ANÁLISIS DEL SECTOR PARA CONTRATACIÓN DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS

Conforme el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del decreto 1082 de 2015, la Entidad "debe hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de Riesgo. La Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso.

Para tal efecto, y conforme la "Guía para la Elaboración de Estudios de Sector" de la Agencia Nacional de Contratación "Colombia Compra Eficiente", el análisis del sector debe tener en cuenta el objeto del proceso, y en particular, condiciones del contrato tales como el plazo, forma de cumplimiento, y forma de pago. Dicho análisis debe permitir a la Entidad sustentar su decisión de hacer la contratación directa, la elección del contratista y la forma en que se pacta el contrato desde el punto de vista de la eficiencia, eficacia y economía, en consecuencia, el suscrito servidor procede a elaborar el estudio del sector para la celebración de un contrato bajo la modalidad de selección de contratación directa:

1. OBJETO DE PROCESO DE CONTRATACIÓN

PRESTACIÓN DE SERVICIOS COMO APOYO A LAS ACTIVIDADES DE FORMULACIÓN Y ADOPCIÓN DEL PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO METROPOLITANO (PIDM) Y DEL PLAN ESTRATÉGICO METROPOLITANO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PEMOT) DEL ÁREA METROPOLITANA CENTRO SUR DE CALDAS – AMCSC, ASÍ COMO EL DESARROLLO DE PROCESOS DE PARTICIPACIÓN, ANÁLISIS SOCIAL, Y DESARROLLO DE PROCESOS PARTICIPATIVOS.

2. PERSPECTIVA LEGAL

El artículo 319 de la Constitución Política de Colombia establece que cuando dos o más municipios tengan relaciones económicas, sociales y físicas, que den al conjunto características de un área metropolitana, podrán organizarse como entidad administrativa encargada de programar y coordinar el desarrollo armónico e integrado del territorio colocado bajo su autoridad; racionalizar la prestación de los servicios públicos a cargo de quienes la integran y, si es el caso, prestar en común algunos de ellos; y ejecutar obras de interés metropolitano.

El artículo 1 de la Ley 1625 de 2013, dota las Áreas Metropolitanas de un régimen político, administrativo y fiscal, dentro de la autonomía reconocida por la Constitución Política y la ley, sirva de instrumento de gestión para cumplir con sus funciones.

El Acuerdo Metropolitano N° 001 del 07 de octubre de 2024, establece los Estatutos del Área Metropolitana Centro Sur de Caldas, indicando en el artículo 7 que el régimen de contratación será el previsto en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

Ley 80 de 1993: (Estatuto General de Contratación de la Administración Pública) sus decretos reglamentarios y demás normas en materia contractual, así como las disposiciones civiles y comerciales que sean aplicables y los lineamentos, guías y/o Manuales expedidos mediante acto administrativo por Colombia Compra Eficiente y demás normas complementarias.

Ley 1150 de 2007: Por medio del cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan medidas generales sobre contratación con recursos públicos.

Ley 1474 de 2011: Estatuto Anticorrupción.

3. PERSPECTIVA COMERCIAL

Calle 21 No. 22 - 57 Piso 8 Ed. Bolívar
Manizales - Caldas
areametropolitana@amcsc.gov.co

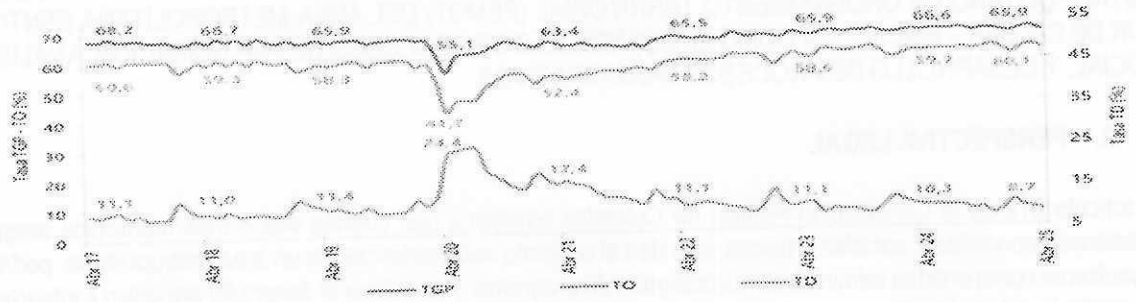
Análisis de los principales indicadores de mercado laboral

La Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) tiene como objetivo proveer información estadística relacionada con mercado laboral, ingresos y pobreza monetaria, así como de las características sociodemográficas de la población residente en Colombia. A través de la encuesta se clasifica a las personas según su fuerza de trabajo como población ocupada, desocupada o población fuera de la fuerza de trabajo. De esta forma, es posible estimar los principales indicadores del mercado laboral colombiano, como son la Tasa Global de Participación (TGP), la Tasa de Ocupación (TO) y la Tasa de Desocupación (TD).

1.2 Total 13 ciudades y áreas metropolitanas mensual

En abril de 2025, la tasa de desocupación en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas fue 8,7%, lo que representó una disminución de 1,6 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2024 (10,3%). La tasa global de participación se ubicó en 65,9% y la tasa de ocupación en 60,1%, estas tasas en el mismo mes del año anterior fueron 66,6% y 59,7%, respectivamente.

Gráfico 3. Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD)
Total 13 ciudades y áreas metropolitanas
Abril (2017 - 2025)



Fuente: DANE, GEIH

En el mes de abril de 2025, el número de personas ocupadas en el total nacional fue 23.576 miles de personas. Las ramas que más aportaron positivamente a la variación de la población ocupada fueron Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana (1,0 puntos porcentuales); Comercio y reparación de vehículos (0,6 puntos porcentuales) e Industrias manufactureras (0,5 puntos porcentuales).

Tabla 1. Distribución porcentual, variación absoluta y contribución a la variación de la población ocupada según rama de actividad
Total nacional
Abril (2024 – 2025)

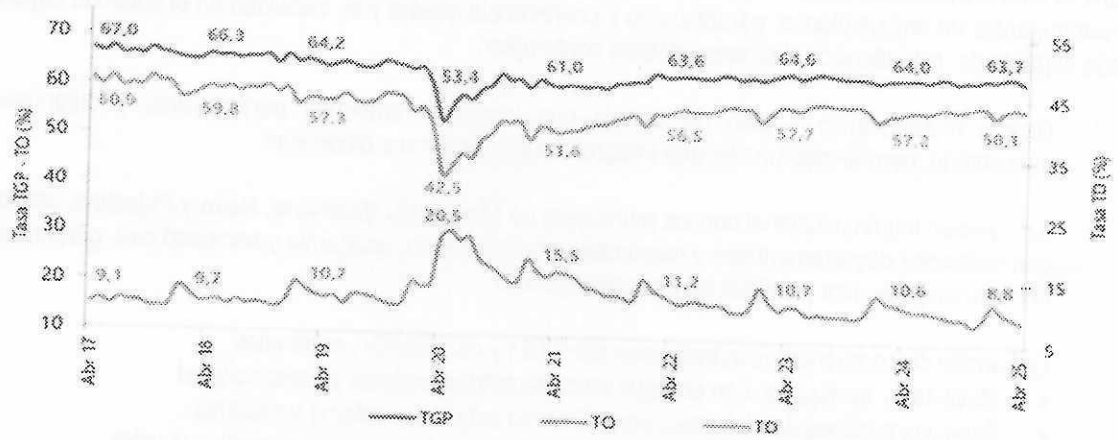
Rama de actividad	Total nacional				
	Abril 2024	Abril 2025	Distribución % 2025	Variación absoluta	Contribución en p.p.
Población ocupada	23.865	23.576	100	289	
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	2.849	3.084	13,1	235	1,0
Comercio y reparación de vehículos	3.992	4.124	17,5	132	0,6
Industrias manufactureras	2.482	2.644	11,2	162	0,7
Transporte y almacenamiento	1.668	1.766	7,5	106	0,5
Alojamiento y servicios de comida	1.784	1.865	7,9	81	0,3
Información y comunicaciones	612	675	2,9	62	0,3
Actividades inmobiliarias	295	350	1,5	55	0,2
Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios	1.855	1.891	8,0	36	0,2
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3.156	3.180	13,5	24	0,1
Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos	1.809	1.788	7,6	-21	-0,1
Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos	608	585	2,5	-23	-0,1
Construcción	1.581	1.547	6,6	-34	-0,2
Actividades financieras y de seguros	421	417	1,8	-4	0,0

Fuente: DANE, GEIH

Calle 21 No. 22 - 57 Piso 8 Ed. Bolívar
Manizales - Caldas
areametropolitana@amcsc.gov.co

Abril de 2025

Gráfico 1. Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD)
Total nacional
Abril (2017 - 2025)



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

El mercado para la prestación de servicios profesionales en la elaboración de Planes Estratégicos Metropolitanos de Ordenamiento Territoriales, y Planes Integrales de Desarrollo Metropolitano, se encuentra conformado principalmente por tres tipos de oferentes:

- Consultores independientes con experiencia específica en planificación territorial, desarrollo urbano y coordinación de equipos técnicos.
- Firmas de consultoría especializadas en estudios urbanos, transporte, medio ambiente, servicios públicos y planeación estratégica, que integran equipos interdisciplinarios.
- Instituciones de educación superior y centros de investigación, que desarrollan proyectos de planificación con un enfoque académico-técnico.

El análisis de la oferta realizado en el SECOP evidencia que los procesos de contratación para la formulación de un PIDM o PEMOT no son recurrentes, dado que estos planes tienen una vigencia de largo plazo. Sin embargo, se identificaron experiencias en las áreas metropolitanas de Valle de Aburrá, Barranquilla, Bucaramanga y Cúcuta, en las cuales se contrató un equipo interdisciplinario liderado por un coordinador general para cumplir con lo establecido en la Ley 1625 de 2013.

En términos de demanda, se observa un incremento en este tipo de procesos a partir de 2014, motivado por:

- La obligación legal de formular y adoptar el PIDM.
- La necesidad de articular la planeación municipal en un marco regional y metropolitano.
- El fortalecimiento de los procesos de gobernanza territorial.

El mercado, aunque especializado, presenta una oferta limitada de profesionales y organizaciones con experiencia acreditada en todos los componentes temáticos del PIDM (movilidad, transporte, servicios públicos, medio ambiente, desarrollo social y económico, gobernanza), lo que sugiere que la búsqueda de un proveedor con las calificaciones requeridas debe estar sustentada en un análisis cuidadoso de antecedentes y capacidades.

Calle 21 No. 22 - 57 Piso 8 Ed. Bolívar
Manizales - Caldas
areametropolitana@amcsc.gov.co

4. PERSPECTIVA TÉCNICA

El objeto contractual exige la prestación de servicios profesionales para el desarrollo programático de proyectos, metas e indicadores del Plan Integral de Desarrollo Metropolitano (PIDM) y del Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (PEMOT) del Área Metropolitana Centro Sur de Caldas (AMCSC), lo que implica asumir la dirección técnica, metodológica y estratégica de un proceso orientado a estructurar operativamente los componentes de ambos planes, garantizando su coherencia interna y su viabilidad en el contexto regional. Desde el punto de vista técnico, el proceso deberá contemplar:

1. Diseño metodológico y plan de trabajo que incorpore enfoques participativos y diagnósticos multicriterio, permitiendo una lectura integral del territorio y sus dinámicas.

2. Articulación interinstitucional con los municipios de Manizales, Villamaría, Neira y Palestina, así como con entidades departamentales y nacionales, sector privado, academia y sociedad civil, garantizando la coherencia técnica y política de los instrumentos.

3. Desarrollo de componentes estratégicos del PIDM y del PEMOT, entre ellos:
   - Movilidad y transporte, con enfoque en conectividad regional y sostenibilidad.
   - Servicios públicos domiciliarios, considerando cobertura, calidad y eficiencia.
   - Ordenamiento territorial, articulado con los POT municipales y la normativa vigente.
   - Medio ambiente y sostenibilidad, integrando criterios de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos.
   - Gobernanza metropolitana, orientada a fortalecer mecanismos de coordinación, participación y gestión conjunta.

4. Formulación de metas e indicadores técnicos que permitan el seguimiento, evaluación y ajuste de los proyectos estratégicos, asegurando la trazabilidad de los resultados y la toma de decisiones basada en evidencia.

5. Validación técnica y social de los resultados mediante mesas de trabajo, audiencias y talleres, que permitan contrastar los avances con las expectativas de los actores territoriales, asegurando la legitimidad del proceso y la apropiación de los instrumentos.

Por lo anterior, la entidad, estableció un presupuesto oficial de la contratación a surtirse teniendo en cuenta el perfil requerido:

- **Perfil requerido:** Profesional en áreas de administración o ingeniería, con experiencia en planificación, formulación de metas e indicadores, capaz de liderar procesos técnicos complejos y coordinar equipos interdisciplinarios en contextos de planificación territorial.

- **Experiencia:** Profesional con más de cinco (05) años de experiencia en la formulación de Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial y/o demás instrumentos de planificación, con trayectoria en el liderazgo de procesos de formulación, la coordinación de equipos temáticos y la articulación de actores institucionales, asegurando el cumplimiento de la normativa vigente.

5. PERSPECTIVA FINANCIERA

El análisis financiero de procesos similares publicados en el SECOP permitió identificar que el valor de contratos para la formulación de PIDM y planes estratégicos metropolitanos oscila dependiendo de:

Calle 21 No. 22 - 57 Piso 8 Ed. Bolívar
Manizales - Caldas
areametropolitana@amcsc.gov.co

- La extensión del territorio metropolitano.
- El número de municipios integrantes.
- El nivel de profundidad técnica requerido.
- La duración del contrato.

En promedio, se observan contratos con costos que varían, dependiendo de la magnitud y complejidad del proceso. En casos como Valle de Aburrá y Barranquilla, el monto tiende a ser mayor debido a la escala de intervención y el volumen de información a procesar.

6. ANÁLISIS DE CONDICIONES DE OTROS PROCESOS DE CONTRATACIÓN SIMILARES Y DE LA DEMANDA E HISTORICO.

Con el fin de determinar las condiciones de referencia para el presente proceso, el Área Metropolitana Centro Sur de Caldas realizó una revisión de procesos de contratación similares, publicados en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP, adelantados por otras áreas metropolitanas y entidades territoriales del país para la formulación de Planes Integrales de Desarrollo Metropolitano, planes estratégicos territoriales y documentos técnicos de planificación.

El análisis evidenció que estos procesos comparten características comunes como la contratación de equipos interdisciplinarios liderados por un coordinador general, con experiencia en planificación territorial, gestión metropolitana y formulación de proyectos, así como la necesidad de incorporar enfoques integrales en movilidad, transporte, servicios públicos, medio ambiente y desarrollo económico y social.

En cuanto a la demanda, se identificó que en los últimos años ha existido un incremento en este tipo de procesos debido a la obligación legal establecida en la Ley 1625 de 2013 para que las áreas metropolitanas formulen y adopten sus Planes Integrales de Desarrollo Metropolitano. Esta tendencia se ha visto reforzada por la necesidad de articular las políticas municipales con enfoques regionales y por el impulso a la planeación estratégica en el orden territorial.

El histórico consultado en el SECOP y en registros internos permitió establecer que, aunque no existen antecedentes recientes de contratación de un PIDM en el Área Metropolitana Centro Sur de Caldas, sí se han desarrollado procesos de naturaleza similar en otras áreas metropolitanas como Barranquilla, Valle de Aburrá, Bucaramanga y Cúcuta. Los valores contractuales identificados varían en función de la complejidad territorial, el tamaño de la población beneficiaria y el alcance técnico requerido, evidenciando que la contratación de un equipo especializado liderado por un coordinador general es la práctica común para garantizar la calidad y pertinencia de estos instrumentos de planificación.

Este análisis respalda la pertinencia de la presente contratación y proporciona insumos para estimar las condiciones técnicas, metodológicas y presupuestales necesarias para la formulación y adopción del PIDM del Área Metropolitana Centro Sur de Caldas.

NÚMERO DEL CONTRATO	ENTIDAD	OBJETO CONTRACTUAL	MODALIDAD DE SELECCIÓN	VALOR	PLAZO
CPS-061-2026	MUNICIPIO DE PALESTINA	PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION COMO INSTRUCTOR DEL PROGRAMA DE	CONTRATACIÓN DIRECTA	11.700.000	6 MESES

Calle 21 No. 22 - 57 Piso 8 Ed. Bolívar
Manizales - Caldas
areametropolitana@amcsc.gov.co

ANÁLISIS DEL SECTOR PARA CONTRATACIÓN DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS

		DANZA, DE ACUERDO CON EL PROGRAMA DE ESCUELAS DE FORMACION ARTISTICA Y CULTURAL DEL MUNICIPIO DE PALESTINA CALDAS			
CD-SH-953-2026	GOBERNACIÓN DE CALDAS	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION EN LA SECRETARIA DE HACIENDA DE LA GOBERNACIÓN DE CALDAS PARA APOYAR A LA UNIDAD DE RENTAS EN LOS GRUPOS DE PASAPORTES Y VEHICULOS.	CONTRATACIÓN DIRECTA	16.299.995	4 MESES
CPS-057-2026	MUNICIPIO DE PALESTINA	PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION COMO ENLACE MUNICIPAL DE JUNTAS DE ACCION	CONTRATACIÓN DIRECTA	10.070.000	5 MESES
CPS-092-2026	MUNICIPIO DE ANSERMA	PRESTACION DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTION EN LAS ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS DE LAS DIFERENTES DEPENDENCIAS, DESPACHOS U OFICINAS DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL	CONTRATACIÓN DIRECTA	9.200.000	4 MESES

Atentamente,

VALENTINA RAMÍREZ CASTAÑEDA
Profesional universitaria
Unidad de Planeación Metropolitana

Revisó: **VANESA GÓMEZ HURTADO**
Profesional Jurídica

Calle 21 No. 22 - 57 Piso 8 Ed. Bolívar
Manizales - Caldas
areametropolitana@amcoc.gov.co