En atención a lo dispuesto por el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del decreto 1082 de 2015, se procede a establecer el contexto del proceso de contratación desde los ámbitos legal, comercial, financiero, organizacional y técnico, con el fin de identificar algunos de los riesgos y determinar los requisitos para tener en cuenta en el siguiente proceso.

Objeto: Contratar el servicio logístico para la realización de 3 ruedas de intercambio nacional, presenciales y simultaneas "Sembradores de Paz" en conmemoración de las víctimas, según lineamientos de la Dirección General.

Valor del presupuesto:

Modalidad de selección: La Selección del contratista se realizará a través de la modalidad de mínima cuantía.

Los servicios que la entidad pretende adquirir se encuentran debidamente identificados a través del clasificador de bienes y servicios de Colombia Compra Eficiente de acuerdo con la clase o producto al cual pertenecen:

UNSPSC – Decreto 1082 de 2015					
ITEM	**SEGMENTO**	**FAMILIA**	**CLASE**	**PRODUCTO**	**DESCRIPCIÓN**
1	81000000	81140000	81141600	81141601	Logística
2	90000000	90100000	90101500	90101501	Establecimiento de Comida y Bebida
3	90000000	90100000	90101700	90101701	Servicios de cafetería
4	80000000	80130000	80131500	80131505	Arrendamiento y alquiler de inmuebles o edificios
5	90000000	90110000	90111500	90111501	Hoteles
6	78000000	78110000	78111800	78111800	Transporte de pasajeros por carretera

1. ANALISIS DEL MERCADO

1.1. ASPECTOS GENERALES

La Agencia Pública de Empleo de la Regional Santander para la vigencia 2026 tiene establecidas unas metas de atención diferencial a la población desplazada víctima en el marco de la Ley 2421 de 2024 que reforma la Ley 1448 de 2011 (Ley de Víctimas), dentro de esta atención diferenciada se encuentra la atención mediante orientación ocupacional a 12317y su remisión a procesos de formación, certificación y emprendimiento. En el caso del emprendimiento hay una meta establecida para la vigencia 2026 de 170 planes de negocio formulados para desplazados por la violencia que buscan la conformación de 94 unidades productivas para esta vigencia.

Para dar alcanzar las metas anteriormente mencionadas la Agencia Pública de Empleo del SENA, en aras de aportar a la reparación integral de las víctimas de la violencia, adelanta estrategias a nivel de orientación, formación y emprendimiento para este tipo de población; además, gestiona eventos comerciales que buscan promocionar las capacidades, habilidades, productos, servicios

y oportunidades para la generación de ingresos a través de muestras comerciales en lugares estratégicos impactando en el nivel de ventas y, también en la generación de alianzas comerciales con clientes objetivo y potenciales de las unidades productivas creadas por la población víctima de la violencia. Con lo anterior, para la presente vigencia este será el tercer año consecutivo en el que se realiza la feria presencial denominada "Sembradores de Paz" con la que se busca impactar 90 unidades productivas de población víctima.

1.2. ASPECTOS LEGALES

El presente estudio se realiza en cumplimiento de lo señalado en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 que establece: *"**Deber de análisis de las Entidades Estatales.** La Entidad Estatal debe hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de Riesgo. La Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso."*

La normatividad vigente aplicable al objeto del Proceso de Contratación es la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y demás decretos reglamentarios que la regulen.

La Constitución Política en su artículo 2 establece como fines esenciales del Estado el servicio a la comunidad, la promoción de la prosperidad general y la garantía de efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Carta. En ese marco, las autoridades están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia y asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

En virtud de lo dispuesto en la Ley 80 de 1993, los contratos estatales son actos jurídicos generadores de obligaciones en los que una de las partes es una entidad pública, y deben celebrarse de conformidad con los principios de transparencia, economía, responsabilidad, y con el deber de selección objetiva del contratista.

1.3. ASPECTOS ECONÓMICOS

Según datos recopilados por el Tiempo[1] ,Santander se ha consolidado como un territorio que integra condiciones favorables para el desarrollo empresarial, la realización de eventos de alto impacto y la atracción de inversión. Más que una suma de ventajas aisladas, el departamento brinda un ecosistema articulado que impulsa la competitividad regional y el bienestar colectivo. La región propone un diferencial contundente: aquí, las decisiones y los proyectos están "a tu alcance".

1.1. El talento humano, la ventaja diferenciadora que impulsa el desarrollo

Uno de sus principales diferenciales es el talento humano. La formación de profesionales altamente calificados ha sido un proceso sostenido, respaldado por indicadores nacionales. "La ventaja número uno es el talento humano. Existe el Índice Departamental de Competitividad en Colombia y Santander lidera muchos de los indicadores de educación", afirma Viviana Velasco Sanguino, directora de Destino Santander.

Esta fortaleza, apoyada por 21 instituciones de educación superior e iniciativas adicionales como Campuslands —referente nacional en formación de talento digital en programación—, ha convertido al departamento en un polo de atracción para jóvenes de distintas regiones y en una fuente confiable de capital humano para empresas que buscan competitividad y crecimiento.

[1] Santander: el territorio que conecta eventos, inversión y desarrollo.

A este capital humano se suma una ubicación estratégica. Santander se encuentra en el corazón del país, con convergencia de las principales vías terrestres y férreas, lo que lo posiciona como un nodo logístico relevante. “Estar ubicados en el centro del país permite reducir costos de transporte y ser más competitivos. Además, estamos cerca de la costa y del acceso a mercados internacionales como Estados Unidos”, explica Velasco Sanguino. Esta ubicación se traduce en eficiencia: menos fricción logística y mayor capacidad de conexión para operar, crecer y llegar a mercados.

1.2. Infraestructura, costos competitivos y dinamismo económico

El desempeño económico del departamento refuerza su atractivo. Santander es la cuarta economía del país en aporte al PIB, mientras que Bucaramanga registra una de las tasas de desempleo más bajas a nivel nacional. Como ciudad intermedia, conserva ventajas en movilidad, eficiencia urbana y calidad de vida, factores que inciden directamente en la productividad.

La infraestructura disponible responde a apuestas sectoriales claras. En tecnología y servicios globales, por ejemplo, se ha consolidado un ecosistema que incluye la Zona Franca Santander, especializada en exportación de servicios y con un enfoque diferencial hacia emprendimientos tecnológicos. A esta fortaleza se unen sectores estratégicos como el agro —con potencial en cacao, cítricos y proteínas animales—, además de salud, construcción, tecnologías de la información, turismo y servicios, que se articulan para atender las necesidades de inversionistas de distintos perfiles. Ese tejido productivo se ha consolidado como una plataforma real para atraer inversión y eventos: habilita rutas de instalación más ágiles, favorece el crecimiento de las empresas que llegan y, gracias al acompañamiento continuo, impulsa nuevas etapas de expansión y reinversión en el territorio.

La nueva apuesta desde el SENA se enfoca a poblaciones campesinas, enfocados a la formación técnica, agropecuaria, asociatividad y emprendimiento rural, destacando CAMPESENA y SENA EMPRENDE RURAL (SER) iniciativas que buscan mejorar competencias y fomentar la integración comercial, el empleo y garantizar el acceso gratuito a la educación rural.

Principales Programas y Estrategias SENA para Campesinos:

- CampeSENA: Estrategia integral que adapta la oferta institucional del SENA a las necesidades específicas de los campesinos, facilitando su acceso a formación y certificación.
- Formación Especializada para la Economía Campesina (FEEC): Capacita a asociaciones campesinas en administración, contabilidad, procesos legales y comerciales para fortalecer sus proyectos.
- SENA Emprende Rural (SER): Programa de formación enfocado en emprendimiento, empleabilidad y generación de ingresos, fortaleciendo iniciativas productivas comunitarias.
- Agro SENA: Estrategia de formación e innovación que incluye acompañamiento técnico y socio-empresarial, enfocado en el desarrollo sostenible y la extensión agropecuaria.
- Somos Rurales: Enfocado en la capacitación y emprendimiento familiar para víctimas del conflicto armado en zonas rurales.
- Formación Técnica y Agropecuaria: Oferta de programas como Técnico en Producción Agropecuaria y Técnico en Cultivos Agrícolas, con opciones de homologación.

Beneficios y Enfoque:

- Reconocimiento: Se enfoca en la población que trabaja directamente con la tierra bajo modelos de economía familiar o comunitaria.
- Gratuidad y Certificación: Cursos gratuitos y especializados que certifican las competencias laborales.
- Asociatividad: Impulso a la creación de cooperativas y asociaciones para mejorar la comercialización

1.3. ANALISIS DE LA DEMANDA.

De conformidad con lo establecido en el numeral 2.4 del Manual de Contratación Administrativa del SENA, la determinación de precios de mercado se puede incluir algunas de las siguientes metodologías:

1) Solicitud de cotizaciones
2) Precios históricos
3) Tarifas reguladas
4) Bases de Datos especializadas

En ese sentido, se procedió a realizar el estudio de precios del mercado a partir de la solicitud de pre- cotizaciones, estableciendo expresamente que ni la formulación de la solicitud ni la presentación de la cotización generan compromiso u obligación por parte del SENA, pues no corresponden a un procedimiento de selección. [1]

Las empresas tuvieron en cuenta un incremento por posibles variaciones de los precios (alza) conforme las leyes del mercado (oferta y la demanda), el valor del transporte en caso de requerirse, el valor de las pólizas y los costos asociados con la presentación de las ofertas.

Este valor incluye el IVA, así como todos los gastos y costos en que incurra el contratista para la legalización y cumplimiento del contrato, pago de los impuestos y descuentos de ley a que haya lugar. Se estableció como presupuesto oficial el promedio de diferentes pre-cotizaciones que se realizaron por el área encargada, por lo que con tal valor unitario se calculó el valor total del presupuesto, los cuales incluyen los costos directos e indirectos los gastos y costos en que incurra el contratista para la legalización y cumplimiento del contrato, transportes, pago de los impuestos y descuentos de ley a que haya lugar.

2. ANALISIS DE LA OFERTA

El SENA Regional Santander con el fin de conocer la forma en que las entidades estatales contratan servicios requeridos en la presente contratación, se revisó la información de contratación disponible en Secop II, tomando una muestra de procesos con objeto similar al del presente proceso de contratación:

MUNICIPIO DE SAN LUIS	
Proceso contractual No.	P-052-2025
Modalidad Contractual	Contratación directa

[1] Consultar a través dl portal web institucional:
http://contratacion.sena.edu.co/estudios.php?regional=28&multiselect_0=28&nombre=caseta&centro=121&multiselect_1=121&proceso=&depto=0&multiselect_2=0&f_ini=&objeto=0&multiselect_3=0&f_fin=&submit=Buscar

Objeto:	GARANTIZAR LA PARTICIPACION SOCIAL, COMUNITARIA Y CULTURAL A TRAVES DEL APOYO LOGISTICO A TODO COSTO PARA LA REALIZACION DE ACTIVIDADES CONMEMORATIVAS COMO GARANTIAS DE DERECHOS EN EL MARCO DEL CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE DESARROLLO 2024 2027.
Valor:	$14.000.000
Plazo:	5 días
Vigencia Presupuestal:	2025
Proveedor	CORPORACION DE SERVICIOS INTEGRALES 5
Etapa en que se encuentra:	En ejecución
Nota. Información registrada y extraída en plataforma SECOP II https://www.secop.gov.co/CO1BusinessLine/Tendering/ContractNoticeView/Index?prevCtxLbl=Buscar+procesos&prevCtxUrl=https%3a%2f%2fwww.secop.gov.co%3a443%2fCO1BusinessLine%2fTendering%2fContractNoticeManagement%2fIndex&notice=CO1.NTC.7786462	

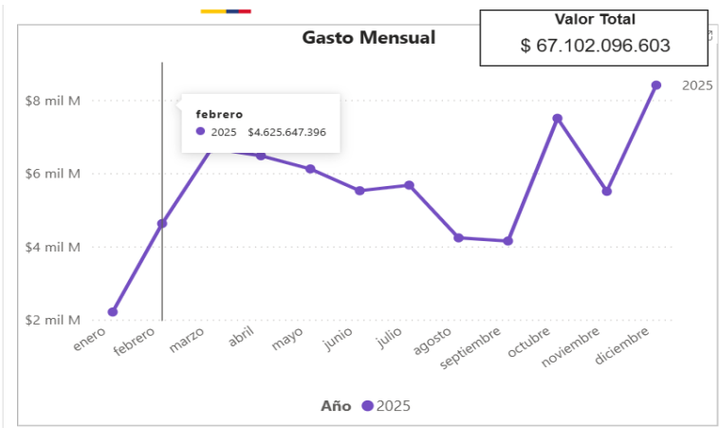
GOBERNACION DEL QUINDIO	
ID	SAMC-009-2024
Modalidad Contractual	Selección Abreviada de Menor Cuantía
Objeto:	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO LOGISTICO PARA LA CELEBRACIÓN DEL DIA DEL CAMPESINO EN EL MARCO DEL CUMPLIMIENTO DE LA LEY 2223 DEL 2022 Y DE LA ACTIVIDAD MISIONAL DEL ENTE TERRITORIAL
Valor:	$396.959.050
Plazo:	Hasta el 28 de agosto de 2024
Vigencia Presupuestal:	2024
Proveedor	En el link de consulta no es posible determinarlo
https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6031911&isFromPublicArea=True&isModal=False	

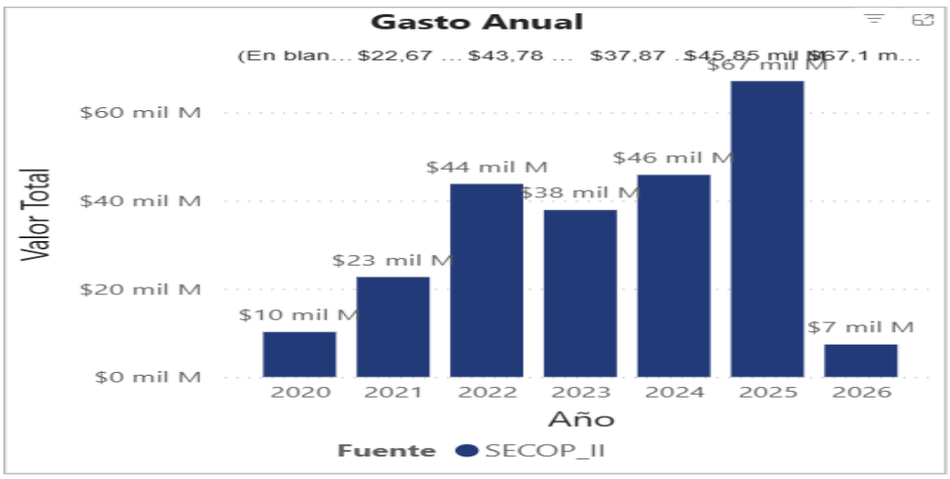
CUNDINAMARCA - ALCALDÍA MUNICIPIO DE FÓMEQUE	
ID	IPMC-069 DE 2023
Modalidad Contractual	Mínima Cuantía
Objeto:	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO LOGÍSTICO, SUMINISTROS DE INSUMOS Y ELEMENTOS PARA LA REALIZACIÓN DE LA FERIA AGROINDUSTRIAL Y MERCADO CAMPESINO EN EL MUNICIPIO DE FÓMEQUE
Valor:	$32,429,285
Plazo:	No es posible determinarlo en el link de consulta
Vigencia Presupuestal:	2023

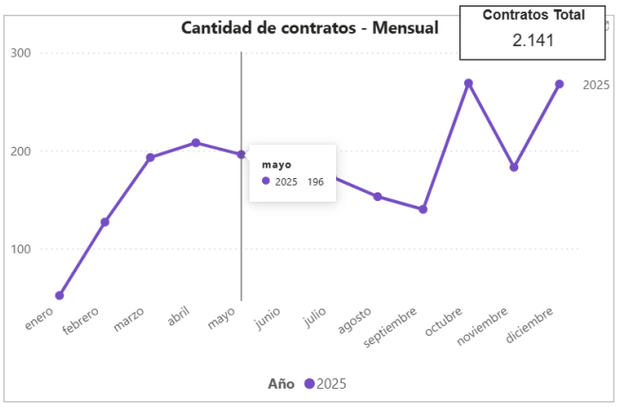
Proveedor	No es posible determinarlo en el link de consulta
Para feria agroindustrial campesino - Cundinamarca - alcaldía municipio de Fómeque	

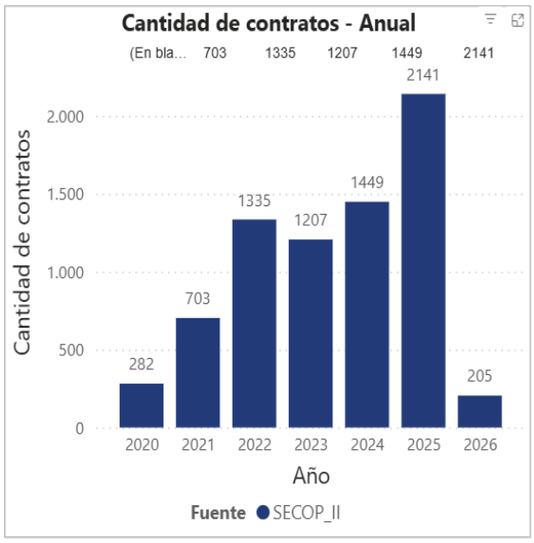
De otra parte, con el fin de conocer la forma en que otras entidades estatales contratan bienes o servicios, se revisó la información consolidada en el módulo de abastecimiento estratégico de Colombia Compra Eficiente.

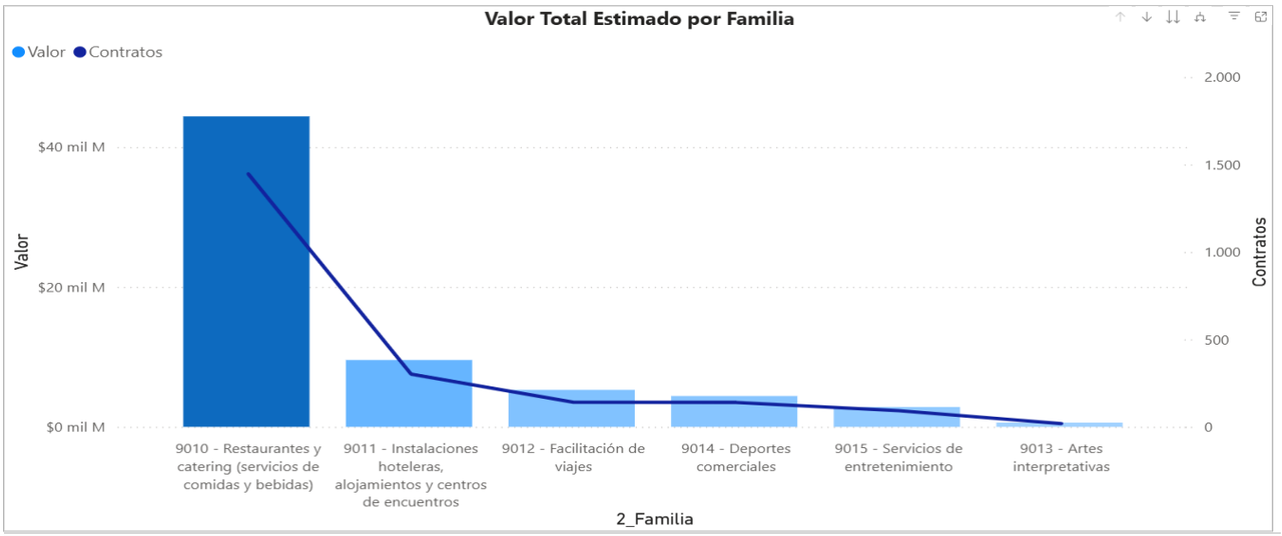
ANÁLISIS DE LA DEMANDA





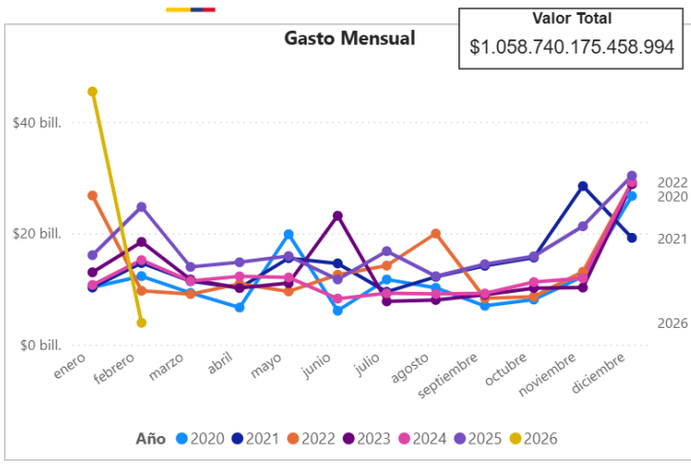


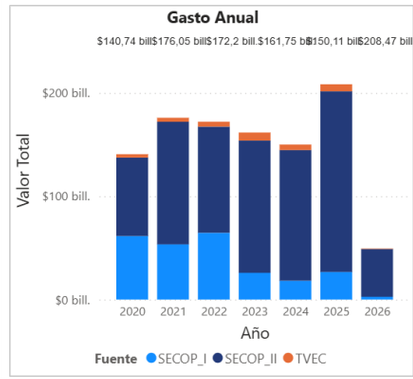


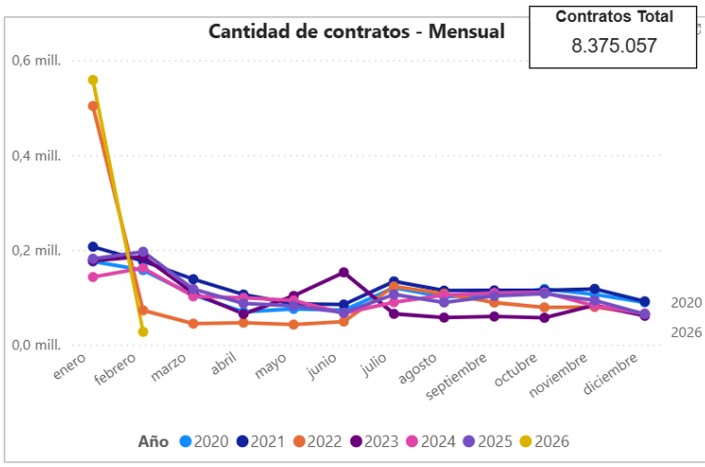


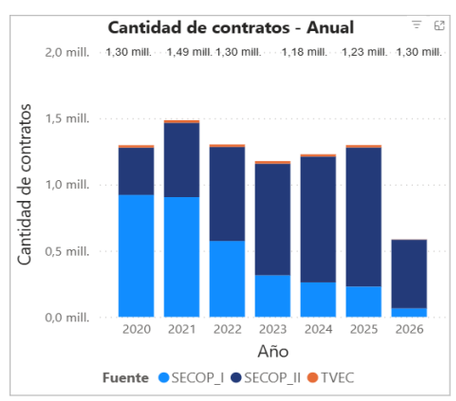
Año	2025			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
9010 - Restaurantes y catering (servicios de comidas y bebidas)	1447	$44.393.643.175	66,16%	**1447**	**$44.393.643.175**	**66,16%**
9011 - Instalaciones hoteleras, alojamientos y centros de encuentros	302	$9.559.434.861	14,25%	**302**	**$9.559.434.861**	**14,25%**
9012 - Facilitación de viajes	141	$5.289.643.605	7,88%	**141**	**$5.289.643.605**	**7,88%**
9014 - Deportes comerciales	140	$4.411.524.152	6,57%	**140**	**$4.411.524.152**	**6,57%**
9015 - Servicios de entretenimiento	92	$2.841.962.560	4,24%	**92**	**$2.841.962.560**	**4,24%**
9013 - Artes interpretativas	19	$605.888.250	0,90%	**19**	**$605.888.250**	**0,90%**
Total	**2141**	**$67.102.096.603**	**100,00%**	**2141**	**$67.102.096.603**	**100,00%**

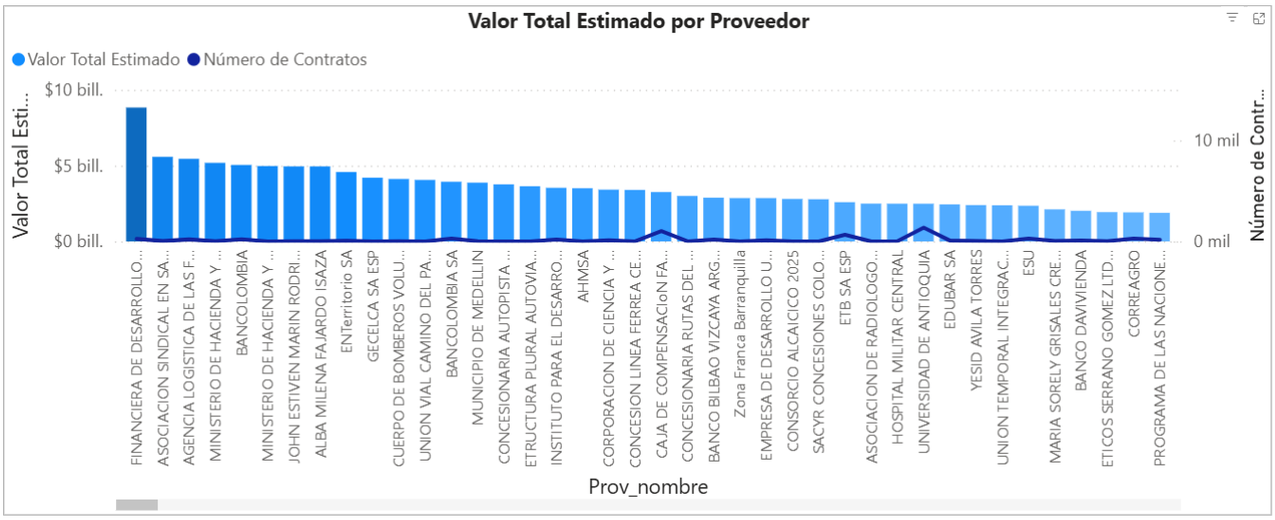
ANÁLISIS DE LA OFERTA

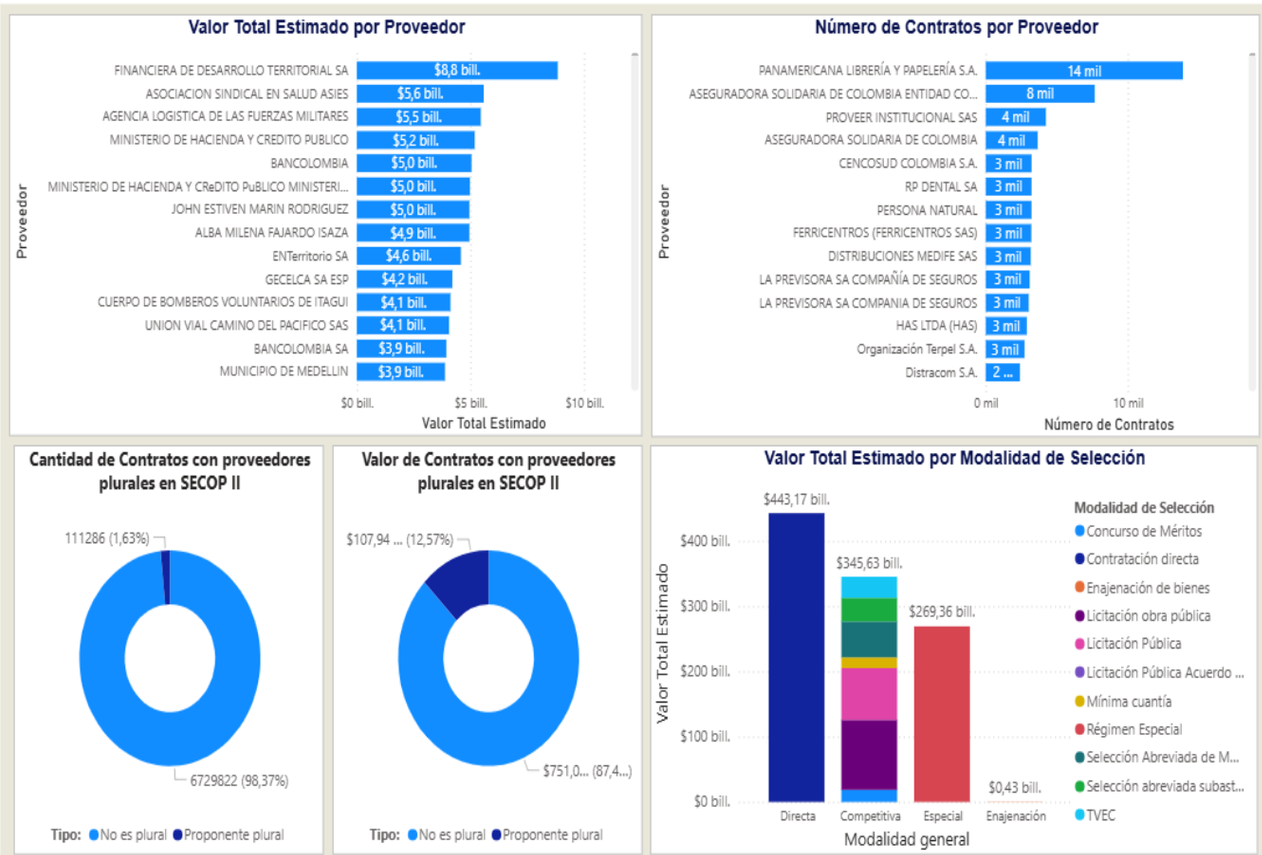


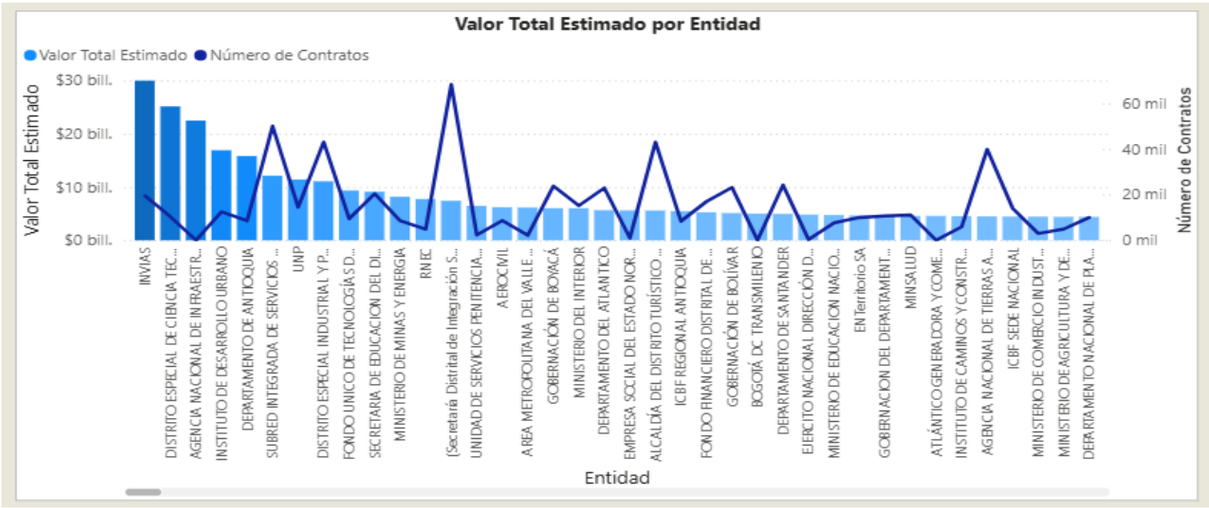







Valor Total Estimado por Proveedor
Valor Total Estimado
Número de Contratos
$10 bill.
$5 bill.
$0 bill.
10 mil
0 mil
Valor Total Esti...
Número de Contr...
FINANCIERA DE DESARROLLO...
ASOCIACION SINDICAL EN SA...
AGENCIA LOGISTICA DE LAS F...
MINISTERIO DE HACIENDA Y ...
BANCOLOMBIA
MINISTERIO DE HACIENDA Y ...
JOHN ESTIVEN MARIN RODRI...
ALBA MILENA FAJARDO ISAZA
ENTerritorio SA
GECELCA SA ESP
CUERPO DE BOMBEROS VOLU...
UNION VIAL CAMINO DEL PA...
BANCOLOMBIA SA
MUNICIPIO DE MEDELLIN
CONCESIONARIA AUTOPISTA ...
ETRUCTURA PLURAL AUTOVIA...
INSTITUTO PARA EL DESARRO...
AHMSA
CORPORACION DE CIENCIA Y ...
CONCESION LINEA FERREA CE...
CAJA DE COMPENSACIoN FA...
CONCESIONARIA RUTAS DEL ...
BANCO BILBAO VIZCAYA ARG...
Zona Franca Barranquilla
EMPRESA DE DESARROLLO U...
CONSORCIO ALCAICICO 2025
SACYR CONCESIONES COLO...
ETB SA ESP
ASOCIACION DE RADIOLOGO...
HOSPITAL MILITAR CENTRAL
UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA
EDUBAR SA
YESID AVILA TORRES
UNION TEMPORAL INTEGRAC...
ESU
MARIA SORELY GRISALES CRE...
BANCO DAVIVIENDA
ETICOS SERRANO GOMEZ LTD...
CORREAGRO
PROGRAMA DE LAS NACIONE...
Prov_nombre


Valor Total Estimado por Proveedor
Proveedor
FINANCIERA DE DESARROLLO TERRITORIAL SA $8,8 bill.
ASOCIACION SINDICAL EN SALUD ASIES $5,6 bill.
AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES $5,5 bill.
MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO $5,2 bill.
BANCOLOMBIA $5,0 bill.
MINISTERIO DE HACIENDA Y CReDITO PuBLICO MINISTERI... $5,0 bill.
JOHN ESTIVEN MARIN RODRIGUEZ $5,0 bill.
ALBA MILENA FAJARDO ISAZA $4,9 bill.
ENTerritorio SA $4,6 bill.
GECELCA SA ESP $4,2 bill.
CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DE ITAGUI $4,1 bill.
UNION VIAL CAMINO DEL PACIFICO SAS $4,1 bill.
BANCOLOMBIA SA $3,9 bill.
MUNICIPIO DE MEDELLIN $3,9 bill.
$0 bill.
$5 bill.
$10 bill.
Valor Total Estimado
Número de Contratos por Proveedor
Proveedor
PANAMERICANA LIBRERÍA Y PAPELERÍA S.A. 14 mil
ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD CO... 8 mil
PROVEER INSTITUCIONAL SAS 4 mil
ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA 4 mil
CENCOSUD COLOMBIA S.A. 3 mil
RP DENTAL SA 3 mil
PERSONA NATURAL 3 mil
FERRICENTROS (FERRICENTROS SAS) 3 mil
DISTRIBUCIONES MEDIFE SAS 3 mil
LA PREVISORA SA COMPAÑÍA DE SEGUROS 3 mil
LA PREVISORA SA COMPANIA DE SEGUROS 3 mil
HAS LTDA (HAS) 3 mil
Organización Terpel S.A. 3 mil
Distracom S.A. 2 ...
0 mil
10 mil
Número de Contratos
Cantidad de Contratos con proveedores plurales en SECOP II
111286 (1,63%)
6729822 (98,37%)
Tipo: No es plural Proponente plural
Valor de Contratos con proveedores plurales en SECOP II
$107,94 ... (12,57%)
$751,0... (87,4...)
Tipo: No es plural Proponente plural
Valor Total Estimado por Modalidad de Selección
Valor Total Estimado
$400 bill.
$300 bill.
$200 bill.
$100 bill.
$0 bill.
$443,17 bill.
$345,63 bill.
$269,36 bill.
$0,43 bill.
Directa
Competitiva
Especial
Enajenación
Modalidad general
Modalidad de Selección
Concurso de Méritos
Contratación directa
Enajenación de bienes
Licitación obra pública
Licitación Pública
Licitación Pública Acuerdo ...
Mínima cuantía
Régimen Especial
Selección Abreviada de M...
Selección abreviada subast...
TVEC



Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2020			2021			
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos
1010 - Animales vivos	462	$47.698.753.458	0,00%	643	$79.239.160.557	0,01%	585
1011 - Productos para animales domésticos	204	$9.275.498.957	0,00%	254	$9.194.028.699	0,00%	150
1012 - Comida de animales	489	$30.209.255.685	0,00%	602	$21.873.748.883	0,00%	485
1013 - Recipientes y hábitat para animales	25	$598.697.292	0,00%	48	$3.332.406.598	0,00%	36
1014 - Productos de talabartería y arreo	28	$3.059.496.123	0,00%	14	$771.829.749	0,00%	31
1015 - Semillas, bulbos, plántulas y esquejes	698	$41.528.103.164	0,00%	708	$170.955.363.011	0,02%	659
1016 - Productos de floricultura y silvicultura	93	$3.704.248.658	0,00%	157	$40.510.316.442	0,00%	93
1017 - Fertilizantes y nutrientes para plantas y herbicidas	357	$37.329.847.626	0,00%	386	$40.160.528.190	0,00%	381
1019 - Productos para el control de plagas	120	$15.067.584.848	0,00%	137	$9.982.840.004	0,00%	113
1020 - Rosales vivos	4	$5.681.750	0,00%	2	$4.000.000	0,00%	2
1021 - Plantas vivas de especies o variedades de flores altas	14	$139.729.204	0,00%	12	$206.308.112	0,00%	8
1022 - Plantas vivas de especies o variedades de flores bajas	12	$153.159.000	0,00%	23	$322.294.279	0,00%	10
1023 - Crisantemos vivos							4
1024 - Claveles vivos	1	$170.000	0,00%	2	$1.815.500	0,00%	1
Total	**1297093**	**$140.735.142.491.802**	**13,29%**	**1486176**	**$176.045.558.534.092**	**16,63%**	**1302761**

Como se observa, la modalidad de selección utilizada en este tipo de procesos, en las diferentes entidades consultadas responde a las diferentes modalidades de selección, Contratación Directa y Mínima Cuantía.

Para el caso, al tratarse de una cuantía de SETENTA Y CINCO MILLONES DE PESOS ($75.000.000) se adelantará un proceso de selección de mínima cuantía donde se convoque a los diferentes interesados a presentar oferta y acreditando los requisitos mínimos de participación definidos dentro del proceso, se logre adjudicar a un contratista que cuente con la capacidad e idoneidad para cumplir con las obligaciones especificas definidas.

Dado de Bucaramanga, a los diecinueve (19) días del mes de marzo de 2026.

ALBA YANETH MARTINEZ CORDERO
Coordinadora Agencia Pública de Empleo