



ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO

GA-FOR-093

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el Grupo de Estudios De Mercado de la Subdirección Administrativa de la UGPP presenta el análisis sectorial para el proceso contractual que tiene por objeto: **“prestar los servicios generales para la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP a nivel nacional, incluyendo mantenimiento y suministro de insumos, necesarios para el adecuado funcionamiento de las instalaciones.”**

De acuerdo con el clasificador de bienes y servicios de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, el servicio a contratar se encuentra codificado de la siguiente manera:

Código Segmento	Nombre Segmento	Código Familia	Nombre Familia	Código Clase	Nombre Clase	Código Producto	Nombre Producto
76	Servicios de Limpieza, Descontaminación y Tratamiento de Residuos	7611	Servicios de aseo y limpieza	761115	Servicios de limpieza y mantenimiento de edificios generales y de oficinas	76111500	Servicios de limpieza y mantenimiento de edificios generales y de oficinas

Valga aclarar que – de ser necesario – dicha codificación podrá ser ajustada al momento de publicar el proceso de selección.

DESCRIPCION DE LA NECESIDAD

La Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social –UGPP-, fue creada por el artículo 156 de la Ley 1151 del 24 de julio de 2007 como una entidad adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente. En cumplimiento de las funciones atribuidas en el Decreto-Ley 169 de 2008 y el Decreto 575 de 2013, tiene como objetos principales:

1. Las tareas de seguimiento, colaboración y determinación de la adecuada, completa y oportuna liquidación y pago de las contribuciones parafiscales de la Protección Social. Se le atribuye mediante la Ley 1607 de 2012 la competencia para determinar el valor de las obligaciones a favor del Sistema de la Protección Social en los periodos que sean fiscalizados y la de sancionar a los aportantes.
2. El reconocimiento y administración de los derechos pensionales y prestaciones económicas a cargo de las administradoras exclusivas de servidores públicos del Régimen de Prima Media con Prestación Definida del orden nacional o de las entidades públicas del orden nacional que se encuentren en proceso de liquidación, se ordene su liquidación o se defina el cese de esa actividad por quien la esté desarrollando.



ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO

GA-FOR-093

Para el desarrollo de su objeto misional junto con las actividades de soporte requeridas la UGPP cuenta en la actualidad con seis sedes a nivel nacional, una sede administrativa, una sede para la gestión documental y cuatro puntos de atención al ciudadano, ubicados en las ciudades de Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla, así:

CIUDAD	SEDE	DESTINACIÓN	DIRECCIÓN ACTUAL
BOGOTÁ	MARRIOT PISO 2,6 Y 8	OFICINAS ADMINISTRATIVAS	AV. CALLE 26 69B – 45 EDIFICIO BOGOTÁ CORPORATE CENTER
BOGOTÁ	BODEGA CALLE 13	GESTION DOCUMENTAL	AV 68 13 – 37
BOGOTÁ	PUNTO DE ATENCIÓN	ATENCIÓN AL CIUDADANO	CENTRO COMERCIAL MULTIPLAZA LOCAL B127
MEDELLÍN			CRA. 49 N° 61 SUR-540
CALI			CENTRO COMERCIAL CHIPICHAPE LOCAL 8-224
BARRANQUILLA			OFICINA CL 77B 59 61 LC 06

Tanto para los funcionarios como para los asistentes y visitantes, es responsabilidad de la Entidad garantizar condiciones mínimas de seguridad física, espacial, comodidad y salubridad; de igual manera, es menester garantizar la durabilidad y funcionalidad de los equipos e instalaciones en las sedes antes mencionadas. Lo anterior conlleva la necesidad de contratar los servicios especializados que aseguren dichas condiciones bajo unos mínimos de operación y servicio, los cuales se encuentran incluidos en los ANEXOS que son parte integral del presente documento.

De tal forma, acorde con la solicitud recibida, base del presente análisis, la Entidad busca integrar los servicios de aseo, cafetería, mantenimiento de sistemas de incendios, fumigación, mantenimiento de equipos de oficina, cafetería y maquinaria, recarga de extintores así como el suministro de insumos de ferretería, de aseo y cafetería en un proceso contractual que facilite la ejecución de las actividades contratadas de tal forma que no se afecte la operación o la prestación de servicios de tal forma que exista una operación continua, estándar y oportuna en las sedes antes referidas.

ANALISIS DEL SECTOR

Perspectivas De La Economía Mundial¹

Se proyecta que el crecimiento mundial se mantenga resiliente en niveles del 3,3% en 2026 y 3,2% en 2027, es decir, tasas similares al resultado estimado de 3,3% en 2025.

¹ <https://www.imf.org/es/publications/weo/issues/2026/01/19/world-economic-outlook-update-january-2026>

El pronóstico supone una pequeña revisión al alza para 2026 y ningún cambio para 2027 con respecto a las cifras indicadas en la edición de octubre de 2025 de Perspectivas de la economía mundial.

Los vientos en contra derivados del cambio en las políticas comerciales se ven contrarrestados por vientos a favor provenientes del aumento de la inversión relacionada con la tecnología, en particular la inteligencia artificial (IA), más notable en América del Norte y Asia que en otras regiones, y también por el apoyo fiscal y monetario, condiciones financieras en general acomodaticias y la adaptabilidad del sector privado.

Se prevé que el nivel general de inflación mundial descienda de un 4,1% estimado en 2025 hasta un 3,8% en 2026 y un 3,4% en 2027.

Las proyecciones de inflación también se mantienen prácticamente sin cambios con respecto a las de octubre y hacen pensar que la inflación retornará al nivel fijado como meta de forma más gradual en Estados Unidos que en otras de las principales economías.

INDICADORES

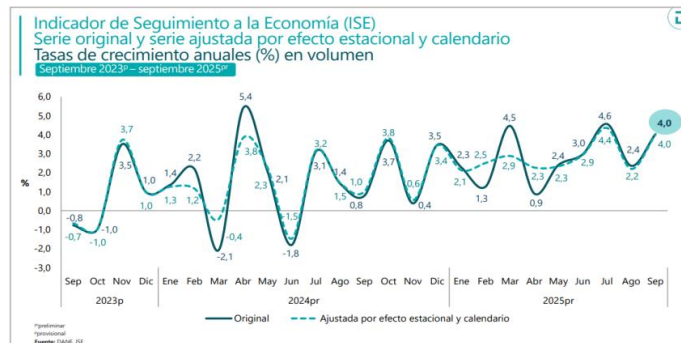
El PIB representa el resultado final de la actividad productiva de las unidades de producción residentes. Se mide desde el punto de vista del valor agregado, de la demanda o las utilidades finales de los bienes y servicios y de los ingresos primarios distribuidos por las unidades de producción residentes.

En el tercer trimestre de 2025pr, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 3,6% respecto al mismo periodo de 2024pr. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

✓ Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 8,0% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).

✓ Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,6% (contribuye 1,2 puntos porcentuales a la variación anual).

✓ Industrias manufactureras crece 4,1% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual)





ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO

GA-FOR-093

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto en su serie ajustada por efecto estacional y calendario crece 1,2%. Cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- ✓ Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 3,4%.
- ✓ Actividades financieras y de seguros crece 2,3%.
- ✓ Industrias manufactureras crece 1,5%.

En el mes de diciembre de 2025, el IPC registró una variación anual de 5,10%; en comparación con diciembre de 2024, fueron 0,10 puntos porcentuales más.

El comportamiento mensual del IPC total en diciembre de 2025 (0,27%) se explicó principalmente por la variación mensual de las divisiones Restaurantes y hoteles y Transporte. Las mayores variaciones se presentaron en las divisiones Restaurantes y hoteles (1,24%) y Recreación y cultura (1,04%).

Recordemos que éste índice se usa como factor de ajuste en la determinación de salarios, estados financieros, y se emplea para calcular la pérdida de valor adquisitivo de la moneda y como factor de análisis en el comportamiento de la economía.

IPC	Diciembre			
	Variación Anual		Variación Mensual	
	2024	2025	2024	2025
IPC total	5,20	5,10	0,46	0,27

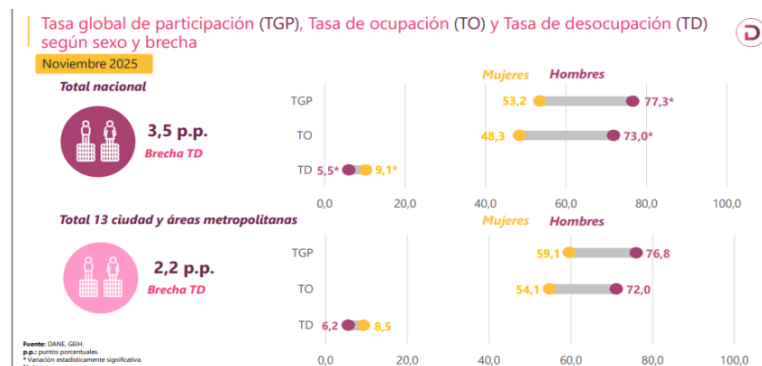
Respecto al mercado laboral colombiano, éste ha venido presentando perspectivas cíclicas, aunque el panorama mejoró desde el año 2018, los últimos datos suministrados por el Dane, con corte a noviembre 2025, se ubica una tasa de desempleo del 7%, por debajo del mismo periodo de 2024, es el nivel más bajo registrado para este mes en toda la serie histórica desde 2001.

Para el total nacional, la población ocupada aumentó significativamente en 993 mil personas respecto al año anterior, lo que equivale a un 4,2%. Este crecimiento presentó variaciones porcentuales significativas principalmente en los dominios geográficos de Centros poblados y rural disperso (6,2%), seguido de Otras cabeceras y 10 ciudades, ambos con un 4,7%.

A su vez, la Tasa de Ocupación (TO) se ubicó en 60,2%, mientras que en noviembre de 2024 fue de 58,5%. Por su parte, la Tasa Global de Participación (TGP) tuvo un aumento significativo al pasar de 63,7% en 2024 a 64,7% en 2025. En cuanto a la brecha de género en la Tasa de

Desocupación para el total nacional, se ubicó en 5,5% para los hombres frente al 9,1% de las mujeres; disminuciones estadísticamente significativas. Esto representó una brecha de 3,5 p.p., la más baja de toda la serie histórica.

En comparación con el mes de noviembre del año anterior, la población desocupada a nivel nacional presentó una disminución significativa de 241 mil personas. Este descenso se presentó principalmente en los dominios geográficos de Centros poblados y rural disperso con 31,0%, seguido de 10 ciudades con 16,9% (variaciones estadísticamente significativas).



Para el periodo septiembre – noviembre de 2025, la Tasa de Desocupación nacional fue del 7,8% y la Tasa de Ocupación fue 59,5%, por su parte, la Tasa Global de Participación (TGP) fue de 64,5%. Todas las tasas presentaron variaciones estadísticamente significativas en comparación con el mismo periodo del año anterior. Las ciudades que presentaron mayores tasas de desocupación para este periodo fueron: Quibdó (21,8%) con una diferencia de -4,6 p.p. respecto al mismo periodo del 2024 (26,3%), seguido de Cartagena (12,6%) y Riohacha (11,7%). En contraste, las ciudades que mostraron menores tasas de desocupación fueron: Villavicencio (6,8%), Bogotá D.C. (7,0%), y Manizales A.M. (7,2%). Por otra parte, la proporción de población ocupada informal para el total nacional en el mes de noviembre de 2025 se ubicó en 55,4%.

La población joven registró una disminución significativa en la Tasa 3 Comunicado de prensa Mercado laboral – noviembre 2025 de Desocupación que se ubicó en 14,0% para el trimestre móvil septiembre – noviembre de 2025. Para el mismo periodo de referencia, las ciudades que presentaron mayores tasas de desocupación para este segmento de población fueron: Quibdó (30,8%), Sincelejo (25,2%) y Cartagena (23,5%). En contraste, las ciudades que mostraron menores tasas de desocupación fueron: Bogotá D.C. (11,4%), Bucaramanga A.M. (12,0%), y Villavicencio (12,1%).

TRM: Corresponde al promedio aritmético simple de las tasas ponderadas de las operaciones de compra y de venta de dólares estadounidenses a cambio de moneda legal colombiana, efectuadas por bancos comerciales, corporaciones financieras, sociedades comisionistas de bolsa, compañías de financiamiento, la Financiera de Desarrollo Nacional (FDN) y el Banco de Comercio Exterior de Colombia (Bancoldex), pactadas para cumplimiento en ambas monedas el mismo día de su negociación. Esta tasa se expresa en moneda legal por un dólar de los Estados Unidos de América.

La tasa representativa del mercado (TRM) tiene un impacto significativo en el sector tecnológico, especialmente en contextos de depreciación de la moneda local. Si se produce una depreciación, los costos de importación, que a menudo se negocian en divisas extranjeras como el dólar, aumentan considerablemente. Esto puede llevar a un incremento en los precios finales de los productos, afectando tanto a las empresas distribuidoras como a los consumidores, y potencialmente reduciendo la demanda debido al encarecimiento de los productos tecnológicos.

Salario Mínimo Legal Vigente (SMMLV)²

En Colombia, el salario mínimo no se fija de manera arbitraria. Existe una arquitectura institucional definida, cuyo eje es la Comisión Permanente de Concertación de Políticas Salariales y Laborales (Cpcpsl). Se trata de una comisión tripartita, creada por la Constitución y reglamentada por la Ley 278 de 1996, en la que participan el Gobierno, los empleadores y los trabajadores. Su función central es concertar el salario mínimo, garantizando una calidad de vida digna para el trabajador y su familia, en línea con los convenios de la OIT ratificados por el país.

Para el 2026, se fijó el salario mínimo mensual en \$1.750.905, valor que rige a partir del 1 de enero. Adicionalmente, se estableció el auxilio de transporte en \$249.095, lo que suma un ingreso total mensual de \$2.000.000.

En 2025, el salario mínimo tuvo un aumento del 9,54 %, lo que representó un incremento de \$123.500 pesos frente al valor de 2024, como parte de una política orientada a reducir la brecha salarial y fortalecer el ingreso de los trabajadores.

Más allá de las cifras, el aumento del salario mínimo es un factor importante que impacta directamente la productividad laboral, los costos de nómina y la sostenibilidad de las organizaciones.

SALARIO MÍNIMO		
2026	\$ 1.750.905,00	+23,04 %
2025	\$ 1.423.000,00	
DÍA Y HORA		
DÍA (S.M.D.L.V.)	\$ 58.363,50	
HORA ORDINARIA	\$ 7.295,44	
HORA NOCTURNA	\$ 9.848,84	(HORA ORDINARIA) + 35 %
HORAS EXTRAS		
DIURNA	\$ 9.119,30	(HORA ORDINARIA) + 25%
NOCTURNA	\$ 12.767,02	(HORA ORDINARIA) + 75%
DOMINICAL/FESTIVO DIURNA	\$ 14.590,88	(HORA ORDINARIA) + 75% + 25%
DOMINICAL/FESTIVO NOCTURNA	\$ 18.238,59	(HORA ORDINARIA) + 75% + 75%
JORNADAS		
JORNADA DIURNA	DE 6 A.M. A 9 P.M.	
JORNADA NOCTURNA	DE 9 P.M. A 6 A.M.	
AUXILIO DE TRANSPORTE		
2026	\$ 249.095,00	+24,55 %
2025	\$ 200.000,00	
DÍA	\$ 8.303,17	

² <https://www.siigo.com/blog/salario-minimo-vigente/>



Perspectiva económica mundial³

Se proyecta que el crecimiento mundial se mantenga resiliente en niveles del 3,3% en 2026 y 3,2% en 2027, es decir, tasas similares al resultado estimado de 3,3% en 2025.

El pronóstico supone una pequeña revisión al alza para 2026 y ningún cambio para 2027 con respecto a las cifras indicadas en la edición de octubre de 2025 de Perspectivas de la economía mundial.

Los vientos en contra derivados del cambio en las políticas comerciales se ven contrarrestados por vientos a favor provenientes del aumento de la inversión relacionada con la tecnología, en particular la inteligencia artificial (IA), más notable en América del Norte y Asia que en otras regiones, y también por el apoyo fiscal y monetario, condiciones financieras en general acomodaticias y la adaptabilidad del sector privado. Se prevé que el nivel general de inflación mundial descienda de un 4,1% estimado en 2025 hasta un 3,8% en 2026 y un 3,4% en 2027.

Las proyecciones de inflación también se mantienen prácticamente sin cambios con respecto a las de octubre y hacen pensar que la inflación retornará al nivel fijado como meta de forma más gradual en Estados Unidos que en otras de las principales economías.

A nivel regional, Argentina liderará el crecimiento económico en América Latina, con una proyección de 4% tanto en 2026 como en 2027, pese a la persistencia de incertidumbre política interna. Brasil, que celebrará elecciones presidenciales en octubre, prevé una expansión de 2% en 2026 y 2,3% en 2027. Por su parte, México registraría un avance de 1,3% en 2026 y 1,8% en 2027, a medida que se adapta al nuevo entorno comercial internacional.

Perspectivas de la economía colombiana⁴

El Banco Mundial proyecta que la economía de Colombia crecerá un 2,6% en 2026 y un 2,8% en 2027. Las estimaciones posicionan al país en una fase de recuperación moderada en un entorno global marcado por la incertidumbre y el bajo dinamismo económico, según detalló el organismo internacional en el Informe Perspectivas Económicas de 2026 presentado el 13 de enero. La actualización supone una ligera revisión a la baja frente al informe anterior, que anticipaba un alza de 2,7% para 2026 y 2,9% para 2027.

El Banco Mundial enfatiza que la fortaleza de Colombia reside en el consumo interno y la recuperación de la inversión privada, aspectos cruciales de cara al proceso electoral. “El desempeño colombiano estará impulsado por un consumo resistente y la recuperación paulatina de la inversión privada, factores clave ante el panorama electoral que enfrentará el país en mayo de 2026”, afirma el informe. No obstante, el organismo advierte que una demanda

³ <https://www.imf.org/es/publications/weo/issues/2026/01/19/world-economic-outlook-update-january-2026>

⁴ <https://www.banrep.gov.co/es/blog/estado-perspectivas-economia-colombiana>



ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO

GA-FOR-093

interna baja en varias economías de la región puede limitar el efecto positivo de condiciones financieras internacionales más flexibles.

De cara al futuro, el Banco Mundial indica que Colombia y la región atravesarán una década con el crecimiento global más débil desde los años 60.

ENCUESTA MENSUAL DE SERVICIOS

La Encuesta Mensual de Servicios es una operación estadística por medio de la cual el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) obtiene la información de las variables principales del sector servicios para el análisis de su evolución en el corto plazo.

En noviembre de 2025, quince de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en los ingresos totales, en comparación con noviembre de 2024.

En noviembre de 2025, siete de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en el personal ocupado total, en comparación con noviembre de 2024.

En noviembre de 2025, todos los subsectores de servicios presentaron variación positiva en los salarios, en comparación con noviembre de 2024.

En lo corrido de 2025, diecisiete de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en los ingresos, cuatro presentaron aumento en el personal ocupado total y todos los subsectores presentaron incremento en los salarios, en comparación con el mismo periodo de 2024.

Noviembre 2025^p / noviembre 2024

Sección	División	Descripción	Clasificación CIU Rev. 4 A.C.			
			Ingresos nominales Variación (%)	Ingresos por servicios	Venta de Mercancías	Otros Ingresos
			Contribución (PP)			
H	División 52	Almacenamiento y actividades complementarias al transporte	-4,0	-4,6	-0,2	0,9
H	División 53	Correo y servicios de mensajería	6,4	5,9	-0,0	0,5
I	División 56	Restaurantes, catering y bares	9,1	9,2	0,2	-0,3
J	División 58	Actividades de edición	26,3	24,9	-0,9	2,3
J	División 59, excepto Clase 5920	Producción de películas cinematográficas y programas de televisión	9,8	9,4	-1,3	1,8
J	División 60 y Clase 6391	Actividades de programación y transmisión, agencias de noticias	-3,6	1,4	0,1	-5,1
J	División 61	Telecomunicaciones	0,8	-1,6	2,1	0,3
J	División 62, División 63, excepto Clase 6391	Desarrollo de sistemas informáticos y procesamiento de datos	2,4	5,0	-2,6	-0,0
LN	Sección L, División 68 Sección N, Divisiones 7710, 7729 y 7730	Inmobiliarias, alquiler de maquinaria y equipo	3,2	3,9	-1,4	0,7
M	Divisiones 69, 70, 71, 72, Clase 7320, División 74	Actividades profesionales científicas y técnicas	20,7	20,9	-0,1	-0,1
M	Clase 7310	Publicidad	8,4	8,4	-0,0	0,0
N	Divisiones 78, 80 y 81, excepto Clase 8130	Actividades de empleo, seguridad e investigación privada, servicios a edificios	13,9	13,7	0,1	0,0
N	Clase 8220	Actividades de centros de llamadas (Call center)	-9,9	-10,0	0,0	0,1
N	División 82 excepto Clase 8220	Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades, excepto Call center	1,0	0,5	0,0	0,5
P	Grupo 854	Educación superior privada	10,1	7,5	0,0	2,6
Q	Clase 8610	Salud humana privada con internación	7,1	7,8	-0,6	-0,1
Q	División 86 excepto Clase 8610	Salud humana privada sin internación	3,3	3,1	0,1	0,1
S	Divisiones 90, 92, 93, 95 y 96	Otros servicios de entretenimiento y otros servicios	4,6	5,3	1,5	-2,2

Fuente: DANE, EMS.

IMPUESTO AL VALOR AGREGADO – IVA

El IVA del 19% se estableció mediante la Ley 1819 de 2016, que fue la reforma tributaria estructural aprobada por el Congreso de la República y sancionada por el presidente Juan Manuel Santos el 29 de diciembre de 2016. Esta ley modificó el artículo 447 del Estatuto Tributario, que fijaba la tarifa general del IVA en el 16%, y la elevó al 19% a partir del 1 de febrero

de 2017. La ley también definió los bienes y servicios que estarían exentos, excluidos o gravados con tarifas diferenciales de IVA.

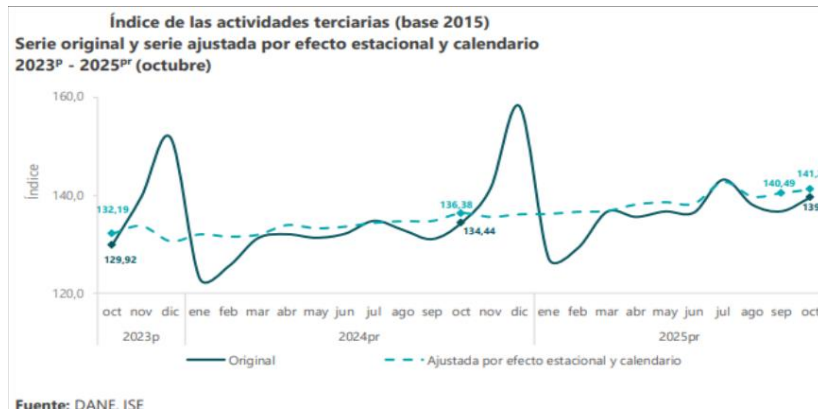
El impacto del IVA al valor de los servicios de una solución integral para la automatización y modernización de los datos de la compra pública depende de varios factores, como el tipo de servicio, el lugar de prestación, el régimen fiscal del proveedor y del cliente, y la normativa aplicable. Debido a que el servicio se prestará dentro del territorio nacional, se aplica el IVA a la tasa general del 19%, ya que el servicio a contratar no se encuentra exento del impuesto, de acuerdo con el artículo 477 del Estatuto Tributario Nacional.⁵

SECTOR SERVICIOS EN COLOMBIA

El estudio se enmarca en el sector terciario de la economía colombiana, identificado como aquel que no produce bienes materiales, sino que provee de servicios necesarios para satisfacer las necesidades del territorio nacional.

Los servicios comprenden alojamiento, restaurantes, agencias de viaje, auxiliares al transporte, postales y correo, inmobiliarias y alquiler de maquinaria y equipo, publicidad, obtención y suministro de personal, informática, telecomunicaciones, actividades empresariales, salud privada, educación superior privada y actividades de entretenimiento.

A continuación, se muestra la tasa de crecimiento anual del índice de las actividades terciarias para octubre del año 2025, últimas cifras brindadas por el Dane.



El sector servicios en Colombia cerró 2025 con un balance mixto: impulsado por el crecimiento en subsectores como entretenimiento, comunicaciones y actividades profesionales, que generaron valor agregado y empleo, pero enfrentando una inflación del 5.1% que impactó fuertemente el bolsillo, con alzas en arriendos, educación y comidas fuera del hogar, y desafíos en ingresos reales para algunos servicios, según datos del DANE y análisis sectoriales.

⁵ http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/estatuto_tributario.html

Las proyecciones para el sector de servicios en los próximos años son optimistas. Se espera que la economía colombiana crezca un 3,2% en 2025 y un 3,1% en 2026, impulsada por la recuperación del consumo privado y un aumento en las exportaciones.⁶

En octubre de 2025, trece de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en los ingresos totales, en comparación con octubre de 2024.



SERVICIOS DE MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA

Los servicios de mantenimiento de edificios e infraestructura en Colombia son esenciales para preservar el patrimonio arquitectónico y garantizar la seguridad y funcionalidad de las construcciones. En los últimos dos años, los servicios de mantenimiento de edificios e infraestructura en Colombia han cobrado relevancia debido al envejecimiento de la infraestructura existente y a la necesidad de garantizar su funcionalidad y seguridad.

En 2025, se implementó el Decreto 229, que establece directrices claras sobre el mantenimiento de infraestructura y dotación en Colombia. Este decreto precisa que el mantenimiento realizado en infraestructura y dotación arrendada, en comodato o tenencia, debe ser el necesario para garantizar la adecuada prestación del servicio, sin implicar un aumento del patrimonio de un tercero.⁷

A pesar de los avances, el sector enfrenta desafíos significativos, como la falta de mantenimiento preventivo en edificaciones, vías y puentes, lo que conduce a deterioros prematuros. La ausencia de planes de mantenimiento adecuados puede reducir la vida útil de las infraestructuras en más del 70%. Expertos recomiendan implementar planes de mantenimiento correctivo y preventivo para extender la vida útil de las construcciones y garantizar la seguridad de los usuarios.

⁶ Sectorial.co. "Proyecciones Macroeconómicas Colombia 2024 - 2026".

⁷ Decreto 229 de 2025: nuevas reglas para el mantenimiento de la infraestructura.



ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO

GA-FOR-093

ASPECTOS TECNICOS

Para el respectivo análisis se consideran los aspectos técnicos mínimos para los servicios a contratar, cuyas condiciones y especificaciones detalladas se encuentran relacionadas en los ANEXOS, adjuntos al presente documento.

ASPECTOS NORMATIVOS Y LEGALES

La Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social - UGPP es una entidad pública adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente.

Dada su naturaleza, es perentorio que la Entidad observe las normas generales aplicativas a procesos de contratación, principalmente:

- Ley 80 de 1993, modificada por la Ley 1150 de 2007, por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, establece las modalidades de selección, así como los principios de publicidad y selección objetiva.
- Ley 1150 de 2007 por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con recursos públicos.
- Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- Decreto 1510 de 2013, por medio de la cual se reglamenta el sistema de compras y contratación pública.
- Decreto 1082 del 26 de mayo de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo De Planeación Nacional.
- Ley 1474 de 2011. Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.
- Ley 2294 de 2023 Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 "Colombia potencia mundial de la vida.
- Resolución 3113 de 1998 del INVIMA Establece normas de fabricación de los productos de aseo, higiene y limpieza de uso doméstico; y las demás que las modifiquen; y las demás que las modifiquen.
- Artículo 462-1 del Estatuto Tributario. Base gravable especial. Para los servicios integrales de aseo y cafetería, de vigilancia, autorizados por la Superintendencia de Vigilancia Privada; y las demás que las modifiquen.
- Artículo 462-1 del Estatuto Tributario Establece la regulación para la facturación del IVA con contratos que contienen AIU; y las demás que las modifiquen



ASOCIACIONES y GREMIOS QUE PARTICIPAN EN EL SECTOR

CÁMARA COLOMBIANA DE LA INFRAESTRUCTURA

Asociación gremial que promueve el desarrollo socioeconómico a través de una infraestructura moderna y eficiente, busca el equilibrio de las relaciones contractuales y propende por el fortalecimiento de las empresas de la cadena de valor del sector y su recurso humano.

ACOPI - ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS.

Entidad sin ánimo de lucro que representa a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), promueve la producción nacional y el empleo de los colombianos y fomenta la industrialización como criterio principal del desarrollo económico nacional

ACIEM - ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE INGENIEROS

Gremio profesional de Ingenieros que trabaja en función de la actualización y capacitación técnica en cada una de sus ramas.

CAMACOL - CAMARA COLOMBIANA DE LA CONSTRUCCION

Es una asociación gremial de carácter nacional sin ánimo de lucro constituida por constructores, representantes de la industria y del comercio.

FENASEO - FEDERACION NACIONAL DE EMPRESAS DE ASEO

Organización sin ánimo de lucro que agremia a las empresas prestadoras del servicio de aseo limpieza, asepsia técnica, desinfección, productores de insumos- maquinaria y afines.

ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Modelo de Abastecimiento Estratégico – MAE

Colombia Compra Eficiente dispuso una herramienta como parte de la Política de Compras y Contratación Pública dentro del Modelo Integrado de planeación y Gestión; que brinda información relevante para el análisis de la oferta y demanda por medio de las Herramientas de Visualización - Modelo de Abastecimiento Estratégico MAE.

El MAE brinda de manera metodológica, herramientas que permitirán a las entidades del Estado colombiano, a identificar oportunidades de generación de valor, identificar nuevas fuentes de abastecimiento, definir estrategias de adquisición de bienes y servicios y desarrollar habilidades de gestión a los procesos de compra.

El MAE hace parte de la Política de Compras y Contratación Pública, y se articula con las demás buenas prácticas y herramientas usadas en los procesos de compra y contratación estatal que

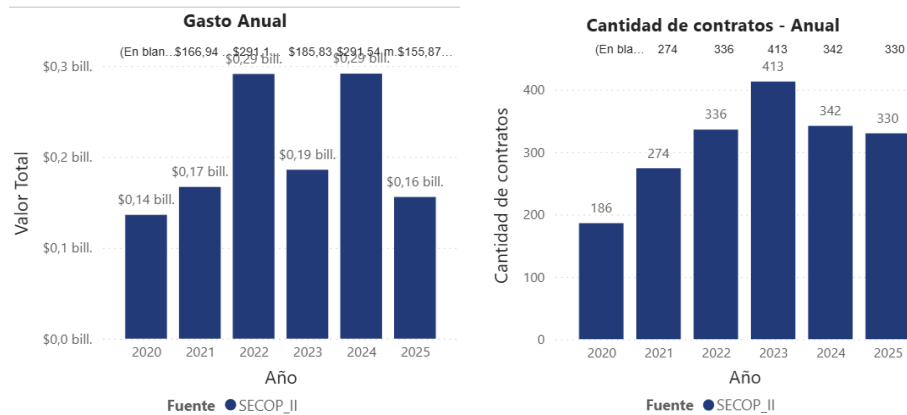
han sido desarrolladas por la ANCP-CCE, con el fin de generar una mayor eficiencia, transparencia y optimización de los recursos del Estado.

El análisis de la demanda es el proceso de caracterización de la necesidad de una entidad realizando un análisis del gasto histórico. Para ello, la herramienta de visualización para el Análisis de la Demanda permite ver de manera gráfica el gasto histórico de una, varias o todas las entidades estatales de Colombia, qué bienes o servicios han contratado, a quiénes, bajo qué modalidades y origen del proveedor, a partir de la información que reposa en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública – SECOP I, SECOP II y TVEC.

Es importante tener en cuenta que en la herramienta MAE, la caracterización de los procesos contractuales solo se permite hasta el nivel de **CLASE**, es por esta razón que para el correspondiente ejercicio se toma hasta nivel correspondiente a **Servicios de limpieza y mantenimiento de edificios generales y de oficinas**, que se relaciona de manera directa con el objeto del proceso.

El análisis adelantado muestra que el gasto para este tipo de servicios de 2020 a la fecha, recopilando únicamente datos de Secop II, ascendió a más de ocho billones de pesos.

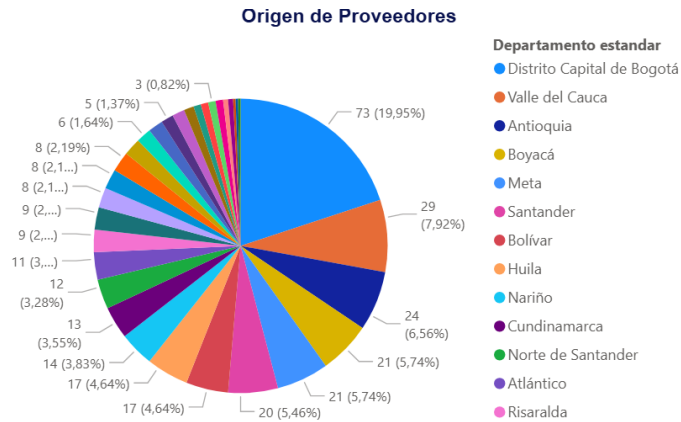
Los contratos suscritos fueron aproximadamente 1.099 siendo el año 2023, el de mayor participación en número de contratos con 413



A continuación, se detallan los proveedores más representativos, para esta clase de servicios.

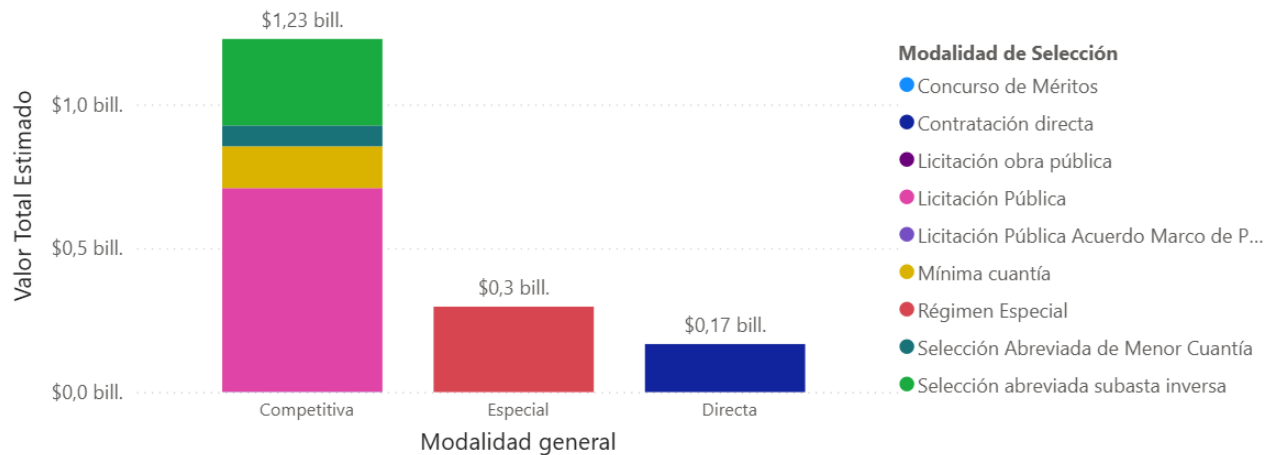


Así mismo se evidencia como el origen de los proveedores que prestan servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones, se centra en Bogotá como Distrito, con un 19,95 %, aun así este tipo de servicios se encuentran diversificados en la mayoría de los departamentos colombianos.



La modalidad de selección para adjudicar los contratos para la prestación de Servicios de mantenimiento en su mayoría se adjudica por licitación pública, seguido de selección abreviada subasta inversa dentro del periodo de estudio.

Valor Total Estimado por Modalidad de Selección



	ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO	GA-FOR-093
---	--	-------------------

COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO

Durante 2023 y 2025 la Unidad de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social UGPP, ha suscrito los contratos para adquirir los servicios requeridos solicitados.

Contrato	Contratista	Objeto	Valor	Modalidad de selección
03.123-2023	JM GRUPO EMPRESARIAL S.A.S.	Prestar el servicio de mantenimiento y recarga de extintores con suministro de repuestos, para la Unidad Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP a nivel nacional.	\$ 15.894.682	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
03.151-2023	EASYCLEAN G&E S.A.S.	Prestar el servicio de aseo, cafetería, reparaciones locativas menores y fumigación, incluido el suministro de insumos, para las sedes de Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP ubicadas en la ciudad de Bogotá.	\$ 765.271.039	SELECCION ABREVIADA DE MENOR CUANTIA
03.183-2023	REPARACIONES Y SERVICIO TECNICO EMPRESARIAL S.A.S. - RYSTE S.A.S.	Prestar el servicio de mantenimiento preventivo y/o correctivo de los equipos de oficina, cafetería y maquinaria de apoyo de propiedad de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social - UGPP a nivel nacional, el cual incluye suministro de repuestos, instalación, desinstalación y reparación de los elementos necesarios para el óptimo funcionamiento de estos.	\$ 15.000.000	MINIMA CUANTIA
03.186-2023	GRUPO GESTION EMPRESARIAL COLOMBIA S.A.S.	Prestación de los servicios de aseo y cafetería, reparaciones locativas menores y suministro de insumos de aseo y cafetería para la sede de atención presencial de La Unidad ubicada en la ciudad de Cali a través del Acuerdo Marco de Precios para la Prestación del Servicio Integral de Aseo y Cafetería CCE-126-2023.	\$ 36.772.142	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
03.197-2023	ASECOLBAS LTDA.	Prestación de los servicios de aseo y cafetería, reparaciones locativas menores y suministro de insumos de aseo y cafetería para la sede de La Unidad ubicada en la ciudad de Barranquilla a través del Acuerdo Marco de Precios para la Prestación del Servicio Integral de Aseo y Cafetería CCE-126-2023.	\$ 21.623.275	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
03.198-2023	ASECOLBAS LTDA.	Prestación de los servicios de aseo y cafetería, reparaciones locativas menores y suministro de insumos de aseo y cafetería para la sede de La Unidad ubicada en la ciudad de Medellín Bogotá a través del Acuerdo Marco de Precios para la Prestación del Servicio Integral de Aseo y Cafetería CCE-126-2023.	\$ 18.060.549	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
03.199-2023	ING.SOLUTION S.A.S.	Prestar el servicio de mantenimiento preventivo y correctivo, incluido el suministro de partes y repuestos, instalación y mano de obra, para los sistemas de DETECCIÓN Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS en las diferentes sedes de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP.	\$ 40.000.000	MINIMA CUANTIA
03.284-2023	UNION TEMPORAL OUTSOURCING GIAF	Prestación de los servicios de aseo y cafetería, reparaciones locativas menores y suministro de insumos de aseo y cafetería para las sedes de La Unidad ubicadas en la ciudad de Bogotá a través del Acuerdo Marco de Precios para la Prestación del Servicio Integral de Aseo y Cafetería CCE-126-2023.	\$ 976.174.298	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO



ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO

GA-FOR-093

Contrato	Contratista	Objeto	Valor	Modalidad de selección
03.382-2023	ANDREA PATRICIA RODRIGUEZ RODRIGUEZ - SINPLAGAX	Prestar el servicio de fumigación, desinfección y control de plagas para la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP a nivel nacional.	\$ 4.070.000	MINIMA CUANTIA
03.389-2023	INTERNEGOCIOS S.A.S.	Prestar el servicio de aseo, cafetería y reparaciones locativas menores, incluido el suministro de insumos, para la sede de Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP ubicada en la ciudad de Barranquilla a través del Acuerdo Marco de Precios para la Prestación del Servicio Integral de Aseo y Cafetería CCE-126-2023.	\$ 37.735.852	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
03.390-2023	UNION TEMPORAL OUTSOURCING GIAF	Prestar el servicio de aseo, cafetería y reparaciones locativas menores, incluido el suministro de insumos, para la sede de Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP ubicada en la ciudad de Medellín a través del Acuerdo Marco de Precios para la Prestación del Servicio Integral de Aseo y Cafetería CCE-126-2023.	\$ 38.470.637	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
03.391-2023	INTERNEGOCIOS S.A.S.	Prestar el servicio de aseo, cafetería y reparaciones locativas menores, incluido el suministro de insumos, para la sede de Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP ubicada en la ciudad de Cali a través del Acuerdo Marco de Precios para la Prestación del Servicio Integral de Aseo y Cafetería CCE-126-2023.	\$ 32.366.549	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
08.002-2023	JEM SUPPLIES S.A.S.	Suministro de materiales e insumos de ferretería para la realización de los mantenimientos menores preventivos y/o correctivos que requiera la infraestructura física de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP - PAV MEDELLIN	\$ 1.500.000	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
08.003-2023	JEM SUPPLIES S.A.S.	Suministro de materiales e insumos de ferretería para la realización de los mantenimientos menores preventivos y/o correctivos que requiera la infraestructura física de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP -PAV BARRANQUILLA	\$ 1.500.000	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
08.004-2023	JEM SUPPLIES S.A.S.	Suministro de materiales e insumos de ferretería para la realización de los mantenimientos menores preventivos y/o correctivos que requiera la infraestructura física de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP. PAV CALI	\$ 1.500.000	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
08.005-2023	JEM SUPPLIES S.A.S.	Suministro de materiales e insumos de ferretería para la realización de los mantenimientos menores preventivos y/o correctivos que requiera la infraestructura física de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP.SEDES BOGOTA D.C.	\$ 8.000.000	SELECCION ABREVIADA POR ACUERDO MARCO
03.173-2024	CONTROL REGIONAL DE HIGIENE MANTENIMIENTO S.A.S. - CRH MANTENIMIENTO S.A.S.	Prestar el servicio de fumigación, desinfección y control de plagas para la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP a nivel nacional.	\$ 12.537.879	MINIMA CUANTIA



ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO

GA-FOR-093

Contrato	Contratista	Objeto	Valor	Modalidad de selección
03.175-2024	ING LATAM S.A.S.	Prestar el servicio de mantenimiento preventivo y correctivo, incluido el suministro de partes y repuestos, instalación y mano de obra, para los sistemas de detección y extinción de incendios en las diferentes sedes de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP.	\$ 40.030.560	MINIMA CUANTIA
03.188-2024	PROMOTORA NACIONAL TECNICA DE EXTINTORES - PRONALTEX S.A.S.	Prestar el servicio de mantenimiento y recarga de extintores con suministro de repuestos, para la Unidad Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP a nivel nacional.	\$ 11.017.860	MINIMA CUANTIA
03.289-2024	REPARACIONES Y SERVICIO TECNICO EMPRESARIAL S.A.S. - RYSTE S.A.S.	Prestar el servicio de mantenimiento preventivo y/o correctivo de los equipos de oficina, cafetería y maquinaria de apoyo de propiedad de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Parafiscales de la Protección Social - UGPP a nivel nacional, el cual incluye suministro de repuestos, instalación, desinstalación y reparación de los elementos necesarios para el óptimo funcionamiento de estos.	\$ 15.011.464	MINIMA CUANTIA
07.003-2025	CORPORACIÓN INTERUNIVERSITARIA DE SERVICIOS- CIS PROVEEDOR	Contrato Interadministrativo de Mandato sin representación para prestar los servicios generales para la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social - UGPP a nivel nacional, incluyendo el suministro de personal, insumos, bienes y repuestos, así como la instalación, desinstalación, mantenimiento y reparación de los elementos necesarios para el adecuado funcionamiento de las instalaciones.	\$1.560.878.385	CONTRATACION DIRECTA CON OFERTAS

Contratos suscritos por otras entidades estatales

Al consultar el Sistema Electrónico de Contratación Pública – SECOP II para revisar la forma como adquieren este servicio otras Entidades públicas, encontramos con objeto similar, los siguientes procesos, así:

Objeto	Entidad / contrato	Contratista	Valor	Modalidad de selección
Prestación De Servicios De Aseo, Limpieza, Desinfección Y Atención De Cafetería A La Corporación En El Municipio De Villavicencio, Y A Las Sedes: Regional Ariari Ubicada En El Municipio De Granada, Regional Rio Meta Ubicada En El Municipio De Puerto López Y Regional Macarena Ubicada En El Municipio De La Macarena Del Departamento Del Meta	CORMACARENA	GRUPO INGENIAR COLOMBIA	\$172.461.481	Selección abreviada menor cuantía
Contratar La Prestación Del Servicio De Aseo Y Mantenimiento Básico, Con Destino A Diferentes Despachos Y Corporaciones A Cargo De La Dirección Seccional De Administración Judicial Villavicencio Meta	RAMA JUDICIAL - DIRECCIÓN SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE VILLAVICENCIO	TEMPOASEO LTDA	\$753.538.507	Selección abreviada menor cuantía
Prestación De Servicio Integral De Aseo, Jardinería Y Cafetería Con Elementos E Implementos Necesarios Para Los Campus De Soledad Y Barranquilla De La Institución Universitaria De Barranquilla - Iub.	INSTITUCION UNIVERSITARIA DE BARRANQUILLA-IUB MC-IUB-032-2025	PRONALTEC SAS	\$39.858.000	Mínima cuantía
Prestación Del Servicio De Aseo Integral Y Labores Auxiliares En Los Establecimientos Educativos Oficiales Del Distrito De Riohacha	ALCALDIA DE RIOHACHA 030-2025	LIDERTEMP LTDA	\$1.481.944.453	Licitación pública



ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO

GA-FOR-093

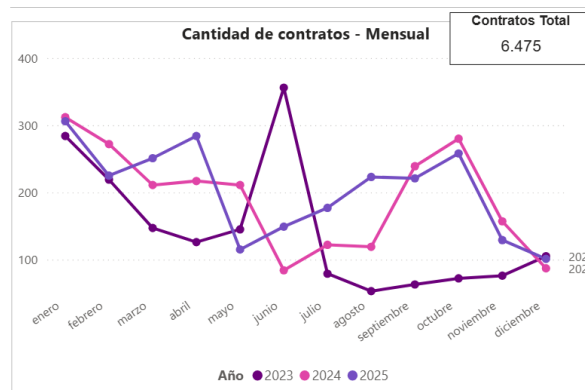
Objeto	Entidad / contrato	Contratista	Valor	Modalidad de selección
Prestacion De Servicio Integral De Aseo, Limpieza Y Desinfeccion Hospitalaria, De Los Puestos Y Centros De Salud Que Conforman La Ips Municipal De Ipiales E.S.E.	IPS MUNICIPAL DE IPIALES E.S.E. CSE-002-2025	ASERVICIOS INTEGRALES S.A.S.	\$ 263.990.325	Contratación régimen especial
Contratar la prestación del servicio integral de aseo y mantenimiento básico en las sedes de los despachos judiciales y oficinas administrativas de la Rama Judicial en el departamento del Magdalena, incluido el suministro de insumos, elementos y maquinaria para aseo.	Rama Judicial – Dirección Seccional de Administración Judicial de Santa Marta COL.PCCNTR.7178222	INTEGRASEO	\$2.527.891.577	Licitación pública
Contratar la prestación del servicio de aseo, cafetería y servicios complementarios en las sedes de la Registraduría Nacional del Estado Civil ubicadas en la ciudad de Bogotá, Soacha y Chía - Cundinamarca	FONDO ROTATORIO DE LA REGISTRADURIA CPS-FRR-046-2024	GRUPO GEC	\$3.448.267.193	Licitación pública
Servicio integral de aseo y cafetería para la Dirección Seccional de Impuestos y Aduanas Quibdó.	DIAN IMC-18-006-2024	BENDITO ASEO SAS	\$ 119.799.330	Mínima Cuantía
Prestar el servicio integral de aseo y cafetería para la región y aeropuertos adscritos Cúcuta- Bucaramanga-Barrancabermeja- Ocaña- Saravena- Cimitarra	AEROCIVIL 24001342 H3	SERVICIOS GLOBALES SAS	\$130.000.000	Mínima Cuantía
Contratar el servicio integral de aseo y cafetería para las sedes de la autoridad nacional de acuicultura y pesca ubicadas en el nivel nacional y en la ciudad de Bogotá	AUNAP MC-08 de 2024	CBN MAAS SAS	\$ 49.885.422	Mínima Cuantía
Mantenimiento preventivo y correctivo de la red contra incendios del parqueadero del Concejo de Bogotá, incluye todos los elementos necesarios para su funcionamiento.	SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA SDH-SMINC-0073-2022	UNIVERSAL DE PRODUCTOS Y SERVICIOS SAS	\$ 70.772.688	Mínima Cuantía
Realizar el mantenimiento preventivo y correctivo al sistema de detección temprana de incendios de la Red del Salud Oriente	RED DE SALUD DEL ORIENTE ESE 143.30.06.20230008	DIMASS SEGURIDAD ELECTRÓNICA LTDA	\$ 22.181.600	Contratación Régimen Especial
Realizar el mantenimiento y recarga de extintores, para la atención de emergencias y la seguridad industrial de la secretaría distrital de ambiente, en cumplimiento a la normatividad vigente	SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE SDA-MC-18-2024	MANPOWER CIS	\$ 3.920.000	Mínima Cuantía
Prestar servicios de revisión, mantenimiento y recarga de extintores y con suministro de repuestos y otros elementos de seguridad para el Concejo de Bogotá	SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA SDH-SMINC-0063-2024	DISTRIBUIDORA DIPRO SAS	\$ 11.333.196	Mínima Cuantía
Contratar la prestación de servicio de mantenimiento preventivo y correctivo de equipos de cómputo e impresoras de la secretaria departamental de salud con inclusión de repuestos y accesorios.	GOBERNACIÓN VALLE DEL CAUCA – SECRETARIA DE SALUD 1.220.02-12.14-324-2022	COPY PRINT CALI	\$ 85.080.000	Mínima Cuantía
Suministro de materiales y elementos de ferretería necesarios para el mantenimiento y adecuaciones locativas de las sedes de la regional y los centros zonales del ICBF regional Meta	ICBF REGIONAL META MC0012025MET	SERVIMAC SMC SAS	\$127.000.000	Mínima Cuantía
Suministro de materiales y elementos de ferretería para la regional QUINDIO y sus centros de Formación del SENA Regional Quindío	SENA REGIONAL QUINDÍO MC-RQ-DR- 00061-2022	EQUIFERSEG SAS	\$ 38.804.254	Mínima Cuantía

El análisis adelantado comprende el periodo 2023 -2026 sobre el código UNSPSC indicado al inicio del presente documento; En la mayoría de los contratos analizados, se aprecian actividades puntuales, con muy poca incidencia de servicios globales o de multiactividad.

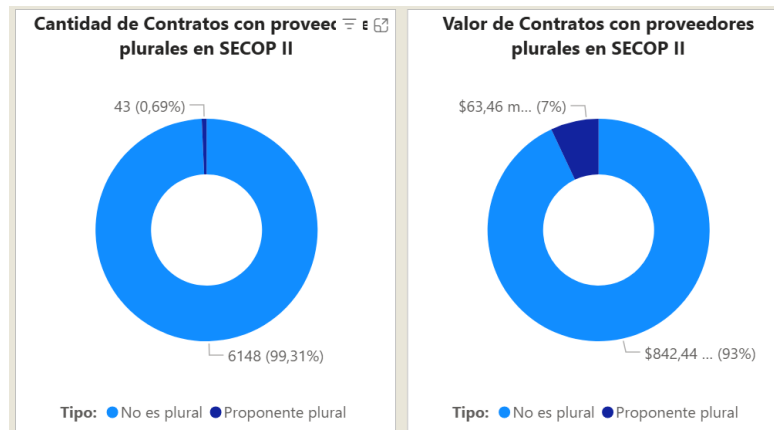
Se encontró que las Entidades realizan procesos de contratación bajo diferentes modalidades para este tipo de servicio; entre las más relevantes están: Licitación Pública Contratación Directa y Regimen Especial..

ANÁLISIS DE LA OFERTA

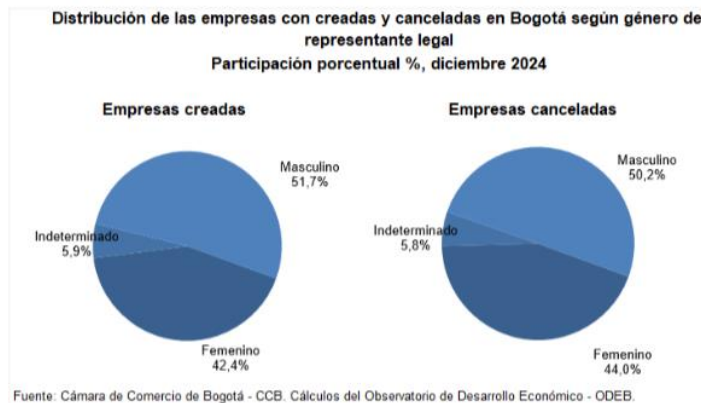
La oferta de Servicios de apoyo para la construcción y servicios de aseo limpieza, en los últimos 3 años el número de contratos reportados es de 6.475, sin embargo, el mes con mayor número de contratos suscritos fue en junio de 2023 con 354 reportes.



De los proveedores identificados en el mercado por la herramienta de visualización de Colombia Compra, se muestra que el 99,31% de los mismos no son plurales, tomando los datos de referencia para Secop II.

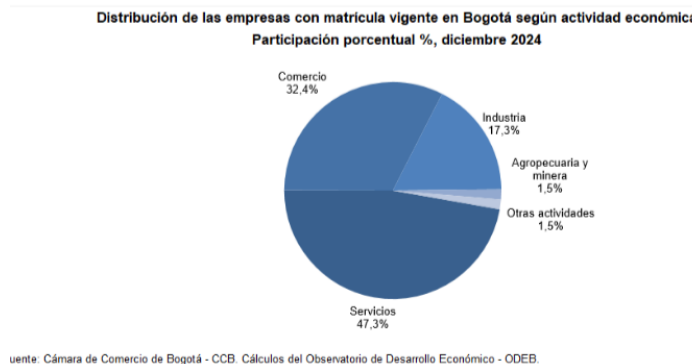


Según el Observatorio de Desarrollo Económico en su Informe de Febrero de 2025, para Bogotá el 42,4% de las empresas creadas en 2024 fueron lideradas por mujeres. El tejido empresarial de Bogotá cerró en diciembre de 2024 con las siguientes participaciones de acuerdo con tamaño, sector económico y organización jurídica: 92,5 % fueron microempresas, 47,3 % de las empresas se dedicaron a las actividades de servicios y 52,6 % se registraron como personas naturales. En 2024, las empresas de servicios crecieron 1,5 %.



Al cierre de 2024, servicios fue el sector con mayor participación entre las empresas con matrícula mercantil activa y vigente en Bogotá con una participación de 47,3 %, seguido por el sector comercio con 32,4 %, industria con 17,3 %, y otros sectores con 3,0 %.

En el sector servicios, el número de empresas con matrícula activa y vigente aumentó 1,5 %, pasando de 198.840 empresas en diciembre de 2023 a 201.788 en el mismo mes de 2024.

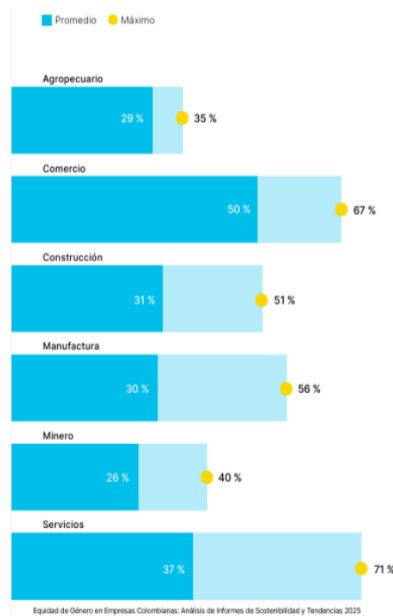


El análisis de la brecha de género en las empresas colombianas revela un patrón: la participación femenina en la fuerza laboral es dispar entre los distintos sectores. Por eso, esta sección de nuestro informe inicia con un análisis del promedio de mujeres trabajadoras por

sector, un indicador clave que permite entender en qué áreas se está avanzando hacia una mayor equidad y en cuáles persisten las disparidades.

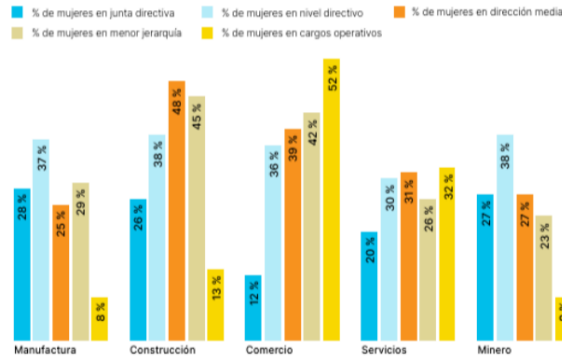
En Colombia, la representación de mujeres en el mercado laboral varía significativamente según el sector económico, tal como se refleja en los datos analizados de algunas de las empresas más grandes del país. Sectores como el comercio y servicios se destacan por tener una mayor participación femenina, mientras que industrias más tradicionales como la minería y la construcción continúan enfrentando desafíos importantes en términos de participación femenina.

A continuación, se muestra el porcentaje promedio de trabajadoras según sector:



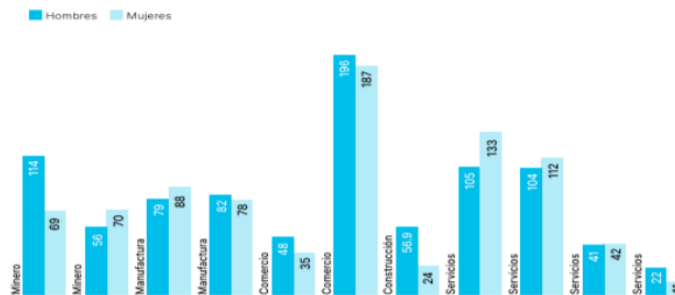
El sector comercio lidera en términos de proporción de mujeres en su plantilla, con un 50% en promedio de mujeres trabajadoras, y algunas empresas alcanzando hasta un 67%. Este comportamiento podría indicar un esfuerzo significativo hacia la inclusión femenina, probablemente impulsado por la naturaleza más flexible y orientada al cliente de este sector.

La mayoría de los niveles jerárquicos se encuentran lejos de la paridad en todos los sectores económicos. En la siguiente gráfica, es notable que la participación femenina promedio en la mayoría de los niveles jerárquicos se encuentra lejos de la paridad. Sin embargo, vale destacar los niveles de dirección media y de menor jerarquía del sector constructor, que se encuentran muy cercanos a ser paritarios. De similar manera, los niveles de dirección media y operativo del sector comercio muestran resultados positivos. Si niveles directivos. Es necesario que las organizaciones implementen políticas y prácticas bien las mujeres están presentes en la fuerza laboral de todos los sectores, su participación sigue estando concentrada en los niveles operativos y de menor jerarquía.



La mayoría de las empresas dedican una mayor cantidad de horas de formación a sus empleados masculinos.

Esta diferencia es especialmente notable en sectores como minería y construcción, donde la brecha de género en el acceso a la formación es más pronunciada. Este hallazgo sugiere la necesidad de políticas de capacitación inclusivas que promuevan una mayor equidad en todos los niveles y sectores. La inequidad en la distribución de horas de formación puede tener un impacto a largo plazo en la representación de mujeres en posiciones de liderazgo.



Aunque las empresas seleccionadas de ciertos sectores como servicios y comercio muestran una distribución más equitativa en el número de horas de formación entre hombres y mujeres, aún se observa que las mujeres están recibiendo menos horas en promedio.

Las tasas de rotación de personal por género son más que un simple dato estadístico; representan una oportunidad para que las empresas identifiquen áreas de mejora en su gestión de talento.

Se consultó la plataforma de Colombia Compra Eficiente en su Modelo de Abastecimiento Estratégico en términos de análisis de demanda y oferta y no se obtuvo información de proveedores catalogados como Pymes o MiPymes en la clase de Servicios de capacitación vocacional no científica.



ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO

GA-FOR-093

ESTUDIO DE MERCADO

Acorde con los servicios, cantidades y especificaciones remitidos por el área a cargo y teniendo en cuenta que el objeto a contratar contempla la integración de diversas actividades que faciliten su operación con la mínima afectación de los servicios de la Entidad, se remitió solicitud de costeo con la respuesta de una única cotización que se consolida a continuación, así:

Concepto	Cotización 1
Insumos aseo y cafetería	514.874.280,00
Personal	940.910.932,35
Fumigación	31.453.635,10
Extintores	5.744.666,25
Equipos	44.396.727,84
Puertas	0,00
Materiales	79.981.957,32
Total	1.617.362.198,86

Valga indicar que en la cotización recibida se discriminan los precios unitarios a todo costo y de forma independiente se presenta el costo de Administración del Servicio que asciende a 10% del costo directo y sobre este último, se calculó el IVA del 19%, montos que ya se encuentran incluidos en las cifras presentadas.

A fin de contar con un comparativo, se tomaron los precios de contratación 2025 de la Entidad, ajustados a valor presente (según IPC o SMLMV según aplicase) incluyendo el análisis de costo indirecto de administración del 10% e IVA del 19% sobre este último, obteniendo el siguiente panorama:



ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO

GA-FOR-093

Concepto	Cotización 1	Histórico UGPP 2025 a valor presente
Insumos aseo y cafetería	514.874.280,00	255.701.865,78
Personal	940.910.932,35	816.394.519,83
Fumigación	31.453.635,10	16.944.939,43
Extintores	5.744.666,25	5.214.450,49
Equipos	44.396.727,84	41.504.574,35
Puertas	0,00	5.748.281,68
Materiales	79.981.957,32	63.443.054,44
Total	1.617.362.198,86	1.204.951.686

En virtud del anterior análisis -teniendo en cuenta que la brecha entre la cotización recibida y el escenario de contratación 2025 ajustado a valor presente equivale a un 34,22% de este último, y, en aras a del sentido de austeridad en el gasto (partiendo de la base que los servicios a contratar operarán bajo la modalidad de bolsa de recursos) se opta por dejar como resultado del estudio -y como presupuesto del proceso- el valor del histórico referido, es decir \$1.204.951.686,00.

Lo anterior, teniendo en cuenta, además, que cualquier escenario planteado a partir de la combinación de los dos presupuestos obtenidos (cotización e históricos actualizados), representa un mayor valor de precios ya actualizados. Por ejemplo: el promedio simple entre los históricos y la cotización recibida asciende a \$1.411.156.940,83 valor que representa un 17,11% de diferencia respecto del presupuesto adoptado que, se reitera, contiene un análisis de valores unitarios ajustados a valor presente.

	ANÁLISIS SECTORIAL Y ESTUDIO DE MERCADO	GA-FOR-093
---	--	-------------------

ESTIMACIÓN DEL PRESUESTO DE CONTRATACION

Una vez efectuado el análisis anterior y de acuerdo con la solicitud del área requirente (Grupo de Recursos Físicos - Subdirección Administrativa), en cuanto a la necesidad y condiciones para realizar el análisis sectorial y estudio de mercado para el objeto a contratar señalado al inicio de este documento, se determina un presupuesto inicial estimado de hasta MIL DOSCIENTOS CUATRO MILLONES NOVECIENTOS CINCUENTA Y UN MIL SEISCIENTOS OCHENTA Y SEIS PESOS M/CTE., (\$1.204.951.686,00).



PAULA ANDREA ZAPATA URIBE
Subdirectora Administrativa

Bogotá D.C., enero de 2026