Gobierno de CALDAS

ANÁLISIS DEL SECTOR

Artículo 2.2.1.1.1.6 del Decreto 1082 de 2015 establece el deber de las entidades estatales de realizar un análisis para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo.

De acuerdo con la norma, la entidad debe realizar el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación, sin que sea relevante la modalidad de selección.

Objeto del estudio

Suministro a demanda de ayudas técnicas o elementos de apoyo para personas con discapacidad de los diferentes municipios del Departamento de Caldas.

Descripción de la necesidad

Para el cumplimiento de las funciones atribuidas a la Gobernación de Caldas – Secretaría de Integración y Desarrollo Social, se elabora el presente documento que contiene el análisis del sector y análisis de mercado, de acuerdo con lo señalado en la Sección 2, Subsección 1, artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015.

De conformidad con la normatividad vigente y en cumplimiento de los fines del Estado, la entidad requiere garantizar el acceso a ayudas técnicas para la población con discapacidad, en el marco de la protección de sus derechos fundamentales, la inclusión social y el mejoramiento de su calidad de vida.

En este sentido, la contratación del suministro de elementos de apoyo responde a la necesidad de atender la población con discapacidad identificada en el Departamento, contribuyendo a mejorar sus condiciones de movilidad, autonomía e integración social.

Justificación

El sector de ayudas técnicas o productos de apoyo comprende la fabricación, importación, distribución y comercialización de dispositivos médicos y elementos

diseñados para mejorar la funcionalidad, movilidad e independencia de las personas con discapacidad.

Este sector incluye productos como sillas de ruedas, caminadores, bastones, muletas, colchones anti escaros y sillas sanitarias, los cuales son fundamentales para la atención en salud, rehabilitación y asistencia social.

En el ámbito de la contratación pública, estos bienes son altamente demandados por entidades territoriales, instituciones de salud y programas sociales, en razón a su impacto directo en la garantía de derechos de poblaciones vulnerables.

El mercado de ayudas técnicas se caracteriza por:

- La existencia de múltiples proveedores especializados en insumos médicos
- La disponibilidad de productos estandarizados con especificaciones técnicas definidas
- La regulación sanitaria de los dispositivos médicos
- La competencia en precios y calidad

Así mismo, el suministro de estos bienes se realiza generalmente bajo esquemas de demanda, en función de las necesidades de los beneficiarios, lo cual exige capacidad de respuesta, disponibilidad de inventarios y logística de distribución por parte del proveedor.

CLASIFICACIÓN UNSPSC

de acuerdo con la clasificación de bienes y servicios:

CLASIFICACIÓN UNSPSC	PRODUCTO
42000000	Equipo médico, accesorios y suministros

42190000	Productos de centro médico
42210000	Ayudas para personas con discapacidad
42211500	Ayudas de ambulación y traslado

Aspectos económicos del mercado

El comportamiento del Producto Interno Bruto (PIB) permite contextualizar la dinámica económica del sector al cual pertenece la presente contratación.

En Colombia, el sector comercio y servicios, al cual pertenece la comercialización de dispositivos médicos y ayudas técnicas, representa una participación significativa dentro del PIB nacional, lo que evidencia su importancia dentro de la economía.

El subsector de comercialización de insumos médicos y equipos de rehabilitación mantiene una demanda constante, impulsada por:

- El envejecimiento poblacional
- El aumento de enfermedades crónicas
- Las políticas públicas de inclusión social
- La atención a población con discapacidad

Este comportamiento sustenta la existencia de una oferta activa de proveedores, con capacidad para atender las necesidades de las entidades públicas.

¿A qué sector de la economía pertenecen los posibles oferentes?

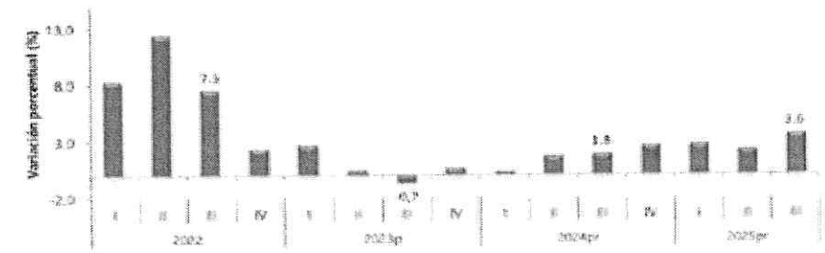
El presente proceso de contratación se enmarca en el **sector terciario de la economía**, correspondiente a la prestación de servicios y comercialización de bienes.

Los posibles oferentes pertenecen principalmente a:

- El sector comercio (venta de insumos médicos)
- El sector servicios (distribución y logística de productos médicos)

Producto Interno Bruto (PIB)
III trimestre 2025 preliminar

Gráfico 1. Producto Interno Bruto
Tasa de crecimiento en volumen[1]
2022-I / 2025pr-III



Fuente: DANE, PIB_T
[1]Series encadenadas de volumen con año de referencia 2015
p:provisional
r:preliminar

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2025pr-III / 2024pr-III	2025pr / 2024pr	2025pr-III / 2025pr-II
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	9,1	5,3	1,7
Educación	11,0	5,5	4,3
Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales	3,6	2,3	3,0
Administración pública y defensa[1]	**8,0**	**4,4**	**3,4**

Fuente: DANE, PIB_T

REGULACIONES DE MERCADO Y DE PRECIOS

Adquisición en el sector público

En el sector público, la adquisición de estos bienes se realiza conforme al régimen de contratación estatal, principalmente:

- Ley 80 de 1993
- Ley 1150 de 2007
- Decreto 1082 de 2015

La selección del contratista debe obedecer al principio de selección objetiva, garantizando transparencia, economía y eficiencia en el uso de los recursos públicos.

Adquisición en el sector privado

En el sector privado, la adquisición de ayudas técnicas se realiza de manera directa, con base en criterios de:

- Precio
- Calidad
- Disponibilidad
- Marca
- Garantía

Las decisiones de compra responden a la dinámica de oferta y demanda del mercado.

Perspectiva financiera

Relación del análisis financiero del sector con los indicadores habilitantes

De conformidad con el análisis financiero del sector de comercialización de ayudas técnicas y dispositivos médicos, se evidencia que las empresas que participan en este mercado deben contar con una estructura financiera que les permita garantizar la disponibilidad de inventarios, la capacidad de respuesta inmediata y el cumplimiento de las obligaciones contractuales.

En este sentido, los indicadores financieros que se establezcan dentro del proceso de contratación deben ser coherentes con la dinámica del sector, asegurando la

participación plural de oferentes sin comprometer la adecuada ejecución del contrato.

Liquidez

El indicador de liquidez resulta fundamental en este tipo de contratación, teniendo en cuenta que los proveedores deben contar con capacidad para atender suministros a demanda, mantener inventarios disponibles y asumir costos operativos previos al pago por parte de la entidad.

Una adecuada liquidez permite garantizar:

- Disponibilidad inmediata de los productos
- Cumplimiento en los tiempos de entrega
- Capacidad de respuesta ante solicitudes del supervisor

NIVEL DE ENDEUDAMIENTO Y PATRIMONIO

El patrimonio y el nivel de endeudamiento reflejan la solidez financiera de las empresas del sector.

Dado que este tipo de contratos implica la entrega de bienes con garantía y la asunción de riesgos asociados a calidad y reposición, es necesario que los proveedores cuenten con un respaldo patrimonial suficiente que les permita responder ante cualquier eventualidad durante la ejecución contractual.

Rentabilidad (ROA y ROE)

Los indicadores de rentabilidad, tales como el **Retorno sobre los Activos (ROA)** y el **Retorno sobre el Patrimonio (ROE)**, permiten evaluar la eficiencia con la cual las empresas del sector utilizan sus recursos para generar utilidades.

En el sector de comercialización de ayudas técnicas, estos indicadores evidencian:

- La capacidad de gestión operativa
- La sostenibilidad financiera de la empresa
- La eficiencia en el uso de los recursos

Si bien estos indicadores pueden presentar variaciones dependiendo del tamaño de la empresa y su modelo de negocio, es importante que reflejen resultados positivos, lo que indica que la empresa tiene capacidad para sostener su operación en el tiempo.

Estudio de la oferta

La oferta está representada por proveedores de insumos médicos con capacidad de suministrar ayudas técnicas conforme a las especificaciones requeridas.

De acuerdo con el estudio de mercado realizado, se identificó la participación de proveedores como:

- AMC Suministros
- Life Salud Medical
- Caldas Médicas

Lo anterior evidencia pluralidad de oferentes y condiciones de competencia.

ANÁLISIS DE LA DEMANDA

La demanda está determinada por la población con discapacidad del Departamento de Caldas, la cual asciende a **3.508 personas**, principalmente con limitaciones de movilidad.

Esta demanda es atendida por programas sociales liderados por la entidad, mediante la entrega de ayudas técnicas a título gratuito.

ANÁLISIS DE CONDICIONES DE OTROS PROCESOS Y DEMANDA HISTÓRICA

Se evidencia que las entidades públicas adelantan procesos similares para el suministro de ayudas técnicas, generalmente bajo modalidades como mínima cuantía o selección abreviada.

Estos procesos se caracterizan por:

- Contratación a demanda
- Definición de precios unitarios

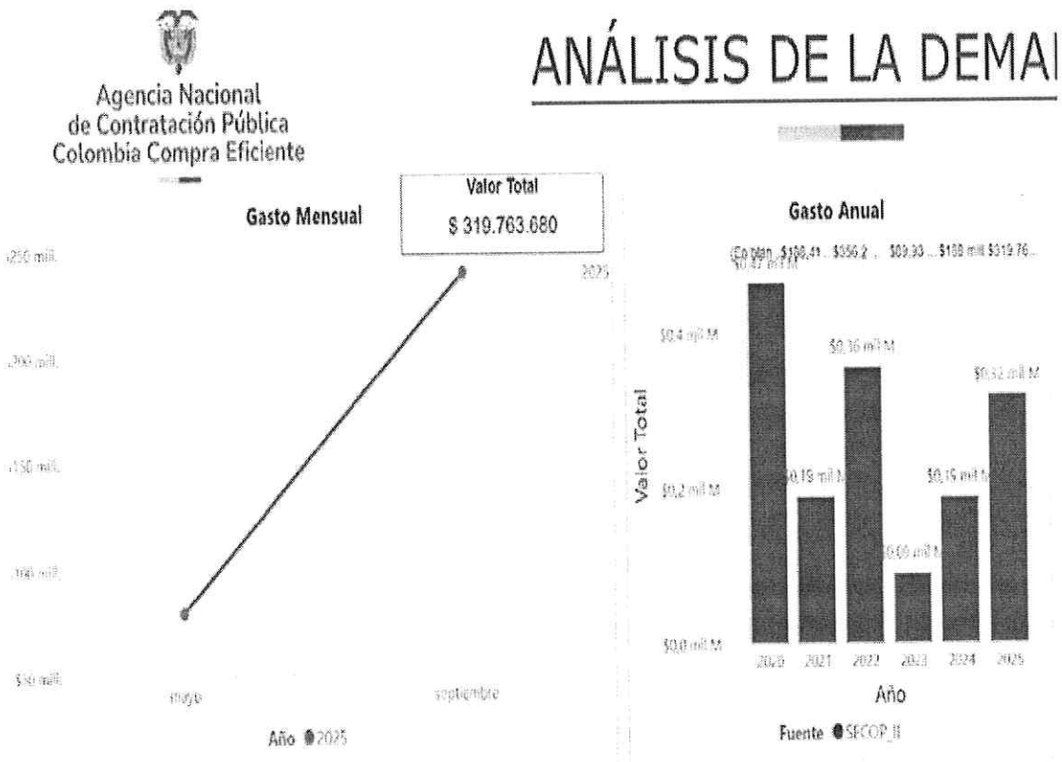
- Entrega progresiva de bienes

Análisis de competencia

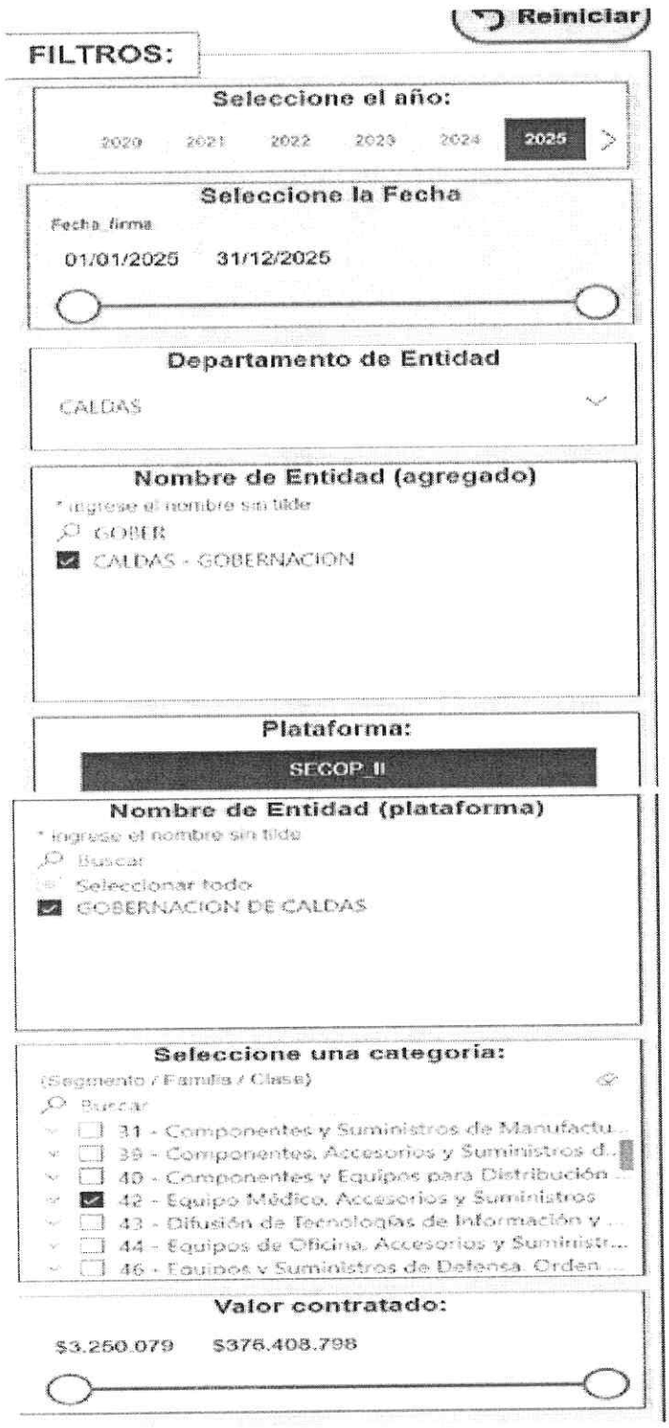
El nivel de competencia es **medio-alto**, debido a la existencia de múltiples proveedores en el mercado.

La diferenciación se da por:

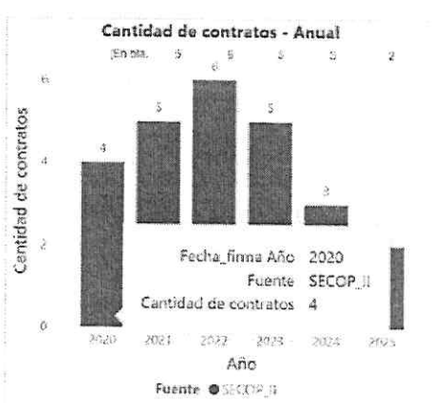
- Calidad de los productos
- Cumplimiento en tiempos de entrega
- Capacidad logística
- Garantías ofrecidas



Gobierno de
CALDAS


Reiniciar
FILTROS:
Seleccione el año:
2020 2021 2022 2023 2024 2025
Seleccione la Fecha
Fecha_firma
01/01/2025 31/12/2025
Departamento de Entidad
CALDAS
Nombre de Entidad (agregado)
* Ingrese el nombre sin tilde
GOBER
CALDAS - GOBERNACION
Plataforma:
SECOP_II
Nombre de Entidad (plataforma)
* Ingrese el nombre sin tilde
Buscar
Seleccionar todo
GOBERNACION DE CALDAS
Seleccione una categoria:
(Segmento / Familia / Clase)
Buscar
31 - Componentes y Suministros de Manufactu...
39 - Componentes, Accesorios y Suministros d...
40 - Componentes y Equipos para Distribución ...
42 - Equipo Médico, Accesorios y Suministros
43 - Difusión de Tecnologías de Información y ...
44 - Equipos de Oficina, Accesorios y Suministr...
46 - Equipos y Suministros de Defensa, Orden ...
Valor contratado:
$3.250.079 $376.408.798





Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año	2025			Total		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
4212 - Equipos y suministros veterinarios	1	$239.763.680	74,98%	1	$239.763.680	74,98%
4219 - Productos de centro médico	1	$80.000.000	25,02%	1	$80.000.000	25,02%
Total	**2**	**$319.763.680**	**100,00%**	**2**	**$319.763.680**	**100,00%**

Conclusiones

El sector de suministro de ayudas técnicas presenta condiciones favorables para la contratación, tales como:

- Existencia de oferta suficiente
- Pluralidad de proveedores
- Estabilidad en los precios
- Capacidad de respuesta del mercado

Lo anterior permite concluir que es viable adelantar el proceso de contratación, garantizando la satisfacción de la necesidad identificada.

ANÁLISIS DE CONDICIONES DE OTROS PROCESOS DE CONTRATACIÓN SIMILARES Y DE LA DEMANDA E HISTORICO

Se realizó búsqueda de procesos de contratación relacionados con el **suministro de ayudas técnicas o elementos de apoyo para personas con discapacidad**,

en la página de Colombia Compra Eficiente y en otras fuentes disponibles en internet, evidenciando que las entidades públicas adelantan procesos con objetos y condiciones similares, orientados a garantizar el acceso a dispositivos de apoyo para población vulnerable.

Se observa que este tipo de contrataciones se realiza comúnmente bajo modalidades como mínima cuantía, selección abreviada o contratación directa, dependiendo del valor del contrato y la necesidad específica de la entidad, bajo esquemas de suministro a demanda que permiten atender de manera oportuna los requerimientos de la población beneficiaria.

Lo anterior permite concluir que existe experiencia previa en el sector público en la adquisición de este tipo de bienes, así como condiciones estandarizadas en cuanto a especificaciones técnicas, formas de pago, tiempos de entrega y exigencias de calidad.

A continuación, se relacionan algunos de los procesos identificados en la plataforma de Colombia Compra Eficiente:



Manizales, abril de 2026

SANDRA PATRICIA ALVAREZ CASTRO
Secretaria de Despacho
Secretaria de Integración y Desarrollo Social.
Proyecto: Marcela Tovar Muñoz - Economista Especialista – contratista SIDS