ANALISIS DEL SECTOR ECONÓMICO Y DE LOS OFERENTES

1. INTRODUCCIÓN

En cumplimiento de lo señalado en artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el cual define que "La Entidad Estatal debe hacer durante la etapa de planeación el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de Análisis de Riesgo", por medio del presente documento la Alcaldía municipal de Hatonuevo, plasma el análisis económico del sector con el fin de evaluar el estado del mismo para lograr satisfacer la necesidad de la Entidad, en torno al objeto del proceso de contratación, el cual se define en el siguiente numeral.

2. FICHA RESUMEN DEL ESTUDIO DE MERCADO Y/O COSTOS DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN

Objeto del proceso de contratación	*PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL CONOCIMIENTO EN SALUD Y SOBERANIA SANITARIA MEDIANTE LA ACTUALIZACION DEL ANALISIS SITUACIONAL EN SALUD-ASIS 2026 DEL MUNICIPIO DE HATONUEVO LA GUAJIRA.*
Área solicitante	Secretaría de Salud
Valor estimado del contrato resultado del Estudio de Mercado	**CUARENTA MILLONES DE PESOS ($40.000.000).**
Plazo estimado Ejecución	El plazo para la ejecución del contrato a celebrarse será hasta de UN (01) MES, en todo caso sin exceder del 31 de diciembre de 2026. Dicho plazo se contará a partir de la suscripción del Acta de Inicio del contrato.
Tipo de Contratación	Contratación Directa

3. ASPECTOS GENERALES

3.1 Necesidad del servicio

El Análisis Situacional de Salud- ASIS se ha convertido en un proceso básico que orienta las acciones del sector salud y organiza la respuesta desde diferentes sectores. Su abordaje implica el desarrollo de técnicas y procedimientos de análisis que permitan una visión general, pero a la vez particular de los determinantes que se expresan en desenlaces relacionados con la salud y con la enfermedad.

El Plan Territorial de Salud - PTS es el instrumento estratégico y operativo de la política pública en salud del territorio, resultante de la Planeación Integral para la Salud. El PTS hace parte integral del Plan de Desarrollo Territorial y permite a la entidad territorial del orden municipal contribuir con el logro de las metas estratégicas del PDSP 2022-2031 y del

Modelo de Salud Preventivo y Predictivo fundamentado en la Atención Primaria en Salud para avanzar hacia la garantía del derecho fundamental a la salud en el municipio de Hatonuevo.

La guía conceptual, metodológica y sus anexos, contienen orientaciones y recomendaciones conceptuales y metodológicas para facilitar a las Entidades Territoriales de Salud la construcción del documento ASIS, la cual está estructurada en cinco capítulos.

El documento ASIS del municipio de Hatonuevo – La Guajira, permitirá conocer la dinámica de la población y los determinantes sociales de la salud que inciden en el proceso salud enfermedad de sus habitantes, orientara las intervenciones en las inequidades en salud y facilitara la toma de decisiones del gobierno local.

El Plan Territorial de Salud - PTS hace parte integral del Plan de Desarrollo Territorial y permite a las entidades territoriales del orden municipal contribuir con el logro de las metas estratégicas del Plan Decenal de Salud Pública 2022 — 2031 y del Modelo de Salud Preventivo y Predictivo fundamentado en la Atención Primaria en Salud para avanzar hacia la garantía del derecho fundamental a la salud en el municipio de Hatonuevo.

El análisis de situación de salud, surge de la necesidad de conocimiento de la realidad, alternativas de análisis relacionados con los determinantes sociales de la salud y la perspectiva poblacional para dicho análisis, así como la utilización de tecnologías adecuadas para la captación, procesamiento y análisis de la información, para la realización de un análisis de situación de salud que se corresponda con la utilidad necesaria para la toma de decisiones, tanto en el plano político y gubernamental, como en el plano comunitario, familiar y personal.

3.2 Aspecto regulatorio – Justificación de la modalidad de selección

El Plan Decenal de Salud Pública - PDSP 2022-2031, normado mediante las Resoluciones 1035 de 2022 y 2367 de 2023 tiene como propósito, ser la hoja de ruta construida a partir de la participación social que a través de la acción territorial, comunitaria, institucional e intersectorial de forma articulada, diferencial y sostenible busca avanzar en la garantía del derecho fundamental a la salud, reducir inequidades socio-sanitarias y mejorar el bienestar y la calidad de vida de los habitantes del territorio colombiano. De acuerdo con lo anterior, la Resolución 100 de 2025, tiene por objeto establecer las disposiciones sobre la planeación integral para la salud a cargo de las entidades territoriales del orden departamental, distrital y municipal.

La Resolución 2367 de 2023 en el Capítulo 6 establece la Gestión Territorial integral de la Salud Pública del PDSP 2022-2031, corresponde a las entidades territoriales y los demás actores con responsabilidades" adoptar y adaptar el PDSP 2022-2031 en sus Planes Territoriales de Salud y en los instrumentos de planeación territorial, para ello deberán seguir las herramientas y metodologías para la Planeación Integral para la Salud, que incluye entre otras el Análisis de Situación de Salud- ASIS, requeridas para la articulación de políticas públicas, y demás directrices y lineamientos ministeriales que permitan avanzar hacia la integralidad de la gestión de la salud pública a nivel nacional y territorial.

Considerando que el objeto de la actividad que se pretende contratar es “la prestación de servicios”, se hace necesario y conveniente para el municipio de Hatonuevo, dar aplicación al Decreto 1082 de 2015, en el sentido de contratar directamente con la persona natural o jurídica que se encuentre en capacidad de ejecutar el contrato y que haya demostrado la idoneidad y experiencia directamente relacionada con el área mencionada, diferente a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad.

El artículo 2, numeral 4, literal h) de la Ley 1150 de 2007, prevé que la modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá entre otros, para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión. Que, a su vez, el Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 señala que: *“Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.”*

Una vez revisado el personal de planta de la Alcaldía Municipal de Hatonuevo, se estableció a través de la Certificación expedida por la Oficina de Talento Humano, que, a pesar de contar dentro de la Planta global de la administración, con el personal que pueda desarrollar las actividades planteadas en el presente estudio, los mismos son insuficiente para realizarlas.

3.3 Requerimientos, condiciones o descripción del servicio requerido

En desarrollo del objeto antes transcrito, el CONTRATISTA deberá ejecutar las siguientes actividades logísticas de acuerdo a las instrucciones impartidas por el Supervisor descritas a continuación:

a) Actualizar el ASIS- Análisis de situación de salud 2025, como insumo para la definición consensuada de prioridades en salud y el establecimiento de una agenda social compartida para la respuesta territorial en salud, en el marco del Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031; con la participación social, ciudadana y comunitaria.
b) Realizar Priorización de los problemas y necesidades sociales en salud, para determinar las situaciones y condiciones de salud y de calidad de vida de la población, como base para la formulación, implementación, monitoreo y evaluación y rendición de cuentas del Plan Territorial de Salud.
c) Elaborar el Componente estratégico y de inversión plurianual del Plan Territorial de Salud, está orientado a construir la visión prospectiva de la salud en el territorio, los objetivos, las metas y las estrategias vinculadas a los Ejes Estratégicos del PDSP 2022-2031, en armonía con el Modelo de Salud Preventivo y Predictivo fundamentado en la Atención Primaria en Salud; con el fin de optimizar los recursos para transformarlos en bienes y servicios, agregándoles valor público y proyectar los presupuestos plurianuales requeridos y sus fuentes. Lo anterior enmarcado en la sostenibilidad fiscal y el logro de las metas a largo plazo a cargo de los responsables de la ejecución.

d) Realizar el cargue del Componente estratégico y de inversión plurianual del Plan Territorial de Salud 2022 – 2027, en la plataforma SISPRO del Ministerio de Salud y Protección Social.
e) Realizar la armonización del Plan de Acción en Salud- PAS y el Componente Operativo Anual de Inversiones -COAI 2025, en correspondencia al Componente estratégico y de inversión plurianual del Plan Territorial de Salud 2025 -2027.

Para la efectiva ejecución del contrato, se requiere del siguiente recurso humano:

TALENTO HUMANO	CANTIDAD	CANTIDAD DE MESES
Profesional Universitario con Especialización en salud como coordinador	1	1
Profesional Universitario con Especialización en epidemiologia	1	1
Profesional universitario	3	1

3.4 Clasificador de Bienes y Servicios UNSPSC

Los servicios requeridos en el presente proceso contractual se representan con la siguiente codificación:

80101505 Desarrollo de políticas u objetivos empresariales
80101507 Servicios de asesoramiento sobre tecnologías de la información
80141902 Reuniones y Eventos
80111620 Servicios Temporales de Recursos Humanos

3.5 Descripción y conocimiento del sector relativo al objeto contractual

3.5.1 Aspectos generales y estudio de la oferta

La economía colombiana mostró un mayor dinamismo en noviembre de 2025. Según el Dane, el Indicador de Seguimiento de la Economía (ISE) registró un crecimiento anual de 3,1% frente al mismo mes de 2024, en su serie original[1].

De acuerdo con el reporte, en la serie ajustada por efecto estacional y calendario, el crecimiento anual fue de 3,05%, lo que confirma una aceleración de la actividad económica hacia el cierre del año.

Por ramas de actividad, el crecimiento anual estuvo explicado principalmente por las actividades terciarias, que aumentaron 4,2% en su serie original. Dentro de este grupo se destacaron la administración pública, educación, salud y otros servicios sociales, así como el comercio, el transporte y los servicios de alojamiento y comida.

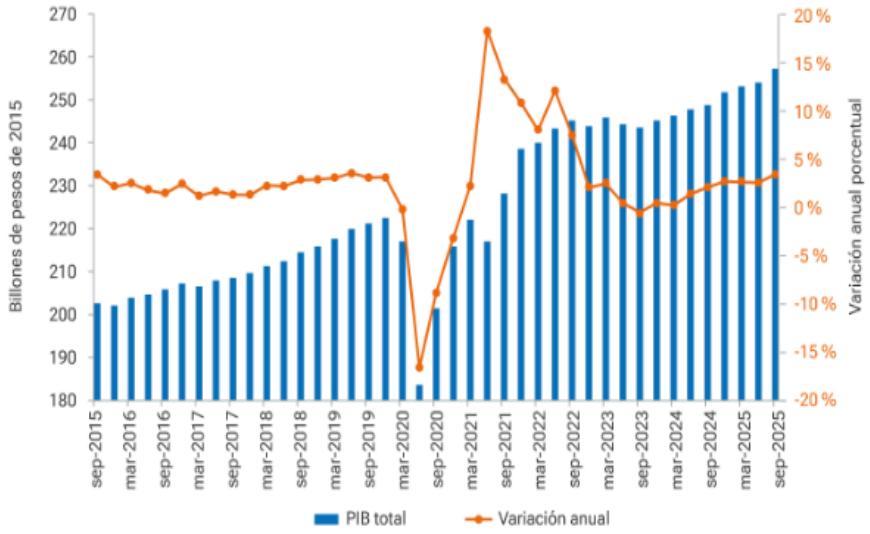
[1] Forbes.co, https://forbes.co/2026/01/23/economia-y-finanzas/la-economia-crecio-31-en-noviembre-impulsada-por-comercio-sector-publico-y-servicios,

En lo corrido del año, entre enero y noviembre de 2025, el ISE acumuló un crecimiento de 2,86%, muy por encima del 1,47% registrado en el mismo periodo de 2024, lo que refleja una mejora gradual del ritmo de la economía durante el año 2025, aunque con una recuperación todavía concentrada en el *sector servicios*.

El Banco de la República (Banrep) presentó su evaluación preliminar del desempeño de la economía colombiana en 2025. El crecimiento del producto interno bruto (PIB) mostró una aceleración frente a años anteriores, en un contexto de fortalecimiento gradual de la actividad económica, respaldado principalmente por la demanda interna[2].

Según el análisis, tras crecer 1,6 % en 2024 y 0,7 % en 2023, la economía colombiana registró una trayectoria ascendente en los tres primeros trimestres de 2025, con variaciones anuales del PIB de 2,7 %, 2,5 % y 3,4 %, respectivamente. Este desempeño estuvo impulsado por el dinamismo de la demanda interna, cuyo crecimiento trimestral superó el 4,0 % anual durante el año y alcanzó el 5,0 % en el trimestre terminado en septiembre, por encima de las proyecciones del equipo técnico de Banrep.

Crecimiento trimestral y niveles del PIB



Fuente: DANE

El mayor dinamismo se observó en las actividades terciarias, que agrupan servicios, comercio, transporte, comunicaciones y servicios domiciliarios, entre otros. En octubre de 2025, este sector creció 3,87 % en la serie original y 3,55 % en la serie ajustada, consolidándose como el principal motor de la economía colombiana[3].

En conjunto, las cifras del Dane confirman que el país mantiene una trayectoria de crecimiento moderado en 2025, con un protagonismo claro del sector servicios y una

[2] INCP, https://incp.org.co/publicaciones/infoincp-publicaciones/2026/01/evaluacion-del-desempeno-de-la-economia-colombiana-en-2025/, 2026

[3] Radio nacional, https://www.radionacional.co/actualidad/economia/dane-economia-de-colombia-crece-en-2025-estas-son-las-cifras-oficiales, 2025

evolución favorable del indicador económico en el cierre del tercer trimestre ampliado del año.

Fitch Ratings proyecta que la economía colombiana podría crecer 2,9 % este año, aunque reconoce que esta cifra podría ser menor. Cabe destacar que, recientemente se dio el incremento histórico del 23 % en el salario mínimo, lo que según expertos generará presiones significativas sobre la inflación[4].

Según el DANE, la inflación o IPC anual cerró el 2025 en 5,10% con una variación mensual de 0,27 % en diciembre, nivel ligeramente por debajo al cierre de 2024 lo que confirma que el proceso desinflacionario se agotó en 2025. Sumado a esto, el aumento desproporcionado del 23% en el salario mínimo cambió de forma significativa el panorama macroeconómico de 2026. La inflación no solo completará seis años consecutivos por encima del rango meta, ahora esperamos que se acelere a 6,5%, superior al 4,9% que proyectábamos previamente, donde el mayor impacto provendría de comidas fuera del hogar y otros servicios.

Se espera que el Índice de Precios al Consumidor cierre 2026 en un 4,9 %, una de las cifras más altas entre las principales economías de la región, indicó Fitch. Esta situación podría llevar al Banco de la República a realizar incrementos en la tasa de política monetaria, proyectada en 9,8 % para finales de 2026.

Según Fitch Ratings, tomará tiempo para que la economía venezolana se estabilice y probablemente crezca sustancialmente si logramos cierta estabilidad y nuevas entradas de inversión. Colombia podría beneficiarse mediante inversiones y exportaciones. Asimismo, las elecciones previstas entre marzo y junio de 2026 serán determinantes para definir el rumbo de las reformas económicas y el clima de inversión.

En diciembre de 2025 la variación anual del IPC fue 5,10%, es decir, 0,10 puntos porcentuales menor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 5,20%. La variación mensual en dicho mes fue del 0,27%.

Variación anual y mensual, Total nacional 2024 - 2025 (diciembre)

IPC	Diciembre			
	Variación anual		Variación mensual	
	2024	2025	2024	2025
IPC total	5,20	**5,10**	0,46	**0,27**

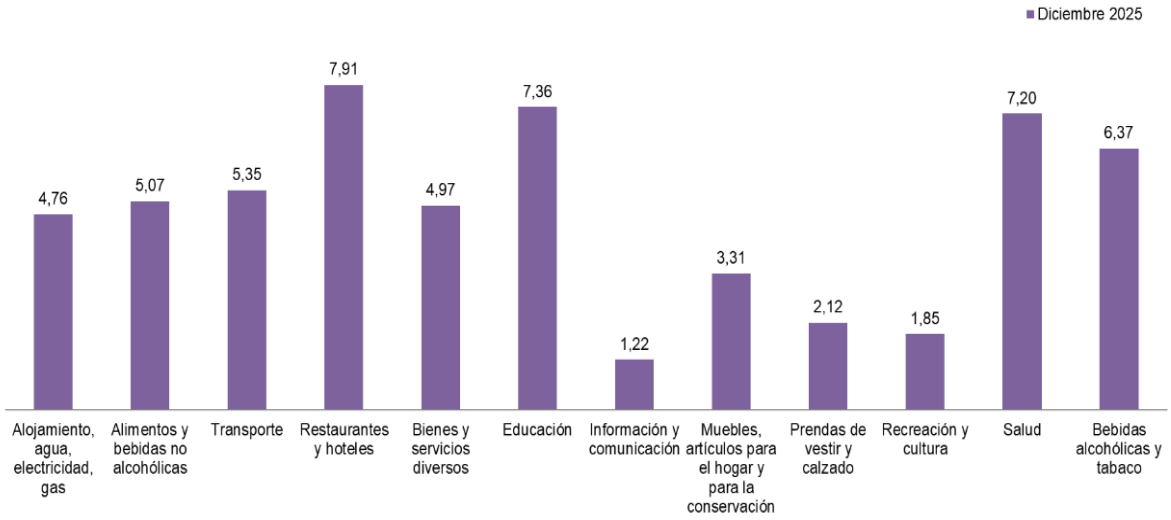
Fuente: DANE, IPC

En diciembre de 2025 la variación anual del IPC fue 5,10%. El comportamiento anual del IPC total en diciembre de 2025 (5,10%) se explicó principalmente por la variación anual de las divisiones Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles y Alimentos y bebidas no alcohólicas.

[4] LaFM, https://www.lafm.com.co/economia/colombia-creceria-29-por-ciento-este-2026-pero-fitch-ratings-alerta-por-inflacion-y-riesgos-fiscales-389041, 2026

La división Restaurantes y hoteles registró una variación anual de 7,91%, siendo esta la mayor variación anual. En diciembre de 2025 los mayores incrementos de precio se registraron en las subclases: bebidas calientes: tinto, café con leche, chocolate, té, bebida achocolatada caliente, leche, agua de panela, agua aromática, avena caliente y similares para consumo inmediato (13,22%), pago por alimentación en comedores (8,64%) y comidas en establecimientos de servicio a la mesa y autoservicio (7,99%). Los menores incrementos de precio se reportaron en las subclases: gastos en discotecas, bares, griles, tabernas, fondas y tiendas dentro y al aire libre (4,67%), servicios de alojamiento en hoteles, pensiones, posadas, hostales y moteles (4,90%) y gaseosa y otros refrescos en establecimientos de servicio a la mesa y autoservicio (7,62%).

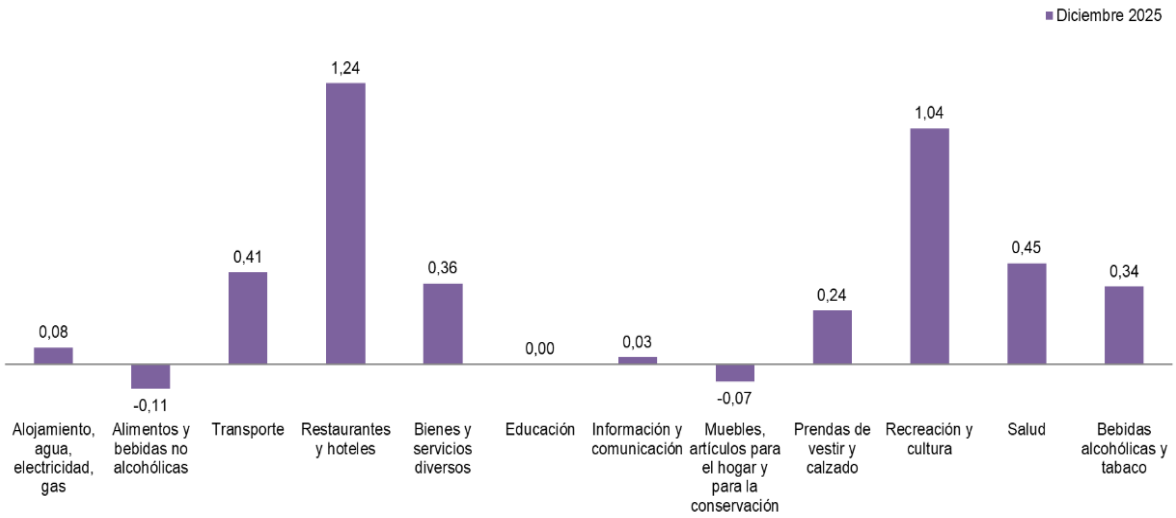
Gráfica 1. Variación anual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) Por divisiones de gasto 2025 (diciembre)



Fuente: DANE, IPC.

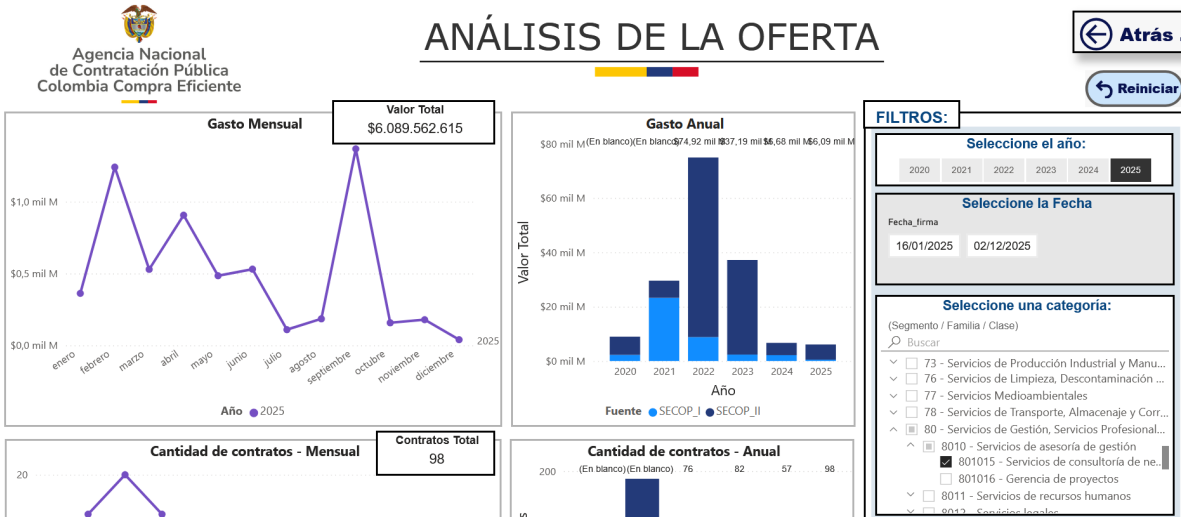
El comportamiento mensual del IPC total en diciembre de 2025 (0,27%) se explicó principalmente por la variación mensual de las divisiones Restaurantes y hoteles y Transporte. Las mayores variaciones se presentaron en las divisiones Restaurantes y hoteles (1,24%) y Recreación y cultura (1,04%).

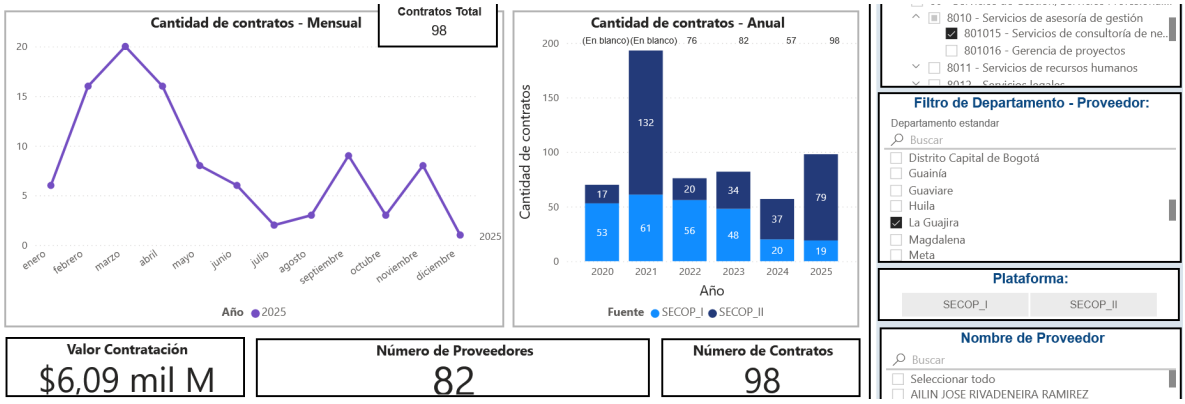
Gráfica 2. Variación mensual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) Por Divisiones 2025 (diciembre)



Fuente: DANE, IPC.

Consultando el Modelo de Abastecimiento de Colombia Compra Eficiente, se encuentra que para los servicios relacionados con las actividades pertenecientes a la clase donde se encuentran los servicios requeridos, *UNSPSC 80101500 (Servicios de consultoría de negocios y administración corporativa)*, el valor total de los contratos celebrados en el departamento de La Guajira para este tipo de contratación durante el año 2025 fue de aprox. 6,09 miles millones de pesos con una cantidad de 98 contratos, los cuáles fueron ejecutados por 82 diferentes proveedores o contratistas:





Consultando el Sistema de Información del directorio de empresas (https://directorio-empresas.einforma.co) se encuentra que en el país actualmente hay un total de 39.149 empresas registradas pertenecientes al subsector de Actividades de consultoría de gestión, en el que se encuentran los servicios requeridos:

CIIU	Sector	Empresas
7020	Actividades de consultoria de gestion	39.149
7010	Actividades de administracion empresarial	12.664

3.5.2 Análisis financiero

Por tratarse de un proceso de selección en la modalidad de Contratación Directa, no es necesario realizar el estudio financiero ni organizacional del subsector.

4. HISTÓRICO DE CONTRATACIÓN – ESTUDIO DE LA DEMANDA

4.1 Adquisiciones previas de la Entidad Estatal

Consultando el SECOP II, se encuentra que la Alcaldía del municipio de Hatonuevo (La guajira) ha celebrado varios procesos contractuales con similar objeto contractual. A continuación, se aprecia el más reciente:

INFORMACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Información

Alcaldía Municipal De Hatonuevo

Precio estimado total:	32.000.000 COP
Número del proceso	CD-PS-SRT-087-2025
Título:	CD-PS-SRT-087-2025
Fase:	Presentación de oferta
Estado:	Proceso adjudicado y celebrado
Descripción:	PRESTACIÓN DE SERVICIO PROFESIONALES DE ASESORÍA Y EJECUCIÓN EN INFORMES A LA CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL Y MINISTERIO DE HACIENDA EN LAS PLATAFORMAS CUPO, FUT Y SIRECI E INFORMACIÓN REQUERIDA DE VIGENCIAS ANTERIORES A 2025.
Tipo de proceso	Contratación directa

Datos del contrato

Tipo de contrato	Prestación de servicios
Justificación de la modalidad de contratación	Servicios profesionales y apoyo a la gestión
Duración del contrato:	6 (Meses)
Dirección de ejecución del contrato	HATONUEVO Hatonuevo La Guajira COLOMBIA
Código UNSPSC	80111600 - Servicios de personal temporal
Lista adicional de códigos UNSPSC	80111620 - Servicios temporales de recursos humanos
Lotes?	Sí ◉ No

Información de la selección

Entidad adjudicataria	Valor del contrato	Documento(s)	
FEDERICO EFRAIN CHAVES DORADO	32.000.000,00 COP	Descargar	Ver contrato

Visita al lugar de ejecución

¿Permitir visitas al lugar de ejecución?	No

Información presupuestal

Proyecto del Plan Marco para la Implementación del Acuerdo de Paz o asociado al Acuerdo de Paz	Sí ◉ No		
Destinación del gasto	Funcionamiento		
Fuente de los recursos:			**Valor**
	Presupuesto General de la Nación - PGN	Sí ◉ No *	
	Sistema General de Participaciones - SGP	Sí ◉ No *	
	Sistema General de Regalías - SGR	Sí ◉ No *	
	Recursos Propios (Alcaldías y Gobernaciones)	◉ Sí No *	32.000.000
	Recursos de Crédito	Sí ◉ No *	
	Otros Recursos (Especie, Privados, Cooperación, Propios Entidades Autónomas)	Sí ◉ No *	
	Valor total	32.000.000	

4.2 Adquisiciones previas de Otras Entidades Estatales

Consultando el SECOP II, se estudian dos (02) procesos de contratación con similar objeto contractual celebrados recientemente bajo la misma modalidad de contratación:

INFORMACIÓN CONSIGNADA	ENTIDAD ESTATAL	
	MUNICIPIO EL RETIRO	ALCALDIA MUNICIPAL DE FUNDACION
Modalidad de selección	Contratación Directa	Contratación Directa
Datos del contrato (No y vigencia fiscal)	CONTRATO-341-2025	CD-264-2025
Objeto del contrato	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA APOYAR EL PROCESO ESTADÍSTICO DE LA DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA PARA LA VIGENCIA 2025	ACOMPAÑAMIENTO PREPARACION, CAPACITACION Y PRESENTACION DE LA INFORMACION EXOGENA PARA LA VIGENCIA 2024, SEGÚN RES. 000162 DEL 2023, MODIFICADA POR LA RESOLUCION 000188 DE 2024, EMANADA POR LA DIAN
Valor total del contrato	$ 83.109.000	$ 15.400.000
Forma de pago	El Municipio de El Retiro, realizará pagos parciales, previa entrega de informe de actividades y constancia de pago de seguridad social.	El MUNICIPIO cancelara al CONTRATISTA un solo pago por la suma de: QUINCE MILLONES CUATROCIENTOS MIL PESOS M/L ($15.400.000), Previa suscripción del Informe por parte del CONTRATISTA, visto bueno del informe presentado y recibo a satisfacción por parte del supervisor.
Plazo de ejecución (vigencia del contrato)	A partir de la suscripción del acta de inicio, sin exceder el 31 de diciembre de 2025.	UN (01) MES
Oferentes que participaron en el proceso	CENTRO DE FORMACION EMPRESARIAL Y DE TECNOLOGIAS DE INFORMACION SAS	JOSE ANTONIO LUNA GUERRA
Contratistas seleccionados	CENTRO DE FORMACION EMPRESARIAL Y DE TECNOLOGIAS DE INFORMACION SAS	JOSE ANTONIO LUNA GUERRA
Garantías exigidas	No hubo.	No hubo.