MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL
POLICÍA NACIONAL

DIRECCIÓN GENERAL

FORMATO ÚNICO
ANALISIS DEL SECTOR Y DEL MERCADO
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES

ESTUDIO DEL SECTOR	
BOGOTÁ D.C – 31/12/2025	

1. DESCRIPCIÓN GENERAL DEL SERVICIO REQUERIDO

El objeto del presente proceso consiste en la contratación de los "SERVICIOS DE NACIONALIZACIÓN DE LOS BIENES OBJETO DE LOS CONTRATOS SUSCRITOS POR LA DIRECCIÓN LOGÍSTICA Y FINANCIERA PARA EL GRUPO RED DE RADIO DE LA OFICINA DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES", los cuales comprenden la gestión integral de las operaciones de importación, nacionalización, almacenamiento temporal y demás actuaciones propias del régimen de comercio exterior, requeridas para el ingreso legal al territorio aduanero nacional de equipos, dispositivos y componentes de telecomunicaciones destinados a la Red de Comunicaciones de la Policía Nacional.

Estos servicios se caracterizan por su alta especialización técnica y normativa, encontrándose directamente relacionados con funciones misionales de apoyo logístico institucional, razón por la cual su prestación se alinea con las competencias del Fondo Rotatorio de la Policía – FORPO, entidad adscrita al sector Defensa.

2. CARACTERIZACIÓN DEL SECTOR

De acuerdo con la Guía de Estudios del Sector de Colombia Compra Eficiente, se debe identificar el sector como uno compuesto por:

2.1 ASPECTOS GENERALES, ACTORES DEL MERCADO.

El servicio requerido demanda un proveedor que cuente con capacidad jurídica, técnica y operativa, así como con habilitación ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN, para adelantar operaciones de importación bajo esquemas simplificados. En este contexto, el Fondo Rotatorio de la Policía – FORPO presenta el siguiente perfil:

- Entidad pública adscrita a la Policía Nacional, con funciones estatutarias de apoyo logístico y administrativo.

- Usuario aduanero de trámite simplificado, conforme a la clasificación otorgada por la DIAN.
- Titular de depósito privado habilitado, lo cual le permite la custodia y almacenamiento temporal de mercancías importadas.
- Experiencia acreditada en la nacionalización de bienes tecnológicos, de telecomunicaciones y equipos estratégicos para la Institución.
- Talento humano con formación profesional y experiencia en comercio exterior, logística institucional y régimen aduanero.

2.2 NIVEL DE COMPETENCIA.

El sector presenta un nivel de competencia limitado, en atención a que la prestación del servicio exige:

- Habilitación expresa ante la DIAN como usuario autorizado.
- Infraestructura logística y depósitos habilitados.
- Experiencia en procesos de importación institucional y manejo de bienes estratégicos.

Estas condiciones restringen la participación a un número reducido de actores, siendo el Fondo Rotatorio de la Policía – FORPO una de las entidades que cumple integralmente con dichos requisitos.

3. CONDICIONES DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO EN EL MERCADO

○ NATURALEZA DEL SERVICIO

Las prestaciones de servicios profesionales se caracterizan por ser:

- Intangibles.
- Dependientes de la experiencia e idoneidad del profesional.
- Prestados generalmente por horas, productos o actividades específicas.

○ FACTORES QUE AFECTAN EL PRECIO

El valor del servicio de nacionalización prestado por el Fondo Rotatorio de la Policía – FORPO se encuentra soportado en:

- Nivel de formación: Profesional universitario en áreas afines al comercio exterior y logística, con formación y experiencia específica en régimen aduanero y nacionalización de bienes.
- Años de experiencia: (360 meses)

- Obligaciones específicas del servicio a prestar: Adelantar el proceso de nacionalización de los bienes objeto del contrato, conforme a la normatividad aduanera vigente, incluyendo la elaboración y presentación de la declaración de importación, el pago de tributos, la atención de requerimientos de la DIAN y la entrega de los bienes debidamente nacionalizados a la Policía Nacional, con los respectivos soportes documentales.
- Tiempo de dedicación requerido: 30 días

○ MODALIDADES DE CONTRATACIÓN EN EL MERCADO

En el sector público:

- Predomina la contratación directa para servicios profesionales (Decreto 1082 de 2015, ley 80 de 1993).
- El reconocimiento económico se realiza mediante comisiones sobre el valor de los bienes importados, aplicadas a la tasa de cambio vigente al momento de la nacionalización.

4. ANÁLISIS DEL MERCADO DISPONIBILIDAD DE LA OFERTA

La revisión de contratos publicados en SECOP II muestra una amplia disponibilidad de profesionales para servicios similares, con variaciones según la especialidad.

Para realizar el análisis de precios de referencia SECOP II, se debe consultar la página de la Agencia de Contratación Pública www.colombiacompra.gov.co, en la búsqueda de procesos, revisando los contratos publicados por otras entidades a nivel Nacional durante las últimas tres vigencias (2023, 2024 y 2025), encontrando con objeto igual o similar los siguientes:

VIGENCIA	ENTIDAD CONTRATANTE Y CONTRATISTA	OBJETO	NÚMERO DEL CONTRATO Y FECHA DE SUSCRIPCIÓN	NÚMERO DE PROCESO	VALOR MENSUAL
2023	DIRECCIÓN GENERAL DE SANIDAD MILITAR y AGROBOLSA S.A. COMISIONISTA DE BOLSA	SERVICIO DE NACIONALIZACIÓN, ALMACENAMIENTO Y DISTRIBUCIÓN DE LOS BIOLÓGICOS E INSUMOS PARA EL SUBSISTEMA DE SALUD DE LAS FUERZAS MILITARES.	191-DIGSA-2023 10/102023	205-MDN-COGFM-JEMCO-DIGSA-2023	$3.600'097.572,09
2024	MINSALUD Y UNIÓN TEMPORAL EWW ELITE MIN SALUD 2024	REALIZAR LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE NACIONALIZACIÓN DE LOS MEDICAMENTOS, BIOLÓGICOS, E INSUMOS IMPORTADOS Y EL TRANSPORTE (AÉREO Y TERRESTRE) DE LOS MISMOS, QUE REQUIERA LA ENTIDAD Y EL SERVICIO DE OPERADOR LOGÍSTICO CALIFICADO DENTRO DE ZONA FRANCA BOGOTÁ PARA EL MANEJO DEL INVENTARIO SEGÚN SISTEMA ZONA FRANCA. (GRUPO Nro. 1. NACIONALIZACIÓN).	MSPS-1838-2024 24/12/2024	MSPS-LP-005-2024	$1.416'876.775

Nota: Para la vigencia 2025 no se evidencia ningún proceso que se haya llevado a cabo por parte de otra entidad que se relacione con el presente estudio previo.

Los precios referencia SECOP no serán tenidos en cuenta, toda vez que difieren en modalidad de contratación, cantidad, tipo, tiempo y características técnicas a los requeridas en el presente estudio previo.

5. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Se debe consultar dentro de las tres últimas vigencias 2023, 2024 y 2025 en la página web de contratación pública www.colombiacompra.gov.co y las bases de datos que reposan en la Policía Nacional, evidenciándose procesos con objeto similar que ha suscrito la entidad, así:

	VIGENCIAS		
	2023	2024	2025
MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA	Contratación Directa	Contratación Directa	Contratación Directa
NÚMERO Y OBJETO DEL CONTRATO	PN-DIRAF 06-5-10154-23 04/07/2023 "ADQUISICIÓN DE GASTOS NACIONALIZACIÓN DEL CONTRATO PN DIRAF NO 06-2-10057-23 CUYO OBJETO FUE LA ADQUISICIÓN DE RADIOS PORTÁTILES, RADIOS BASE, REPETIDORES BACK TO BACK, SISTEMA DE GRABACIÓN E INTERCOMUNICACIONES TÁCTICOS PARA LA RED DE COMUNICACIONES DE LA POLICÍA NACIONAL"	PN-DILOF 06-5-10194-24 26/06/2024 "ADQUISICIÓN GASTOS DE NACIONALIZACIÓN DEL CONTRATO PN. DILOF Nro. 06-2-10140-24 CUYO OBJETO ES LA "ADQUISICIÓN DE RADIOS PORTÁTILES, REPETIDORES BACK TO BACK, INTERCOMUNICADORES TÁCTICOS Y BATERÍAS PARA LA RED DE COMUNICACIONES DE LA POLICÍA NACIONAL"	PN-DILOF 06-5-10224-25 15/07/2025 GASTOS DE NACIONALIZACIÓN DEL CONTRATO PN-DILOF NRO. 06-2-10190-25 CUYO OBJETO ES LA "ADQUISICIÓN DE RADIOS DE COMUNICACIONES PORTÁTILES, RADIOS DE COMUNICACIONES BASES, REPETIDORES EN CONFIGURACIÓN BACK TO BACK, INTERCOMUNICADORES TÁCTICOS, BATERÍAS PARA RADIOS APX, BATERÍAS DE INTERCOMUNICADOR, BATERÍAS PARA INFRAESTRUCTURA RED DE RADIO, CONSOLAS DE DESPACHO Y GRABADORA DE CANALES DE RADIO – PARA LA RED DE COMUNICACIONES DE LA POLICÍA NACIONAL", POR PARTE DE LA OFICINA DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES PARA LA VIGENCIA 2025"
FORMA DE EJECUCIÓN	La ejecución del contrato se realizará de manera parcial, a través de entregas completas por cada ítem, hasta culminar con la nacionalización del total de los bienes contratados.	La ejecución del contrato se realizará de manera parcial, a través de entregas completas por cada ítem, hasta culminar con la nacionalización del total de los bienes contratados.	La ejecución del contrato se realizará de manera parcial, a través de entregas completas por cada ítem, hasta culminar con la nacionalización del total de los bienes contratados.
VALOR DEL CONTRATO	$ 104.490.398,20	Principal: $ 105.267.691.42 Adición Nro. 1: $ 4.544.754,72	Principal: $ 140.172.349,46 Adición Nro. 1: $ 26.649.225,60 Adición Nro. 2: $ 17.438.349,60 Adición Nro. 3: $ 567.100,80
FORMA DE PAGO	El pago se realizó contra entrega parcial por ítem completo por los elementos nacionalizados en moneda legal colombiana, dentro de	El pago se realizó contra entrega parcial por ítem completo por los elementos nacionalizados en moneda legal colombiana, dentro de	El pago se realizó contra entrega parcial por ítem completo por los elementos nacionalizados en moneda legal colombiana, dentro de

	los sesenta (60) días calendario siguiente a la presentación de las declaraciones de importación de los bienes objeto del contrato.	los sesenta (60) días calendario siguiente a la presentación de las declaraciones de importación de los bienes objeto del contrato.	los sesenta (60) días calendario siguiente a la presentación de las declaraciones de importación de los bienes objeto del contrato.
RECURSO	RECURSO 11 Y RECURSO 16	RECURSO 11 Y RECURSO 10	RECURSO 10
LUGAR DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO	Depósito Aduanero del Fondo Rotatorio de la Policía, ubicado en la ciudad de Bogotá D.C., Carrera 48 Nro. 46-00 Sur	Depósito Aduanero del Fondo Rotatorio de la Policía, ubicado en la ciudad de Bogotá D.C., Carrera 48 Nro. 46-00 Sur	Depósito Aduanero del Fondo Rotatorio de la Policía, ubicado en la ciudad de Bogotá D.C., Carrera 48 Nro. 46-00 Sur
CONTRATISTA	FONDO ROTATORIO DE LA POLICÍA	FONDO ROTATORIO DE LA POLICÍA	FONDO ROTATORIO DE LA POLICÍA
COMPORTAMIENTO DEL CONTRATISTA E IMPOSICIÓN DE SANCIONES	SIN INCONVENIENTES	SIN INCONVENIENTES	SIN INCONVENIENTES
GARANTÍAS EXIGIDAS Y SINIESTROS	NO SE ACORDARON GARANTÍAS	NO SE ACORDARON GARANTÍAS	NO SE ACORDARON GARANTÍAS
PLAZO DE EJECUCIÓN	30 días	30 días	30 días
NÚMERO DE PROCESO	PN DIRAF CD 156 2023	PN DILOF CD 245 2024	PN DILOF CD 253 2025

6. ANALISIS DE PRECIOS DEL MERCADO

El análisis comparativo de procesos similares permite identificar que los servicios de nacionalización prestados por entidades públicas habilitadas se remuneran mediante comisiones promedio cercanas al 0,8 % del valor de los bienes, calculadas a la tasa de cambio vigente al momento de la importación, porcentaje que resulta inferior al cobrado por operadores privados del mercado, lo cual evidencia la razonabilidad y conveniencia económica del servicio prestado por FORPO.

7. RIESGOS DEL MERCADO

Los principales riesgos asociados al servicio son:

- Modificaciones normativas en materia de comercio exterior.
- Retrasos operativos derivados de controles aduaneros.
- Dependencia de la capacidad operativa del proveedor.

Estos riesgos se mitigan mediante la experiencia institucional del FORPO, la habilitación permanente ante la DIAN y el seguimiento técnico por parte de la entidad contratante.

8. CONCLUSIONES DEL ANALISIS DEL SECTOR

- El servicio de nacionalización se enmarca en un sector especializado y regulado.
- El Fondo Rotatorio de la Policía – FORPO cuenta con la capacidad jurídica, técnica y operativa para prestar el servicio requerido.
- Los precios del mercado evidencian que la comisión aplicada por FORPO es competitiva y genera ahorro institucional.

- La contratación interadministrativa resulta adecuada y acorde con la naturaleza del servicio.
- El análisis del sector soporta la idoneidad del FORPO como proveedor del servicio y la razonabilidad del valor estimado del proceso.

Elaborado por:	Revisado por:	Aprobado por:
SI JOSE FERNANDO ARIAS ARIAS Estructurador Estudio Previo	**CPS 04. GIOVANNA OCAMPO TORO** Responsable Estudios Previos	**MY. PABLO EMILIO NUÑEZ PEÑA** Jefe Grupo Estudios Previos