ANÁLISIS DEL SECTOR

1. Objeto del análisis

El presente análisis del sector tiene por objeto identificar las condiciones técnicas, económicas, operativas y de oferta del mercado relacionadas con la contratación del suministro y apoyo logístico requerido por la E.S.E. Hospital de Palmar de Varela, con el propósito de sustentar la necesidad de la contratación, la existencia de oferentes en el mercado, la razonabilidad del presupuesto y la viabilidad de acudir a esta clase de servicio para atender las actividades institucionales programadas.

2. Contexto y necesidad de la contratación

La E.S.E. Hospital de Palmar de Varela, en desarrollo de sus funciones institucionales y de las actividades a su cargo en materia de atención, promoción, prevención y ejecución de estrategias en salud, requiere contar con el suministro de bienes y el apoyo logístico necesario para garantizar la adecuada realización de jornadas, actividades operativas, acciones extramurales y demás intervenciones programadas por la entidad.

La necesidad identificada se encuentra directamente ligada al cumplimiento de los fines misionales de la E.S.E., en tanto la ejecución de determinadas actividades institucionales demanda no solo la disponibilidad de talento humano y direccionamiento técnico, sino también la provisión oportuna de elementos, insumos, materiales y soportes logísticos que permitan su desarrollo efectivo. En ese sentido, el componente logístico no constituye un gasto accesorio, sino un medio instrumental indispensable para asegurar la ejecución material de las actividades programadas y el cumplimiento de los objetivos institucionales.

3. Identificación del sector económico

La contratación proyectada se ubica dentro del sector de servicios de apoyo logístico y suministro de bienes de apoyo operativo, segmento en el cual concurren proveedores que ofrecen de manera individual o integral servicios relacionados con:

- Suministro de insumos, materiales y elementos requeridos para actividades institucionales;
- Organización, coordinación y ejecución de apoyos logísticos;
- Alistamiento, transporte, distribución y entrega de bienes;
- Provisión de elementos de apoyo para jornadas, eventos, campañas o actividades en territorio;
- Soporte operativo complementario para el desarrollo de actividades programadas por entidades públicas o privadas.

ANÁLISIS DEL SECTOR

Se trata de un mercado de naturaleza mixta, por cuanto confluyen tanto prestaciones de suministro como actividades logísticas y de soporte operativo, lo que justifica que la necesidad institucional pueda ser atendida a través de un solo contratista con capacidad integral de respuesta.

4. Características generales del mercado

El sector de apoyo logístico y suministro presenta condiciones de amplia participación, en la medida en que existen personas naturales y jurídicas con experiencia en la prestación de servicios similares, especialmente en contextos institucionales, comunitarios, educativos, administrativos y del sector salud.

Entre las principales características de este mercado pueden señalarse las siguientes:

Primero, existe diversidad de oferentes con capacidad para suministrar bienes y prestar servicios logísticos, ya sea de manera integral o mediante portafolios especializados.

Segundo, la oferta suele estructurarse bajo esquemas flexibles, ajustados a la necesidad concreta del contratante, al volumen de requerimientos, al plazo de ejecución y al lugar donde deban desarrollarse las actividades.

Tercero, el precio del servicio no depende exclusivamente del valor unitario de los bienes suministrados, sino también de factores como transporte, alistamiento, coordinación, oportunidad en la entrega, disponibilidad inmediata, costos administrativos, utilidad y demás gastos asociados a la operación logística.

Cuarto, en este tipo de mercado la capacidad operativa del proveedor constituye un factor determinante, especialmente cuando las actividades deben ejecutarse en tiempos cortos o bajo condiciones de coordinación institucional específicas.

En consecuencia, se trata de un sector que cuenta con oferta suficiente y con agentes económicos en capacidad de atender este tipo de requerimientos, siempre que se definan con claridad las condiciones técnicas, operativas y de experiencia exigidas por la entidad.

5. Oferta existente y perfil de los posibles proveedores

En el mercado se identifican como potenciales oferentes empresas, asociaciones, fundaciones, operadores logísticos, comercializadoras y demás personas naturales o jurídicas que desarrollan actividades relacionadas con suministro de bienes, apoyo operativo, organización de jornadas, eventos, campañas institucionales y logística general.

ANÁLISIS DEL SECTOR

El perfil del contratista idóneo para esta necesidad corresponde a un proveedor que cuente con capacidad técnica, operativa y organizacional para atender requerimientos de suministro y logística de manera integral, oportuna y conforme a las especificaciones definidas por la entidad. De igual forma, debe acreditar experiencia relacionada con objetos contractuales similares, lo cual permite inferir conocimiento del mercado, capacidad de ejecución y aptitud para responder a las condiciones del servicio requerido.

Desde la perspectiva del sector, se advierte que existe pluralidad de agentes económicos potencialmente habilitados para desarrollar este tipo de objeto contractual, lo cual evidencia que no se trata de una necesidad que solo pueda ser atendida por un único proveedor o por un segmento restringido del mercado.

6. Análisis de la demanda

La demanda de servicios de apoyo logístico y suministro proviene de entidades públicas y privadas que requieren soportes operativos para el desarrollo de jornadas, eventos, campañas, actividades institucionales, intervenciones comunitarias y acciones en territorio.

En el caso de las entidades del sector salud, esta demanda cobra especial relevancia, dado que la ejecución de programas, actividades extramurales, estrategias comunitarias y acciones de promoción y prevención requiere una adecuada articulación entre el componente asistencial y el componente operativo. Por ello, la contratación de apoyo logístico constituye una necesidad recurrente y funcional dentro del sector, en tanto permite materializar actividades que forman parte de la prestación del servicio y del cumplimiento de metas institucionales.

La necesidad que se pretende atender tiene carácter concreto, específico y temporal, en la medida en que se encuentra orientada a respaldar la ejecución de actividades definidas por la entidad dentro de un periodo determinado, lo que hace razonable la contratación de un operador que asuma integralmente el suministro y la logística requeridos.

7. Variables económicas y formación del precio

Desde el punto de vista económico, este tipo de contratación se estructura a partir de varios componentes de costo, entre los cuales se encuentran:

- valor de los bienes, insumos o elementos requeridos;
- costos de adquisición, almacenamiento y alistamiento;
- transporte, cargue, descargue y distribución;
- costos de coordinación y operación logística;
- gastos administrativos;
- tributos, tasas, contribuciones y demás erogaciones legales;

- costos de legalización y constitución de garantías;
- utilidad del contratista.

En este tipo de mercado, el valor del contrato debe analizarse desde una perspectiva integral, considerando no solo el costo directo de los elementos a suministrar, sino también la capacidad de respuesta, oportunidad en la ejecución, disponibilidad operativa y asunción de todos los costos asociados a la prestación del servicio. En esa medida, la razonabilidad económica del presupuesto se encuentra determinada por el conjunto de obligaciones a cargo del contratista y por las condiciones reales de ejecución exigidas por la entidad.

Con fundamento en lo anterior, se concluye que el presupuesto estimado para la contratación resulta acorde con la naturaleza integral del servicio requerido, siempre que comprenda la totalidad de costos directos e indirectos necesarios para la correcta ejecución del objeto contractual.

8. Riesgos del mercado aplicables a la contratación

Dentro del sector analizado pueden identificarse, entre otros, los siguientes riesgos:

- Retrasos en la entrega de bienes o en la ejecución de la logística requerida;
- Incumplimiento parcial de las actividades contratadas;
- Suministro de bienes de calidad deficiente;
- Fallas en la coordinación y ejecución operativa;
- Ausencia de capacidad de respuesta del proveedor;
- Afectación de las actividades institucionales por incumplimientos logísticos;
- Incrementos de costos derivados de una inadecuada planeación del contratista.

Estos riesgos exigen que la entidad seleccione un proveedor con experiencia relacionada, capacidad operativa y disposición inmediata para cumplir en las condiciones requeridas. Asimismo, resulta pertinente que el contrato contemple mecanismos de control y seguimiento, obligaciones claras de calidad y oportunidad, así como las garantías necesarias para amparar el cumplimiento de las obligaciones contractuales y la calidad de los bienes o servicios suministrados.

9. Justificación de la contratación frente al sector analizado

Del análisis realizado se advierte que la necesidad de la E.S.E. puede ser atendida de manera eficiente mediante la contratación de un proveedor especializado en suministro y apoyo logístico, dada la existencia de un mercado con oferta suficiente, pluralidad de agentes y capacidad de respuesta para asumir este tipo de requerimientos.

La contratación proyectada resulta además funcional y conveniente para la entidad, pues permite concentrar en un solo operador la responsabilidad por el suministro de los elementos requeridos y la ejecución del componente logístico asociado, facilitando la coordinación, el seguimiento y la exigibilidad del cumplimiento contractual. Ello reduce riesgos de dispersión de responsabilidades, mejora la articulación operativa y favorece la ejecución oportuna de las actividades institucionales.

10. Conclusión

Con base en el presente análisis, se concluye que existe un sector económico definido, con oferta suficiente y con agentes económicos en capacidad de atender el objeto contractual relacionado con el suministro y apoyo logístico requerido por la E.S.E. Hospital de Palmar de Varela.

Igualmente, se establece que la necesidad a satisfacer corresponde a un requerimiento real, concreto y directamente vinculado al cumplimiento de las funciones y actividades institucionales de la entidad. El mercado ofrece proveedores con capacidad técnica, operativa y organizacional para asumir este tipo de servicios, y la estructura económica del contrato responde a las condiciones ordinarias de este sector, en el que confluyen costos de suministro, operación logística, transporte, coordinación y demás componentes necesarios para la adecuada ejecución del objeto contractual.

En consecuencia, desde la perspectiva técnica, económica y operativa, se considera viable y procedente adelantar la contratación proyectada, por cuanto la misma se ajusta a la necesidad institucional identificada, encuentra respaldo en la oferta existente en el mercado y constituye un mecanismo idóneo para garantizar la ejecución oportuna y efectiva de las actividades programadas por la entidad.

ANALISIS CONTRATACION DE APOYO LOGISTICO por E.S.E. en Colombia

1. **ESE Hospital Presbítero Emigdio Palacio (Entrerríos, Antioquia)**
   - Objeto: Prestación de servicios de apoyo a la gestión para ejecutar labores de coordinación, liderazgo, planeación y control de los procesos administrativos y financieros, garantizando un apoyo logístico efectivo y eficiente.
   - Valor: $24.000.000 COP.

2. **ESE Centro de Salud San Blas de Morroa (Sucre)**
   - Objeto: Prestación de servicios y apoyo a la gestión administrativa como soporte logístico en el servicio de mensajería.

- Valor: $6.300.000 COP.
- Estado: Proceso adjudicado.

3. **ESE Hospital Cristian Moreno Pallares (Curumaní, Cesar)**
- Objeto: Servicios de apoyo logístico para el fortalecimiento de los equipos básicos de salud, en el marco del Plan de Intervenciones Colectivas (PIC) municipal.
- Valor: $80.111.600 COP.
- Estado: Convocado.

4. **ESE Carmen Emilia Ospina (Neiva, Huila)**
- Objeto: Contratar el apoyo logístico en los procesos administrativos.
- Valor: $340.073.231 COP.
- Estado: Proceso asignado o cerrado.

5. **Red de Salud del Centro ESE (Cali, Valle del Cauca)**
- Objeto: Prestar servicio de apoyo logístico en el proceso de atención al usuario.
- Valor: $5.097.614 COP.
- Estado: Proceso cerrado.

FANNY MARIA RUA BORJA
Gerente

E.S.E. Hospital
Palmar de Varela