



PROCESO		
GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO		
NOMBRE DEL FORMATO		
FORMATO ESTUDIOS PREVIOS		
CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN		
Pública	<input checked="" type="checkbox"/>	Pública Clasificada <input type="checkbox"/>
		Pública Reservada <input type="checkbox"/>

PARA DETERMINAR LA CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD PARA CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y/O DE APOYO A LA GESTIÓN ACTIVIDADES DIFERENTE A INSTRUCTOR

OBJETO:	Prestar servicios profesionales para gestionar, desarrollar y acompañar las actividades relacionadas con la Formación profesional y la política de competitividad y desarrollo tecnológico productivo en la Regional, articulando los centros de formación de la regional.
EDUCACIÓN Y/O FORMACIÓN	Título profesional universitario en cualquier área de conocimiento.
EXPERIENCIA RELACIONADA:	25 meses de experiencia en actividades administrativas y gestión de procesos de contratación pública, preferiblemente que cuente con conocimientos de la región.
VALOR Y FORMA DE PAGO:	Se fija como valor total para el contrato la suma de CINCUENTA Y DOS MILLONES TRESCIENTOS CUARENTA Y UN MIL SETECIENTOS VEINTINUEVE PESOS M/CTE. (\$ 52.341.729 M/CTE.). Esta suma será pagada por el SENA al contratista de la siguiente manera: a) Once (11) pagos iguales por los meses de febrero a diciembre de 2026, por valor de CUATRO MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA Y OCHO MIL TRESCIENTOS TREINTA Y NUEVE PESOS M/CTE. (\$4.758.339 M/CTE.), cada uno.
PLAZO:	Hasta el 31 de diciembre de 2026
LUGAR DE EJECUCIÓN:	Montería
SUPERVISOR:	La supervisión del contrato será designada por el director regional del despacho regional Córdoba.
ORDENADOR DEL GASTO:	Directora (E) de la Regional Córdoba.

De conformidad con lo establecido en los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 20 del Decreto 1510 de 2013 Decreto compilado por el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, así como lo dispuesto en el literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, en concordancia con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, artículo 2.8.4.4.5 y



subsiguientes del Decreto 1068 de 2015, artículo 3º del Decreto 371 de 2021 y de la Ley 2013 de 2019 entorno a la integralidad de la entidad, la Dirección Regional Córdoba del SENA, requiere contratar los servicios personales para atender la necesidad que a continuación se describe:

1. Justificación de la necesidad de la contratación:

El Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, es un establecimiento público del orden nacional con personería jurídica, patrimonio propio e independiente, y autonomía administrativa, adscrito al Ministerio del Trabajo; encargado de cumplir la función que corresponde al Estado de invertir en el desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos; ofreciendo y ejecutando la formación profesional integral, para la incorporación y el desarrollo de las personas en actividades productivas que contribuyan al desarrollo social, económico y tecnológico del país; esa misión es desarrollada a través de los servicios que brinda a sus usuarios internos y externos, como lo son: las asesorías para la creación de empresas, Asesoría para el Crecimiento y Escalabilidad Empresarial, Evaluación y Certificación de Competencias Laborales, Formación Profesional Integral, Gestión para el Empleo, Normalización de Competencias Laborales, Programas de Investigación Aplicada, Innovación y Desarrollo Tecnológico; Formación Continua Especializada.

De acuerdo con El Plan de Acción 2026 del SENA se fundamenta en la Constitución Política de Colombia, los artículos 26 y 29 de la Ley 152 de 1994 y la Ley 2294 de 2023, que establece el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 titulado “Colombia Potencia Mundial de la Vida”. Este plan se alinea con las orientaciones dadas por el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), así como con los planes institucionales definidos en el Decreto 612 de 2018 y los compromisos que la Entidad tiene con algunos documentos CONPES.

Las acciones institucionales para 2026 están dirigidas a fortalecer la formación para el trabajo, en coherencia con las iniciativas del gobierno nacional. Estas acciones están estructuradas en el Plan Estratégico 2023-2026, que se desarrolló a partir de un diagnóstico institucional y talleres realizados en diferentes regiones del país con sus grupos de valor, permitiendo identificar oportunidades y desafíos emergentes. Los factores relevantes de cambio incluyen:

- Transformación productiva del campesinado
- Promoción de la Economía Popular y Full Popular
- Fomento de economías verdes y circulares
- Seguridad alimentaria
- Fortalecimiento de la marca SENA y tienda SENA
- Innovación técnica
- Escuela de panadería
- Centro de valor agregado
- Sistema modular

La Dirección Jurídica del SENA elaboró en septiembre de 2025 el Manual para la Contratación Administrativa, con el propósito de entregar a todos los servidores públicos de la entidad, una herramienta ilustrativa y de fácil consulta, para orientar y apoyar los procesos contractuales que



realiza la institución, de conformidad con las disposiciones de la Ley 80 de 1993 y sus Decretos reglamentarios.

Conforme con lo dispuesto en el artículo 12 de la Ley 80 de 1993, modificado por el artículo 21 de la Ley 1150 de 2007, se atribuye a los jefes y representantes legales de las Entidades Estatales la potestad de delegar total o parcialmente la competencia para contratar, así como desconcentrar la gestión de los procesos de contratación, en los servidores públicos que desempeñen cargos del nivel directivo o ejecutivo.

La necesidad planteada se surte en la vigencia enunciada, toda vez que no se cuenta con el personal de planta suficiente para ejercer funciones que son de vital importancia para el cabal cumplimiento de la meta de la Dirección Regional Córdoba y así garantizar la correcta ejecución del presupuesto asignado.

Lo anterior, teniendo en cuenta que el proceso de contratación es el conjunto de actos y actividades estrictamente regulado por la ley 80 de 1993, la ley 1150 de 2007, decreto 1082 de 2015 todos sus decretos reglamentarios, el cual es adelantado por la entidad con inclinación estricta a la normatividad vigente desde la planeación hasta el vencimiento de las garantías y/o vencimiento del plazo, y todo los demás actos que el proceso como tal conlleva, se hace necesario dar total aplicabilidad a la suscripción de contratos por medio de SECOP II y TVEC.

En consecuencia, la mejor opción legal con que se cuenta para suplir en este momento la necesidad temporal es mediante la suscripción de un contrato de prestación de servicios con una persona natural, que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y cuente con la debida idoneidad y experiencia.

Con la suscripción de este contrato se da ejecución al Plan de Acción del SENA establecido para la vigencia 2026, así mismo, esta necesidad de contratación quedó también contemplada, evidenciada y sustentada en el Plan Anual de Adquisiciones 2026 de la Regional Córdoba; teniendo en cuenta la importancia de realizar todo el proceso para suscribir todos los contratos por prestación de servicios según las necesidades requeridas del despacho de la dirección, para aportar a la ejecución de las metas programadas, la buena ejecución presupuestal, el cumplimiento exigente de los procesos misionales, el desarrollo institucional que nos permita estar al día con las innovaciones administrativas y tecnológicas y el eficaz, eficiente y transparente manejo de los recursos, así como el análisis de la insuficiencia de personal de planta y la disponibilidad presupuestal. Por esto, mediante la experiencia y profesionalismo de cada una de las contrataciones se generará una propuesta articuladora que promueva y aporte a los objetivos y metas institucionales.

Con el fin de promover la contratación oportuna, dar cumplimiento a los indicadores del plan de acción y en el primer cuatrimestre del año suscribir los contratos asociados a las necesidades prioritizadas **mediante circular No. 3-2025-000233 del 24 de Octubre del 2025.** se establecen Lineamientos para el proceso de contratación de servicios personales en el SENA para la vigencia 2026 (artículo 32 - numeral 3o de la Ley 80 de 1993)



“...La contratación de servicios personales en el SENA para la vigencia 2026 se debe gestionar con base en las delegaciones otorgadas por este Despacho en la Resolución No. 1-02862 del 17 de septiembre de 2025, y aplicando plenamente las normas legales y reglamentarias vigentes que rigen el tema, así como las de austeridad del gasto público, garantizando la aplicación de los principios de contratación (como transparencia, economía y responsabilidad, establecidos en los artículos 23 y siguientes de la Ley 80 de 1993 v demás normas concordantes), el principio de la gestión fiscal eficiente, y los que orientan la función administrativa (como los de planeación, igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, que establece el artículo 209 de la Constitución Política), la satisfacción del interés general el cumplimiento de los fines estatales, y aplicando las directrices y procedimientos de esta Circular...”

Aunado a lo anterior, se debe propender dar cumplimiento al principio de **PLANEACIÓN**, en la que la Contratación Estatal es una actividad reglada y estructurada bajo los principios de la función administrativa, previstos en el artículo 209 de la Constitución Política.

De igual manera, el artículo 13 del Decreto 111 de 1996 "Estatuto Orgánico de Presupuesto" consagra: *"Planificación. El presupuesto general de la Nación deberá guardar concordancia con los contenidos del plan nacional de desarrollo, del plan nacional de inversiones, del plan financiero y del plan operativo anual de inversiones (L. 38/89, art. 9/ L. 179/94, art. 59)"*.

La Regional requiere fortalecer la gestión, articulación y seguimiento de las actividades relacionadas con la Formación Profesional y la política de competitividad y desarrollo tecnológico productivo, en coherencia con los lineamientos estratégicos definidos por la Dirección General y la Dirección de Formación Profesional del SENA, así como con los principios del Modelo Integrado de Planeación y Gestión – MIPG.

La creciente demanda de articulación entre los Centros de Formación, el sector productivo y los actores del desarrollo territorial, así como la necesidad de asegurar una adecuada planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes, programas y proyectos institucionales, exige el apoyo de un profesional con competencias técnicas especializadas que permita garantizar el cumplimiento oportuno de los objetivos estratégicos de la Regional.

En este sentido, se hace necesario contar con servicios profesionales que apoyen la vigilancia técnica, el seguimiento y el control a la ejecución de los planes, programas y proyectos asociados a la formación profesional y al desarrollo tecnológico e innovación, mediante el análisis de información en los sistemas institucionales del SENA, la aplicación de indicadores de desempeño y la elaboración de informes técnicos y de gestión que respalden la toma de decisiones estratégicas.

Así mismo, la Regional requiere acompañamiento técnico permanente en la formulación, ejecución y cierre de proyectos de desarrollo tecnológico e innovación liderados por los Centros de Formación, garantizando el cumplimiento de los lineamientos, políticas y procedimientos institucionales, así como la adecuada gestión de recursos, cronogramas, productos y resultados esperados, contribuyendo al fortalecimiento de las capacidades técnicas, innovadoras y productivas de la entidad.



De igual manera, resulta fundamental apoyar la divulgación, promoción y seguimiento de iniciativas orientadas a la innovación, la productividad y la transformación digital, fomentando la participación activa de instructores, aprendices y semilleros de investigación, y fortaleciendo la articulación efectiva de los Centros de Formación con el sector productivo y los actores del territorio.

La contratación de estos servicios profesionales permitirá, además, fortalecer la estructuración y ejecución de alianzas estratégicas, convenios y la oferta educativa de los Centros de Formación, asegurando que las opciones de formación respondan de manera pertinente a los requerimientos del mercado laboral y a las necesidades del desarrollo regional, en concordancia con la política de competitividad y desarrollo tecnológico productivo.

Por lo anterior, y teniendo en cuenta que las actividades descritas requieren conocimientos especializados, experiencia técnica y un acompañamiento continuo que no puede ser asumido con el personal de planta debido a la carga operativa y misional existente, se justifica la contratación de servicios profesionales para gestionar, desarrollar y acompañar las actividades relacionadas con la Formación Profesional y la política de competitividad y desarrollo tecnológico productivo en la Regional, articulando los Centros de Formación y contribuyendo al cumplimiento de los objetivos institucionales del SENA.

Tratándose de actividades en las que prima el intelecto y requiriendo personal con un grado de conocimiento especializado o no existiendo o siendo insuficiente la planta de personal adoptada por el Gobierno Nacional y asignada a la Dirección Regional, la alternativa legal con que cuenta la entidad para suplir la necesidad temporal que tiene, es mediante la celebración de un contrato de prestación de servicios personales con una persona natural, que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato y que demuestre la idoneidad y la experiencia directamente relacionada, conforme a las especificaciones que se indican en este documento, lo anterior conforme al artículo 32 – numeral 3 de la Ley 80 de 1993, que establece: “Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimiento especializados. // En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable”.

2. Obligaciones Específicas:

1. Apoyar en la vigilancia técnica, seguimiento y control a la ejecución de planes, programas y proyectos, mediante el análisis de información en los sistemas institucionales del SENA y la aplicación de indicadores de desempeño en el marco del MIPG, con el fin de verificar el cumplimiento de objetivos, metas, cronogramas y entregables.
2. Apoyar en la elaboración y presentación de los informes técnicos y de gestión requeridos por la Regional y la Dirección de Formación Profesional, sobre el avance y resultados de los planes, programas y proyectos, asegurando la calidad, veracidad y oportunidad de la información para la toma de decisiones institucionales.



3. Apoyar en el acompañamiento y seguimiento técnico a la formulación, ejecución y cierre de los proyectos de desarrollo tecnológico e innovación liderados por los Centros de Formación, verificando el cumplimiento de lineamientos, políticas y procedimientos institucionales del SENA, así como la adecuada gestión de recursos, cronogramas, productos y resultados esperados.
4. Apoyar en la divulgación y promoción de proyectos para la participación de instructores, aprendices y semilleros de investigación en iniciativas de innovación, productividad y transformación digital que fortalezcan las capacidades técnicas de los Centros de Formación.
5. Apoyar en el seguimiento, monitoreo y evaluación del impacto de las acciones de articulación, aplicando indicadores de desempeño y metodologías de análisis que permitan medir la pertinencia, innovación y vinculación de los Centros de Formación con el sector productivo, elaborando informes técnicos completos y oportunos que soporten la toma de decisiones estratégicas, la planificación institucional y el fortalecimiento continuo de los procesos formativos.
6. Apoyar y acompañar en la estructuración y ejecución de las alianzas o convenios celebrados por la regional, asegurando el fortalecimiento de la entidad en el marco de las actividades relacionadas con la formación profesional y la política de competitividad y desarrollo tecnológico productivo.
7. Apoyar y acompañar en el seguimiento y la aprobación de la oferta educativa propuesta por los Centros de Formación para divulgar las opciones de formación que satisfagan los requerimientos del sector y las oportunidades del mundo laboral.
8. Apoyar en la generación de alianzas estratégicas orientadas al desarrollo territorial para la regional Córdoba y los centros de formación y actores externos.
9. Participar en las reuniones y mesas trabajo de que sean requeridas por la regional o la Dirección de Formación Profesional.
10. Apoyar en la construcción de respuestas de los derechos de petición, comunicaciones o actuaciones administrativas ingresadas al área sean respondidas y gestionadas dentro de los plazos previstos.
11. Apoyar y acompañar en la elaboración, estructuración y formulación de las necesidades de contratación y construcciones de los estudios previos de los procesos asignados a la regional y a los centros de formación.

3. Identificación del Contrato a Celebrar:

El contrato por suscribir es de prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión teniendo en cuenta los artículos 32 – numeral 3 de la Ley 80 de 1993, 2 – literal h) del numeral 4 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015.

De conformidad con las normas mencionadas, este contrato en ningún caso genera relación laboral ni prestaciones sociales, no tiene subordinación y se celebrará por el término estrictamente indispensable.

4. Competencias Técnicas y Personales:

La persona natural deberá ejecutar el objeto del contrato a partir de los conocimientos y experiencia relacionada descritos en el presente estudio previo, además de contar con buenas relaciones interpersonales con clientes internos y/o externos, uso eficaz de las tecnologías de la información y de la comunicación, capacidad de trabajo en equipo y liderazgo.



5. Domicilio Contractual:

El domicilio contractual será la ciudad de Montería.

6. Fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección:

El objeto que se requiere contratar corresponde a la prestación de servicios personales, que de conformidad con lo establecido por el artículo 32 - numeral 3 de la Ley 80 de 1993 y el literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, se celebrará bajo la modalidad de Contratación Directa.

7. Justificación valor del contrato:

El valor de los honorarios se determina de acuerdo con los criterios de selección objetiva establecidos conforme a la necesidad, al objeto, las obligaciones descritas en este documento, la formación académica y la experiencia exigida para la idónea ejecución del contrato, en concordancia con el Plan de Acción de la Entidad, el presupuesto asignado a la dependencia, el Plan Anual de Adquisiciones y la tabla de honorarios vigente.

Para poder adelantar por parte del SENA los trámites administrativos de pago, el contratista debe acreditar previamente el cumplimiento de los requisitos de pago, tales como la certificación expedida por el supervisor del contrato en la que acredite el cumplimiento del objeto y obligaciones del contrato en el respectivo periodo y la cancelación de los aportes a la seguridad social como salud, pensión y riesgos laborales y demás documentos necesarios para el pago.

En caso de requerirse el desplazamiento del contratista a otras ciudades o municipios diferentes al domicilio contractual para el cumplimiento del objeto contractual, el SENA pagará los gastos que cause el desplazamiento de conformidad con lo establecido en el acto administrativo vigente.

8. Análisis de riesgos y forma de mitigarlos:

Una vez analizada la matriz de riesgos anexa a este estudio previo respecto del cumplimiento del contrato a celebrar, y en aras de salvaguardar el interés patrimonial, la Entidad solicitará al futuro contratista constituir una garantía de cumplimiento del contrato.

9. Garantías que debe asumir el contratista:

El contratista deberá constituir a su costa y a favor del SENA, una garantía de cumplimiento sobre el 10% del valor total del contrato, en los términos señalados en el decreto 1082 de 2015.

10. Supervisión:

La supervisión del contrato estará a cargo de quien designe el director regional.



En caso de ausencia parcial o total del supervisor, la misma será asumida por quien ocupe el cargo, sin necesidad de documento adicional alguno. Si no se da la situación anterior, el ordenador del gasto, director regional, designará uno nuevo, para lo cual no se requerirá de modificación contractual y la nueva designación se deberá realizar en la plataforma de SECOP II.

11. Proceso de contratación incluido en el plan de adquisiciones: SI X NO _____

12. Criterios para seleccionar la oferta más favorable:

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, *“por tratarse de contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido varias ofertas”*.

13. Análisis del Sector:

De acuerdo con el artículo 2.2.1.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015 y la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector G-EES-02 de Colombia Compra Eficiente, el análisis del sector en un contrato de prestación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión, depende del objeto y de las condiciones de idoneidad y experiencia que llevan a contratar a la persona natural, conforme a lo indicado en la primera parte del presente documento.

13.1 Idoneidad y experiencia.

VER ANEXO 1

13.2 Estudio de la Oferta.

La Corte Constitucional, en Sentencia C-614 del 2009, señaló que el ejercicio de funciones permanentes en la Administración Pública debe hacerse con personal de planta y que todo vínculo contractual para el desempeño de funciones permanentes y propias del objeto de la entidad contratante debe ser retirado de la dinámica laboral administrativa, debido a que desdibuja el concepto de contrato estatal, vulnera derechos laborales y el artículo 125 de la Constitución Política que exige el mérito para el ingreso y permanencia al empleo público.

El uso de la modalidad del contrato de prestación de servicios resulta adecuado si se celebra en total observancia a la normativa que la regula, en el marco de la jurisprudencia de las Altas Cortes, pero también es cierto que, a pesar de las múltiples medidas adoptadas en materia de gestión y normativas, persiste el uso de esta modalidad para cumplir funciones de carácter permanente.

Es por ello que en el mercado colombiano existen múltiples profesionales y expertos en diferentes materias que prestan sus servicios a diversas entidades y cuyo objeto y obligaciones son similares a las que aquí se pretende contratar.



13.3 Estudio de la Demanda.

De conformidad con la información presentada por la Contraloría General de la República el 18 de noviembre de 2018 en el encuentro nacional para la formalización para el empleo público, a 31 de agosto de 2022, las entidades públicas contaban con 885.740 contratos prestadores de servicios personales.

Teniendo en cuenta que el presente proceso contractual corresponde a una necesidad nueva derivada del fortalecimiento de las funciones misionales relacionadas con la Formación Profesional y la política de competitividad y desarrollo tecnológico productivo, las cuales han adquirido mayor relevancia en el marco de los lineamientos estratégicos institucionales y del Modelo Integrado de Planeación y Gestión – MIPG.


14. Decisión de contratación:


Tras revisar y validar la documentación presentada por el futuro contratista en el SIGEP II, y verificar el cumplimiento de los requisitos de capacidad, idoneidad y/o experiencia necesarios para la prestación del servicio y la satisfacción de la necesidad reportada, se considera válida la contratación reseñada. Además, se destaca que no era necesario obtener previamente varias ofertas.

Asimismo, se verificó el cumplimiento de los topes, alternativas o exoneraciones establecidas en la tabla de honorarios vigente.

Se expide en la ciudad de Montería a los 23 días del mes de enero de 2026.


DIANA GUERRA RODRIGUEZ
DIRECTORA (E) REGIONAL CÓRDOBA

Proyectó: María Andrea Gómez Tordecilla – Contratista Despacho Regional 

Revisó: Eduardo Estrada – Abogado contratación 

Revisó: Meyling Martínez Llanos, Coordinadora Grupo Mixto 