Servicio Público de Empleo

ESTUDIO DEL SECTOR PARA CONTRATAR EL SERVICIO DE EXÁMENES MÉDICOS OCUPACIONALES Y DE ANÁLISIS DE PUESTOS DE TRABAJO PARA LOS COLABORADORES DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO

1. Análisis del mercado

1.1. Aspectos generales del mercado

Medicina del trabajo o medicina ocupacional es la especialidad médica que proporciona herramientas para conservar y enriquecer los recursos humanos de una empresa. Su misión es mantener en óptimo estado de salud al trabajador para asegurar la continuidad de la fuerza laboral y por tanto el éxito de una industria. El médico de salud ocupacional desarrolla su labor integrada en un equipo llamado Servicio de Salud Ocupacional (SSO). Es imprescindible que este profesional sea especialista en la materia, pues solo así proporcionará idoneidad a los servicios médicos en la empresa, consolidando secundariamente el cumplimiento de las normas legales de salud laboral y seguridad. Medicina del Trabajo, Higiene Industrial y Seguridad Ocupacional devienen en campos funcionales paralelos y complementarios para conservar, promocionar la salud en el trabajo y prevenir enfermedades laborales. Los dos primeros definen el término Salud Ocupacional en una concepción amplia y multidisciplinaria, encaminada a asegurar el bienestar físico, mental y social del trabajador, para lo cual, además de médico e higienista, deben contar con enfermera, psicólogo, trabajador social y ergónomo[1].

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 10 de la Resolución 1016 de 1989 del Ministerio de Trabajo y Seguridad social y de Salud, la realización de las evaluaciones medicas ocupacionales es una de las actividades de los subprogramas de medicina preventiva y del trabajo, y conforme a lo establecido en el artículo 11 de la Resolución 2347 de 2007 del Ministerio de la Protección Social, el empleador las podrá contratar con instituciones prestadoras de servicio de Salud ocupacional o con entidades promotoras de salud, las cuales deben tener médicos especialistas en medicina del trabajo o salud ocupacional, con licencia vigente en salud ocupacional.

La prestación de servicios de salud ocupacional es desarrollada por personas jurídicas o naturales que conforman el mercado en Colombia; quienes son regulados por el Ministerio de Salud y Protección Social y controlados por la Superintendencia de Salud y deben estar inscritos en el registro especial de prestadores de servicio de salud, por lo tanto todos los prestadores de servicio en salud que requiere la entidad para esta solicitud de contratación, son todas aquellas instituciones o profesionales independientes que cuenten con infraestructura física para prestar el servicio y cuentan con la licencia en salud ocupacional emitida por la entidad territorial correspondiente.

Teniendo en cuenta la naturaleza del servicio que requiere contratar, que corresponde al servicio de salud ocupacional este es considerado como un servicio público esencial, por consiguiente, el Estado por intermedio de la Superintendencia Nacional de Salud inspecciona e interviene dicha actividad con el fin de garantizar la integridad del conjunto de actividades y acciones encaminadas al seguimiento, monitoreo y evaluación del Sistema General de Seguridad Social en Salud.

[1] http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S1025-55832012000100012&script=sci_arttext

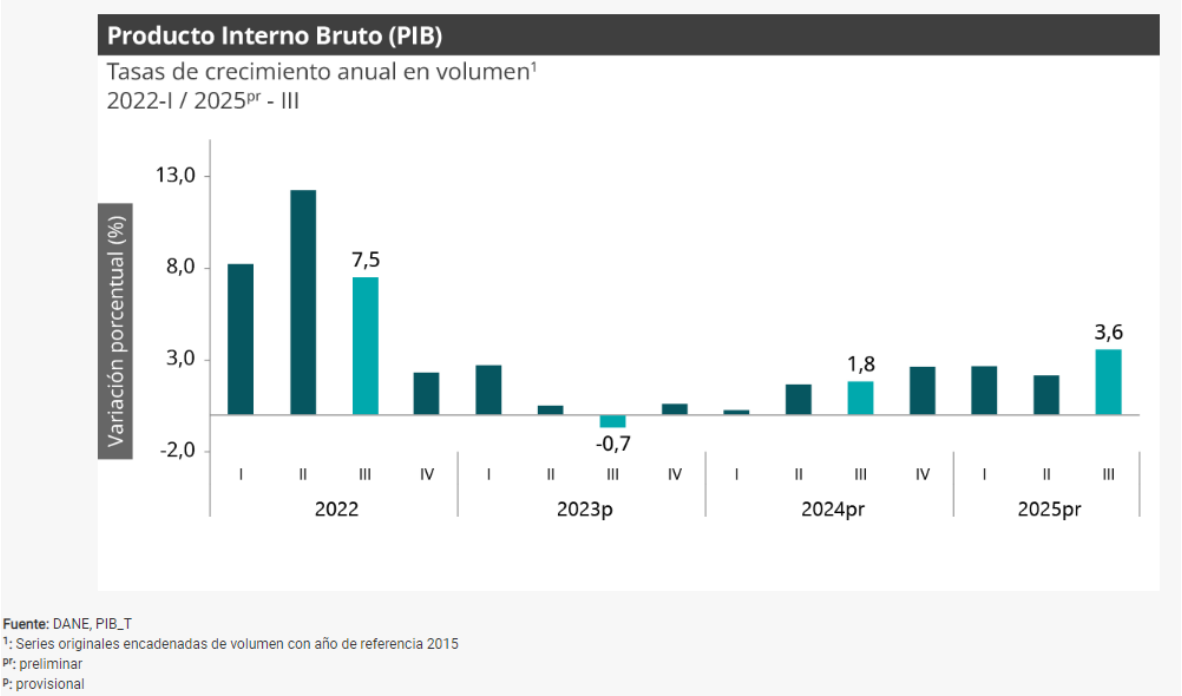
Servicio Público de Empleo

1.2. Análisis económico del sector [2]

El sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo abarca diferentes programas que tienen como finalidad garantizar la protección de las condiciones del trabajador en el ámbito laboral. Es así como, existen en Colombia diferentes instituciones prestadoras de servicios de salud IPS para atender el desarrollo implementación y ejecución de algunos programas del sistema. Estos prestan sus servicios a los empleadores, quienes son los obligados a garantizar las adecuadas condiciones de Seguridad y Salud en el Trabajo, mediante diferentes modalidades de contratación, las cuales incluyen afiliaciones obligatorias de acuerdo con el régimen jurídico vigente y contrataciones que quedan a libre disposición del empleador.

La oferta de prestadores de servicios del Sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo está integrada por diversos agentes económicos que comprenden desde aquellos que requieren una habilitación específica como las IPS prestadoras del servicio de salud, las ARL Administradoras de Riesgos Laborales, hasta proveedores que no requieren ningún tipo de habilitación de acuerdo con la actividad específica que desarrollan como las empresas de servicios de capacitación, fabricantes de materiales de señalización, entre otros.

En cuanto al factor económico y el impacto de las IPS en el sector Salud, para el cuarto trimestre de 2025 el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 3,6% respecto al mismo periodo de 2024:



Fuente: DANE, PIB_T
[1]: Series originales encadenadas de volumen con año de referencia 2015
pr: preliminar
p: provisional

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado para el año 2025 son:

[2] https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales/pib-informacion-tecnica

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 8,0% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,6% (contribuye 1,2 puntos porcentuales a la variación anual).
- Industrias manufactureras crece 4,1% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).

Por su parte, *el gasto público en sanidad en Colombia creció 1.620.141.337,2 millones en 2024, es decir un 13,11%, hasta 22.711.029.540,9 millones de euros, con lo que representó el 17,24% del gasto público total. Esta cifra supone que el gasto público en sanidad en 2024 alcanzó el 6,19% del PIB, una caída de 0,06 puntos respecto a 2023, cuando el gasto fue el 6,25% del PIB.*

En 2024, Colombia se mantuvo en la misma posición en el ranking de países por importe invertido en sanidad, en el puesto 26. En cuanto a su proporción respecto al PIB, Colombia ha descendido del puesto 33 al 38 de 194 países[3]*.*

Igualmente señala que, si se compara el crecimiento del PIB del sector salud con el crecimiento del PIB nacional, los mayores crecimientos se dan en los años 2012 a 2014. En el 2016 el crecimiento del PIB del sector fue 1.4 %, por debajo del 2 % de crecimiento del PIB total mientras que para el 2017 el del sector fue 4.1 % y el total 1.8 %.

Los servicios contemplados en el análisis de sector están comprendidos en las políticas del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el trabajo de la Unidad, con la finalidad de cubrir los exámenes médicos ocupacionales de ingreso, retiro, periódicos, por cambio de ocupación, post incapacidad o reintegro y de seguimiento según se requiera, para lo cual la Entidad está en disposición de satisfacer la necesidad descrita anteriormente.

1.3. Regulatorio

A continuación, se presenta parte del marco regulatorio en referencia al sector en referente al objeto contractual:

- La ley 100 de 1993 del Congreso de la República de Colombia, *"Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones"*

- Ley 1562 de 2012 del Congreso de Colombia *"Por la cual se modifica el Sistema de Riesgos Laborales y se dictan otras disposiciones en materia de salud ocupacional"*

---

3 https://datosmacro.expansion.com/estado/gasto/salud/colombia#:~:text=El%20gasto%20p%C3%BAblico%20en%20sanidad,24%25%20del%20gasto%20p%C3%BAblico%20total.

Servicio Público de Empleo

- Decreto 614 de 1984 del presidente de la República de Colombia *"Por el cual se determinan las bases para la organización y administración de Salud Ocupacional en el país".*

- Decreto 1443 de 2014 del Ministerio del Trabajo *"Por el cual se dictan disposiciones para la implementación del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST)", compilado en el Decreto 1072 de 2015.*

- Decreto Único 1072 de 2015 del Ministerio del Trabajo *"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo".*

- Resolución 1043 de 2006 del Ministerio de la Protección Social *"Por la cual se establecen las condiciones que deben cumplir los Prestadores de Servicios de Salud para habilitar sus servicios e implementar el componente de auditoría para el mejoramiento de la calidad de la atención y se dictan otras disposiciones."*

- Resolución 2346 de 2007 del Ministerio de la Protección Social, *"Por la cual se regula la práctica de evaluaciones médicas ocupacionales y el manejo y contenido de las historias clínicas ocupacionales".*

- Resolución 4502 de 2012 del Ministerio de Salud y protección social *"Por la cual se reglamenta el procedimiento, requisitos para el otorgamiento y renovación de las licencias de salud ocupacional y se dictan otras disposiciones".*

2. Estudio de la Oferta

Se evidencia en la Unidad Administrativa del Servicio Público de Empleo la necesidad de contratar los servicios especializados que se describen a continuación:

Tipo de Valoración	Cantidad (unidades)
Evaluación médica de pre-ingreso con énfasis osteomuscular + optometría + perfil lipídico + audiometría	1
Evaluación médica de pre-ingreso con énfasis osteomuscular + optometría + espirometría + audiometría	1
Evaluación médica de pre-ingreso con énfasis osteomuscular + optometría + audiometría	6
Evaluación médica de egreso con énfasis osteomuscular	8
Evaluación médica post-incapacidad con énfasis osteomuscular	1
Evaluación médica post-incapacidad con énfasis osteomuscular + optometría + auditometría	1
Evaluación médica post-incapacidad con énfasis osteomuscular + espirometría + optometría + auditometría	1
Evaluación médica post-incapacidad con énfasis osteomuscular + perfil lipídico + optometría + auditometría	1
Evaluación médica periódica programada con énfasis osteomuscular + optometría + audiometría	40

Evaluación médica periódica programada con énfasis osteomuscular + optometría + audiometría + perfil lipídico	20
Evaluación médica de retorno laboral con énfasis osteomuscular	1
Evaluación médica ocupacional de seguimiento o de control con énfasis osteomuscular	1
Evaluación médica ocupacional de seguimiento o de control con énfasis osteomuscular + optometría + perfil lipídico + audiometría	1
Evaluación médica ocupacional de seguimiento o de control con énfasis osteomuscular + optometría + audiometría	1
Análisis de puestos de trabajo con énfasis en riesgo biomecánico	1
Análisis de puestos de trabajo con énfasis en riesgo psicosocial	1

Se solicitaron cotizaciones mediante correo electrónico a empresas que cumplen con los requisitos requeridos para el proceso del objeto contractual, las cuales se relacionan a continuación:

Oferente	Ciudad	Información de contacto
IPS VIVIR	Bogotá	IPSVIVIR.CONTRATACION@hotmail.com
CAFAM	Bogotá	aavellaneda@cafam.com.co
Imed Health	Bogotá	Imedhealthsasips@gmail.com
Compensar Salud	Bogotá	xpcastilloca@compensar.com
Qualitas Salud	Bogotá	gerencia@qualitassaludltda.com
Controlar Salud	Bogotá	comercial1@controlarsalud.com
Cuidar HQS	Bogotá	cuidarhqs@gmail.com
Belisario SAS	Bogotá	contratos@belisario.com.co
Proteger IPS	Bogotá	gerente@protegerips.com

1. Estudio de la Demanda

Para contar con los servicios objeto de estudio, la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo (UAESPE) ha realizado tres (3) contrataciones durante los últimos 3 años:

No	CONTRATO No.	CONTRATANTE	OBJETO	VALOR	PLAZO DE EJECUCIÓN O TERMINACIÓN
1	079-2025	UAESPE	Contratar el servicio de exámenes médicos ocupacionales y de análisis de puestos de trabajo para los colaboradores de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo.	$4.770.000	31/12/2025
2	107-2024	UAESPE	Contratar el servicio de exámenes médicos ocupacionales y de análisis de puestos de trabajo para los colaboradores de la Unidad	$6.549.700	31/12/2024

			Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo.		
3	045-2023	UAESPE	Contratar el servicio de exámenes médicos ocupacionales y de análisis de puestos de trabajo para los colaboradores de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo.	$17.728.000	31/05/2024

1.1. Histórico adquisiciones otras entidades

Para adelantar el presente estudio se realizó la consulta en el sistema electrónico de compras públicas – SECOP respecto a procesos que tiene semejanzas con el proceso que se llevará a cabo en la UAESPE y se obtuvieron los siguientes resultados:

No	CONTRATO	CONTRATANTE	OBJETO	VALOR	PLAZO DE EJECUCIÓN O TERMINACIÓN
1	DAFP-MC-018-2025	DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA	Contratar la prestación de servicios para la realización de valoraciones ocupacionales y exámenes médicos de ingreso, retiro, periódicos y otras complementarias, que sean necesarias realizar a los servidores del Departamento Administrativo de la Función Pública.	$7.198.357	30/12/2025
2	JBB-MIC-011-2025	JARDIN BOTANICO JOSÉ CELESTINO MUTIS	Prestar los servicios de exámenes médicos ocupacionales a los servidores públicos dentro de las actividades del sistema de gestión en seguridad y salud en el trabajo que implementa el Jardín Botánico José Celestino Mutis.	$9.957.000	16/12/2025
3	MC 027-2025 MDN-VVGSED-DIVRI	DIRECCION DE VETARNOS Y REHABILITACIN INCLUSIVA	Prestar los servicios para llevar a cabo los Exámenes Médicos Ocupacionales para los servidores de la Dirección de Veteranos y Rehabilitación Inclusiva del Ministerio de Defensa Nacional para la vigencia 2025	$8.000.000	31/12/2025
PROMEDIO			**$ 8.385.119**		

Servicio Público de Empleo

1.2. Estudio de precios del mercado

A continuación se indican las acciones adelantadas para determinar el presupuesto oficial del presente proceso:

1.2.1. Histórico de procesos iguales o similares en la Unidad del SPE (Últimos 3 años)

No	CONTRATO No.	OBJETO	VALOR	VALOR EJECUTADO	PLAZO DE EJECUCIÓN O TERMINACIÓN
1	079-2025	Contratar el servicio de exámenes médicos ocupacionales y de análisis de puestos de trabajo para los colaboradores de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo.	$4.770.000	$4.770.000	31/12/2024
2	107-2024	Contratar el servicio de exámenes médicos ocupacionales y de análisis de puestos de trabajo para los colaboradores de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo.	$6.549.700	$ 3.947.300	31/12/2024
3	045-2023	Contratar el servicio de exámenes médicos ocupacionales y de análisis de puestos de trabajo para los colaboradores de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo.	$17.728.000	$6.594.000	31/05/2024
VALOR PROMEDIO ANUAL DE EJECUCIÓN				**$ 5.103.767**	

1.2.2. Determinación del presupuesto oficial del proceso

Considerando que no se recibieron cotizaciones ni a través de la Plataforma SECOP II ni mediante correo electrónico, se procede inicialmente con la estimación de precios unitarios sobre la propuesta económica seleccionada en el año 2025, con un incremento de 5,1% acorde con el IPC determinado para el año 2025, así:

Tipo de Valoración	Cantidad (unidades)	Valor unitario Contrato 2025	Valor unitario Incremento IPC	Valor Total
Evaluación médica de pre-ingreso con énfasis osteomuscular + optometría + perfil lipídico + audiometría	1	$ 72.000	$ 75.672	$ 75.672
Evaluación médica de pre-ingreso con énfasis osteomuscular + optometría + espirometría + audiometría	1	$ 67.000	$ 70.417	$ 70.417
Evaluación médica de pre-ingreso con énfasis osteomuscular + optometría + audiometría	6	$ 49.000	$ 51.499	$ 308.994
Evaluación médica de egreso con énfasis osteomuscular	8	$ 25.000	$ 26.275	$ 210.200

Evaluación médica post-incapacidad con énfasis osteomuscular	1	$ 33.000	$ 34.683	$ 34.683
Evaluación médica post-incapacidad con énfasis osteomuscular + optometría + audiometría	1	$ 53.000	$ 55.703	$ 55.703
Evaluación médica post-incapacidad con énfasis osteomuscular + espirometría + optometría + audiometría	1	$ 71.000	$ 74.621	$ 74.621
Evaluación médica post-incapacidad con énfasis osteomuscular + perfil lipídico + optometría + audiometría	1	$ 76.000	$ 79.876	$ 79.876
Evaluación médica periódica programada con énfasis osteomuscular + optometría + audiometría	40	$ 49.000	$ 51.499	$ 2.059.960
Evaluación médica periódica programada con énfasis osteomuscular + optometría + audiometría + perfil lipídico	20	$ 72.000	$ 75.672	$ 1.513.440
Evaluación médica de retorno laboral con énfasis osteomuscular	1	$ 33.000	$ 34.683	$ 34.683
Evaluación médica ocupacional de seguimiento o de control con énfasis osteomuscular	1	$ 33.000	$ 34.683	$ 34.683
Evaluación médica ocupacional de seguimiento o de control con énfasis osteomuscular + optometría + perfil lipídico + audiometría (*)	1	$ 72.000	$ 75.672	$ 75.672
Evaluación médica ocupacional de seguimiento o de control con énfasis osteomuscular + optometría + audiometría (*)	1	$ 49.000	$ 51.499	$ 51.499
Análisis de puestos de trabajo con énfasis en riesgo biomecánico	1	$ 350.000	$ 367.850	$ 367.850
Análisis de puestos de trabajo con énfasis en riesgo psicosocial	1	$ 550.000	$ 578.050	$ 578.050
(*) Servicio no solicitado en la vigencia 2025, sin embargo, para el costeo se considera el costo de la evaluación periódica que incluye las pruebas complementarias			**$ 1.738.354**	**$ 5.626.003**

Adicionalmente se realiza una proyección del Valor promedio Histórico de procesos iguales o similares en la Unidad del SPE (Últimos 3 años), del Valor promedio Ofertas económicas presentadas en el año 2024 – Proceso SPE-SG-MC-009-2024 y del Valor promedio Histórico adquisiciones otras entidades, con un incremento de 5,2% acorde con el IPC determinado para el año 2025, así

	Valor 2025	**Valor 2026 incremento IPC 5,1%**
Valor promedio Histórico de procesos iguales o similares en la Unidad del SPE (Últimos 3 años)	**$ 5.103.767**	$ 5.364.059
Valor promedio Histórico adquisiciones otras entidades	**$ 8.385.119**	$ 8.812.760

Servicio Público de Empleo

Finalmente, con la estimación de precios 2026, se determina el presupuesto oficial para el presente proceso de contratación de la siguiente manera:

	VALOR
Valor proyectado 2026	$ 5.626.003
Valor Histórico de procesos iguales o similares en la Unidad del SPE	$ 5.364.059
Valor Histórico adquisiciones otras entidades	$ 8.812.760
	$ 6.600.940

Por lo anterior, el valor del presupuesto oficial se estima en hasta **SEIS MILLONES SEISCIENTOS OCHOCIENTOS VEINTIÚN MIL TRESCIENTOS CINCUENTA PESOS ($6.821.350) M/CTE.** incluidos el IVA y todos los costos directos e indirectos y los impuestos, tasas y contribuciones que conlleven la celebración y ejecución total del contrato.

Las cantidades estimadas pueden variar dependiendo de las necesidades de la Entidad.

1. **Análisis sobre la inclusión de población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y sujetos de especial protección constitucional. Decreto 1860 de 2021.**

Para la ejecución del presente contrato se requiere mano de obra calificada, sin embargo, si en la ejecución del contrato el proveedor cuenta con sujetos de especial protección constitucional, en situación de desplazamiento, proceso de reintegración o reincorporación que cuenten con el perfil requerido pueden ser tenidos en cuenta.