## 1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER:

### 1.1. Identificación del proceso en el Plan de Desarrollo Municipal:

| | |
|---|---|
| **PLAN DE DESARROLLO:** | VIVEROS DE CULTURA |
| **Línea Estratégica:** | 2. La Cultura de la Educación y el Deporte para Todos y Todas |
| **Sector:** | 2.1. Educación |
| **Programa:** | 2.1.4.4. Permanencia Educativa |

### 1.2. Descripción de la necesidad:

El Municipio de El Carmen de Viboral, Antioquia, en cumplimiento de la Constitución Política de Colombia de 1991 y conforme a las disposiciones jurídicas vigentes que regulan su actuar en materia pública desde el ámbito municipal, desarrolla de manera constante acciones orientadas al fortalecimiento institucional, con el objetivo de garantizar una administración eficiente y contar con personal suficiente e idóneo que acompañe la prestación de los servicios en sus diferentes áreas y en procura del interés general de los habitantes del municipio.

La administración municipal, como entidad Estatal del orden territorial, tiene el deber de cumplir con los fines esenciales del Estado. En este sentido, el artículo 2 de la Constitución Política de Colombia establece que los fines del Estado son: servir a la comunidad, promover la prosperidad general, garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación ciudadana en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial, y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo (Constitución Política de Colombia, 1991, art. 2).

De esta manera, la administración municipal desarrolla acciones orientadas al cumplimiento de su objeto misional, con el fin de fortalecer su capacidad institucional y garantizar la prestación adecuada de sus servicios en favor de la comunidad carmelitana.

Por su parte, el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia, dispone que:

> *La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado (Congreso*

*de Colombia, 1991, art. 209).*

Asimismo, el artículo 3 de la Ley 80 de 1993 preceptúa:

> *Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines (Congreso de Colombia, 1993, art. 3).*

Es pertinente destacar que, conforme al literal b del artículo 5 de la Ley 136 de 1994, uno de los principios rectores de la administración pública es la eficiencia. En virtud de este principio, los municipios deben optimizar el uso de los recursos financieros, humanos y técnicos, definir una organización administrativa racional que permita cumplir de manera adecuada, oportuna y con criterios de calidad y mejora continua las funciones y servicios a su cargo, así como crear sistemas de información, evaluación y control de resultados, y aprovechar las ventajas comparativas que ofrezcan otras entidades u organizaciones de carácter público o privado (Ley 136 de 1994, art. 5).

Dentro de las herramientas con las que cuentan los Municipios para dar cumplimiento a lo anterior, se hallan los contratos Estatales, siendo uno de los medios más idóneos y eficaces a la hora de materializar los diversos programas y proyectos de los diferentes órdenes, en este sentido no deben de desconocerse de ningún modo las políticas de austeridad del gasto público, la transparencia, eficiencia y anticorrupción expedidas por el Gobierno Nacional. Por lo tanto, se evidencia la imperiosa necesidad de planificar la contratación administrativa con el fin de obtener una ejecución optima de los recursos económicos, humanos, técnicos, administrativos y otros; ejerciendo control directo frente las diferentes tipologías y modalidades de selección.

En este sentido, se hace indispensable estructurar y documentar de manera rigurosa los estudios previos y el análisis del sector, instrumentos que permiten identificar y evaluar las condiciones técnicas, económicas y jurídicas necesarias para sustentar el objeto contractual. Esta obligación encuentra su fundamento en el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, el cual establece que los estudios previos constituyen el soporte necesario para elaborar los pliegos de condiciones y el contrato mismo (Decreto 1082, 2015, art. 2.2.1.1.2.1.1).

Por lo tanto, la contratación proyectada no solo responde a la identificación clara de una necesidad específica, sino que se enmarca dentro de una estrategia del Plan de Desarrollo "Viveros de Cultura" y especialmente de la línea estratégica "La Cultura de la Educación y el

Deporte para Todos y Todas" del sector "Educación" y el programa "Permanencia Educativa". Esta contratación busca y pretende aportar a la permanencia educativa, facilitando a los estudiantes de educación superior la asistencia a sus clases y así desarrollando sus estudios y su proyecto de vida, para convertirse en profesionales y personas de bien que aporten al municipio el día de mañana con su carrera y como ciudadanos ejemplares. Este proceso se realiza en estricto cumplimiento de los principios rectores de la contratación pública, tales como transparencia, responsabilidad y selección objetiva, establecidos en la Ley 80 de 1993 y desarrollados por la jurisprudencia del Consejo de Estado y las directrices de Colombia Compra Eficiente.

La Secretaría de Educación requiere contratar a través de la empresa transportadora de pasajeros de reconocida trayectoria en el municipio de El Carmen de Viboral para el servicio intermunicipal, como lo es la COOPERATIVA DE TRANSPORTE DEL CARMEN – COOTRACARMEN, el subsidio para el servicio de transporte de estudiantes de educación superior desde el municipio de El Carmen de Viboral hasta la Universidad de Antioquia sede seccional Oriente, en La Vereda Aguas Claras, con el fin de facilitar el desplazamiento hacia dicha institución de educación superior y los trayectos de regreso al municipio de El Carmen de Viboral.

El presente proceso de contratación se requiere para brindar un subsidio al servicio de transporte escolar especifico orientado a la competencia para el cumplimiento de las obligaciones constitucionales y legales propias de la Entidad. Dicha necesidad se suple específicamente contratando con una empresa que preste el servicio de transporte autorizada en el municipio para prestar el servicio de transporte intermunicipal, como la COOPERATIVA DE TRANSPORTE DEL CARMEN – COOTRACARMEN, que acredita el conocimiento y la idoneidad en relación con el objeto que se quiere contratar como es el de garantizar durante la vigencia 2026 la prestación oportuna, continua, segura y eficiente del servicio de transporte para los estudiantes de educación superior que serán beneficiados.

La COOPERATIVA DE TRANSPORTE DEL CARMEN – COOTRACARMEN, es una cooperativa de transporte de pasajeros vía terrestre dentro del municipio de El Carmen de Viboral, lleva 20 años de constitución, desde su fundación el 6 de junio de 1995, a raíz de la asociación de los conductores de los vehículos tipos campero que transportaban a los campesinos a sus veredas; entre las muchas rutas que cubre esta cooperativa, se encuentra el tramo o ruta El Carmen de Viboral hacia la Vereda Aguas Clara, lugar donde se encuentra la sede seccional oriente de la Universidad de Antioquia, Universidad donde desarrollar sus estudios superiores carmelitanos que se beneficiarán con el subsidio de transporte superior.

Para estos desplazamientos la COOPERATIVA DE TRANSPORTE DEL CARMEN – COOTRACARMEN, cuenta con vehículos tipo VANS con frecuencia entre 20 y 30 minutos entre vehículos y un costo de $3.990 por recorrido.

Con esta contratación se pretende ayudar a los estudiantes con su desplazamiento desde el municipio de El Carmen de Viboral hasta la institución de educación superior donde se encuentren matriculados, fortaleciendo la permanencia educativa y minimizando la deserción universitaria, lo que les permitirá finalizar sus programas de estudio y obtener títulos profesionales o tecnológicos.

Los beneficios de este apoyo son numerosos y pueden tener un impacto significativo a largo plazo. Al facilitar el acceso a la educación superior, más estudiantes podrán inscribirse y continuar sus estudios, mejorando la asistencia y el rendimiento académico, y reduciendo la deserción universitaria. A largo plazo, esto puede llevar a un incremento de profesionales en el municipio, generando mejores empleos y salarios para los ciudadanos, y atrayendo a nuevas empresas y creando empleos de alta calidad, lo que puede estimular el crecimiento económico y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

Además, los profesionales con mejores salarios pueden invertir en la economía local, generando un efecto multiplicador y estimulando el desarrollo económico. La presencia de una población educada y calificada también puede atraer inversiones privadas y fomentar el desarrollo económico local, creando un ciclo virtuoso de crecimiento y desarrollo que beneficia a la comunidad en general.

El derecho a la educación adquiere un rango constitucional y de máxima protección por parte del Estado para que sus administrados puedan gozar de estas garantías, ahora bien, el reflejo de esto se ve materializado cuando se fomenta el acceso de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra, dado que, la educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.

La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente.

Es importante aclarar que La Constitución política de Colombia, en su artículo 69, habla de la autonomía universitaria y expresa que las universidades podrán darse sus directivas y regirse por sus propios estatutos, de acuerdo con la ley. La ley establecerá un régimen especial para las universidades del Estado. El Estado fortalecerá la investigación científica en las universidades oficiales y privadas y ofrecerá las condiciones especiales para su desarrollo.

El Estado facilitará mecanismos financieros que hagan posible el acceso de todas las personas aptas a la educación superior, es decir el Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.

La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la

tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

En este sentido, la Corte Constitucional mediante Sentencia T-779/11 M.P. JORGE IGNACIO PRETELT CHALJUB, se refirió sobre el derecho a la educación, así:

"La educación vista como derecho fundamental y como servicio público, ha sido reconocida por la doctrina nacional e internacional como un derecho de contenido prestacional que comprende cuatro dimensiones: a) disponibilidad del servicio, que consiste en la obligación del Estado de proporcionar el número de instituciones educativas suficientes para todos los que soliciten el servicio; b) la accesibilidad, que consiste en la obligación que tiene que el Estado de garantizar que en condiciones de igualdad, todas las personas puedan acceder al sistema educativo, lo cual está correlacionado con la facilidad, desde el punto de vista económico y geográfico para acceder al servicio, y con la eliminación de toda discriminación al respecto; c) adaptabilidad, que consiste en el hecho de que la educación debe adecuarse a las necesidades de los demandantes del servicio, y, que se garantice la continuidad en su prestación, y, d) aceptabilidad, que hace referencia a la calidad de la educación que debe brindarse".

"El derecho a la educación al tener doble connotación, a) como derecho fundamental e inherente al ser humano y b) como servicio público que debe traducirse en una prestación eficiente de parte del Estado, tiene un componente que busca su efectividad, el cual es la accesibilidad. Cuando la Sala habla de accesibilidad o acceso a la educación, hace referencia a que el Estado debe implementar políticas públicas, programas y actividades que estén dirigidos a alcanzar las condiciones de infraestructura mínimas necesarias para permitir el acceso, la continuación y la eficacia en la prestación del servicio. Esta Corporación ha ordenado la protección del derecho a la educación, mediante la remoción del obstáculo en cuanto a su accesibilidad.

Sin embargo, y a pesar de que se satisface el derecho a la educación, se genera una problemática asociada a que algunas familias no cuentan con los recursos económicos para que sus hijos e hijas, se desplacen a las instituciones de educación superior y/o terciarias para acceder a la oferta educativa, generando de esta manera la necesidad de un subsidio de transporte superior que permita aliviar la situación económica de los hogares y la consecución de que su población pueda tener acceso a la oferta en educación, dado que una gran cantidad de familias, que carecen de recursos suficientes para enviar a sus integrantes hacia las instituciones de educación superior y/o terciarias, genera uno de los factores de la deserción, constituyéndose el abandono definitivo de sus carreras y programas formativos, afectando indirectamente las posibilidades de desarrollo social y económico de una comunidad, y profundiza las brechas en la calidad de vida entre las personas que logran permanecer en el sistema de educación superior y tecnológico que desisten de continuar su ciclo de estudios.

Por lo anterior y teniendo en cuenta las necesidades de los habitantes de El Carmen de Viboral a través del acuerdo municipal acuerdo 051 del año 2010, el Concejo municipal de El Carmen de Viboral, acordó destinar una partida anual para otorgar subsidios de transporte a los estudiantes del municipio que acceden a la educación superior, cuyos requisitos son

certificar la residencia en El Carmen de Viboral por más de tres (3) años, otorgada por autoridad competente; presentar constancia de matrícula o certificado de estudios para el periodo que solicite el subsidio, anexando horario donde conste que como mínimo debe desplazarse tres (3) días a la semana y presentar certificado de clasificación expedido por le SISBEN, entre otros que son valorados y aprobados por comité de transporte superior.

Es de resaltar que, facilitando el servicio de transporte superior mediante la entrega de tiquetes, se incentiva la formación tecnológica y profesional, fortaleciendo la permanencia en la educación superior, para el año 2026 se proyecta subsidiar la siguiente cantidad de tiquetes:

En la siguiente tabla se referencia el precio oficial y comercial del trayecto o ruta.

| Recorrido o Ruta | Precio por desplazamiento o por tiquete | Cantidad de tiquetes proyectada | Precio total |
|---|---|---|---|
| El Carmen de Viboral a Vereda Aguas Claras o Viceversa | $3.990 | 4.630 | $18´473.700 |

Con la entrega de subsidios de transporte a la educación superior se favorecerán a estudiantes residentes en el municipio de El Carmen para facilitar su desplazamiento hacia la sede seccional oriente de la Universidad de Antioquia en la Vereda Aguas Claras de El Carmen de Viboral. La cantidad de estudiantes beneficiados dependerá de cuantos aspirantes presenten la documentación solicitada y la aprobación por parte del comité de subsidio de transporte, hasta distribuir la cantidad de tiquetes proyectada en cada recorrido.

La COOPERATIVA DE TRANSPORTE DEL CARMEN – COOTRACARMEN, es la encargada y la única habilitada para prestar el servicio de transporte a la ruta Universidad de Antioquia en la Vereda Aguas Claras de El Carmen de Viboral, según se evidencia en la Resolución Municipal No. 680 del 27 de mayo de 1996, por medio de la cual se concede licencia de funcionamiento a la cooperativa de transporte de El Carmen de Viboral (COOTRACARMEN) para prestar el servicio de transporte público en la zona urbana y rural del municipio.

La presente necesidad fue presentada ante el Comité de Contratación de la Entidad N.° 08 del 28 de enero de 2026, quienes recomendaron aprobar.

**1.3. Código del proceso contractual en el Plan Anual de Adquisiciones:**

El Plan de Adquisiciones para el presente proceso contractual se encuentra registrado bajo el **Código PAA: 2026-278**, correspondiente a la Secretaría de Educación.

**1.4. Código del clasificador Programado de Inversión y/o "Clasificador Central de Producto – DANE":**

**Código CPC: 2202006** – Servicio de apoyo para la permanencia a la educación superior o terciaria.

**Código CPC: 64112** – Servicios de transporte regular de pasajeros, 64220 – servicios de transporte terrestre de pasajeros, diferente del transporte local y turístico de pasajeros.

### 1.5. Antecedentes

| Ítem | Modalidad | N° Contrato | Objeto del contrato | Contratista | Forma de pago | Valor del contrato | Plazo de ejecución |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Contrato de prestación de servicios | 140-CPS-254-2025 20 Jun 2025 | PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA BRINDAR EL SUBSIDIO DE TRANSPORTE ESCOLAR Y SUPERIOR PARA ESTUDIANTES DEL MUNICIPIO CON EL FIN DE FACILITAR SU DESPLAZAMIENTO A LAS SEDES EDUCATIVAS Y CONTRIBUIR A LA PERMANENCIA EN EL SISTEMA EDUCATIVO | FLOTA EL CARMEN | Pagos mensuales | Valor Inicial $138´658.000 Adición 1 $46.126.000 | 6 meses |
| 2 | Convenio de Asociación | 140-CONV-023-2025 | CONVENIO DE ASOCIACIÓN PARA OTORGAR SUBSIDIOS DE TRANSPORTE ESCOLAR Y SUPERIOR A ESTUDIANTES DE ESCASOS RECURSOS DEL MUNICIPIO, CON EL FIN DE GARANTIZAR SU ACCESO Y PERMANENCIA EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS | COOPERATIVA DE TRANSPORTE DEL CARMEN - COOTRACARMEN | Según porcentaje de avance | Total $134´365.000 Con aportes del Municipio $94.010.0000 Y aportes de Cootracamen $40.355.000 | 73 días |
| 3 | Selección Abreviada de Menor Cuantía | SAMC-06-2024 | PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA BRINDAR EL SUBSIDIO PARA EL TRANSPORTE ESCOLAR Y SUPERIOR DE LOS ESTUDIANTES DE EL CARMEN DE VIBORAL A LAS SEDES DE EDUCACIÓN ESCOLAR Y SUPERIOR | FLOTA EL CARMEN | Pagos parciales | $141.529.500 | 7 meses |

## 2. OBJETO A CONTRATAR, ESPECIFICACIONES Y TIPO DE CONTRATO A CELEBRAR

**2.1. Descripción del Objeto a contratar:** PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA BRINDAR

SUBSIDIOS DE TRANSPORTE UNIVERSITARIO A LOS ESTUDIANTES DEL MUNICIPIO CON EL FIN DE FACILITAR SU DESPLAZAMIENTO Y CONTRIBUIR A LA PERMANENCIA EN EL SISTEMA EDUCATIVO SUPERIOR.

**2.2. Tipo de contrato:** PRESTACIÓN DE SERVICIOS.

**2.3. Clasificación del bien o servicio a contratar según la UNSPSC:**

| GRUPO | SEGMENTO | FAMILIA | CLASE | PRODUCTO | CÓDIGO UNSPSC |
|---|---|---|---|---|---|
| F<br>Servicios | 78<br>Servicios de Transporte, Almacenaje y Correo | 11<br>Transporte de pasajeros | 18<br>Transporte de pasajeros por carretera | 02<br>Servicio de buses programados | ***78111802*** |

**2.4. Especificaciones del contrato:**

**<u>Análisis Técnico</u>: Idoneidad y Experiencia del Contratista.**

El Contratista deberá:

a. Ser Empresas de Servicio de Transporte Público debidamente acreditada por el Ministerio de Transporte o el respectivo ente certificador.
b. Contar con experiencia igual o superior a tres (03), contratos relacionados con el objeto contractual. Lo cual deberá constatarse a través de contratos o convenios terminados y/o liquidados o aportando las certificaciones laborales respectivas.

**2.5 Obligaciones generales del contratista:**

1. Prestar los servicios en las condiciones establecidas, en los documentos previos, la propuesta presentada y el contrato celebrado.
2. Dar cumplimiento al objeto del contrato con la mejor calidad posible y responder por el mismo.
3. Preparar por sus propios medios los informes y las operaciones que deba realizar para el logro de los objetivos contenidos en el contrato.
4. Acatar las instrucciones que durante el desarrollo del contrato le sean impartidas por parte de la supervisión del contrato.
5. Obrar con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales evitando dilaciones y entrabamientos.
6. Velar por el cuidado y la conservación de los bienes que le sean proporcionados para el cumplimiento de sus actividades.

7. No acceder a peticiones y amenazas de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de hacer u omitir algún hecho.
8. Mantener la reserva, confidencialidad y secreto profesional sobre la información que le sea suministrada para el desarrollo del objeto contractual.
9. Programar las actividades que deba desarrollar para el cumplimiento del objeto contratado.
10. Mantener vigentes todas las garantías que amparan el contrato en los términos del mismo, así como de las prórrogas y adiciones, si a ello hubiere lugar.
11. Responder por sus actuaciones y omisiones derivadas de la celebración del presente contrato y de la ejecución del mismo, de conformidad con lo establecido en las leyes 80 de 1993, 1150 de 2007 y sus decretos reglamentarios.
12. Estar afiliado y acreditar el pago a los sistemas de salud, pensión y riesgos laborales y tener afiliado al personal a cargo al Sistema en mención, si a ello hubiere lugar.
13. Cumplir con las normas del Sistema General de Riesgos Laborales de conformidad con la normativa vigente.
14. Acatar las disposiciones que se establezcan en el Plan de Estratégico de Seguridad Vial adoptado por el Municipio de El Carmen de Viboral, Antioquia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2.3.2.3.1 decreto 1079 de 2015 y demás normas concordantes.
15. Apoyar la custodia, gestión y control del archivo físico de todos los documentos y bases de datos resultantes de las actividades propias del contrato, aplicando las directrices de la Administración Municipal para el manejo de la gestión documental.
16. Realizar el cargue de los documentos requeridos en la plataforma SECOP II, según el termino establecido por la Entidad y/o la supervisión del Contrato.

**2.6. Obligaciones específicas del contratista:**

1. Ejecutar el objeto del contrato de acuerdo a lo establecido en las obligaciones contractuales y suministrar la información requerida por parte de la secretaria de educación y la supervisión del contrato para la correcta ejecución del contrato.
2. Velar por el cuidado de los estudiantes al momento de ascender y descender del vehículo que cubren los desplazamientos.
3. Avisar inmediatamente a la Secretaría de Educación o a la supervisión del contrato en caso de accidentes de tránsito o imprevistos en la vía, que ponga en riesgo la integridad de los estudiantes beneficiados transportados.
4. Cumplir con toda la normatividad vigente de tránsito y transporte terrestre de pasajeros.
5. Mantener y garantizar el buen funcionamiento de los vehículos que transportan a los estudiantes beneficiados en perfectas condiciones mecánicas y con la documentación vigente (SOAT, licencia de tránsito, revisión técnico-mecánica, etc.).
6. Portar el equipo de carretera reglamentario y vigente en los vehículos que transportan a los estudiantes beneficiados.
7. Garantizar que el personal asignado a la conducción de los vehículos que transportan a los

estudiantes beneficiados cumpla con todos los requisitos legales y que estén en buenas condiciones de salud.

8. Realizar capacitaciones a los conductores de los vehículos que transportan a los estudiantes beneficiados en materia de seguridad vial y manejo defensivo.
9. Realizar pruebas de alcoholemia a conductores de los vehículos que transportan a los estudiantes beneficiados de manera periódica y sorpresiva.
10. No beneficiar a personal diferente a los alumnos del programa con tiquetes de transporte, salvo autorización expresa de la secretaria de educación o la supervisión del contrato.
11. Elaborar y enviar informes de ejecución del contrato mensualmente (antes del día 10 de cada mes) a la supervisión del contrato con la cantidad de tiquetes recibidos y los soportes o evidencias correspondientes.
12. Remitir informe final de ejecución del contrato con el consolidado de tiquetes subsidiados al supervisor del contrato.
13. Garantizar el suministro de tiquetes con el diseño aportado y aprobado por el municipio para ser distribuidos a los estudiantes beneficiados.
14. Recibir de los estudiantes beneficiados el tiquete para el transporte por el valor de TRES MIL NOVECIENTOS NOVENTA PESOS M/L ($3.990), correspondiente al valor acordado para este trayecto
15. Cumplir con las demás actividades requeridas y relacionadas con el objeto del contrato solicitadas por la supervisión del contrato o por la Secretaría de Educación municipal.

**2.7. Obligaciones del municipio:**

1. Verificar que la documentación presentada por EL CONTRATISTA sea oportuna y cumpla con los requisitos legales.
2. Tramitar las apropiaciones presupuestales que requiera para solventar las obligaciones que hayan surgido como consecuencia de la suscripción del presente contrato.
3. Cancelar al CONTRATISTA el valor del contrato en la forma y plazos estipulados.
4. Designar la Supervisión del Contrato.
5. Ejercer el control sobre el cumplimiento de las obligaciones del contrato, a través de la Supervisión designada.
6. Coordinar a través de la Supervisión contractual el apoyo administrativo, técnico, logístico u operativo que requiera EL CONTRATISTA para realizar las actividades.
7. Acatar las disposiciones dispuestas en el artículo 20 de ley 2365 de 2024 "Por medio de la cual se adoptan medidas de prevención, protección y atención del acoso sexual en el ámbito laboral y en las instituciones de educación superior en Colombia y se dictan otras disposiciones" y conforme a la reglamentacion que adopte el Gobierno Nacional.

## 3. PRESUPUESTO PARA LA CONTRATACIÓN, CÓDIGO PRESUPUESTAL Y CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

| Presupuesto | Certificado de Disponibilidad Presupuestal N.º | Código Presupuestal | Valor por Código | Destinación del gasto (Funcionamiento Inversión) | Fuente de Financiación (*) |
|---|---|---|---|---|---|
| $18´473.700 | 427 del 29 de enero de 2026. | 05.2.3.2.02.02.006.22.02 | $18´473.700 | Inversión | SGP |

*Sistema General de Participación (SGP) - *Sistema General de Regalías (SGR) - *Presupuesto General de la Nación (PGN) - *Recursos Propios - *Recursos de Crédito

**3.1 Justificación del valor estimado del contrato.**

El valor de la presente contratación corresponde a los precios que emite la empresa privada y que de común acuerdo con la administración municipal, informa a la comunidad, a través de diferentes medios; este año, la empresa ha propuesto una tarifa para los estudiantes del municipio, correspondiente a un valor de TRES MIL NOVECIENTOS NOVENTA PESOS M/L ($3.990), entregándose CUATRO MIL SEISCIENTOS TREINTA (4.630) unidades o tiquetes, permitiendo la cuantificación del valor de la actuación contractual a realizar incluidas las variables que inciden sobre el mismo, en DIECIOCHO MILLONES CUATROCIENTOS SETENTA Y TRES MIL SETECIENTOS PESOS M/L ($18.473.700) que serán asumidos por el municipio.

## 4. FUNDAMENTOS JURÍDICOS PARA CONTRATAR DIRECTAMENTE

**Referentes constitucionales:**

La Constitución Política de Colombia prevé en el artículo 2 como fines del Estado: "Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación. (...)"

El Artículo 209, define: "La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un

control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley."

Y el artículo 311 de la Constitución Política establece que "Al municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes".

**Referentes legales:**

La Ley 136 de 1994 establece en su Art. 1°: El municipio es la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la Constitución y la ley y cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio.

La Ley 80 de 1993. "Estatuto de Contratación y sus decretos reglamentarios"

Ley 1150 del 16 de julio de 2007. "Por medio de la cual se introducen medidas para eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con recursos públicos".

La Ley 1150 de 2007, en su parágrafo 1 del artículo 2 determina el deber de la entidad pública de justificar la escogencia de esta o aquella modalidad de selección, en los siguientes términos: «La entidad deberá justificar de manera previa a la apertura del proceso de selección de que se trate, los fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección que se propone adelantar». De tal manera, el contenido de los pliegos de condiciones establecido en el precitado artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, no resulta ser más que una reiteración del deber de las entidades estatales dado por la Ley 1150 de 2007 y derivado, entre otros, del deber de planeación

Principalmente, las causales de la contratación directa se encuentran contenidas en el numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007; no obstante, también se pueden encontrar en otras leyes eventos en los que se autorice la contratación bajo esta modalidad. En tal sentido, su aplicación no puede efectuarse por fuera del contenido normativo, ni operar más allá de lo que la misma norma dispone, dentro del contexto del ordenamiento jurídico de la contratación estatal.

Específicamente señala la Ley 1150 de 2007, en el artículo 2do, numeral 2do, literal g), que constituye causal de contratación directa, los casos en los cuales se puede determinar que el bien o servicio que requiere la entidad contratante no presenta pluralidad de oferentes en el mercado. Esta situación puede presentarse no sólo porque sea un bien o servicio de producción exclusiva, sino también en razón a otras variables, como por ejemplo la habilitación para prestar servicio público de transporte en

determinadas zonas. A l respecto la norma:

***ARTÍCULO 2o. DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN.*** *La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:*
*(...)*

*4.* ***Contratación directa.*** *La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:*
*(...)*
*g) Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado;*

El Decreto 1082 de 2015, reglamenta la norma transcrita de a siguiente forma:

***ARTÍCULO 2.2.1.2.1.4.8. Contratación directa cuando no exista pluralidad de oferentes.*** *Se considera que no existe pluralidad de oferentes cuando existe solamente una persona que puede proveer el bien o el servicio por ser titular de los derechos de propiedad industrial o de los derechos de autor, o por ser proveedor exclusivo en el territorio nacional. Estas circunstancias deben constar en el estudio previo que soporta la contratación.*

El servicio que se pretende contratar se requiere en la ruta EL CARMEN DE VIBORAL hacia AGUAS CLARAS y/o viceversa, en la vereda Aguas Claras se encuentra la sede seccional oriente de la Universidad de Antioquia.

La COOPERATIVA DE TRANSPORTE DEL CARMEN – COOTRACARMEN, es la encargada y la única habilitada para prestar el servicio de transporte a la ruta Universidad de Antioquia en la Vereda Aguas Claras de El Carmen de Viboral, según se evidencia en la Resolución Municipal No. 680 del 27 de mayo de 1996, por medio de la cual se concede licencia de funcionamiento a la cooperativa de transporte de El Carmen de Viboral (COOTRACARMEN) para prestar el servicio de transporte público en la zona urbana y rural del municipio.

De acuerdo a lo anterior, solo es viable desde el punto de vista operativo, económico y logístico, celebrar contrato con La COOPERATIVA DE TRANSPORTE DEL CARMEN – COOTRACARMEN y de esta manera satisfacer el interés general que busca satisfacer el contrato, el cual se traduce en términos de garantía al derecho a la educación de estudiantes de educación superior.

Además se relacionan:

- En lo no regulado particularmente en el Estatuto de Contratación, se aplicarán las normas civiles y comerciales pertinentes; las reglas establecidas para el presente proceso de

selección, las resoluciones, y documentos que se expidan con ocasión del proceso.

- Las demás disposiciones que por el objeto y la naturaleza del contrato le sean aplicables.
- Ley 30 de 1992 por la cual se organiza el servicio público de educación superior.
- Ley 115 de 1994 por la cual se expide la Ley general de educación.
- Ley 1188 e 2008 por la cual se regula el registro calificado de programas de educación superior y se dictan otras disposiciones.
- Ley 105 de 1993, por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte;
- La Ley 336 de 1996, por la cual se adopta el estatuto nacional de Transporte.
- Ley 1480 de 2011 (Estatuto del Consumidor) Especificaciones y reglamentación del servicio de transporte.
- LEY 769 DE 2002 "Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones"
- El Decreto 171 de 2001, por el cual se reglamenta el Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Pasajeros por Carreteras.
- El Decreto 3366 de 2003, por el cual se establece el régimen de sanciones por infracciones a las normas de Transporte Público Terrestre Automotor y se determinan unos procedimientos; y la Resolución 10800 de 2003, por la cual se reglamenta el formato para el informe de infracciones de Transporte de que trata el artículo 54 del Decreto Número 3366 del 21 de noviembre de 2003.
- Decreto 1075 de 2015 por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Educación
- El acuerdo municipal 051 del año 2010, por el cual se concede un subsidio de transporte a estudiantes del municipio.

Estas actividades están en los objetivos misionales de la Alcaldía Municipal de El Carmen de Viboral, Antioquia, determinados en su Plan de Desarrollo 2024-2027 "VIVEROS DE CULTURA"

## 5. CONDICIONES DEL CONTRATO A CELEBRAR

| | |
|---|---|
| **PLAZO:** | El plazo de ejecución del presente contrato será de nueve (9) meses contados a partir del acta de inicio, sin exceder el 18 de diciembre de 2026. |
| **VALOR ESTIMADO:** | DIECIOCHO MILLONES CUATROCIENTOS SETENTA Y TRES MIL SETECIENTOS PESOS.<br>$18´473.700 |
| **FORMA DE PAGO: (SI APLICA)** | EL MUNICIPIO pagará al CONTRATISTA los honorarios pactados en pagos según el porcentaje de ejecución con respecto al total del contrato, previa aprobación y verificación por parte de la supervisión del contrato. |
| **LUGAR DE EJECUCIÓN:** | Municipio de El Carmen de Viboral, Antioquia y/o en el lugar acordado por la supervisión. |
| **CONCEPTO DE GASTO QUE SE REQUIERE AFECTAR:** | Transporte Educativo |

## 6. ANÁLISIS DE RIESGOS

**Análisis de riesgos contractuales previsibles**

**Tipificación, estimación y asignación de riesgos previsibles que puedan afectar el equilibrio**

La Entidad evaluó el Riesgo que el Proceso de Contratación representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos, de acuerdo con el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación Versión M-ICR-01 que para el efecto expidió Colombia Compra Eficiente y el CONPES 3714 de 2011.

En desarrollo de lo señalado en el artículo 4 de la Ley 1150 de 2007, Decreto 1082 de 2015 y artículo 25 numerales 7 y 12 de la Ley 80 de 1993, modificado este último por el artículo 87 de la Ley 1474 de 2011 y con el fin de valorar el alcance del objeto contractual requerido por el municipio, a continuación se describen las circunstancias que se consideran, constituyen riesgos que en el futuro puedan afectar el equilibrio económico del contrato, determinando su tipificación, asignación y estimación.

***DEFINICIÓN DE RIESGO.***

La Administración Municipal – **Secretaría de Educación,** entiende por riesgo cualquier posibilidad de afectación en la ejecución de la prestación del servicio a realizar, la afectación que limite, retrase o suspenda la ejecución del contrato, o perjudique en cualquier forma y de acuerdo con la tipificación de los riesgos a funcionarios, terceros o cualquier otro ser humano en su integridad y salud física y mental. El suceso que prevé el riesgo deberá tener relación directa con la ejecución del contrato para que sea asumido como un riesgo del actual proceso de contratación.

Se precisa que salvo las situaciones específicamente mencionadas en el presente numeral y como principio general, EL CONTRATISTA, asumirá los efectos económicos de todos aquellos sucesos previsibles y de normal ocurrencia para las actividades que son objeto de la presente contratación. Por lo tanto, deberá asumir los riesgos propios de su actividad empresarial y de persona natural o sociedad. En consecuencia, solo procederán reclamaciones por hechos o circunstancias imprevisibles no asignadas al contratista en la presente distribución de riesgos de la contratación, EL MUNICIPIO no estará obligado al reconocimiento económico alguno ni a ofrecer garantía que permita eliminar, prevenir o mitigar los efectos de los riesgos asumidos por el contratista.

Los principios básicos de asignación de riesgos parten que estos deben ser asumidos I) por la parte que esté en mejor disposición de evaluarlos, controlarlos y administrarlos; y/o II) por la que posea mayor capacidad de protección, mitificación y diversificación.

Dentro de la teoría del riesgo es importante desarrollar la Teoría de la imprevisión, la cual en el caso Colombiano, es desarrollado mediante el postulado jurídico de la buena fe que obliga a los contratantes, contenido en el artículo 1603 del código civil que a su tenor preceptúa; "Los contratos deben ejecutarse de buena fe, y por consiguiente obligan no solo a lo que en ellos se expresa, sino a todas las cosas que emanan precisamente de la naturaleza de la obligación, o que por la ley pertenecen a ella".

Señalan los tratadistas que, si la buena fe obliga a no engañar al otro contratante, también obliga a no enriquecerse a su costa cuando las circunstancias imprevistas hagan que el contrato resulte totalmente distinto del que las partes se habían propuesto. Este fundamento de la teoría de la imprevisión, se refugia en textos legales vigentes; incluso algunos se complementan con los textos que indican como Interpretar los contratos, estando más con la verdadera intención de los contratantes que con el tenor literal de las palabras pues se entiende que las partes contratan suponiendo que han de mantenerse las condiciones previstas al momento del contrato o al proyectado para su ejecución.

El resultado de este ejercicio es la siguiente matriz de riesgos que se adjunta con estos estudios previos.

## 7) ANÁLISIS DE GARANTÍAS

En cumplimiento a lo establecido en el artículo 2.2.1.1.1.6.3 "Evaluación del riesgo" y 2.2.1.2.3.1.1 "Riesgos que deben cubrir las garantías en la contratación del Decreto 1082 de 2015 y con el fin de garantizar el cumplimiento de las obligaciones surgidas con ocasión al desarrollo de los procesos contractuales, se han tipificado los posibles riesgos y determinación de garantías que se requieren en las diferentes etapas del proceso contractual, así:

| AMPAROS EXIGIBLES | MONTO Y VIGENCIA |
|---|---|
| Cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato estatal | Por el 10% del valor total del contrato y vigencia igual al Plazo del contrato más CUATRO (4) meses adicionales. |
| Pago de salarios, prestaciones sociales, indemnizaciones y aportes parafiscales | Por el 10% del valor total del contrato y vigencia igual al plazo contractual y TRES (3) años más, a partir de la liquidación del contrato |
| Calidad del Servicio | Por el 10% del valor total del contrato y vigencia igual al Plazo del contrato más CUATRO (4) meses adicionales. |
| Responsabilidad Civil extracontractual | Cubrimiento superior a DOSCIENTOS (200) SMMLV y vigencia igual al Plazo del contrato |

El contratista dentro del término establecido por la entidad, previa suscripción y/o aprobación del

contrato en la plataforma del SECOP II, deberá cargar la garantía exigida de conformidad con las normas legales vigentes.

El contratista deberá garantizar que la póliza de responsabilidad civil extracontractual cumpla con los siguientes requisitos:

1. Modalidad de ocurrencia. La compañía de seguros debe expedir el amparo de la modalidad de ocurrencia en consecuencia, el contrato de seguro no puede establecer términos para presentar la reclamación, inferiores a los términos de prescripción revistos en la ley para la acción de responsabilidad correspondiente.
2. Intervinientes. La entidad Estatal y el contratista debe tener la calidad de asegurado respecto de los daños producidos por el contratista con ocasión producidos por el contratista con ocasión de la ejecución del contrato amparado, y serán beneficiarios tanto la entidad Estatal como los terceros que puedan resultar afectados por la responsabilidad del contratista o sus subcontratistas.
3. Amparos. El amparo de responsabilidad civil extracontractual debe contener además de la cobertura básica de predios, labores y operaciones, mínimo los siguientes amparos:
   3.1. Cobertura expresa de los perjuicios por daño emergente y lucro cesante.
   3.2. Cobertura expresa de perjuicios extra patrimoniales.
   3.3. Cobertura expresa de la responsabilidad surgida por actos de contratistas y subcontratistas, salvo que el subcontratista tenga su propio seguro de responsabilidad extracontractual, con los mismos amparos aquí requeridos.
   3.4. Cobertura expresa de vehículos propios y no propios.
   3.5. Cobertura expresa y amparo patrona

Todos los amparos deberán tener como beneficiario al Municipio del Carmen de Viboral, y como tomador y/o afianzado deberá estar a nombre del proponente. Si el oferente es una persona jurídica, la garantía deberá tomarse con el nombre o razón social que figura en el Certificado de Existencia y Representación Legal expedido por la Cámara de Comercio.

**BENEFICIARIO:** Municipio El Carmen de Viboral
**TOMADOR:** Razón social del contratista
**ASEGURADO:** Municipio El Carmen de Viboral NIT. 890982616-9

En caso que haya necesidad de adicionar, prorrogar o suspender la ejecución del contrato resultante, el contratista se obliga a modificar la garantía única de acuerdo con las normas legales vigentes.

## 8) CONSULTA DE LOS ESTUDIOS PREVIOS DE LA PRESENTE CONTRATACIÓN

Pueden ser consultados en la Plataforma SECOP II

## 9) ANEXOS

1. Certificado de Disponibilidad Presupuestal
2. Certificado inclusión del proceso en el PAA
3. Delegación de supervisión
4. Estudios previos y análisis de Mercado
5. Propuesta económica del contratista
6. Paz y salvo municipal
7. Certificado de Antecedentes disciplinarios – Procuraduría
8. Certificado de Antecedentes fiscales – Contraloría
9. Verificación de no poseer multas – Medidas correctivas
10. Verificación de antecedentes judiciales del representante.
11. Certificado de no estar inmerso en investigaciones de delitos sexuales
12. Certificado de registro de deudores alimentarios morosos- REDAM
13. Fotocopia de cedula representante legal y contador o revisor fiscal
14. Registro Único Tributario (Generado para la vigencia actual)
15. Certificado de idoneidad expedido por ordenador de gasto
16. Certificado de antecedentes disciplinarios y vigencia de la tarjeta o matricula profesional del contador.
17. Certificado de no estar incurso en inhabilidades, incompatibilidades o conflictos de interés
18. Constancia de registro del contratista en el SECOP II
19. Certificado de pago de seguridad social y parafiscales.
20. Documento que acredita autorización para prestar el servicio en las rutas mencionadas
21. Certificado de existencia y representación legal.

El Carmen de Viboral, Antioquia. Enero de 2026.

JORGE ANDRÉS MADRID GARCIA
Profesional Universitaria de Educación Superior
Secretaria de Educación

| Acción | Nombre | Cargo | Firma |
|---|---|---|---|
| Proyectó | Jorge Andrés Madrid García | P.U. Educación Superior | |
| Aprobó | David Alejandro Londoño Jiménez | Secretario de Educación | |