ESTUDIO DEL SECTOR
(ARTICULO 2.2.1.1.2.1.1 DEL DECRETO 1082 DE2015)

1 ANALISIS DEL MERCADO

Para el análisis del sector se tendrá en cuenta lo establecido en el Decreto 1082 de 2015- Subsección 6- Análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las entidades estatales artículo 2.2.1.1.1.6.1.-Deber de análisis de las Entidades Estatales. La Entidad Estatal debe hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo. La Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los documentos del proceso.

INFORMACIÓN DEL SECTOR PERSPECTIVA LEGAL:

La regulación del ejercicio de las profesiones en Colombia tiene su fundamento en la Constitución Política de 1991, artículo 26 que establece que toda persona es libre de escoger profesión u oficio. La ley podrá exigir títulos de idoneidad. Las autoridades competentes inspeccionarán y vigilarán el ejercicio de las profesiones. Las ocupaciones, artes y oficios que no exijan formación académica son de libre ejercicio, salvo aquellas que impliquen un riesgo social. Las profesiones legalmente reconocidas pueden organizarse en colegios. La estructura interna y el funcionamiento de estos deberán ser democráticos. La ley podrá asignarles funciones públicas y establecer los debidos controles.

Conforme a lo establecido en la Ley 1150 de 2007 artículo 2, numeral 4, literal h), el cual consagra que "la modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: (...) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión (...)", y lo señalado en el Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.1.4.9, en el que establece que se puede contratar bajo la modalidad de contratación directa la "(...) prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. **Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate**. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita. Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales. (...)" (subrayado fuera de texto), la presente contratación se adelantará bajo la modalidad de contratación directa, toda vez que los servicios deberán ser prestados por una persona natural que, en atención a su idoneidad y experiencia, está en capacidad de ejecutar el objeto del contrato

PERSPECTIVA COMERCIAL: El artículo 1 del Decreto 410 de 1971- Código de Comercio establece: artículo 1. Aplicabilidad de la ley comercial. Los comerciantes y los asuntos mercantiles se regirán por las disposiciones de la ley comercial, y los casos no regulados expresamente en ella serán decididos por analogía de sus normas. A su vez el artículo 23 indica: artículo 23. Actos que no son mercantiles. No son mercantiles: 1) ¡La adquisición de bienes con destino al consumo doméstico o al uso del adquirente, y la enajenación de los

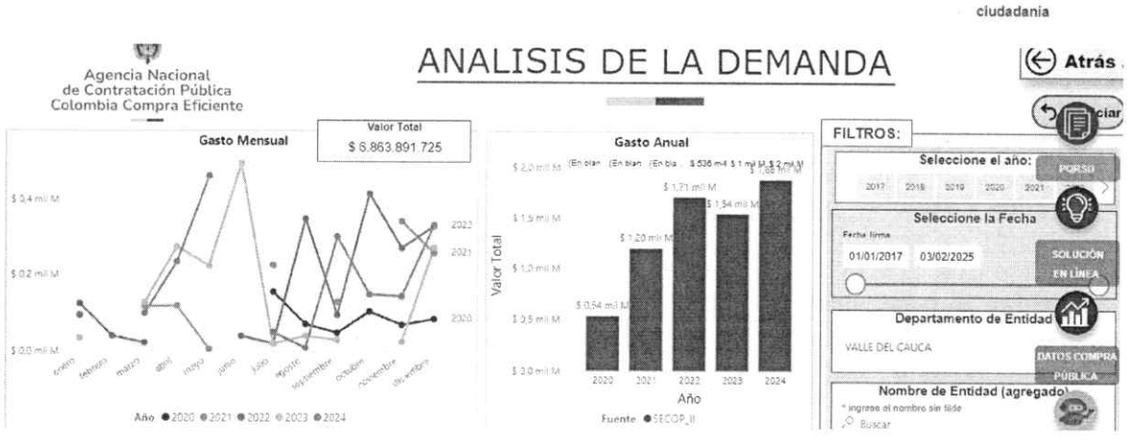
Mismos o de los sobrantes; 2) La adquisición de bienes para producir obras artísticas y la enajenación de éstas por su autor; 3) Las adquisiciones hechas por funcionarios o empleados para fines de servicio público; 4) Las enajenaciones que hagan directamente los agricultores o ganaderos de los frutos de sus cosechas o ganados, en su estado natural. Tampoco serán mercantiles las actividades de transformación de tales frutos que efectúen los agricultores o ganaderos, siempre y cuando que dicha transformación no constituya por sí misma una empresa, y 5) La prestación de servicios inherentes a las profesiones liberales.

PERSPECTIVA FINANCIERA: Por tratarse de un servicio que va a ser prestado por una persona natural que no está obligada a llevar y reportar estados financieros, no le es aplicable este aspecto.

PERSPECTIVA ORGANIZACIONAL: El artículo 6 de la Ley 1150 de 2007 modificado por el artículo 221 del Decreto 019 de 2012 expresamente señala que:" De la verificación de las condiciones de los proponentes (...) No se requerirá de este requisito, ni de clasificación, en los casos de contratación directa (...)" Por lo tanto, esta perspectiva no aplica.

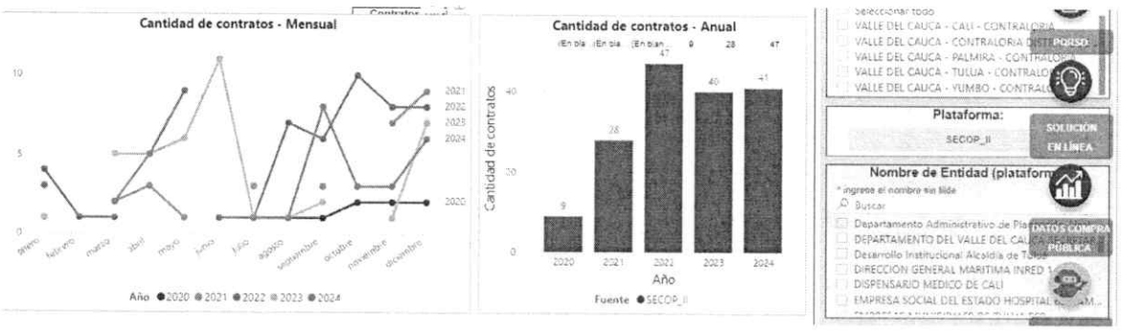
2-. ANALISIS DE LA DEMANDA.

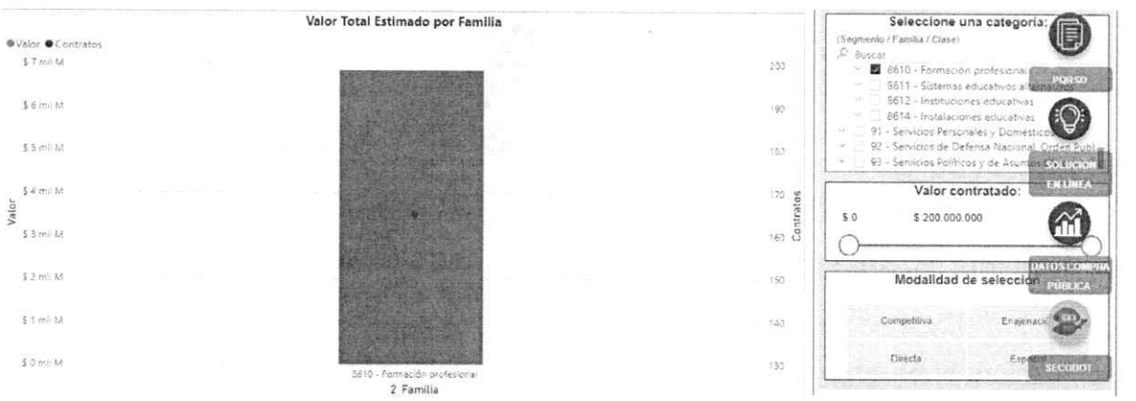
Dando aplicabilidad a la herramienta de análisis de demanda del modelo de abastecimiento estratégico dispuesto para tal fin por Colombia Compra Eficiente, se puede evidenciar las compras históricas realizadas por las entidades a nivel nacional, en el período comprendido entre 2017 a 2025 relacionadas con adquisición de prestación de servicios de apoyo gerencial ubicado en el código de clasificación UNSPSC 86101713, por valor mensual de ($6.863.891.725), tal y como se detalla a continuación[1]:



Respecto a la cantidad de contratos suscritos de manera mensual, se tiene un estimado total de 165 contratos. El mes con mayor cantidad de contratos corresponde a mayo, el cual refleja para la vigencia 2024 un total de 38 contratos.

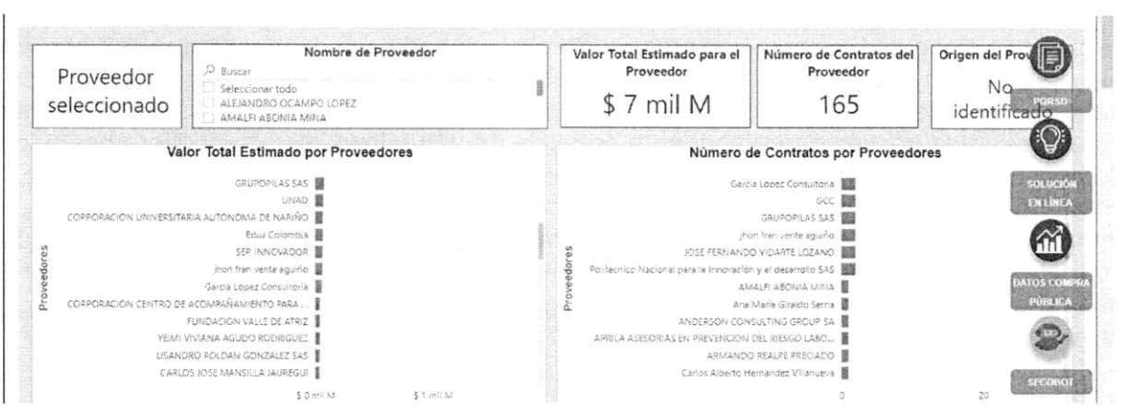
[1] https://www.colombiacompra.gov.co/content/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta

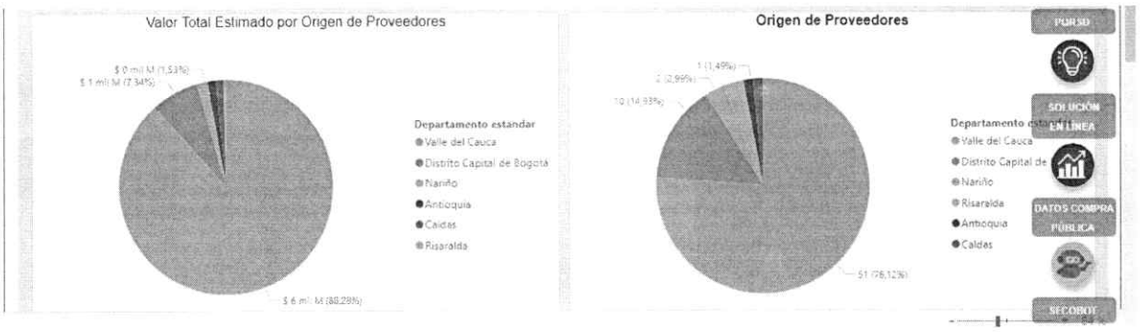


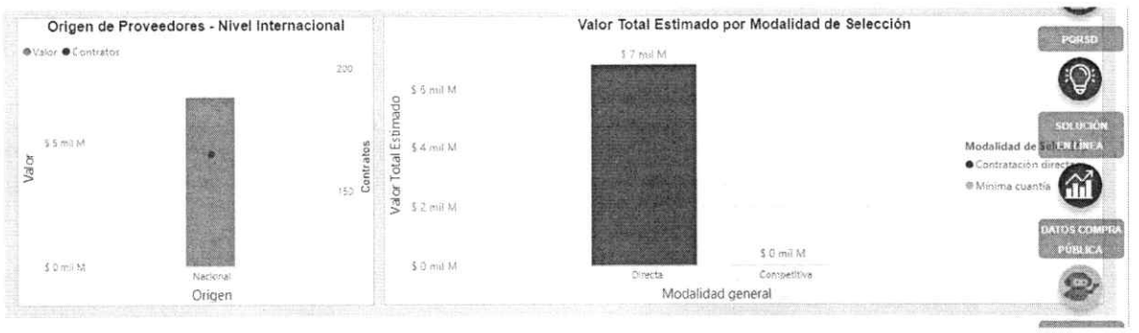


Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2020			2021			2022			2023	
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor
8610 - Formación profesional	9	$ 536.465.000	7,82%	28	$ 1.198.994.000	17,47%	47	$ 1.706.868.413	24,87%	40	$ 1.541.971.400
Total	**9**	**$ 536.465.000**	**7,82%**	**28**	**$ 1.198.994.000**	**17,47%**	**47**	**$ 1.706.868.413**	**24,87%**	**40**	**$ 1.541.971.400**







3-. ANALISIS DE PRECIOS

De la información anterior, es posible inferir que la Contraloría Municipal de Tuluá ha celebrado contratos de prestación de servicios **PROFESIONALES** para acompañar en los procesos que se adelanten en la Contraloría Municipal de Tuluá a las distintas unidades de la entidad. Esto se debe a que, según certificación de talento humano la planta de personal no cuenta con el recurso humano necesario para llevar a cabo estas actividades.

Conforme a lo establecido en la Ley 1150 de 20072 artículo 2, numeral 4, literal h), el cual consagra que "la modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: (...) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión (...)", y lo señalado en el Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.1.4.9, en el que establece que se puede contratar bajo la modalidad de contratación directa la "(...) prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita. Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales. (...)" (subrayado fuera de texto), la presente contratación se adelantará bajo la modalidad de contratación directa, toda vez que los servicios deberán ser prestados por una persona natural que, en atención a su idoneidad y experiencia, está en capacidad de ejecutar el objeto del contrato.

Análisis de Mercado.

No. del proceso	Tipo	Entidad	Objeto	Tiempo	Cuantía
CPS-045-2023	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)	CONTRALORIA MUNICIPAL DE TULUÁ	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE UN PROFESIONAL EN INGENIERÍA AMBIENTAL, PARA BRINDAR APOYO A LA DIRECCIÓN TÉCNICA DE CONTROL FISCAL INTEGRAL EN EL PROCESO GESTIÓN DE AUDITORÍAS.	5 meses	12.500.000 valor total del contrato a 30 días $2.500.000
PS N.°014-2023	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007)	CONTRALORIA MUNICIPAL DE SINCELEJO	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE UN INGENIERO AMBIENTAL QUE PRESTE ASESORÍA Y APOYO EN EL PROCESO DE AUDITORÍA FISCAL COMPONENTE AMBIENTAL, QUE SE EJECUTA A TRAVÉS DE LA GUÍA DE AUDITORIA TERRITORIAL GAT 2023	6 mes	$15.000.000 valor total a 30 días $ 2.500.000
CMN-CD003-2023	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007	CONTRALORIA MUNICIPAL DE NEIVA.	CONTRATAR LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE UN INGENIERO AMBIENTAL, PARA QUE PRESTE APOYO TÉCNICO A LA DIRECCIÓN DE FISCALIZACIÓN DE LA CONTRALORÍA MUNICIPAL DE NEIVA, EN LA EJECUCIÓN DE LA AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO PARA LA EVALUACIÓN DE LA GESTIÓN DEL MEDIO AMBIENTE, EN EL TERRITORIO DEL MUNICIPIO DE NEIVA VIGENCIA 2022 O LAS QUE CORRESPONDAN, CONFORME A LO PROGRAMADO EN EL PLAN DE VIGILANCIA Y CONTROL FISCAL TERRITORIAL 2023	4 meses	$12.000.000 valor total, a 30 días $ 3.000.000
CD-018-CMP	Contratación Directa (Ley 1150 de 2007	CONTRALORIA MUNICIPAL DE PALMIRA	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES ESPECIALIZADOS PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES FRENTE AL CONTROL FISCAL SOCIAL DE LA CONTRALORIA MUNICIPAL DE PALMIRA	20 DIAS	$3.000.000
Valor promedio mensual					**$ 2.750.000**
Valor Promedio Total					**$ 10.625.000**

Se deja constancia de la consulta efectuada de procesos de contratación directa en diferentes entidades a nivel nacional, con objeto similar.

4-. VALOR ESTIMADO DE LA CONTRATACION

El valor del presente contrato asciende hasta por un valor de: **QUINCE MILLONES DE PESOS ($15.000.000 m/cte**), incluidos los impuestos, tasas y contribuciones que se generen con ocasión a la celebración, ejecución y liquidación del contrato en caso, para el termino requerido y honorarios de **TRES MILLONES DE PESOS ($3.000.000 m/cte**).

Ahora bien, teniendo en cuenta el marco normativo que regula este tipo de contratos, los requisitos de idoneidad y experiencia requeridos, el valor de los contratos similares celebrados por la entidad recientemente, el objeto y plazo del contrato a celebrar, así como las demás variables analizadas, se concluye que su valor asciende hasta por un valor de: **QUINCE MILLONES DE PESOS ($15.000.000 m/cte**).

ESPECIFICIDADES DEL OBJETO A CONTRATAR:

A continuación, se describen los aspectos a tener en cuenta para la presente modalidad de selección, de acuerdo con lo señalado por Colombia Compra Eficiente:

Definición del tipo de contratista: La celebración de un contrato de prestación de servicios se celebra con la persona que cuente con la experiencia e idoneidad, en virtud de los principios de economía, eficiencia y eficacia, adicional se tiene en cuenta los siguientes

aspectos:

Se celebra cuando el personal no cuenta con personal suficiente en planta o que cuente con la idoneidad necesaria para el desarrollo de las actividades a contratar, dado lo anterior se cuenta con el certificado que acredita dicha condición.

Se requiere un **INGENIERO AMBIENTAL**, tal como lo corrobora el estudio previo y los soportes de la hoja de vida.

• La vigencia del contrato es por el tiempo justo para ejecutar un objeto específico, así las cosas, esta modalidad de contratación es la más acertada, dado que no genera relación laboral.

Formación:

TITULO PROFESIONAL

Experiencia:

N/A

Las obligaciones a cargo del contratista deben garantizar el adecuado desarrollo de las actividades, conforme a las necesidades del servicio. El tiempo de dedicación requerido para la ejecución del contrato y el tipo de actividades a desarrollar corresponden principalmente a: **PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO INGENIERO AMBIENTAL QUE BRINDE APOYO A LA GESTION QUE ADELANTA LA CONTRALORIA MUNICIPAL DE TULUÁ..** De conformidad con las obligaciones establecidas en el objeto contractual previamente señalado.

Dada la naturaleza de las obligaciones contractuales descritas en los estudios previos, y considerando que su ejecución se realiza de manera sucesiva, el pago al contratista será efectuado de forma mensual y sucesiva, en valores concretos e inalterables, los cuales, en su totalidad, representarán el valor del contrato según el tiempo requerido para la prestación del servicio.

Este esquema de pago permitirá a la Contraloría Municipal de Tuluá ejercer un control eficiente a través del supervisor designado, mitigando los riesgos inherentes al tipo de contrato, tales como el cumplimiento y la calidad del servicio prestado.

Los aspectos anteriormente mencionados abarcan el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde las perspectivas legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo. Esto en cumplimiento de lo reglado en el **artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015** y en armonía con los principios de legalidad en la etapa previa a la formación del contrato, así como con el Principio de economía y el deber de planeación consagrado en el **numeral 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993.**

Dado en Tuluá, a los veintisiete (27) días del mes de enero de 2026

JAQUELINE ORDÓÑEZ CAMELO
Jefe de Oficina Asesora Jurídica y de Procesos