



## INFORME DE ACTIVIDADES No. 02

**Contrato:** CD-02-2026-5563

**Objeto:** Prestación de servicios profesionales en el análisis situacional de brechas de cumplimiento de la norma ISO 45001:2018.

**Contratista:** VTM LOGISTICA & SUMINISTROS S.A.S.

**NIT:** 900338201

**Representante Legal:** Alicia Enamorado Espitia

**Periodo Reportado:** Inicio de ejecución - Marzo 2026.

**Valor Total del Contrato:** \$1.500.000.000

**Valor del Primer Pago (40%):**\$600.000.000

### RESUMEN DE ACTIVIDADES EJECUTADAS

En cumplimiento del contrato suscrito entre la Alcaldía Distrital de Barranquilla y la empresa consultora encargada del fortalecimiento del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST), se desarrolla la presente fase orientada a la estructuración de herramientas técnicas que permitan consolidar y mejorar la gestión institucional en materia de seguridad y salud en el trabajo, conforme a los lineamientos establecidos en la norma internacional ISO 45001:2018 y la normativa nacional vigente aplicable, particularmente el Decreto 1072 de 2015 y la Resolución 0312 de 2019.

En este contexto, la Fase 2: Estructuración contempla el desarrollo de instrumentos de análisis y organización que permitan fortalecer el Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo de la entidad, mediante la identificación de los procesos institucionales, el análisis del nivel de cumplimiento frente a los requisitos de la norma ISO 45001:2018 y la determinación de las brechas existentes que deben ser abordadas para avanzar en la madurez del sistema.

Como parte de esta fase, se desarrolla el Mapa de Procesos, el cual permite identificar la estructura organizacional desde un enfoque basado en procesos, estableciendo la relación entre los procesos estratégicos, misionales, de apoyo y de evaluación, y facilitando el análisis del cumplimiento situacional frente a los requisitos de la norma ISO 45001:2018.

De igual manera, se incorpora el componente de Gestión de Riesgos, orientado a la identificación de peligros y a la aplicación del enfoque de pensamiento basado en riesgos por procesos, elemento fundamental promovido por la norma ISO 45001:2018 para anticipar, evaluar y controlar los riesgos que puedan afectar la seguridad y salud de los trabajadores, contratistas y demás partes interesadas de la entidad.

☎ Montería, Córdoba:  
Calle 42 número 0010 A -0361 LC 0201  
B/ Los Laureles.

☎ Barranquilla, Atlántico:  
Calle 135 N° 55 -09 Barrio / Villa Campestre  
Edif. Caribe Campestre

☎ Cartagena, Bolívar:  
Mz E L 02 piso 2. Local 1B/ Barlovento.

☎ Cali, Valle del Cauca:  
Cra 5 Norte numero 52-125 Local 2

✉ vtmlogisticaysuministros@gmail.com ☎ 311 374 2466



El desarrollo de estas actividades permite establecer un diagnóstico estructurado de las condiciones actuales del SG-SST, identificar oportunidades de mejora y definir acciones orientadas al cierre de brechas frente a los estándares internacionales y la normativa nacional aplicable, contribuyendo al fortalecimiento institucional y a la mejora continua del sistema.

## **1. Introducción**

El presente análisis tiene como propósito identificar el estado actual del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST) de la Alcaldía Distrital de Barranquilla, evaluando su nivel de cumplimiento frente a los requisitos establecidos en la norma internacional ISO 45001:2018 y su articulación con las disposiciones legales del Decreto 1072 de 2015.

El análisis se fundamenta en la revisión documental, ejercicios participativos con servidores públicos y la verificación del estado de implementación del SG-SST, permitiendo identificar fortalezas, oportunidades de mejora y brechas existentes que deben ser gestionadas para lograr la conformidad del sistema y la mejora continua de las condiciones de seguridad y salud en el trabajo.

## **2. Metodología**

Para la identificación de brechas se aplicaron las siguientes actividades:

- Revisión documental del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo.
- Aplicación de lista de chequeo basada en los requisitos del Decreto 1072 de 2015.
- Análisis de cumplimiento frente a los capítulos de la norma ISO 45001:2018.
- Identificación de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas mediante ejercicios participativos.
- Evaluación del nivel de cumplimiento documental y operativo del SG-SST.

Como resultado de la verificación documental se identificó un 83,05% de adecuación frente a los requisitos del Decreto 1072, evidenciando avances importantes en la implementación del sistema, aunque aún existen brechas relevantes que requieren fortalecimiento.

☞ Montería, Córdoba:  
Calle 42 número 0010 A -0361 LC 0201  
B/ Los Laureles.

☞ Barranquilla, Atlántico:  
Calle 135 N° 55 -09 Barrio / Villa Campestre  
Edif. Caribe Campestre

☞ Cartagena, Bolívar:  
Mz E L 02 piso 2. Local 1B/ Barlovento.

☞ Cali, Valle del Cauca:  
Cra 5 Norte número 52-125 Local 2

✉ vtmlogisticasuministros@gmail.com ☎ 311 374 2466



### 3. Cumplimiento situacional frente a ISO 45001:2018

#### 3.1 Contexto de la organización (Capítulo 4)

Estado actual

La Alcaldía Distrital de Barranquilla ha realizado la identificación de cuestiones internas y externas que afectan el desempeño del SG-SST mediante mesas de trabajo con servidores públicos de diferentes secretarías y entes descentralizados.

Se han identificado:

- **Fortalezas:** liderazgo de la alta dirección, estructura organizacional definida, personal competente y existencia de comités institucionales.
- **Oportunidades:** alianzas institucionales, fortalecimiento del autocuidado, implementación de recursos tecnológicos.
- **Debilidades:** infraestructura física deficiente, limitaciones ergonómicas en puestos de trabajo y debilidades en la comunicación interna.
- **Amenazas:** fenómenos naturales, cambios normativos y riesgos asociados al entorno urbano.

#### Brechas identificadas

- Limitaciones en la infraestructura física que afectan el ambiente de trabajo seguro.
- Insuficiente articulación entre áreas responsables del sistema (Calidad, SST y Ambiental).
- Falta de consolidación metodológica del análisis de contexto en una matriz integrada de riesgos y oportunidades.

#### 3.2 Liderazgo y participación de los trabajadores (Capítulo 5)

Estado actual

Se evidencia liderazgo institucional por parte de la alta dirección y participación de los trabajadores mediante:

- COPASST
- Comité de convivencia
- Programas de capacitación
- Participación en mesas de trabajo de diagnóstico

☎ Montería, Córdoba:  
Calle 42 número 0010 A -0361 LC 0201  
B/ Los Laureles.

☎ Barranquilla, Atlántico:  
Calle 135 N° 55 -09 Barrio / Villa Campestre  
Edif. Caribe Campestre

☎ Cartagena, Bolívar:  
Mz E L 02 piso 2. Local 1B/ Barlovento.

☎ Cali, Valle del Cauca:  
Cra 5 Norte número 52-125 Local 2

✉ vtmlogisticaysuministros@gmail.com ☎ 311 374 2466

#### Brechas identificadas

- Necesidad de fortalecer los mecanismos de participación activa de los trabajadores en la gestión de riesgos.
- Mejorar la comunicación interna del SG-SST hacia todas las sedes y dependencias.

### **3.3 Planificación (Capítulo 6)**

#### Estado actual

La entidad cuenta con:

- Matriz de identificación de peligros y evaluación de riesgos.
- Objetivos e indicadores del SG-SST.
- Plan de trabajo anual.
- Matriz legal actualizada.

#### Brechas identificadas

- Debilidad en el seguimiento a condiciones de salud de los trabajadores.
- Necesidad de fortalecer las mediciones de higiene industrial.
- Falta de consolidación del análisis de riesgos y oportunidades derivados del contexto organizacional.

### **3.4 Apoyo (Capítulo 7)**

#### Estado actual

Se identifican recursos institucionales destinados al SG-SST, tales como:

- Plan de capacitación e inducción.
- Personal competente en la gestión del sistema.
- Recursos documentales y herramientas de seguimiento.

#### Brechas identificadas

☎ Montería, Córdoba:  
Calle 42 número 0010 A -0361 LC 0201  
B/ Los Laureles.

☎ Barranquilla, Atlántico:  
Calle 135 N° 55 -09 Barrio / Villa Campestre  
Edif. Caribe Campestre

☎ Cartagena, Bolívar:  
Mz E L 02 piso 2. Local 1B/ Barlovento.

☎ Cali, Valle del Cauca:  
Cra 5 Norte numero 52-125 Local 2

Este capítulo presenta las mayores brechas del sistema, especialmente en:

- Condiciones locativas y ergonómicas de los puestos de trabajo.
- Deficiencias en iluminación y ventilación.
- Limitaciones en dotación de equipos e insumos médicos.
- Falta de articulación entre los procesos de calidad, ambiental y SST.

### **3.5 Operación (Capítulo 8)**

Estado actual

El SG-SST se encuentra articulado con las disposiciones del Decreto 1072 de 2015 y contempla procedimientos relacionados con:

- gestión de emergencias
- programas de vigilancia epidemiológica
- capacitación
- identificación de peligros y riesgos

Brechas identificadas

- Debilidades en la gestión de contratistas en materia de SST.
- Insuficiente control en la entrega y seguimiento de elementos de protección personal.
- Falta de estandarización de protocolos de trabajo seguro.

### **3.6 Evaluación del desempeño (Capítulo 9)**

Estado actual

Se realizan actividades de:

- seguimiento a indicadores del SG-SST
- registro de estadísticas de accidentes y ausentismo
- auditorías internas
- reuniones de COPASST
- Revisión por la Alta dirección

#### Brechas identificadas

- Necesidad de fortalecer el cierre de ciclos de inspección y seguimiento de acciones correctivas.

### **3.7 Mejora (Capítulo 10)**

#### Estado actual

Se cuenta con mecanismos para el registro de:

- acciones correctivas
- acciones preventivas
- oportunidades de mejora

#### Brechas identificadas

- Necesidad de fortalecer el procedimiento de mejora continua.
- Falta de consolidación de planes de acción integrales derivados de las auditorías y diagnósticos.

### **4. Resultados del análisis de brechas**

Del análisis realizado se identifican tres brechas estructurales principales:

#### 1. Infraestructura física

Representa aproximadamente el 25% de las debilidades identificadas, incluyendo:

- mobiliario deteriorado
- iluminación deficiente
- deficiencias en ventilación
- rutas de evacuación insuficientes

#### 2. Comunicación y articulación institucional

Se evidencia falta de coordinación entre los sistemas de gestión institucionales, lo cual afecta la implementación transversal del SG-SST.



### 3. Gestión operativa del sistema

Se requiere fortalecer:

- seguimiento a proveedores y contratistas
- control de EPP
- cierre de ciclos de inspecciones
- implementación de protocolos de trabajo seguro.

El cierre de estas brechas requiere la implementación de planes de acción estructurados, asignación de recursos técnicos y financieros, así como el fortalecimiento del liderazgo institucional y la participación de los trabajadores en la mejora continua del SG-SST.

### **GESTIÓN DE RIESGOS: IDENTIFICACIÓN DE PELIGROS Y APLICACIÓN DE PENSAMIENTO BASADO EN RIESGOS POR PROCESOS**

En el marco del fortalecimiento del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST) de la Alcaldía Distrital de Barranquilla, se desarrollan acciones orientadas a consolidar la gestión integral de los riesgos laborales, mediante la identificación de peligros, evaluación, valoración y control de los riesgos, incorporando el pensamiento basado en riesgos por procesos, conforme a los lineamientos normativos vigentes y a las buenas prácticas en materia de seguridad y salud en el trabajo.

La identificación de peligros y evaluación de los riesgos y oportunidades constituye un elemento fundamental para la prevención de accidentes de trabajo, enfermedades laborales y la promoción de ambientes de trabajo seguros y saludables para todos los colaboradores, contratistas y demás partes interesadas que interactúan con la entidad.

#### Identificación de peligros

La Alcaldía Distrital de Barranquilla establece, implementa y mantiene procesos continuos, sistemáticos y proactivos para la identificación de peligros, con el fin de anticipar posibles situaciones que puedan generar afectaciones a la seguridad y salud de los trabajadores o impactar el normal desarrollo de los procesos institucionales.

☎ Montería, Córdoba:  
Calle 42 número 0010 A -0361 LC 0201  
B/ Los Laureles.

☎ Barranquilla, Atlántico:  
Calle 135 N° 55 -09 Barrio / Villa Campestre  
Edif. Caribe Campestre

☎ Cartagena, Bolívar:  
Mz E L 02 piso 2. Local 1B/ Barlovento.

☎ Cali, Valle del Cauca:  
Cra 5 Norte número 52-125 Local 2

✉ [vtmlogisticaysuministros@gmail.com](mailto:vtmlogisticaysuministros@gmail.com) ☎ 311 374 2466



Para ello, estos procesos consideran, entre otros aspectos:

- a) La organización del trabajo, incluyendo factores sociales, estilos de liderazgo, cultura organizacional y condiciones laborales que puedan influir en la aparición de riesgos.
- b) Las actividades y situaciones rutinarias y no rutinarias, considerando los peligros derivados de:
  - La infraestructura, equipos, herramientas, materiales, sustancias y condiciones físicas de los lugares de trabajo.
  - El diseño y desarrollo de los servicios institucionales, así como las actividades de investigación, planificación, operación, mantenimiento y disposición final de recursos.
  - Los factores humanos y organizacionales.
  - La forma en que se ejecutan las actividades laborales y la interacción entre las personas, los procesos y el entorno.
- c) Los incidentes y eventos ocurridos anteriormente, tanto internos como externos a la Alcaldía Distrital de Barranquilla, incluyendo emergencias y sus causas, con el propósito de generar aprendizaje organizacional y fortalecer las acciones preventivas.
- d) Las posibles situaciones de emergencia, evaluando escenarios que puedan comprometer la seguridad de los trabajadores, visitantes o terceros.
- e) Las personas que interactúan con el entorno laboral, teniendo en cuenta:
  - Los trabajadores, contratistas, visitantes y demás personas que tienen acceso a los centros de trabajo.
  - Las personas que se encuentran en las inmediaciones y que podrían verse afectadas por las actividades institucionales.
  - Los trabajadores que desarrollan actividades fuera de las instalaciones o en lugares donde la entidad no tiene control directo.
- f) Otros aspectos relevantes, tales como:
  - El diseño de las áreas de trabajo, los procesos, las instalaciones, la maquinaria, los equipos y los procedimientos operativos, asegurando su adaptación a las capacidades y condiciones de los trabajadores.
  - Las situaciones generadas en las inmediaciones del lugar de trabajo por actividades relacionadas con la operación de la entidad.

☎ Montería, Córdoba:  
Calle 42 número 0010 A -0361 LC 0201  
B/ Los Laureles.

☎ Barranquilla, Atlántico:  
Calle 135 N° 55 -09 Barrio / Villa Campestre  
Edif. Caribe Campestre

☎ Cartagena, Bolívar:  
Mz E L 02 piso 2. Local 1B/ Barlovento.

☎ Cali, Valle del Cauca:  
Cra 5 Norte número 52-125 Local 2

✉ [vtmlogisticaysuministros@gmail.com](mailto:vtmlogisticaysuministros@gmail.com) ☎ 311 374 2466



- Aquellas situaciones externas o no controladas directamente por la Alcaldía que puedan generar riesgos para las personas en los lugares de trabajo.

g) Los cambios reales o potenciales en la organización, las operaciones, los procesos, las actividades o en el propio Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo.

### Evaluación y control de riesgos

La Alcaldía Distrital de Barranquilla cuenta con un procedimiento documentado para la identificación continua de peligros, evaluación y valoración de los riesgos, el cual permite establecer controles adecuados y definir prioridades para la gestión de los riesgos en los diferentes centros de trabajo y dependencias de la entidad.

Este proceso se desarrolla mediante una metodología estructurada de identificación de peligros y valoración de riesgos, que promueve la participación activa de los trabajadores y de las partes interesadas, a través de instrumentos como la encuesta de Identificación de Peligros, Evaluación y Valoración del Riesgo (IPEVR), así como la realización de inspecciones, reportes de condiciones inseguras y análisis de tareas.

La priorización de los riesgos identificados permite establecer medidas de intervención basadas en la jerarquía de controles, de acuerdo con el siguiente orden de aplicación:

- a) Eliminación del peligro o riesgo: Rediseño de procesos, actividades o equipos con el fin de eliminar o reducir de manera definitiva los riesgos identificados.
- b) Sustitución: Reemplazo de materiales, sustancias o procesos peligrosos por alternativas que representen menor nivel de riesgo para la seguridad y salud de los trabajadores.
- c) Controles de ingeniería: Implementación de soluciones técnicas orientadas a controlar el riesgo desde su fuente, como sistemas de ventilación, aislamiento de equipos, barreras físicas o reducción de niveles de energía (fuerza, presión, temperatura, entre otros).
- d) Controles administrativos: Establecimiento de medidas organizacionales como señalización, demarcación de áreas, procedimientos seguros de trabajo, permisos de trabajo, controles de acceso, inspecciones de seguridad, listas de chequeo, programas de capacitación y sistemas de advertencia o alarma.

☎ Montería, Córdoba:  
Calle 42 número 0010 A -0361 LC 0201  
B/ Los Laureles.

☎ Barranquilla, Atlántico:  
Calle 135 N° 55 -09 Barrio / Villa Campestre  
Edif. Caribe Campestre

☎ Cartagena, Bolívar:  
Mz E L 02 piso 2. Local 1B/ Barlovento.

☎ Cali, Valle del Cauca:  
Cra 5 Norte número 52-125 Local 2

✉ [vtmlogisticaysuministros@gmail.com](mailto:vtmlogisticaysuministros@gmail.com) ☎ 311 374 2466



e) Equipos de Protección Personal (EPP): Cuando los riesgos no puedan ser controlados completamente mediante las medidas anteriores, la entidad suministra a los trabajadores los elementos de protección personal adecuados, de acuerdo con la naturaleza de las actividades desarrolladas.

#### Seguimiento y mejora continua

Las medidas de control implementadas hacen parte de los subprogramas de Medicina Preventiva y del Trabajo, Higiene y Seguridad Industrial, contribuyendo al fortalecimiento de la gestión preventiva en la entidad.

Adicionalmente, la Alcaldía Distrital de Barranquilla dispone de mecanismos institucionales para el reporte, control y seguimiento de actos y condiciones inseguras, lo que permite identificar oportunamente situaciones de riesgo, generar acciones correctivas y promover la mejora continua del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo.

Con el desarrollo de esta actividad se contribuye al **fortalecimiento de la cultura de prevención, la mejora continua del SG-SST y el cumplimiento de la normatividad vigente en materia de seguridad y salud en el trabajo**, garantizando entornos laborales más seguros y saludables para los servidores públicos y colaboradores de la Alcaldía Distrital de Barranquilla.

Atentamente,

**ALICIA ESTHER ENAMORADO ESPITIA**  
C.C. 1.067.901.143  
Representante Legal

☒ Montería, Córdoba:  
Calle 42 número 0010 A -0361 LC 0201  
B/ Los Laureles.

☒ Barranquilla, Atlántico:  
Calle 135 N° 55 -09 Barrio / Villa Campestre  
Edif. Caribe Campestre

☒ Cartagena, Bolívar:  
Mz E L 02 piso 2. Local 1B/ Barlovento.

☒ Cali, Valle del Cauca:  
Cra 5 Norte número 52-125 Local 2

✉ vtmlogisticasuministros@gmail.com ☎ 311 374 2466