son aquellos riesgos asociados a la operatividad del contrato.*
Entre estos encontramos: la posibilidad de que el monto de la inversión no sea el previsto para cumplir el objeto del contrato. También se presenta la extensión del plazo, cuando los contratos se realizan en tiempos distintos a los inicialmente programados por circunstancias no imputables a las partes. Adicionalmente, se presenta por la posibilidad de no obtención del objeto del

contrato como consecuencia de la existencia de inadecuados procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos sin que los mismos sean imputables a las partes.
Dichos riesgos hacen parte del riesgo operacional siempre y cuando no sean obligaciones de las partes y se materialicen durante la ejecución del contrato19. En general no son riesgos operacionales las especificaciones de materiales o servicios incorrectos, fallas en el embalaje, manipulación, transporte o descarga del bien suministrado, insuficiencia en los proveedores, perdida o destrucción de los bienes a suministrar, daño, hurto o perdida de materiales o equipos para la ejecución del contrato, obtención o renovación de licencias o permisos, entre otros.
Para reducir la incidencia de este tipo de riesgos, es necesario contar durante la etapa de estructuración de los contratos con los estudios respectivos y adelantar actividades que permitan contar con un adecuado nivel de información sobre las especificaciones de los diferentes objetos contractuales, con el fin de fortalecer el análisis de costos, lo cual reduce los factores de riesgos que inciden sobre el contrato.
*4. **Riesgos Financieros**: Este riesgo tiene dos componentes básicos: el riesgo de consecución de financiación o riesgo de liquidez, y el riesgo de las condiciones financieras.*
El primero se refiere a la dificultad de conseguir los recursos financieros, ya sea en el sector financiero o el mercado de capitales, para lograr el objetivo del contrato. El segundo hace referencia a los términos financieros de dichos recursos, entre estos encontramos plazos, tasas, garantías, contragarantías, refinanciaciones entre otros.
*5. **Riesgos Regulatorios**: Son los posibles cambios regulatorios o reglamentarios que siendo previsibles, afecten el equilibrio contractual. Por ejemplo, cambios en las tarifas, mercados regulados, cambios en los regímenes especiales (regalías, pensional), designación de zonas francas, planes de ordenamiento territorial, expedición de normas de carácter técnico o de calidad, entre otros.*
*6. **Riesgos de la Naturaleza**: Son los eventos causados por la naturaleza sin la intervención o voluntad del hombre, que, aunque pueden ser previsibles por su frecuencia o diagnóstico están fuera del control de las partes. Para la determinación de su existencia y/o previsibilidad, se podrá acudir a las autoridades públicas o entidades competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (INSTITUTO AGUSTIN CODAZZI, INGEOMINAS, IDEAM, etc.)*
Para el ejercicio de tipificación, éstos se refieren a los hechos de la naturaleza que puedan tener un impacto sobre la ejecución del contrato, por ejemplo, los temblores, inundaciones, lluvias, sequias, entre otros, siempre y cuando los mismos puedan preverse.
*7. **Riesgos Ambientales**: Se refiere a las obligaciones que emanan de las licencias ambientales, de los planes de manejo ambiental, de las condiciones ambientales o ecológicas exigidas y de la evolución de las tasas retributivas y de uso del agua. Por ejemplo, cuando durante la ejecución del contrato se configuren pasivos ambientales causados por mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental o el costo de las obligaciones ambientales resulte superior al estimado no siendo imputables a las partes.*
*8. **Riesgos Tecnológicos**: Se refiere a eventuales fallos en las telecomunicaciones, suspensión de servicios públicos, advenimiento de nuevos desarrollos tecnológicos o estándares que deben ser tenidos en cuenta para la ejecución del contrato, así como la obsolescencia tecnológica.*
Una vez hecha la clasificación por tipo de riesgo se recomienda hacer una definición concreta de cada uno de los riesgos que se incluyan, conforme al lenguaje común de los mismos"

EN CUANTO A LA ASIGNACIÓN DE RIESGOS EL DOCUMENTO RECOMIENDA LA SIGUIENTE ASIGNACIÓN:

*1. **Riesgos Económicos**: Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente y con las condiciones necesarias para llevar a cabo el objeto contractual, el riesgo se traslade al contratista en atención a su experticia en el manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos económicos. Desde luego, ello no podrá hacerse en relación con riesgos que el mismo no pueda controlar, como condiciones macroeconómicas no previsibles, las cuales por ser imprevisibles escaparían de la órbita de aplicación del artículo 4 de la Ley 1150 de 2007.*
*2. **Riesgos Sociales o Políticos**: Se recomienda que por regla general el riesgo previsible de esta naturaleza lo asuma la entidad contratante que, en atención a su condición, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva del mismo. De manera excepcional se puede trasladar el riesgo cuando, por ejemplo, existan mecanismos de cobertura en el mercado.*

*3**. Riesgo Operacional**: Por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, los riesgos operacionales se transfieren al contratista, en la medida en que cuenta con mayor experiencia y conocimiento de las variables que determinan el valor de la inversión y tendrá a su cargo las actividades propias del contrato. En aquellos contratos donde se presente un alto componente de complejidad técnica, las entidades estatales pueden considerar la posibilidad de utilizar como mecanismo de mitigación el Otorgamiento de garantías parciales para cubrir eventuales sobrecostos asociados a la complejidad identificada.*

*4. **Riesgos Financieros**: Se recomienda que el riesgo se traslade al contratista por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente. En atención a su experticia en la consecución y estructuración de los recursos necesarios, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos financieros.*

*5**. Riesgos Regulatorios**: Se recomienda que, por regla general, el riesgo lo asuma la parte que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos regulatorios por su naturaleza y en virtud de las normas propias de cada regulación.*

*6. **Riesgos de la naturaleza**: Siempre y cuando existan formas de mitigación al alcance del contratista, los riesgos de la naturaleza deben ser trasladados al mismo.*

*7. **Riesgo Ambiental**: La asignación del riesgo ambiental depende de la especificidad de cada proceso, por ejemplo:*

- *Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, el contratista asumirá los costos implícitos en el cumplimiento de las obligaciones definidas en dicha licencia y/o plan de manejo ambiental.*
- *Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada antes del cierre de la licitación y ésta sea modificada por solicitud del contratista, él asumirá los costos que implique esta modificación.*
- *El riesgo de que, durante la ejecución, la operación y el mantenimiento de las obras, se configuren pasivos ambientales causados por el incumplimiento o la mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental será asumido por el contratista.*
- *Cuando no se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, los costos por obligaciones ambientales se deberán estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del objeto contractual. En estos casos la entidad estatal podrá asumir el riesgo de que los costos por obligaciones ambientales resulten superiores a lo estimado.*
- *Cuando por la naturaleza del proyecto no se requiera licencia ambiental, los costos para realizar un adecuado manejo ambiental se deben estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del proyecto. En estos casos, la entidad estatal podrá asumir el riesgo por los costos de las obligaciones adicionales resultantes de la exigencia de un plan de manejo posterior al cierre de la licitación, sólo cuando la exigencia no surja del mal manejo ambiental del proyecto.*

*8. **Riesgo Tecnológico**: Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, el riesgo se traslade al contratista que en atención a su experticia en el objeto contractual y los estándares tecnológicos, cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos tecnológicos."*

RIESGO Y ETAPA	CLASE	CATEGORÍA E IMPACTO	FUENTE	ASIGNACIÓN	CALIFICACIÓN FINAL
Fluctuación de precios (etapa contractual)	General	Probable/Mayor	Externo	LA ENTIDAD	Riesgo Alto
Desabastecimiento de producto (etapa contractual)	General	Posible / Mayor	Externo	El contratista	Riesgo Alto
Riesgos sociales o políticos (contractual y pos contractual)	General	Posible /Moderado	Externo	LA ENTIDAD	Riesgo bajo
Riesgos operacionales (contractual)	General	Probable/ Moderado	Interno	El contratista	Riesgo medio
Riesgos financieros (etapa contractual)	General	Probable / Moderado	Interno	El contratista	Riesgo medio
Riesgos Regulatorios (contractuales y post contractuales)	General	Probable / Moderado	Externo	El contratista	Riesgo medio
Riesgos de la Naturaleza	General	Probable / Mayor	Externo	El contratista	Riesgo alto

(contractual)					
Riesgo tecnológico (contractual)	General	Posible /Moderado	Interno	El contratista	Riesgo medio

TIPIFICACIÓN	ESTIMACIÓN	TIPO DE RIESGOS Y FUENTE	CATEGORIA E IMPACTO	ASIGNACIÓN	CALIFICACIÓN DEFINITIVA
RIESGO EN PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN DEL SERVICIO					
Información errónea o desactualizada suministrada por la entidad (pre contractual y contractual)	10%	General e inter no	Posible /Moderado	Entidad contratante	Riesgo medio
Uso o recolección de información errada (pre contractual y contractual)	15%	General e interno	Posible /Moderado	Contratista, salvo que la información errada provenga de la misma entidad	Riesgo medio
Estimación inadecuada de los costos (pre contractual)	5%	General e interno	Posible /Moderado	Contratista	Riesgo medio
Negligencia, imprudencia o temeridad en los mandatos (contractual)	20%	General e interno	Posible / Mayor	Contratista	Riesgo alto
Uso indebido de información (Contractual)	10%	General e interno	Posible /Moderado	Contratista	Riesgo medio
Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales (contractual)	5%	General e interno	Probable /Moderado	Contratista, quien debe cubrir el riesgo conforme a las normas que regulan el sistema ARP	Riesgo medio
Falta de calidad en el servicio prestado (post contractual y contractual)	10%	General e interno	Posible / Moderado	El Supervisor del contrato debe vigilar su ejecución, so pena de no certificarla	Riesgo medio
EVENTOS DERIVADOS DE CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS O LEGALES					
Financiamiento del contrato (contractual)	100%	General e interno	Posible /Moderado	Contratista	Riesgo medio
Incremento en impuestos que afectan a todos los contribuyentes y a todas las actividades (contractual)	5%	General e interno	Posible /Moderado	Contratista, a quien la entidad podrá llevar a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida.	Riesgo medio
Incremento en impuestos que afectan la actividad del contratante, siendo tal actividad objeto del contrato (contractual)	5%	General y externo	Posible /Moderado	Contratista, a quien la entidad podrá llevar a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida.	Riesgo medio

Del anterior análisis la entidad manejara en este proceso contractual la siguiente **MATRIZ DE RIESGOS** según la Guía que para su elaboración implementó Colombia compra Eficiente.

N°	1	2	3	4	5	6	7	8
Clase	General	General	General	General	General	General	General	General
Fuente	Interno	Interno	Interno	Interno	Interno	Externo	Interno	Externo
Etapa	ejecución	planeación	ejecución	ejecución	ejecución	ejecución	planeación	planeación
Tipo	Operacional	Económico	Operacional	Operacional	Operacional	Operacional	Económico	Regulatorio
Descripción (Qué puede pasar y, cómo puede ocurrir)	errónea o desactualizada suministrada por la entidad	Estimación inadecuada de los costos	Negligencia, imprudencia o temeridad en los mandatos	Uso indebido de información	Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	Falta de calidad en el servicio prestado	Financiamiento del contrato	impuestos que afectan a todos los contribuyentes y a todas las
Consecuencia de la ocurrencia del evento	Demora y/o incumplimiento de obligaciones contractuales.	Desequilibrio económico	Demora y/o incumplimiento de obligaciones contractuales.	Incumplimiento a la cláusula de confidencialidad	Disminución de la capacidad laboral del contratista	Incumplimiento de las obligaciones contractuales	Desequilibrio económico	Desequilibrio económico
Probabilidad	Posible	Improbable	Posible	Raro	Posible	Posible	Raro	Posible
Impacto	Moderado	Menor	Moderado	Insignificante	Menor	Menor	Insignificante	Moderado
Valoración del riesgo	3	2	3	1	2	2	1	3
Categoría	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
¿A quién se le asigna?	Entidad contratante	Contratista	Contratista	Contratista	Contratista	Entidad contratante	Contratista	Contratista
Tratamiento/Controles a ser implementados	evitar el riesgo	evitar el riesgo	evitar el riesgo	transferir el riesgo	transferir el riesgo	transferir el riesgo	evitar el riesgo	evitar el riesgo
Impacto después del tratamiento	2	1	2	2	1	1	1	2
Probabilidad	Menor	insignificante	menor	insignificante	insignificante	insignificante	insignificante	menor
Impacto	2	1	2	1	1	1	1	2
Valoración del riesgo	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo	Bajo
Categoría	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si
¿Afecta la ejecución del contrato?	Entidad contratante (secretaria gestora	Contratista	Contratista	Contratista	Contratista	Entidad contratante (secretaria gestora	Contratista	Contratista
Persona responsable por implementar el tratamiento	A partir de la fecha de suscripción del acta de inicio.	A partir de la etapa de planeación	A partir de la fecha de suscripción del acta de inicio.	A partir de la fecha de suscripción del acta de inicio.	A partir de la fecha de suscripción del acta de inicio.	A partir de la fecha de suscripción del acta de inicio.	A partir de la etapa de planeación	A partir de la etapa de planeación
Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Hasta la terminación del contrato.	Hasta la terminación del contrato.	Hasta la terminación del contrato.	Hasta la terminación del contrato.	Hasta la terminación del contrato.	Hasta la terminación del contrato.	Hasta la terminación del contrato.	Hasta la terminación del contrato.
Fecha estimada en que se completa el tratamiento								

EL SUSCRITO SECRETARIO DE PLANEACION E INFRAESTRUCTURA DE LA ALCALDÍA DE HATONUEVO

DEJA CONSTANCIA

Que de acuerdo a la hoja de vida que presenta **DARWIN ENRIQUE AMAYA MENDOZA,** identificado con la cédula de ciudadanía **N° 84.008.262,** con su oferta de servicios, acredita los requisitos de idoneidad, los conocimientos y la experiencia que se requiere para el cumplimiento cabal del objeto del contrato, así como de las obligaciones que de él se derivan, tal como se consagró en el estudio previo para la contratación, lo cual ha sido verificado así:

FORMACION APORTADA	EXPERIENCIA APORTADA
1. Título: BACHILLER ACADEMICO	1. Acredita experiencia superior a seis (06) meses.

Por otra parte, se verificó lo siguiente:

- Antecedentes disciplinarios
- Antecedentes de Responsabilidad fiscal
- Afiliación en salud y pensión.
- Copia de RUT

Se expide la presente constancia en virtud de lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015, en el mes de Enero de 2026.

RAFAEL ANGEL OJEDA BRITO
SECRETARIO DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA

Hatonuevo, La Guajira.

Señor (a)
DARWIN ENRIQUE AMAYA MENDOZA
Calle 8 No. 16-26
Hatonuevo.

ASUNTO: Invitación a presentar propuesta de servicios.

Cordial saludo,

En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015, me complace comunicarle que el Municipio de Hatonuevo, la Guajira, desea invitarlo a presentar propuesta de servicios en el proceso de contratación directa para la **PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN DE LA SECRETARIA DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO URBANO, ESPACIO PÚBLICO Y USO DEL SUELO EN EL MUNICIPIO DE HATONUEVO – LA GUAJIRA.**

Con el propósito de verificar cuáles serán las condiciones a establecerse en el contrato a celebrarse, le hacemos llegar copia del estudio previo en la que se da a conocer la necesidad a contratar.

En caso de que su respuesta sea positiva, le pedimos se nos haga llegar su propuesta de servicio.

Atentamente,

RAFAEL ANGEL OJEDA BRITO
SECRETARIO DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Prestación DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION DE LA SECRETARIA DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO URBANO ESPACIO PUBLICO Y USO DEL SUELO Hatonuevo, La Guajira

Tipología

A - PIIP - Bienes y Servicios

Código BPIN

202600000003407

Sector

Gobierno Territorial

Es Proyecto Tipo: Nc

Fecha creación: 08/01/2026 10:36:41

Identificador: 1670169

Formulador Ciudadano: ORLANDO RAFAEL MUÑOZ RAMIREZ

Formulador Oficial : JOSE RAMIRO DIAZ SUAREZ

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

4599 - Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
5. Convergencia regional	31. Bloque estratégico iii 3. Bloque habilitador de la convergencia regional	05. Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía	b. Entidades públicas territoriales y nacionales fortalecidas

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan De Desarrollo Del Departamento De La Guajira 2024-2027 Cumpliendo la Palabra.

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Gobernanza y convergencia territorial

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

HATONUEVO CAMBIA PARA LA PAZ, 2024 – 2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Gobernabilidad por el cambio

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Identificación y descripción del problema

Problema central

Insuficiente capacidad técnica y operativa para apoyar la gestión integral de los procesos de desarrollo urbano, espacio público y uso del suelo.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

Actualmente, la Secretaría de Planeación e Infraestructura del municipio de Hatonuevo, La Guajira, presenta limitaciones en su capacidad operativa y técnica para atender de manera oportuna y eficiente los procesos relacionados con el desarrollo urbano, la gestión del espacio público y el control del uso del suelo. Estas limitaciones se derivan principalmente de la insuficiencia de personal de apoyo técnico frente al volumen de actividades, trámites y responsabilidades asignadas a la dependencia.
La carga laboral del personal de planta supera la capacidad instalada de la Secretaria, lo que genera retrasos en la revisión, seguimiento y control de actuaciones urbanísticas, así como en la atención de solicitudes ciudadanas, conceptos técnicos y procesos administrativos asociados al ordenamiento territorial. Esta situación dificulta el cumplimiento oportuno de las funciones misionales establecidas en la normatividad vigente y en los instrumentos de planificación territorial del municipio.
Adicionalmente, el crecimiento de la dinámica urbana y la necesidad de garantizar el adecuado manejo del espacio público y el uso del suelo no han estado acompañados de un fortalecimiento institucional proporcional, lo que limita la capacidad de respuesta de la administración municipal. Como consecuencia, se presentan debilidades en el control urbanístico, en la ejecución de acciones de desarrollo urbano planificado y en el seguimiento a las disposiciones del Esquema de Ordenamiento Territorial
En este contexto, la ausencia de apoyo impacta negativamente la eficiencia administrativa, la calidad de los procesos de planificación y la articulación de las acciones orientadas al desarrollo urbano sostenible, afectando el ordenamiento territorial y la percepción ciudadana sobre la gestión de la Secretaría de Planeación e Infraestructura.

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

La Secretaría de Planeación e Infraestructura del municipio de Hatonuevo, La Guajira, presenta limitada capacidad técnica y operativa para la gestión y dirección de los procesos institucionales asociados al desarrollo urbano, la gestión del espacio público y el uso del suelo, debido a la ausencia de un sistema de gestión institucional implementado y a la insuficiencia de apoyo a la gestión.

Esta situación genera ineficiencia administrativa, retrasos en la atención de trámites, represamiento de procesos y dificultades en el seguimiento y control institucional, afectando el cumplimiento oportuno de las funciones misionales.

Indicadores de referencia (línea base)

Sistemas de gestión implementados: 0

Nivel de eficiencia administrativa: Bajo

Porcentaje de procesos gestionados oportunamente: Bajo

Tiempo promedio de atención de trámites: Superior a los plazos establecidos

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Insuficiencia de personal de apoyo técnico y administrativo para atender la demanda de trámites, procesos y actividades misionales.	**1.1** Crecimiento de la demanda de servicios asociados al desarrollo urbano y al control del uso del suelo sin fortalecimiento institucional proporcional.
2. Sobrecarga laboral del personal de planta de la Secretaría de Planeación e Infraestructura.	**2.2** Restricciones presupuestales para la vinculación permanente de personal especializado.
3. Falta de apoyo para la revisión, seguimiento y control de licencias, permisos y actuaciones urbanísticas.	**3.3** Débil planeación operativa para la atención oportuna de los procesos urbanísticos.

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Retrasos en la ejecución, seguimiento y control de los procesos de desarrollo urbano, gestión del espacio público y uso del suelo.	**1.1** Afectación al ordenamiento territorial y al desarrollo urbano planificado del municipio.
2. Demoras en la atención de trámites urbanísticos, solicitudes ciudadanas y actuaciones administrativas a cargo de la Secretaría de Planeación e Infraestructura.	**2.2** Insatisfacción de la comunidad frente a la gestión institucional y la prestación de los servicios públicos administrativos
3. Limitaciones en la capacidad institucional para ejercer control y vigilancia sobre el uso adecuado del suelo y la ocupación del espacio público.	**3.3** Incremento de usos del suelo no conformes con la normatividad urbanística vigente.

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Municipal **Entidad:** HATONUEVO - LA GUAJIRA **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Intereses o expectativas: Fortalecer la gestión y dirección de la administración pública territorial, mejorar la eficiencia administrativa y garantizar la adecuada ejecución, seguimiento y control de	Técnica, administrativa y financiera.
Actor: Otro **Entidad:** Secretaria de Planeación e Infraestructura **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Fortalecer la capacidad operativa y técnica para el cumplimiento eficiente de sus funciones misionales.	Técnica y administrativa.
Actor: Otro **Entidad:** Prestadores de servicios de apoyo a la gestión **Posición:** Cooperante **Intereses o Expectativas:** Ejecutar las actividades contractuales asignadas conforme a los objetivos del proyecto.	Técnica y operativa, mediante la prestación de servicios de apoyo a la gestión institucional, orientados a la implementación del sistema de gestión, apoyo a los procesos administrativos y fortalecimiento de la capacidad operativa de la Secretaría de Planeación e Infraestructura.
Actor: Otro **Entidad:** Comunidad en general del municipio de Hatonuevo **Posición:** Beneficiario **Intereses o Expectativas:** Recibir una atención institucional más oportuna, eficiente y transparente en los trámites y servicios administrativos relacionados con el ordenamiento territorial y la gestión pública.	Participación ciudadana y veeduría.

02 - Análisis de los participantes

Se realizará coordinación permanente entre la Secretaría de Planeación e Infraestructura y los prestadores de servicios de apoyo a la gestión, mediante reuniones de planeación, seguimiento y evaluación, con el fin de definir lineamientos, asignar actividades, hacer control al cumplimiento de los objetivos del proyecto y garantizar la adecuada implementación del sistema de gestión institucional.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

24.792

Fuente de la información

Proyeccion DANE 2025

Localización

Ubicación general	Localización especifica/Otro tipo de entidad étnica
Región: Caribe **Departamento:** La Guajira **Municipio:** Hatonuevo **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:**	Poblacion Rural y Urbana

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

24.792

Fuente de la información

Proyeccion DANE 2025

Localización

Ubicación general	Localización especifica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
Región: Caribe **Departamento:** La Guajira **Municipio:** Hatonuevo **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:**	Poblacion Rural y Urbana	

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

Insuficiente capacidad técnica y operativa para apoyar la gestión integral de los procesos de desarrollo urbano, espacio público y uso del suelo.

Objetivo general – Propósito

Fortalecer la capacidad técnica y operativa de la Secretaría de Planeación e Infraestructura del municipio de Hatonuevo, La Guajira, mediante la prestación de servicios de apoyo a la gestión, con el fin de mejorar la ejecución, seguimiento y control.

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Nivel de fortalecimiento de la capacidad técnica y operativa de la Secretaría de Planeación e Infraestructura	**Medido a través de:** Número **Meta:** 3 **Tipo de fuente:** Informe	Informe entregado por la supervision

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
Causa directa 1 Insuficiencia de personal de apoyo técnico y administrativo para atender la demanda de trámites, procesos y actividades misionales.	Brindar apoyo técnico a la Secretaría de Planeación e Infraestructura para optimizar la atención de trámites y actuaciones urbanísticas.
Causa indirecta 1.1 Crecimiento de la demanda de servicios asociados al desarrollo urbano y al control del uso del suelo sin fortalecimiento institucional proporcional.	Mejorar los tiempos de respuesta institucional en la atención de solicitudes ciudadanas y trámites urbanísticos.
Causa directa 2 Sobrecarga laboral del personal de planta de la Secretaría de Planeación e Infraestructura.	Optimizar la eficiencia administrativa de la Secretaría de Planeación e Infraestructura en la gestión de los procesos de desarrollo urbano.
Causa indirecta 2.1 Restricciones presupuestales para la vinculación permanente de personal especializado.	Apoyar el cumplimiento de la normatividad urbanística y territorial vigente y de las metas establecidas en el Plan de Desarrollo Municipal.
Causa directa 3 Falta de apoyo para la revisión, seguimiento y control de licencias, permisos y actuaciones urbanísticas.	Fortalecer el seguimiento y control de los procesos relacionados con el uso del suelo y la ocupación del espacio público en el municipio.
Causa indirecta 3.1 Débil planeación operativa para la atención oportuna de los procesos urbanísticos.	Fortalecer la planeación operativa institucional para la atención oportuna y eficiente de los procesos urbanísticos y administrativos.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Prestación de servicios de apoyo a la gestión	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Prestación de servicios de apoyo a la gestión

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Servicio de implementación de sistema de gestión institucional

Medido a través de

Unidad

Descripción

Prestación de servicios de apoyo a la gestión para la implementación de un sistema de gestión institucional en la Secretaría de Planeación e Infraestructura del municipio de Hatonuevo, orientado al fortalecimiento de la capacidad técnica y operativa, la organización de procesos administrativos y la mejora en la atención de trámites y actuaciones urbanísticas.

Descripción de la Demanda

Existe una alta demanda de fortalecimiento de la gestión institucional para atender los procesos de desarrollo urbano, control del uso del suelo y gestión del espacio público, derivada del incremento de trámites urbanísticos y solicitudes ciudadanas, que supera la capacidad operativa actual de la Secretaría de Planeación e Infraestructura, generando retrasos, represamiento de procesos y riesgos de

Descripción de la Oferta

Actualmente, la Secretaría de Planeación e Infraestructura del municipio de Hatonuevo no cuenta con un sistema de gestión institucional implementado que permita organizar, estandarizar y optimizar los procesos administrativos y técnicos. La oferta institucional es limitada, con insuficiente personal de apoyo y capacidad operativa reducida para atender de manera oportuna la demanda de trámites, pro

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2026	0,00	3,00	-3,00

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

La alternativa seleccionada consiste en la prestación de servicios de apoyo a la gestión, mediante la contratación de personal de apoyo técnico, específicamente tres (3) inspectores de obra, con el fin de fortalecer la capacidad técnica y operativa de la Secretaría de Planeación e Infraestructura del municipio de Hatonuevo, La Guajira, en la ejecución de los procesos asociados al desarrollo urbano, el control del espacio público y la gestión del uso del suelo. Esta alternativa permitirá optimizar los procesos administrativos y operativos, mejorar los tiempos de respuesta institucional y reforzar las labores de seguimiento, verificación y control de los trámites y actuaciones urbanísticas, sin implicar ampliación de la planta de personal ni la generación de cargas permanentes al presupuesto municipal.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación especifica
Región: Caribe **Departamento:** La Guajira **Municipio:** Hatonuevo **Tipo de Agrupación:** **Agrupación:** **Latitud:** **Longitud:**	Poblacion Rural y Urbana

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Estructura impositiva y legal,
Medios y costos de transporte,
Orden público,
Otros,
Topografía

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: $ 74.481.000,00

1 - Objetivo específico 1 **Costo:** $ 24.827.000,00

Brindar apoyo técnico a la Secretaría de Planeación e Infraestructura para optimizar la atención de trámites y actuaciones urbanísticas.

Producto	Actividad y/o Entregable
1.1 Servicio de Implementación Sistemas de Gestión (Producto principal del proyecto) **Complemento:** **Medido a través de:** Número de sistemas **Cantidad:** 1,0000 **Costo:** $ 24.827.000,00 **Etapa:** Inversión **Localización:** **Número de Personas:** 24792 **Acumulativo o no:** Acumulativo **Población Beneficiaria:** 24792	**1.1.1** Diagnóstico y levantamiento de información de los procesos institucionales **Costo:** $ 12.413.500,00 **Etapa:** Inversión **1.1.2** Implementación y puesta en funcionamiento del sistema de gestión institucional **Costo:** $ 12.413.500,00 **Etapa:** Inversión

2 - Objetivo específico 2 **Costo:** $ 24.827.000,00

Optimizar la eficiencia administrativa de la Secretaría de Planeación e Infraestructura en la gestión de los procesos de desarrollo urbano.

Producto	Actividad y/o Entregable
2.1 Documentos de planeación **Complemento:** **Medido a través de:** Número de documentos **Cantidad:** 3,0000 **Costo:** $ 24.827.000,00 **Etapa:** Inversión **Localización:** **Número de Personas:** 24792 **Acumulativo o no:** Acumulativo **Población Beneficiaria:** 24792	**2.1.1** Diagnóstico **Costo:** $ 12.413.500,00 **Etapa:** Inversión **2.1.2** Documento de planeación preliminar **Costo:** $ 12.413.500,00 **Etapa:** Inversión

3 - Objetivo específico 3 **Costo:** $ 24.827.000,00

Fortalecer el seguimiento y control de los procesos relacionados con el uso del suelo y la ocupación del espacio público en el municipio.

Producto	Actividad y/o Entregable
3.1 Servicio de información actualizado **Complemento:** **Medido a través de:** Número de sistemas de información **Cantidad:** 1,0000 **Costo:** $ 24.827.000,00 **Etapa:** Inversión **Localización:** **Número de Personas:** 24792 **Acumulativo o no:** Acumulativo **Población Beneficiaria:** 24792	**3.1.1** Implementación del sistema actualizado **Costo:** $ 12.413.500,00 **Etapa:** Inversión **3.1.2** Plan de trabajo **Costo:** $ 12.413.500,00 **Etapa:** Inversión

Actividad 1.1.1 Diagnóstico y levantamiento de información de los procesos institucionales

Periodo	Mano de obra calificada
0	$12.413.500,00
Total	$12.413.500,00

Periodo	Total
0	$12.413.500,00
Total	

Actividad 1.1.2 Implementación y puesta en funcionamiento del sistema de gestión institucional

Periodo	Mano de obra calificada
0	$12.413.500,00
Total	$12.413.500,00

Periodo	Total
0	$12.413.500,00
Total	

Entregable 2.1.1 Diagnóstico

Periodo	Mano de obra calificada
0	$12.413.500,00
Total	$12.413.500,00

Periodo	Total
0	$12.413.500,00
Total	

Entregable 2.1.2 Documento de planeación preliminar

Periodo	Mano de obra calificada
0	$12.413.500,00
Total	$12.413.500,00

Periodo	Total
0	$12.413.500,00
Total	

Entregable 3.1.1 Implementación del sistema actualizado

Periodo	Mano de obra calificada
0	$12.413.500,00
Total	$12.413.500,00

Periodo	Total
0	$12.413.500,00
Total	

Entregable 3.1.2 Plan de trabajo

Periodo	Mano de obra calificada
0	$12.413.500,00
Total	$12.413.500,00

Periodo	Total
0	$12.413.500,00
Total	

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Limitaciones en la coordinación institucional y en la adopción de los servicios de apoyo a la gestión para fortalecer la capacidad técnica y operativa de la Secretaría de Planeación e Infraestructura.	**Probabilidad:** 4. Probable **Impacto:** 4. Mayor	Retrasos en la ejecución, seguimiento y control de los procesos de desarrollo urbano, gestión del espacio público y regulación del uso del suelo, afectando el cumplimiento del objetivo general del proyecto.	Definir roles y responsabilidades claras, establecer mecanismos de coordinación y seguimiento periódico, y realizar acompañamiento permanente a la dependencia beneficiaria.
2-Componente (Productos)	Operacionales	Retrasos o deficiencias en la elaboración y articulación de los documentos de planeación requeridos, que pueden afectar la adecuada implementación del sistema de gestión institucional y el cumplimiento de los objetivos del proyecto.	**Probabilidad:** 4. Probable **Impacto:** 3. Moderado	Demoras en la ejecución de las actividades del proyecto, dificultades en la toma de decisiones institucionales y limitaciones en el seguimiento y control de los procesos relacionados con el uso del suelo y la gestión del espacio público.	Definir un cronograma claro para la elaboración de los documentos de planeación, asignar responsables, realizar seguimiento periódico a los avances y garantizar la articulación de los documentos con los lineamientos institucionales y normativos vigentes.
3-Actividad y/o Entregable	Operacionales	Actividad/Entregable: Implementación del sistema actualizado Riesgo: Dificultades técnicas o retrasos en la implementación del sistema actualizado, debido a falta de información completa, limitada articulación entre el personal de apoyo a la gestión y los funcionarios de la Secretaría, o resistencia al cambio en el uso del sistema.	**Probabilidad:** 4. Probable **Impacto:** 4. Mayor	Atrasos en el cumplimiento de las actividades programadas, uso parcial o inadecuado del sistema implementado y limitaciones en el seguimiento y control de los procesos institucionales relacionados con el uso del suelo y la gestión del espacio público.	Realizar procesos de socialización e inducción al personal, definir responsables para la implementación del sistema, asegurar la disponibilidad y calidad de la información requerida, y efectuar seguimiento técnico permanente durante la ejecución del proyecto.

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Prestación de servicios de apoyo a la gestión

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Pesos

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: 24792

Descripción Valor Unitario: 4250

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
1	24.792,00	$4.250,00	$105.366.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
1	$105.366.000.00	$105.366.000,00

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	$0,0	$0,0	$0,0	$74.481.000,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$-74.481.000,0
1	$84.292.800,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$0,0	$84.292.800,0

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Prestación de servicios de apoyo a la gestión					
$2.851.844,04	13,17 %	$1,04	$3.004,24	$74.481.000,00	$1.621.184,64

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de Implementación Sistemas de Gestión (Producto principal del proyecto)	$24.827.000,00
Servicio de información actualizado	$24.827.000,00
Documentos de planeación	$8.275.666,67

03 - Decisión

Alternativa

Prestación de servicios de apoyo a la gestión

04 - Alcance

El proyecto comprende la prestación de servicios de apoyo a la gestión para brindar apoyo técnico a la Secretaría de Planeación e Infraestructura del municipio de Hatonuevo, La Guajira, mediante la implementación de un (1) sistema de gestión, la elaboración de cuatro (4) documentos de planeación y la actualización de un (1) sistema de información, orientados a optimizar la atención de trámites y actuaciones urbanísticas, mejorar la eficiencia administrativa y fortalecer el seguimiento y control del uso del suelo y del espacio público, con el fin de fortalecer la capacidad técnica y operativa institucional, medido a través del nivel de fortalecimiento, con cobertura en Hatonuevo, La Guajira.

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Brindar apoyo técnico a la Secretaria de Planeación e Infraestructura para optimizar la atención de trámites y actuaciones urbanísticas.

Producto

1.1. Servicio de Implementación Sistemas de Gestión (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Sistema de Gestión implementado

Medido a través de: Número de sistemas

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informes presentados por el contratista

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,0000	**Total:**	1,0000

02 - Objetivo 2

2. Optimizar la eficiencia administrativa de la Secretaría de Planeación e Infraestructura en la gestión de los procesos de desarrollo urbano.

Producto

2.1. Documentos de planeación

Indicador

2.1.1 Documentos de planeación realizados

Medido a través de: Número de documentos

Meta total: 3,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informes presentados por el contratista

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	3,0000		

03 - Objetivo 3

3. Fortalecer el seguimiento y control de los procesos relacionados con el uso del suelo y la ocupación del espacio público en el municipio.

Producto

3.1. Servicio de información actualizado

Indicador

3.1.1 Sistemas de información actualizados

Medido a través de: Número de sistemas de información

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: Si

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Informe

Fuente de Verificación: Informes presentados por el contratista

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,0000	**Total:**	1,0000

Regionalización

Producto: Servicio de Implementación Sistemas de Gestión (Producto principal del proyecto)

Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación
Caribe	La Guajira	Hatonuevo		

Periodo	Costo Total	Costo Regionalizado	Meta Total	Meta Regionalizada	Beneficiarios
0	24.827.000,00	24.827.000,00	1,0000	1,0000	0

Producto: Servicio de información actualizado

Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación
Caribe	La Guajira	Hatonuevo		

Periodo	Costo Total	Costo Regionalizado	Meta Total	Meta Regionalizada	Beneficiarios
0	0,00	24.827.000,00	1,0000	1,0000	0

Producto: Documentos de planeación

Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación
Caribe	La Guajira	Hatonuevo		

Periodo	Costo Total	Costo Regionalizado	Meta Total	Meta Regionalizada	Beneficiarios
0	0,00	24.827.000,00	3,0000	3,0000	0

Focalización

Política	Categoría	SubCategoría	Valor

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA
MUNICIPIO DE HATONUEVO

SECCION DE PRESUPUESTO

CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD

DE ACUERDO A LA SOLICITUD DE DISPONIBILIDAD No 2026011916 DE 19/01/2026 Y PARA EFECTO DE DAR CUMPLIMIENTO A LO ESTABLECIDO EN EL ESTATUTO PRESUPUESTAL, ME PERMITO DEVOLVER DOCUMENTO(S) ADJUNTO(S) CON LAS SIGUIENTES OBSERVACIONES:

CONCEPTO

PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION DE LA SECRETARIA DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO URBANO ESPACIO PUBLICO Y USO DEL SUELO HATONUEVO, LA GUAJIRA

Cuenta	Rubro	Fuente	o del Gasto	Valor
SERVICIOS PARA LA COMUNIDAD, SOCIALES Y PERSONALES EN GOBIERNO Y TERRITORIO	2.3.2.02.02.009.45.02	1.2.4.3.04	SERVICIO DE IMPLEMENTACIÓN SISTEMAS DE GESTIÓN	$ 27.084.000
				$ 27.084.000

No. DISPONIBILIDAD	VALOR	FECHA	DD	MM	AAAA
2026011916	$ 27.084.000		19	01	2026

LA SOLICITUD DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL SI PUEDE TRAMITARSE PORQUE :

ESTA PROGRAMADA Y TIENE SALDO PRESUPUESTAL

RESPONSABLE

Oficina de
TALENTO
HUMANO

CERTIFICACION PLANTA DE PERSONAL SECRETARIA DE PLANEACION E INFRAESTRUCTURA
2026

Teniendo en cuenta la información solicitada por la secretaria de planeación e infraestructura relacionada con la inexistencia o insuficiencia de personal de la planta global del municipio de Hatonuevo – La Guajira para el cumplimiento de todas las funciones constitucionales. legales y reglamentarias establecidas por la respectiva dependencia nos permitimos **CERTIFICAR** que una vez revisado el manual especifico de funciones y competencias laborales del municipio de Hatonuevo La Guajira se encuentra que la secretaria de planeación e infraestructura cuenta con dos (2) profesionales. 1 técnico. asignados y un asistencial en las áreas del banco de proyectos y en la unidad municipal de asistencia técnica agropecuaria (UMATA) razón por la cual no existe personal de planta suficiente para el cumplimiento de las múltiples funciones y obligaciones asignada a esta dependencia. situación que implica la necesidad de realizar la contratación de personal idóneo y capacitado previa verificación de la idoneidad. la experiencia y la capacidad de ejecutar el objeto del contrato a celebrar a través de contrato de prestación de servicios cuyo objeto se relaciona continuación.

"PRETACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION DE LA SECRETARIA DE PLANEACION E INFRAESRUCTURA EN LA EJECUCION DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO URBANO ESPACIO PUBLICO Y USO DEL SUELO HATONUEVO LA GUAJIRA."

Dado en Hatonuevo La Guajira a los quince (15) días del mes de enero del año 2026

ANGEL DAVID SOLANO VALDEBLANQUEZ
Profesional Universitario
oficina de Talento Humano