ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

PROCESO DE CONTRATACIÓN DIRECTA DE PRESTACION DE SERVICIOS TECNICOS Y DE APOYO A LA GESTION

POR MEDIO DEL CUAL SE PRETENDE EJECUTAR EL SIGUIENTE OBJETO CONTRACTUAL:

Prestación de servicios para el transporte del personal que conforman los equipos básicos de salud – EBS de la ESE centro de salud Cerinza, en la zona rural y urbana que sea requerida, garantizando el cumplimiento de los lineamientos expedidos por el ministerio de salud y protección social, de conformidad con la resolución 0877 de 2025

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DIRECTA DE PRESTACION DE SERVICIOS TECNICOS Y DE APOYO A LA GESTION

CONTENIDO

- **I. Descripción de la Necesidad**
  - **A. Objetivos y Alcance**
- **II. Objeto a contratar**
  - **A. Objeto**
  - **B. Especificaciones - Actividades Específicas – Alcance.**
  - **C. Clasificación UNSPSC**
  - **D. Plazo para la Ejecución del Objeto**
- **III. Modalidad de selección del Contratista y su Justificación.**
- **IV. Valor estimado del Contrato**
  - **A. Análisis del Sector – Estudio del Mercado**
  - **B. Valor**
  - **C. Forma de Pago**
  - **D. Determinación de la Concordancia del Objeto del Contrato con el Rubro presupuestal a través del cual se financia.**
- **V. Criterios de Selección**
- **VI. Análisis de Riesgo y forma de Mitigarlo.**
- **VII. Garantía para el Proceso de Contratación.**
- **VIII. Indicación de si el Proceso de Contratación esta cobijado por un acuerdo comercial.**

I. Descripción de la Necesidad

A. Objetivos y Alcance

La EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO CERINZA, dado su objeto social, presta servicios de salud de primer nivel de atención a la población del municipio de Cerinza y sus alrededores y que conforme con la resolución 0877 de 2025 del ministerio de salud y protección social, basada en la atención primaria en salud a través de la conformación y operación de equipos básicos de salud, se requiere del transporte de los profesionales a las áreas rural y urbano donde se realizaran las actividades de caracterización, planes de cuidado familiar y jornadas de salud y las que se requieran para cumplir con lo allí establecido

En la estructura administrativa de la ESE, actualmente no existe el personal suficiente para desarrollar el objeto del contrato, razón por la cual se necesita contratar los servicios de apoyo a la gestión de una persona que cumpla con los requisitos establecidos, para que cumpla dichas actividades.

Para la realización de estas actividades, se tiene previsto dentro del presupuesto de rentas y gastos para la presente vigencia fiscal la contratación de un conductor, que cuente con la experiencia suficiente para el desarrollo de dicho objeto en la ESE.

II. Objeto a Contratar

A. Objeto

En virtud de la celebración del contrato el **CONTRATISTA** se obliga a: Prestación de servicios para el transporte del personal que conforman los equipos básicos de salud – EBS de la ESE centro de salud Cerinza, en la zona rural y urbana que sea requerida, garantizando el cumplimiento de los lineamientos expedidos por el ministerio de salud y protección social, de conformidad con la resolución 0877 de 2025

Especificaciones - Actividades Específicas – Alcance.

Se trata de un Contrato de Prestación de Servicios y de Apoyo a la Gestión que se suscribirá de acuerdo a las necesidades de la ESE Centro de Salud Cerinza. En virtud de lo anterior, la persona natural o jurídica con quien se suscriba el contrato, deberá desarrollar las actividades que se relacionan, así:

a) Ejecutar idónea y oportunamente el objeto contratado, haciendo directamente y con diligencia mediante la utilización los recursos materiales, técnicos y humanos que se requieran.
b) Obrar con buena fe en el desarrollo del objeto del presente contrato, evitando todas aquellas dilaciones que pudieran presentarse.
c) Avisar oportunamente a la ESE las situaciones previsibles que puedan afectar la ejecución del objeto del contrato.
d) Hacer entrega puntual de los informes que la ESE requiera en cualquier eventualidad con soportes debidamente diligenciados.
e) Atender y cumplir con lo establecido en el código de Integridad desarrollado por el Centro de Salud, dentro de sus políticas de calidad.

NOTA 1: La información que se genere con ocasión de la ejecución del objeto a contratar, no podrá ser utilizada para fines diferentes a los establecidos en el mismo, ni tampoco ser reproducida, comercializada, ni cedida a terceros.

B. CLASIFICACIÓN UNSPSC

Clasificación UNSPSC	Segmentos	Familia	Clase	Producto
92101902	Servicios de defensa nacional, orden público, seguridad y vigilancia	Orden público y seguridad	Servicios de rescate	Servicios de ambulancia

A. Plazo para la Ejecución del Contrato

El plazo para la ejecución del contrato será de CUATRO (04) MESES contados a partir del cumplimiento de los requisitos de forma, consagrados en el Estatuto de Contratación de la ESE y se tendrá como requisito convencional la firma del Acta de Inicio, que se cuenta desde la suscripción de la misma. En ningún caso la ejecución del contrato podrá superar el 21 de Enero de 2026.

a. Modalidad de selección del contratista y su justificación.

La selección del contratista es por la modalidad de Contratación Directa, de acuerdo con lo señalado en el Estatuto de Contratación de la ESE, por tratarse de un contrato para la prestación de servicios de apoyo a la gestión en la entidad estatal.

Que la E.S.E. podrá contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, cualquiera sea su modalidad y su cuantía, como también los de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la E.S.E. verifique la idoneidad y experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate.

Que conforme con la resolución 0877 de 2025 del ministerio de salud y protección social, basada en la atención primaria en salud a través de la conformación y operación de equipos básicos de salud, se requiere del transporte de los profesionales a las áreas rural y urbano donde se realizaran las actividades de caracterización, planes de cuidado familiar y jornadas de salud y las que se requieran para cumplir con lo allí establecido.

Teniendo en cuenta que los servicios a contratar están enmarcados dentro de los parámetros señalados, se justifica la contratación de una persona que brinde el servicio de transporte para desarrollar el ***objeto contractual*** consistente en Prestación de servicios para el transporte del personal que conforman los equipos básicos de salud – EBS de la ESE centro de salud Cerinza, en la zona rural y urbana que sea requerida, garantizando el cumplimiento de los lineamientos expedidos por el ministerio de salud y protección social, de conformidad con la resolución 0877 de 2025.

Con fundamento en lo anterior, con quien se suscriba el contrato de Prestación de Servicios, deberá reunir las siguientes características o requisitos mínimos:

1. Ser persona natural, que no se encuentre incurso en ninguna clase de inhabilidad o incompatibilidad establecidas en la Constitución Política de Colombia, la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y la Ley 1474 de 2011.
2. Hoja de Vida en el formato adoptado por el Departamento Administrativo de la Función Pública (En adelante DAFP).
3. Fotocopia de la Cédula de Ciudadanía.
4. Fotocopia de acreditación de curso de primeros auxilios dirigidos a conductores de ambulancia.
5. Acreditar mediante el aporte de copia de la libreta militar que ha resuelto su situación militar, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 36 de la Ley 48 de 1993 (Este requisito es obligatorio para Varones menores de 40 años, salvo que se trate de un ciudadano transgénero – Caso en el cual se debe inaplicar el citado artículo, conforme a los pronunciamientos de la Corte Constitucional).
6. Acreditar mediante el aporte de Copia del Certificado de Antecedentes Judiciales que no posee antecedentes penales.
7. Copia del certificado de Antecedentes Disciplinarios para persona natural o representante Legal de la Persona Jurídica.
8. Copia del certificado de antecedentes fiscales para persona natural o representante legal de la persona jurídica.
9. Copia de los distintos certificados de formación académica.
10. Acreditar que se encuentra al día en el pago de aportes parafiscales relativos al sistema de seguridad social integral, así como los propios de SENA, ICBF y Cajas de Compensación, para el caso de personas jurídicas obligadas a ello (Art. 23 Ley 1150 de 2007) con la copia del pago de aportes al Sistema Integral de Seguridad Social en salud.
11. Registro Único Tributario (RUT).
12. Garantizar la existencia de una garantía vigente durante el desarrollo del objeto contractual de conformidad con los artículos 994 y 1003 del Código de Comercio, por cuenta propia para todos los vehículos que integran su capacidad trasportadora, con una compañía de seguros autorizada para operar en Colombia, las pólizas que ampare los riesgos inherentes a la actividad transportadora, esto es de responsabilidad civil extracontractual y de accidentes personales que cubra a los ocupantes del vehículo

V. Valor estimado del contrato

a. Análisis del Sector – Estudio de Mercado.

Conforme al análisis del sector en donde se analizó los procesos de contratación de las entidades compradoras asociados a la clase 92101902 – Servicios de transporte de personal , que se adjunta al presente estudio y de conformidad a lo dispuesto en el Estatuto de Contratación de la ESE, la Gerente de la ESE deja constancia en el correspondiente anexo, que no es necesaria la obtención de varias ofertas, teniendo en cuenta que la idoneidad, previamente verificada por la dependencia que presenta la necesidad, son factores suficientes que justifican su contratación.

b. Valor

El valor del contrato para la persona con el perfil señalado y acorde con el histórico de contratos en la ESE para desarrollar este mismo tipo de objetos, es hasta por la suma **de CINCUENTA MILLONES DE PESOS ($50.000.000.oo) M/CTE,** el cual es asignado con cargo al presupuesto para la vigencia del presente año 2026, de La EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO CENTRO DE SALUD CERINZA.

c. Forma de Pago

Perfeccionado el contrato, cumplidos los requisitos para su ejecución y suscrita el acta de inicio correspondiente, La EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO CENTRO DE SALUD CERINZA, pagará al **CONTRATISTA** el valor pactado de la siguiente manera: La suma de **CUARENTA Y DOS MILLONES DE PESOS ($42.000.000) M/CTE** por el transporte del equipo básico que opere en el área rural según notificación del supervisor al contratista, y la suma de **OCHO MILLONES DE PESOS ($8.000.000) M/CTE** por el equipo básico que opere en el área urbana o el valor proporcional a los días ejecutados por el mes desde la entrada en operación de cada equipo básico que serán cancelados al contratista una vez se liquide por parte del ente territorial el convenio respetivo y se determine el cumplimiento de todas las actividad conforme al objeto contratado. El pago estará supeditado en todos los casos al cumplimiento del objeto contratado, y a la presentación de la cuenta, con posterioridad al cumplimiento contractual, la cuenta de cobro que deberá llevar los siguientes documentos: 1. Informe de ejecución de las obligaciones, certificación expedida por el supervisor (a). 2. Soportedel pago de aportes al sistema de salud, al sistema de pensiones. 3. Informe de Supervisión.

NOTA 1. Los pagos relacionados serán cancelados con cargo al Certificado de Disponibilidad Presupuestal **DIS-2026000029** de 21 de enero de 2026 con cargo al rubro presupuestal No. **2.1.2.02.02.008.04.21.83990.107 SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS Y SERVICIOS DE PRODUCCION - FUENTE: 107-REC SUBVENCION- EQUIPOS BASICOS**.

NOTA 2. El CONTRATISTA deberá acreditar para el pago al supervisor del contrato, que se encuentra al día en los pagos por concepto de seguridad social atendiendo lo establecido en el artículo 50 de la Ley 789 de 2002 y el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007.

d. Determinación de la Concordancia del Objeto del Contrato con el Rubro presupuestal a través del cual se financia.

El Contrato se paga con cargo al Rubro Presupuestal No. **2.1.2.02.02.008.04.21.83990.107 SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS Y SERVICIOS DE PRODUCCION - FUENTE: 107-REC SUBVENCION- EQUIPOS BASICOS**, del Presupuesto de la ESE Centro de Salud Cerinza, aprobado para la vigencia fiscal del presente año 2026. Para atender el costo del Contrato a celebrarse, se cuenta con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal **DIS-2026000029** de 21 de enero 2026

VI. Criterios de Selección

En la contratación de prestación de servicios Técnicos, la **EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO CENTRO DE SALUD CERINZA** contratará con la persona natural que esté en la capacidad de ejecutar el objeto contractual, siempre y cuando cuente con la idoneidad o experiencia necesaria, lo cual es verificado por la Entidad. De otra parte, y teniendo en cuenta la acreditación de la inexistencia de personal en la planta de cargos de la entidad para el desarrollo de las actividades requeridas por la ESE y que se han descrito en el presente estudio, se considera procedente la misma, siempre y cuando cumpla con los requisitos mínimos previamente definidos y los de idoneidad.

VII. Análisis de Riesgo y forma de Mitigarlo.

De acuerdo con la metodología de Colombia Compra Eficiente, a continuación se identifican los Riesgos del Proceso de Contratación desde su planeación hasta su liquidación, tal como aparece en la siguiente tabla:

TABLA. MATRIZ DE RIESGOS

N°	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción	Consecuencias de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del	Persona responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración del	Categoría					¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	General	interno	Planeación	Económicos	El valor del contrato no corresponde a los precios del mercado	No se firme el contrato	Raro	Mayor	5	Medio	ESE	Reducir la probabilidad	Raro	Menor	4	Bajo	No	Gerente de la ESE	Enero de 2026	Antes de la firma del contrato	i) Análisis del Sector. ii) solicitud de aclaraciones en la oportunidad	Antes de la firma del contrato
2	General	Interno	Planeación	Operacionales	La descripción del bien o servicio requerido no es claro.	No ejecución del contrato	Raro	Mayor	5	Medio	ESE	Evitar	Raro	Menor	4	Bajo	No	Gerente de la ESE	Enero de 2026	Antes de la firma del contrato	i) Análisis del Sector. ii) solicitud de aclaraciones en la oportunidad	Antes de la firma del contrato

3	General	Interno	Planeación	Operacionales	Que el objeto a contratar no se encuentre incluido en el Plan Anual de Adquisiciones de la entidad	No se firme el contrato	Raro	Mayor	5	Medio	ESE	Evitar	Raro	Mayor	5	Medio	No	Gerente de la ESE	Enero de 2026	Enero de 2026	Verificación de que el objeto esté relacionado en el PAA de la entidad	Antes de la firma del contrato
4	General	Interno	Selección	Operacionales	Falta de capacidad de la Entidad Estatal para promover y adelantar la contratación, incluyendo el riesgo de contratar a quien no cumpla con la totalidad de los requisitos exigidos en el estudio previo, o se encuentre incurso en causal de inhabilidad, incompatibilidad o conflicto de interés.	No se firme el contrato	Raro	Mayor	5	Medio	ESE	Reducir la probabilidad	Raro	Menor	3	Bajo	No	Gerente de la ESE	Enero de 2026	Antes de la firma del contrato	i) Análisis del Sector. ii) solicitud de aclaraciones en la oportunidad	Antes de la firma del contrato

5	General	Interno	Contratación	Operacionales	Incumplimiento en la publicación del contrato o en el desarrollo de la operación de registro presupuestal, así como su desarrollo de manera tardía.	Ejecución tardía del contrato	Raro	Mayor	5	Medio	ESE	Evitar	Raro	Mayor	5	Medio	No	Gerente de la ESE	Fecha de suscripción del contrato	Tres días después de la firma del contrato.	Firmar el contrato, efectuar el registro presupuestal y la publicidad en el SECOP del contrato oportunamente.	Una vez suscrito el contrato – Para la publicación en el SECOP máximo 3 días después de su suscripción conforme lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015
6	Específico	Externo	Ejecución	Operacionales	No asistir con la frecuencia requerida a la entidad estatal para el desarrollo del objeto del contrato	Ejecución irregular del contrato	Posible	Menor	5	Medio	Contratista	Reducir las consecuencias	Raro	Mayor	5	Medio	Si	Gerente de la ESE	Fecha de Inicio	Fecha de terminación	i) Informes mensuales de las actuaciones realizadas.	Mensual
7	Específico	Externo	Ejecución	Operacionales	Incumplimiento con el objeto del contrato.	Que se incrementen o disminuyan los costos y consecuentemente el tiempo de ejecución del contrato.	Posible	Menor	5	Medio	Contratista	Reducir las Consecuencias	Raro	Menor	3	Bajo	Si	Gerente de la ESE	Fecha de Inicio	Fecha de terminación	i) Informes mensuales de las actuaciones realizadas.	Mensual

8	Específico	Externo	Ejecución	Económicos	Abandono de las obligaciones contractuales pactadas	Agotamiento del presupuesto oficial asignado para la ejecución del contrato, y no atender eficazmente las necesidades de la Entidad	Improbable	Menor	5	Medio	Contratista	Reducir las Consecuencias	Improbable	Menor	4	Bajo	Si	Gerente de la ESE	Fecha de Inicio	Fecha de terminación	i) Informes mensuales de las actuaciones realizadas.	Mensual
9	Específico	Externo	Ejecución	Operacionales	Terminación unilateral del contrato	Retraso en la ejecución del servicio contratado y consecuente incumplimiento en su entrega.	Improbable	Menor	4	Bajo	ESE	Reducir la probabilidad	Raro	Insignificante	2	Bajo	Si	Gerente de la ESE	Fecha de Inicio	Fecha de terminación	i) Informes mensuales de las actuaciones realizadas.	Mensual
10	Específico	Externo	Ejecución	Operacionales	Terminación anticipada del contrato	Retraso en la ejecución del servicio contratado y consecuente incumplimiento en el desarrollo de las obligaciones pactadas	Posible	Menor	5	Medio	Entidad - Contratistas	Reducir la probabilidad	Raro	Menor	3	Bajo	Si	Gerente de la ESE	Fecha de Inicio	Fecha de terminación	i) Informes mensuales de las actuaciones realizadas.	Mensual

11	General	Externo	Ejecución	Financiero	Discrepancias en la terminación y liquidación del contrato	Pueden generar pérdidas o afectar las utilidades esperadas por el contratista.	Raro	Menor	3	Bajo	Contratista	Aceptar	Raro	Insignificante	2	Bajo	No	Gerente de la ESE	Fecha de Inicio	Fecha de terminación	i) Informes mensuales de las actuaciones realizadas.	Mensual
12	General	Externo	Ejecución	Políticos	Reclamos de tercero por la ejecución del contrato	Pueden variar las condiciones económicas inicialmente pactadas entre las partes.	Improbable	Menor	4	Bajo	Contratista	Aceptar	Raro	Insignificante	2	Bajo	No	Gerente de la ESE	Fecha de Inicio	Fecha de terminación	i) Informes mensuales de las actuaciones realizadas.	Mensual

VIII. Garantías para el Proceso de Contratación.

En el proceso de contratación a adelantar no serán exigidas garantías al contratista, por cuanto se dispone la integración normativa con el Decreto 1082 de 2015, que establece que en la contratación directa no se exigirán garantías. Por disposición de la misma normativa, conforme al contenido del citado artículo, así como su manual de contratación la ESE justifica la no exigencia de garantías en virtud de la naturaleza del objeto a contratar, del tipo de supervisión programada conforme lo señalado en el correspondiente análisis de riesgos descrito en el numeral inmediatamente anterior y teniendo en cuenta la forma de pago que se pactará en el contrato, la cual permite garantizar que solamente se efectuarán los pagos pactados, previa verificación del cumplimiento de las obligaciones del contrato periódicamente.

El objeto que se pretende adelantar es el de: Prestación de servicios para el transporte del personal que conforman los equipos básicos de salud – EBS de la ESE centro de salud Cerinza, en la zona rural y urbana que sea requerida, garantizando el cumplimiento de los lineamientos expedidos por el ministerio de salud y protección social, de conformidad con la resolución 0877 de 2025.

Los presentes estudios previos se expiden a los veinte (20) días del mes de enero de 2026 del año dos mil veintiséis (2026).

Presentados por,

DEISY ROCIO RINCON ROJAS
Gerente ESE