**ANALISIS DEL SECTOR**
**SELECCIÓN ABREVIADA DE MENOR CUANTIA SAMC-01-2026**

## 1. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR, ESPECIFICACIONES TÉCNICAS E IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR:

### 1. 1 OBJETO

*MEJORAMIENTO Y ADECUACION DEL BLOQUE ADMINSTRATIVO DE LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA MUNICIPAL ESCUELA NORMAL SUPERIOR DE PASTO*

### 1.2. ESPECIFICACIÓN TÉCNICA DE LOS BIENES O SERVICIOS A CONTRATAR.

Las especificaciones técnicas detalladas del servicio que la Institución Educativa pretende contratar, se encuentran descrita en los estudios y diseños entregados por el Consultor, así como en el anexo técnico del proceso.

### 1.3 PLAZO DE EJECUCIÓN.

6 MESES contados a partir de la suscripción del acta de inicio.

### 1.4 LUGAR DE EJECUCIÓN:

El lugar de ejecución del contrato será el municipio de Pasto – Instalaciones de la Institución Educativa Municipal Escuela Normal Superior de Pasto, ubicada en la Carrera 26 No. 09-05.

### 1.5 VALOR DEL PRESUPUESTO OFICIAL

CUATROCIENTOS TREINTA MILLONES DE PESOS M/CTE ($430.000.000)

## 2. ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

### 2.1 ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR

Señala el Artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto Reglamentario 1082 de 2015, denominado "Análisis del Sector Económico y de los oferentes por parte de las Entidades Estatales", "Deber de análisis de las Entidades Estatales. La Entidad Estatal debe hacer durante la etapa de planeación el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de Análisis de Riesgo. La Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso". Así mismo, mediante la expedición del Decreto Nacional 4170 de 2011, se crea la entidad Colombia Compra Eficiente, que entre sus funciones contempla: "(...) c. El desarrollo y difusión de las políticas, normas e instrumentos para

facilitar las compras y promover la eficiencia (...)", razón por la cual el 27 de febrero de 2014, dicha entidad actualizó la "Guía para la Elaboración de los Estudios de Sector" (Versión G-EES-02), que tiene por objeto, entre otras cosas, "(...) ser una guía para elaborar los estudios del sector relativo al objeto del Proceso de Contratación y para su análisis (...)". Con base en lo anterior LA INSTITUCION EDUCATIVA ESCUELA NORMAL SUPERIOR DE PASTO elabora el presente análisis de sector, conforme a los lineamientos establecidos en dicha guía, de la forma como se presenta a continuación.

El análisis del sector que se desarrolla a continuación fue elaborado con base en la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector, G-EES-02, publicada por Colombia compra eficiente. El presente documento tiene como propósito dar cumplimiento a lo definido en el Decreto Único Reglamentario 1082 del 26 de marzo de 2015, el cual en su artículo 15 establece que las Entidades Estatales deben hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo. La Entidad debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso. El análisis del sector hace parte de la planeación del proceso de contratación y materializa los principios de planeación, de responsabilidad y de transparencia consagrados en la Ley 80 de 1993. Por lo tanto, tiene como propósito identificar a los actores del mercado al cual se circunscribe el presente proceso de selección.

**Modelo de Abastecimiento Estratégico**: Se incorpora del Modelo de Abastecimiento Estratégico, sugerido por la Agencia Nacional de Contratación Pública, la herramienta del Clasificador de Bienes y Servicios de Naciones Unidas, la cual permite asociar las compras de cada una de las entidades a un código, y de esta manera categorizar el gasto público, teniendo en cuenta esta clasificación, se proyecta el Análisis de la Demanda y de la Oferta.

**CÓDIGO UNSPSC**:

Clasificación: Conforme a lo establecido en el Decreto 1082 de 2015, los bienes y servicios a adquirir por La Institución Educativa Escuela Normal Superior de Pasto se enmarcan en la siguiente clasificación UNSPSC:

| Clasificación UNSPSC | Descripción |
|---|---|
| 72121400 | Servicio de construcción de edificios de edificios públicos especializados |

Fuente: https://operaciones.colombiacompra.gov.co/clasificador-de-bienes-y-servicios

## 2.2. PRODUCTOS INCLUIDOS DENTRO DEL SECTOR.

La Encuesta Mensual de Servicios (EMS) es una investigación estadística realizada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) de Colombia. Su objetivo es recopilar

información sobre la evolución de las principales variables del sector servicios en el corto plazo, como ingresos, personal ocupado y otros indicadores relevantes.

La EMS proporciona datos mensuales sobre diversos sectores de servicios, El presente análisis corresponde al sector integral de Construcción de obras públicas.

El sector de la construcción está compuesto por cinco niveles así: En un primer nivel encontramos, un componente laboral que abarca el personal operativo del sector, complementado por un componente de insumos y materiales, que abarca como su nombre lo indican los insumos y materiales que se utilizan en las distintas fases de desarrollo de las construcciones. En el segundo nivel, encontramos las subdivisiones de cada uno de los anteriores componentes así: El componente laboral se forma por: mano de obra calificada, dentro de la cual encontramos a ingenieros, arquitectos y otros individuos que han desarrollado estudios técnicos o tecnológicos relacionados con las anteriores profesiones; y complementado por una mano de obra no calificada que son todos aquellos que el sector denomina, oficiales o ayudantes, y que podría decirse soportan en gran medida el gran peso del sector. El componente de insumos y materiales, por su parte se compone de unos directos y otros indirectos. Por directos entendemos aquellos que son esenciales para la construcción, como por ejemplo el cemento y las arenas. Mientras que los indirectos serán aquellos que no solo los utiliza el sector y que no siempre son requeridos en las obras, por ejemplo, la pintura. En el tercer nivel encontramos la interacción de dichos actores e insumos y materiales para dar origen al producto principal del sector que es, la construcción y mantenimiento de infraestructuras. El cuarto nivel indica que dichas construcciones y mantenimientos serán financiados o realizados por iniciativas públicas o privadas. El quinto nivel nos indica que las construcciones de carácter público son orientadas a la atención de viviendas de interés social, al mantenimiento edificación de otros tipos de infraestructura como clínicas, bibliotecas, entre otros, y complementado con lo que en el cuadro denominamos infraestructura pública que son andenes, calles, puentes, carreteras, etc. Mientras que las construcciones de carácter privado buscan una ganancia financiera y están dirigidas a la atención

- División: construcción y servicios de la construcción



SISTEMA DE CLASIFICACIONES ESTADÍSTICAS

Inicio | Manual de usuario

Nivel máximo: 6 Producto  Nivel actual: 1 Sección

Instructivo

Mostrar 10

| Sección | Título | Nivel | Acciones |
|---|---|---|---|
| 0 | AGRICULTURA, SILVICULTURA Y PRODUCTOS DE LA PESCA | 0 | |
| 1 | MINERALES; ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA | 1 | |
| 2 | PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO; TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR Y PRODUCTOS DE CUERO | 2 | |
| 3 | OTROS BIENES TRANSPORTABLES (EXCEPTO PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO) | 3 | |
| 4 | PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y EQUIPO | 4 | |
| 5 | CONSTRUCCIÓN Y SERVICIOS DE LA CONSTRUCCIÓN | 5 | |
| 6 | COMERCIO Y DISTRIBUCIÓN; ALOJAMIENTO; SERVICIOS DE SUMINISTRO DE COMIDAS Y BEBIDAS; SERVICIOS DE TRANSPORTE; Y SERVICIOS DE DISTRIBUCIÓN DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA | 6 | |
| 7 | SERVICIOS FINANCIEROS Y SERVICIOS CONEXOS; SERVICIOS INMOBILIARIOS; Y SERVICIOS DE ARRENDAMIENTO Y LEASING | 7 | |
| 8 | SERVICIOS PRESTADOS A LAS EMPRESAS Y SERVICIOS DE PRODUCCIÓN | 8 | |
| 9 | SERVICIOS PARA LA COMUNIDAD, SOCIALES Y PERSONALES | 9 | |

Fuente: https://clasificaciones.dane.gov.co/cpc/estructura_cpc

- Grupo: 545 Servicios especiales de construcción
- Grupo: 547 Servicios de terminación y acabado de edificios



| Grupo | Título | Nivel | Acciones |
|---|---|---|---|
| 541 | Servicios generales de construcción de edificaciones | 541 | |
| 542 | Servicios generales de construcción de obras de ingeniería civil | 542 | |
| 543 | Servicios de preparación del terreno de construcción | 543 | |
| 544 | Montaje e instalación de construcciones prefabricadas | 544 | |
| 545 | Servicios especiales de construcción | 545 | |
| 546 | Servicios de instalaciones | 546 | |
| 547 | Servicios de terminación y acabado de edificios | 547 | |

- Clase: 5451 a 5459

| Clase | Título | Nivel | Acciones |
|---|---|---|---|
| 5451 | Servicios de hincado de pilotes y cimentación | 5451 | |
| 5452 | Servicios de estructuración de construcciones | 5452 | |
| 5453 | Servicios de techado e impermeabilización de techos | 5453 | |
| 5454 | Servicios de trabajos con hormigón | 5454 | |
| 5455 | Servicios de instalación de estructuras de acero | 5455 | |
| 5456 | Servicios de albañilería | 5456 | |
| 5457 | Servicios de instalación de andamios | 5457 | |
| 5459 | Otros servicios especializados de la construcción | 5459 | |

- Clase: 5471 a 5479

| Clase | Título | Nivel | Acciones |
|---|---|---|---|
| 5471 | Servicios de instalación de vidrios y ventanas | 5471 | |
| 5472 | Servicios de estuco y enyesado | 5472 | |
| 5473 | Servicios de pintura | 5473 | |
| 5474 | Servicios de instalación de azulejos y baldosas | 5474 | |
| 5475 | Otros servicios de solado, revestimiento de paredes y empapelado | 5475 | |
| 5476 | Servicios de carpintería de madera y carpintería metálica | 5476 | |
| 5477 | Servicios de construcción de cercas y rejas | 5477 | |
| 5479 | Otros servicios de terminación y acabado de edificios | 5479 | |

Fuente: https://clasificaciones.dane.gov.co/cpc/estructura_cpc

## 2.3. AGENTES QUE COMPONEN EL SECTOR.

En el contexto de la educación superior y formal en Colombia, la Superintendencia de Educación (en el pasado la Superintendencia Nacional de Educación Superior, hoy parte del Ministerio de Educación Nacional) y otras entidades como el Ministerio de Educación Nacional y organismos de evaluación y acreditación, juegan un papel clave. Estos agentes incluyen:

- Presidencia de la República.
- Ministerio de Educación nacional
- Consejo Nacional de Educación Superior (CESU)
- Comisión Nacional para el Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior (Conaces)
- Consejo Nacional de Acreditación (CNA)
- Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación Superior (Icfes)
- Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (SNIES),
- instituciones educativas (escuelas, colegios, universidades

## 2.4. GREMIOS Y ASOCIACIONES QUE PARTICIPAN EN EL SECTOR

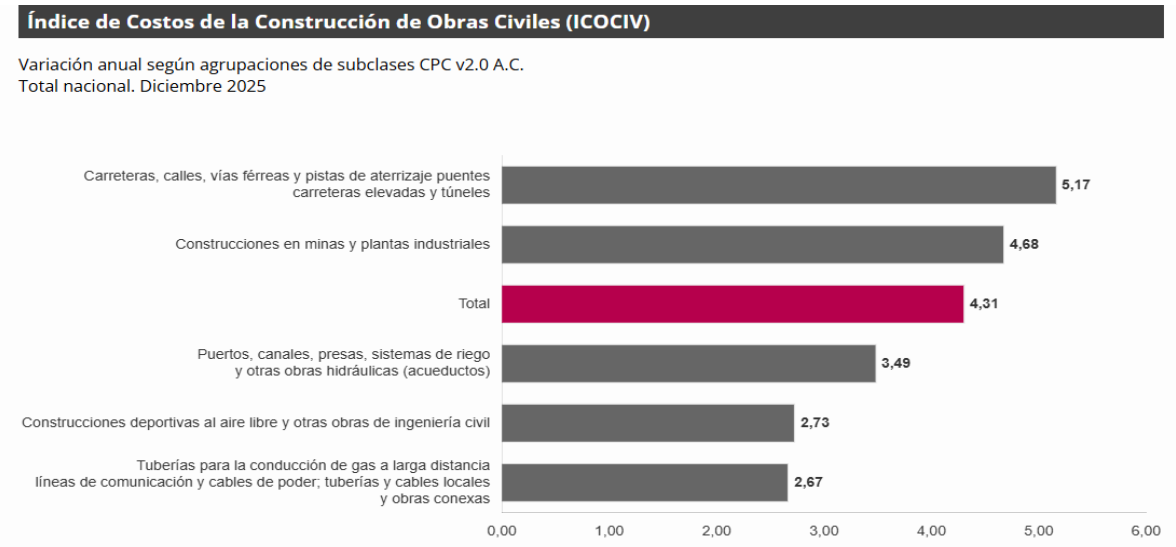
- Cámara Colombiana de la Construcción (CAMACOL)

- Cámara Colombiana de la Infraestructura (CCI)
- Cámara Colombiana del Cemento y el Concreto PROCEMCO (Antes ASOCRETO)
- Asociación Colombiana de Productores de Agregados Pétreos (ASOGRAVAS)
- Consejo Colombiano de Construcción Sostenible (CCCS)
- Federación Interamericana del Cemento (FICEM
- Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI)
- Sociedad Colombiana de Ingenieros

## 2.5. CIFRAS TOTALES SECTOR CONSTRUCCION

Para determinar las cifras totales, la información se validó de la Encuesta Mensual de Comercio (EMC) diciembre 2025, la cual es una operación estadística por medio de la cual el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) obtiene la información de las variables principales del sector para el análisis de su evolución en el corto plazo, esta información corresponde al Boletín Técnico Encuesta Mensual de Servicios (EMS) a corte diciembre 2025.

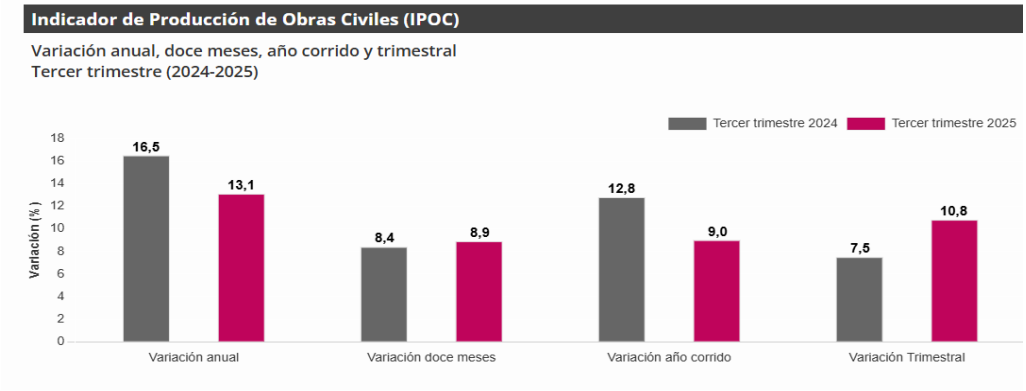
En diciembre de 2025, la variación anual del ICOCIV fue 4,31%, en comparación con el mismo mes de 2024. Dos de las cinco agrupaciones CPC relacionadas con la construcción de obras civiles presentaron una variación por encima del promedio nacional (4,31%): Carreteras, calles, vías férreas y pistas de aterrizaje, puentes, carreteras elevadas y túneles (5,17%) y Construcciones en minas y plantas industriales (4,68%).




Fuente: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-costos-de-la-construccion-de-obras-civiles-icociv

- **Indicador de Producción de Obras Civiles (IPOC**)

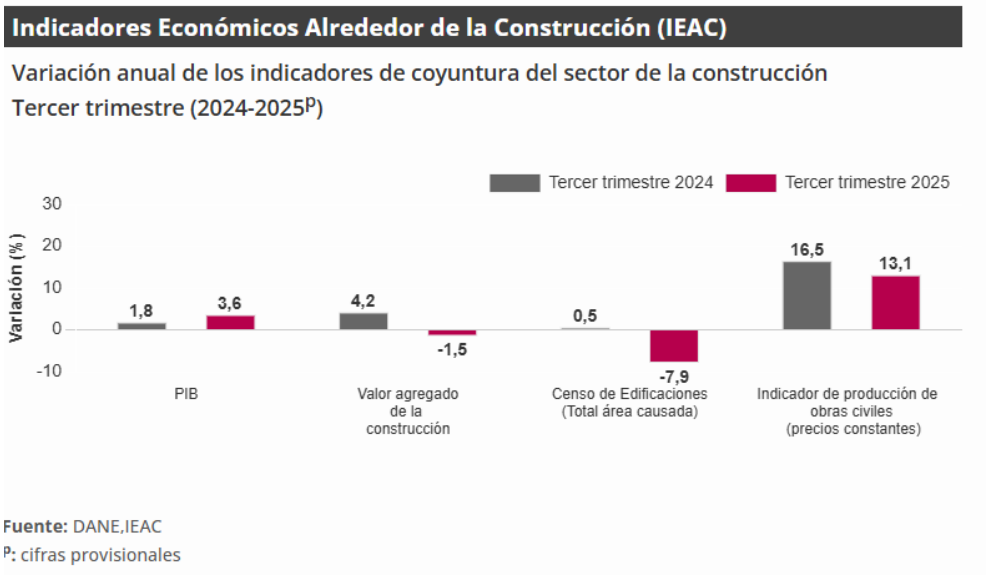
El crecimiento de 13,1% en la producción de las obras civiles a precios constantes con respecto al tercer trimestre de 2024, se explica por el comportamiento positivo en tres de los cinco grupos de obra: el grupo de carreteras, calles, vías férreas y pistas de aterrizaje, puentes y carreteras elevadas y túneles registró un incremento en su producción anual de 14,8% y aportó 7,0 puntos porcentuales (p.p.) a la variación anual; el grupo de construcciones en minas y plantas industriales, presentó un aumento de 21,3% y sumó 4,8 p.p. a la variación anual a precios constantes, el grupo de instalaciones al aire libre para deportes y esparcimiento; y otras obras de ingeniería civil incrementó su producción en 21,8% y aportó 2,2 p.p. a la variación anual.




Fuente: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/construccion/indicador-de-produccion-de-obras-civiles-ipoc

- **Indicadores Económicos Alrededor de la Construcción (IEAC)**

En el tercer trimestre de 2025 (julio – septiembre), el PIB a precios constantes aumentó en 3,6% con relación al mismo trimestre de 2024. Al analizar el resultado del valor agregado por grandes ramas de actividad, se observa un decrecimiento en el valor agregado de la construcción de 1,5% en su variación anual, que se explica principalmente por la disminución del valor agregado de las edificaciones 8,3%. Por otro lado, el valor agregado de las obras civiles se incrementó en 13,1% y el de las actividades especializadas decreció en 3,4%.



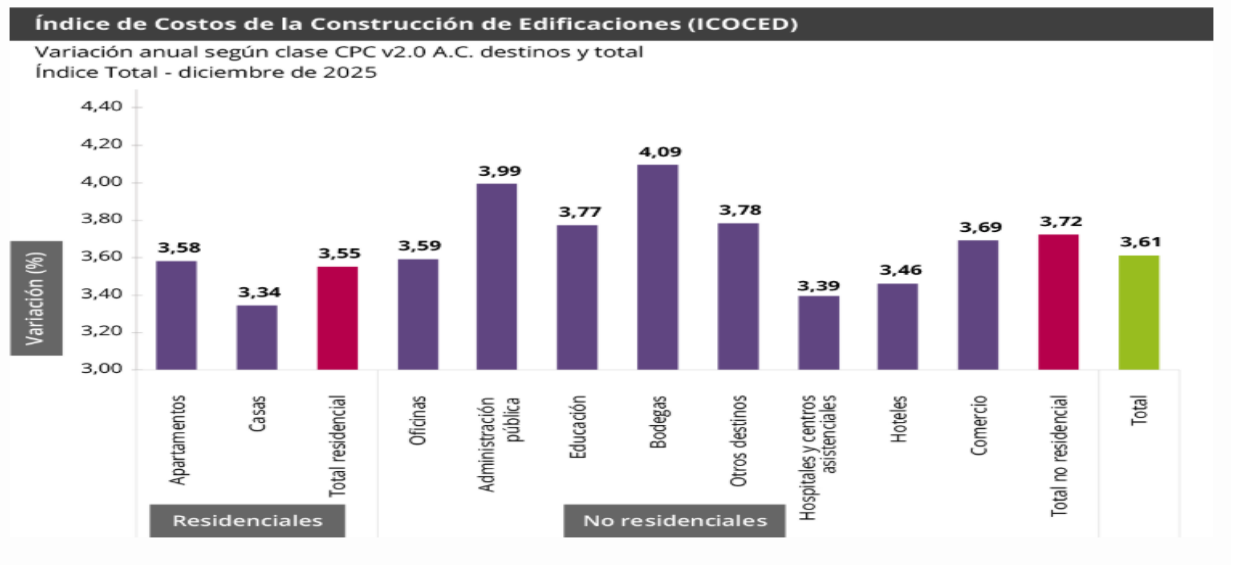

Fuente: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/construccion/indicadores-economicos-alrededor-de-la-construccion

## 2.6 INDICE DE COSTOS DE LA CONSTRUCCION

En diciembre de 2025, la variación anual del ICOCED fue 3,61%, en comparación con el mismo mes del año anterior. La clase CPC V 2.0 A.C de edificaciones no residenciales se ubicó por encima del promedio nacional (3,72%), mientras que la clase CPC V 2.0 A.C de edificaciones residenciales se ubicó por debajo del promedio nacional (3,55%).

Cinco de los diez destinos relacionados con la construcción de edificaciones se ubicaron por encima del promedio nacional (3,61%): Bodegas (4,09%), Administración pública (3,99%), Otros destinos (3,78%), Educación (3,77%) y Comercio (3,69%).

Por otra parte, los destinos: Oficinas (3,59%), Apartamentos (3,58%), Hoteles (3,46%), Hospitales y centros asistenciales (3,39%) y Casas (3,34%) se ubicaron por debajo del promedio nacional.




Fuente: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-costos-de-la-construccion-de-edificaciones-icoced

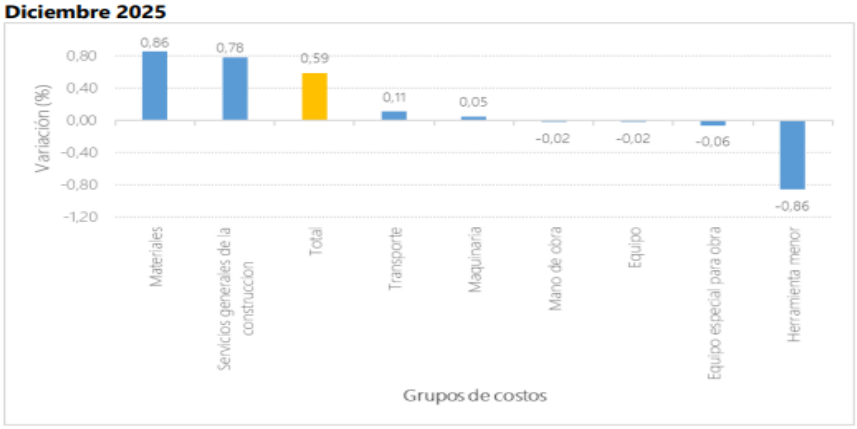
- **Variación mensual según grupos de costos**

Por grupos de costos en diciembre de 2025, las mayores variaciones positivas con respecto a noviembre de 2025 se presentaron en: Materiales (0,86%), Servicios generales de la construcción (0,78%) y Transporte (0,11%). Por otra parte, el grupo de costo que presentó la mayor variación negativa fue Herramienta menor (-0,86%).

DANE

Boletín técnico
Índice de Costos de Construcción de Edificaciones (ICOCED)
*Diciembre 2025*

**Gráfico 7. ICOCED Variación mensual total según grupos de costos**
**Índice Total**
**Diciembre 2025**

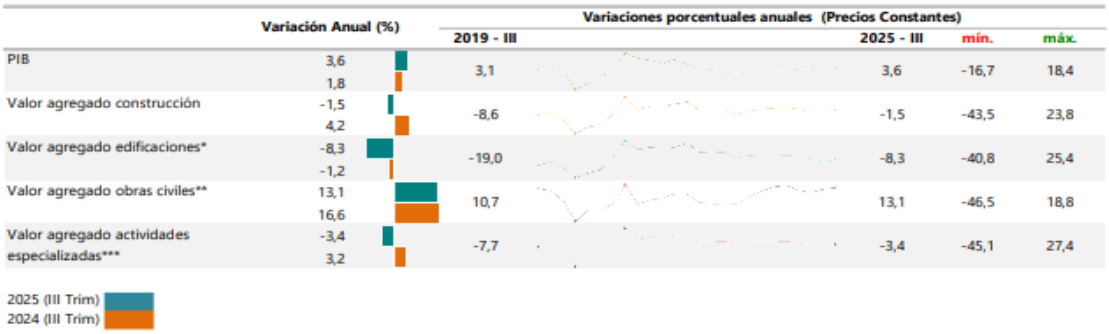


Fuente: https://www.dane.gov.co/files/operaciones/ICOCED/bol-ICOCED-dic2025.pdf

## 2.7. VARIABLES ECONOMICAS QUE PUEDEN AFECTAR EL ABASTECIMIENTO O LOS PRECIOS EN EL SECTOR. (INFLACION, VARIACION DEL SMMLV Y LA TASA DE CAMBIO)

- **PIB (producto interno bruto)**
-

En el tercer trimestre de 2025 (julio – septiembre), el PIB a precios constantes aumentó en 3,6% con relación al mismo trimestre de 2024. Al analizar el resultado del valor agregado por grandes ramas de actividad, se observa un decrecimiento en el valor agregado de la construcción de 1,5% en su variación anual, que se explica principalmente por la disminución del valor agregado de las edificaciones 8,3%. Por otro lado, el valor agregado de las obras civiles se incrementó en 13,1% y el de las actividades especializadas decreció en 3,4%.




Fuente: https://www.dane.gov.co/files/operaciones/IEAC/bol-IEAC-IIItrim2025.pdf

- **Inflación**

En 2025 la inflación detuvo su descenso y se mantuvo por encima de la meta del 3 %. Se espera que aumente al 6,3 % en 2026 y se reduzca al 3,7 % en diciembre de 2027, en un entorno de excesos de demanda, buen crecimiento económico, altos niveles de empleo y mayores costos laborales en 2026.

- La inflación se mantuvo relativamente estable durante 2025, situándose en 5,1 % en diciembre, cerca de lo registrado en 2024 y por encima de la meta del 3 %. Por su parte, la inflación básica, que excluye los precios de componentes volátiles como alimentos y regulados, aumentó al 5,0 % en el cierre del año.
- El nivel alto de la inflación en 2025 se explicó por los siguientes factores: una economía interna fuerte que creció por encima de su capacidad productiva; ajustes en precios que usaron como guía la inflación de 2024 que fue superior a la meta del 3 %; presiones en los costos laborales por incrementos superiores a la inflación más la productividad de los salarios

y por la reducción de la jornada laboral; incrementos en los precios de algunos alimentos; y presiones en los precios del gas natural al principio del año.

- Lo anterior compensó factores como los menores precios internacionales de algunas mercancías, la menor tasa de cambio observada que favorece los precios de los bienes importados, la creciente oferta de alimentos perecederos y los bajos ajustes en los precios de los combustibles y algunos servicios públicos.
- Durante 2026 la inflación subiría principalmente por los efectos del significativo aumento en el salario mínimo y por el impulso del consumo, tanto público como privado, a pesar del comportamiento de la tasa de cambio. Para 2027 se espera que la inflación vuelva a bajar y se acerque a la meta del 3 %, a lo que contribuiría, principalmente, las decisiones de política monetaria.
- La incertidumbre sobre el comportamiento futuro de los precios se mantiene elevada con riesgos principalmente al alza. Esto, por el incremento históricamente elevado del salario mínimo y el tamaño de su impacto sobre los precios, por un comportamiento futuro de la tasa de cambio que depende de factores externos e internos inciertos y por la dificultad de proyectar los precios de algunos bienes y servicios regulados, entre otros factores.

- **IPC (índice de precios al consumidor)**

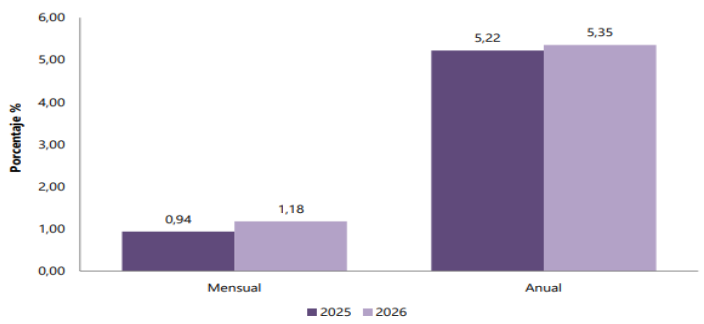
En enero de 2026 la variación anual del IPC fue 5,35%, es decir, 0,13 puntos porcentuales mayor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 5,22%.

El comportamiento mensual del IPC total en enero de 2026 (1,18%) se explicó principalmente por la variación mensual de las divisiones Restaurantes y hoteles y Alimentos y bebidas no alcohólicas. Las mayores variaciones se presentaron en las divisiones Restaurantes y hoteles (2,94%) y Transporte (2,14%).

**Índice de Precios al Consumidor (IPC)**

**Enero 2026**

**Gráfico 1. IPC Variaciones**
**Total Nacional**
**Enero 2025 - 2026**




Fuente: https://www.dane.gov.co/files/operaciones/IPC/ene2026/bol-IPC-ene2026.pdf

- **TRM (tasa de cambio representativo del mercado)**

La **tasa de cambio representativa del mercado (TRM)** corresponde al promedio aritmético simple de las tasas ponderadas de las operaciones de compra y de venta de dólares estadounidenses a cambio de moneda legal colombiana, efectuadas por bancos comerciales, corporaciones financieras, sociedades comisionistas de bolsa, compañías de financiamiento, la Financiera de Desarrollo Nacional (FDN) y el Banco de Comercio Exterior de Colombia (Bancoldex), pactadas para cumplimiento en ambas monedas el mismo día de su negociación. Esta tasa se expresa en moneda legal por un dólar de los Estados Unidos de América. La **TRM** vigente para cada día es calculada y certificada por la Superintendencia Financiera de Colombia con las operaciones del día anterior.
Variación trm

| | |
|---|---|
| 2026/01/31 | 3670.47 |
| 2026/02/01 | 3670.47 |
| 2026/02/02 | 3670.47 |
| 2026/02/03 | 3628.16 |
| 2026/02/04 | 3622 |
| 2026/02/05 | 3644.93 |
| 2026/02/06 | 3691.75 |
| 2026/02/07 | 3670.2 |
| 2026/02/08 | 3670.2 |
| 2026/02/09 | 3670.2 |
| 2026/02/10 | 3651.9 |

**Fuente:** https://suameca.banrep.gov.co/estadisticas-economicas/informacionSerie/1/tasa_cambio_peso_colombiano_trm_dolar_usd




**Fuente:** https://suameca.banrep.gov.co/estadisticas-economicas/informacionSerie/1/tasa_cambio_peso_colombiano_trm_dolar_usd

- **Índice de la tasa de cambio real (ITCR)**

El Índice de Tasa de Cambio Real (ITCR) es un indicador clave de competitividad, con una elasticidad de (-0.32) en relación con el sector construcción en Colombia. El sector, que representa el 4,3% del PIB y genera 1,6 millones de empleos directos, enfrenta retos por altos costos de crédito (tasas hipotecarias cercanas al 11,4%) y una contracción en edificación, a pesar del repunte en obras civiles.

**Impacto y Contexto del ITCR en la Construcción**

- **Competitividad y Costos:** La literatura indica que el ITCR (que mide la competitividad comercial, a veces referenciado como el índice de competitividad con EE. UU.) y el volumen de licencias de construcción (con elasticidad de 0.24) son variables fundamentales para el comportamiento del crédito y la inversión en edificaciones.

- **Situación Actual (2024-2025):** El sector ha mostrado un decrecimiento, con una caída del 3.5% anual en el primer trimestre de 2025, impulsada por la construcción de edificaciones (-7%), aunque se espera una leve recuperación del 2.6% para el cierre del año gracias a las obras civiles.

- **Desafíos:** Las tasas de interés altas y la disminución en la iniciación de proyectos siguen frenando el crecimiento del sector residencial y comercial.

- **Aspectos Relevantes del Sector Construcción (Colombia)**

- **Composición:** El sector abarca edificación, obras civiles (que crecen un 13.1%-14.2%), producción de materiales y servicios energéticos.
- **Sostenibilidad y Tecnología:** Existe un enfoque creciente en la gestión de residuos peligrosos (pinturas, selladores, soldaduras) y la adopción de metodologías BIM para eficiencia y reducción de costos.
- **Estructura:** La mayoría de las 7.388 empresas constructoras son Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS), dedicadas principalmente a la actividad residencial.

- **Mercado Laboral**

La Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) tiene como objetivo proveer información estadística relacionada con mercado laboral, ingresos y pobreza monetaria, así como de las características sociodemográficas de la población residente en Colombia. A través de la encuesta se clasifica a las personas según su fuerza de trabajo como población ocupada, desocupada o población fuera de la fuerza de trabajo. De esta forma, es posible estimar los principales indicadores del mercado laboral colombiano, como son la Tasa Global de Participación (TGP), la Tasa de Ocupación (TO) y la Tasa de Desocupación (TD).

Para el mes de diciembre de 2025, la tasa de desocupación del total nacional fue 8,0%, lo que representó una disminución de 1,1 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2024 (9,1%). La tasa global de participación se ubicó en 64,3% y la tasa de ocupación en 59,2%, mientras que en diciembre de 2024 estas tasas fueron 64,4% y 58,5%, respectivamente.

En el mes de diciembre de 2025, el número de personas ocupadas en el total nacional fue 24.224 miles de personas. Las ramas que más aportaron positivamente a la variación de la población ocupada fueron Industrias manufactureras con 2,2 puntos porcentuales; Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana; y Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios con 0,5 puntos porcentuales en cada caso.

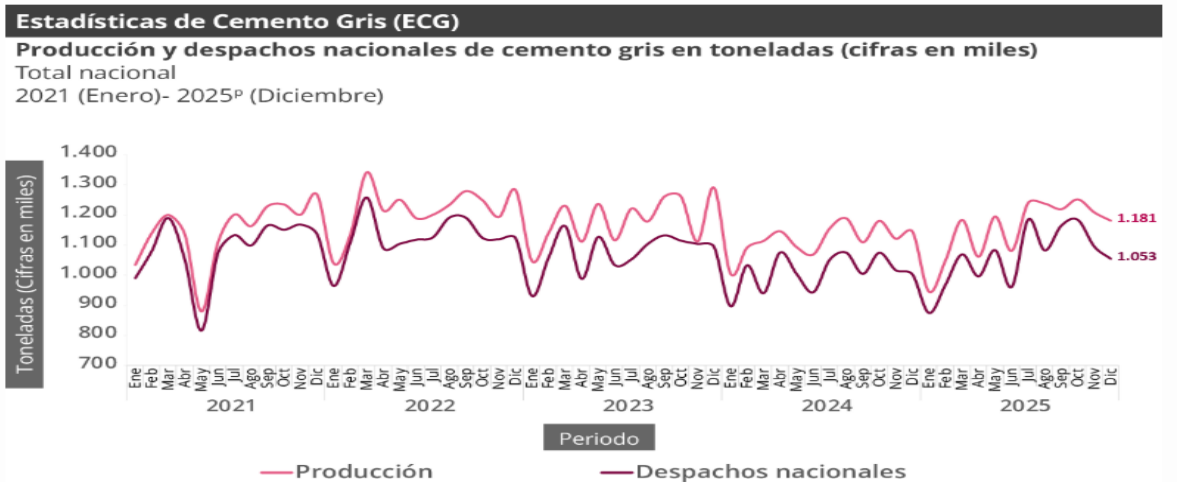
**Tabla 1. Distribución porcentual, variación absoluta y contribución a la variación de la población ocupada según rama de actividad**
**Total nacional**
**Diciembre (2024 - 2025)**

| Rama de actividad | Total nacional | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | Diciembre 2024 | Diciembre 2025 | Distribución % 2025 | Variación absoluta | Contribución en p.p. |
| **Población ocupada** | **23.621** | **24.224** | **100** | **603** | |
| Industrias manufactureras | 2.374 | 2.885 | 11,9 | 510 | 2,2 |
| Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana | 2.779 | 2.900 | 12,0 | 121 | 0,5 |
| Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios | 2.005 | 2.120 | 8,7 | 114 | 0,5 |
| Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos | 1.846 | 1.915 | 7,9 | 69 | 0,3 |
| Transporte y almacenamiento | 1.716 | 1.734 | 7,2 | 18 | 0,1 |
| Comercio y reparación de vehículos | 4.262 | 4.262 | 17,6 | 0 | 0,0 |
| Alojamiento y servicios de comida | 1.908 | 1.895 | 7,8 | -13 | -0,1 |
| Información y comunicaciones | 416 | 391 | 1,6 | -25 | -0,1 |
| Actividades inmobiliarias | 390 | 356 | 1,5 | -34 | -0,1 |
| Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos^ | 645 | 609 | 2,5 | -36 | -0,2 |
| Construcción | 1.669 | 1.630 | 6,7 | -39 | -0,2 |
| Actividades financieras y de seguros | 459 | 419 | 1,7 | -40 | -0,2 |
| Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca | 3.151 | 3.108 | 12,8 | -42 | -0,2 |

Fuente: https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-dic2025.pdf

- Materias Primas necesarias para la Producción y la variación de sus precios

Cemento gris: En diciembre de 2025, la producción de cemento gris a nivel nacional fue de 1.181,2 miles de toneladas, lo que representó una variación de 3,1% con relación al mismo mes de 2024. En el mes de análisis se despacharon al mercado nacional 1.053,5 miles de toneladas de cemento gris, lo que significó un crecimiento del 5,1% frente a diciembre de 2024.

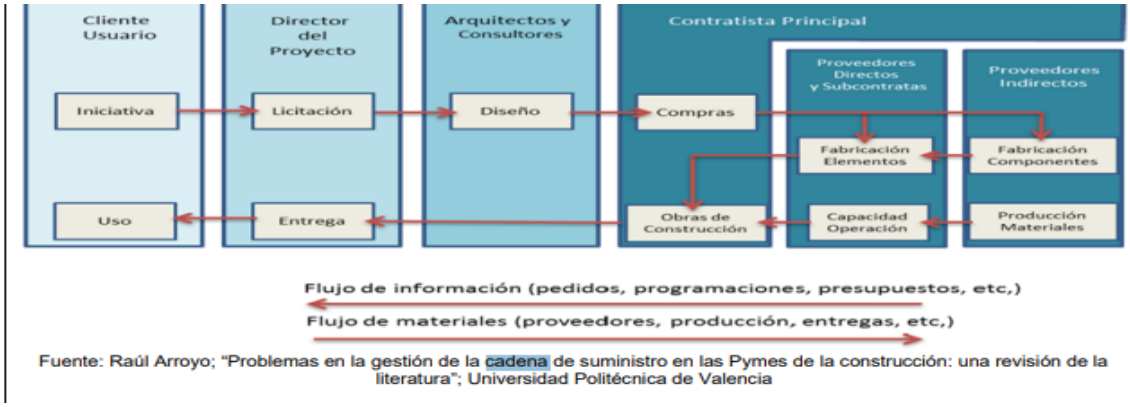


## 2.8 CADENA DE PRODUCCION Y DISTRIBUCION.

En cuanto a la dinámica de la construcción vista como un servicio, se puede decir que ésta consiste en contratar con un tercero quien está en la capacidad de desarrollar distintas modalidades de contratación desde un contrato llave en mano (diseño, construcción, obra, equipamiento), pasando por contratos en donde se encomienda el diseño y la construcción o bien, contratos que sólo se destinan a la construcción de un bien.

En función de la modalidad su carga obligacional varía, pero en esencia bajo un contrato de obra, el contratista tiene a su cargo la adquisición y/o suministro de materiales, mano de obra, herramientas y equipo necesarios para desarrollar los procedimientos constructivos y de transformación necesarios para ejecutar adecuadamente el servicio requerido por la Entidad. La dinámica de ejecución y entrega de un contrato de obra inicia con la firma del contrato por parte del contratista y la Entidad. Una vez perfeccionado el mismo, y firmada el acta de inicio se deben seguir los alcances planteados en los diferentes documentos del proceso (apéndices). Cualquier actividad desarrollada por el contratista deberá cumplir a cabalidad con todas las normas tributarias, laborales, ambientales, fiscales, aduaneras y demás aplicables.

La dinámica de los servicios de construcción son particulares de cada proyecto, pero en general se llevan a cabo las etapas que se describen a continuación:




Fuente: Raúl Arroyo; "Problemas en la gestión de la cadena de suministro en las Pymes de la construcción: una revisión de la literatura"; Universidad Politécnica de Valencia

## 3. COMPORTAMIENTO DEL GASTO HISTÓRICO

### 3.1 ¿Cómo ha adquirido la Entidad Estatal en el pasado estos productos?

La entidad en los últimos 6 años no ha contratado la ejecución de proyectos de infraestructura de cuantías considerables. Únicamente se han contrato obras o adecuaciones menores como se indica en el numeral 5.1.

No obstante, se advierte que dada la naturaleza del objeto y su cuantía, al presente proceso de selección, le resultan aplicables los pliegos tipo de la Agencia Colombia Compra Eficiente para el Sector de Infraestructura Social – Educación, razón por la cual los requisitos habilitantes y factores de ponderación, ya vienen prestablecidos por este instrumento, no siendo posible su modificación.

### 3.2 ¿Cómo adquieren otras Entidades Estatales y las empresas privadas este bien, obra o servicio?

Con el fin de realizar un análisis comparativo respecto a la forma como se ha suplido la necesidad de la contratación, se identificaron procesos históricos cuyo objeto corresponda o se asemeje al presente proceso de contratación. Para efectos de este estudio se tienen en cuenta los diferentes antecedentes de la Contratación en obras públicas

| No proceso | Entidad | Objeto | Modalidad de Selección | Valor |
|---|---|---|---|---|
| LP 005-2025 | Gobernación de Nariño | MEJORAMIENTO DE VIVIENDA Y CONDICIONES DE HABITABILIDAD EN LOS MUNICIPIOS DE NARIÑO | Licitación Pública | $15.210.000.000 |
| LP-007-2025 | Municipio de Puerto López | Mantenimiento y mejoramiento de las sedes educativas urbanas y rurales del municipio de puerto LÓPEZ - META | Licitación pública | $ 691.927.396 |
| MC-026-2026 | Municipio de Manizales | Mantenimiento y obras varias de las plantas físicas de las instituciones educativas normal superior de caldas sede principal y sede a ubicadas en la comuna 4 - la estación, y del instituto técnico Francisco José de caldas ubicada en la comuna 3 - Cumanday, de propiedad del municipio de Manizales | Selección abreviada de menor cuantía | $ 568.163.248 |
| MP-SEM-LP-OP-002-2025 | Municipio de Pitalito | Construcción y adecuación de la infraestructura física de las Instituciones Educativas del Municipio de Pitalito | Licitación pública | $ 1.260.624.630 |

## 4. ANÁLISIS DE LA OFERTA

De acuerdo con el objeto del contrato, la INSTITUCION EDUCATIVA ESCUELA NORMAL SUPERIOR DE PASTO procede a realizar el análisis por los códigos UNSPSC el cual abarca las actividades a desarrollar en el presente proceso. A través de la herramienta del Modelo de Abastecimiento Estratégico de Colombia Compra Eficiente por medio del Visualización de la Oferta se realiza el siguiente análisis:

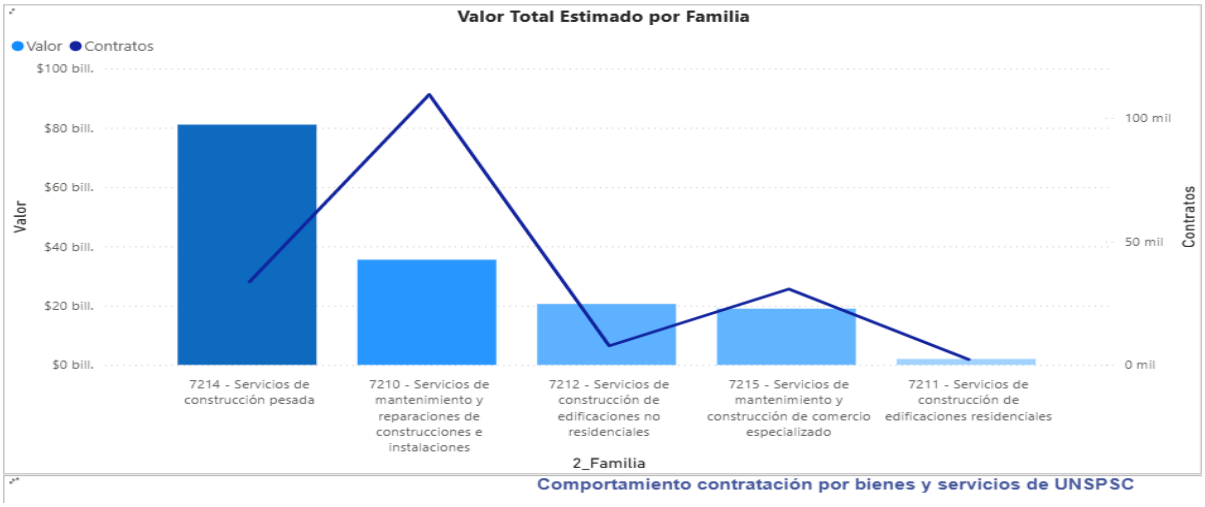
Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

| Año | 2025 | | | 2026 | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Clasificador de Bienes y Servicios - Familia | Contratos | Valor | Participación | Contratos | Valor | Participación | Contratos |
| 7210 - Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones | 13808 | $7.282.931.385.014 | 4,91% | 885 | $329.362.282.070 | 0,22% | 109436 |
| 7211 - Servicios de construcción de edificaciones residenciales | 534 | $389.632.551.517 | 0,26% | 15 | $3.894.943.567 | 0,00% | 2185 |
| 7212 - Servicios de construcción de edificaciones no residenciales | 1126 | $3.087.890.579.774 | 2,08% | 23 | $84.744.939.546 | 0,06% | 7742 |
| 7214 - Servicios de construcción pesada | 5678 | $11.503.374.151.488 | 7,75% | 353 | $1.228.572.909.540 | 0,83% | 33720 |
| 7215 - Servicios de mantenimiento y construcción de comercio especializado | 4163 | $3.330.253.725.980 | 2,24% | 165 | $120.611.929.105 | 0,08% | 30710 |
| Total | 25309 | $25.594.082.393.773 | 17,25% | 1441 | $1.767.187.003.828 | 1,19% | 183793 $ |

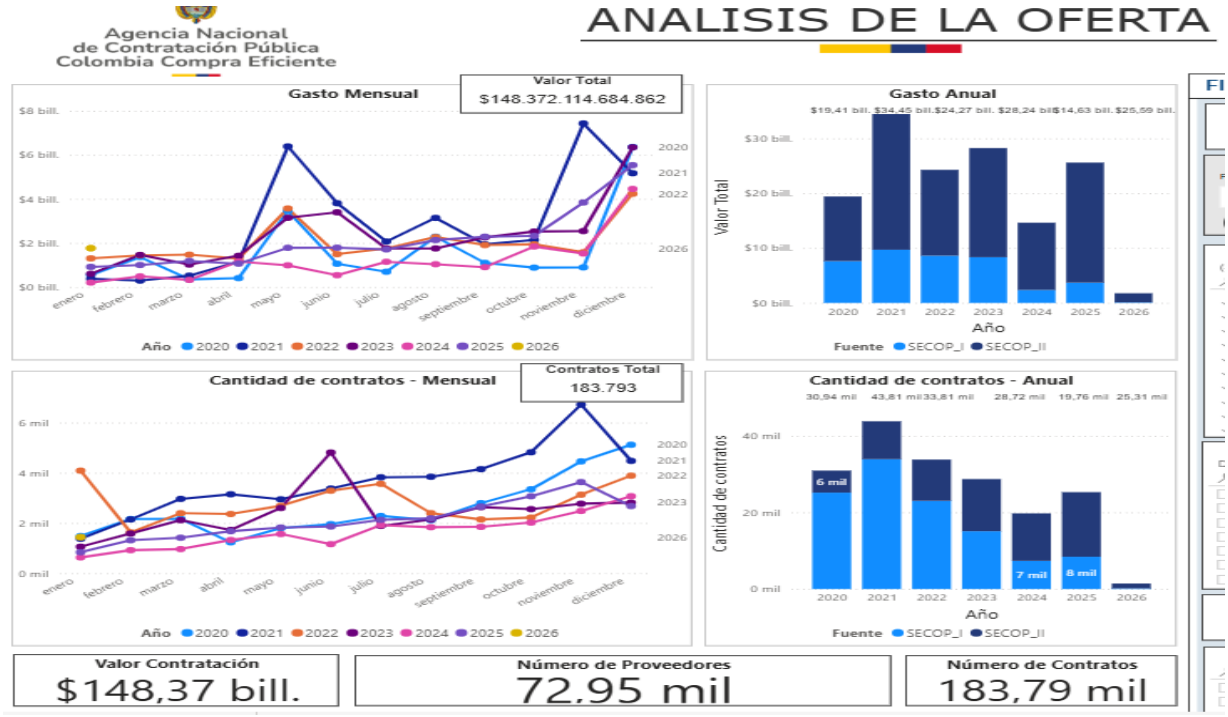
De acuerdo con el artículo 3 de la Ley 1712 de 2014, sobre el principio de calidad de la información, las Entidades Estatales son responsables de la oportunidad, objetividad y veracidad de la información que publican.

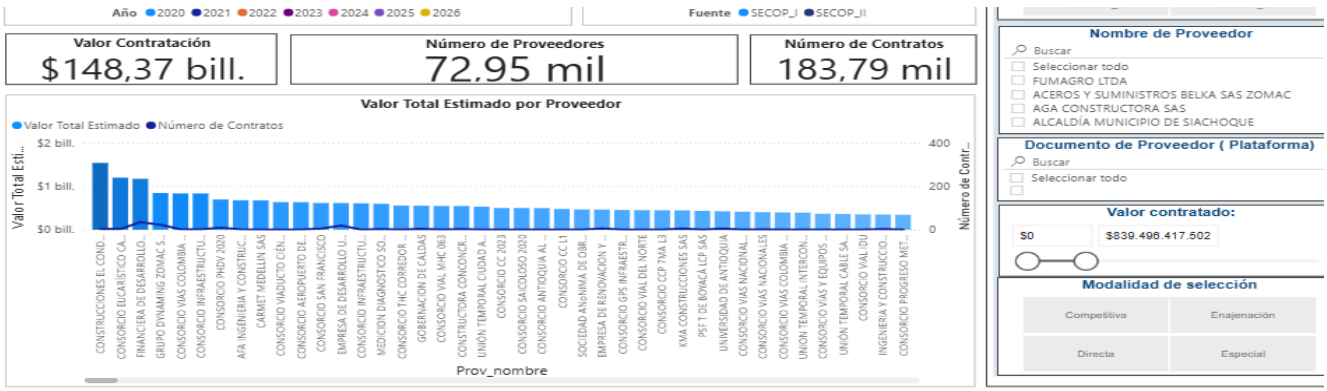
La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente no es responsable por la información publicada en el SECOP. Si requiere información o Documentos del Proceso debe solicitarlos a la Entidad Estatal que adelantó el Proceso de Contratación respectivo.

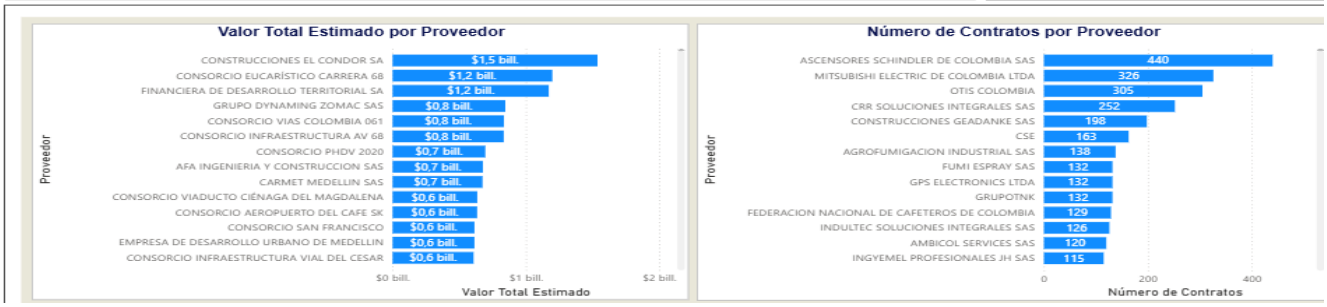
AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA - COLOMBIA COMPRA EFICIENTE -
Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico (EMAE)
https://www.colombiacompra.gov.co/ informacion.emae@colombiacompra.gov.co
Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente

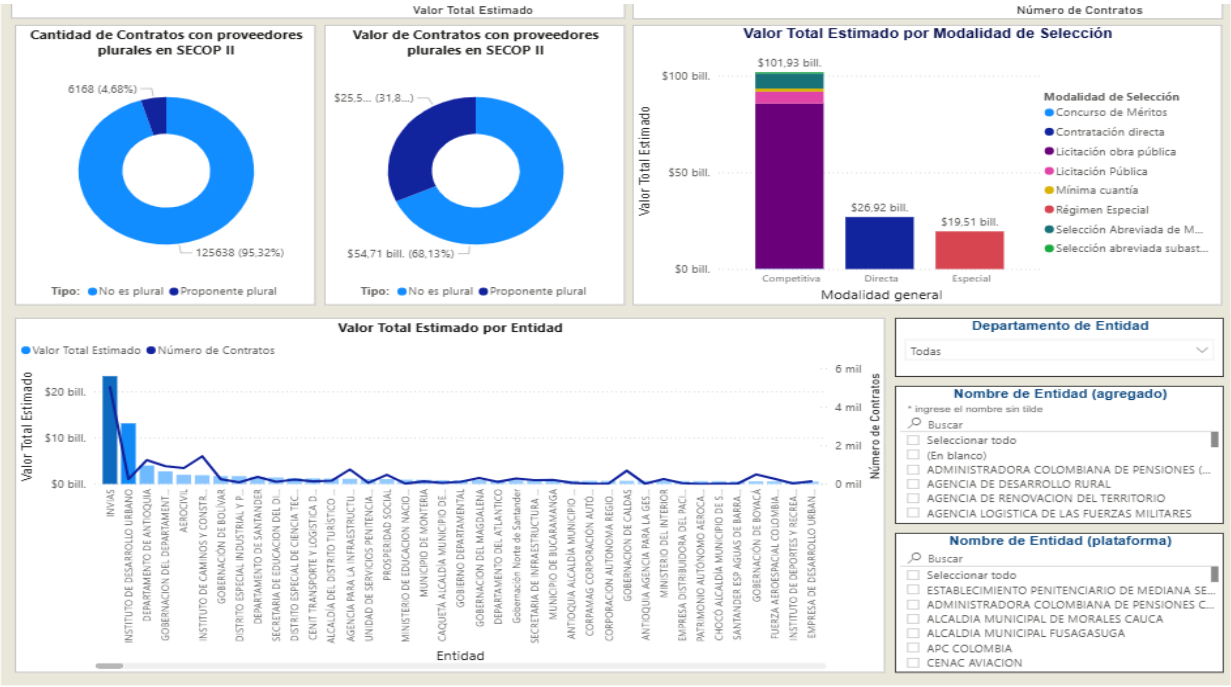



Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC


Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente
ANALISIS DE LA OFERTA
Gasto Mensual
Valor Total
$148.372.114.684.862
Gasto Anual
Cantidad de contratos - Mensual
Contratos Total
183.793
Cantidad de contratos - Anual
Valor Contratación
$148,37 bill.
Número de Proveedores
72,95 mil
Número de Contratos
183,79 mil


Valor Contratación
$148,37 bill.
Número de Proveedores
72,95 mil
Número de Contratos
183,79 mil
Valor Total Estimado por Proveedor
Prov_nombre
Nombre de Proveedor
Documento de Proveedor ( Plataforma)
Valor contratado:
$0
$839.496.417.502
Modalidad de selección
Competitiva
Enajenación
Directa
Especial


Valor Total Estimado por Proveedor
CONSTRUCCIONES EL CONDOR SA $1,5 bill.
CONSORCIO EUCARÍSTICO CARRERA 68 $1,2 bill.
FINANCIERA DE DESARROLLO TERRITORIAL SA $1,2 bill.
GRUPO DYNAMING ZOMAC SAS $0,8 bill.
CONSORCIO VIAS COLOMBIA 061 $0,8 bill.
CONSORCIO INFRAESTRUCTURA AV 68 $0,8 bill.
CONSORCIO PHDV 2020 $0,7 bill.
AFA INGENIERIA Y CONSTRUCCION SAS $0,7 bill.
CARMET MEDELLIN SAS $0,7 bill.
CONSORCIO VIADUCTO CIÉNAGA DEL MAGDALENA $0,6 bill.
CONSORCIO AEROPUERTO DEL CAFE SK $0,6 bill.
CONSORCIO SAN FRANCISCO $0,6 bill.
EMPRESA DE DESARROLLO URBANO DE MEDELLIN $0,6 bill.
CONSORCIO INFRAESTRUCTURA VIAL DEL CESAR $0,6 bill.
Valor Total Estimado
Número de Contratos por Proveedor
ASCENSORES SCHINDLER DE COLOMBIA SAS 440
MITSUBISHI ELECTRIC DE COLOMBIA LTDA 326
OTIS COLOMBIA 305
CRR SOLUCIONES INTEGRALES SAS 252
CONSTRUCCIONES GEADANKE SAS 198
CSE 163
AGROFUMIGACION INDUSTRIAL SAS 138
FUMI ESPRAY SAS 132
GPS ELECTRONICS LTDA 132
GRUPOTNK 132
FEDERACION NACIONAL DE CAFETEROS DE COLOMBIA 129
INDULTEC SOLUCIONES INTEGRALES SAS 126
AMBICOL SERVICES SAS 120
INGYEMEL PROFESIONALES JH SAS 115
Número de Contratos




**Fuente:** [https://www.colombiacompra.gov.co/analisis-de-datos-de-compra-publica/visualizaciones-compra-publica/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta](https://www.colombiacompra.gov.co/analisis-de-datos-de-compra-publica/visualizaciones-compra-publica/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta)

## 5. ANALISIS DE LA DEMANDA

### 5.1. Adquisiciones anteriores relacionadas con el bien o servicio a contratar por parte de las entidades educativas:

Como parte de las herramientas proporcionada por Colombia Compra Eficiente se utiliza el Secop 2 para determinar cómo ha sido el comportamiento de este tipo de contratación en la Institución Educativa Escuela Normal Superior de Pasto, La entidad ha adelantado los siguientes procesos para la contratación

La entidad ha adelantado los siguientes procesos para la contratación

| | |
|---|---|
| **No proceso** | ENSUP 031-2025 |
| **Entidad** | I.E.M Escuela Normal Superior de Pasto. |
| **Objeto** | contrato de suministro, mantenimiento e instalación de bioparques |
| **Modalidad de Selección** | Contratación directa |
| **Valor** | $27.982.350 |

| | |
|---|---|
| **No proceso** | ENSUP 007 - 2026 |
| **Entidad** | I.E.M Escuela Normal Superior de Pasto. |
| **Objeto** | Contrato de prestación de servicios de mantenimiento y recuperación de parques infantiles |
| **Modalidad de Selección** | Contratación directa |
| **Valor** | $5.880.000 |

| | |
|---|---|
| **No proceso** | ENSUP 008 - 2026 |
| **Entidad** | I.E.M Escuela Normal Superior de Pasto. |
| **Objeto** | Contrato de prestación de servicios de mantenimiento preventivo y correctivo de infraestructura |
| **Modalidad de Selección** | Contratación directa |
| **Valor** | $30.250.000 |

De los anteriores procesos de contratación se tiene que corresponden a la mínima cuantía, y no guardan una relación de afinidad técnica y presupuestal con el proyecto que se pretende contratar. Lo anterior obedece a que las Instituciones Educativas, no cuentan con recursos suficientes para atender todas sus necesidades, y se requieren años de gestión para lograr recursos considerables como en el presente caso.

No obstante, se observan parámetros en la forma de estructuración de la forma de pago por precios unitarios, la entrega de anticipos que se encuentren dentro del promedio tanto institucional como local o regional, la necesidad de aplicar criterios ambientales y sociales, entre otros aspectos.

Febrero de 2026.

*(Firmado electrónicamente en SECOP 2)*
**JOSÉ CORAL ASAÍN**
**Rector I.EM. ESCUELA NORMAL SUPERIOR DE PASTO**

Reviso Aspectos Financieros
Luis Carlos Patiño

Revisó Aspectos Jurídicos
José Romero Tabla