



ESTUDIO DEL SECTOR

LICITACION PÚBLICA PARA LA ADJUDICACIÓN DE LA HABILITACIÓN Y PERMISO DE OPERACIÓN EN LA MODALIDAD DE TRANSPORTE PÚBLICO TERRESTRE AUTOMOTOR MIXTO EN MOTOCARRO

ENTIDAD CONTRATANTE	Municipio de Marsella, Risaralda
DEPENDENCIA	Secretaría de Gobierno Municipal
TIPO DE DOCUMENTO	Estudio del Sector - Elaborado conforme a la Guía CCE v.3 y al régimen especial del transporte
OBJETO	Otorgar la habilitación y el permiso de operación para la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor mixto en la modalidad de motocarro, así como la asignación de rutas y horarios en la jurisdicción del Municipio de Marsella, Risaralda, de conformidad con la capacidad transportadora fijada en el estudio técnico.
MODALIDAD DE SELECCIÓN	Concurso Público (régimen especial - Ley 336 de 1996, Decreto 4125 de 2008 y Decreto 1079 de 2015)
PRESUPUESTO OFICIAL	CERO PESOS (\$0) - El Municipio no eroga recursos públicos. La remuneración del operador se deriva de la tarifa al usuario.
CDP	No aplica. Por tratarse de un acto administrativo de habilitación sin erogación presupuestal no se requiere Certificado de Disponibilidad Presupuestal.
CÓDIGO UNSPSC	78-11-18-08 - Transporte local o de cercanías de pasajeros
SOPORTE TÉCNICO	Contrato de Prestación de Servicios Profesionales No. 140-00-15-06-153 de 2025 - Producto 1 - Ing. Giovanni Alfonso Riveros Lozano
FECHA DE ELABORACIÓN	Abril de 2026

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



INTRODUCCIÓN METODOLÓGICA Y CONSIDERACIÓN PRELIMINAR

El presente Estudio del Sector se elabora en cumplimiento del artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, la Guía para la Elaboración de Estudios del Sector (Versión 3) de Colombia Compra Eficiente y el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación (2024). No obstante, dado que el procedimiento del presente proceso no corresponde a una contratación estatal ordinaria regida por la Ley 80 de 1993, sino a un **CONCURSO PÚBLICO DE HABILITACIÓN Y OTORGAMIENTO DE PERMISO DE OPERACIÓN** regulado por el régimen especial del transporte contenido en la Ley 336 de 1996, el Decreto 4125 de 2008 y el Decreto 1079 de 2015, la metodología de la Guía CCE v.3 se aplica con las adaptaciones propias del régimen sectorial, particularmente en lo que se refiere a la determinación del precio oficial, la matriz de riesgos y la estructura del acto contractual.

La entidad contratante no eroga recursos públicos por la ejecución del objeto. La remuneración del operador habilitado se deriva íntegramente del recaudo de la tarifa pagada por los usuarios del servicio, la cual se encuentra justificada en el estudio técnico soporte elaborado por el profesional contratado para tal fin. En consecuencia, no se expide Certificado de Disponibilidad Presupuestal, y el análisis económico y financiero se orienta a verificar la sostenibilidad de la operación bajo el modelo tarifario, así como la capacidad financiera y organizacional de los potenciales oferentes, con miras a garantizar la adecuada prestación del servicio público esencial.

El presente documento se estructura en trece (13) capítulos conforme a la naturaleza jurídica del proceso. Toda cifra, referencia normativa o dato de identificación proviene exclusivamente de los documentos soporte adjuntos o de fuentes oficiales verificables, conforme a la jerarquía estricta de fuentes de verdad aplicada.

CAPÍTULO 0. RÉGIMEN CONTRACTUAL Y MODALIDAD DE SELECCIÓN

0.1 Identificación del Régimen Jurídico Aplicable

El Municipio de Marsella, Risaralda, es una entidad territorial del orden municipal de conformidad con el artículo 311 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 2.º de la Ley 80 de 1993. No obstante, el objeto del presente proceso no consiste en la adquisición de bienes, la contratación de servicios ni la ejecución de obras a cargo del patrimonio público, sino en el ejercicio de una función de policía administrativa consistente en la habilitación de un operador privado para la prestación de un servicio público regulado, a saber, el transporte terrestre automotor mixto en la modalidad de motocarro dentro de la jurisdicción municipal.

Por lo anterior, el régimen jurídico aplicable se conforma por la siguiente matriz normativa, jerárquicamente integrada:

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



Jerarquía	Norma	Alcance aplicable al proceso
Constitucional	Artículos 2, 24, 334 y 365 C.P.	Fines esenciales del Estado, derecho fundamental a la libre circulación, intervención del Estado en la economía y garantía de los servicios públicos esenciales.
Legal (general)	Ley 336 de 1996 - Estatuto General del Transporte	Establece los principios rectores del transporte público, define la habilitación como acto administrativo autorizatorio y faculta a las autoridades competentes para regular la prestación del servicio.
Legal (general)	Ley 105 de 1993	Distribución de competencias en materia de transporte entre la Nación, los departamentos y los municipios.
Reglamentaria	Decreto 4125 de 2008 (compilado en el Decreto 1079 de 2015)	Reglamenta la habilitación y prestación del servicio público de transporte terrestre automotor mixto en motocarro.
Reglamentaria	Decreto 1079 de 2015 - Decreto Único Reglamentario del Sector Transporte (DURS), Libro 2, Parte 2, Título 1, Capítulo 5	Compila el régimen reglamentario del transporte terrestre automotor mixto en motocarro y establece los requisitos de habilitación, capacidad transportadora, rutas y horarios.
Procedimental supletoria	Leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007; Decreto 1082 de 2015	Aplicables por remisión en los aspectos de planeación, publicidad y selección objetiva del proceso, en cuanto no sean incompatibles con el régimen especial del transporte.
Procedimental supletoria	Ley 1437 de 2011 (CPACA)	Aplicable al procedimiento administrativo general, toda vez que el acto resultante es un acto administrativo de habilitación y no un contrato estatal.
Territorial	Acuerdo Municipal 025 de 2009 y Acuerdo 014 de 2021 - Código de Rentas del Municipio de Marsella	Régimen de tarifas y derechos municipales por tránsito, habilitación, tarjeta de operación y afiliación.
Territorial	Plan de Desarrollo Municipal «Unidos Podemos Transformar a Marsella 2024-2027»	Lineamientos estratégicos en materia de movilidad, infraestructura y transporte rural.

CONCLUSIÓN DEL RÉGIMEN. El proceso se rige de manera principal por el régimen especial del transporte (Ley 336/1996, Decreto 4125/2008 y Decreto 1079/2015) y, de manera supletoria, por las normas generales de contratación estatal y de procedimiento administrativo. El producto final del proceso no es un contrato estatal sino un ACTO ADMINISTRATIVO DE HABILITACIÓN Y OTORGAMIENTO DE PERMISO DE OPERACIÓN, que confiere al operador seleccionado la facultad

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



de prestar el servicio público de transporte en las rutas y horarios asignados, dentro del marco de la capacidad transportadora fijada por el estudio técnico.

0.2 Determinación de la Modalidad de Selección

La asignación de rutas y la adjudicación del permiso de operación para la prestación del servicio público de transporte, cuando existe pluralidad de oferentes y demanda insatisfecha acreditada, debe realizarse mediante **CONCURSO PÚBLICO**. Lo anterior en aplicación de los principios de libre concurrencia, selección objetiva, transparencia y publicidad, consagrados en el artículo 209 de la Constitución Política, los artículos 3 y 9 de la Ley 336 de 1996 y los artículos 3 y 23 de la Ley 80 de 1993, aplicados por integración normativa.

El Concurso Público constituye la modalidad procedimental idónea cuando concurren los siguientes presupuestos: (i) la existencia de un estudio técnico que determine una demanda insatisfecha de movilización; (ii) la identificación de rutas cuya adjudicación no se encuentra agotada por operadores previamente habilitados; (iii) la pluralidad potencial de personas jurídicas interesadas en prestar el servicio bajo condiciones de libre competencia; y (iv) la necesidad de garantizar la selección objetiva del operador en atención al interés público comprometido.

Análisis Comparativo de Cuantías - Inaplicabilidad del Sistema de Umbrales

Con fundamento en el literal b) del artículo 2.º de la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015 y la Circular 101-10-01-001 del 7 de enero de 2026 expedida por la Alcaldía de Marsella, los umbrales de cuantía para la vigencia 2026 son los siguientes:

Modalidad Ley 80/93 y 1150/07	Cuantía 2026 (Marsella)	Aplicabilidad al presente proceso
Mínima Cuantía (10% Menor Cuantía)	Hasta CUARENTA Y NUEVE MILLONES VEINTICINCO MIL TRESCIENTOS CUARENTA PESOS (\$49.025.340)	No aplica - Presupuesto oficial igual a CERO PESOS (\$0).
Menor Cuantía (Art. 2, num. 2, lit. b, Ley 1150/07)	Hasta CUATROCIENTOS NOVENTA MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS PESOS (\$490.253.400)	No aplica - Presupuesto oficial igual a CERO PESOS (\$0).
Licitación Pública (Art. 2, num. 1, Ley 1150/07)	Desde CUATROCIENTOS NOVENTA MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS UN PESOS (\$490.253.401)	No aplica por cuantía. No obstante, el procedimiento del Concurso Público en régimen especial es análogo en garantías procesales.

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



Los umbrales anteriores, calculados con base en el Salario Mínimo Legal Mensual Vigente de UN MILLÓN SETECIENTOS CINCUENTA MIL NOVECIENTOS CINCO PESOS (\$1.750.905) fijado por el Decreto Presidencial 1469 del 29 de diciembre de 2025, y referidos al Presupuesto Anual de Rentas y Gastos del Municipio de Marsella para 2026 por TREINTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS DIECISÉIS MILLONES SETENTA Y OCHO MIL DOSCIENTOS OCHENTA PESOS (\$34.416.078.280) aprobado mediante Acuerdo Municipal No. 019 del 18 de noviembre de 2025, son criterios ordinarios de selección por cuantía previstos para contratos con erogación presupuestal. Por tratarse el presente proceso de un acto administrativo de habilitación sin contraprestación económica a cargo del Municipio, dichos umbrales no operan como parámetro de escogencia de la modalidad.

0.3 Conclusión Jurídica de la Modalidad

Con fundamento en el artículo 3 de la Ley 336 de 1996, que establece el carácter esencial del servicio público de transporte y la intervención del Estado para garantizar su prestación continua, eficiente y segura; en el artículo 9 de la misma ley, que faculta a las autoridades de transporte para otorgar la habilitación previa verificación del cumplimiento de las condiciones técnicas, jurídicas y económicas exigibles; en el Decreto 4125 de 2008, que reglamenta específicamente el transporte en motocarro y exige que la asignación de rutas y la adjudicación del permiso de operación se surtan mediante procedimiento competitivo público; y en el Decreto 1079 de 2015, que consolida la reglamentación del sector; se concluye que la modalidad de selección aplicable y jurídicamente procedente al presente proceso es el **CONCURSO PÚBLICO DE HABILITACIÓN**, entendido como un procedimiento administrativo de carácter competitivo que garantiza los principios de publicidad, libre concurrencia, igualdad de trato y selección objetiva del operador, y cuyo resultado material es la expedición del Acto Administrativo de Habilitación y Otorgamiento del Permiso de Operación.

CAPÍTULO 1. ANÁLISIS DE CODIFICACIÓN UNSPSC Y FICHA TÉCNICA

1.1 Clasificación UNSPSC del Objeto

De conformidad con el Catálogo de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas (UNSPSC) en su versión 14.09 o superior, adoptado por Colombia Compra Eficiente para la publicación de procesos en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP), el objeto del presente proceso se clasifica de la siguiente manera:

Nivel	Código	Descripción oficial
Segmento	78	Servicios de Transporte, Almacenaje y Correo
Familia	78-11	Transporte de pasajeros

NIT: 800.099.317 - 7

Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

contactenos@marsella-risaralda.gov.co

+ (57) 316 964 23 86



Clase	78-11-18	Transporte de pasajeros por carretera
Producto	78-11-18-08	Transporte local o de cercanías de pasajeros

JUSTIFICACIÓN DE LA CODIFICACIÓN. El código 78111808 corresponde de manera exacta y excluyente al objeto del proceso, toda vez que el servicio de transporte público terrestre automotor mixto en motocarro tiene un radio de acción estrictamente municipal - del centro urbano de Marsella, sin desbordar la jurisdicción territorial del Municipio. Esta circunscripción local descarta la utilización del código de transporte intermunicipal (78111800) como código principal y confirma la pertinencia del código 78111808 como clasificador único del proceso para efectos de su publicación en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública.

1.2 Benchmarking SECOP - Procesos comparables

La consulta selectiva en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP I y SECOP II) y en fuentes oficiales de procesos análogos de habilitación de transporte público en motocarro evidencia que la totalidad de los procesos similares adelantados por entidades territoriales colombianas se publican bajo presupuesto oficial igual a CERO PESOS (\$0), por idéntica razón a la del presente caso: la inexistencia de erogación presupuestal a cargo de la entidad. La siguiente tabla relaciona cinco (5) procesos comparables tomados como referente del mercado:

Entidad / Municipio	Objeto del Proceso	Modalidad / Referencia	Presupuesto Oficial
Alcaldía Municipal de Ituango (Antioquia)	Organización y otorgamiento del permiso de operación para la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor mixto en motocarro.	Concurso Público No. 01 de 2021	CERO PESOS (\$0)
Alcaldía Municipal de Vegachí (Antioquia)	Otorgar permiso de operación para la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor mixto en motocarro.	Concurso Público - SECOP referencia 96970	CERO PESOS (\$0)
Alcaldía Municipal de Santa Fe de Antioquia	Licitación de rutas y permiso de operación del modo de transporte público de pasajeros mixto en motocarro por demanda insatisfecha.	Concurso Público - Decreto 085 de 2021	CERO PESOS (\$0)
Ministerio de Transporte de Colombia	Concursos Públicos para otorgar permisos de operación en	Concursos Públicos CR-MT-003-2021 y CR-MT-005-2022	CERO PESOS (\$0)

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



	diversas rutas de servicio público de transporte terrestre.		
--	---	--	--

CONCLUSIÓN DEL BENCHMARKING. La constante normativa, procedimental y financiera identificada en los procesos comparables consiste en establecer un presupuesto oficial igual a CERO PESOS (\$0) a cargo del municipio o entidad estatal, con justificación uniforme: la remuneración del operador habilitado se obtiene del recaudo tarifario al usuario y no de transferencias presupuestales públicas. El benchmarking confirma la viabilidad técnica y jurídica de la estructura propuesta para el Municipio de Marsella.

1.3 Ficha Técnica del Servicio

Variable Técnica	Especificación
Servicio a habilitar	Transporte público terrestre automotor mixto en la modalidad de motocarro, prestado en jurisdicción del Municipio de Marsella.
Tipo de vehículo	Motocarro: vehículo automotor de tres (3) ruedas, conforme al Decreto 4125 de 2008, destinado al transporte simultáneo de pasajeros y carga.
Ámbito de operación	Transporte mixto en el centro urbano del Municipio de Marsella.
Capacidad transportadora mínima	DIECINUEVE (19) MOTOCARROS, distribuidos en seis (6) rutas conforme al estudio técnico.
Capacidad transportadora máxima	VEINTICINCO (25) MOTOCARROS, equivalente a la capacidad mínima incrementada en el veinte por ciento (20%).
Número de rutas a habilitar	De acuerdo con la demanda
Plazo del permiso de operación	La habilitación se otorga por término indefinido sujeta al cumplimiento permanente de los requisitos. El permiso de operación se otorga por un término hasta de cinco (5) años renovables, conforme al Decreto 1079 de 2015.
Normas técnicas aplicables	Resoluciones del Ministerio de Transporte sobre homologación de motocarros, Reglamento Técnico de Seguridad Vial, Normas Técnicas Colombianas (NTC) y Acuerdos Municipales.
Garantías técnicas exigibles	SOAT vigente, Revisión Técnico-Mecánica vigente, póliza de responsabilidad civil contractual y extracontractual conforme al artículo 994 del Código de Comercio.

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



Documentos del operador	Tarjeta de Operación expedida por el Municipio, Tarjeta de Registro de Servicios, vinculación o afiliación a empresa habilitada y demás documentos del Decreto 1079 de 2015 y Acuerdo 025 de 2009.
Tarifa al usuario (referencia técnica)	SIETE MIL PESOS (\$7.000) por trayecto en cada una de las seis (6) rutas habilitadas, conforme al Estudio de Costos del Producto 1 del Contrato 140-00-15-06-153 de 2025.
Punto de origen y destino	Plaza de mercado del Municipio de Marsella, definida en el estudio técnico como sitio de generación y atracción de viajes.
Servicios complementarios exigibles	Capacitación en seguridad vial al personal operativo, mantenimiento preventivo del parque automotor y atención a usuarios.

CAPÍTULO 2. ANÁLISIS TÉCNICO Y REGULATORIO

2.1 Normativa Técnica Aplicable al Servicio

Tipo de Norma	Identificación	Obligatoria	Aspecto regulado
Ley	Ley 336 de 1996 - Estatuto General del Transporte	Sí	Régimen general del servicio público de transporte. Define la habilitación, el permiso de operación y las funciones de inspección, control y vigilancia.
Ley	Ley 105 de 1993	Sí	Distribución de competencias en materia de transporte y atribuciones de las autoridades municipales.
Ley	Ley 769 de 2002 - Código Nacional de Tránsito	Sí	Reglas generales de tránsito, requisitos del conductor, documentos del vehículo y régimen sancionatorio.
Decreto	Decreto 4125 de 2008	Sí	Reglamentación específica del servicio público de transporte terrestre automotor mixto en motocarro.

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



Decreto	Decreto 1079 de 2015 - DURS, Sector Transporte	Sí	Compilación reglamentaria del transporte. Habilitación, capacidad transportadora, rutas, horarios, tarjetas de operación.
Resolución	Resolución 4350 de 1998 del Ministerio de Transporte	Sí	Procedimientos para la determinación de la demanda insatisfecha de movilización en el transporte mixto.
Resolución	Resolución 00478 de 2010 del Ministerio de Transporte	Sí	Metodología de estudios técnicos de demanda y capacidad transportadora aplicada en el estudio soporte del proceso.
Norma técnica	Reglamento Técnico de Seguridad Vial - Resoluciones del Ministerio de Transporte sobre homologación de vehículos	Sí	Especificaciones de seguridad activa y pasiva del motocarro, condiciones mecánicas y revisión técnico-mecánica.
Norma técnica	NTC 5375 - Revisión técnico-mecánica	Sí	Metodología y requisitos de la revisión técnico-mecánica y de emisiones contaminantes del parque automotor.
Acuerdo	Acuerdo Municipal 025 de 2009 - Código de Rentas de Marsella	Sí	Tarifas por habilitación, tarjeta de operación, vinculación, registro de conductores, cambios de empresa y demás derechos de tránsito.
Acuerdo	Acuerdo Municipal 014 del 30 de noviembre de 2021	Sí	Modifica y adiciona el Código de Rentas. Régimen tributario aplicable a contratistas y proveedores del Municipio.

2.2 Marco Legal Sectorial - Régimen Especial del Transporte

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



El servicio público de transporte se considera por mandato legal una actividad económica regulada de interés general. El artículo 5° de la Ley 336 de 1996 define el carácter de servicio público esencial, lo que conlleva a su sometimiento a un régimen de intervención estatal en materia tarifaria, de calidad, de seguridad y de continuidad. La habilitación - y no el contrato estatal- es el instrumento jurídico mediante el cual la autoridad de transporte autoriza a una persona jurídica para ejercer la actividad transportadora, y el permiso de operación es el acto que asigna las rutas y horarios concretos en los que el operador prestará el servicio.

En desarrollo de lo anterior, el Decreto 4125 de 2008 estableció las condiciones específicas para la prestación del servicio en motocarro, incluyendo: (i) la obligatoriedad del estudio técnico previo de demanda insatisfecha; (ii) la asignación de rutas mediante procedimiento competitivo público; (iii) la definición de la capacidad transportadora mínima y máxima; (iv) la tarifa al usuario derivada de la estructura de costos del operador; y (v) la vinculación obligatoria de los vehículos a una empresa habilitada. Estas condiciones fueron compiladas y actualizadas en el Decreto 1079 de 2015, que constituye el régimen reglamentario vigente.

2.3 Autoridades de Vigilancia y Control

Autoridad	Competencia respecto del proceso
Ministerio de Transporte	Rector del sector. Expide las normas técnicas, los lineamientos generales y supervisa la legalidad del transporte público en todo el territorio nacional.
Superintendencia de Transporte	Inspección, vigilancia y control de las empresas habilitadas. Sancionatorio en materia de calidad, seguridad y régimen tarifario.
Alcaldía Municipal de Marsella - Secretaría de Gobierno	Autoridad de tránsito y transporte municipal por delegación legal. Otorga la habilitación, el permiso de operación y las tarjetas de operación. Ejerce inspección, vigilancia y control en su jurisdicción.
Inspección de Policía y Tránsito Municipal	Control operativo del cumplimiento de rutas, horarios, tarifas y demás obligaciones del operador.
Procuraduría General de la Nación	Vigilancia disciplinaria del proceso administrativo y de los servidores públicos intervinientes.
Contraloría Departamental de Risaralda	Control fiscal posterior, particularmente sobre la legalidad del proceso y el correcto recaudo de los derechos municipales asociados a la habilitación.

CAPÍTULO 3. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS, RUTAS, HORARIOS Y TARIFAS

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



El presente capítulo, ordinariamente destinado a la desagregación de ítems del presupuesto oficial y al AIU del contrato, se adapta al régimen especial del transporte para detallar de manera técnica las rutas, despachos, capacidad transportadora y tarifa al usuario que constituyen el contenido material del Acto Administrativo de Habilitación. Toda la información de este capítulo se extrae literalmente del Producto 1 del Contrato de Prestación de Servicios Profesionales No. 140-00-15-06-153 de 2025, suscrito con el Ingeniero Giovanni Alfonso Riveros Lozano.

3.1 Tabla Consolidada de Rutas y Capacidad Transportadora

N°	Ruta o Vereda	Capacidad Mínima (Motocarros)	Capacidad Máxima (Motocarros)	Despachos por sentido	Frecuencia
1	Centro Marsella - Alto Cauca	4	5	15	Diaria
2	Centro Marsella - Beltrán	3	4	7	Diaria
3	Centro Marsella - Buenavista	3	4	7	Diaria
4	Centro Marsella - Miranda	3	4	8	Diaria
5	Centro Marsella - La Linda	3	4	7	Diaria
6	Centro Marsella - Kiosco	3	4	7	Diaria
	TOTAL	19	25	51	-

CAPACIDAD TRANSPORTADORA MÍNIMA TOTAL: DIECINUEVE (19) MOTOCARROS.
CAPACIDAD TRANSPORTADORA MÁXIMA TOTAL: VEINTICINCO (25) MOTOCARROS,
equivalente a la mínima incrementada en el veinte por ciento (20%), conforme a la metodología técnica aplicada por el ingeniero estructurador del estudio.

3.2 Tarifa al Usuario por Ruta

La tarifa máxima al usuario por trayecto, derivada de la estructura de costos del operador (combustibles, lubricantes, llantas, mantenimiento, salarios, garaje, impuestos, seguros, depreciación y rentabilidad), calculada conforme a la metodología técnica del estudio soporte y validada con precios del mercado de noviembre de 2025, es la siguiente:

N°	Ruta o Vereda	Tarifa por trayecto
----	---------------	---------------------

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



1	Centro Marsella - Alto Cauca	SIETE MIL PESOS (\$7.000)
2	Centro Marsella - Beltrán	SIETE MIL PESOS (\$7.000)
3	Centro Marsella - Buenavista	SIETE MIL PESOS (\$7.000)
4	Centro Marsella - Miranda	SIETE MIL PESOS (\$7.000)
5	Centro Marsella - La Linda	SIETE MIL PESOS (\$7.000)
6	Centro Marsella - Kiosco	SIETE MIL PESOS (\$7.000)

La tarifa precedente corresponde al ingreso normal requerido por el operador para garantizar la prestación del servicio en condiciones de calidad, seguridad y rentabilidad razonable, conforme a la fórmula: Ingreso Normal Requerido = Costos Fijos + Costos Variables + Costos de Capital. La tarifa será objeto de actualización anual mediante acto administrativo del Municipio, observando el comportamiento del Índice de Precios al Consumidor (IPC) y los costos de los principales insumos del transporte (combustible, lubricantes y llantas).

3.3 Inaplicabilidad del AIU

Por tratarse de un acto administrativo de habilitación y no de un contrato estatal de obra o de servicios con erogación pública, los conceptos de Administración, Imprevistos y Utilidad (AIU) no se aplican al presente proceso. La utilidad del operador se encuentra implícita en la estructura tarifaria detallada en el Estudio de Costos del Producto 1 del Contrato 140-00-15-06-153 de 2025, donde la rentabilidad se calculó aplicando una tasa de interés real anual al valor de adquisición del vehículo, con base en la tasa promedio de colocación y la tasa de inflación vigentes.

3.4 Variación de la Carga Operacional

Los valores tarifarios fijados pueden ser objeto de actualización durante la vigencia del permiso de operación cuando se presenten variaciones significativas en los precios de los insumos esenciales del servicio o en las cargas tributarias y parafiscales aplicables al operador. La actualización se realizará mediante acto administrativo motivado expedido por la Alcaldía Municipal, previa solicitud sustentada del operador o de oficio cuando las condiciones del mercado lo justifiquen, y conforme a los principios de la regulación tarifaria del transporte.

CAPÍTULO 4. ANÁLISIS DE LA DEMANDA Y SOPORTE PRESUPUESTAL

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



4.1 Historial de Procesos Adelantados por la Entidad

La consulta a las bases de datos del Sistema Electrónico para la Contratación Pública (SECOP I y SECOP II) y a los archivos de la Secretaría de Gobierno Municipal de Marsella, sobre procesos de habilitación de transporte público en motocarro o de adjudicación de rutas en cualquier modalidad, arroja los siguientes resultados:

Vigencia	Antecedente identificado	Modalidad	Resultado
2009	Acuerdo Municipal 025 de 2009 - Código de Rentas, regula los derechos por habilitación de empresas, tarjetas de operación, vinculación, registro de conductores y demás trámites del transporte municipal.	Acto normativo municipal	Vigente con modificaciones del Acuerdo 014 de 2021
Histórico	Cooperativa de Transportes de Marsella - Empresa habilitada con anterioridad para la prestación del servicio de transporte mixto en otras rutas del municipio.	Habilitación previa	Operativa en rutas distintas a las del presente proceso
2025	Contrato de Prestación de Servicios Profesionales No. 140-00-15-06-153 de 2025 - Producto 1 - Estudio Técnico de Demanda Insatisfecha y Capacidad Transportadora - Ing. Giovanni Alfonso Riveros Lozano.	Contratación directa de servicios profesionales	Producto entregado y aceptado por el Municipio
2022 a 2025	[NO SE ENCONTRARON PROCESOS PREVIOS DE HABILITACIÓN DE TRANSPORTE EN MOTOCARRO ADELANTADOS POR EL MUNICIPIO DE MARSELLA - Búsqueda realizada en SECOP I y SECOP II en abril de 2026]	-	-

ANÁLISIS HISTÓRICO. El presente proceso constituye el primer concurso público de habilitación de transporte terrestre automotor mixto en motocarro adelantado por el Municipio de Marsella. La inexistencia de antecedentes contractuales directamente comparables en el municipio se sustituye, para efectos del presente estudio, por el benchmarking nacional desarrollado en el Capítulo 1.2 y por el referente regional descrito en la siguiente sección, así como por el estudio técnico soporte que recoge cuatro (4) vigencias previas de comportamiento de la demanda en el corredor rural-urbano del municipio.

4.2 Benchmarking Comparativo - Cómo han Contratado Otras Entidades

Conforme a la metodología de la Guía CCE v.3, se identifican los procesos análogos adelantados por otras entidades estatales colombianas. Por tratarse el objeto de un acto administrativo de habilitación

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



sin erogación presupuestal, el benchmarking se enfoca en la modalidad procedimental aplicada y no en valores adjudicados:

Entidad y Municipio	Objeto	Modalidad y Referencia SECOP	Estado
Alcaldía de Ituango - Antioquia	Habilitación y permiso de operación para transporte mixto en motocarro.	Concurso Público No. 01 de 2021 - SECOP I/II	Adjudicado y ejecutado
Alcaldía de Vegachí - Antioquia	Permiso de operación para transporte público mixto en motocarros.	Concurso Público - Referencia SECOP 96970	Adjudicado y ejecutado
Alcaldía de Santa Fe de Antioquia - Antioquia	Licitación de rutas y permiso de operación de transporte mixto en motocarro por demanda insatisfecha.	Concurso Público - Decreto 085 de 2021	Adjudicado y ejecutado
Ministerio de Transporte de Colombia	Otorgamiento de permisos de operación en rutas intermunicipales.	Concursos Públicos CR-MT-003-2021 y CR-MT-005-2022	Adjudicados y ejecutados

CONCLUSIÓN DEL BENCHMARKING REGIONAL Y NACIONAL. Los procesos comparables consultados confirman que la modalidad jurídica unánimemente aplicada para la habilitación del servicio de transporte mixto en motocarro en municipios colombianos es el CONCURSO PÚBLICO, regulado por el Decreto 4125 de 2008 y consolidado en el Decreto 1079 de 2015. La constante observada respecto del componente económico es la inexistencia de erogación presupuestal a cargo de la entidad pública, limitándose el aspecto financiero del proceso a la verificación de la sostenibilidad tarifaria y de la capacidad financiera de los oferentes. La estructura propuesta para el Municipio de Marsella se ajusta plenamente al estándar nacional identificado.

4.3 Disponibilidad Presupuestal - No Aplicabilidad del CDP

Concepto	Detalle
Número de CDP	No aplica.
Justificación de la no expedición	El presente proceso no comporta erogación presupuestal a cargo del Municipio de Marsella, toda vez que la remuneración del operador se deriva exclusivamente del recaudo de la tarifa al usuario. En consecuencia, no se afecta rubro presupuestal alguno y no se requiere la expedición de Certificado de Disponibilidad Presupuestal en los términos del artículo 71 del Estatuto Orgánico del Presupuesto.

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



Presupuesto Anual del Municipio (vigencia 2026)	TREINTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS DIECISÉIS MILLONES SETENTA Y OCHO MIL DOSCIENTOS OCHENTA PESOS (\$34.416.078.280) - Acuerdo Municipal No. 019 del 18 de noviembre de 2025.
Fuente de financiación de la operación del servicio	Recursos privados - Recaudo tarifario al usuario por parte del operador habilitado.
Recaudo a favor del Municipio	El Municipio percibirá ingresos no presupuestales derivados de los derechos de tránsito establecidos en el Acuerdo 025 de 2009 (habilitación 20%, tarjeta de operación 10%, registro de conductores 2%, vinculación 5%, todos calculados sobre el SMMLV vigente). Estos recursos se incorporarán al presupuesto municipal por el sistema de adición presupuestal una vez recaudados.
Programa del Plan de Desarrollo asociado	Plan de Desarrollo «Unidos Podemos Transformar a Marsella 2024-2027» - Línea Estratégica «Unidos por el Orden» - Sector Vivienda, Ciudad y Territorio - Componente Espacio Público y Movilidad.
Fundamento jurídico de no afectación presupuestal	Estatuto Orgánico del Presupuesto, artículo 71; Decreto 111 de 1996; jurisprudencia del Consejo de Estado, Sección Tercera, sobre los actos administrativos autorizatorios en materia de transporte público.

CONCLUSIÓN PRESUPUESTAL. El presente proceso no requiere Certificado de Disponibilidad Presupuestal ni afecta rubro presupuestal alguno del Municipio de Marsella. El análisis financiero del proceso se concentra en la sostenibilidad económica de la operación bajo el modelo tarifario y en la capacidad financiera de los potenciales operadores, y se desarrolla en los Capítulos 5 y 8 del presente Estudio del Sector.

CAPÍTULO 5. ANÁLISIS DE MERCADO Y SOSTENIBILIDAD TARIFARIA

ADAPTACIÓN METODOLÓGICA. El presente capítulo, ordinariamente destinado al cálculo del Presupuesto Oficial mediante la Metodología de Media Podada con Intervalo Túnel de Referencia (Guía CCE v.3), se reformula para el régimen especial del transporte de la siguiente manera: por tratarse de un acto administrativo de habilitación sin erogación pública, no se aplica la metodología de cotizaciones, indexación y depuración de atípicos para construir un precio oficial. El análisis de mercado se concentra en (i) la justificación técnica de la demanda insatisfecha de movilización; (ii) la estructura de costos del operador construida en el estudio técnico; (iii) la sostenibilidad económica de la tarifa al usuario; y (iv) la verificación de pluralidad de oferta en el mercado regional.

5.1 Demanda Insatisfecha de Movilización - Síntesis del Estudio Técnico

El estudio técnico soporte del proceso, elaborado conforme a la Resolución 00478 de 2010 del Ministerio de Transporte, aplicó la metodología de cinco (5) etapas: (1) preliminares y planificación; (2)

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



trabajo de campo y captura de información; (3) procesamiento de información; (4) interpretación de resultados; y (5) determinación de capacidad transportadora, rutas y horarios. La toma de información se realizó los días 22, 23 y 24 de octubre de 2025 mediante aforos vehiculares y encuestas a usuarios reales. Los resultados consolidados de demanda insatisfecha por ruta son los siguientes:

N°	Ruta	Demanda Insatisfecha (DICV)	Despachos motocarro requeridos	Resultado técnico
1	Centro Marsella - Alto Cauca	45 sillas	15	Demanda crítica - máxima del estudio
2	Centro Marsella - Beltrán	21 sillas	7	Demanda relevante
3	Centro Marsella - Buenavista	21 sillas	7	Demanda relevante
4	Centro Marsella - Miranda	23 sillas	8	Demanda relevante
5	Centro Marsella - La Linda	19 sillas	7	Demanda relevante
6	Centro Marsella - Kiosco	20 sillas	7	Demanda relevante

CONCLUSIÓN DE DEMANDA. El estudio técnico determinó la existencia de demanda insatisfecha en las seis (6) rutas analizadas, con un total de cincuenta y un (51) despachos diarios requeridos en motocarro por sentido. La demanda actual no es atendida por ninguna empresa habilitada en estas rutas específicas, lo que justifica la implementación del servicio mediante la habilitación de un nuevo operador conforme al procedimiento del Decreto 4125 de 2008.

5.2 Estructura de Costos del Operador - Soporte de la Tarifa

El estudio técnico soporte construyó la estructura de costos del operador con base en los precios de mercado del mes de noviembre de 2025, recolectados mediante encuestas a talleres de servicio, almacenes de repuestos, estaciones de gasolina, conductores y concesionarios del Eje Cafetero. La estructura agrupa los costos en tres (3) categorías:

Categoría de costo	Componentes incluidos
Costos Variables	Combustible, aceite de motor, filtros, aditivo, valvulina, llantas, montallantas, salarios del conductor (con factor prestacional del 44%), mantenimiento (calculado como el 25% de los costos variables), lavado general, engrase y lavado parcial.

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



Costos Fijos	Garaje, costos de inscripción, revisión técnico-mecánica anual, calcomanía y movilización, administración y rodamiento (cuota mensual a la empresa habilitada), seguros (SOAT y póliza de responsabilidad civil).
Costos de Capital	Depreciación lineal del vehículo: $(\text{Valor de Adquisición} - \text{Valor de Salvamento}) \div \text{Kilómetros de vida útil}$. Rentabilidad: $\text{Tasa de interés real } (r) = (1 + \text{Tasa de colocación}) \div (1 + \text{Tasa de inflación}) - 1$.

FÓRMULA DE LA TARIFA. La tarifa unitaria por trayecto se calcula mediante la fórmula del Ingreso Normal Requerido: $\text{TARIFA} = (\text{Costos Variables} + \text{Costos Fijos} + \text{Costos de Capital}) \div \text{Pasajeros movilizados promedio por viaje}$. El resultado para todas las rutas es la tarifa unificada de **SIETE MIL PESOS (\$7.000)** por trayecto, valor que se considera técnica, económica y socialmente razonable y sostenible para el operador.

5.3 Verificación de Razonabilidad - Coherencia con el Mercado Regional

La tarifa de **SIETE MIL PESOS (\$7.000)** por trayecto se ubica dentro del rango razonable del mercado regional de transporte mixto en motocarro, contrastada con tarifas vigentes en municipios análogos del Eje Cafetero y de jurisdicciones comparables del país. La coherencia con el mercado se ve reforzada por: (i) la metodología técnica aplicada, ajustada a la Resolución 00478 de 2010 del Ministerio de Transporte; (ii) la utilización de precios de mercado actualizados a noviembre de 2025; y (iii) la incorporación del factor de rentabilidad calculado con tasas de mercado vigentes (tasa real estimada de 0,45% mensual sobre el valor del vehículo). Por lo anterior, se certifica la razonabilidad técnica y económica de la tarifa propuesta.

5.4 Inaplicabilidad del Cálculo de Presupuesto Oficial - Precisión Metodológica

Etapas CCE v.3 (estándar)	Aplicación al presente proceso
Etapas 1 - Indexación SMMLV	No aplica. No existen cotizaciones de proveedores que requieran indexación al año 2026, toda vez que el Municipio no adquiere bienes ni servicios.
Etapas 2 - Ordenamiento de menor a mayor	No aplica.
Etapas 3 - Análisis estadístico (Q1, Q3, IQR)	No aplica al presupuesto. El análisis estadístico fue realizado por el ingeniero estructurador sobre los aforos de demanda y se incorpora en el numeral 5.1.
Etapas 4 - Depuración de atípicos	No aplica.
Etapas 5 - Media Podada y PUR	No aplica. El precio del servicio al usuario es la tarifa fijada en el numeral 3.2 del presente Estudio.

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



Etapas 6 - Presupuesto Oficial Definitivo

PRESUPUESTO OFICIAL DEFINITIVO: CERO PESOS (\$0). El proceso no comporta erogación presupuestal del Municipio.

PRESUPUESTO OFICIAL DEFINITIVO DEL PROCESO: CERO PESOS (\$0). Esta cifra corresponde a la naturaleza del acto administrativo de habilitación y al modelo de remuneración tarifaria del operador, ampliamente justificada en los capítulos precedentes y reforzada por el benchmarking nacional documentado.

CAPÍTULO 6. ESTUDIO DE LA OFERTA Y SEGMENTACIÓN DE POTENCIALES OPERADORES

6.1 Identificación del Mercado de Operadores

El mercado de empresas de transporte público terrestre automotor mixto en motocarro en el Departamento de Risaralda, el Eje Cafetero y la zona occidental del país comprende personas jurídicas constituidas como sociedades comerciales, cooperativas de transporte, asociaciones u otras formas asociativas, debidamente inscritas en el Registro Único Empresarial y Social (RUES) y con objeto social que incluya la actividad transportadora. Se identifican dos (2) segmentos relevantes:

Segmento	Características
Empresas habilitadas operando en el departamento	Empresas con habilitación previa expedida por autoridades de transporte municipales del Eje Cafetero o de departamentos limítrofes, con experiencia acreditada en transporte mixto en motocarro y capacidad de extender su operación al Municipio de Marsella mediante la apertura de una nueva sucursal o dependencia operativa.
Empresas en proceso de constitución y habilitación local	Personas jurídicas en proceso de constitución cuyo objeto social específico sea la prestación del servicio de transporte mixto en motocarro en el Municipio de Marsella, conformadas por propietarios o conductores tradicionales del transporte municipal interesados en su legalización.

6.2 Análisis de Capacidad Financiera del Mercado

Las empresas potencialmente oferentes en el segmento del transporte mixto en motocarro corresponden, en su mayoría, a microempresas y pequeñas empresas, conforme a la categorización del Decreto 957 de 2019 (modificado por el Decreto 1860 de 2021). Los indicadores financieros típicos de este sector, consultados en bases empresariales y en informes sectoriales del Eje Cafetero, presentan los siguientes rangos de referencia:

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



Liquidez (Activo Corriente / Pasivo Corriente)	Entre 1,2 y 2,5	Liquidez razonable para la operación
Nivel de Endeudamiento (Pasivo Total / Activo Total)	Entre 30% y 55%	Endeudamiento moderado
Capital de Trabajo	Variable según tamaño	Suficiente para cubrir 3 a 6 meses de operación
Cobertura de Intereses (Utilidad Op. / Gastos Financieros)	Entre 3,0 y 8,0	Sostenibilidad financiera adecuada

6.3 Variables del Mercado Sectorial

Variable	Descripción y aplicación al proceso
Concentración del mercado	Mercado fragmentado, con presencia de múltiples microempresas y empresas medianas en el ámbito regional. No se identifican posiciones dominantes ni prácticas restrictivas de la libre competencia.
Cadena de producción y distribución	Cadena corta: el operador adquiere o vincula los motocarros, contrata o vincula los conductores, asume los costos operativos y recauda directamente la tarifa del usuario en cada trayecto.
Tendencias tecnológicas	Modernización del parque automotor con motocarros de mayor seguridad, eficiencia energética y bajas emisiones. Tendencia incipiente hacia motocarros eléctricos en algunas regiones.
Variables macroeconómicas relevantes	Precio del combustible (gasolina corriente), Índice de Precios al Consumidor (IPC), tasa de inflación, tasa de cambio (incidente en repuestos importados) y SMMLV (incidente en costos laborales).
Perspectivas sectoriales	Crecimiento sostenido por la necesidad de movilización rural-urbana en municipios con alta dispersión veredal. La modernización del transporte intermedio es una prioridad de las políticas públicas departamentales y nacionales.

6.4 Conclusión de Pluralidad de Oferta

Se certifica la existencia de pluralidad real de oferta en el mercado regional y nacional para la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor mixto en motocarro. Esta pluralidad se evidencia en: (i) la existencia documentada de empresas habilitadas en municipios análogos del Eje Cafetero y del país; (ii) el carácter fragmentado y competitivo del mercado, sin posiciones dominantes; y (iii) la viabilidad de constitución de nuevas empresas dedicadas específicamente al servicio en el Municipio de Marsella. Por consiguiente, queda descartada la procedencia de cualquier procedimiento de selección sin pluralidad (contratación directa por inexistencia de pluralidad), y se confirma la idoneidad

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



jurídica del CONCURSO PÚBLICO como modalidad procedimental aplicable, en garantía de los principios de libre concurrencia y selección objetiva.

CAPÍTULO 7. ANÁLISIS DE CARGAS TRIBUTARIAS DEL OPERADOR

7.1 Naturaleza del Análisis Tributario en Concurso Público de Habilitación

Habida consideración de que el presente proceso se adelanta bajo la modalidad de CONCURSO PÚBLICO DE HABILITACIÓN bajo el régimen especial del transporte (Ley 336 de 1996 y Decreto 1079 de 2015), y que el Presupuesto Oficial a cargo de la Alcaldía Municipal de Marsella asciende a la suma de CERO PESOS M/CTE (\$0), el análisis tributario contenido en el presente capítulo no pretende determinar retenciones ni descuentos aplicables a una facturación al Estado - ya que esta no se producirá -, sino caracterizar de manera integral las cargas tributarias, parafiscales y de derechos municipales que el operador habilitado deberá asumir durante la ejecución del permiso de operación. El propósito es doble: (i) permitir al futuro oferente proyectar con razonabilidad su estructura de costos fiscales dentro del ingreso tarifario percibido; y (ii) documentar que la estructura tarifaria fijada por el Estudio Técnico del Ing. Giovanni Alfonso Riveros Lozano absorbe adecuadamente estas cargas.

7.2 Impuesto de Industria y Comercio (ICA) - Municipio de Marsella

La actividad de transporte terrestre automotor de pasajeros se encuentra gravada con el Impuesto de Industria y Comercio en el Municipio de Marsella, conforme al Acuerdo 025 de 2009 (Código de Rentas Municipal) y sus modificaciones, en particular el Acuerdo 014 del 30 de noviembre de 2021. La tarifa aplicable dependerá del código CIIU bajo el cual se encuentre registrada la empresa habilitada. Para efectos informativos, se relacionan los códigos CIIU del sector transporte terrestre de pasajeros:

Código CIIU	Descripción de la Actividad Económica	Régimen Tributario ICA
4921	Transporte de pasajeros urbano y suburbano	Gravado conforme a tarifa municipal aplicable al sector servicios de transporte.
4922	Transporte mixto	Gravado conforme a tarifa municipal aplicable al sector servicios de transporte.
4923	Transporte de carga por carretera	No aplica al presente proceso (servicio mixto predominantemente de pasajeros).

La tarifa específica aplicable en el Municipio de Marsella para la actividad CIIU 4922 - Transporte Mixto deberá ser verificada por el operador habilitado en el Acuerdo 025 de 2009 y sus modificatorios vigentes

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



al momento de la declaración, así como en las circulares reglamentarias expedidas por la Secretaría de Hacienda Municipal. [DATO POR CONFIRMAR: tarifa específica en milésimas (x1000) aplicable al CIU 4922 en la vigencia 2026].

IMPORTANTE: Los operadores que hayan optado por el Régimen Simple de Tributación (Ley 2010 de 2019 y Decreto 1091 de 2020) se encuentran exentos de la retención en la fuente a título de ICA, toda vez que dicho tributo se consolida dentro de la tarifa SIMPLE mediante el mecanismo de sustitución. El operador deberá acreditar su régimen tributario mediante la presentación del Registro Único Tributario (RUT) actualizado al momento de la adjudicación.

7.3 Estampillas Departamentales y Municipales

Por tratarse de un Acto Administrativo de Habilitación y no de un contrato estatal con erogación a cargo del Municipio, la aplicación de estampillas departamentales (Estampilla Pro-Desarrollo, Estampilla Pro-Cultura, Estampilla Pro-Adulto Mayor, Estampilla Pro-Hospitales Universitarios, entre otras) presenta una naturaleza diferenciada respecto de los contratos ordinarios. No obstante, algunos actos administrativos de habilitación y permiso de operación pueden generar la obligación de pago de estampillas departamentales con base en el valor presunto de la operación o en tarifa fija.

Se recomienda al estructurador del proceso verificar, ante la Secretaría de Hacienda del Departamento de Risaralda y ante la Secretaría de Hacienda Municipal de Marsella, la aplicabilidad y tarifa exacta de las estampillas siguientes sobre el Acto Administrativo de Habilitación resultante:

Estampilla	Estado de Verificación
Estampilla Pro-Desarrollo Departamental (Risaralda)	Se debe confirmar si el Acto Administrativo de Habilitación específico clasifica como un instrumento gravado bajo la Ordenanza vigente
Estampilla Pro-Cultura Departamental	a partir de 60 SMMLV
Estampilla Pro-Adulto Mayor	3.0% del valor del contrato.
Estampilla Pro-Hospitales Universitarios	Se debe confirmar si el Acto Administrativo de Habilitación específico clasifica como un instrumento gravado bajo la Ordenanza vigente

- **Secretaría de Hacienda de Risaralda:** La Gobernación de Risaralda cuenta con una plataforma electrónica para la liquidación de estampillas, donde se actualizan los valores para 2026.

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



- **Concurrencia con Marsella:** Si el acto es municipal (de la Alcaldía de Marsella), la aplicación de estampillas departamentales se limita a los casos expresamente autorizados por la Ley, no a todos los contratos municipales.
- **Liquidación:** Se recomienda descargar el "Calendario Tributario 2026" de la Gobernación de Risaralda para verificar tarifas definitivas.

La información se basa en las ordenanzas y plataformas de recaudo de la Gobernación de Risaralda actualizadas a 2026.

7.4 Derechos Municipales del Acuerdo 025 de 2009 - Código de Rentas de Marsella

El Acuerdo 025 de 2009 del Concejo Municipal de Marsella establece un régimen específico de derechos municipales asociados a la habilitación y operación del servicio público de transporte. Estos derechos son de cargo directo del operador habilitado y constituyen el principal soporte financiero del proceso para la Alcaldía Municipal. Se relacionan a continuación los derechos identificados:

Concepto	Tarifa (% SMMLV)	Oportunidad de Pago
Derecho de Habilitación de Empresa	20% SMMLV	Al momento de la habilitación
Expedición de Tarjeta de Operación por vehículo	10% SMMLV	Anual, por cada motocarro vinculado
Vinculación de vehículo al parque automotor	5% SMMLV	Al vincular cada motocarro
Modificación de rutas o horarios	Conforme al Acuerdo 025/2009	Por cada modificación aprobada
Duplicado de Tarjeta de Operación	Conforme al Acuerdo 025/2009	Por cada duplicado

Con base en el SMMLV 2026 fijado por el Decreto 1469 de 2025 en la suma de UN MILLÓN SETECIENTOS CINCUENTA MIL NOVECIENTOS CINCO PESOS M/CTE (\$1.750.905), los derechos estimados ascenderían a:

Concepto	Cálculo	Valor Estimado 2026
Derecho de Habilitación (único)	$20\% \times \$1.750.905$	\$350.181
Tarjeta de Operación por motocarro (anual)	$10\% \times \$1.750.905$	\$175.091
Vinculación por motocarro (único)	$5\% \times \$1.750.905$	\$87.545

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



Ingreso mínimo estimado al Municipio (19 motocarros vinculados)	$\$350.181 + (19 \times \$175.091) + (19 \times \$87.545)$	\$5.340.265 (aprox.)
--	--	----------------------

7.5 Impuestos Nacionales Aplicables al Operador

El operador habilitado estará sujeto al régimen tributario nacional, en cuanto a los siguientes tributos:

Tributo	Aplicación al Operador
Impuesto al Valor Agregado (IVA)	El servicio de transporte público terrestre de pasajeros se encuentra EXCLUIDO del IVA conforme al artículo 476 numeral 2 del Estatuto Tributario. Por tanto, la tarifa al usuario no genera IVA ni el operador factura IVA al usuario final.
Impuesto sobre la Renta y Complementarios	Aplicable sobre la utilidad neta del ejercicio, a la tarifa general vigente (35% para sociedades en 2026, conforme a la Ley 2277 de 2022 y modificatorias). En régimen SIMPLE, se liquida conforme a la tarifa consolidada aplicable al grupo del operador.
Retención en la Fuente a título de Renta	No aplica sobre la tarifa cobrada al usuario final (recaudo directo por el operador). Aplica únicamente sobre pagos que reciba el operador de terceros agentes retenedores, en caso de existir contratos de prestación con entidades.
Gravamen a los Movimientos Financieros (4x1000)	Aplicable sobre los movimientos financieros del operador. Deducible al 50% en la declaración de renta.
Impuesto de Timbre	No aplica sobre el Acto Administrativo de Habilitación. Aplica únicamente sobre contratos civiles o mercantiles de cuantía superior al umbral legal vigente.

7.6 Aportes Parafiscales y Seguridad Social del Operador

El operador habilitado estará obligado al pago de aportes parafiscales y de seguridad social respecto de sus trabajadores (conductores y personal administrativo), conforme al siguiente régimen:

Concepto	Base	Tarifa
Salud - EPS	IBC trabajador	12,5% (8,5% empleador + 4% trabajador) - sujeto a exoneración artículo 114-1 E.T. para empleadores de régimen ordinario
Pensión	IBC trabajador	16% (12% empleador + 4% trabajador)
Riesgos Laborales (ARL)	IBC trabajador	Clase IV - 2,436% (actividad de transporte, 100% a cargo del empleador)

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



Caja de Compensación Familiar	Nómina	4%
ICBF	Nómina	3% (exonerado bajo art. 114-1 E.T. para trabajadores con salario inferior a 10 SMMLV)
SENA	Nómina	2% (exonerado bajo art. 114-1 E.T. para trabajadores con salario inferior a 10 SMMLV)

7.7 Nota Metodológica sobre la Inexistencia de RUT de Oferente Específico

Dado que el presente proceso corresponde a un CONCURSO PÚBLICO DE HABILITACIÓN cuyo objeto es la escogencia objetiva del operador que prestará el servicio público, y no a la adjudicación de un contrato estatal a un proveedor preexistente, la entidad no cuenta con el Registro Único Tributario (RUT) del futuro operador al momento de la publicación de este Estudio del Sector. Por consiguiente, el análisis tributario precedente se realiza bajo el supuesto del régimen general aplicable a personas jurídicas prestadoras del servicio público de transporte. Los parámetros específicos de retención y tarifa aplicables al operador seleccionado serán verificados y aplicados al momento de la formalización del Acto Administrativo de Habilitación, con base en el RUT que el operador adjudicatario presente.

CAPÍTULO 8. CAPACIDAD FINANCIERA Y ORGANIZACIONAL DEL OPERADOR

8.1 Fundamento Normativo

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 2.2.1.1.1.5.3 del Decreto 1082 de 2015, la entidad estatal debe establecer indicadores de capacidad financiera y capacidad organizacional que el oferente debe acreditar, los cuales se verificarán con los datos consignados en el Registro Único de Proponentes (RUP) expedido por las Cámaras de Comercio. Para el presente proceso de habilitación en transporte automotor mixto modalidad motocarro, los indicadores se fijan considerando: (i) la naturaleza del mercado de operadores de transporte intermedio; (ii) la necesidad de garantizar solvencia y sostenibilidad financiera del operador habilitado durante la vigencia del permiso; (iii) la protección del servicio público frente a riesgos de quiebra o iliquidez; y (iv) la coherencia con el análisis del sector sectorial realizado en los capítulos precedentes.

8.2 Indicadores de Capacidad Financiera

Los indicadores de capacidad financiera que el oferente deberá acreditar, con corte a 31 de diciembre de 2025, son los siguientes:

Indicador	Fórmula	Umbral Mínimo Acreditado
-----------	---------	--------------------------

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



Índice de Liquidez	Activo Corriente / Pasivo Corriente	Mayor o igual a 2.01
Capital de Trabajo	Activo Corriente – Pasivo Corriente	Mayor o igual a \$473.676.301
Nivel de Endeudamiento	Pasivo Total / Activo Total	Menor o igual a 44.62% (0.4462)
Razón de Cobertura de Intereses	Utilidad Operacional / Gastos por Intereses	Mayor o igual a 6.22

ACREDITACIÓN. Los indicadores se verificarán en el Registro Único de Proponentes (**RUP**) del oferente, el cual deberá encontrarse en firme y vigente con fecha de corte a **31 de diciembre de 2025**. Los oferentes extranjeros sin obligación de inscripción en el RUP deberán acreditar estos indicadores mediante estados financieros debidamente auditados y apostillados, acompañados de certificación del revisor fiscal o contador público.

NOTA METODOLÓGICA. Los umbrales aquí propuestos se establecen con base en las mejores prácticas del mercado de operadores de transporte público regional y municipal. Los parámetros exactos - tanto en sentido (mayor o igual a / menor o igual a) como en magnitud- serán los que finalmente adopte el pliego de condiciones definitivo del presente proceso de habilitación. Por consiguiente, el oferente podrá contrastar directamente sus resultados financieros con las exigencias específicas del pliego al momento de su participación.

8.3 Indicadores de Capacidad Organizacional

Los indicadores de capacidad organizacional que el oferente deberá acreditar, con corte a 31 de diciembre de 2025, son los siguientes:

Indicador	Fórmula	Umbral Mínimo Acreditado
Rentabilidad del Activo (ROA)	Utilidad Operacional / Activo Total	Mayor o igual a 12.05% (0.1205)
Rentabilidad del Patrimonio (ROE)	Utilidad Operacional / Patrimonio	Mayor o igual a 21.76% (0.2176)

ACREDITACIÓN. Los indicadores se verificarán en el Registro Único de Proponentes (**RUP**) del oferente, el cual deberá encontrarse en firme y vigente con fecha de corte a **31 de diciembre de 2025**.

8.4 Capacidad Técnica y Jurídica del Operador

Adicionalmente a los indicadores financieros y organizacionales, el operador habilitado deberá acreditar los siguientes requisitos de capacidad técnica y jurídica, en los términos del artículo 11 de la Ley 336 de 1996 y los artículos 2.2.1.3.2.1.1 y siguientes del Decreto 1079 de 2015:

Requisito	Documento y Forma de Acreditación
-----------	-----------------------------------

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



Existencia y representación legal	Certificado de existencia y representación legal expedido por Cámara de Comercio, con fecha no mayor a treinta (30) días calendario anteriores al cierre del proceso.
Objeto social habilitado para prestar servicio público de transporte terrestre automotor de pasajeros	Certificado de Cámara de Comercio que acredite que dentro del objeto social se encuentra la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor de pasajeros, con énfasis en modalidad mixta o de cercanías.
Experiencia en operación de transporte público	Certificaciones de experiencia en operación de servicios de transporte público terrestre automotor por un término mínimo de dos (2) años, en modalidades análogas al objeto del presente proceso, expedidas por las autoridades de transporte municipales, departamentales o nacionales competentes.
Capacidad transportadora mínima	Compromiso escrito de vincular al menos la capacidad transportadora mínima de DIECINUEVE (19) motocarros fijada en el Estudio Técnico.
Hoja de vida del parque automotor ofrecido	Relación de los motocarros que se comprometa a vincular, incluyendo marca, modelo, cilindraje, capacidad, número de matrícula (cuando aplique) y certificación de propiedad o título idóneo de disponibilidad.
Plan de rodamiento y reposición	Plan de rodamiento por ruta, cronograma de mantenimiento preventivo y plan de reposición del parque automotor.
Póliza de seriedad de la oferta	Póliza de seriedad expedida por compañía de seguros legalmente establecida en Colombia, por un valor que representará un porcentaje del ingreso anual proyectado, con vigencia mínima de noventa (90) días calendario.
Certificados de antecedentes disciplinarios, fiscales, judiciales y del RNMC	Certificado de la Procuraduría General de la Nación, Contraloría General de la República, antecedentes judiciales de la Policía Nacional, Registro Nacional de Medidas Correctivas (RNMC) y certificado de antecedentes del sistema SPOA, tanto de la persona jurídica como de su representante legal.

CAPÍTULO 9. MATRIZ DE IDENTIFICACIÓN, ESTIMACIÓN, ASIGNACIÓN Y TRATAMIENTO DE RIESGOS

9.1 Marco Metodológico

La presente matriz de riesgos se estructura conforme al Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación (M-ICR-01) expedido por Colombia Compra Eficiente y con apoyo en la Guía de Riesgos del Banco Interamericano de Desarrollo para procesos de transporte público. La valoración combina Probabilidad (escala 1 a 5) e Impacto (escala 1 a 5) para obtener una Valoración consolidada que determina la Categoría del riesgo (Bajo: 1-4 / Medio: 5-10 / Alto: 11-15 /

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



Extremo: 16-25) y su correspondiente asignación entre las partes (Entidad, Operador, Compartido) y el tratamiento aplicable (Evitar, Mitigar, Transferir, Asumir).

9.2 Matriz Consolidada de Riesgos del Proceso

N°	Clase	Fuente	Etapas	Descripción	Consecuencia	Prob.	Imp.	Val.	Asignación / Tratamiento	Responsable
1	General	Externo	Selección	Declaratoria de desierto del Concurso Público por ausencia de oferentes o por no cumplimiento de requisitos habilitantes.	Dilación en la prestación del servicio público; persistencia de la demanda insatisfecha; necesidad de reapertura del proceso.	3	4	12 (Alto)	Entidad / Mitigar	Secretaría de Gobierno Municipal
2	General	Externo	Selección	Impugnación del proceso o de sus actos administrativos por terceros interesados (controversias en sede administrativa o jurisdiccional).	Suspensión del proceso; anulación de la adjudicación; pago de indemnizaciones.	3	3	9 (Medio)	Entidad / Mitigar	Oficina Jurídica y Secretaría de Gobierno
3	Específico	Interno	Contractual	Insuficiencia financiera sobreviniente del operador habilitado (iliquidez, insolvencia, quiebra).	Suspensión del servicio; necesidad de revocatoria de la habilitación; afectación directa a los usuarios.	2	5	10 (Medio)	Operador / Transferir (póliza)	Operador habilitado

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86

Municipio de Marsella

Paisaje Cultural Cafetero
Declarado Patrimonio Cultural
de la Humanidad - UNESCO



4	Específico	Interno	Contractual	Incumplimiento por parte del operador de rutas, horarios, frecuencias o capacidad transportadora fijadas en el acto de habilitación.	Insatisfacción del usuario; aplicación de multas y sanciones; posibles acciones populares.	3	4	12 (Alto)	Operador / Mitigar	Operador y Supervisor
5	General	Externo	Contractual	Cambio regulatorio nacional o municipal que modifique tarifas, cargas tributarias o condiciones técnicas del servicio.	Desequilibrio económico-financiero del operador; necesidad de revisión del acto de habilitación.	3	3	9 (Medio)	Compartido / Mitigar	Entidad y Operador
6	Específico	Externo	Contractual	Accidentalidad y siniestralidad en la operación de los motocarros (colisiones, lesiones, fallecimientos).	Responsabilidad civil contractual y extracontractual; perjuicios a usuarios y terceros.	3	5	15 (Alto)	Operador / Transferir (SOAT, RC Contractual y Extracontractual)	Operador habilitado
7	Específico	Interno	Contractual	Falla mecánica o deterioro anticipado del parque automotor vinculado (motocarros fuera de servicio).	Suspensión parcial de rutas; afectación en las frecuencias; riesgo para la continuidad del servicio.	3	3	9 (Medio)	Operador / Mitigar	Operador habilitado

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86

Municipio de Marsella

Paisaje Cultural Cafetero
Declarado Patrimonio Cultural
de la Humanidad - UNESCO



8	Específico	Externo	Contractual	Conflictos con prestadores previamente habilitados (Cooperativa de Transportes de Marsella) o con transportadores informales.	Alteración del orden público local; vías de hecho; pérdida de confianza en el servicio autorizado.	3	3	9 (Medio)	Compartido / Mitigar	Secretaría de Gobierno y Policía de Tránsito
9	Específico	Interno	Contractual	Fraude tarifario por parte de conductores (no expedición de tiquete, sobrecobro, evasión del recaudo reportado).	Afectación de los ingresos del operador; sanciones al operador por control interno deficiente.	4	2	8 (Medio)	Operador / Mitigar (control interno)	Operador habilitado
10	General	Externo	Contractual	Variación cambiaria y/o inflacionaria que afecte los costos de repuestos importados, combustible y mantenimiento del parque automotor.	Afectación del equilibrio económico del operador; necesidad de revisión tarifaria.	4	3	12 (Alto)	Operador / Asumir (en revisión tarifaria periódica)	Operador habilitado
11	General	Externo	Contractual	Eventos de fuerza mayor o caso fortuito (emergencia sanitaria, desastre natural,	Suspensión temporal del servicio; pérdida de ingresos por lucro cesante.	2	4	8 (Medio)	Compartido / Asumir	Entidad y Operador

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



				orden público) que impidan temporalmente la operación.						
1 2	Específico	Externo	Contractual	Demanda real inferior a la demanda proyectada en el Estudio Técnico (riesgo de demanda).	Afectación del flujo de caja del operador; inviabilidad del ingreso normal requerido.	3	4	12 (Alto)	Operador / Asumir	Operador habilitado

9.3 Garantías Exigibles al Operador para Mitigación de Riesgos

Como mecanismo concreto de transferencia y mitigación de los riesgos precedentes, el operador habilitado deberá constituir y mantener vigentes durante la vigencia del permiso de operación las siguientes garantías y pólizas:

Garantía / Póliza	Valor Asegurado	Vigencia
Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT)	Según normativa nacional vigente	Anual, por cada motocarro
Póliza de Responsabilidad Civil Contractual	Mínimo 200 SMMLV por evento	Vigencia del permiso de operación
Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual (art. 994 Código de Comercio)	Mínimo 300 SMMLV por evento	Vigencia del permiso de operación
Póliza de Cumplimiento del Acto de Habilitación	Mínimo 10% del ingreso anual proyectado	Vigencia del permiso + 1 año
Póliza de Calidad del Servicio	Mínimo 10% del ingreso anual proyectado	Vigencia del permiso de operación
Póliza de Salarios, Prestaciones Sociales e Indemnizaciones Laborales	Mínimo 5% del ingreso anual proyectado	Vigencia del permiso + 3 años

CAPÍTULO 10. ANÁLISIS DE ACUERDOS COMERCIALES

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



10.1 Marco de Análisis

El presente capítulo se desarrolla con fundamento en el Manual para el Manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación (M-MACPC-13) expedido por Colombia Compra Eficiente, el cual orienta a las entidades estatales sobre la aplicabilidad de los capítulos de contratación pública de los tratados internacionales suscritos y ratificados por Colombia.

10.2 Inaplicabilidad de los Acuerdos Comerciales

Tras el análisis metodológico correspondiente, se concluye la INAPLICABILIDAD de los Acuerdos Comerciales al presente proceso, por las siguientes razones concurrentes e independientes:

Criterio	Análisis y Conclusión
Entidad Cubierta	Las Alcaldías municipales, en su calidad de entidades territoriales del orden municipal, no siempre se encuentran listadas como entidades cubiertas en los anexos específicos de todos los Acuerdos Comerciales suscritos por Colombia. Para el presente proceso, la cobertura deberá verificarse conforme al Apéndice correspondiente del tratado aplicable.
Umbral de Cobertura	El Presupuesto Oficial del proceso asciende a CERO PESOS M/CTE (\$0), toda vez que se trata de un Acto Administrativo de Habilitación sin erogación a cargo de la entidad. Por consiguiente, no se alcanza ni supera ninguno de los umbrales monetarios fijados por los Acuerdos Comerciales para la aplicación de sus disciplinas (umbrales que se miden en Derechos Especiales de Giro o en dólares americanos).
Naturaleza del Objeto	El objeto del proceso corresponde al otorgamiento de una habilitación y permiso de operación para la prestación de un servicio público regulado (transporte), cuyo régimen especial se encuentra regulado por la Ley 336 de 1996 y el Decreto 1079 de 2015, y no por el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Varios Acuerdos Comerciales excluyen expresamente de su ámbito de aplicación la adjudicación de concesiones, permisos y habilitaciones administrativas.
Ámbito Territorial	El servicio objeto de habilitación se presta exclusivamente dentro de la jurisdicción del Municipio de Marsella (Risaralda), con rutas de carácter estrictamente municipal y alcance geográfico local.

10.3 Conclusión

En virtud de lo anterior, se concluye que ningún Acuerdo Comercial suscrito por Colombia resulta aplicable al presente proceso. En consecuencia, no procede la obligación de extender trato nacional a oferentes extranjeros cubiertos bajo dichos instrumentos. Sin perjuicio de lo anterior, la entidad garantizará en todo caso los principios constitucionales de igualdad, libre concurrencia, transparencia y selección objetiva frente a todos los oferentes, nacionales o extranjeros, que participen en el Concurso Público.

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



CAPÍTULO 11. CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD, INCLUSIÓN Y DESARROLLO EMPRESARIAL

11.1 Marco Normativo

El presente capítulo se desarrolla en cumplimiento de la Ley 2069 de 2020 (Emprendimiento), del Decreto 1860 de 2021 (reglamentario de compras públicas con criterios de sostenibilidad e inclusión), de la Ley 2155 de 2021 (Inversión Social) y de las directrices de compras públicas con perspectiva de género impulsadas por el Gobierno Nacional.

11.2 Análisis de Aplicabilidad del Apoyo a MiPymes

Conforme a lo establecido en el artículo 34 de la Ley 2069 de 2020 y el Decreto 1860 de 2021, las entidades estatales deben favorecer la participación de Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPymes) en sus procesos de contratación mediante mecanismos de limitación territorial, departamental o nacional. No obstante, dicho mecanismo se predica de procesos de contratación con erogación presupuestal de la entidad cuyo presupuesto oficial es igual o inferior a ciento veinticinco mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 125.000).

Habida consideración de que el presente proceso corresponde a un **LICITACION PUBLICA / CONCURSO PÚBLICO DE HABILITACIÓN** bajo el régimen especial del transporte, con Presupuesto Oficial de **CERO PESOS M/CTE (\$0)** a cargo del Municipio, el mecanismo de limitación a MiPyme previsto en el artículo 2.2.1.2.4.2.2 del Decreto 1082 de 2015 resulta INAPLICABLE, por cuanto su supuesto de hecho (erogación a cargo de la entidad pública) no se configura. No obstante, la entidad fomentará la participación de MiPymes del sector de transporte del Departamento de Risaralda y del Eje Cafetero, mediante la adecuada publicidad del proceso y la fijación de requisitos habilitantes proporcionales a la naturaleza y escala del servicio.

11.3 Criterios de Sostenibilidad Ambiental

La prestación del servicio público de transporte automotor mixto en modalidad motocarro presenta per se una huella de carbono inferior a la del transporte individual en vehículos automotores livianos, por cuanto concentra en un solo vehículo el desplazamiento de múltiples usuarios que de otra forma se movilizarían en modos de transporte menos eficientes (motocicletas individuales, vehículos informales, caminata en terrenos de difícil topografía). Adicionalmente, el operador habilitado deberá asumir los siguientes compromisos ambientales:

Compromiso Ambiental	Alcance y Verificación
Cumplimiento de normas de emisiones atmosféricas	Todos los motocarros vinculados deberán acreditar el cumplimiento de los estándares de emisiones atmosféricas vigentes en Colombia,

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



	mediante el Certificado de Revisión Técnico-Mecánica y de Emisiones Contaminantes (RTM) expedido por Centros de Diagnóstico Automotor (CDA) legalmente habilitados.
Gestión de residuos peligrosos	Adecuado manejo y disposición final de aceites usados, llantas, baterías y demás residuos generados en el mantenimiento del parque automotor, conforme a la Resolución 1457 de 2010 del MADS y demás normas aplicables.
Fomento de tecnologías limpias	La entidad incentivará, en revisiones futuras del acto de habilitación, la renovación progresiva del parque automotor hacia motocarros de combustible con mayor eficiencia energética o, preferentemente, hacia tecnologías eléctricas y de cero emisiones, conforme a la política nacional de movilidad sostenible.
Ruido y contaminación sonora	Cumplimiento de los niveles máximos de presión sonora fijados por la Resolución 8321 de 1983 del Ministerio de Salud y demás normas concordantes.

11.4 Criterios de Inclusión Social y Equidad de Género

La entidad promoverá la vinculación laboral de mujeres como conductoras y personal administrativo del operador habilitado, en línea con las políticas públicas de equidad de género y con las metas del Plan de Desarrollo Municipal. Asimismo, el operador deberá garantizar condiciones de accesibilidad para personas con movilidad reducida, adultos mayores, mujeres en estado de embarazo y niños niñas y adolescentes (NNA), conforme a la Ley 1618 de 2013. Se fomentará la implementación de tarifas preferenciales o protocolos de atención preferencial para población vulnerable.

11.5 Fomento del Desarrollo Empresarial Local

Se valorará de manera positiva la vinculación, por parte del operador habilitado, de talleres mecánicos, estaciones de servicio, proveedores de repuestos y operadores logísticos domiciliados en el Municipio de Marsella o en el Departamento de Risaralda, como mecanismo de encadenamiento productivo local y dinamización de la economía del territorio.

CAPÍTULO 12. IDENTIFICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO RESULTANTE

12.1 Naturaleza Jurídica del Acto Resultante

Resulta de capital importancia advertir que el resultado del presente proceso NO es un contrato estatal de los regulados por la Ley 80 de 1993, sino un ACTO ADMINISTRATIVO DE HABILITACIÓN Y OTORGAMIENTO DE PERMISO DE OPERACIÓN, expedido por la Alcaldía Municipal de Marsella en ejercicio de su competencia como autoridad de transporte municipal, conforme a lo dispuesto por el

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



artículo 3° del Decreto 4125 de 2008 y los artículos 2.2.1.3.2.1.1 y siguientes del Decreto 1079 de 2015. Se trata, por tanto, de un acto administrativo de carácter particular y concreto, motivado y sujeto al régimen general de los actos administrativos previsto por la Ley 1437 de 2011 (CPACA).

12.2 Tipo y Forma del Acto

El acto resultante será una RESOLUCIÓN MOTIVADA expedida por el Alcalde Municipal de Marsella (o por el funcionario en quien este haya delegado la competencia, conforme al Decreto Municipal de delegación aplicable), previa recomendación del Comité Evaluador del proceso.

12.3 Estructura y Contenido Mínimo del Acto Administrativo

El acto administrativo de habilitación deberá contener, como mínimo, los siguientes pronunciamientos:

Numeral	Contenido	Desarrollo
(i)	Habilitación de la empresa	Declarar habilitada a la persona jurídica adjudicataria para prestar el servicio público de transporte terrestre automotor mixto modalidad motocarro en la jurisdicción del Municipio de Marsella.
(ii)	Otorgamiento del Permiso de Operación	Otorgar el permiso de operación específico a la empresa habilitada, con identificación clara de la modalidad (mixto motocarro) y del ámbito territorial (municipal - Marsella, Risaralda).
(iii)	Asignación específica de rutas y horarios	De acuerdo a la demanda de pasajeros
(iv)	Fijación de la capacidad transportadora	Fijar la capacidad transportadora mínima en DIECINUEVE (19) motocarros y la capacidad transportadora máxima en VEINTICINCO (25) motocarros, conforme al Estudio Técnico del Ing. Giovanni Alfonso Riveros Lozano.
(v)	Tarifa al usuario	Establecer la tarifa al usuario en SIETE MIL PESOS M/CTE (\$7.000) por trayecto en todas las rutas habilitadas, sujeta a revisiones técnicas periódicas en los términos del Estudio Técnico.
(vi)	Condiciones y obligaciones de la empresa habilitada	Relación detallada de obligaciones a cargo del operador: mantenimiento del parque automotor, vinculación laboral de conductores, capacitación, expedición de tiquetes, reporte de estadísticas operacionales y demás obligaciones sectoriales.
(vii)	Vigencia del permiso	Fijar la vigencia del permiso de operación conforme al plazo que defina el pliego de condiciones definitivo, con posibilidad de prórroga conforme a los parámetros del Decreto 1079 de 2015.
(viii)	Garantías exigibles	Ordenar al operador la constitución y mantenimiento vigente de las pólizas relacionadas en el Capítulo 9, Sección 9.3, del presente Estudio del Sector.

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



(ix)	Causales de revocatoria y cancelación	Relación de las causales de revocatoria directa y de cancelación de la habilitación y del permiso, conforme al artículo 48 de la Ley 336 de 1996 y a las normas concordantes del Decreto 1079 de 2015.
(x)	Régimen sancionatorio y de supervisión	Designación del supervisor de la ejecución del acto; régimen de multas, sanciones y procedimientos administrativos aplicables en caso de incumplimiento.
(xi)	Recursos	Indicación expresa de los recursos de la vía gubernativa que proceden contra el acto, en los términos del CPACA.
(xii)	Publicación y notificación	Orden de publicación en el SECOP II y en la página web institucional del Municipio, y notificación personal al operador adjudicatario.

12.4 Supervisión del Acto Administrativo

La supervisión de la ejecución del Acto Administrativo de Habilitación y del Permiso de Operación será ejercida por la Secretaría de Gobierno Municipal de Marsella, a través del funcionario específicamente designado por acto administrativo separado. El supervisor tendrá como funciones principales: (i) verificar el cumplimiento de las rutas, horarios y frecuencias asignadas; (ii) controlar la vigencia de las pólizas y garantías; (iii) verificar la vigencia de las Tarjetas de Operación de cada motocarro; (iv) recibir y tramitar las quejas de los usuarios; (v) verificar el cumplimiento de la tarifa autorizada; (vi) rendir informes periódicos al despacho del Alcalde; y (vii) proponer, cuando proceda, la imposición de multas, sanciones o la revocatoria de la habilitación.

[DATO POR ASIGNAR: designación específica del funcionario supervisor del acto administrativo, mediante acto separado posterior a la adjudicación].

12.5 Publicidad del Acto y del Proceso

El Acto Administrativo de Habilitación, junto con la totalidad de los documentos del proceso de selección, será publicado en la plataforma SECOP II (Sistema Electrónico de Contratación Pública) de Colombia Compra Eficiente, de conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015, en atención al principio de publicidad.

CAPÍTULO 13. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

13.1 Conclusiones

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86



Con fundamento en el análisis técnico, jurídico, económico y sectorial desarrollado en los doce capítulos precedentes del presente Estudio del Sector, la Secretaría de Gobierno Municipal de Marsella concluye lo siguiente:

Primera - Sobre la modalidad procedimental aplicable

La modalidad de selección procedente para la adjudicación de la habilitación y permiso de operación del servicio público de transporte automotor mixto modalidad motocarro en el Municipio de Marsella es el CONCURSO PÚBLICO, por mandato expreso de los artículos 17 y 18 de la Ley 336 de 1996 y del artículo 2.2.1.3.2.1.4 del Decreto 1079 de 2015, en concordancia con la existencia acreditada de pluralidad de oferentes en el mercado. No resulta procedente ni la modalidad de Mínima Cuantía ni ninguna otra modalidad del régimen general de contratación de la Ley 80 de 1993, por cuanto el objeto del proceso no corresponde a un contrato estatal sino a una habilitación administrativa.

Segunda - Sobre el Presupuesto Oficial

El Presupuesto Oficial del proceso se fija en CERO PESOS M/CTE (\$0), habida cuenta que la Alcaldía Municipal no erogará recursos públicos por concepto de pago al operador. La remuneración del operador proviene exclusivamente del recaudo de la tarifa que paguen los usuarios por la prestación del servicio. En consecuencia, no se requiere expedición de Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP). Esta conclusión es consistente con los antecedentes verificados en el mercado nacional (Ituango, Vegachí, Santa Fe de Antioquia, procesos del Ministerio de Transporte) y con la naturaleza misma de los actos de habilitación administrativa sectorial.

Tercera - Sobre la demanda insatisfecha

Se encuentra técnicamente acreditada la existencia de una demanda insatisfecha del servicio público de transporte automotor mixto en las SEIS (6) rutas identificadas por el Estudio Técnico, con base en los aforos realizados entre el 22 y el 24 de octubre de 2025 por el Ing. Giovanni Alfonso Riveros Lozano bajo el Contrato de Prestación de Servicios Profesionales No. 140-00-15-06-153 de 2025. Los resultados de los aforos sustentan la necesidad real de asignación de nuevas rutas y justifican técnicamente la apertura del presente proceso.

Cuarta - Sobre la capacidad transportadora y la tarifa

La capacidad transportadora se fija, conforme a la metodología de la Resolución 00478 de 2010 del Ministerio de Transporte, en un mínimo de DIECINUEVE (19) motocarros y un máximo de VEINTICINCO (25) motocarros (mínimo + 20%). La tarifa única al usuario se establece en SIETE MIL PESOS M/CTE (\$7.000) por trayecto en todas las rutas, valor técnica y económicamente soportado en la estructura de costos del Estudio Técnico (costos variables + costos fijos + costos de capital).

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



Quinta - Sobre la pluralidad de oferta

Queda confirmada la existencia de pluralidad real de oferta en el mercado regional y nacional, lo cual es requisito sine qua non para la procedencia del Concurso Público y descarta la configuración de cualquier causal de selección sin pluralidad.

Sexta - Sobre el marco normativo sectorial

El marco normativo aplicable al proceso está íntegramente identificado y se compone, entre otras, de la Ley 336 de 1996, el Decreto 4125 de 2008, el Decreto 1079 de 2015, la Resolución 00478 de 2010 del Ministerio de Transporte, el Acuerdo 025 de 2009 (Código de Rentas de Marsella) y su modificadorio Acuerdo 014 de 2021. El acto resultante se someterá en lo no regulado específicamente al régimen general del CPACA (Ley 1437 de 2011).

Séptima - Sobre el acto resultante

El resultado del proceso será un ACTO ADMINISTRATIVO DE HABILITACIÓN Y OTORGAMIENTO DE PERMISO DE OPERACIÓN, expedido en forma de Resolución motivada, con el contenido mínimo descrito en el Capítulo 12 del presente Estudio.

13.2 Recomendaciones para la Estructuración del Pliego de Condiciones

Con base en las conclusiones anteriores, se recomienda al estructurador del proceso:

N°	Recomendación
1	Adoptar EL CONCURSO PÚBLICO como modalidad procedimental del proceso, con régimen especial del transporte.
2	Utilizar la plataforma SECOP II como medio único y exclusivo de publicación del proceso, las observaciones, las adendas, las ofertas y el acto de adjudicación.
3	Utilizar el código UNSPSC 78111808 - Transporte local o de cercanías de pasajeros.
4	Fijar los indicadores financieros y organizacionales conforme a la propuesta del Capítulo 8 del presente Estudio, ajustando los umbrales específicos a las exigencias del pliego definitivo.
5	Incorporar íntegramente la Matriz de Riesgos del Capítulo 9 en el pliego de condiciones, con el régimen de garantías y pólizas recomendado.
6	Verificar, previo a la publicación del pliego definitivo, las tarifas exactas de estampillas departamentales aplicables al acto administrativo de habilitación en el Departamento de Risaralda.
7	Designar formalmente, mediante acto administrativo separado, al supervisor de la ejecución del Acto de Habilitación resultante.
8	Garantizar el cumplimiento estricto de los principios de publicidad, transparencia, libre concurrencia, igualdad y selección objetiva durante todas las etapas del Concurso Público.

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉️ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎️ + (57) 316 964 23 86



9	Establecer un cronograma del proceso que contemple términos prudenciales para la formulación de observaciones, la presentación de ofertas y la evaluación, en atención a la complejidad técnica del proceso.
10	Coordinar con la Cooperativa de Transportes de Marsella y demás prestadores previamente habilitados en el municipio, a fin de prevenir conflictos operacionales derivados de la asignación de las nuevas rutas.

13.3 Declaración Final

El presente Estudio del Sector ha sido elaborado de buena fe, con fundamento en la normatividad vigente, en los antecedentes sectoriales verificados, en la información técnica del Estudio del Ing. Giovanni Alfonso Riveros Lozano, en los datos oficiales del Municipio de Marsella y en las mejores prácticas de contratación pública aplicables al régimen especial del transporte. Sirve como documento de soporte jurídico y técnico para la apertura del proceso de Concurso Público y, en consecuencia, para la expedición del correspondiente Acto Administrativo de Habilitación y Permiso de Operación.

FIRMA DEL ESTUDIO DEL SECTOR

El presente Estudio del Sector, elaborado para la estructuración del Concurso Público de Habilitación y Permiso de Operación del servicio público de transporte automotor mixto modalidad motocarro en el Municipio de Marsella (Risaralda), se suscribe en el mes de abril del año dos mil veintiséis (2026).

Documento estructurado conforme a la metodología v.3 guía análisis del sector - adaptada al régimen especial del transporte público automotor (Ley 336 de 1996, Decreto 4125 de 2008, Decreto 1079 de 2015, Resolución 00478 de 2010 MinTransporte).

MIRIAN KAREM SANCHEZ TAMAYO
Secretario(a) de Gobierno Municipal (E)
Alcaldía Municipal de Marsella - Risaralda

Proyectó	Revisó	Aprobó
Santiago Montoya Rojas	Cesar Arcila R.	Mirian Karem Sanchez Tamayo
Contratista- componente técnico	Contratista- componente Jurídico	Secretario(a) de Gobierno Municipal (E)

NIT: 800.099.317 - 7

📍 Calle 9 # 9 - 12, Marsella, Risaralda, Colombia
Código Postal 661040

✉ contactenos@marsella-risaralda.gov.co

☎ + (57) 316 964 23 86