DATOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN			
Plan Anual de Adquisiciones	**No. Plan de Adquisiciones**	2026	
	Consecutivo	N-A	
Tipo de Presupuesto Asignado	SGP – PROPÓSITO GENERAL DE LIBRE DESTINACIÓN		
Nombre de Proyecto o de la Necesidad que se incluyó en el Anual de Adquisiciones	FORTALECIMIENTO DE LAS ACCIONES EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS POLITICAS ENMARCADAS EN EL MODELO INTEGRADO DE PLANEACIÓN, GESTIÓN MIPG EN CONJUNTO LA POLITICA DE GOBIERNO DIGHITAL Y ARCHIVO EN EL MUNICIPIO DE PALESTINA. FORTALECIMIENTO DEL EQUIPO INTERDISICPLINARIO PARA EL PROYECTO DE LAS ACCIONES MISIONALES EN EL MUNICIPIO DE PALESTINA.		
Registro Banco de Proyectos Código BPIM	202500000045878 202500000045881		
Numero de certificado de compatibilidad del gasto	0141-0142		
Programa, Subprograma, Objetivo del Plan de Desarrollo	PROGRAMA: GOBIERNO TERRITORIAL SUBPROGRAMA: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL OBJETIVO: FORTALECIMIENTO Y GESTIPON DE LAS CAPACIDADES INSTITUCIONALES		
DATOS DE LA CONTRATACIÓN			
Fecha de elaboración del estudio previo: (dd/mm/aaaa)	28/01/2026		
Nombre del Secretario de Despacho responsable del Estudio Previo	**SERGIO GONZALEZ VALENCIA** Secretario General		
Modalidad de Contratación	**DIRECTA**		
Tipo de Contrato	Prestación de servicios profesionales	**Otro:**	

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACIÓN:

El Municipio de Palestina, Caldas, realiza el presente estudio previo y análisis del sector, en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015, en especial lo establecido en la Subsección 1, artículo 2.2.1.1.2.1.1, normas que regulan la planeación y los documentos previos de los procesos de contratación estatal.

La modalidad de selección aplicable al presente proceso es la Contratación Directa, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 4, literal h) del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015. El artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 establece que las entidades estatales podrán contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre que se verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate, sin que sea necesario obtener previamente varias ofertas, dejando constancia escrita de ello por parte del ordenador del gasto.

La contratación directa de servicios profesionales y de apoyo a la gestión se encuentra expresamente permitida por el ordenamiento jurídico colombiano, como un mecanismo legítimo mediante el cual las entidades estatales pueden atender necesidades específicas, especializadas o temporales, orientadas al cumplimiento de sus funciones misionales y administrativas, sin que ello implique la creación de una relación laboral.

La jurisprudencia de la Corte Constitucional ha señalado que la contratación directa, aun cuando simplifica ciertas formalidades del procedimiento de selección, no exime a la Administración del cumplimiento de los principios de la contratación estatal, tales como transparencia, economía, selección objetiva y responsabilidad, y debe sujetarse a condiciones objetivas que garanticen su legitimidad.

Dada la importancia de la actividad contractual, el ordenamiento jurídico exige que todo proceso de contratación cuente previamente con condiciones claras, expresas y concretas, que recojan las especificaciones jurídicas, técnicas y económicas a las cuales debe sujetarse el desarrollo del contrato. Los estudios previos constituyen un elemento esencial del proceso contractual, en la medida en que soportan la decisión de contratar y sirven como base para la interpretación, ejecución e integración del contrato, al reflejar la voluntad de la administración a la que se somete el contratista.

Por lo anterior, la decisión de contratar no puede obedecer a la improvisación, la imprevisión o la discrecionalidad de la administración, sino que debe responder a necesidades reales y debidamente identificadas, orientadas exclusivamente al cumplimiento de los cometidos estatales y del interés público. En consecuencia, los contratos estatales deben corresponder a objetos claramente definidos, acordes con las prioridades institucionales.

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 2°, establece como fines esenciales del Estado servir a la comunidad, promover la prosperidad general, garantizar la efectividad de los derechos y deberes constitucionales, facilitar la participación ciudadana y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo, fines que deben orientar toda actuación administrativa, incluida la actividad contractual.

En cumplimiento de dichos fines, todo proceso de contratación debe responder al cumplimiento de los principios constitucionales y estatutarios de la contratación estatal —igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad— y observar las formalidades previstas en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, la Ley 1474 de 2011 y demás normas concordantes en materia de contratación estatal.

La Secretaría General tiene a su cargo la función de planear, dirigir, coordinar, ejecutar y evaluar planes y programas orientados a la gestión y desarrollo de las competencias propias de la dependencia, con el fin de garantizar el cumplimiento de la misión institucional y de los planes, programas y proyectos contemplados en el Plan de Desarrollo Municipal. En ejercicio de sus funciones, la Secretaría General es responsable de articular las necesidades institucionales con los objetivos y metas del Plan de Desarrollo, lo que incluye la contratación de bienes y servicios que resulten necesarios para el cumplimiento de su misión.

La Alcaldía requiere fortalecer su Sistema de Gestión Documental mediante el desarrollo técnico y progresivo de acciones orientadas a garantizar el adecuado manejo, organización, control, conservación y acceso a la información institucional; para ello, se identifican frentes estratégicas tales como; la construcción, ajuste y consolidación gradual de las Tablas de Retención Documental (TRD) por dependencias, la organización, control y mejoramiento funcional del Archivo Central, capacitaciones, difusión e implementación de manera estratégica y correcta en la aplicación de los procesos archivísticos a los funcionarios de la Alcaldía Municipal, entre otros.

El contrato que se pretende celebrar obedece a actividades relacionadas con la administración y funcionamiento de la entidad, específicamente en materia de gestión documental y archivo. Este tema, por mandato legal y conforme a las funciones asignadas, está a cargo de la Secretaría General y debe ejecutarse en concordancia con los requerimientos normativos vigentes.

Estas actividades no pueden ser suplidas por el personal de planta, debido a varias circunstancias, entre ellas el alto volumen de trabajo y la necesidad de contar con competencias técnicas y profesionales especializadas en gestión documental y archivo. Por tanto, se requiere vincular temporalmente a un profesional que apoye estos procesos de manera eficiente y conforme a la ley.

En este sentido es preciso informar que la adecuada gestión documental es un componente esencial en el funcionamiento de las entidades públicas, en el cual permite garantizar la trazabilidad de los procesos administrativos, la conservación de la memoria institucional y el acceso oportuno a la información por parte de los ciudadanos y organismos de control. En este sentido, las alcaldías municipales, como nivel base del gobierno territorial, tienen una responsabilidad directa en el cumplimiento de la normatividad archivística vigente en Colombia y en el fortalecimiento de su capacidad administrativa.

La gestión documental en las entidades públicas de Colombia no solo responde a una necesidad operativa, sino también a un compromiso legal y ético con la transparencia, la eficacia institucional y la garantía del derecho al acceso a la información. En las alcaldías municipales, la implementación adecuada de los procesos archivísticos es esencial para asegurar la conservación de la memoria institucional, mejorar la atención al ciudadano optimizar la administración de los recursos públicos.

No obstante, en la práctica, muchas alcaldías enfrentan importantes desafíos derivados de la falta de un enfoque sistemático en la organización de sus documentos. Entre estos retos se encuentran: la carencia de políticas archivísticas claras, la inexistencia o desactualización de instrumentos archivísticos (como las Tablas de

Retención Documental y los Cuadros de Clasificación Documental, entre otros.), y el uso limitado de tecnologías de gestión electrónica de documentos. Frente a esta falencia, la construcción y adopción del Programa de Gestión Documental (PGD) se convierte en un eje articulador fundamental para establecer, formalizar y ejecutar todos los procesos relacionados con el manejo documental, tanto en soporte físico como digital. Este programa permite estandarizar procedimientos, asignar responsabilidades, promover la mejora continua y asegurar la correcta implementación de la normatividad vigente.

La falta de una estructura documental sólida puede generar consecuencias significativas: pérdida de documentos clave, dificultades para la toma de decisiones, falta de trazabilidad en los procedimientos administrativos, incumplimiento de los requisitos legales de conservación, y debilitamiento de la transparencia y la rendición de cuentas. En este contexto, y teniendo en cuenta que la Administración Municipal ya cuenta con un avance significativo respecto a la caracterización de la gestión documental en la alcaldía municipal y demás fortalezas y del sistema de archivo; así mismo análisis que sirve de base para la formulación de estrategias orientadas a mejorar el flujo de información, optimiza el uso de los recursos, y facilita el acceso oportuno a los documentos tanto para funcionarios públicos como para la ciudadanía en general o Entes de Control, como también, establecer las bases necesarias para diseñar e implementar un Programa de Gestión Documental Completo, ajustado a las particularidades de la entidad, a sus necesidades institucionales y a los requerimientos legales.

Teniendo en cuenta lo anterior, se logró identificar se hace necesario contratar una persona natural idónea, profesional en administración y tecnólogo en documentación archivística, para la prestación de servicios profesionales que permita la adecuada implementación del programa de gestión documental, realizando capacitaciones, de manera estratégica y así mismo que permita la correcta aplicación de los procesos archivísticos a los funcionarios de la Alcaldía Municipal.

Por lo tanto, es perentorio por parte de la Administración Municipal generar un proceso de Contratación que tenga un plan de trabajo estructurado y condicionado al cumplimiento efectivo y técnico de las necesidades presentadas en el proceso de Gestión Documental, para seguir adelante con los avances que la entidad ha presentado y de esta manera poder lograr resolver las determinaciones dilucidas por parte de los entes territoriales, los cuales han requerido de manera reiterada consolidar, formular, socializar y lograr la adopción mediante Resolución del Programa de Gestión Documental (PGD) de la Alcaldía de Palestina, incluyendo todos los anexos exigidos por el Archivo General de la Nación y alineados al Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG).

1.2. CLASIFICACIÓN UNSPSC:

CLASIFICACIÓN UNSPSC
• Código UNSPSC 80111600: Servicios de personal temporal

2. OBJETO A CONTRATAR, ESPECIFICACIONES, AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS REQUERIDAS PARA SU EJECUCIÓN:

OBJETO CONTRACTUAL: PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA REALIZAR CAPACITACIONES, DIFUSIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE MANERA ESTRATEGICA EN LA CORRECTA APLICACIÓN DE LOS PROCESOS ARCHIVISTICOS A LOS FUNCIONARIOS DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL, ASÍ MISMO LA ELABORACIÓN, ACTUALIZACIÓN Y VALIDACIÓN DE LAS TABLAS DE RETENCIÓN DOCUMENTAL Y DEMAS PROCESOS INHERENTES AL CUMPLIMIENTO Y FORTALECIMIENTO DEL ARCHIVO CENTRAL DEL MUNICIPIO DE PALESTINA CALDAS.

2.1. OBLIGACIONES ESPECIALES DE LAS PARTES:

2.1.1. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA:

GENERALES:

1. Realizar los aportes al Sistema Integral de Seguridad Social en los términos previstos en el Decreto 1273 de 2018, efectuando la afiliación y el pago oportuno de los aportes a salud, pensión y ARL, de conformidad con la normatividad vigente.
2. Ejecutar el objeto del contrato de manera personal, oportuna, eficiente y conforme a las condiciones técnicas, alcance y obligaciones pactadas.
3. Entregar a la entidad estatal los documentos, soportes, informes parciales y finales que acrediten la correcta ejecución del objeto contractual, dentro de los plazos establecidos.
4. Atender las consultas, observaciones, recomendaciones e instrucciones impartidas por el supervisor designado por la entidad contratante, siempre que se encuentren dentro del marco contractual.
5. Abstenerse de divulgar, revelar o utilizar indebidamente la información que llegue a conocer con ocasión de la ejecución del contrato, salvo autorización expresa y escrita de la entidad contratante, incluso después de la terminación del contrato.
6. Cumplir con las normas legales y reglamentarias aplicables, especialmente aquellas relacionadas con el objeto del contrato, así como con los principios de la contratación estatal.
7. Mantener indemne a la entidad contratante frente a reclamaciones, demandas o acciones de terceros derivadas del incumplimiento de obligaciones contractuales, legales o laborales a su cargo.
8. No ceder el contrato ni subcontratar total o parcialmente el objeto contractual sin la autorización previa, expresa y escrita de la entidad contratante.
9. Guardar independencia técnica y administrativa, sin que exista relación laboral con la entidad contratante, ejecutando el contrato con plena autonomía, conforme a su naturaleza jurídica.
10. Las demás obligaciones que le sean asignadas y que guarden relación directa con el objeto del contrato y su correcta ejecución.

ESPECÍFICAS:

1. Implementar el Formato único de inventario documental en el archivo de gestión y central.
2. Apoyar en la implementación del procedimiento de correspondencia para la adecuada recepción, radicación, distribución, gestión, trámite y firma de las comunicaciones oficiales de entrada y salida e internas a través del módulo de gestión documental SAIMYR.
3. Organizar los archivos de gestión acuerdo al principio de orden original.

4. Garantizar que se conformen los expedientes teniendo en cuenta los criterios archivísticos de clasificación, ordenación y descripción documental en el archivo central de la entidad
5. Implementar las hojas de control en cada uno de los expedientes, previamente aprobado por el comité de gestión y desempeño en el archivo central de la entidad
6. Diligenciar en el formato único de inventario documental establecido por el archivo general de la nación en cada una de las dependencias y diligenciarlo con la cantidad de archivo que produzca las dependencias en el archivo central de la entidad
7. Formular el Plan de transferencias primarias y secundarias para la entrega de series y subseries documentales implementado en el archivo central que contenga el procedimiento de eliminación.
8. Socializar el Plan de transferencias documentales en el comité de Gestión y desempeño y aprobarlo, seguidamente publicarlo en la página web.
9. Elaborar los rótulos de unidades de conservación (carpetas).
10. Hacer uso del Inventario documental en el formato FUID.
11. Realizar la publicación de las tablas de Valoración documental aprobadas, evaluadas, convalidadas y registradas, con el certificado de series y subseries.
12. Capacitar, difundir e implementar la correcta aplicación de los procesos archivísticos a los funcionarios de la alcaldía municipal.
13. Elaboración, actualización y validación de las tablas de retención documental, del archivo central de la administración municipal.
14. Las demás que sean asignadas por el supervisor y tengan relación directa con el objeto contractual.

2.1.2. OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO:

1. Cancelar el valor del contrato al contratista en la forma y términos establecidos en el contrato.
2. Suministrar oportunamente la información que requiere el contratista para el cumplimento de sus obligaciones contractuales.
3. Realizar la supervisión del contrato.
4. Liquidar el contrato en la forma convenida o de acuerdo a la ley.

3. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y JUSTIFICACIÓN DEL MISMO:

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del decreto 1082 de 2015, para efectos de la contratación de servicios y las ventajas que representa para la entidad, el aspirante a contratar debe estar en condiciones de ejecutar el objeto contractual desde su idoneidad, formación o experiencia y, de acuerdo a las actividades a realizar y la naturaleza del objeto contractual, se analizaron los precios del mercado, valores establecidos para la prestación de servicios en la misma área teniendo en cuenta las particularidades para contratar con el municipio bajo la entrega de sus servicios de manera sucesiva y prolongada en el tiempo, con pagos contra entrega, que permitan a la entidad ser más eficiente y aplicar la economía en tiempo y en procesos.

Por lo cual se toma como referencia los pagos realizados por honorarios en perfiles profesionales iguales al que se pretende contratar aquí y que otras entidades públicas han cancelado por los similares conceptos, así:

NÚMERO DE PROCESO	OBJETO	TIPO DE PROCESO	ENTIDAD TERRITORIAL	VALOR
PSP-CUC-DR-023-2026.	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PERSONALES DE CARÁCTER TEMPORAL, COMO APOYO ADMINISTRATIVO EN LA UNIDAD DE CORRESPONDENCIA	CONTRATACIÓN DIRECTA	SENA REGIONAL CAUCA	$ 46.200.000
PSP-STD-CATA-034-2026	PRESTAR LOS SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN EN LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES Y PROCEDIMIENTOS RELACIONADOS CON LA GESTIÓN DOCUMENTAL Y ARCHIVÍSTICA DEL CENTRO AGROEMPRESARIAL Y TURÍSTICO DE LOS ANDES, VIGENCIA 2026	CONTRATACIÓN DIRECTA	SENA REGIONAL SANTANDER Grupo Administrativo CATA	$ 28.067.500
2601160305	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL FORTALECIMIENTO DEL ARCHIVO HISTÓRICO DE MANIZALES	CONTRATACIÓN DIRECTA	MUNICIPIO DE MANIZALES	$39.072.000
SA-CDPS-4.01.23186 -2026	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES DEL SUBPROCESO DE GESTIÓN DOCUMENTAL ASÍ COMO LA ORIENTACIÓN Y BRINDAR ASISTENCIA CON LAS FUNCIONES DEL CONSEJO DEPARTAMENTAL DE ARCHIVO	CONTRATACIÓN DIRECTA	GOBERNACION DE RISARALDA	$24.792.000
SA-CDPS-4.01.22613	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO AL SUBPROCESO DE GESTIÓN DOCUMENTAL DE LA SECRETARIA ADMINISTRATIVA Y A LAS FUNCIONES DEL CONSEJO	CONTRATACIÓN DIRECTA	GOBERNACION DE RISARALDA	$19.506.000

NÚMERO DE PROCESO	OBJETO	TIPO DE PROCESO	ENTIDAD TERRITORIAL	VALOR
	DEPARTAMENTAL DE ARCHIVO			

Con sustento en lo antedicho, se fija el valor del contrato por la suma de **CUARENTA MILLONES DE PESOS M/CTE ($40.000.000),** para el pago de los servicios que serán prestados, con respaldo en el siguiente certificado de disponibilidad presupuestal:

NUMERO CDP	FECHA	CODIGO	VALOR
160	27/01/2026	2.3.2.002.002.009.150 2.3.2.002.002.009.164	$40.000.000

En la determinación del presupuesto oficial se tiene en cuenta los costos en que incurre EL CONTRATISTA, como lo es el pago de las estampillas en los porcentajes fijados por el Estatuto Tributario y en la forma que para ello desde allí se estableció.

4. ANALISIS DEL SECTOR

Dando cumplimiento al estudio del sector que trata el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y de la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector expedida por la Agencia Nacional Colombia Compra Eficiente en los Procesos de Contratación Directa, donde indican que el análisis del sector depende del objeto del contrato y de las condiciones de idoneidad y experiencia que llevan a contratar a la persona natural o jurídica que está en condiciones de desarrollar dicho objeto. En los presentes estudios previos, se tuvo en cuenta el objeto del contrato, particularmente las condiciones del mismo, como los plazos y formas de entrega y de pago; lo cual permitió sustentar la decisión de hacer una contratación directa, desde el punto de vista de la eficiencia, eficacia y economía.

Para efectos del análisis del sector, el presente proceso se ubica dentro del Macro sector Servicios, específicamente en el Sector de Actividades Profesionales, Científicas y Técnicas, de conformidad con la clasificación económica aplicable. Lo anterior obedece a que en la contratación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión no se generan bienes materiales, sino que se adquieren servicios de carácter intelectual, técnico o especializado, requeridos para el cumplimiento de las funciones misionales, administrativas y de apoyo de la
entidad estatal, los cuales pueden ser prestados por personas naturales o jurídicas que cuenten con la idoneidad y experiencia necesarias para ejecutar el objeto contractual.

El sector terciario de la economía colombiana constituye uno de los sectores de mayor desarrollo y participación en el mercado laboral. De acuerdo con información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, este sector concentra más del 80 % de la fuerza laboral del país, lo que evidencia su relevancia en la

provisión de servicios requeridos tanto por el sector público como por el sector privado. En términos económicos, el sector terciario comprende las actividades relacionadas con el comercio, los servicios y el transporte, caracterizándose por la prestación y distribución de servicios, a diferencia de los sectores primario y secundario que se enfocan en la producción de bienes.

Dentro de este sector, las actividades profesionales, científicas y técnicas presentan una dinámica de crecimiento sostenido, reflejada en la variación anual de los ingresos nominales reportada por la Encuesta Mensual de Servicios – EMS del DANE, lo que demuestra la existencia de una oferta amplia y diversificada de profesionales y empresas en el mercado. Esta característica permite a las entidades estatales acceder a servicios especializados sin necesidad de adelantar procesos de selección competitivos cuando la ley autoriza la contratación directa, como ocurre con los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión.

El subsector de servicios profesionales y de apoyo a la gestión comprende actividades orientadas a brindar soporte técnico, administrativo, operativo y especializado a entidades públicas y privadas. Incluye, entre otros, servicios de consultoría, asesoría, gestión administrativa, contabilidad, derecho, ingeniería, tecnologías de la información, comunicación social, publicidad, planeación, seguimiento, así como servicios de apoyo a la gestión institucional. Este subsector se caracteriza por demandar mano de obra calificada y especializada, y por su flexibilidad para atender necesidades específicas y temporales de las entidades públicas.

5. FORMA DE PAGO:

La cancelación de los valores contratados se efectuará en pagos parciales, de conformidad con el avance y ejecución del contrato, previa suscripción de las actas de supervisión, las cuales se emitirán con base en la entrega y aprobación de los informes de cumplimiento del objeto contractual, a entera satisfacción de la entidad contratante

Para efectos del pago, el contratista deberá presentar informes parciales o finales, según corresponda, los cuales deberán: Discriminar de manera clara y detallada cada una de las actividades ejecutadas, en concordancia con las obligaciones contractuales y el objeto del contrato y Adjuntar los soportes documentales que acrediten la ejecución de las actividades informadas.

Adicionalmente, cada pago estará condicionado a que el contratista acredite estar al día en el pago de los aportes al Sistema Integral de Seguridad Social (salud, pensión y ARL), conforme a lo establecido en el Decreto 1273 de 2018, mediante la presentación de las planillas de pago correspondientes al período objeto de cobro.

En todo caso, los pagos se realizarán previa disponibilidad de recursos, y estarán sujetos a la disponibilidad de Tesorería, al Plan Anual Mensualizado de Caja (PAC) y a la programación del gasto que para el efecto establezca la Oficina de Hacienda Municipal, sin que ello genere reconocimiento de intereses, sanciones o indemnizaciones a favor del contratista.

6. PLAZO:

El plazo del CONTRATO será desde la suscripción del acta de inicio Y hasta el día treinta (30) de junio de 2026.

7. SUPERVISIÓN:

EL MUNICIPIO DE PALESTINA CALDAS ejercerá el control y vigilancia de la ejecución del CONTRATO, por medio de un servidor público designado por el Despacho del Alcalde, quién debe ejercer un control técnico y administrativo sobre el contrato, para lo cual, podrá solicitar informes, evidencias y ampliación o modificación de los informes presentados.

8. LUGAR DE EJECUCIÓN:
El CONTRATO se ejecutará en el Municipio de Palestina Caldas.

9. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y SU JUSTIFICACIÓN, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS.
MODALIDAD: Contratación Directa – Prestación de Servicios Profesionales y/o apoyo a la gestión

El contrato a suscribir es el de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1150 de 2007, por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993.

Teniendo en cuenta el objeto a contratar, las características de la necesidad a satisfacer, el presente proceso de contratación está sujeto al procedimiento establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, que señala:

"(...) Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal; así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales (...)". (Negrilla y subrayado por fuera del texto original).

La Corte Constitucional, mediante Sentencia C-154 de 1997, declaró exequible el artículo 32 numeral 3 de la Ley 80 de 1993, precisando que los contratos de prestación de servicios son válidos cuando se celebran para atender necesidades específicas, temporales o especializadas, sin que se configure relación laboral, en la medida en que el contratista actúe con autonomía técnica y administrativa.

Por su parte, el Consejo de Estado, en la sentencia de unificación SUJ-025-CE-S2-2021, y su posterior aclaración del 11 de noviembre de 2021, reiteró que la contratación por prestación de servicios no está prohibida por el ordenamiento jurídico, sino que constituye un instrumento legítimo de gestión pública, cuya finalidad es permitir a las entidades atender necesidades institucionales concretas. La corporación

enfatizó que lo reprochable no es el contrato en sí mismo, sino su uso indebido para encubrir relaciones laborales, situación que solo se configura cuando concurren los elementos de subordinación, dependencia y permanencia propios de una relación laboral.

En particular, Colombia Compra Eficiente ha precisado que la idoneidad del contratista debe evaluarse en función del objeto y las obligaciones a desarrollar, y que la contratación directa prevista en el literal h) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 no exige pluralidad de ofertas, siempre que la entidad deje constancia escrita de la verificación de dicha idoneidad y de la justificación de la necesidad en los estudios previos.

En consecuencia, el marco jurisprudencial y doctrinal vigente respalda la utilización de contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión como una herramienta legítima de la administración pública, siempre que se encuentren debidamente planeados, justificados, alineados con los fines del Estado y ejecutados con respeto por su naturaleza no laboral.

Finalmente, se deja constancia de que en la planta de personal del Municipio de Palestina-Caldas no existe personal que cuente con el perfil requerido ni con la disponibilidad de tiempo suficiente para desarrollar el objeto contractual, circunstancia que ha sido debidamente verificada y certificada por el Jefe de Personal o quien haga sus veces, lo cual justifica la necesidad de acudir a la contratación de servicios profesionales o de apoyo a la gestión.

10. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE.
Teniendo en cuenta que se trata de un contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, que se celebra mediante contratación directa con la persona natural que demuestre idoneidad y experiencia para ejecutar el objeto contractual, conforme a lo dispuesto en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, no es necesario obtener varias ofertas, por lo que no procede la aplicación de factores comparativos de selección. La selección del contratista se fundamenta en la verificación de idoneidad, la cual se acredita

mediante la formación académica, título profesional y experiencia relacionada directamente con el objeto del contrato, incluyendo experiencia en el sector público cuando sea pertinente, lo que garantiza que el futuro contratista posee las competencias necesarias para asumir las responsabilidades derivadas de la ejecución contractual.

Este criterio está respaldado por la jurisprudencia del Consejo de Estado, que ha señalado en la sentencia SUJ-025-CE-S2-2021 y en los casos Rad. 6615-05 de 2008 y Sala Plena IJ-0039 de 2003, que la contratación de servicios profesionales es válida siempre que se verifique la idoneidad del contratista y que la coordinación con la entidad para el cumplimiento del objeto no configura subordinación laboral, preservando la naturaleza contractual del vínculo. De igual forma, los lineamientos de Colombia Compra Eficiente (Manual de Contratación y Concepto CCE-183-2019) señalan que, en contratación directa, la idoneidad y experiencia del contratista constituyen el criterio central de selección, sin que sea necesaria la pluralidad de ofertas, siempre que se deje constancia escrita de la justificación de la necesidad y la verificación de competencias en el estudio previo.

11. IDONEIDAD Y/O EXPERIENCIA:

Bajo el entendido que el Municipio de Palestina Caldas no cuenta dentro de su planta de personal o de contar no es suficiente para atender los procesos archivísticos de la gestión documental de la administración municipal.

Dentro de los documentos exigidos al contratista, este deberá acreditar: Profesional en Administración y tecnólogo en Documentación Archivística o Ciencia de la Información y Gestión Documental, ≥ 6 meses o un año elaborando PGD, TRD o TVD en entidades públicas; o tesis de grado en organización de archivos y gestión documental, Conocimientos en Normativa AGN, Acuerdo 001-2024, MIPG, metodología Anexo 7 (valoración), competencias en Redacción técnica, liderazgo de talleres participativos, manejo de Excel y Visio.

12. LAS GARANTÍAS QUE LA ENTIDAD ESTATAL CONTEMPLA EXIGIR EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.

De acuerdo a lo establecido en el Artículo 2.2.1.2.1.4.5. del Decreto 1082 de 2015 el cual indica:

> *"En la contratación directa la exigencia de garantías establecidas en la Sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.3.5.1 del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigirlas o no debe estar en los estudios y documentos previos. (Decreto 1510 de 2013, artículo 77)".*

Lo anterior dado que en los contratos de Prestación de Servicios profesionales y de apoyo a la gestión los pagos están supeditados a la aprobación del informe de actividades por parte del supervisor, esto es, al cumplimiento de las actividades contractuales, no se exigirá la constitución de pólizas de calidad y cumplimiento.

13. ANALISIS DE RIESGO

Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	¿A quien se le asigna?	Tratamiento /Control a ser implementado	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del contrato?	tratamiento	tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión		
												Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría					realiza el monitoreo?	Periodicidad	

1	GENERAL	INTERNO	EJECUCION	OPERACIONAL	Incumplimiento total o parcial de las obligaciones establecidas en el contrato	Entrega inoportuna del servicio contratado	IMPROBABLE	MODERADO	5	RIESGO MEDIO	CONTRATISTA100%	Aceptar el riesgo, realizar seguimiento y monitoreo periódico al cumplimiento del contrato.	IMPROBABLE	MENOR	4	RIESGO BAJO	SI	ENTIDAD ESTATAL	Desde la fecha del acta de inicio	Desde la fecha de terminación estipulada	Supervisión mensual	Supervisión mensual

14. INDICACIÓN DE SI EL PROCESO DE CONTRATACIÓN ESTÁ COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL:

El presente Proceso de Contratación, Si__, No X está sometido a un o varios Acuerdos Comerciales. En atención a que el proceso se adelanta bajo la modalidad de Contratación Directa, y de conformidad con lo establecido en el Manual para el manejo de los Acuerdos

Comerciales en los Procesos de Contratación, expedido por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, las Entidades Estatales no están obligadas a realizar el análisis de aplicación de Acuerdos Comerciales para los procesos de contratación que se adelanten mediante esta modalidad de selección.

Se deja constancia que dentro del presente documento se cumplió con el deber de análisis para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo.

SERGIO GONZALEZ VALENCIA
Secretario General

Proyectó: Yuli Tatiana Ocampo P.
Abogada Contratista