# ESTUDIO PREVIO PARA CELEBRAR UN CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES

En cumplimiento de lo dispuesto en la Resolución 5185 de 2013 expedida por el Ministerio de Salud y el Manual de Contratación del Hospital Departamental San José de Marulanda Caldas E.S.E se presentan los estudios y documentos previos requeridos para adelantar un proceso de contratación bajo la modalidad de Contratación Directa.

## A. INTRODUCCIÓN.

La contratación directa es aquella modalidad de selección de contratistas donde las Entidades Estatales conservan la potestad de escoger libremente, sin la necesidad de realizar una convocatoria pública, a la persona natural o jurídica que ejecutará el objeto del contrato.

El presente documento se estructura con el fin de establecer los estudios previos de un Contrato de Prestación de Servicios, a que se refiere el artículo 9 de la Resolución 5185 de 2013, y el artículo 28 del Manual de Contratación del Hospital Departamental San José de Marulanda Caldas E.S.E. establece que:

> ***"Contratación Directa:*** *Es el procedimiento en el cual se celebra directamente el contrato. La contratación directa en consideración a la naturaleza del contrato o a la cuantía.*
>
> *Bajo esta modalidad se suscribirán los siguientes contratos.*
>
> *(…)*
>
> ***5.Contratos de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión****. Son aquellos contratos celebrados con persona capaz e idónea, natural o jurídica, para satisfacer las necesidades y requerimientos de personal calificado en la prestación de servicios de salud y en los de apoyo asistencial y administrativo, a nivel profesional, técnico, auxiliar y operativo ante la falta o insuficiencia de los mismos en la planta de cargos de la entidad y sin que sea necesario haber obtenido previamente varias ofertas, hechos de los cuales se dejará constancia desde la misma formulación del estudio de conveniencia y oportunidad". (…)*

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable. La tipología contractual denominada prestación de servicios constituye el género, del cual se desprenden a su vez distintas especies, dependiendo de la especialidad del objeto y de las condiciones del contratista.

Una de estas especies la constituye justamente el denominado contrato de prestación de servicios profesionales, que tal y como su nombre lo indica, corresponde a aquel a través del cual se desarrollan actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad, en el que el contratista desarrolla actividades de acuerdo a su idoneidad y experiencia.

## B. CONTENIDO DE LOS ESTUDIOS PREVIOS.

### ESTUDIO PREVIO.

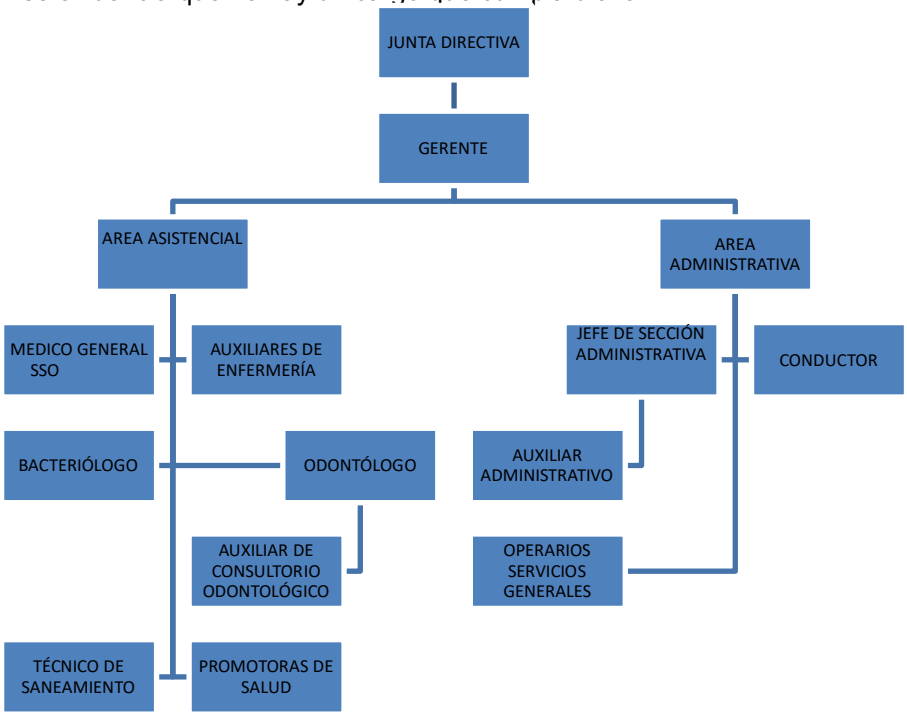
De conformidad con lo establecido en el artículo 9 de la Resolución 5185 de 2013 y el artículo 29 del Manual de Contratación emitido por la junta directiva del Hospital Departamental San José de Marulanda (Caldas) ESE, se procede a elaborar el presente Estudio Previo, acompañado de los documentos que lo soportan, con el fin de realizar la siguiente contratación directa:

## 1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE EL HOSPITAL SAN JOSÉ E.S.E DE MARULANDA CALDAS PRETENDE SATISFACER CON LA CONTRATACIÓN.

El numeral 5.2 del artículo 5 de la Resolución 5185 de 2013 y el artículo 28 del Manual de Contratación del Hospital Departamental San José de Marulanda Caldas E.S.E, señalan como modalidad de selección para la escogencia del Contratista, la contratación directa en el caso de requerir la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión.

De esta manera, se entiende por contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la Entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados. En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales.

En orden de lo anterior, se tiene que la Entidad, se encuentra conformada por áreas o dependencias con funciones o competencias de orden administrativo y otras de orden misional destinadas a cumplir la finalidad que la Ley le asignó a las empresas sociales del estado. Contexto en el cual, pueden surgir diferentes situaciones de índole jurídico que el Hospital debe atender, aspecto que de acuerdo a la planta de personal habilitada puede generar inconvenientes, pues no se cuenta con un cargo dentro de la estructura orgánica de la institución que desempeñe los roles anteriormente descritos, razón por la cual, es necesario contar con una persona que brinde un apoyo personal a la gestión para lograr atender los diferentes asuntos y/o trámites que contenga algún factor asistencial, pues a continuación se evidencia que no hay un cargo que cumpla dicho fin:




En cumplimiento de su misión, necesita contratar los servicios profesionales en el área de la salud, el cual deberá realizar la consulta propia de su profesión solicitada por el Hospital y de acuerdo con la demanda que se genere en la comunidad, así mismo, garantizar y apoyar en la ejecución de las actividades de convenios interadministrativos en los que sea vinculada la institución, que se suscriban con Alcaldía Municipal de Marulanda, la Dirección Territorial de Salud de Caldas o cualquier ente legitimado para tales fines.

Que se hace necesario contar con la cooperación de un profesional en enfermería, para garantizar la ejecución de las actividades del Plan de Intervenciones Colectiva -PIC, en concordancia con la Resolución 0295 del 2023 del 27 de febrero, emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social en la cual se relaciona la gestión de la salud pública, responsabilidades de las entidades territoriales y de los ejecutores de esta estrategia, en virtud del contrato interadministrativo que fue suscrito entre la E.S.E Hospital San Cayetano y la Dirección Territorial de Salud de Caldas mediante clausulado complementario Nro. **150.25.4.0310 DE 2026** , siendo competencia de la E.S.E. contar con un equipo idóneo para la realización de estas actividades, que, para este caso en particular se requieren los servicios de un profesional de las Ciencias de la salud que ejerza como jefe de enfermeria del PIC Departamental mediante el desarrollo de procesos con las actividades descritas por la DTSC, las cuales se relacionan así: -Dimensión APS. -Dimensión Discapacidad - Dimensión Habitantes de calle.- Dimensión No transmisibles.- Dimensión PAI.- Dimensión Participación social.- Dimensión Salud y Ámbito Laboral.- Dimensión saneamiento Ambiental.- Dimensión Salud Infantil. - Dimensión Salud Sexual y Reproductiva.

Que bajo el principio de colaboración y coordinación interadministrativa se realizan esfuerzos para garantizar la promoción y prevención de enfermedades a nivel comunitario llegando a zonas rurales y urbanas vulnerables con educación, vacunación y control de riesgos, mejorando la calidad de vida, y reduciendo brechas de equidad en la comunidad caldense.

Esta necesidad que no puede ser provista por el personal de planta de la entidad, razón por la cual se hace necesario contratar bajo la modalidad de prestación de servicios profesionales contemplado en el manual de contratación de la entidad.

Siendo entonces para la E.S.E. Hospital San Jose de Marulanda, Caldas, obligatoria la prestación de servicios de salud a través de personal profesional, técnico y asistencial y administrativo que le contribuyan en el desarrollo de las distintas funciones que permitan el normal cumplimiento de su objeto social y de prestación en salud y teniendo en cuenta que la Entidad no dispone del Personal de planta para el desarrollo de estos procesos, con el fin de continuar con la puesta en funcionamiento de la E.S.E se hace necesaria esta contratación de personal con el fin de garantizar la continuidad y eficiencia en la prestación de los servicios de salud a la población objeto de su actuar, de una forma integral con calidad y oportunidad.

## 2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR, CON SUS ESPECIFICACIONES ESENCIALES, Y LA IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR.

Objeto: "**LA CONTRATISTA SE COMPROMETE PARA CON LA E.S.E HOSPITAL DEPARTAMENTAL SAN JOSE DE MARULANDA, CALDAS, A PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES COMO ENFERMERA PARA DESARROLLAR LAS ESTRATEGIAS DEL PLAN DE INTERVENCIONES COLECTIVAS-PIC-DEPARTAMENTAL.**

De acuerdo con lo establecido en el Estatuto de Contratación del Hospital Departamental San José de Marulanda (Caldas), se especifica la descripción del objeto a contratar identificado en el clasificador de bienes y servicios de Colombia Compra Eficiente (CCE):

| CÓDIGO UNSPSC | DESCRIPCIÓN | DEPENDENCIA |
|---|---|---|

| | | |
|---|---|---|
| 85101601 | SERVICIOS DE ENFERMERIA PROFESIONAL | ESE HOSPITAL DEPARTAMENTAL SAN JOSÉ |

**Clase de Contrato**: Prestación de servicios.

**2.1 OBLIGACIONES GENERALES**
1) Cumplir cabalmente con el objeto del contrato. 2). Constituir las pólizas pactadas en el contrato si hay lugar a ello. 3). Entregar en la secretaria de la Gerencia los documentos, requisito de ejecución del contrato, dentro de los tres (3) días siguientes a la suscripción de este. 4). Obrar con diligencia y el cuidado necesario en los asuntos que le asigne el supervisor del contrato. 5). Presentar oportunamente las respectivas facturas o cuentas de cobro. 6). Presentar los certificados de estar al día en el pago de los aportes al sistema de seguridad social integral. 7). Obrar con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando dilaciones que puedan presentarse. 8). Adherirse al proceso y reglamento interno de la E.S.E. y prestar sus servicios trabajando en equipo siguiendo las recomendaciones y/o sugerencias de su coordinador, supervisor y demás superiores.

**2.2 OBLIGACIONES ESPECÍFICAS:**
Desarrollo de procesos con las siguientes actividades descritas expresamente, las cuales se relacionan así: 1.Dimensión APS: Ejecución de la estrategia Redes Comunitarias para el Cuidado de la Salud. - En busca de apoyo comunitario para un bienestar colectivo-2. Dimensión Discapacidad: Desarrollar programa de rehabilitación basada en comunidad desde el componente de salud para población con discapacidad y sus cuidadores en los municipios del departamento. 3.Dimensión Habitantes de calle: Ejecución de la estrategia “Calle Digna y Segura: Inclusión y Salud para la Vida”. 4. Dimensión No transmisibles: Ejecución de las estrategias: a)Formando Facilitadores en Salud. b) Territorio Atento al Cáncer. 5. Dimensión PAI: Ejecución de la estrategias superhéroes con vacunas. 6.Dimensión Participación social: Ejecutar las estrategias: a)Identificando lideres. b)Conociendo el derecho a participar. 6.Dimensión Salud y Ámbito Laboral: Ejecutar la estrategia Entornos laborales para el bienestar: autocuidado y prevención de riesgos en la economía popular, comunitaria y rural.. 7. Dimensión saneamiento Ambiental: Ejecutar las estrategias.: a) Agua sucia – Diarrea segura. b)Basura cero. 8.Dimensión Salud Infantil: Ejecución de las estrategias. a)"Guardianes de la infancia, protectores de futuro" - Educación y comunicación para la Promoción de la Salud Infantil. 9. Dimensión Salud Sexual y Reproductiva: Ejecución de las estrategias: a)Cultivadores de papa. b)Educación y autoconocimiento: una mirada desde la salud, los derechos sexuales y reproductivos. (LIDERES - VEEDORES). c)Tejiendo saberes menstruales. d)Maternidad y salud por un comienzo seguro. e)Habilidades para la vida Sembrando Conocimiento: en Educación Sexual Integral Vida plena: Conexión adolescente.

**2.3 LUGAR DE EJECUCIÓN. –** Hospital Departamental San José del municipio de Marulanda Caldas ESE.

**2.4 PLAZO. –** Será a partir de la suscripción del acta de inicio y hasta el 12 abril de 2026, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento, legalización y ejecución.

**2.5 VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y JUSTIFICACIÓN DEL MISMO:** Para todos los efectos fiscales, el presente contrato de prestación de servicios tiene un valor fiscal de **OCHO MILLONES DOSCIENTOS SESENTA Y UN MIL OCHOCIENTOS PESOS M/CTE ($8.261.800).** valor que incluye todos los costos directos e indirectos a que haya lugar.

**2.6. FORMA DE PAGO:** EL HOSPITAL pagará al contratista el valor pactado así: presentación de acta parciales de acuerdo con la ejecución y avance de actividades, con

pagos mensualizados por valor de **CUATRO MILLONES CIENTO TREINTA MIL NOVECIENTOS PESOS M/CTE ($4.130.900)** como requisito previo para el pago, debe contar con la constancia expedida por el supervisor del Contrato donde señalará que el CONTRATISTA cumplió a satisfacción sus actividades.

**2.7. LUGAR DE EJECUCIÓN**: El objeto del presente contrato se cumplirá en la sede del Hospital y/o jurisdicción del municipio de Marulanda dependiendo de la actividad a realizar. De conformidad con las normas mencionadas, este contrato en ningún caso genera relación laboral ni prestaciones sociales, no tiene subordinación y se celebará por el término estrictamente pactado.

**2.8 INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES, CONFLICTO DE INTERÉS O PROHIBICIONES:** En cumplimiento de lo ordenado por la Constitución y la Ley Colombiana, el contratista no debe estar incurso en causales de inhabilidad, incompatibilidad, conflicto de interés o prohibiciones para contratar de manera general con el Estado, y en las que pueda incurrir el contratista para celebrar o ejecutar el contrato con el Hospital Departamental San José del municipio de Marulanda Caldas ESE, por tanto el contratista con su propuesta manifestará bajo la gravedad de juramento que no está inmerso en tales causales de inhabilidad, incompatibilidad, conflicto de interés o prohibiciones. Para el caso de presentarse inhabilidad, incompatibilidad, conflicto de interés o prohibición sobreviniente se dará aplicación a lo establecido en la Ley.

Se entiende por conflicto de interés toda situación que impida al contratista tomar una decisión imparcial en relación con la ejecución del contrato; por tanto, no podrán participar en este proceso de contratación quienes directa o indirectamente se encuentren en cualquier situación que implique la existencia de un conflicto de intereses que afecte los principios de transparencia, selección objetiva e igualdad, o los principios de la función administrativa.

**2.9 INEXISTENCIA DE VÍNCULO LABORAL Y SEGURIDAD SOCIAL.** Ni el contratista, ni el personal que requiera contratar para el cumplimiento del objeto del contrato, tendrá vínculo laboral con el Hospital Departamental San José ESE de Marulanda (Caldas), la relación contractual se regirá bajo el principio de la coordinación. Igualmente, por ser un trabajador independiente se le exigirá su afiliación y aportes al sistema de salud y de pensiones.

**2.10 PERFIL REQUERIDO.** El servicio debe contratarse con una persona natural que posea el título como profesional en enfermería, deberá demostrar la idoneidad o experiencia requerida y relacionada.

**2.11 SUPERVISIÓN Y CONTROL DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO.** La supervisión del contrato resultante del presente proceso será realizada por la persona que haga las veces de gerente encargado del Hospital Departamental San José de Marulanda, Caldas, E.S.E.

**2.12 RÉGIMEN JURÍDICO.**

a) Manual de contratación de la ESE Hospital Departamental San José de Marulanda, Caldas.
b) Demás normas que complementen, modifiquen o reglamenten las anteriores disposiciones y por las normas civiles y comerciales que regulen el objeto del contrato.

c) Resolución 5185 de 2013.
d) Ley 100 de 1993.
f) Ley 2013 del 2019

**3. LA MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y SU JUSTIFICACIÓN, INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS**

La modalidad de selección a emplearse en el presente proceso de contratación corresponde al de contratación directa de que trata el artículo 28, numeral 5 del Manual de Contratación del Hospital Departamental San José de Marulanda (Caldas), el cual establece:

*1. Contratación Directa: Es el procedimiento en el cual se celebra directamente el contrato. La contratación directa en consideración a la naturaleza del contrato o a la cuantía."*

*Bajo esta modalidad se suscribirán los siguientes contratos.*

**5.PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y APOYO A LA GESTIÓN**: Son aquellos del orden administrativo u operativo que favorezcan la gestión ordinaria de la ESE, o para el desarrollo de actividades profesionales, científicas, artísticas o tecnológicas que solo puedan encomendarse a determinados artistas o expertos.
Deberán celebrarse con personas natural o jurídica con capacidad e idoneidad que satisfagan las necesidades y requerimientos de personal calificado necesarios para el funcionamiento de la entidad o ante la falta o insuficiencia de estos perfiles en la planta de cargos de la entidad y sin que sea necesario haber obtenido previamente varias ofertas, hechos de los cuales se dejara constancia desde la misma formulación del estudio de conveniencia y oportunidad.

Por lo anterior, el objeto contractual a acordar corresponde a la tipología contractual del contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión, dado que se trata de un servicio basado en la idoneidad, experiencia, así como en el perfil idoneo de la persona y en el conocimiento del área en la cual ejecutará el objeto contractual relacionado con la necesidad descrita.

Advirtiendo que para cada pago, EL CONTRATISTA deberá acreditar que se encuentra al día en el pago de los aportes al sistema de seguridad social en salud y pensiones, lo cual deberá documentar para cada pago derivado de la ejecución del contrato. De igual forma deberá acreditar la afiliación al sistema de Riesgos Laborales en los términos de Ley.

Adicionalmente en el valor de la propuesta y en el valor del contrato, se deben tener en cuenta los costos administrativos para la legalización del contrato y demás impuestos que se generen, advirtiendo que en todo caso el valor propuesto debe corresponder a los precios del mercado.

**5. ANÁLISIS DEL RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO.**

Se tipifica como riesgo que pueda afectar el cumplimiento del contrato y el equilibrio económico, los siguientes:

| N° | Clase | Fuente | Etapa | Tipo | Descripción (Qué puede pasar y, como puede ocurrir) | Consecuencia de la ocurrencia del evento | Probabilidad | Impacto | Valoración | Categoría |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Especifico | Interno | Ejecución | Operacional | El contratista no cumple a cabalidad y durante el plazo de ejecución con la calidad, conforme lo establece la entidad debido a la falta de buena fe en el desarrollo eficiente de las actividades y obligaciones contractuales. | Inconformidad por parte de la entidad en relación al no cumplimiento de manera eficiente con el desarrollo de las actividades y obligaciones contractuales, comprometiendo el cumplimiento del contrato, afectando en gran medida las metas planteadas por la entidad. | 2 | 2 | 4 | Bajo |
| 2 | Especifico | Interno | Ejecución | Operacional | Menor rendimiento contractual | Paralización de las actividades, incumpliendo con las obligaciones contractuales. | 2 | 2 | 4 | Bajo |

| N° | ¿A quién se le asigna? | Tratamiento/Control a ser implementado | Impacto después del tratamiento | | | | ¿Afecta la ejecución del contrato? | Responsable por implementar el tratamiento | Fecha estimada en que se inicia el tratamiento | Fecha estimada en que se completa el tratamiento | Monitoreo y revisión | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Probabilidad | Impacto | Valoración | Categoría | | | | | ¿Cómo se realiza el monitoreo? | Periodicidad |
| 1 | E.S.E. Hospital San José | Establecer y acordar los criterios de ejecución según las obligaciones contractuales. | 2 | 2 | 4 | Bajo | No | Gerencia de la E.S.E. Hospital San José y/o supervisor designado | Desde el inicio de ejecución del contrato. | Hasta la terminación del contrato. | Verificación de la calidad de las obras y revisión y aprobación de criterios de ejecución en el plazo establecido. | Parcial acorde a la supervisión |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | E.S.E. Hospital Hospital San José Contratista | Establecer procedimientos eficientes sobre la ejecución de las actividades, estableciendo controles sobre obligaciones durante la ejecución del contrato. | 2 | 1 | 3 | Bajo | No | Gerencia de la E.S.E. Hospital San José y/o supervisor designado | Desde el inicio de ejecución del contrato. | Hasta la terminación del contrato. | Seguimiento por parte del supervisor en la ejecución de las actividades, verificando la adecuada ejecución de la propuesta económica y técnica. | Parcial acorde a la supervisión |
| 3 | E.S.E. Hospital Hospital San José Contratista | Supervisión de las obligaciones desarrolla das por el contratista. | 2 | 1 | 3 | Bajo | No | gerencia de la E.S.E. Hospital San José y/o supervisor designado | Desde la fecha del acta de inicio | Hasta la fecha de terminación | Verificar de manera oportuna la ejecución de actividades acordadas y clasificadas como de mayo relevancia. | Parcial acorde a la supervisión periódica |

**7. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL PARA HACER LA CONTRATACIÓN**. Para esta contratación existe la respectiva partida presupuestal, la cual está amparada por el certificado de disponibilidad presupuestal expedido por el jefe de presupuesto de la E.S.E.

| CDP | FECHA |
|---|---|
| NRO 048 DEL 01 DE ENERO DEL 2026 | |

## 8.ANÁLISIS QUE SUSTENTA LA EXIGENCIA DE GARANTÍAS:

De conformidad como lo establece el artículo 22 numeral 6 de la Resoluciones 0705 del 03 de Junio de 2014 y modificada por el artículo 7 de la resolución 1029 del 20 de Agosto de 2014, este indica que las garantías estarán sujetas a las reglas establecidas en el título III del decreto 1510 de 2013, demás normas que lo modifiquen y los que lo modifiquen o sustituyan y sin que por tal razón el contrato se convierta en contrato estatal, en tal razón el artículo 77 del decreto ibídem establece la no obligatoriedad de garantías en la contratación directa, razón por la cual la entidad ha determinado que de acuerdo con la forma de pago y las condiciones de ejecución contractual no exigirá mecanismos de cobertura del riesgo.

## CONCLUSIONES:

De acuerdo al análisis y consideraciones anteriores, queda evidenciada la existencia de un requerimiento para satisfacer la necesidad planteada, por lo que resulta imprescindible adelantar el correspondiente proceso de contratación directa, tendiente a cumplir con los propósitos establecidos por la Constitución y la Ley, para la buena marcha y efectivo cumplimiento de los cometidos de E.S.E. Hospital Departamental San José de Marulanda, Caldas E.S.E , por lo que es aconsejable y se recomienda adelantar el correspondiente proceso contractual y su perfeccionamiento.

Dado en Marulanda, Caldas al primer dia del mes de enero del dos mil veintiséis (2026).



**CRISTIAN ALEJANDRO PARRA ROJAS**
**Gerente (E)**