ANÁLISIS ECONÓMICO DE SECTOR
DECRETO 1082 DE 2015

En cumplimiento con lo establecido en el Art. 2.2.1.1.1.6.1 del decreto 1082 de 2015, y teniendo como punto de referencia la guía de elaboración de estudios de sector GEES Versión 2 del 24 de junio de 2022, publicada en la página de Colombia Compra Eficiente y materializar los principios de planeación, responsabilidad, y transparencia, la **GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR**, realiza el estudio de sector al proceso, que tendrá como objeto: "**AUNAR ESFUERZOS PARA BRINDAR APOYO METODOLÓGICO Y ASISTENCIA TÉCNICA AL CENTRO DE OBSERVACIÓN E INVESTIGACIÓN SOCIAL DE BOLÍVAR – COISBOL**"

CÓDIGO UNSPSC:

De acuerdo con lo establecido en el Decreto 1082 de 2015 se especifica la descripción del objeto a contratar identificado con el Cuarto Nivel del Clasificador de Bienes y servicios, así:
80101509- Servicio de asesoramiento para asuntos gubernamentales y de relaciones comunitarias.
93141509 - Servicios de análisis o gestión de problemas sociales.
93141511 - Estudios de grupos sociales o servicios relacionados.

INTRODUCCIÓN

El departamento de Bolívar, con una extensión de 25.978 km², representa una porción importante del territorio caribeño colombiano. Está conformado por 45 municipios y el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, organizados territorialmente en siete Zonas de Desarrollo Económico y Social (ZODES): Dique Bolivarense, Norte, Montes de María, Mojana Bolivarense, Depresión Momposina, Loba y Magdalena Medio Bolivarense. Esta diversidad territorial, social y cultural plantea desafíos significativos para la gobernanza, la cohesión social y la garantía de derechos en todo el departamento.

El territorio bolivarense enfrenta múltiples problemas estructurales que afectan directamente la seguridad, la convivencia ciudadana y el acceso a la justicia. Persisten condiciones de pobreza multidimensional, especialmente en las zonas rurales y subregiones históricamente excluidas, lo que se traduce en deficiencias en educación, salud, empleo, vivienda y acceso a servicios básicos. Estas condiciones crean un entorno propicio para el incremento de fenómenos como la violencia intrafamiliar, la violencia de género, el reclutamiento de menores, los delitos contra la vida y el patrimonio, la presencia de economías ilegales, la trata de personas y las violencias basadas en género, entre otros.

Al mismo tiempo, Bolívar enfrenta limitaciones institucionales para abordar de manera integral estos fenómenos. Las entidades responsables de producir información relacionada con la seguridad, la convivencia, los derechos humanos y el acceso a la justicia, como la

Policía Nacional, la Fiscalía General de la Nación, Medicina Legal, el Ejército, la Armada Nacional, centros académicos y organizaciones sociales generan datos relevantes, pero esta información se encuentra dispersa, sin articulación ni estandarización metodológica. La ausencia de un sistema integrado de análisis de información dificulta el monitoreo de fenómenos sociales complejos, limita la formulación de políticas públicas basadas en evidencia y restringe la capacidad del gobierno departamental para anticiparse a situaciones de crisis o conflictividad social.

Además, muchas entidades carecen de personal capacitado en análisis de datos, procesamiento estadístico y construcción de diagnósticos territoriales, lo que genera una alta dependencia de recursos externos y provoca demoras e inconsistencias en la generación de insumos técnicos para la toma de decisiones. Esta situación contribuye a que las intervenciones públicas cuiden de enfoque diferencial y territorial, y que no respondan con suficiente agilidad y pertinencia a las dinámicas cambiantes del entorno social y de seguridad.

En respuesta a este contexto, la Gobernación de Bolívar, a través de la Secretaría del Interior y Asuntos Gubernamentales, ha impulsado la creación y consolidación del Centro de Observación e Investigación Social de Bolívar (COISBOL), como un espacio interinstitucional e intersectorial dedicado a la recepción, procesamiento, análisis y difusión de información estratégica sobre fenómenos sociales que afectan la convivencia, la seguridad y el acceso a derechos en el territorio.

COISBOL busca articular a las distintas entidades públicas, privadas y sociales que generan y usan información, con el propósito de fortalecer la capacidad institucional del Departamento para diseñar políticas basadas en evidencia, focalizar acciones preventivas y mejorar la gobernabilidad democrática. Sus líneas de investigación están en coherencia con el Plan de Desarrollo Departamental y el Plan Nacional de Desarrollo, y en articulación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Sin embargo, para alcanzar su pleno funcionamiento, el COISBOL requiere fortalecer sus capacidades técnicas y metodológicas, así como consolidar alianzas estratégicas que le permitan garantizar la sostenibilidad del análisis de información en el tiempo. Por ello, se hace necesario aunar esfuerzos con instituciones académicas y técnicas que aporten herramientas, enfoques y conocimiento especializado, y que contribuyan a cualificar los procesos investigativos, analíticos y de difusión de información en el Departamento.

Para lograr la ejecución de los ejes establecidos en el Plan de Desarrollo Departamental, la Gobernación de Bolívar, ante la ausencia de personal idóneo, requiere suscribir un Convenio de Asociación con una Entidad sin ánimo de lucro, de reconocida idoneidad, para adelantar el objeto: "AUNAR ESFUERZOS PARA BRINDAR APOYO METODOLÓGICO Y ASISTENCIA TÉCNICA AL CENTRO DE OBSERVACIÓN E INVESTIGACIÓN SOCIAL DE BOLÍVAR – COISBOL"

1. ASPECTOS GENERALES

1.1 CONTEXTO DEPARTAMENTAL

El Departamento de Bolívar es la séptima economía más grande por aporte al PIB de Colombia, (casi 4%), según las cuentas departamentales del DANE, destaca por sus principales sectores como comercio, hoteles y reparación (17,9%) y la agricultura, ganadería y pesca (6%).

En cuanto a este último, el departamento es relevante por sus cultivos de palma de aceite (42,4%), plátano (19,9%) y caña (16,2%). Mientras que, en cultivos transitorios, los de mayor contribución son la yuca (47,5%), el ñame (21,2%) y el maíz (14,1%).

Otro de sus motores económicos, el turismo ha aumentado en el último año en el departamento. Según datos del MinCIT, en 2024 Bolívar contribuyó en 18,99% a las llegadas de visitantes no residentes al país, esto solo detrás de Bogotá y Antioquia. Es decir, el año pasado llegaron al departamento 855,3 mil turistas extranjeros, un aumento de 14% respecto a 2023.

En minería, Bolívar cuenta con un importante potencial concentrado en oro y cobre, además de caliza, platino y materiales de construcción. Pese a ello, la participación del sector en la economía departamental es limitada: el PIB de minas y canteras cayó de $782.000 millones en 2021 a $587.000 millones en 2024. Esta es una tendencia contraria al PIB del departamento que aumentó de $32,6 billones a $35,9 billones en el mismo periodo. No obstante, en comercio exterior, el departamento registró exportaciones por US$2.200 millones en 2024.

Pese a su buena actividad económica y mejor desempeño en el mercado laboral, Bolívar aún enfrenta desafíos estructurales, principalmente la reducción de la pobreza. De acuerdo con los últimos datos de pobreza multidimensional revelados por el Dane, en 2024 el departamento tuvo una incidencia de 15,6, que si bien implicó una variación de -2,8 puntos frente al año anterior, sigue estando por encima del promedio nacional.

De acuerdo con el índice presentado por el Consejo Privado de Competitividad, Bolívar ocupó el puesto 12 en 2025 con un puntaje de 5,48, cayendo un puesto respecto a 2024. Específicamente, tuvo un desempeño positivo en pilares como el de Tamaño de Mercado, en el cual avanzó tres posiciones en el ranking en comparación con 2024 y alcanzó una puntuación de 7,4. Su mejor registro se da en el indicador de tamaño del mercado externo, en el que obtuvo un puntaje de 9,6.

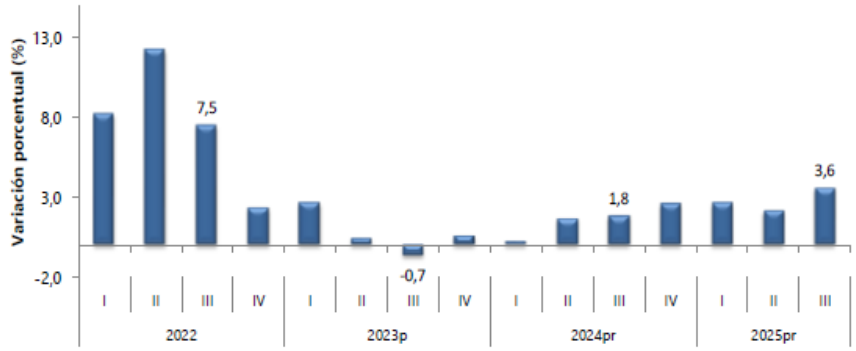
1.2 ESTRUCTURA DEL SECTOR ECONÓMICO

Teniendo en cuenta que la actividad que satisface la necesidad pertenece a las actividades de servicio, a continuación, se presenta su participación en la economía nacional tomando como fuente de información el Boletín Técnico Producto Interno Bruto (PIB) III trimestre 2025pr publicado por el DANE el 18 de noviembre de 2025, Boletín Técnico índice de precios al consumidor a diciembre de 2025 publicado por el DANE y el Boletín Técnico de los Principales indicadores del mercado laboral a noviembre de 2025.

Producto Interno Bruto (PIB)

III trimestre 2025 preliminar

Gráfico 1. Producto Interno Bruto
Tasa de crecimiento en volumen[1]
2022-I / 2025pr-III



Fuente: DANE, PIB_T

En el tercer trimestre de 2025pr, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 3,6% respecto al mismo periodo de 2024pr (ver tabla 1). Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 8,0% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,6% (contribuye 1,2 puntos porcentuales a la variación anual).

- Industrias manufactureras crece 4,1% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).

En lo corrido del año 2025pr, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 2,8%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,1% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,4% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual).

- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 4,1% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Actividades profesionales, científicas y técnicas

En el tercer trimestre de 2025pr, el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas; y actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 1,1% en su serie original, respecto al mismo periodo de 2024pr. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos (ver tabla 11):

Tabla 11. Actividades profesionales, científicas y tecnicas[1]
Tasas de crecimiento en volumen[2]
Tercer trimestre 2025pr

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2025pr-III / 2024pr-III	2025pr/ 2024pr	2025pr-III / 2025pr-II
Actividades profesionales, científicas y técnicas	0,7	0,9	0,1
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	1,4	1,6	0,1
Actividades profesionales, científicas y técnicas[1]	**1,1**	**1,3**	**-0,1**

Fuente: DANE,PIB_T
Prpreliminar
[1]Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades de servicios administrativos y de apoyo.
[2]Series encadenadas de volumen con año de referencia 2015.

- *Actividades profesionales, científicas y técnicas crece 0,7%.*
- *Actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 1,4%.*

Respecto al trimestre inmediatamente anterior en su serie ajustada por efecto estacional y calendario, el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas; y actividades de servicios administrativos y de apoyo decrece en 0,1%, cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- *Actividades profesionales, científicas y técnicas crece 0,1%.*
- *Actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 0,1%.*

PIB desde el enfoque del gasto

En el tercer trimestre de 2025pr, el Producto Interno Bruto en su serie original crece 3,6% respecto al mismo periodo de 2024pr. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos del componente del gasto (ver tabla 14):

- Gasto en consumo final crece 5,7%.
- Formación bruta de capital crece 2,2%.
- Exportaciones crecen 2,2%.
- Importaciones crecen 10,0%.

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto crece en 1,2%, en su serie ajustada por efecto estacional y calendario. Cuando se observa el comportamiento de sus componentes:

- Gasto en consumo final crece 1,3%.
- Formación bruta de capital crece 0,5%.
- Exportaciones crecen 1,5%.
- Importaciones crecen 2,4%.

Tabla 14. Componentes del gasto
Tasas de crecimiento en volumen[1]
Tercer trimestre 2025[Pr]

Componentes del gasto	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2025[Pr]-III / 2024[Pr]-III	2025[Pr]/ 2024[Pr]	2025[Pr]-III / 2025[Pr]-II
Gasto de consumo final[2]	5,7	4,4	1,3
Formación bruta de capital[3]	2,2	5,4	0,5
Exportaciones	2,2	1,4	1,5
Importaciones	10,0	10,6	2,4
Producto Interno Bruto	**3,6**	**2,8**	**1,2**

Fuente: DANE, PIB_T
[Pr]preliminar
[1]Series encadenadas de volumen con año de referencia 2015.
[2]El gasto en consumo final incluye el gasto de consumo final individual de los hogares; gasto de consumo final de las instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares y gasto de consumo final del gobierno general.
[3]La formación bruta de capital incluye la formación bruta de capital fijo, la variación de existencias y la adquisición menos disposición de objetos valiosos.

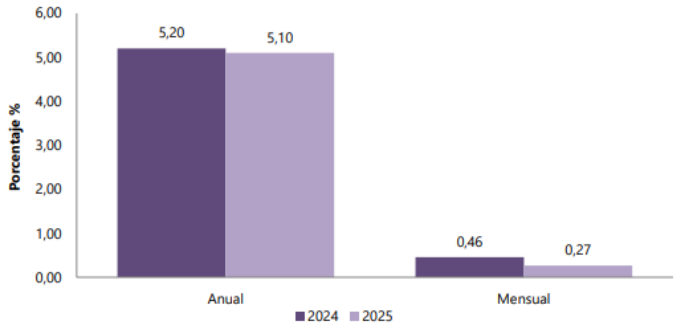
1.3 ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR - IPC.

En el mes de diciembre de 2025, el IPC registró una variación de 5,10% en comparación con diciembre de 2024. En el último año, las divisiones Restaurantes y hoteles (7,91%), Educación (7,36%), Salud (7,20%), Bebidas alcohólicas y tabaco (6,37%) y; por último, Transporte (5,35%) se ubicaron por encima del promedio nacional (5,10%). Entre tanto, las divisiones Alimentos y bebidas no alcohólicas (5,07%), Bienes y servicios diversos (4,97%), Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (4,76%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (3,31%), Prendas de vestir y calzado (2,12%), Recreación y cultura (1,85%) y; por último, Información y comunicación (1,22%) se ubicaron por debajo del promedio nacional.

Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Diciembre 2025

Gráfico 1. IPC Variaciones
Total Nacional
Diciembre 2024 - 2025



Fuente: DANE, IPC.

Los mayores aportes a la variación anual se registraron en las divisiones de: Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles, Alimentos y bebidas no alcohólicas, Restaurantes y hoteles, Transporte y Educación, las cuales en conjunto contribuyeron con 4,32 puntos porcentuales al acumulado anual de dicha variación.

Cuadro 1. IPC Variación y contribución anual
Según divisiones de gasto
Diciembre 2024 - 2025

		2024		2025	
Divisiones de Gasto	Peso (%)	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales
Restaurantes y hoteles	9,43	7,87	0,85	7,91	0,87
Educación	4,41	10,62	0,41	7,36	0,30
Salud	1,71	5,54	0,09	7,20	0,12
Bebidas alcohólicas y tabaco	1,70	5,57	0,09	6,37	0,11
Transporte	12,93	5,19	0,70	5,35	0,72
TOTAL	100,00	5,20	5,20	5,10	5,10
Alimentos y bebidas no alcohólicas	15,05	3,31	0,63	5,07	0,95
Bienes y servicios diversos	5,36	3,33	0,18	4,97	0,26
Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles	33,12	6,96	2,13	4,76	1,48
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	4,19	2,18	0,09	3,31	0,13
Prendas de vestir y calzado	3,98	2,06	0,07	2,12	0,07
Recreación y cultura	3,79	-0,21	-0,01	1,85	0,06
Información y comunicación	4,33	-0,93	-0,03	1,22	0,03

Fuente: DANE, IPC.
Nota: La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Variación anual y mensual
Total nacional
2024 - 2025 (diciembre)

IPC	Diciembre			
	Variación anual		Variación mensual	
	2024	2025	2024	2025
IPC total	5,20	**5,10**	0,46	**0,27**

Fuente: DANE, IPC

En diciembre de 2025 en comparación con diciembre de 2024, la variación anual de las subclases que más aportaron al índice total fueron: arriendo imputado (5,06%), comidas en establecimientos de servicio a la mesa y autoservicio (7,99%), arriendo efectivo (5,31%), transporte urbano (9,16%), carne de res y derivados (9,55%), comidas preparadas fuera del hogar para consumo inmediato (7,88%), café y productos a base de café (52,07%), suministro de agua (6,95%), educación preescolar y básica primaria (8,69%) y servicios relacionados con la copropiedad (8,55%).

Las mayores contribuciones negativas se presentan en: papas (-24,61%), electricidad (-2,53%), arroz (-6,68%), equipos de telefonía móvil, similares y reparación (-23,65%) y huevos (-2,51%).

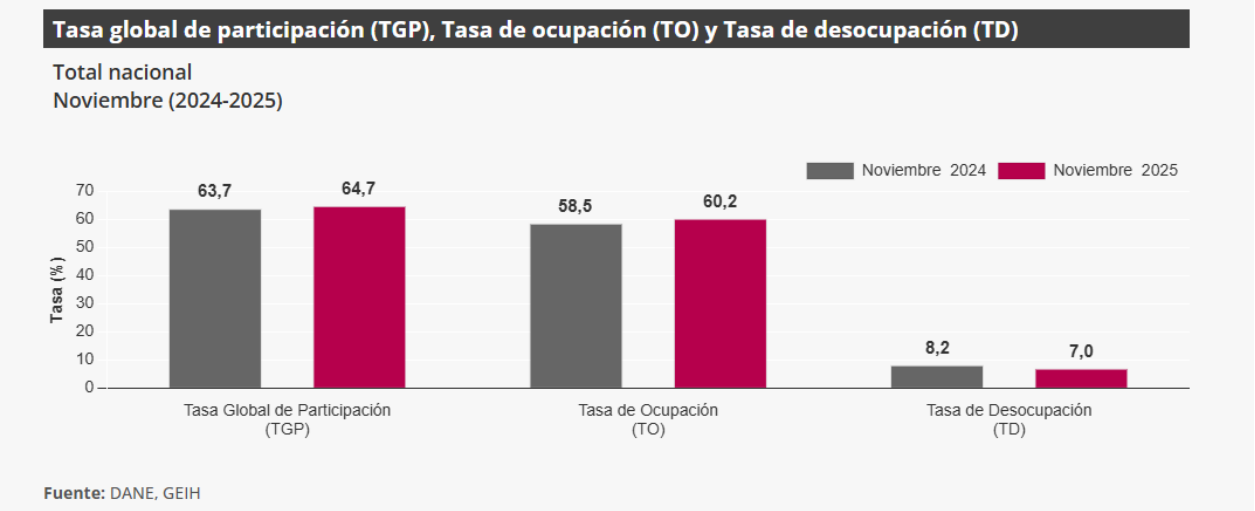
Cuadro 2. IPC Variación y contribución anual
Por principales subclases
Diciembre 2025

Subclase	Variación (%)	Contribución Puntos porcentuales
Arriendo imputado	5,06	0,65
Comidas en establecimientos de servicio a la mesa y autoservicio	7,99	0,60
Arriendo efectivo	5,31	0,49
Transporte urbano (incluye tren y metro)	9,16	0,42
Carne de res y derivados	9,55	0,23
Comidas preparadas fuera del hogar para consumo inmediato	7,88	0,18
Café y productos a base de café	52,07	0,15
Suministro de agua	6,95	0,14
Educación preescolar y básica primaria	8,69	0,13
Servicios relacionados con la copropiedad	8,55	0,10

Fuente: DANE, IPC.
Nota: La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

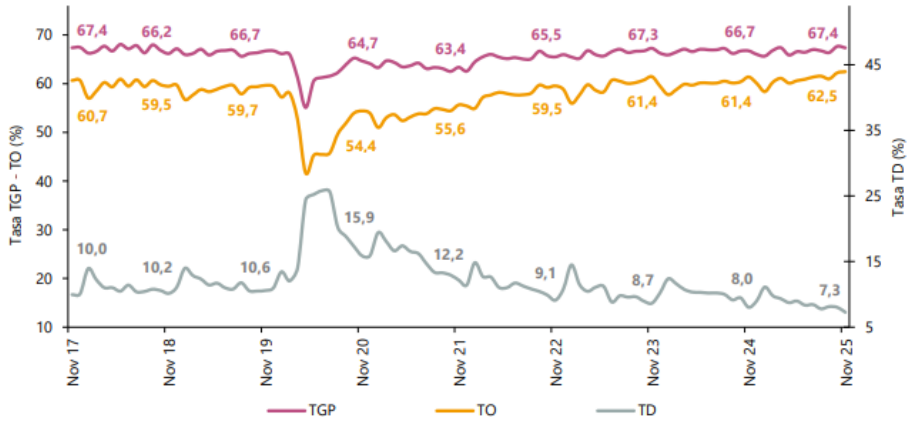
1.4 DESEMPLEO (NOVIEMBRE DE 2025)

Para el mes de noviembre de 2025, la tasa de desocupación del total nacional fue 7,0%, lo que representó una disminución de 1,1 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2024 (8,2%). La tasa global de participación se ubicó en 64,7%, lo que significó un aumento de 1,0 puntos porcentuales frente a noviembre de 2024 (63,7%). Finalmente, la tasa de ocupación fue 60,2%, lo que representó un aumento de 1,6 puntos porcentuales respecto al mismo mes del año anterior (58,5%).



En noviembre de 2025, la tasa de desocupación en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas fue 7,3%, mientras que en noviembre de 2024 fue 8,0%. La tasa global de participación se ubicó en 67,4% y la tasa de ocupación en 62,5%, estas tasas en el mismo mes del año anterior fueron 66,7% y 61,4%, respectivamente.

Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD)
Total 13 ciudades y áreas metropolitanas Noviembre (2017 - 2025)

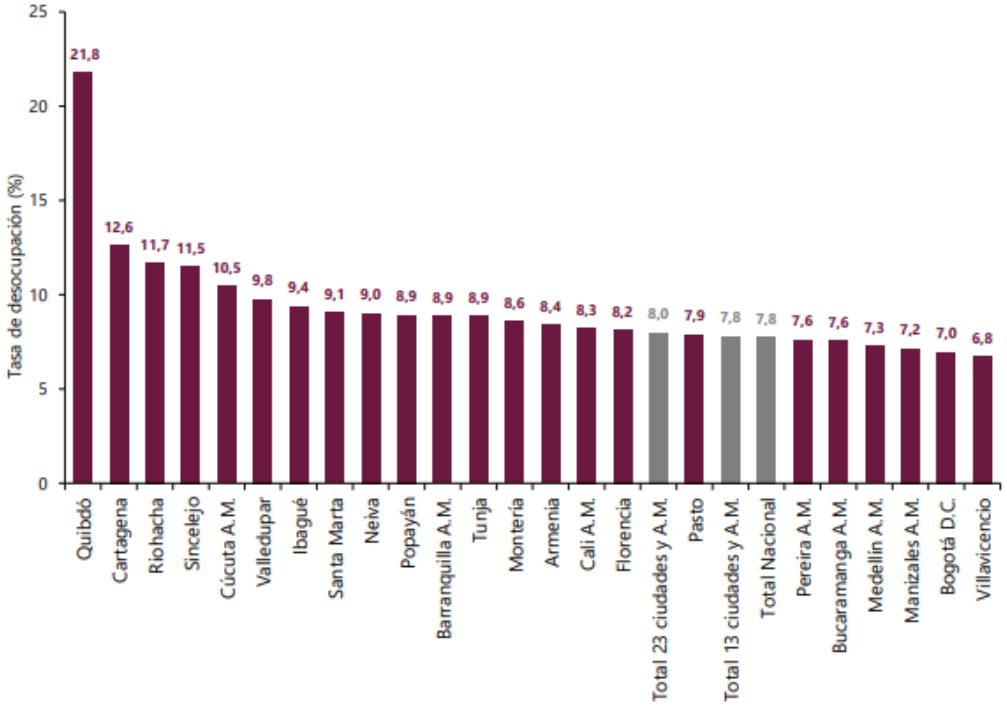


Fuente: DANE, GEIH.
Nota: datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del CNPV 2018.
Nota: cifras aproximadas a un decimal.

Ranking de ciudades según tasa de desocupación, trimestre móvil septiembre - noviembre 2025

Para el trimestre móvil septiembre - noviembre 2025, de las 23 ciudades y áreas metropolitanas, las que presentaron mayores tasas de desocupación fueron: Quibdó (21,8%), Cartagena (12,6%) y Riohacha (11,7%). Las ciudades con menor tasa de desocupación fueron: Manizales A.M. (7,2%), Bogotá D.C. (7,0%) y Villavicencio (6,8%).

Tasa de desocupación según ciudades Total nacional y 23 ciudades y áreas metropolitanas (Septiembre - noviembre 2025)



Fuente: DANE, GEIH.
A.M.: área metropolitana

1.5 SALARIO MÍNIMO 2025

El salario mínimo legal mensual (SMMLV) para 2026 se fijó en $1.750.905 y el auxilio de transporte 2026 en $249.095, para un total mensual de $2.000.000. Ambas medidas rigen a

partir del 1° de enero de 2026 y quedaron oficializadas mediante los Decretos 1469 y 1470 del 29 de diciembre de 2025.

Así, Colombia implementa el salario vital con un aumento del 23 % en comparación con el salario mínimo establecido para el 2025, siendo una medida que busca garantizar que las familias trabajadoras tengan derecho a una vida digna, según lo explicó el gobierno nacional.

A partir del 1 de enero de 2026, el SMLMV es de $1.750.905. Por su parte, el auxilio de transporte para 2026 se fijó en $249.095.

Este aumento representa uno de los más altos en términos nominales y el ajuste real es el más elevado de las dos décadas más recientes. El incremento decretado supone un avance de 17,9 % por encima de la inflación, lo que supera el máximo registrado en el 2021 cuando el aumento real fue de 4,4 %.

A continuación, se hace mención de los históricos del salario mínimo y auxilio de transporte en Colombia a lo largo de los años

Año	Salario mínimo mensual	Auxilio de Transporte	Normatividad Decreto
2026	1.750.905	249.095	1469 y 1470 de dic 29 de 2025
2025	1.423.500	200.000	1572 y 1573 de dic 24 de 2024
2024	1.300.000	162.000	2292 de dic 29 de 2023
2023	1.160.000	140.606	2450 de dic 15 de 2022
2022	1.000.000	117.172	1724 de dic 15 de 2021
2021	908,526	106,454	1786 de dic 29 de 2020
2020	877,803	102,854	2360 de dic 26 de 2019
2019	828,116	97,032	2451 de dic 27 de 2018
2018	781,242	88,211	2269 de dic 30 de 2017
2017	737,717	83,140	2209 de dic 30 de 2016
2016	689,455	77,700	2552 de dic 30 de 2015
2015	644,350	74,000	2731 de dic 30 de 2014
2014	616,000	72,000	3068 de dic 30 de 2013
2013	589,500	70,500	2738 de dic 28 de 2012
2012	566,700	67,800	4919 de dic 26 de 2011
2011	535,600	63,600	033 de ene 11 de 2011
2010	515,000	61,500	5053 de dic 30 de 2009

2. ASPECTO TÉCNICO

Las especificaciones técnicas del objeto a contratar se encuentran descritas en los Estudios Previos, los cuales incluyen la descripción de las actividades e información técnica, objeto del presente proceso de selección, el cual se enmarca en **AUNAR ESFUERZOS PARA BRINDAR APOYO METODOLÓGICO Y ASISTENCIA TÉCNICA AL CENTRO DE OBSERVACIÓN E INVESTIGACIÓN SOCIAL DE BOLÍVAR – COISBOL.**

2.1 CONTEXTO REGULATORIO

La presente contratación se fundamenta en el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia, que autoriza al Estado para celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro legalmente constituidas, con el fin de apoyar el desarrollo de programas y actividades de interés público, bajo los términos y condiciones establecidos por la ley.

En armonía con lo anterior, el artículo 96 de la Ley 489 de 1998 faculta a las entidades estatales para suscribir convenios con personas jurídicas sin ánimo de lucro, orientados a ejecutar actividades propias de su competencia, en consonancia con sus fines institucionales y los principios que rigen la función administrativa.

Asimismo, el Decreto 092 de 2017 regula la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro que ejecutan recursos públicos, específicamente mediante convenios de asociación. Esta modalidad exige que la entidad sin ánimo de lucro aporte al menos el treinta por ciento (30%) del valor total del convenio, ya sea en dinero o especie, contribución que puede provenir de recursos propios o de cooperación internacional, conforme al artículo 5 del citado decreto.

> *ARTÍCULO 5º. Asociación con entidades privadas sin ánimo de lucro para cumplir actividades propias de las Entidades Estatales. Los convenios de asociación que celebren entidades privadas sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad y Entidades Estatales para el desarrollo conjunto de actividades relacionadas con los cometidos y funciones que a estas les asigna la Ley a los que hace referencia el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, no estarán sujetos a competencia cuando la entidad sin ánimo de lucro comprometa recursos en dinero para la ejecución de esas actividades en una proporción no inferior al 30% del valor total del convenio. Los recursos que compromete la entidad sin ánimo de lucro pueden ser propios o de cooperación internacional. (…)*

La actuación se encuentra guiada por los principios generales de la contratación estatal contenidos en la Ley 80 de 1993 —transparencia, economía, eficacia, responsabilidad y selección objetiva— así como por los principios constitucionales que orientan la función administrativa, consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política.

La presente actuación contractual se fundamenta en los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026, "Colombia Potencia Mundial de la Vida", y del Plan de Desarrollo Departamental "Bolívar me Enamora 2024–2027", particularmente en lo concerniente al fortalecimiento integral de la seguridad humana, la convivencia ciudadana, el acceso oportuno a la justicia y la promoción efectiva de los derechos humanos.

En sintonía con estos instrumentos de planeación, se contempla el fortalecimiento institucional del Centro de Observación e Investigación Social de Bolívar – COISBOL, a través de la consolidación de capacidades técnicas y metodológicas para la producción y análisis de información estratégica sobre fenómenos sociales, dinámicas de violencia y condiciones de seguridad en el territorio.

Esta intervención responde a la necesidad de implementar esquemas de articulación intersectorial e interinstitucional que mejoren la calidad del análisis técnico y fortalezcan la capacidad de respuesta del Estado, contribuyendo así a la formulación, priorización y monitoreo de políticas públicas orientadas al mejoramiento de los indicadores de gobernabilidad democrática, participación ciudadana y garantía de derechos.

Igualmente, responde a las competencias asignadas a la Secretaría del Interior y Asuntos Gubernamentales del Departamento de Bolívar, de conformidad con el Decreto Departamental 297 de 2024, que establece su responsabilidad en la formulación, ejecución y articulación de políticas públicas en materia de seguridad, convivencia, orden público y derechos humanos.

El objeto contractual "AUNAR ESFUERZOS PARA BRINDAR APOYO METODOLÓGICO Y ASISTENCIA TÉCNICA AL CENTRO DE OBSERVACIÓN E INVESTIGACIÓN SOCIAL DE BOLÍVAR – COISBOL" se desarrolla bajo el régimen jurídico especial previsto para la contratación con entidades sin ánimo de lucro, y se justifica en su idoneidad, experiencia, compromiso institucional, así como en su capacidad de aportar recursos que reducen los costos de ejecución y fortalecen el accionar público.

La contratación con una ESAL, en este contexto, representa una alternativa eficaz, eficiente y ajustada al interés general, dado que posibilita alcanzar los fines del proyecto con un menor uso de recursos públicos, fomenta la corresponsabilidad institucional y promueve una mayor apropiación de los procesos sociales. En contraste, recurrir a una entidad con ánimo de lucro implicaría mayores costos y una menor integración institucional con el objeto propuesto.

Finalmente, la idoneidad de la entidad ha sido verificada por el Departamento de Bolívar, conforme a los lineamientos del Decreto 092 de 2017 y la Guía de Colombia Compra Eficiente para la contratación con ESAL, cumpliendo con los requisitos normativos y técnicos exigidos para la celebración del convenio.

2.2 ANÁLISIS DE RIESGO

Teniendo en cuenta lo establecido por el artículo 4 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015 en concordancia con lo establecido en el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación de la Agencia Nacional de Contratación - Colombia Compra Eficiente, se entiende como riesgos involucrados en la contratación todas las circunstancias, la tipificación, asignación y estimación de los riesgos previsibles en la contratación, son los siguientes:

Riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad de ocurrencia	Impacto	Efectos generados	Medidas de mitigación	Asignación de riesgos
Riesgo financiero	Retrasos en los desembolsos de los fondos necesarios para la ejecución del convenio. Este riesgo puede surgir debido a problemas administrativos o financieros en la ESAL.	Media	Alto	Retrasos en la ejecución de las actividades planificadas, posibles sobrecostos y afectación en el cumplimiento de los objetivos del convenio.	a) Establecer un cronograma de desembolsos con fechas claras. b) Supervisar el flujo de recursos regularmente. c) Establecer procedimientos para la gestión eficiente de los fondos.	ESAL
Contraparti da de la ESAL	Falta de disponibilidad de los recursos financieros comprometidos por la ESAL, como el 30% necesario para el proyecto.	Baja	Alto	Incapacidad para cumplir con las aportaciones financieras acordadas, afectando la ejecución del proyecto y su viabilidad.	a) Confirmar la disponibilidad de recursos antes de la firma del convenio. b) Establecer garantías financieras o avales si es necesario	ESAL

Riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad de ocurrencia	Impacto	Efectos generados	Medidas de mitigación	Asignación de riesgos
Cumplimiento del cronograma	Retrasos en la ejecución de las actividades planificadas debido a problemas internos o externos en la ESAL	Media	Medio	Afectación en la entrega oportuna de los productos y resultados del proyecto, impactando el cumplimiento de los objetivos establecidos	a) Coordinar reuniones periódicas para revisar el progreso. b) Implementar un sistema de seguimiento y ajuste del cronograma. c) Identificar y abordar posibles cuellos de botella.	ESAL
Calidad de los resultados	Productos entregados por la ESAL no cumplen con los estándares de calidad esperados, ya sea por errores en la producción o falta de validación adecuada.	Baja	Alto	Necesidad de realizar correcciones o retrabajos, aumentando los costos y retrasos, y afectando la percepción de calidad del proyecto.	a) Definir criterios de calidad claros desde el inicio. b) Realizar revisiones y validaciones continuas con expertos. c) Establecer procedimientos para pruebas piloto y ajustes.	ESAL
Capacidad técnica	Insuficiencia en los recursos técnicos o logísticos necesarios para llevar a cabo el proyecto de manera efectiva.	Media	Medio	Dificultades en la implementación del proyecto, limitando su alcance y efectividad.	a) Evaluar la capacidad técnica de la ESAL antes de la firma del convenio. b) Proporcionar apoyo técnico adicional si es necesario.	ESAL
	Selección inadecuada				a) Asegurar la contratación	ESAL

Riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad de ocurrencia	Impacto	Efectos generados	Medidas de mitigación	Asignación de riesgos
Intervención del personal	de personal calificado para ejecutar las actividades del proyecto, lo cual puede afectar la calidad y los resultados.	Media	Alto	Baja calidad en la ejecución de las actividades y potencial incumplimiento de los objetivos del proyecto	de personal con experiencia comprobada. b) Realizar un seguimiento continuo del desempeño del personal.	
Riesgos legales	Incumplimientos contractuales que pueden dar lugar a disputas legales, tales como falta de cumplimiento de obligaciones o cláusulas del convenio.				a) Revisar exhaustivamente las obligaciones y términos contractuales antes de la firma.	ESAL
		Baja	Alto	Posibles sanciones legales, demoras en la ejecución del proyecto, y riesgo de terminación del convenio.	b) Establecer mecanismos claros de resolución de conflictos.	
Modificaciones normativas	Cambios en la legislación aplicable durante la vigencia del convenio que puedan afectar la			Necesidad de ajustar el	a) Monitorear continuamente la legislación aplicable. b) Contar con asesoría legal para adaptar el	ESAL

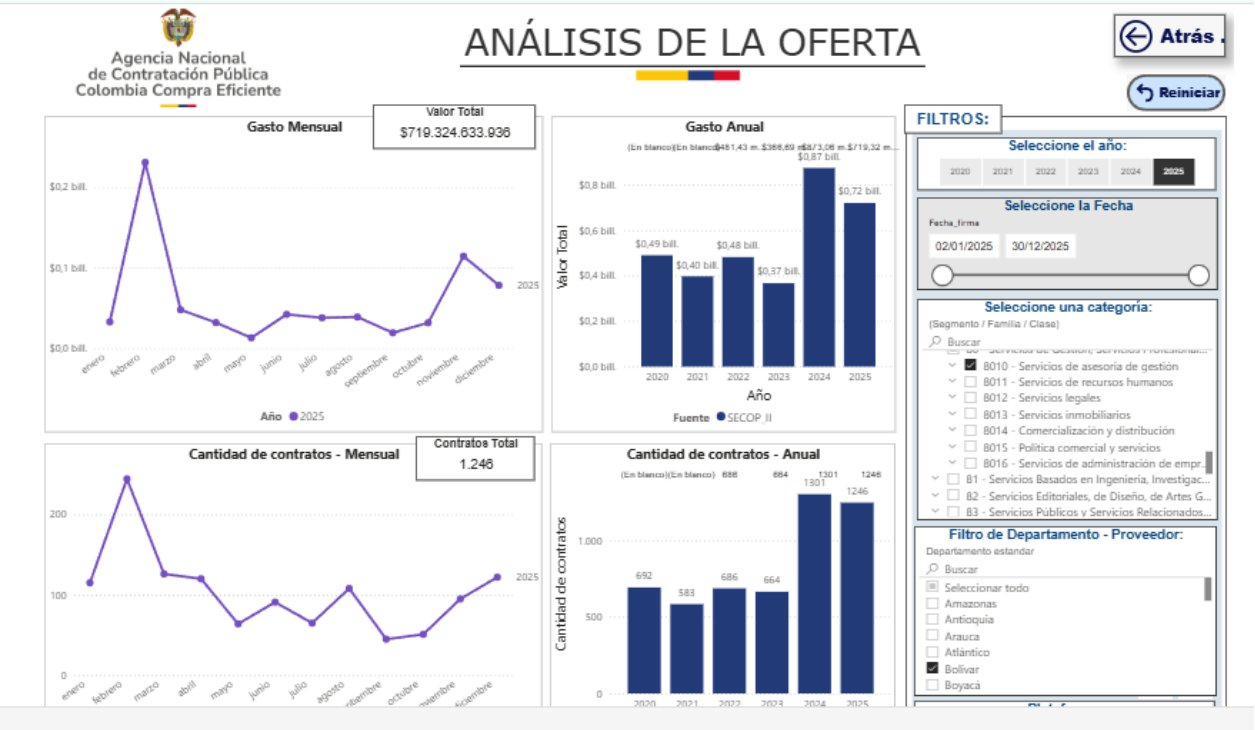
Riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad de ocurrencia	Impacto	Efectos generados	Medidas de mitigación	Asignación de riesgos
	ejecución del mismo.	Baja	Medio	convenio y el proyecto a las nuevas normativas, lo cual podría causar retrasos y ajustes adicionales.	convenio a nuevas normativas.	
Riesgos de transparencia	Falta de un sistema adecuado de monitoreo y transparencia en la gestión de los recursos, lo que podría llevar a una mala gestión o uso indebido de los fondos.	Baja	Alto	Mala gestión de los recursos, afectando la reputación de las partes y generando problemas legales.	a) Implementar un sistema de monitoreo y transparencia robusto. b) Requerir informes periódicos detallados. c) Realizar auditorías periódicas.	ESAL
Riesgos sociales y políticos	Situaciones sociales y políticas que puedan interrumpir las actividades				a) Evaluar el contexto social y político al inicio del proyecto.	ESAL

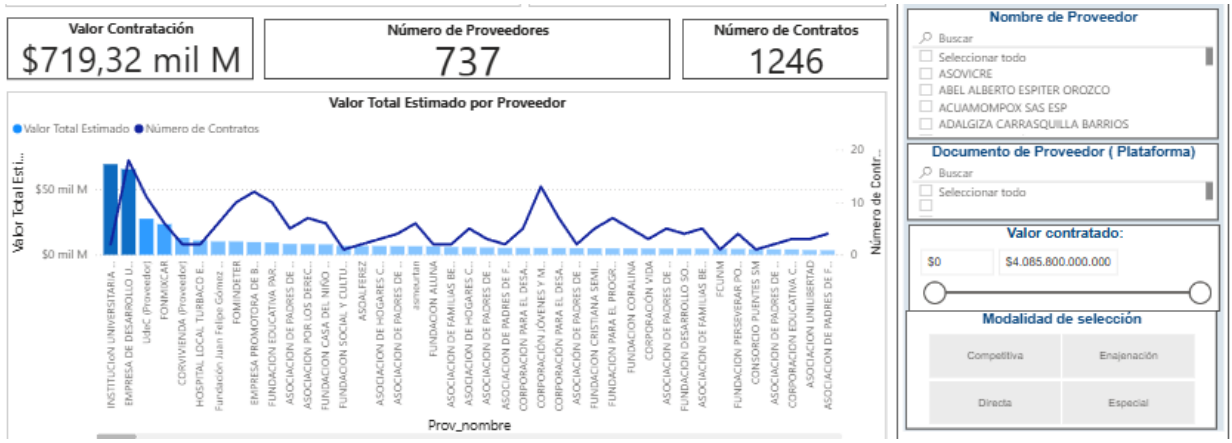
Riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad de ocurrencia	Impacto	Efectos generados	Medidas de mitigación	Asignación de riesgos
	del proyecto, como protestas, conflictos, o cambios en el entorno político.	Media	Alto	Parálisis de las actividades del proyecto, afectando la entrega de los resultados	b) Desarrollar planes de contingencia para posibles interrupciones	
Retrasos en la coordinación	Retrasos en la coordinación entre el Departamento de Bolívar y la ESAL que pueden impactar el progreso del proyecto.	Media	Alto	Retrasos en la ejecución del proyecto y dificultades en cumplir los plazos establecidos.	a) Establecer un canal de comunicación claro y eficiente. b) Realizar reuniones de seguimiento regular. c) Designar un coordinador de proyecto para ambas partes.	ESAL y Departamento de Bolívar
Falta de apoyo institucional	Falta de respaldo institucional o				a) Asegurar el compromiso institucional desde el inicio.	Departamento de Bolívar

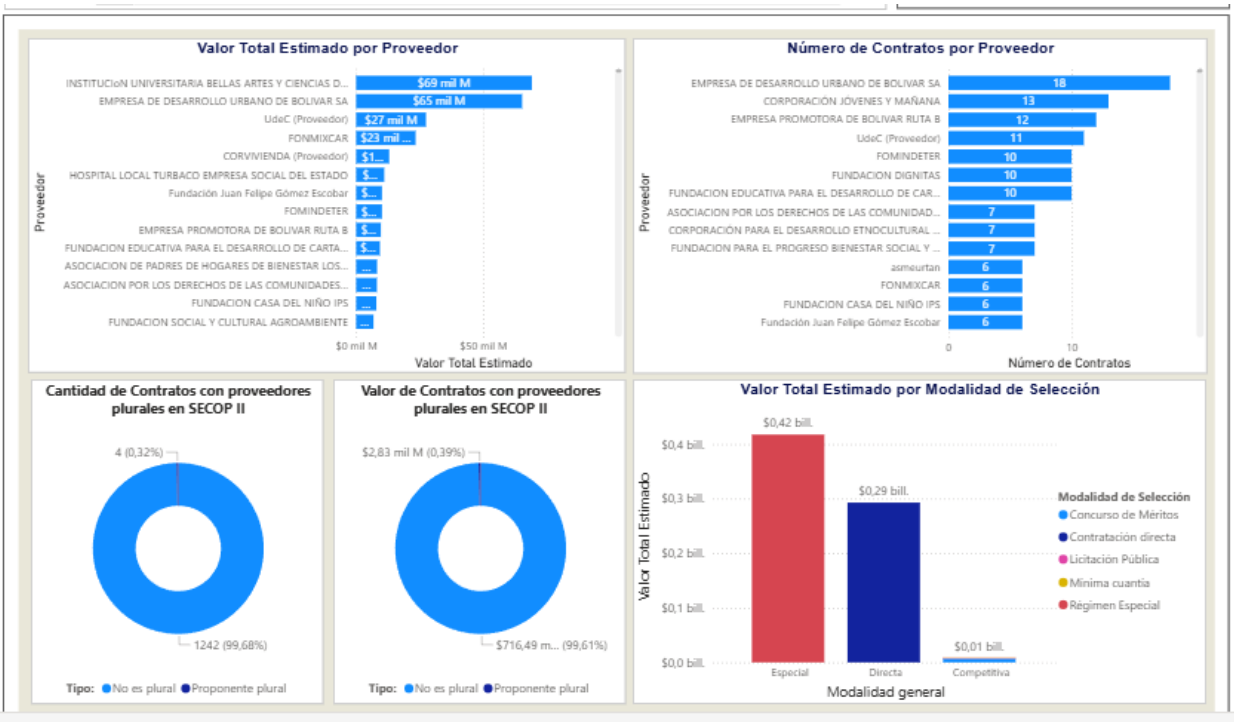
Riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad de ocurrencia	Impacto	Efectos generados	Medidas de mitigación	Asignación de riesgos
	Recursos por parte del Departamento de Bolívar para asegurar la ejecución exitosa del proyecto.	Baja	Alto	Obstáculos en la implementación del proyecto y posible falta de recursos necesarios.	b) Establecer acuerdos claros sobre el apoyo y los recursos necesarios.	

2.3 ESTUDIO DE LA OFERTA

La herramienta de Modelo de Abastecimiento Estratégico de La Agencia Nacional de Contratación Pública- Colombia Compra Eficiente, ofrece el Modelo de Análisis de la Oferta para el sector clasificado con los códigos UNSPSC del proceso de contratación en el departamento de bolívar, para la vigencia 2025, se encontró la siguiente información:







}

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2025			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
8010 - Servicios de asesoría de gestión	626	$215.995.513.087	30,03%	626	$215.995.513.087	30,03%
9311 - Condiciones sociopolíticas	2	$270.955.018	0,04%	2	$270.955.018	0,04%
9314 - Servicios comunitarios y sociales	604	$499.323.256.857	69,42%	604	$499.323.256.857	69,42%
9413 - Organizaciones, asociaciones y movimientos cívicos	14	$3.734.908.974	0,52%	14	$3.734.908.974	0,52%
Total	**1246**	**$719.324.633.936**	**100,00%**	**1246**	**$719.324.633.936**	**100,00%**

2.4 VALOR

Con fundamento a las actividades que se pretenden desarrollar, se ha estimado el valor del convenio en la suma de **TRESCIENTOS CATORCE MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS QUINCE PESOS M/CTE ($314.285.715)**, de los cuales EL DEPARTAMENTO aportará la suma de **DOSCIENTOS VEINTE MILLONES DE PESOS M/CTE ($220.000.000)** y de ESAL, un aporte correspondiente a la suma de **NOVENTA Y CUATRO MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS QUINCE PESOS M/CTE ($94.285.715)** correspondiente al 30% del valor total del convenio, los cuales serán aportados en dinero detallado y cuantificado tal y como consta en la propuesta presentada y que serán invertidos en la ejecución del convenio.

2.5 REQUISITOS FINANCIEROS

De conformidad con lo establecido en el Decreto 1082 de 2015 y la Guía de Colombia compra eficiente dado que las ESAL no generan utilidades, este indicador se medirá de acuerdo con la eficiencia y el cumplimiento de objetivos; mostrando su grado de madurez y de dedicación a proyectos misionales.

INDICADOR 1 - EFICIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN DE ESAL: Es el indicador que permite analizar la eficiencia con que maneja los ingresos las entidades sin ánimo de lucro versus sus gastos de funcionamiento. Entre mayor sea el porcentaje, más recursos debe utilizar la ESAL para satisfacer las necesidades de la comunidad y menos en su propia administración.

$$\frac{\text{Gastos de implementación de los proyectos en el año 2025}}{\text{Total gastos de funcionamiento de la ESAL en el año 2025}}$$

Se consideran habilitados los proponentes que del resultado de la fórmula anterior obtengan un índice igual o mayor 0,15

INDICADOR 2 - EFICACIA: es el indicador que mide el esfuerzo que realiza la ESAL para conseguir recursos y /o contribuciones del sector privado y no depender de las entidades estatales.

$$\frac{\text{Gastos de implementación de los proyectos en el año 2025}}{\text{Total de contribuciones del sector privado en el año 2025}}$$

Se consideran habilitados los proponentes que del resultado de la fórmula anterior obtengan un índice superior a 1,0. Cuando la entidad no cumpla con alguno de los indicadores de la capacidad financiera, la propuesta será considerada como **NO CUMPLE**, por lo tanto, no continúa en el proceso de selección.

NOTA: Con el fin de acreditar la eficiencia y eficacia de la organización, el proponente deberá presentar, anexar y/o cargar en la plataforma del SECOP II, los siguientes documentos:

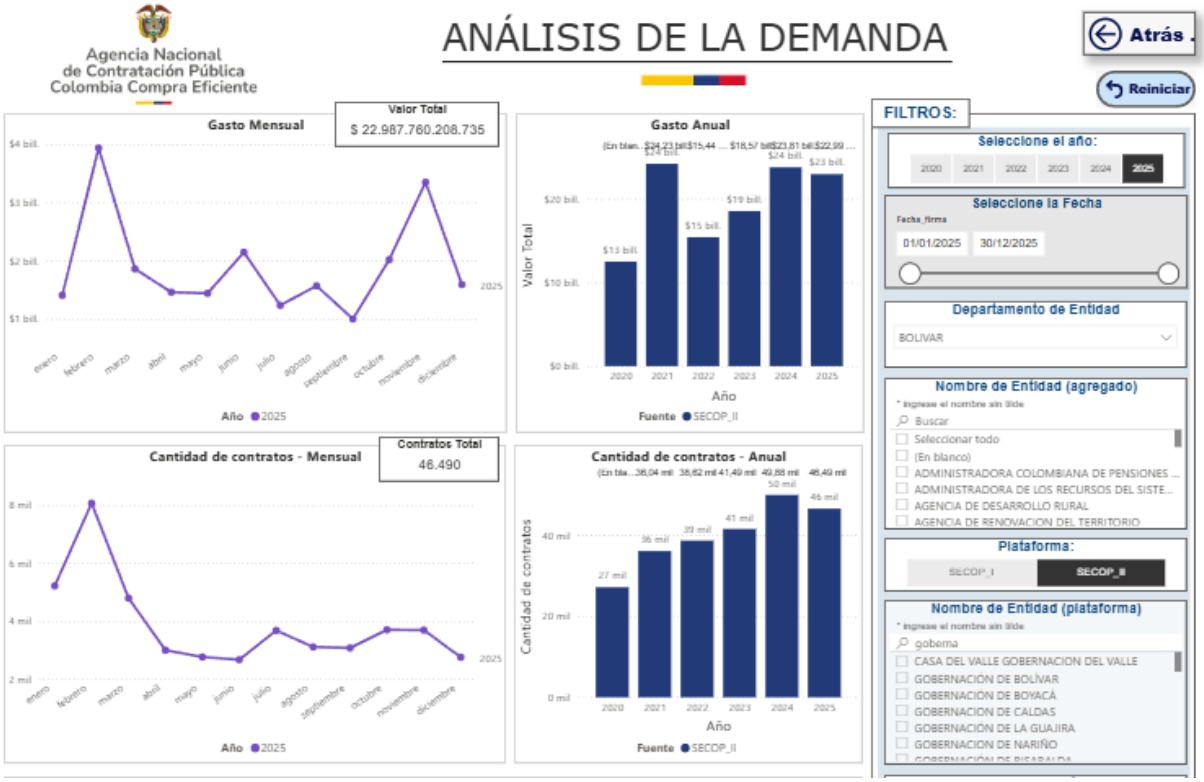
- RUT en el que deberá reflejarse como actividad principal conforme al Clasificador Industrial Internacional Uniforme, consecuente con el objeto y labores derivadas de este al igual que con el objeto o propósito de la organización, códigos relacionados con la actividad a desarrollar.
- Estados financieros de 2025 auditados por un contador público independiente o revisor fiscal, según sea el caso y, debidamente suscritos por el representante legal de la ESAL, aportando copia de la tarjeta profesional y certificado de antecedentes disciplinarios vigentes de los Contadores Públicos, Revisores Fiscales, Contadores independientes (externos), quienes suscribieron los documentos señalados en este punto.
- Certificación suscrita por el representante legal y el contador público independiente o revisor fiscal, según sea el caso, que contenga el valor de las cuentas relacionadas **INDICADOR 1 - EFICIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN DE ESAL** y **INDICADOR 2 – EFICACIA.** aportando copia de la tarjeta profesional y certificado de antecedentes disciplinarios vigentes de los Contadores Públicos, Revisores Fiscales, Contadores independientes (externos), quienes suscribieron los documentos señalados en este punto.

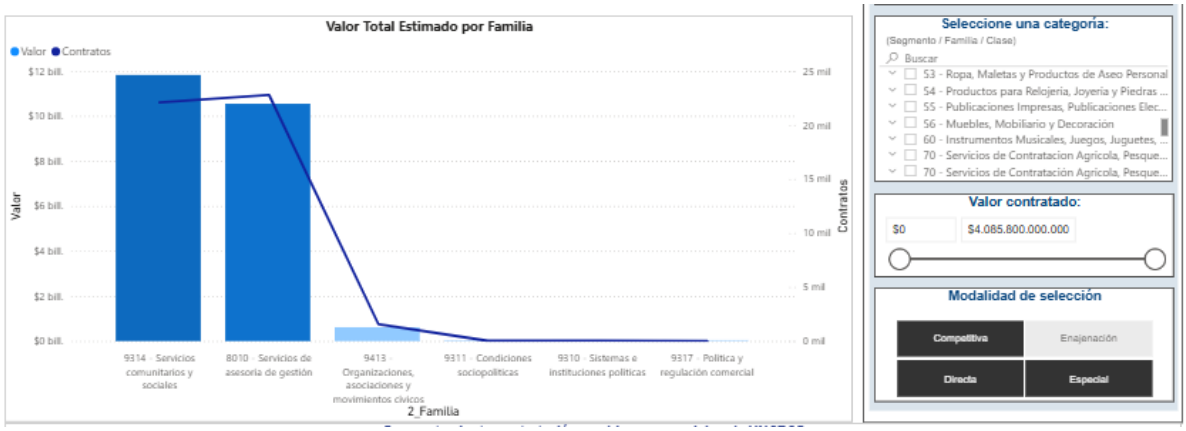
2.6 ESTUDIO DE LA DEMANDA

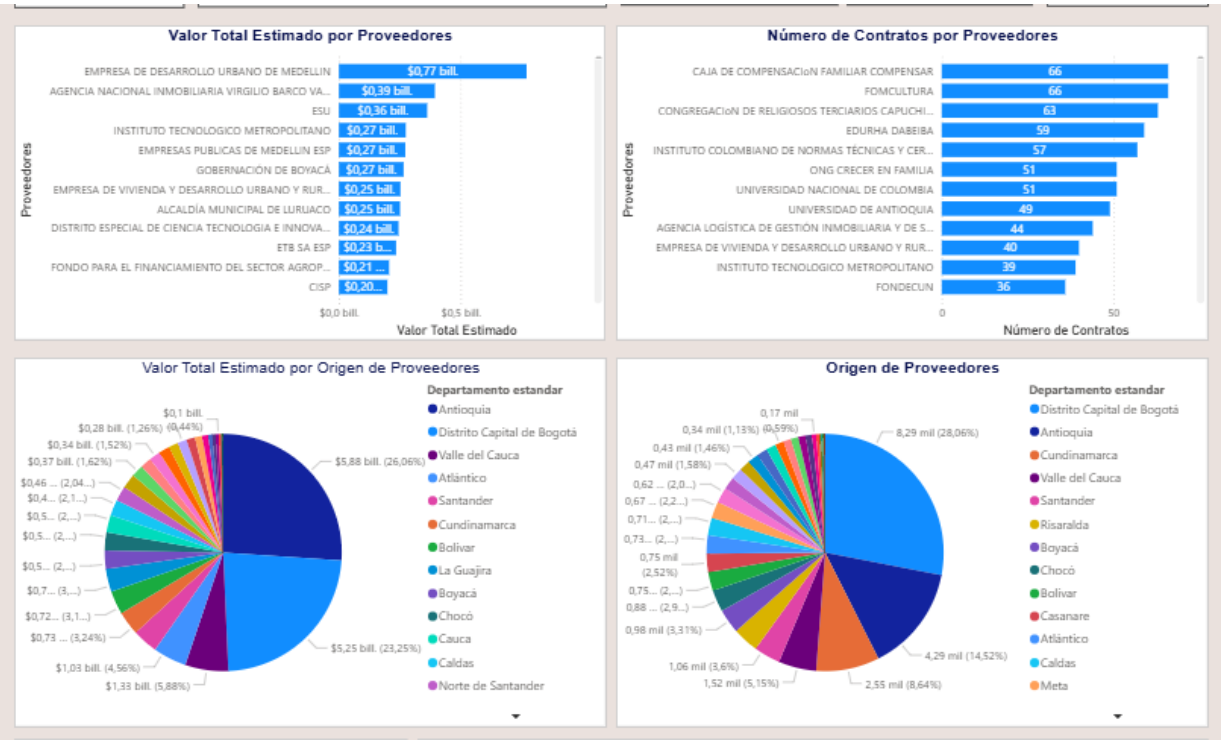
La herramienta de Modelo de Abastecimiento Estratégico de La Agencia Nacional de Contratación Pública- Colombia Compra Eficiente, ofrece la herramienta de Modelo de Análisis de la Demanda para el sector clasificado con los códigos UNSPSC del proceso de contratación en el departamento de bolívar, para la vigencia 2025, se encontró la siguiente información.

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2025			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
9314 - Servicios comunitarios y sociales	22081	$11.822.062.550.068	51,43%	22081	$11.822.062.550.068	51,43%
8010 - Servicios de asesoría de gestión	22780	$10.541.027.716.798	45,85%	22780	$10.541.027.716.798	45,85%
9413 - Organizaciones, asociaciones y movimientos cívicos	1550	$616.329.864.146	2,68%	1550	$616.329.864.146	2,68%
9311 - Condiciones sociopolíticas	26	$4.331.241.192	0,02%	26	$4.331.241.192	0,02%
9310 - Sistemas e instituciones políticas	41	$2.628.604.611	0,01%	41	$2.628.604.611	0,01%
9317 - Política y regulación comercial	12	$1.380.231.920	0,01%	12	$1.380.231.920	0,01%
Total	46490	$22.987.760.208.735	100,00%	46490	$22.987.760.208.735	100,00%


Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente
ANÁLISIS DE LA DEMANDA
Atrás
Reiniciar
Gasto Mensual
Valor Total
$ 22.987.760.208.735
Gasto Anual
Valor Total
Año
Fuente SECOP_II
Cantidad de contratos - Mensual
Contratos Total
46.490
Cantidad de contratos - Anual
Cantidad de contratos
Año
Fuente SECOP_II
FILTROS:
Seleccione el año:
Seleccione la Fecha
01/01/2025
30/12/2025
Departamento de Entidad
BOLIVAR
Nombre de Entidad (agregado)
Plataforma:
SECOP_I
SECOP_II
Nombre de Entidad (plataforma)
CASA DEL VALLE GOBERNACION DEL VALLE
GOBERNACIÓN DE BOLÍVAR
GOBERNACIÓN DE BOYACÁ
GOBERNACION DE CALDAS
GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA
GOBERNACION DE NARIÑO


Valor Total Estimado por Familia
Valor
Contratos
2_Familia
Seleccione una categoría:
Valor contratado:
$0
$4.085.800.000.000
Modalidad de selección
Competitiva
Enajenación
Directa
Especial



Detalle	Link	Valor
AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL BANCO AGRARIO DE COLOMBIA Y EL MUNICIPIO DE GUADALAJARA DE BUGA (V) CON LA FINALIDAD DE IMPULSAR Y FACILITAR EL ACCESO AL CRÉDITO, ASÍ COMO EL PROCURAR SU VIABILIDAD Y SOSTENIBILIDAD EN FAVOR DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES Y MICROEMPRESARIOS YA SEA EN FORMA INDIVIDUAL YO A TRAVÉS DE FORMAS ASOCIATIVAS O BAJO ESQUEMAS DE INTEGRACIÓN DE LOS SECTORES AGROPECUARIOS Y EMPRESARIALES (PRODUCCIÓN TRASFORMACIÓN COMERCIALIZACIÓN Y SERVICIOS)	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7938208&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true	$ 300.000.000
AUNAR ESFUERZOS Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA LA ORGANIZACION DE ACTIVIDADESPARA LA PROMOCION Y FORTALECIMIENTO DEL MUNICIPIO DE MONTERIA COMO CAPITAL GANADERA Y AGROINDUSTRIAL EN EL MARCO DE LA FERIA EXPOTERNEROS 2025	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7640505&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true	$ 299.962.642
Aunar esfuerzos entre entidades aliadas para desarrollar e implementar un	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso	$ 277.170.000

Detalle	Link	Valor
modelo innovador de economía circular orientado al aprovechamiento sostenible de residuos generados por restaurantes y ebanisterías mediante estrategias colaborativas y ambientalmente responsables que contribuyan al desarrollo sostenible	.do?numConstancia=25-22-108594	
Aunar esfuerzos y recursos para brindar acompañamiento y asistencia técnica jurídica y financiera especializada al municipio de Yopal Casanare como municipio mayoritariamente productor en desarrollo de sus funciones como miembro de la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías y desarrollar propuestas de reglamentación que promuevan la eficacia en el funcionamiento operatividad y administración del Sistema General de Regalías	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8253704&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true	$ 264.286.000
AUNAR ESFUERZOS PARA CONSTITUIR UN FONDO ESPECIAL PARA LA GESTIÓN CATASTRAL MULTIPROPÓSITO EN EL MUNICIPIO DE CONCEPCIÓN	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-22-108151	$ 260.000.000
Aunar esfuerzos técnicos económicos administrativos y logísticos para gestionar la atracción de inversión nacional y extranjera desarrollando estrategias de posicionamiento de la ciudad de Cartagena D T y C como polo de atracción de potenciales inversionistas a través de dos ejes estratégicos de acción como la captación de inversiones y el mejoramiento del clima de negocios de la ciudad como estrategia de competitividad	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14389742	$ 260.000.000
Aunar esfuerzos para la implementación del Programa Emprende País en el departamento de Santander con el fin de promover el desarrollo económico y social de la región por medio de formación y mentorías bajo la metodología desarrollada por la Fundación Bolívar Davivienda en Emprende País Bogotá en busca del crecimiento sostenible y rentable de empresas dinámicas y abiertas al cambio	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14370223	$ 250.000.000

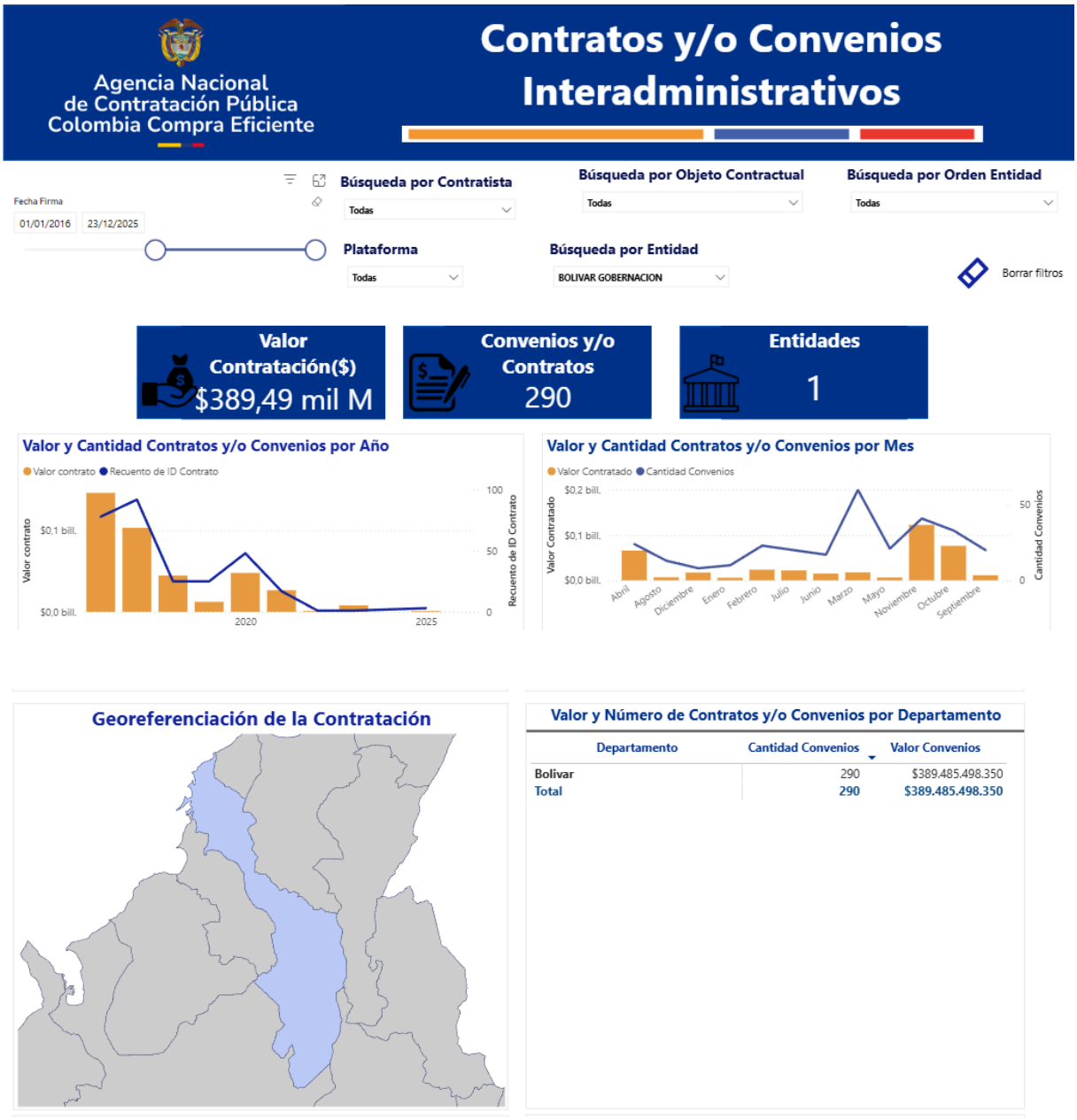
Detalle	Link	Valor
Aunar esfuerzos técnicos administrativos y financieros entre la Unidad Nacional de Protección UNP y la Empresa Industrial y Comercial del Estado Administradora del Monopolio Rentístico de los Juegos de Suerte y Azar COLJUEGOS con el fin de garantizar la adecuada protección a los servidores públicos yo trabajadores oficiales que en razón de una situación de riesgo extraordinario requieran medidas de protección para salvaguardar su vida integridad libertad y seguridad personal	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7839824&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true	$ 241.880.500
Aunar esfuerzos para ejecutar un programa de aceleración de inversión de impacto orientado a emprendimientos PYMES y startups con potencial de crecimiento con el fin de fortalecer sus capacidades para acceder a financiamiento desarrollar sus cadenas de valor y facilitar su escalabilidad y consolidación en el mercado	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14469367	$ 230.000.000
Aunar esfuerzos técnicos administrativos y financieros para continuar con la transferencia del Know How la metodología y principios del PROGRAMA CÓMO VAMOS por parte de los SOCIOS GESTORES a favor de los REPLICADORES quienes lo implementarán en Sabana Centro con el nombre de Sabana Centro Cómo Vamos PRODENSA 24585028CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ 41178624FUNDACIÓN CORONA 0CRUZ ROJA COLOMBIANA SECCIONAL BOGOTÁ Y CUNDINAMARCA16762519AESABANA 21000000COMPENSAR 40000000FUNDACIÓN ALQUERÍA CAVELIER 18000000MASTIN SEGURIDAD LTDA 20000000CENTRO COMERCIAL CENTRO CHÍA 36877541UNIVERSIDAD DE LA SABANA 200896288TOTAL 419300000	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14328263	$ 175.918.658
Ejecutar apoyo para la interventoría técnica administrativa legal financiera y ambiental a la ejecución del convenio que tiene por objeto Aunar esfuerzos	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7631859&is	$ 168.444.500

Detalle	Link	Valor
técnicos administrativos y financieros para la ampliación de cobertura de las redes de gas domiciliario y derechos de conexión para usuarios de estrato 1 y 2 de zonas rurales de los municipios de la Plata Garzón y Gigante del Departamento del Huila	FromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true	
AUNAR ESFUERZOS TECNICOS ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA LA PRESTACION DEL SERVICIO PUBLICO ESENCIALES DE ATENCION CONTROL Y PREVENCION DE DESASTRES Y FORTALECIMIENTO DE LA GESTION INTEGRAL DEL RIESGO EN EL MUNICIPIO DE SAN ROQUE ANTIOQUIA	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7626749&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true	$ 165.000.000
Aunar esfuerzos para la realización de actividades que benefician al sector empresarial y para la dinamización del comercio regional en las provincias Sur del departamento de Santander	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14437884	$ 160.000.000
AUNAR ESFUERZOS ADMINISTRATIVOS TÉCNICOS Y FINANCIEROS ENTRE EL MUNICIPIO DE BECERRIL CESAR Y BANCÓLDEX CON EL FIN DE PONER EN MARCHA UNA LÍNEA DE CRÉDITO PARA LAS MICROEMPRESAS DOMICILIADAS EN EL TERRITORIO QUE COMPRENDE EL MUNICIPIO DE BECERRIL QUE REQUIERAN DE RECURSOS PARA FINANCIAR SUS NECESIDADES DE CAPITAL DE TRABAJO SUSTITUCIÓN DE PASIVOS Y MODERNIZACIÓN DE LAS EMPRESAS	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8266799&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true	$ 150.000.000
AUNAR ESFUERZOS ADMINISTRATIVOS TECNICOS Y FINANCIEROS PARA LA EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PROMOCION PARA LA ATRACCION DE INVERSION A BUCARAMANGA Y AVANCE EN LA IMPLEMENTACION DEL PLAN DE INCENTIVOS INVIERTE SEGURO INVIERTE EN BUCARAMANGA EN EL MARCO DEL PROYECTO APOYO PARA LA FORMALIZACION LABORAL EN EL MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8172003&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true	$ 150.000.000
AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS ADMINISTRATIVOS ACADÉMICOS Y ECONÓMICOS CON EL FIN DE REALIZAR LA CONSTRUCCIÓN TÉCNICA Y	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14376787	$ 150.000.000

Detalle	Link	Valor
LOGÍSTICA DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE EMPLEO Y EMPRENDIMIENTO DEL MUNICIPIO DE CIMITARRA (SANTANDER)		
AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS FINANCIEROS Y ADMINISTRATIVOS ENTRE LA CCB Y EL IMEBU PARA LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES ASOCIADAS A LA SEGUNDA COHORTE DEL PROGRAMA CENTRO DE REINDUSTRIALIZACIÓN ZASCA TECNOLOGÍAS BUCARAMANGA EN EL MARCO DEL CONVENIO DE COOPERACIÓN NO 0802023 CELEBRADO ENTRE LA FIDUCIARIA FIDUCOLDEX COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTÓNOMO INNPULSA COLOMBIA Y LA CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA EN EL MARCO DEL PROYECTO FORTALECIMIENTO A LA INVESTIGACIÓN INNOVACIÓN Y EL DESARROLLO TECNOLÓGICO DEL SECTOR TRABAJO EN EL MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14461793	$ 143.811.824
Aunar esfuerzos académicos técnicos operativos económicos y administrativos entre la Fundación PROMIGAS la Cámara de Comercio de Bucaramanga y la Universidad Autónoma de Bucaramanga para fortalecer las habilidades y competencias en servicio a la mesa de jóvenes entre los 18 a 30 años de los municipios de Bucaramanga Floridablanca Girón Piedecuesta y Lebrija con la finalidad de facilitar su vinculación al mercado laboral a través de un enfoque formativo integral	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14353212	$ 143.200.000
AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS ADMINISTRATIVOS ECONOMICOS Y HUMANOS PARA EL DIAGNOSTICO EN LA LÍNEA DE LA ECONOMÍA INFORMAL DE LOS VENDEDORES DE LAS PLAZAS DE MERCADO Y LOS TRANSPORADORES INFORMALES DEL MUNICIPIO DE FLORENCIA CAQUETÁ	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8485301&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true	$ 142.900.000
Aunar esfuerzos fortalezas institucionales y recurso humano para	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso	$ 141.700.000

Detalle	Link	Valor
incrementar la productividad y competitividad de las empresas participantes del programa Fábricas de Productividad y sostenibilidad Ciclo 6 de empresas en la región del Oriente Antioqueño	.do?numConstancia=25-4-14293484	
Aunar esfuerzos técnicos administrativos y financieros para la ejecución de los programas estandarizados Alístate y Transforma T para Crecer en micronegocios o unidades productivas de la economía popular ubicadas en los municipios identificados de la zona de embalses (Alejandría y Concepción) Altiplano (La Ceja y Rionegro) y zona bosques (San Francisco) que hagan parte de la jurisdicción de la Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño de conformidad con la propuesta presentada por FUSOAN la cual hace parte integral de la presente acta de ejecución	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14390842	$ 132.700.000
Aunar esfuerzos técnicos financieros administrativos y operativos para apoyar la implementación de un (1) Centro de la Red de Centros Provinciales de Emprendimiento e Innovación de Cundinamarca a través de la prestación de servicios con el fin de promover los procesos de innovación el emprendimiento, así como fortalecimiento del tejido empresarial unidades de negocio y entidades sin ánimo de lucro en la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Honda Guaduas y Norte del Tolima	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14410810	$ 120.000.000
Aunar esfuerzos entre UNIVERSIDAD DE SAN BUENAVENTURA y la CÁMARA DE COMERCIO DE MEDELLÍN PARA ANTIOQUIA para la articulación y compromiso en el desarrollo de actividades para el diseño y ejecución de un programa de formación y acompañamiento especializado dirigido a empresarios y emprendedores del sector turismo del norte del Valle de Aburrá	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=25-4-14434504	$ 113.100.000

Observando el comportamiento de los contratos y/o convenios interadministrativos, asociados en objetos similares en el Departamento de Bolívar, podemos destacar la siguiente información:



Valor del Contrato Y/O Convenio	Objeto Contractual	Proveedor	URL
$ 1.534.802.112	AUNAR ESFUERZOS PARA CONTRIBUIR AL LOGRO DE UN ADECUADO ESTADO DE SALUD Y NUTEICION DE LAS FAMILIAS BOLIVARENSES QUE ESTAN CONFORMADAS POR NIÑAS NIÑOS ADOLECENTES YO MUJERES EN ESTADO DE GESTACION LACTANCIA O ADULTO MAYOR QUE SE ENCUENTREN EN VULNERABILIDAD NUTRICIONAL SOCIAL YO ECONOMICA APORTAFA A SU DIETA MAS CONSUMO EN CASA	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=17-12-7300089
$ 1.365.218.357	CONTRATO ADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DPTO DE BOLIVAR Y LA ESE HOSPITAL HOSPITAL LOCAL DE ARJONA PARA LA EJECUCION DEL PLAN DE INTERVENCIONES COLECTIVAS EN SALUD PUBLICA EN DIFERENTES MPIOS DEL DPTO DE BOLIVAR EN LOS COMPONENTES DE MATERNIDAD SEGURA Y PLANIFICACION FAMILIAR VIOLENCIA Y ADOLESCENTES	ESE HOSPITAL LOCAL DE ARJONA	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=13-12-2111909
$ 459.203.470	AUNAR ESFUERZOS HUMANOS ECONOMICOS Y LOGISTICOS PARA LA IMPLEMENTACION DE ESTRATEGIAS INSTITUCIONALES ENCAMINADAS A FOMENTAR EL RESPETO RECONOCIMIENTO Y PROMOCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER LA PREVENCION DE EMBARAZOS EN ADOLESCENTES Y CONSUMO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS Y LA IMPLEMENTACION DE ACCIONES QUE PERMITAN EL CUMPLIMIENTO DE LA POLITICA DE ENVEJECIMIENTO Y VEJEZ 2015 2027 A TRAVES DE LA CULTURA EN EL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR	CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DE FENALCO ANDI COMFENALCO CARTAGENA	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=19-12-9347907
$ 368.400.000	AUNAR ESFUERZOS ADMINISTRATIVOS FINANCIEROS Y TECNICOS ENTRE EL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR Y LA FUNDACION MAMONAL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS ESTRATEGIAS PARA LA IMPLEMENTACION Y DESARROLLO DE LAS ACCIONES CONTENIDAS EN LA POLITICA PUBLICA PARA LA EQUIDAD DE GENERO Y AUTONOMIA DE LA MUJER BOLIVARENSE	FUNDACION MAMONAL	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=1

Valor del Contrato Y/O Convenio	Objeto Contractual	Proveedor	URL
			6-12-5947169
$ 299.866.560	ADELANTAR TALLERES PEDAGOGICOS Y FORMATIVOS CON EL OBJETO DE PREVENIR LA VIOLENCIA ESCOLAR BULLYNG EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES DEL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR EN EL MARCO DEL PROGRAMA CALIDAD EDUCATIVA	UNIVERSIDAD POPULAR DEL CESAR	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=13-12-2113884
$ 262.282.000	PRESTACION DE SERVICIOS DE SALUD A LA POBLACION EN SITUACION DE DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA RESIDENTES HABITUAL EN LOS MUNICIPIOS DEL DPTO DE BOLIVAR CELEBRADO ENTRE LA SECRETARIA DE SALUD DPTAL Y LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL NUESTRA SEÑORA DEL CARMEN MPIO DE EL CARMEN DE BOLIVAR	EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL NUESTRA SENORA DE EL CAMEN	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=14-12-2541850
$ 261.000.000	PROMOVER LA UBICACION DE EMPRESAS Y NUEVOS PROYECTOS EN EL TERRITORIO BOLIVARENSE COMO CENTRO DE ATRACCION DE POTENCIALES INVERSIONISTAS EN EL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR DESARROLLANDO ESTRATEGIAS DE POSICIONAMIENTO PARA MEJORAR LA OFERTA DE EMPLEO Y APOYAR A LA POBLACION DESPLAZADA Y VICTIMAS DEL CONFLICTO	CORPORACION AGENCIA DE PROMOCION DE INVERSION CARTAGENA DE INDIAS INVEST IN CARTAGENA	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=17-12-7362687
$ 220.000.000	AUNAR ESFUERZOS HUMANOS ECONOMICOS Y LOGISTICOS ENTRE EL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR Y LA FUNDACION PARA EL DESARROLLO DE ACCIONES QUE PERMITAN LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA EN ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS DEL CONFLICTO EN EL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR	FUNDACION ABRIENDO CAMINOS POR COLOMBIA	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConst

Valor del Contrato Y/O Convenio	Objeto Contractual	Proveedor	URL
			ancia=16-12-5500255
$ 210.565.000	PROMOCION DE LA PARTICIPACION EFECTIVA DE LA POBLACION VICTIMA DEL CONFLICTO EN EL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR	FUNDACION MARIA EUGENIA FERNANDEZ	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=15-12-4497574
$ 129.710.000	AUNAR ESFUERZOS PARA FOMENTAR EL RESPETO EL RECONOCIMIENTO Y PROMOCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER EN EL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR A TRAVES DE LA CULTURA	CORPORACION HEROICOS ESC	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=17-12-6470545
$ 53.900.000	DESARROLLAR ACCIONES DEL PROYECTO DE IMPLEMENTACION ESTRATEGICA MUJERES PRODUCTIVA EN ARJONA DEPARTAMENTO DE BOLIVAR	UNIVERSIDAD DE CARTAGENA	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=13-12-2105756
$ 0	EL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR ENTREGA AL MUNICIPIO DE ARJONA UNA EDIFICACION DONDE FUNCIONARA EL CENTRO DE CONVIVENCIA CIUDADANA PARA INCENTIVAR EL RESCATE DE VALORES CIUDADANOS DE COOPERACION SOLIDARIDAD Y ORGANIZACION SOCIAL COMO REQUISITO FUNDAMENTAL PARA EL RECHAZO DE LA VIOLENCIA Y CONSOLIDACION DE AL GOBERNABILIDAD	ORLANDO COGOLLO TORRES	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=1

Valor del Contrato Y/O Convenio	Objeto Contractual	Proveedor	URL
			5-12-3999420
$ 0	AUNAR ESFUERZOS ADMINISTRATIVOS TECNICOS Y OPERATIVOS PARA COORDINAR ACCIONES CONJUNTAS ENTRE LAS PARTES CON EL FIN DE FORTALECER POLITICAS DE PREVENCION DE VIOLENCIA BASADOS EN ANALISIS EN CRIMINALIDAD Y VIOLENCIA SOBRE DELITOS CONTRA LA VIDA Y LA INTEGRIDAD PERSONAL EN EL DEPARTAMENTO DE BOLIVAR	ISNTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=17-12-7402052

2.7 MIPYMES

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2.2.1.2.4.1.6 del Decreto 1082 de 2015, las entidades estatales deben determinar si los procesos de contratación son susceptibles de ser limitados a la participación exclusiva de micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), siempre que el presupuesto oficial del proceso no supere el umbral definido en dólares estadounidenses (US$125.000) o su equivalente en pesos colombianos, de acuerdo con la tasa de cambio certificada por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para cada vigencia.

El presente convenio de asociación tiene un valor de TRESCIENTOS CATORCE MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS QUINCE PESOS M/CTE ($314.285.715), de los cuales EL DEPARTAMENTO aportará la suma de DOSCIENTOS VEINTE MILLONES DE PESOS M/CTE ($220.000.000) y de ESAL, un aporte correspondiente a la suma de NOVENTA Y CUATRO MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS QUINCE PESOS M/CTE ($94.285.715) CIENTO SETENTA MILLONES DE PESOS ($170.000.000 M/CTE), monto inferior al límite establecido, razón por la cual no se encuentra obligado a limitar la participación a MIPYMES, pero en todo caso, el proceso no aplica para dicho esquema, dado que su naturaleza no es competitiva ni abierta al mercado, sino de asociación entre una entidad pública, la Gobernación de Bolívar y una ESAL.

No obstante, la Gobernación de Bolívar reafirma su compromiso con la promoción del desarrollo empresarial local y regional, por lo que las actividades derivadas o complementarias del contrato (logística, insumos, servicios técnicos o de apoyo) podrán vincular, cuando sea pertinente y conforme a los principios de eficiencia y economía, a proveedores MIPYMES locales o regionales, fomentando el encadenamiento productivo y la reactivación económica del departamento.

En consecuencia, y conforme al marco normativo vigente, este proceso no se encuentra sujeto a las disposiciones de limitación o reserva para MIPYMES, al tratarse de un de asociación, sin fines comerciales ni conmutativos.

3. CONCLUSIONES GENERALES DEL ESTUDIO DEL SECTOR

El análisis integral del sector evidencia que el Departamento de Bolívar, a través de la Secretaría del Interior y Asuntos Gubernamentales, ha mantenido una línea sostenida de inversión en programas y proyectos orientados a la protección de líderes sociales, promoción de los derechos humanos, fortalecimiento de la convivencia y acceso a la justicia. Estos esfuerzos se reflejan en los antecedentes contractuales, los cuales muestran una ejecución técnica y presupuestal coherente con el objeto del presente proceso.

El estudio de mercado y las verificaciones realizadas en el SECOP II confirman que el número de oferentes especializados es limitado, debido a la naturaleza técnica, social y académica de las actividades requeridas, las cuales demandan capacidad institucional, experiencia investigativa y trayectoria comprobada en materia de derechos humanos, análisis social y fortalecimiento institucional.

El valor estimado resulta razonable y proporcional frente a los antecedentes de gasto histórico, al compararse con contratos previos de naturaleza y alcance similares ejecutados por la Gobernación de Bolívar. Dicho valor garantiza equilibrio económico, adecuado uso de los recursos públicos y coherencia con los costos del mercado.

El análisis de riesgos identifica amenazas previsibles asociadas principalmente a factores de gestión y ejecución, las cuales cuentan con mecanismos de mitigación adecuados conforme al Manual de Riesgos de Colombia Compra Eficiente. De igual forma, el proceso no está cubierto por acuerdos comerciales internacionales, y no aplica la limitación a MIPYMES, por tratarse de una relación de asociación.

En consecuencia, y con fundamento en los resultados del estudio del sector, se concluye que existen condiciones técnicas, jurídicas, económicas y de riesgo adecuadas para la celebración del convenio de asociación entre la Gobernación de Bolívar y una ESAL, orientado a "AUNAR ESFUERZOS PARA BRINDAR APOYO METODOLÓGICO Y ASISTENCIA TÉCNICA AL CENTRO DE OBSERVACIÓN E INVESTIGACIÓN SOCIAL DE BOLÍVAR – COISBOL"

El proceso garantiza cumplimiento de los principios de transparencia, planeación, eficiencia y responsabilidad previstos en la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015, así como el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia, el artículo 96 de la Ley 489 de 1998 que faculta a las entidades estatales para suscribir convenios con personas jurídicas sin ánimo de lucro, orientados a ejecutar actividades propias de su competencia, en consonancia con sus fines institucionales y los principios que rigen la función administrativa y el Decreto 092 de 2017 que regula la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro que ejecutan recursos públicos, específicamente mediante convenios de asociación.

Revisó: Adelfo Doria – Asesor Externo SIAG
Proyectó: Jonathan Campo – Asesor Externo SIAG