ESTUDIO DE SECTOR PARA CONTRATACIONES DIRECTAS

OBJETO DE LA CONTRATACIÓN

FECHA DE ELABORACIÓN

ENERO 19 DE 2026

CONTENIDO

CONTENIDO 1

1. OBJETIVO DEL ESTUDIO 1

2. ESTUDIO DE LA DEMANDA 1

2.1. Histórico de contratación del ICBF 2

2.2. Contrataciones similares adelantadas por otras entidades 6

3. PRECIOS PROMEDIO DEL MERCADO 6

4. ANEXOS 7

1. OBJETIVO DEL ESTUDIO

El presente estudio de sector tiene como objetivo analizar la oferta y la demanda del sector relativo a la contratación para BRINDAR ATENCIÓN A LAS NIÑAS, LOS NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE TIENEN UN PROCESO ADMINISTRATIVO DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS, EN LA MODALIDAD CENTRO DE EMERGENCIA / CENTRO DE ACOGIMIENTO INICIAL DE ACUERDO CON LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS VIGENTES EXPEDIDOS POR EL ICBF., teniendo en cuenta la justificación de la necesidad establecida en el Estudio Previo y los bienes y servicios requeridos detallados en la ficha de condiciones técnicas esenciales para la prestación del servicio (clausulados).

Lo anterior en aras de que el ICBF seleccione el contratista idóneo para suplir las necesidades del Instituto, mitigando el riesgo de incumplimiento por parte del contratista seleccionado. De acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector de la Agencia Nacional para la Contratación Pública – ANCP Colombia Compra Eficiente, la Entidad realiza el presente estudio para evidenciar el análisis del sector realizado.

2. ESTUDIO DE LA DEMANDA

En este numeral se analizan los procesos de selección adelantados por el ICBF con el fin de identificar las modalidades de selección comúnmente utilizadas, las principales variables de los contratos, los precios contratados y los oferentes adjudicatarios. Lo anterior con el fin de obtener información relevante para el proceso de contratación.

Se analizó el histórico de contratación del ICBF utilizando bases de datos internas e información del Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP). Los resultados del análisis se presentan a continuación:

PÚBLICA

2.1. Histórico de contratación del ICBF

De acuerdo a lo anterior, se consultaron los procesos adelantados por el ICBF (**Regional Antioquia**) durante el periodo comprendido entre los años 2023, 2024, y 2025 (últimos 3 años). Encontramos que la Regional Antioquia durante este periodo **NO** realizó **ningún proceso** de contratación para satisfacer la necesidad objeto de este estudio.

Se evidencio igualmente que la dirección nacional para cada uno de los años establece el valor cupo mes para el servicio a contratar, a través de los lineamientos de programación que rigen cada una de las vigencias evaluadas:

"*El costo cupo mes es un valor estimado para la atención de los niños, niñas, adolescentes ubicados en el servicio de protección a contratar. Con este valor, la entidad contratada debe cumplir con todos los estándares definidos para la atención de la modalidad, de acuerdo con los lineamientos y manuales operativos que la rigen. El ICBF reconoce dentro del valor cupo mes, solamente lo establecido en los clasificadores del costo.*

El valor cupo mes se reconoce al operador por cupo atendido durante el tiempo que dure el niño, niña, adolescente o joven en el servicio. Por los cupos no atendidos o parcialmente atendidos se reconoce un costo fijo, según definición y criterios determinados en la minuta de contrato.

El valor de los contratos se determina en función del valor cupo vigente para la modalidad, el plazo del contrato a celebrar, y el número de cupos a contratar. Este valor ***ocasionalmente*** *se ve incrementado con recursos que se colocan en cada contrato de la dependencia 112, y que tienen como finalidad que la entidad contratista pueda atender todas aquellas situaciones que se presentan en desarrollo de los PARD y que así lo permita el clasificador del gasto de esta dependencia, y que no pueden ser financiadas con los recursos aportados por el ICBF a título de valor cupo mes .*

Respecto al costo fijo, la Guía señala:

"*El costo fijo es el valor que se reconoce por los cupos no utilizados o que fueron utilizados parcialmente, según las tarifas estipuladas por el ICBF y lo establecido en la minuta del contrato.*

El supervisor verificará la ejecución real de cupos con relación a los cupos contratados y de encontrarse que no se utilizó la totalidad de los cupos, reconocerá el cien por ciento (100%) del costo fijo de los cupos no utilizados."

Dado lo anterior, y teniendo en cuenta que la Regional Antioquia NO ha realizado procesos para este servicio, se consultó en la Regional **TOLIMA** del ICBF, encontrando que allí entre los años 2022 al 2024 se celebraron 5 procesos de contratación con objeto similar al de este estudio previo, evidenciando que el 100% de las contrataciones realizadas en esos años se adelantaron bajo la modalidad de **contratación directa – contrato de aporte**.

A continuación, se analizan los 5 procesos de selección y los contratos resultantes, relacionados con los servicios de Protección y sus distintas modalidades:

Vigencia	2024
Número proceso	ICBF-218240-2024-TOL
Modalidad de Selección	Directa de aportes
Objeto	BRINDAR ATENCIÓN A LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE TIENEN UN PROCESO ADMINISTRATIVO DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS, EN LA MODALIDAD CENTRO DE EMERGENCIA, DE ACUERDO CON LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS VIGENTES EXPEDIDOS POR EL ICBF
Presupuesto oficial (P.O.)	$ 772.999.527
Número del contrato	73009042024
Contratista	FUNDACION MULUK
Cantidad de oferentes totales	1
Cantidad de oferentes habilitados	1

PÚBLICA

Plazo de ejecución inicial y total (incluyendo prórrogas)	6 meses 02 días
Valor contratado	$ 772.999.527
Adiciones o modificaciones	ADICIÓN No. 1: 20 de febrero de 2025 ($3.600.000). ADICIÓN No. 2. 28 de febrero de 2025 (($2.392.976). ADICIÓN No. 3: 03 de junio de 2025 ($ 2.000.000) LIBERACIÓN No. 1: 8 de marzo de 2025 ($1.369.950), LIBERACIÓN No. 2: 11 de junio de 2025 ($ 2.000.000)
Diferencia entre presupuesto oficial y valor contratado (sin adiciones) (valor absoluto y %)	0%
Precios unitarios contratados	N. A.
Porcentaje de descuento o ahorro obtenido entre presupuesto total y valor del contrato	N. A.
Porcentaje de descuento o ahorro en precios unitarios techos y contratados	N. A.
Fuente (URL del proceso):	community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.7253099&isFromPublicArea=True&isModal=False

Vigencia	2024
Número proceso	ICBF-197696-2024-TOL
Modalidad de Selección	Directa de aportes
Objeto	BRINDAR ATENCIÓN A LAS NIÑAS, LOS NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE TIENEN UN PROCESO ADMINISTRATIVO DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS, EN LA MODALIDAD CENTRO DE EMERGENCIA, DE ACUERDO CON LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS VIGENTES EXPEDIDOS POR EL ICBF.
Presupuesto oficial (P.O.)	$ 1.092.963.920,00
Número del contrato	73002792024
Contratista	FUNDACION SHEKINAH: PARA LA RESTAURACION DEL CARACTER A TRAVES DE LA RENOVACION INTEGRAL DE LA FAMILIA
Cantidad de oferentes totales	1
Cantidad de oferentes habilitados	1
Plazo de ejecución inicial y total (incluyendo prórrogas)	8 meses (terminación anticipada)
Valor contratado	$ 1.092.963.920,00
Adiciones o modificaciones	Adición 1: 30 de abril de 2024 ($ 4.000.000)
Diferencia entre presupuesto oficial y valor	0%

PÚBLICA

contratado (sin adiciones) (valor absoluto y %)	
Precios unitarios contratados	N. A.
Porcentaje de descuento o ahorro obtenido entre presupuesto total y valor del contrato	N. A.
Porcentaje de descuento o ahorro en precios unitarios techos y contratados	N. A.
Fuente (URL del proceso):	community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5895905&isFromPublicArea=True&isModal=False

Vigencia	2023
Número proceso	ICBF-197696-2024-TOL
Modalidad de Selección	Directa de aportes
Objeto	BRINDAR ATENCIÓN A LAS NIÑAS, LOS NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE TIENEN UN PROCESO ADMINISTRATIVO DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS, EN LA MODALIDAD CENTRO DE EMERGENCIA, DE ACUERDO CON LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS VIGENTES EXPEDIDOS POR EL ICBF.
Presupuesto oficial (P.O.)	$ 424.450.269,00
Número del contrato	73002842023
Contratista	CORPORACION AMIGOS CAMINOS CON FUTURO
Cantidad de oferentes totales	1
Cantidad de oferentes habilitados	1
Plazo de ejecución inicial y total (incluyendo prórrogas)	4 meses
Valor contratado	$ 424.450.269
Adiciones o modificaciones	Adición 1: 1 de marzo de 2024 ($ 2.000.000,00)
Diferencia entre presupuesto oficial y valor contratado (sin adiciones) (valor absoluto y %)	0%
Precios unitarios contratados	N. A.
Porcentaje de descuento o ahorro obtenido entre presupuesto total y valor del contrato	N. A.
Porcentaje de descuento o	N. A.

PÚBLICA

ahorro en precios unitarios techos y contratados	
Fuente (URL del proceso):	community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5895905&isFromPublicArea=True&isModal=False

Vigencia	2023
Número proceso	ICBF-180896-2023-TOL
Modalidad de Selección	Directa de Aportes
Objeto	BRINDAR ATENCIÓN A LAS NIÑAS, LOS NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE TIENEN UN PROCESO ADMINISTRATIVO DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS, EN LA MODALIDAD CENTRO DE EMERGENCIA, DE ACUERDO CON LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS VIGENTES EXPEDIDOS POR EL ICBF.
Presupuesto oficial (P.O.)	$ 534.107.345,00
Número del contrato	73002952023
Contratista	FUNDACION SHEKINAH:PARA LA RESTAURACION DEL CARACTER A TRAVES DE LA RENOVACION INTEGRAL DE LA FAMILIA
Cantidad de oferentes totales	1
Cantidad de oferentes habilitados	1
Plazo de ejecución inicial y total (incluyendo prórrogas)	4 meses
Valor contratado	$ 534.107.345,00
Adiciones o modificaciones	Adición 1: 27 de febrero de 2024 ($ 2.000.000,00)
Diferencia entre presupuesto oficial y valor contratado (sin adiciones) (valor absoluto y %)	0%
Precios unitarios contratados	N. A.
Porcentaje de descuento o ahorro obtenido entre presupuesto total y valor del contrato	N. A.
Porcentaje de descuento o ahorro en precios unitarios techos y contratados	N. A.
Fuente (URL del proceso):	community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5263017&isFromPublicArea=True&isModal=False

Vigencia	2022
Número proceso	ICBF-158436-2022-TOL
Modalidad de Selección	Directa de Aportes
Objeto	BRINDAR ATENCIÓN A LAS NIÑAS, LOS NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE TIENEN UN PROCESO ADMINISTRATIVO DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS, EN LA MODALIDAD CENTRO DE EMERGENCIA, DE ACUERDO CON LOS DOCUMENTOS TÉCNICOS VIGENTES EXPEDIDOS POR EL ICBF.
Presupuesto oficial (P.O.)	$ 1.112.364.983

PÚBLICA

Número del contrato	73004102022
Contratista	CORPORACION AMIGOS CAMINOS CON FUTURO
Cantidad de oferentes totales	1
Cantidad de oferentes habilitados	1
Plazo de ejecución inicial y total (incluyendo prórrogas)	11 meses
Valor contratado	$ 1.112.364.983
Adiciones o modificaciones	Adición 1: 28 de abril de 2023 ($ 5.000.000,00) Reducción 1: 12 abril 2023 ($ 6.782.062,00) Reducción 2: 15 abril de 2023 ($ 1.786.890,00)
Diferencia entre presupuesto oficial y valor contratado (sin adiciones) (valor absoluto y %)	0%
Precios unitarios contratados	N. A.
Porcentaje de descuento o ahorro obtenido entre presupuesto total y valor del contrato	N. A.
Porcentaje de descuento o ahorro en precios unitarios techos y contratados	N. A.
Fuente (URL del proceso):	community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.3595407&isFromPublicArea=True&isModal=False

2.2. Contrataciones similares adelantadas por otras entidades

No aplica. De conformidad con lo establecido en el artículo 122 del Decreto Ley 2150 de 1995, y en concordancia con el artículo 125 del Decreto 2388 de 1979, los contratos para la prestación del servicio de bienestar familiar se podrán celebrar bajo el régimen especial de aporte bajo la modalidad de contratación directa con entidades sin ánimo de lucro del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, o con personas naturales de reconocida solvencia moral. Se precisa que estos servicios son contratados por el ICBF en todo el territorio nacional. Lo anterior nos lleva a la conclusión que los únicos contratos similares celebrados son los del ICBF, dado su régimen especial de contratación.

3. PRECIOS PROMEDIO DEL MERCADO

Hablar de estudio de mercado no es pertinente, ya que la sede nacional determina el valor cupo mes a reconocer a las entidades contratistas para cada vigencia a través de los lineamientos de programación, los cuales fueron establecidos para la presente vigencia inicialmente a través de la resolución número 0001 de 2026, y que se muestran en la siguiente tabla:

MODALIDAD	TIPO DE CONTRATO	VALOR CUPO 2026	COSTO FIJO INMUEBLE ENTIDAD CONTRATISTA	COSTO FIJO INMUEBLE ICBF

PÚBLICA

CENTRO DE EMERGENCIA /CENTRO DE ACOGIMIENTO INICIAL	APORTES	2.780.818	63.9%	57.5%

4. ANEXOS

No aplica

Aprobaciones	Nombre y cargo	Firma
Aprobó	YENI LILI DIAZ OSORIO Coordinadora GIT de protección especial y autoridades administrativas	

Revisó:	YENI LILI DIAZ OSORIO	
Elaboró:	FRANCISCO JAVIER HURTADO HERNÁNDEZ- CONTRATISTA	

PÚBLICA